

Brusel 14. března 2023
(OR. en)

7415/23

FIN 305
INST 62

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	6246/23 ADD 1
Předmět:	Rozpočtové směry pro rok 2024 – závěry Rady (14. března 2023)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o rozpočtových směrech pro rok 2024 ve znění schváleném Radou (pro hospodářské a finanční věci) na 3938. zasedání, konaném dne 14. března 2023.

ZÁVĚRY RADY
O ROZPOČTOVÝCH SMĚRECH PRO ROK 2024

1. Rada zdůrazňuje, že rozpočet na rok 2024 má klíčovou úlohu při vytváření a plnění dlouhodobých cílů a politických priorit dohodnutých Unií.
2. V návaznosti na útočnou válku Ruska proti Ukrajině Rada v souladu s pokyny Evropské rady znovu zdůrazňuje, že Evropská unie je i nadále odhodlána poskytovat společně s partnery Ukrajině finanční pomoc a podpořit její odolnost a dlouhodobou obnovu. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby rozpočet na rok 2024 nadále vyjadřoval solidaritu Unie s ukrajinským lidem a reagoval na související krize.
3. Rada připomíná zásadu solidarity a zdůrazňuje, že účinné využívání rozpočtu EU přispěje k důvěryhodnosti Unie u evropských občanů.
4. Rada opětovně zdůrazňuje, že rozpočet by měl být sestavován v souladu s rozpočtovými zásadami stanovenými ve finančním nařízení¹, zejména se zásadami jednotnosti, ročního rozpočtu, řádného finančního řízení a transparentnosti.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1), ve znění nařízení 2022/2434 (Úř. věst. L 319, 13.12.2022, s. 1).

5. Rada se domnívá, že rozpočet na rok 2024 by měl být realistický, v souladu se skutečnými potřebami, a mělo by se zabezpečit obezřetné sestavení rozpočtu, přičemž by měla být ponechána dostatečná rozpětí v rámci stropů víceletého finančního rámce (VFR) pro řešení nepředvídaných situací, aniž by byla dotčena ustanovení interinstitucionální dohody². Rozpočet na rok 2024 by měl zároveň poskytnout dostatečné zdroje k zajištění provádění programů Unie a k tomu, aby závazky, které již byly přijaty v rámci stávajícího a předchozího VFR, mohly být včas uhrazeny. Za tímto účelem by v případě potřeby a v řádně odůvodněných případech po provedení všech možných přerozdělení v rámci rozpočtu měly být zajištěny odpovídající prostředky s využitím dostupných možností flexibility, aby se zabránilo tomu, že pohledávky předložené členskými státy nebudou uhrazeny. Měla by být průběžně monitorována úroveň zbývajících závazků.
6. Rada zdůrazňuje, že je třeba, aby všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie při sestavování a plnění rozpočtu na rok 2024 respektovaly a dodržovaly všechny prvky VFR na období 2021–2027³.
7. Rada navíc zdůrazňuje, že všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie by měly zachovávat rozpočtovou kázeň, a podtrhává, že do rozpočtu je třeba zahrnout pouze výdajové položky, jež jsou považovány za nezbytné. Dále zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise dostála předchozím ujištěním o tom, co se považuje za nezbytné. Rada dále poukazuje na to, že dodatečné částky zahrnuté do rozpočtu, například z opětovného použití prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, podle čl. 15 odst. 3 finančního nařízení, by měly být plně v souladu s dohodou o VFR na období 2021–2027 a být omezeny na tuto dohodu.

² Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

³ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

8. Rada znovu opakuje, že strop okruhu 7 VFR na období 2021–2027 je založen na předpokladu, že všechny orgány Unie přijmou komplexní a cílenou koncepci stabilizace počtu zaměstnanců a snížení správních výdajů. Několikaleté zvyšování počtu zaměstnanců, zejména v Evropském parlamentu, ale i v některých dalších orgánech, narušuje institucionální rovnováhu a vytváří na okruh 7 značný tlak. Tento tlak dále umocňuje současná metoda automatické aktualizace platů, ceny energií a obecný růst cen v současném bezprecedentním inflačním prostředí. Rada proto vyzývá ke společným opatřením k omezení výdajů v rámci tohoto okruhu. S ohledem na výše uvedené vyzývá Komisi, aby případně uplatnila své pravomoci podle čl. 314 odst. 1 SFEU.
9. V této souvislosti Rada znovu žádá Komisi, aby nejprve, aniž je dotčeno její právo iniciativy, předložila v souladu s článkem 241 SFEU účinná opatření k zajištění toho, že stávající stropy okruhu 7 VFR nebudou překročeny a že pro tento okruh nebudou mobilizovány zvláštní nástroje. Zadruhé by měla Komise předložit posouzení, které umožní zajistit koordinovaný přístup ke kybernetické bezpečnosti, aby bylo možné zmírnit finanční zátěž všech orgánů. Obě žádosti by měly být vyřízeny v časovém horizontu slučitelném s jednáním o rozpočtu na rok 2024 a v každém případě před 1. červnem 2023.

10. Rada bere na vědomí větší přesnost prognóz členských států⁴ a vyzývá Komisi, aby tuto skutečnost zohlednila při odhadování výše plateb v návrhu rozpočtu. Rada zdůrazňuje, že je zapotřebí, aby příspěvky členských států do rozpočtu Unie a platby z rozpočtu Unie ve prospěch členských států byly předvídatelné, a současně připomíná, že přesné sestavování rozpočtu zamezuje vzniku nežádoucích problémů pro vnitrostátní rozpočty. V tomto ohledu Rada vyzývá Komisi, aby transparentně zajistila přesné a spolehlivé odhady všech příjmů, včetně prostředků získaných z dřívějších operací, pokut a roční částky splatné Spojeným královstvím v roce 2024 v souladu s dohodou o vystoupení⁵, které členským státům umožní včas posoudit jejich očekávaný příspěvek do rozpočtu Unie.
11. Rada zdůrazňuje, že opravné rozpočtové nástroje, jako například opravné rozpočty, by měly být omezeny na nejnutnější minimum a měly by být předloženy včas, aby se umožnilo řádné prostudování a zamezilo se narušení fungování unijních programů, a měly by být financovány primárně přerozdělením prostředků. Rada zejména vyzývá Komisi, aby předložila návrhy opravných rozpočtů podmíněné změnou v příjmech samostatně a neprodleně, až budou k dispozici relevantní informace. Rada opětovně zdůrazňuje své odhodlání co nejrychleji zaujmout postoj k návrhu opravných rozpočtů.
12. Aby měly vnitrostátní parlamenty dostatek času na podrobné posouzení a Rada na důkladnou přípravu svého postoje, vyzývá Rada Komisi, aby návrh rozpočtu na rok 2024 předložila co nejdříve, nejpozději však do 22. týdne. Rovněž Komisi vybízí, aby soustavně zlepšovala obsah svých rozpočtových dokumentů tím, že je zjednoduší, zestruční a učiní je transparentnějšími, a aby zajistila dostupnost nejnovějších údajů. Rada vyzývá Komisi, aby v souladu s ustanoveními finančního nařízení zahrнула do rezervy prostředky na závazky a prostředky na platby určené na nové právní akty nebo změny stávajících právních aktů, které ještě nejsou přijaty.

⁴ Jak je uvedeno v tabulce 1 přehledu politiky soudržnosti a prognózách členských států ze dne 9. března 2022.

⁵ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7).

13. Rada dále Komisi naléhavě vyzývá, aby k návrhu rozpočtu připojila úplný soubor příslušných dokumentů uvedených v článku 41 finančního nařízení. Rada vyzývá Komisi, aby zajistila plnou transparentnost a viditelnost všech finančních prostředků v rámci Nástroje Evropské unie na podporu oživení tím, že poskytne veškeré relevantní informace, včetně souhrnných tabulek rozpočtových prostředků.
14. Rada Komisi vyzývá, aby pravidelně informovala členské státy o účelově vázaných příjmech zahrnutých do rozpočtu, včetně příjmů z Nástroje Evropské unie na podporu oživení a dohody o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím⁶, a aby dodržovala své povinnosti stanovené ve finančním nařízení, pokud jde o ostatní účelově vázané příjmy, které jsou přiděleny na některé programy v souladu s dohodou o VFR na období 2021–2027.
15. Rada zdůrazňuje význam transparentnosti, pokud jde o náklady na financování Nástroje Evropské unie na podporu oživení a finanční pomoci uvedené v článku 220a finančního nařízení, řízení dluhu a veškeré další závazky rozpočtu Unie. Vyzývá Komisi, aby poskytla aktuální informace o dostupných finančních prostředcích pro platby úroků z Nástroje Evropské unie na podporu oživení a platby úroků souvisejících s finanční pomocí uvedenou v článku 220a finančního nařízení. V tomto ohledu Komisi dále vyzývá, aby v rozpočtu na rok 2024 zajistila významné prostředky na financování úrokových nákladů makrofinanční pomoci Ukrajině poskytnuté v roce 2023.
16. Rada vyzývá všechny orgány, aby efektivně a konstruktivně spolupracovaly, a umožnily tak hladký průběh rozpočtového procesu a sestavení rozpočtu na rok 2024 ve lhůtách stanovených v SFEU. Rada především vyzývá Komisi, aby během celého rozpočtového procesu jednala jako nestranný zprostředkovatel. V zájmu usnadnění dohodovacího řízení Rada vyzývá Komisi, aby poskytla včasný přístup k návrhům prvků pro společné závěry, které by měly být komplexní a obsahovat veškeré relevantní informace (zejména o závazcích a platbách).

⁶ Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé, část pátá o účasti na programech Unie, řádném finančním řízení a finančních ustanoveních a související protokol (Úř. věst. L 444, 31.12.2020, s. 14).

17. Rada opětovně zdůrazňuje, že těmto rozpočtovým směrům přikládá velký význam, a očekává, že je Komise při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2024 náležitě zohlední.
 18. Tyto rozpočtové směry budou poskytnuty Evropskému parlamentu a Komisi, jakož i ostatním orgánům a institucím Unie.
-