



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 14. marts 2023
(OR. en)

7415/23

FIN 305
INST 62

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	6246/23 ADD 1
Vedr.:	Budgetmæssige retningslinjer for 2024 – <i>Rådets konklusioner (14. marts 2023)</i>

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2024, som Rådet (økonomi og finans) godkendte på 3938. samling den 14. marts 2023.

RÅDETS KONKLUSIONER
OM DE BUDGETMÆSSIGE RETNINGSLINJER FOR 2024

1. Rådet understreger, at budgettet for 2024 spiller en vigtig rolle i forbindelse med udviklingen og opfyldelsen af de langsigtede mål og politiske prioriteter, som Unionen er nået til enighed om.
2. Efter Ruslands angrebskrig mod Ukraine gentager Rådet i overensstemmelse med Det Europæiske Råds retningslinjer, at Den Europæiske Union fortsat er fast besluttet på sammen med partnerne at yde finansiell nødhjælp til Ukraine og på at støtte landets modstandsdygtighed og langsigtede genopbygning. Rådet understreger betydningen af, at budgettet for 2024 fortsat viser Unionens solidaritet med det ukrainske folk og reagerer på de dermed forbundne kriser.
3. Rådet minder om princippet om solidaritet og understreger, at en effektiv anvendelse af EU-budgettet vil øge Unionens troværdighed blandt EU-borgerne.
4. Rådet gentager, at budgettet bør opstilles i overensstemmelse med de budgetprincipper, der er fastsat i finansforordningen¹, navnlig principperne om enhed, etårighed, forsvarlig økonomisk forvaltning og gennemsigtighed.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1) som ændret ved forordning 2022/2434 (EUT L 319 af 13.12.2022, s. 1).

5. Rådet mener, at budgettet for 2024 bør være realistisk i overensstemmelse med de faktiske behov, sikre forsigtig budgettering og have tilstrækkelige margener under lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR) til, at der kan tages hensyn til uforudsete omstændigheder, jf. dog bestemmelserne i den interinstitutionelle aftale (IIA)². Samtidig bør budgettet for 2024 indeholde tilstrækkelige midler til at sikre gennemførelsen af EU-programmer og til, at de forpligtelser, der allerede er indgået inden for den nuværende og den tidligere FFR, kan betales rettidigt. Med henblik herpå bør der om nødvendigt og i behørigt begrundede tilfælde efter gennemførelse af alle mulige reallokeringer inden for budgettet sikres tilstrækkelige bevillinger ved brug af den tilgængelige fleksibilitet for at undgå ubetalte fordringer fra medlemsstaterne. Omfanget af uindfrie forpligtelser (UF) bør løbende overvåges.
6. Rådet understreger behovet for, at alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer respekterer og overholder alle elementerne i FFR for 2021-2027³ ved opstillingen og gennemførelsen af budgettet for 2024.
7. Rådet understreger desuden, at budgetdisciplin bør opretholdes af alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, og fremhæver behovet for kun at budgettere udgiftsposter, som anses for nødvendige. Rådet understreger, at Kommissionen er nødt til at opfylde de tidligere afgivne forsikringer med hensyn til, hvad der anses for nødvendigt. Rådet påpeger endvidere, at de yderligere beløb, der er medtaget i budgettet, såsom fra genanvendelse af frigørelser i henhold til finansforordningens artikel 15, stk. 3, bør være i fuld overensstemmelse med og begrænset til aftalen om FFR for 2021-2027.

² Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

³ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

8. Rådet gentager, at loftet for udgiftsområde 7 i FFR for 2021-2027 bygger på den forudsætning, at alle Unionens institutioner anlægger en samlet og målrettet tilgang til at stabilisere antallet af ansatte og reducere administrationsudgifterne. Flere års forøgelse af antallet af medarbejdere, navnlig i Europa-Parlamentet, men også i visse andre institutioner, undergraver den institutionelle balance og lægger et betydeligt pres på udgiftsområde 7. Dette pres forstærkes af den nuværende metode med automatiske tilpasninger af vederlagene, energipriserne og de generelle prisstigninger i den nuværende hidtil usete inflationssituation. Rådet opfordrer derfor til, at der træffes fælles foranstaltninger med henblik på at begrænse dette udgiftsområde. I lyset af ovenstående opfordrer det i givet fald Kommissionen til at udøve sine beføjelser i henhold til artikel 314, stk. 1, i TEUF.
9. I denne forbindelse gentager Rådet sine anmodninger til Kommissionen om for det første og med forbehold af dens initiativret i overensstemmelse med artikel 241 i TEUF at forelægge effektive foranstaltninger til at sikre, at de nuværende lofter for udgiftsområde 7 i FFR ikke overskrides, og at de særlige instrumenter ikke vil blive anvendt under dette udgiftsområde. For det andet, at Kommissionen fremlægger en vurdering, der gør det muligt at sikre en koordineret tilgang til cybersikkerhed, så den finansielle byrde for alle institutioner kan mindskes. Begge anmodninger bør behandles inden for frister, der er forenelige med forhandlingerne om budgettet for 2024, og under alle omstændigheder inden den 1. juni 2023.

10. Rådet noterer sig den øgede nøjagtighed i medlemsstaternes overslag⁴ og opfordrer Kommissionen til at tage dette i betragtning, når den vurderer niveauet for betalinger i budgetforslaget. Rådet fremhæver behovet for forudsigelighed med hensyn til både medlemsstaternes bidrag til Unionens budget og betalinger fra Unionens budget til medlemsstaterne og minder om, at nøjagtig budgettering hindrer uønskede udfordringer for de nationale budgetter. I denne forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til på en gennemsigtig måde at forelægge nøjagtige og pålidelige overslag over alle indtægter, herunder tilbageførsler, bøder og det årlige beløb, som Det Forenede Kongerige skal betale i 2024 i overensstemmelse med udtrædelsesaftalen⁵, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne rettidigt at vurdere deres forventede bidrag til Unionens budget.
11. Rådet understreger, at korrigerende budgetredskaber, såsom ændringsbudgetter, bør holdes på et berettiget minimum, indføres i tide for at gøre en rigtig gennemgang mulig og for at undgå forstyrrelser i funktionen af EU-programmer og primært finansieres gennem omfordelinger. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at forelægge indtægtsbaserede forslag til ændringsbudgetter særskilt og straks efter, at de relevante oplysninger foreligger. Rådet bekræfter sit stærke tilsagn om at tage stilling til forslag til ændringsbudgetter så hurtigt som muligt.
12. For at de nationale parlamenter kan få tilstrækkelig tid til at foretage en udførlig gennemgang, og for at Rådet kan forberede sin holdning grundigt, opfordrer Rådet Kommissionen til at forelægge budgetforslaget for 2024 så hurtigt som muligt og senest i uge 22. Det opfordrer også Kommissionen til løbende at forbedre indholdet af sine budgetdokumenter ved at gøre dem enklere samt mere koncise og gennemsigtige og til at sikre, at de seneste data er tilgængelige. Rådet anmoder Kommissionen om i en reserve at medtage forventede forpligtelses- og betalingsbevillinger i nye retsakter eller ændringer af eksisterende retsakter, som endnu ikke er vedtaget, i overensstemmelse med bestemmelserne i finansforordningen.

⁴ Som anført i tabel 1 i oversigten over samhørighedspolitikken og medlemsstaternes prognoser af 9. marts 2022.

⁵ Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

13. Desuden opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til at lade budgetforslaget ledsage af alle de relevante dokumenter, der er anført i finansforordningens artikel 41. Rådet opfordrer Kommissionen til at garantere fuld gennemsigtighed og synlighed af alle midler under EU-genopretningsinstrumentet ved at fremlægge alle relevante oplysninger, herunder oversigtstabeller over budgetbevillinger.
14. Rådet anmoder Kommissionen om regelmæssigt at underrette medlemsstaterne om de formålsbestemte indtægter, der er opført i budgettet, herunder fra EU-genopretningsinstrumentet og handels- og samarbejdsaftalen med Det Forenede Kongerige⁶, og om at opfylde sine forpligtelser i finansforordningen for så vidt angår øvrige formålsbestemte indtægter, der er tildelt visse programmer i overensstemmelse med aftalen om FFR for 2021-2027.
15. Rådet understreger betydningen af gennemsigtighed med hensyn til finansieringsomkostningerne til EU-genopretningsinstrumentet og den finansielle bistand, der er omhandlet i finansforordningens artikel 220a, forvaltningen af gæld og alle andre forpligtelser i Unionens budget. Rådet opfordrer Kommissionen til at forelægge ajourføringer om de disponible midler til EU-genopretningsinstrumentets rentebetalinger og rentebetalinger i forbindelse med den finansielle bistand, der er omhandlet i finansforordningens artikel 220a. I den forbindelse opfordrer det Kommissionen til i budgettet for 2024 at afsætte betydelige midler til at finansiere renteomkostningerne ved den makrofinansielle bistand til Ukraine i 2023.
16. Rådet tilskynder alle institutionerne til at samarbejde effektivt og konstruktivt med henblik på en problemfri budgetprocedure og opstilling af budgettet for 2024 inden for de frister, der er fastsat i TEUF. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at fungere som ærlig mægler i hele budgetproceduren. For at lette forligsprocessen opfordrer Rådet Kommissionen til at give rettidig adgang til udkast til elementer til fælles konklusioner, som bør være omfattende og indeholde alle relevante oplysninger (navnlig om forpligtelser og betalinger).

⁶ Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, femte del om deltagelse i EU-programmer, forsvarlig økonomisk forvaltning og finansielle bestemmelser samt den tilhørende protokol (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 14).

17. Rådet påpeger på ny den store betydning, som det tillægger disse retningslinjer, og forventer, at Kommissionen tager behørigt hensyn til dem i forbindelse med udarbejdelsen af budgetforslaget for 2024.
 18. Disse retningslinjer vil blive stillet til rådighed for Europa-Parlamentet og Kommissionen samt for de øvrige EU-institutioner og -organer.
-