



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 март 2023 г.
(OR. en)

7415/23

FIN 305
INST 62

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6246/23 ADD 1
Относно:	Насоки за бюджета за 2024 г. – <i>Заключения на Съвета (14 март 2023 г.)</i>

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно насоките за бюджета за 2024 г., одобрени от Съвета по икономически и финансови въпроси на 3938-ото му заседание от 14 март 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО НАСОКИТЕ ЗА БЮДЖЕТА ЗА 2024 Г.

1. Съветът подчертава, че бюджетът за 2024 г. има ключова роля за развитието и реализирането на договорените от Съюза дългосрочни цели и политически приоритети.
2. Във връзка с агресивната война на Русия срещу Украйна Съветът, в съответствие с насоките на Европейския съвет, изтъква отново, че Европейският съюз остава ангажиран с предоставянето, заедно с партньорите, на финансово подпомагане на Украйна и подкрепа за нейната устойчивост и дългосрочно възстановяване. Съветът изтъква, че е важно бюджетът за 2024 г. да продължи да показва солидарността на Съюза с народа на Украйна и да отговаря на свързаните с това кризи.
3. Съветът припомня принципа на солидарност и подчертава, че ефективното използване на бюджета на ЕС ще повиши доверието на европейските граждани в Съюза.
4. Съветът изтъква отново, че бюджетът следва да бъде изготвен в съответствие с бюджетните принципи, определени във Финансовия регламент¹, по-специално принципите на единство, ежегодност, добро финансово управление и прозрачност.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1), изменен с Регламент 2022/2434 (ОВ L 319, 13.12.2022 г., стр. 1).

5. Съветът счита, че бюджетът за 2024 г. следва да бъде реалистичен, да съответства на реалните потребности, да осигурява разумно бюджетиране и, без да се засягат разпоредбите на Междунституционалното споразумение (МИС)², да оставя достатъчни маржове под таваните на многогодишната финансова рамка (МФР) за справяне с непредвидени обстоятелства. Същевременно бюджетът за 2024 г. следва да осигури достатъчно ресурси, за да се гарантира изпълнението на програмите на Съюза и да се позволи своевременното изплащане на поетите по настоящата и предходната МФР задължения. За тази цел, ако е необходимо и в надлежно обосновани случаи, след извършване на всички възможни преразпределения в рамките на бюджета, следва да се осигурят подходящи бюджетни кредити чрез използване на наличните възможности за гъвкавост с цел да се избегнат неизплатени искания, подадени от държавите членки. Равнището на непогасените бюджетни задължения (RAL) следва да се следи непрекъснато.
6. Съветът изтъква, че е необходимо при изготвянето и изпълнението на бюджета за 2024 г. всички институции, органи, служби и агенции на Съюза да зачитат и спазват всички елементи на МФР за периода 2021 – 2027 г.³
7. Наред с това Съветът подчертава, че всички институции, органи, служби и агенции на Съюза следва да спазват бюджетната дисциплина, и изтъква необходимостта в бюджета да се вписват само разходни позиции, които се считат за необходими. Съветът подчертава необходимостта Комисията да спази предишните уверения, дадени по отношение на това, което се счита за необходимо. Освен това Съветът посочва, че допълнителните средства, включени в бюджета, като например от повторното усвояване на отменени бюджетни кредити съгласно член 15, параграф 3 от Финансовия регламент, следва да бъдат в пълно съответствие със споразумението относно МФР за периода 2021 – 2027 г. и да бъдат ограничени в неговите рамки.

² Междунституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28).

³ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11).

8. Съветът заявява отново, че таванът за функция 7 от МФР за 2021 – 2027 г. се основава на предпоставката, че всички институции на ЕС възприемат всеобхватен и целенасочен подход за стабилизиране на броя на служителите и намаляване на административните разходи. Няколкогодишното увеличение на числеността на персонала, особено на Европейския парламент, но също така и на някои други институции, подкопава институционалния баланс и поставя функция 7 под значителен натиск. Този натиск се засилва от сега действащия метод на автоматично актуализиране на заплатите, цените на енергията и общото увеличение на цените в настоящата безпрецедентна инфлационна среда. Ето защо Съветът призовава за общи мерки, които да държат в определени граници тази функция. Когато е целесъобразно, с оглед на гореизложеното той призовава Комисията да упражни правомощията си съгласно член 314, параграф 1 от ДФЕС.
9. В този смисъл Съветът отново отправя исканията си към Комисията, на първо място и без да се засяга правото ѝ на инициатива, в съответствие с член 241 от ДФЕС, да представи ефективни мерки, за да гарантира, че настоящите тавани на функция 7 от МФР няма да бъдат надвишени и че специалните инструменти няма да бъдат мобилизирани за тази функция. На второ място, да представи оценка, която да даде възможност за гарантиране на координиран подход към киберсигурността, така че финансовата тежест за всички институции да може да бъде намалена. И двете искания следва да бъдат разгледани в график, съвместим с договарянето на бюджета за 2024 г., и във всеки случай преди 1 юни 2023 г.

10. Съветът взема под внимание факта, че прогнозите на държавите членки се отличават с по-голяма точност⁴, и приканва Комисията да го вземе предвид при оценката на равнището на плащанията в проектобюджета. Съветът набляга на необходимостта от предвидимост, както по отношение на размера на вноските на държавите членки в бюджета на Съюза, така и по отношение на плащанията от бюджета на Съюза към държавите членки, като припомня, че прецизното бюджетиране предпазва от нежелани затруднения за националните бюджети. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да представи по прозрачен начин точни и надеждни прогнози за всички приходи, включително обратни постъпления, глоби и годишната сума, дължима от Обединеното кралство през 2024 г. в съответствие със Споразумението за оттегляне⁵, което ще позволи на държавите членки да направят своевременна оценка на очакваната от тях вноска в бюджета на Съюза.
11. Съветът подчертава, че коригиращите бюджетни инструменти, като например коригиращите бюджети, следва да се ограничат до оправдания минимум, да се внасят своевременно, за да се даде възможност за надлежен анализ и да се избегнат смущения във функционирането на програмите на Съюза, и да се финансират предимно чрез преразпределяне на средства. По-специално Съветът приканва Комисията да представи поотделно проекти на коригиращи бюджети, основаващи се на приходите, без забавяне, след като съответната информация стане налична. Съветът потвърждава категоричния си ангажимент да излезе с позиция по проектите за коригиращи бюджети възможно най-бързо.
12. За се осигури достатъчно време на националните парламенти да направят подробен преглед, а на Съвета – да подготви задълбочено позицията си, Съветът призовава Комисията да представи проектобюджета за 2024 г. възможно най-скоро, най-късно до седмица 22. Съветът насърчава също Комисията постоянно да подобрява съдържанието на своите бюджетни документи, като ги направи по-прости, по-сбити и по-прозрачни, и да осигурява наличието на най-актуалните данни. Съветът приканва Комисията в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент да включи в резерв бюджетните кредити за поети задължения и за плащания, които предлага за нови правни актове или изменения на действащи правни актове, които все още не са приети.

⁴ Както е посочено в таблица 1 от прегледа на политиката на сближаване и прогнозите на държавите членки от 9 март 2022 г.

⁵ Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7).

13. Освен това Съветът настойчиво приканва Комисията да придружи проектобюджета с пълния набор от приложими документи, изброени в член 41 от Финансовия регламент. Съветът призовава Комисията да гарантира пълна прозрачност и видимост на всички средства по линия на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI), като предостави цялата необходима информация, включително обобщени таблици за бюджетните кредити.
14. Съветът приканва Комисията редовно да информира държавите членки за целевите приходи, вписани в бюджета, включително от EURI и Споразумението за търговия и сътрудничество с Обединеното кралство⁶, и да спазва задълженията си, предвидени във Финансовия регламент по отношение на другите целеви приходи, разпределени за някои програми в съответствие със споразумението за МФР за периода 2021 – 2027 г.
15. Съветът изтъква значението на прозрачността по отношение на разходите за финансиране на EURI и на финансовата помощ, посочена в член 220а от Финансовия регламент, управлението на дълга и всички други задължения на бюджета на Съюза. Съветът призовава Комисията да предоставя актуална информация относно наличните средства за лихвени плащания по EURI и лихвени плащания, свързани с финансовата помощ, посочена в член 220а от Финансовия регламент. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да предвиди в бюджета за 2024 г. значителни средства за финансиране на лихвените разходи за макрофинансовата помощ за Украйна за 2023 г.
16. Съветът насърчава всички институции да си сътрудничат ефикасно и конструктивно, за да може бюджетната процедура да протече гладко и бюджетът за 2024 г. да бъде утвърден в рамките на сроковете, предвидени в ДФЕС. По-специално Съветът приканва Комисията да действа като честен посредник по време на цялата бюджетна процедура. С цел да се улесни помирителната процедура Съветът призовава Комисията да осигури своевременен достъп до проектоелементите за съвместни заключения, които следва да бъдат изчерпателни и да съдържат цялата значима информация (по-специално относно поетите задължения и плащанията).

⁶ Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна; пета част: Участие в програми на Съюза, добро финансово управление и финансови разпоредби и свързания протокол (ОВ L 444, 31.12.2020 г., стр. 14).

17. Съветът отново подчертава голямото значение, което придава на настоящите насоки, и очаква Комисията да ги вземе надлежно предвид при изготвянето на проектобюджета за 2024 г.
 18. Настоящите насоки ще бъдат предоставени на Европейския парламент и Комисията, както и на другите институции и органи на Съюза.
-