



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 20 april 2021
(OR. en)

7407/21
ADD 1 REV 1

AGRI 160
AGRILEG 61

BEGELEIDENDE NOTA

nr. Comdoc.:	COM(2021) 141 final/2 - Annex
Betreft:	BIJLAGE bij MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S OVER EEN ACTIEPLAN VOOR DE ONTWIKKELING VAN DE BIOLOGISCHE SECTOR

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 141 final/2 - Annex.

Bijlage: COM(2021) 141 final/2 - Annex



Brussel, 19.4.2021
COM(2021) 141 final/2

ANNEX

CORRIGENDUM

This document corrects the annexe of document COM(2021)141 final of 25.03.2021

Concerns all language versions.

It concerns linguistic errors.

The text shall read as follows:

BIJLAGE

bij

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ
VAN DE REGIO'S**

**OVER EEN ACTIEPLAN VOOR DE ONTWIKKELING VAN DE BIOLOGISCHE
SECTOR**

{SWD(2021) 65 final}

	Acties	Voorgestelde actoren
AS 1. BIOLOGISCHE LEVENSMIDDELEN EN PRODUCTEN VOOR IEDEREEN: DE VRAAG STIMULEREN EN HET CONSUMENTENVERTROUWEN WAARBORGEN		
1	<i>De biologische landbouw en het EU-logo promoten</i> <i>Op het gebied van informatie en communicatie zal de Commissie:</i>	
1.1.	<i>vanaf 2021 bij de onderwerpen die aan bod komen in de jaarlijkse oproep tot het indienen van voorstellen voor voorlichtingsmaatregelen op het gebied van het GLB, meer focussen op biologische producten;</i>	COM
1.2.	<i>vanaf 2022 constant gegevens over de ecologische, economische en maatschappelijke voordelen van de biologische landbouw verzamelen en de burgers, met inbegrip van de landbouwers, over deze voordelen informeren door meer gebruik te maken van sociale media;</i>	COM
1.3.	<i>vanaf 2022 meten in hoeverre het biologo van de EU bij de consument bekend is, om te monitoren welke vooruitgang er sinds de Eurobarometer van 2020 wordt geboekt; Eurobarometer-enquêtes blijven houden als een waardevol instrument om de doeltreffendheid te meten van de acties van de Commissie om het biologo te promoten; en</i>	COM/LS/belanghebbenden
1.4.	<i>in samenwerking met het Europees Parlement en andere organen zoals het Europees Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en de vertegenwoordigingen van de Commissie in de lidstaten, de belangrijkste evenementen in kaart brengen waar informatie over biologische producten kan worden verstrekt, met name in lidstaten waar de vraag onder het EU-gemiddelde ligt.</i>	COM/EP/EESC/CvdR/andere EU-organen/LS/belanghebbenden
2	<i>De biologische landbouw en het EU-logo promoten</i> <i>Op het gebied van de afzetbevordering zal de Commissie in het kader van het afzetbevorderingsbeleid van de EU een ambitieus budget blijven uittrekken om de consumptie aan te wakkeren van biologische producten die in lijn zijn met de ambitie, het beleid en de acties van de "van boer tot bord"-strategie en het Europees kankerbestrijdingsplan. De Commissie zal vanaf 2021:</i>	
2.1.	<i>in het kader van de jaarlijkse werkprogramma's van het afzetbevorderingsbeleid voor landbouwproducten meer middelen toewijzen om de consumenten beter bewust te maken van de biologische producten en de vraag daarnaar aan te wakkeren;</i>	COM
2.2.	<i>de biologische producten van de EU intenser promoten op gerichte groeimarkten van derde landen, bijvoorbeeld door in samenwerking met de lidstaten aan beurzen deel te nemen;</i>	COM/LS/belanghebbenden
2.3.	<i>de biologische producenten van de EU beter bewust maken van de exportmogelijkheden die worden geboden door het netwerk van vrijhandelsovereenkomsten en gelijkwaardigheidsovereenkomsten van de EU; en</i>	COM/LS/belanghebbenden
2.4.	<i>de zichtbaarheid van de sector vergroten door prijzen toe te kennen waarmee de uitmuntendheid in de biologische voedselketen in de EU wordt erkend.</i>	COM
3	<i>Het bio-aanbod in kantines bevorderen en het gebruik van groene overheidsopdrachten stimuleren</i> <i>Om het gebruik van biologische producten in openbare kantines te stimuleren, zal de Commissie samen met de belanghebbenden en de lidstaten:</i>	
3.1.	<i>meer bekendheid geven aan de in 2019 vastgestelde criteria voor groene overheidsopdrachten, aan de werkzaamheden op het gebied van overheidsopdrachten voor de levering van gezond voedsel ("Food for Health") en aan de gezamenlijke actie Best-ReMaP;</i>	COM/LS/belanghebbenden
3.2.	<i>biologische producten opnemen in de verplichte minimumcriteria voor overheidsopdrachten op het gebied van duurzame voeding, die uiterlijk in 2023 moeten worden opgesteld als onderdeel van het wetgevingskader</i>	COM/LS/belanghebbenden

	voor duurzame voedselsystemen;	
3.3.	de huidige situatie met betrekking tot de toepassing van groene overheidsopdrachten van de EU analyseren . De Commissie zal de nationale actieplannen voor biologische landbouw gebruiken om de toepassing van groene overheidsopdrachten te monitoren en zal de lidstaten vragen hun overheidsinstanties ertoe aan te zetten meer gebruik te maken van groene overheidsopdrachten. Zij zal de lidstaten ook verzoeken ambitieuze nationale streefcijfers voor biologische producten in het kader van groene overheidsopdrachten vast te stellen; en	COM/LS/belanghebbenden
3.4.	vanaf 2022, in nauwe samenwerking met het Europees Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en het Burgemeestersconvenant, specifieke evenementen voorbereiden voor overheidsdiensten die verantwoordelijk zijn voor openbare catering. Doel hiervan is de bekendheid van de groene overheidsopdrachten van de EU te vergroten . Daartoe moeten deze initiatieven ook worden gekoppeld aan het Europees klimaatpact.	COM/LS/belanghebbenden
4	<i>De biologische schoolregelingen versterken</i> <i>Als onderdeel van de herziening van het rechtskader van de EU-schoolregeling, die in het kader van de "van boer tot bord"-strategie voor 2023 is gepland, en in overeenstemming met het Europees kankerbestrijdingsplan zal de Commissie:</i>	
4.1.	met de lidstaten samenwerken om na te gaan hoe de distributie van biologische producten in de schoolregelingen verder kan worden verbeterd . De Commissie zal de lidstaten oproepen het aandeel hiervan te blijven verhogen, en de lidstaten die achterlopen zullen extra inspanningen moeten leveren; en	COM/LS
4.2.	een studie verrichten naar de reële voedselprijzen , met inbegrip van de rol van belastingen, om aanbevelingen te kunnen opstellen.	COM
5	Voedsel fraude voorkomen en het consumentenvertrouwen versterken <i>De Commissie zal vanaf 2021 de strijd tegen frauduleuze praktijken opvoeren en met name:</i>	
5.1.	zorgen voor een robuust toezicht op de controlesystemen in de lidstaten en derde landen; intenser samenwerken met de overheidsdiensten van de lidstaten en met als gelijkwaardig erkende derde landen, en daarbij onder meer uitgaan van hun middelen en de resultaten van eerdere audits;	COM/LS/derde landen
5.2.	de lidstaten bij het ontwikkelen en toepassen van een beleid om fraude met biologische producten te voorkomen , bijstaan door middel van gerichte workshops waarin opgedane ervaringen en beste praktijken worden uitgewisseld;	COM/LS
5.3.	samenwerken met het EU-voedsel fraudenetwerk en Europol bij het analyseren van de sector om fraude te voorkomen en onderzoeken te coördineren; intenser samenwerken met de bevoegde autoriteiten en wetshandhavinginstanties in derde landen om informatie uit te wisselen over handel in en fraude met biologische producten;	COM/EU-voedsel fraudenetwerk/Europol/derde landen
5.4.	de lidstaten ondersteunen met richtsnoeren voor versterkte invoercontroles aan de grens;	COM/LS
5.5.	aanzetten tot stringenter maatregelen om frauduleuze praktijken aan te pakken door middel van sanctiecatalogi ;	COM/LS
5.6.	maatregelen nemen om consumenten te informeren en/of producten uit de handel te nemen wanneer fraude wordt vastgesteld ; en	COM/LS
5.7.	systemen voor vroegtijdige waarschuwing ontwikkelen met behulp van kunstmatige intelligentie waarmee kan worden gedatamined in de databanken van de EU (bv. het informatiemanagementsysteem voor officiële controles – Imsoc) en de databanken van de lidstaten.	COM/LS
6	De traceerbaarheid verbeteren <i>De Commissie zal vanaf 2021:</i>	

6.1.	een databank opzetten met certificaten van alle marktdeelnemers van de EU en later ook van de betrokken marktdeelnemers van derde landen , voortbouwend op de analyse die reeds in het kader van het actieplan van 2014 is gestart, en als follow-up van de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer;	COM
6.2.	de bevoegde autoriteiten en controleorganen ertoe aanzetten zich in te schrijven en stimulansen bieden voor de digitale ondertekening van de controlecertificaten in Traces . Dit papierloze procedé zal de administratieve lasten en het risico op vervalsing van documenten verminderen; en	COM/LS/belanghebbenden
6.3.	in samenwerking met de lidstaten, hun controleorganen en derde landen, regelmatige traceerbaarheidsoefeningen voor biologische producten coördineren, met name bij een vermoeden van voedsel fraude.	COM/LS/derde landen
7	De traceerbaarheid verbeteren De Commissie zal vanaf 2021:	
	in synergie met de werkzaamheden op het gebied van de digitale productpaspoorten nagaan in hoeverre blockchaintechnologie of andere digitale technologieën de traceerbaarheid van biologische producten ten goede kunnen komen en, in een tweede fase, een proefproject met belanghebbenden overwegen. Deze stappen zullen worden aangevuld met acties in het kader van Horizon Europa betreffende het gebruik van blockchaintechnologieën in de agrovoedingssector en met andere gerichte onderzoeks- en innovatieacties die bedoeld zijn om innovatieve oplossingen te ontwikkelen voor het traceren van biologische levensmiddelen.	COM/LS/belanghebbenden
8	Bijdrage van de particuliere sector Om de rol van detailhandelaren, groothandelaren, cateringdiensten, restaurants en andere bedrijven te versterken , zal de Commissie vanaf 2021:	
8.1.	streven naar duidelijke toezeggingen van de betrokken belanghebbenden dat zij de distributie en verkoop van biologische producten zullen ondersteunen en vergroten in het kader van de gedragscode van de “van boer tot bord”-strategie voor verantwoorde bedrijfs- en marketingpraktijken , en beste praktijken verspreiden op relevante platforms zoals het stakeholdersplatform voor de circulaire economie ; en	COM/LS/belanghebbenden
8.2.	partnerschappen aangaan met bedrijven die het gebruik van biologische producten willen bevorderen als onderdeel van het duurzaamheidsbeleid van hun onderneming . Deze maatregelen zullen verder worden besproken op het platform voor bedrijven en biodiversiteit .	COM/LS/belanghebbenden
AS 2. OP WEG NAAR 2030: OMSCHAKELING STIMULEREN EN DE HELE WAARDEKETEN VERSTERKEN		
9	Omschakeling, investeringen en uitwisseling van beste praktijken bevorderen In het kader van het nieuwe GLB en het GVB zal de Commissie:	
9.1.	vanaf 2023 de specifieke omstandigheden en behoeften van de lidstaten met betrekking tot de groei van de biologische sector beoordelen en ervoor zorgen dat de lidstaten optimaal gebruikmaken van de mogelijkheden die het nieuwe GLB biedt om hun nationale biologische sector te ondersteunen. Deze steun omvat technische bijstand , de uitwisseling van beste praktijken en innovaties op het gebied van biologische landbouw en de volledige benutting van de betrokken GLB-instrumenten zoals ecoregelingen en mileubeheersverbintenissen in het kader van de plattelandontwikkeling , die ook betrekking hebben op de biologische landbouw. De bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw die met betrekking tot specifieke onderwerpen worden verleend, zullen worden	COM/LS

	versterkt, met name als onderdeel van het kennis- en innovatiesysteem voor de landbouw (AKIS) , om de uitwisseling van de desbetreffende kennis te bevorderen;	
9.2.	vanaf 2022 de uitwisseling van beste praktijken (onderwijs- en opleidingsprogramma's, cursussen, materiaal enz.) op EU- en nationaal niveau bevorderen , zodat onderwijsaanbieders (bv. technische scholen en universiteiten) cursussen over biologische landbouw kunnen opstellen als onderdeel van het algemene leerplan en innovatieve oplossingen kunnen voorstellen die gericht zijn op de biologische sector (productie, verwerking, detailhandel en consumptie). Over specifieke onderwerpen zullen EU-netwerken voor demonstratieboerderijen worden opgezet om een participatieve aanpak (verspreiding) te bevorderen. De beste praktijken en synergieën met EIP-AGRI-projecten zullen via het toekomstige GLB-netwerk worden bevorderd; en	COM/LS/belanghebbenden
9.3.	de lidstaten aanmoedigen om de groei van de biologische aquacultuur op te nemen in hun herziene ationale strategische meerjarenplannen voor de aquacultuur , en optimaal gebruik te maken van de mogelijkheden die het EFMZVA 2021-2027 biedt om dit doel te bereiken. De Commissie zal ook de uitwisseling van beste praktijken en innovaties op het gebied van biologische aquacultuur vergemakkelijken in het kader van de open coördinatiemethode.	COM/LS/belanghebbenden
10	De sectoranalyse ontwikkelen om de markttransparantie te vergroten Om een volledig overzicht van de sector te geven, zal de Commissie vanaf 2021:	
10.1.	op basis van Eurostat-gegevens regelmatig verslagen over de biologische productie in de EU publiceren, die met name informatie bevatten over de betrokken arealen en bedrijven en over de belangrijkste productiesector; en	COM
10.2.	jaarlijks een verslag publiceren over de invoer van biologische producten uit derde landen.	COM
11	De sectoranalyse ontwikkelen om de markttransparantie te vergroten De Commissie zal vanaf 2022:	
	de verzameling van marktgegevens in samenwerking met de lidstaten intensiveren en de analyse van de EU-marktobservatoria uitbreiden tot biologische producten.	COM/LS/EU- marktobservatoria
12	De organisatie van de voedselketen ondersteunen De Commissie zal vanaf 2021:	
12.1.	een analyse verrichten van de organisatiegraad in de toeleveringsketens van de biologische sector en, in overleg met vertegenwoordigers van de producentenorganisaties en andere betrokken belanghebbenden, nagaan hoe die organisatiegraad kan worden verbeterd ; en	COM/LS/belanghebbenden
12.2.	de wettelijke mogelijkheid onderzoeken om specifieke biologische producentenorganisaties op te richten of zich daarbij aan te sluiten en, waar mogelijk, de lidstaten aanmoedigen daarvoor middelen toe te kennen. Producentenorganisaties hebben meer marktmacht en kunnen over het algemeen de positie van biologische landbouwers in de agrovoedselvoorzieningsketen helpen versterken, met name wanneer die geconfronteerd worden met oneerlijke handelspraktijken . Als er voldoende bewijs is dat er sprake is van oneerlijke handelspraktijken die biologische producenten benadelen, zal de Commissie deze aanpakken met behulp van alle instrumenten waarover zij beschikt.	COM/LS/belanghebbenden
13	De organisatie van de voedselketen ondersteunen De Commissie zal vanaf 2022:	
	meer bekendheid geven aan "groeps certificering" en daarover beter informeren , zodat kleine landbouwers de kosten en administratieve lasten	COM/LS/belanghebbenden

	van certificering kunnen delen, in overeenstemming met Verordening (EU) 2018/848 inzake biologische productie.	
14	Lokale en kleinschalige verwerking versterken en de korte handelsketen bevorderen De Commissie zal vanaf 2023:	
14.1.	met de lidstaten en belanghebbenden samenwerken om de lokale en kleinschalige verwerking te bevorderen in overeenstemming met de doelstelling van Verordening (EU) 2018/848 inzake biologische productie om te komen tot " kortere biologische toeleveringsketens, die ecologische en sociale voordelen opleveren ", alsmede als onderdeel van haar inspanningen om de handel in biologische producten in de eengemaakte markt van de EU te ondersteunen. Deze actie zal worden versterkt door gericht onderzoek en gerichte innovatie in het kader van Horizon Europa, met onder meer steun voor het gebruik van digitale technologieën; en	COM/LS/belanghebbenden
14.2.	de lidstaten aanmoedigen om de ontwikkeling en concrete uitwerking van " biodistricten " te ondersteunen.	COM/LS/belanghebbenden
15	Lokale en kleinschalige verwerking versterken en de korte handelsketen bevorderen Aangezien biologische landbouw de sociale inclusie in plattelandsgebieden kan versterken en tegelijk fatsoenlijke arbeids- en levensomstandigheden in de hand kan werken , zal de Commissie vanaf 2022:	
	de lidstaten bijstaan bij het uitwerken van maatregelen voor biologische landbouw in plattelandsgebieden die een stimulans zijn voor de gendergelijkheid, de jonge landbouwers en de werkgelegenheid in bredere zin en ook betrekking kunnen hebben op de uitwisseling van beste praktijken .	COM/LS/belanghebbenden
16	De diervoeding verbeteren overeenkomstig de biologische voorschriften De Commissie is voornemens:	
16.1.	in het kader van Horizon Europa onderzoek en innovatie te ondersteunen met betrekking tot alternatieve bronnen van biologische vitaminen en andere stoffen die noodzakelijk kunnen blijken te zijn , en met betrekking tot alternatieve eiwitbronnen , rekening houdend met de technische en economische haalbaarheid daarvan;	COM/LS/belanghebbenden
16.2.	na te gaan hoe het gebruik kan worden ondersteund van toevoegingsmiddelen voor diervoeding die zonder ggm's worden geproduceerd en van diervoeders op basis van insecten en mariene grondstoffen ; en	COM/LS/belanghebbenden
16.3.	in 2022 een algeninitiatief ter ondersteuning van de algenproductie in de EU goed te keuren en de algenindustrie in de EU te ondersteunen met als doel de levering te garanderen van algen als alternatief voedermateriaal voor de biologische veehouderij.	COM/LS/belanghebbenden
17	De biologische aquacultuur versterken De Commissie is voornemens om vanaf 2022:	
17.1.	ondersteuning te bieden voor onderzoek en innovatie op het gebied van alternatieve nutriëntenbronnen, de kweek en het dierenwelzijn in de aquacultuur ; voor het bevorderen van investeringen in aangepaste systemen voor polycultuur en multitrofe aquacultuur ; en voor het bevorderen van activiteiten in kweek- en opkweekkamers voor biologische juvenielen ; en	COM/LS/belanghebbenden
17.2.	specifieke belemmeringen voor de groei van de biologische aquacultuur in de EU in kaart te brengen en zo nodig aan te pakken .	COM/LS/belanghebbenden
AS 3.		
DE BIOSECTOR GEEFT HET GOEDE VOORBEELD:		
DE BIJDRAGE VAN DE BIOLOGISCHE LANDBOUW AAN DUURZAAMHEID VERGROTEN		
18	De klimaat- en milieuvoetafdruk verminderen De Commissie zal vanaf 2022:	

	stappen ondernemen om, in samenwerking met belanghebbenden, een proefnetwerk van klimaatpositieve biologische bedrijven op te zetten in het kader waarvan beste praktijken kunnen worden uitgewisseld. Een voorgestelde missie op het gebied van bodemgezondheid en voeding zou kunnen bijdragen aan het proefnetwerk, met name door de inzet van "levende laboratoria" en "vuurtorens" en andere activiteiten ter ondersteuning van de koolstoflandbouw .	COM/belanghebbenden
19	De genetische biodiversiteit bevorderen en de opbrengsten verhogen Om de biodiversiteit te vergroten en de opbrengsten te verhogen , is de Commissie voornemens:	
19.1.	vanaf 2022 middelen in het kader van Horizon Europa uit te trekken om het behoud en het gebruik van genetische hulpbronnen, voorkweek- en kweekactiviteiten en de beschikbaarheid van biologisch zaaigoed te ondersteunen , en om bij te dragen aan de ontwikkeling van biologisch heterogeen teeltmateriaal en van plantenrassen die geschikt zijn voor de biologische productie ;	COM
19.2.	EU-netwerken van demonstratieboerderijen op te zetten om een participatieve aanpak (verspreiding) te bevorderen. De beste praktijken en synergieën met EIP-AGRI-projecten zullen via het toekomstige GLB-netwerk worden bevorderd;	COM/LS/belanghebbenden
19.3.	de bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw te versterken, met name als onderdeel van het kennis- en innovatiesysteem voor de landbouw (AKIS) , om de uitwisseling van kennis over materiaal dat geschikt is voor de biologische landbouw, te bevorderen; en	COM/LS/belanghebbenden
19.4.	onderzoek en innovatie op het gebied van de verbetering van de biologische opbrengsten te ondersteunen.	COM
20	Alternatieven voor omstreden productiemiddelen en andere gewasbeschermingsmiddelen De Commissie:	
20.1.	is voornemens om vanaf 2023 middelen in het kader van Horizon Europa uit te trekken voor onderzoeks- en innovatieprojecten in verband met alternatieve benaderingen voor omstreden productiemiddelen , waarbij bijzondere aandacht zal gaan naar koper en andere stoffen als beoordeeld door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid; en	COM
20.2.	zal vanaf 2022, voortbouwend op de komende verordening betreffende biopesticiden en via de versterkte bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw, met name AKIS, waar nodig het gebruik van alternatieve gewasbeschermingsmiddelen bevorderen, zoals die welke biologische werkzame stoffen bevatten .	COM
21	Dierenwelzijn verbeteren In het kader van het platform voor dierenwelzijn zal de Commissie:	
	met de lidstaten en het maatschappelijk middenveld blijven samenwerken om concrete en operationele manieren te vinden om het dierenwelzijn in de biologische productie verder te verbeteren .	COM/LS/belanghebbenden
22	De hulpbronnen efficiënter gebruiken De Commissie is voornemens:	
	een kader voor biogebaseerde, composteerbare en biologisch afbreekbare kunststoffen vast te stellen, dat beginselen en criteria zal bevatten voor een milieuvriendelijk gebruik van duurzame biogebaseerde materialen die in natuurlijke omstandigheden gemakkelijk biologisch afbreekbaar zijn. Dat kader zal betrekking hebben op alle kunststoffen, voor gebruik in alle soorten landbouw , en zal daarom ook van groot belang zijn voor de biologische landbouw, die het voortouw neemt op het gebied van duurzaamheid.	COM/LS/belanghebbenden
23	De hulpbronnen efficiënter gebruiken De Commissie zal:	

	<p><i>een efficiënter en duurzamer watergebruik, een groter gebruik van hernieuwbare energie en schoon vervoer en een vermindering van de nutriëntenafgifte bevorderen in alle soorten landbouw, met de biologische landbouw in een voortrekkersrol; de lidstaten zullen hierbij worden betrokken via hun strategische GLB-plannen en er zal worden gebruikgemaakt van de nieuwe strategische richtsnoeren voor aquacultuur en van het EFMZVA.</i></p>	COM/LS
--	--	--------