

Βρυξέλλες, 14 Μαρτίου 2023
(OR. en)

7415/23

FIN 305
INST 62

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 6246/23 ADD 1

Θέμα: Κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2024

– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (14 Μαρτίου 2023)

Διαβιβάζονται συνημμένως προς τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2024, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Οικονομικά και Δημοσιονομικά Θέματα) κατά την 3938η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 14 Μαρτίου 2023.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΕΣ ΓΡΑΜΜΕΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ
ΤΟΥ 2024

1. Το Συμβούλιο τονίζει ότι ο προϋπολογισμός για το 2024 ενέχει σημαντικό ρόλο στην ανάπτυξη και την επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων και των πολιτικών προτεραιοτήτων που συμφωνήθηκαν από την Ένωση.
2. Μετά τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, το Συμβούλιο, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, επαναλαμβάνει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση παραμένει προσηλωμένη στην παροχή, από κοινού με τους εταίρους, οικονομικής αρωγής στην Ουκρανία και στη στήριξη της ανθεκτικότητας και της μακροπρόθεσμης ανασυγκρότησής της. Το Συμβούλιο τονίζει ότι είναι σημαντικό ο προϋπολογισμός για το 2024 να συνεχίσει να επιδεικνύει την αλληλεγγύη της Ένωσης προς τον λαό της Ουκρανίας και να ανταποκρίνεται στις σχετικές κρίσεις.
3. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει της αρχή της αλληλεγγύης και υπογραμμίζει ότι η αποτελεσματική χρήση του προϋπολογισμού της ΕΕ θα ενισχύσει την αξιοπιστία της Ένωσης έναντι των Ευρωπαίων πολιτών.
4. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι ο προϋπολογισμός θα πρέπει να καταρτιστεί σύμφωνα με τις αρχές του προϋπολογισμού που ορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό¹, και ιδίως τις αρχές της ενότητας, της ετήσιας διάρκειας, της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της διαφάνειας.

¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1), όπως τροποποιήθηκε από τον κανονισμό 2022/2434 (ΕΕ L 319, 13.12.2022, σ. 1).

5. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι ο προϋπολογισμός του 2024 θα πρέπει να είναι ρεαλιστικός, να είναι σύμφωνος με τις πραγματικές ανάγκες, να διασφαλίζει τη συνετή κατάρτιση του προϋπολογισμού και, με την επιφύλαξη των διατάξεων της διοργανικής συμφωνίας (ΔΣ)², να αφήνει επαρκή περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου (ΠΔΠ) για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων καταστάσεων. Ταυτόχρονα, ο προϋπολογισμός του 2024 θα πρέπει να παρέχει επαρκείς πόρους ώστε να διασφαλιστεί η υλοποίηση των προγραμμάτων της Ένωσης και να καταστεί δυνατή η έγκαιρη εξόφληση των υποχρεώσεων που έχουν ήδη αναληφθεί στο πλαίσιο του τρέχοντος και του προηγούμενου ΠΔΠ. Για τον σκοπό αυτό, εφόσον είναι αναγκαίο και σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, κατόπιν εκτέλεσης κάθε δυνατής ανακατανομής εντός του προϋπολογισμού, θα πρέπει να εξασφαλίζονται επαρκείς πιστώσεις μέσω της χρήσης των διαθέσιμων δυνατοτήτων ευελιξίας, προκειμένου να μην μένουν ανεξόφλητες απαιτήσεις εκ μέρους των κρατών μελών. Το επίπεδο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων (υπόλοιπο προς εκκαθάριση-RAL) θα πρέπει να τελεί υπό συνεχή παρακολούθηση.
6. Το Συμβούλιο τονίζει ότι όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της Ένωσης πρέπει να σεβαστούν όλα τα στοιχεία του ΠΔΠ 2021-2027³ και να συμμορφωθούν με αυτά κατά την κατάρτιση και την εκτέλεση του προϋπολογισμού του 2024.
7. Επιπλέον, το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η δημοσιονομική πειθαρχία θα πρέπει να τηρείται από όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης και τονίζει την ανάγκη να προϋπολογίζονται μόνο δαπάνες που κρίνονται αναγκαίες. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι είναι αναγκαίο η Επιτροπή να τηρήσει τις προηγούμενες διαβεβαιώσεις σχετικά με ό,τι θεωρείται αναγκαίο. Επιπλέον, το Συμβούλιο επισημαίνει ότι τα πρόσθετα ποσά που περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό, όπως όσα προέρχονται από την επαναχρησιμοποίηση αποδεσμεύσεων δυνάμει του άρθρου 15 παράγραφος 3 του δημοσιονομικού κανονισμού, θα πρέπει να συμμορφώνονται πλήρως με τη συμφωνία για το ΠΔΠ 2021-2027 και να μην υπερβαίνουν τα οριζόμενα σε αυτή.

² Διοργανική συμφωνία, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων (EE L 433I της 22.12.2020, σ. 28).

³ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (EE L 433I της 22.12.2020, σ. 11).

8. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι το ανώτατο όριο για τον τομέα 7 του ΠΔΠ 2021-2027 βασίζεται στην παραδοχή ότι όλα τα θεσμικά όργανα της Ένωσης υιοθετούν συνολική και στοχευμένη προσέγγιση για τη σταθεροποίηση του αριθμού των μελών του προσωπικού και τη μείωση των διοικητικών δαπανών. Η επί σειρά ετών αύξηση του προσωπικού, ιδίως του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου αλλά και ορισμένων άλλων θεσμικών οργάνων, υπονομεύει τη θεσμική ισορροπία και ασκεί σημαντική πίεση στον τομέα 7. Η πίεση αυτή ενισχύεται από την τρέχουσα μέθοδο αυτόματης αναπροσαρμογής των μισθών, τις τιμές της ενέργειας και τις γενικές αυξήσεις των τιμών στο σημερινό πρωτοφανές πληθωριστικό περιβάλλον. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο ζητεί τη λήψη κοινών μέτρων προκειμένου να περιορισθούν οι δαπάνες του εν λόγω τομέα. Κατά περίπτωση, υπό το πρίσμα των ανωτέρω, καλεί την Επιτροπή να ασκήσει τις εξουσίες της δυνάμει του άρθρου 314 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.
9. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τα αιτήματά του προς την Επιτροπή να υποβάλει, σε πρώτη φάση, και με την επιφύλαξη του δικαιώματος πρωτοβουλίας της, σύμφωνα με το άρθρο 241 της ΣΛΕΕ, αποτελεσματικά μέτρα για να διασφαλίσει ότι δεν θα υπάρξει υπέρβαση των ανώτατων ορίων που ισχύουν για τον τομέα 7 του ΠΔΠ και ότι δεν θα κινητοποιηθούν τα ειδικά μέσα για τον τομέα αυτό. Δεύτερον, να υποβάλει αξιολόγηση που θα διασφαλίζει συντονισμένη προσέγγιση όσον αφορά την κυβερνοασφάλεια, προκειμένου να μπορέσει να μετριαστεί η οικονομική επιβάρυνση όλων των θεσμικών οργάνων. Αμφότερα τα αιτήματα θα πρέπει να εξεταστούν εντός χρονοδιαγράμματος που θα είναι συμβατό με τη διαπραγμάτευση του προϋπολογισμού για το 2024 και, σε κάθε περίπτωση, πριν από την 1η Ιουνίου 2023.

10. Το Συμβούλιο σημειώνει την αυξημένη ακρίβεια των προβλέψεων των κρατών μελών⁴ και καλεί την Επιτροπή να λάβει το γεγονός υπόψη κατά τον υπολογισμό του επιπέδου των πληρωμών στο σχέδιο προϋπολογισμού. Το Συμβούλιο τονίζει ότι πρέπει να υπάρχει προβλεψιμότητα όσον αφορά τόσο τις συνεισφορές των κρατών μελών στον προϋπολογισμό της Ένωσης όσο και τις πληρωμές από τον προϋπολογισμό της Ένωσης προς τα κράτη μέλη, υπενθυμίζοντας ότι με ακριβείς εγγραφές στον προϋπολογισμό αποφεύγονται ανεπιθύμητες προκλήσεις για τους εθνικούς προϋπολογισμούς. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παράσχει με διαφανή τρόπο ακριβείς και αξιόπιστες προβλέψεις όλων των εσόδων, συμπεριλαμβανομένων των επανεισροών, των προστίμων και του ετήσιου ποσού που πρέπει να καταβάλει το Ηνωμένο Βασίλειο το 2024 σύμφωνα με τη συμφωνία αποχώρησης⁵, οι οποίες θα δώσουν στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να εκτιμήσουν εγκαίρως την αναμενόμενη συνεισφορά τους στον προϋπολογισμό της Ένωσης.
11. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι τα διορθωτικά δημοσιονομικά εργαλεία, όπως οι διορθωτικοί προϋπολογισμοί, θα πρέπει να περιορίζονται στο ελάχιστο και να δικαιολογούνται, να υποβάλλονται έγκαιρα προκειμένου να υπάρχει περιθώριο για την προσήκουσα εξέταση και προκειμένου να μην διαταράσσεται η λειτουργία των ενωσιακών προγραμμάτων, και να χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο μέσω της ανακατανομής πόρων. Ειδικότερα, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλει σχέδια διορθωτικών προϋπολογισμών με γνώμονα τα έσοδα, χωριστά και χωρίς καθυστέρηση, μόλις θα έχουν καταστεί διαθέσιμες οι σχετικές πληροφορίες. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την ισχυρή δέσμευσή του να λάβει θέση επί των σχεδίων διορθωτικών προϋπολογισμών το συντομότερο δυνατό.
12. Προκειμένου τα εθνικά κοινοβούλια να έχουν επαρκή χρόνο για να διενεργήσουν λεπτομερή έλεγχο και το Συμβούλιο να προετοιμάσει ενδελεχώς τη θέση του, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλει το σχέδιο προϋπολογισμού για το 2024 το συντομότερο δυνατό και το αργότερο έως την 22η εβδομάδα. Προτρέπει επίσης την Επιτροπή να βελτιώνει συνεχώς το περιεχόμενο των εγγράφων που συντάσσει σχετικά με τον προϋπολογισμό ώστε να είναι απλούστερα, συντομότερα και διαφανή και να διασφαλίζει τη διάθεση των πιο πρόσφατων δεδομένων. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εντάξει, σε αποθεματικό, τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και τις πιστώσεις πληρωμών που προβλέπονται για τις νέες νομικές πράξεις ή τις τροποποιήσεις υφιστάμενων νομικών πράξεων που δεν έχουν ακόμη εγκριθεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού.

⁴ Όπως αναφέρεται στον πίνακα 1 της επισκόπησης της πολιτικής συνοχής και στις προβλέψεις των κρατών μελών της 9ης Μαρτίου 2022.

⁵ Συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (EE L 29 της 31.1.2020, σ. 7).

13. Επιπλέον, το Συμβούλιο καλεί μετ' επιτάσεως την Επιτροπή να υποβάλει το σχέδιο προϋπολογισμού μαζί με το πλήρες σύνολο των σχετικών εγγράφων που απαριθμούνται στο άρθρο 41 του δημοσιονομικού κανονισμού. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εγγυηθεί την πλήρη διαφάνεια και προβολή όλων των πόρων στο πλαίσιο του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης παρέχοντας όλες τις σχετικές πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων συνοπτικών πινάκων με τις πιστώσεις του προϋπολογισμού.
14. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να ενημερώνει τακτικά τα κράτη μέλη σχετικά με τα έσοδα ειδικού προορισμού που έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό, μεταξύ άλλων από το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας με το Ηνωμένο Βασίλειο⁶, και να συμμορφώνεται προς τις υποχρεώσεις της που προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό όσον αφορά τα άλλα έσοδα ειδικού προορισμού που διατίθενται σε ορισμένα προγράμματα σύμφωνα με τη συμφωνία για το ΠΔΠ 2021-2027.
15. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της διαφάνειας όσον αφορά το κόστος χρηματοδότησης του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της χρηματοδοτικής συνδρομής που αναφέρεται στο άρθρο 220α του δημοσιονομικού κανονισμού, της διαχείρισης του χρέους και των λοιπών υποχρεώσεων του προϋπολογισμού της Ένωσης. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παράσχει επικαιροποιήσεις σχετικά με τα διαθέσιμα κονδύλια για πληρωμές τόκων του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις πληρωμές τόκων που σχετίζονται με τη χρηματοδοτική συνδρομή που αναφέρεται στο άρθρο 220α του δημοσιονομικού κανονισμού. Στο πλαίσιο αυτό, καλεί την Επιτροπή να προβλέψει στον προϋπολογισμό του 2024 σημαντικά μέσα για τη χρηματοδότηση του κόστους των επιτοκίων που προκύπτει από τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή του 2023 προς την Ουκρανία.
16. Το Συμβούλιο προτρέπει όλα τα θεσμικά όργανα να συνεργαστούν αποδοτικά και εποικοδομητικά για την ομαλή διεξαγωγή της διαδικασίας του προϋπολογισμού και την κατάρτιση του προϋπολογισμού του 2024 εντός των προθεσμιών που προβλέπονται στη ΣΛΕΕ. Ειδικότερα, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να ενεργήσει ως έντιμος διαμεσολαβητής καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας του προϋπολογισμού. Προκειμένου να διευκολυνθεί η διαδικασία συνδιαλλαγής, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παρέχει εγκαίρως πρόσβαση σε σχέδια με επιμέρους στοιχεία για κοινά συμπεράσματα, τα οποία θα πρέπει να είναι πλήρη και να περιλαμβάνουν όλες τις σχετικές πληροφορίες (ιδίως όσον αφορά τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές).

⁶ Συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου – Μέρος Πέμπτο για τη συμμετοχή σε ενωσιακά προγράμματα, χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και δημοσιονομικές διατάξεις και το σχετικό πρωτόκολλο (ΕΕ L 444 της 31.12.2020, σ. 14).

17. Το Συμβούλιο τονίζει για μία ακόμη φορά τη μεγάλη σημασία που αποδίδει σε αυτές τις κατευθυντήριες γραμμές και αναμένει από την Επιτροπή να τις λάβει δεόντως υπόψη κατά την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού του 2024.
 18. Οι κατευθυντήριες γραμμές θα κοινοποιηθούν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή καθώς και στα άλλα θεσμικά και λοιπά όργανα της Ένωσης.
-