



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. april 2021
(OR. en)

7397/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 4
RELEX 245

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(udenrigsanliggender)
22. marts 2021

INDHOLDSFORTEGNELSE

Side

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

3.	Aktuelle sager	3
4.	De sydlige nabolande.....	3
5.	Tyrkiet	4
6.	Eventuelt.....	4
BILAG – erklæringer til optagelse i Rådets protokol		5

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

3. Aktuelle sager

Rådet gjorde status over den seneste udvikling i EU's forbindelser med Rusland efter vedtagelsen af sanktioner under den globale EU-ordning for menneskerettighedssanktioner og bekræftede på ny de fem vejledende principper.

Rådet drøftede kort situationen i Venezuela.

Rådet drøftede kort udviklingen i Hongkong, det vestlige Balkan og Georgien.

Rådet noterede sig situationens alvor i Myanmar og støttede den vedtagne sanktionspakke.

Den højtstående repræsentant orienterede ministrene om den seneste udvikling i Etiopien samt om den finske udenrigsministers fornyede mæglingsbestræbelser.

Sverige orienterede Rådet om dets aktiviteter som formand for OSCE i forbindelse med Nagorno-Karabakh.

4. De sydlige nabolande ***Udveksling af synspunkter***

Rådet havde en udveksling af synspunkter på grundlag af den fælles meddelelse fra den højtstående repræsentant/Kommissionen om "Fornyet partnerskab med de sydlige nabolande – En ny dagsorden for Middelhavsområdet" med henblik på at relancere EU's strategiske partnerskab med de sydlige naboer.

5. Tyrkiet
Udveksling af synspunkter

På grundlag af den fælles meddelelse fra den højtstående repræsentant/Kommissionen om "Status over de politiske, økonomiske og handelsmæssige forbindelser mellem EU og Tyrkiet" havde Rådet en omfattende drøftelse om forbindelserne mellem EU og Tyrkiet som forberedelse til videokonferencen mellem Det Europæiske Råds medlemmer den 24.-25. marts.

6. Eventuelt

Kina: Ministrene blev orienteret om Kinas indførelse af gengældelsessanktioner mod bl.a. EU-tjenestemænd, nationale parlamentarikere og enheder.

Ministrene blev indbudt til den kommende femte Bruxelleskonference om støtte til Syrien og regionen og anmodet om at stå sammen om den "palæstinensiske pakke" i FN's Menneskerettighedsråd i Genève.

Belarus: en medlemsstat fremlagde et nyt initiativ– International Accountability Platform for Belarus.

Libanon: en medlemsstat orienterede om den igangværende politiske krise i landet.

Iran: en medlemsstat orienterede Rådet om et ministerbesøg på nationalt plan i Teheran.

Bosnien-Hercegovina: en medlemsstat fremlagde et fælles uofficielt dokument, undertegnet af seks medlemsstater, om situationen i landet og vejen frem.

ACS-EU-aftalens juridiske karakter blev nævnt.

Erklæringer til ikkelovgivningsmæssige A-punkter i 7120/21**Ad A-punkt 8:****Rådets afgørelse om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet
*Vedtagelse*****ERKLÆRING FRA GRÆKENLAND**

"Grækenland gentager, at gennemførelsen af bistandsforanstaltninger ydet af faciliteten skal finde sted i alle faser i fuld overensstemmelse med bestemmelserne i denne afgørelse, herunder principperne afspejlet i artikel 33, stk. 2, litra c), og artikel 56, stk. 2. I denne henseende må underleverandører og/eller enheder i et tredjeland kun inddrages i gennemførelsen af bistandsforanstaltninger, hvis tredjelandet ikke handler i modstrid med Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser, og hvis det overholder folkeretten og princippet om gode naboskabsforbindelser med medlemsstaterne."

ERKLÆRING FRA SVERIGE**vedrørende grundlaget for konstruktiv stemmeundladelse**

"Sverige ønsker at tilslutte sig afgørelsen om at oprette en europæisk fredsfacilitet, der vil bidrage til at styrke EU som global freds- og sikkerhedsaktør. Sverige gentager imidlertid sin bekymring over, at den europæiske fredsfacilitet kan give mulighed for at levere dødbringende militært udstyr eller dødbringende militære platforme under meget krævende omstændigheder og i politisk følsomme miljøer.

For at støtte Rådets afgørelse forbeholder Sverige sig retten til konstruktiv stemmeundladelse i forbindelse med sådanne bistandsforanstaltninger som bekræftet i en erklæring fra Rådets Juridiske Tjeneste. Sveriges ret til konstruktiv stemmeundladelse er på ingen måde betinget af karakteren af landets sikkerheds- og forsvarspolitik. Enhver sådan beslutning vil blive truffet på grundlag af nationale hensyn, herunder en kontekstbaseret og individuel risikovurdering af den foreslåede bistandsforanstaltning."

ERKLÆRING FRA ØSTRIG

"For så vidt angår Rådets afgørelse om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet understreger Østrig, at denne rådsafgørelse på ingen måde påvirker konsekvenserne af en konstruktiv stemmeundladelse, jf. artikel 31, stk. 1, i TEU.

Denne traktatbestemmelse blev indført, så Unionen kunne handle, selv om ikke alle medlemsstater kan tilslutte sig en foreslået foranstaltning inden for FUSP/FSFP. Dens integritet er afgørende for EU's evne til at handle langt uden for den europæiske fredsfacilitets rammer.

Rådets afgørelse om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet sikrer, at Østrig på ingen måde er forpligtet til at finansiere nogen bistandsforanstaltning, som landet anser for at være følsom af forfatningsmæssige eller politiske grunde i overensstemmelse med den særlige karakter af landets sikkerheds- og forsvarspolitik. I denne forbindelse understreger Østrig, at landets tilsagn – som fastsat i denne rådsafgørelse – om at bidrage med et yderligere beløb til andre bistandsforanstaltninger end dem, der vedrører dødbringende militært udstyr eller dødbringende militære platforme, er af frivillig karakter og ikke berører fremtidige opfølgningsordninger.

De overordnede retningslinjer og foreslåede prioriteter for bistandsforanstaltninger i den indledende periode (2021-2023) er en integreret del af pakken under den europæiske fredsfacilitet. De fastsætter ambitionsniveauet for den europæiske fredsfacilitet: "En Union, der lever op til sit fulde potentiale for at forebygge konflikter, reagere effektivt på kriser og bidrage til fred som global sikkerhedsgarant." At styrke partnerlandenes evne til at forebygge og reagere på kriser og bidrage til deres modstandsdygtighed, så de bedre kan beskytte deres befolkninger, jf. de overordnede retningslinjer, udgør derfor et centralt overordnet mål, som foreslåede bistandsforanstaltninger for partnerlande skal opfylde.

Endelig understreger Østrig behovet for en effektiv gennemførelse af metoden til analyse af risici og sikkerhedsforanstaltninger, så det sikres, at intet udstyr fra EU anvendes af en modtager til at overtræde folkeretten, navnlig menneskerettighedslovgivningen og den humanitære folkeret."

ERKLÆRING FRA FRANKRIG

"Frankrig hilser vedtagelsen af afgørelsen om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet (i det følgende benævnt "afgørelsen") velkommen og har følgende bemærkninger til, hvordan afgørelsen skal fortolkes.

1. Anvendelsesområdet for ad hoc-budgetmekanismen i tilfælde af stemmeundladelse

Arbejdet i Rådet har ført til udviklingen af en forsvarlig metode til forvaltning af bistandsforanstaltninger, som vil give alle de nødvendige garantier for levering af følsomt udstyr.

Under drøftelserne siden 2018 har nogle medlemsstater imidlertid påpeget, at levering af det mest følsomme ("*dødbringende*") udstyr kan give anledning til problemer i deres specifikke situation. Rådet besluttede derfor på grundlag af artikel 41, stk. 2, andet afsnit, i TEU som en undtagelse at indføre en undtagelsesordning, så disse medlemsstater under visse omstændigheder ikke er forpligtet til at bidrage til finansieringen af foranstaltninger vedrørende levering af specifikt dødbringende udstyr, samtidig med at princippet om finansiell solidaritet for faciliteten som helhed bevares. **Med denne mekanisme får specifikt disse medlemsstater derfor fleksibilitet i betragtning af de begrænsninger, der blev nævnt under de forberedende møder, når de afholder sig fra at stemme på dette grundlag.** Hensigten hermed er ikke at undergrave medlemsstaternes samhørighed i deres støtte til den europæiske fredsfacilitets bistandsforanstaltninger.

Definitionen af det udstyr, som denne mekanisme finder anvendelse på, bør fortolkes som udstyr, der er omfattet af kategorierne ML1-ML4 på Den Europæiske Unions fælles liste over militært udstyr, og de platforme, der er omhandlet i ML6, ML9 og ML10, når de er udstyret med våben, fastgjort eller integreret udstyr eller ammunition, der specifikt er nævnt i kategori ML1-ML4.

2. Artikel 31, stk. 1, i TEU

Frankrig minder om bestemmelserne i artikel 31, stk. 1, andet afsnit, i TEU: *"Hvis et medlem af Rådet afholder sig fra at stemme i forbindelse med afstemninger, kan medlemmet kvalificere sin stemmeundladelse ved at afgive en formel erklæring i henhold til dette afsnit. I så fald er det pågældende medlem ikke forpligtet til at anvende afgørelsen, **men accepterer, at afgørelsen forpligter Unionen. Under udvisning af gensidig solidaritet afholder den pågældende medlemsstat sig fra enhver handling, som vil kunne komme i konflikt med eller hindre en handling fra Unionens side på grundlag af den pågældende afgørelse, og de øvrige medlemsstater respekterer dens holdning.**"* Frankrig påpeger endvidere, at denne mekanisme ikke berører medlemsstaternes forpligtelse til aktivt og uforbeholdent at støtte Unionens udenrigs- og sikkerhedspolitik i en ånd af loyalitet og gensidig solidaritet, jf. artikel 24, stk. 3, i TEU.

En medlemsstats stemmeundladelse i henhold til artikel 31, stk. 1, andet afsnit, i TEU berører ikke det finansielle bidrag, som fortsat skal betales af den stat, der afholder sig fra at stemme, med undtagelse af *"udgifter til operationer, der har indvirkning på militær- eller forsvarsområdet"*, for hvilke *"medlemsstater, hvis repræsentant i Rådet har afgivet en formel erklæring i henhold til artikel 31, stk. 1, andet afsnit, ikke [er] forpligtet til at bidrage til finansieringen [...]"*, jf. artikel 41, stk. 2, andet afsnit i TEU.

Ad hoc-mekanismen, der er fastsat i afgørelsens artikel 5, stk. 3, har ingen indflydelse på fortolkningen af disse traktatbestemmelser.

Mekanismen defineres af Rådet skønsmæssigt og som en undtagelse på grundlag af artikel 41, stk. 2, andet afsnit, i TEU, som fastsætter, at *"[s]åfremt udgifterne ikke afholdes over Unionens budget, afholdes de af medlemsstaterne efter fordelingsnøglen baseret på bruttonationalindkomsten, medmindre Rådet med enstemmighed træffer anden afgørelse."*

3. Gennemførelse af en bistandsforanstaltning som led i en FSFP-mission eller -operation

Gennemførelsen af en bistandsforanstaltning som led i en FSFP-mission eller -operation, jf. afgørelsens artikel 33, stk. 6, bidrager direkte til at opfylde Unionens sikkerheds- og forsvarsmål for så vidt angår dens partnere, navnlig ved at give Unionen kontrol over hele uddannelseskæden, hvilket omfatter, at undervisere stiller udstyr til rådighed for uddannede tropper. Unionen kan i denne henseende ikke være afhængig af tredjemagter. Denne rolle, som missioner og operationer spiller, styrker også Unionens overvågningskapacitet inden for rammerne af facilitetens strenge reguleringsforanstaltninger. Da mandaterne for disse FSFP-missioner og -operationer vedtages enstemmigt af Rådets medlemmer, er det nødvendigt, at alle medlemsstaterne bidrager til de bistandsforanstaltninger, som disse missioner og operationer gennemfører.

I den forbindelse mener vi ikke, at mekanismen i afgørelsens artikel 5, stk. 3, kan anvendes i forbindelse med bistandsforanstaltninger, der gennemføres af en FSFP-mission eller -operation i henhold til afgørelsens artikel 33, stk. 6.

4. Bidrag efter en stemmeundladelse

Afgørelsens artikel 27 om bidrag efter en stemmeundladelse berører ikke den mulighed, som enhver medlemsstat har, for til enhver tid at fremsætte forslag til bistandsforanstaltninger, som bidraget fra den stat, der afholder sig fra at stemme, vil kunne tildeles. Bistandsforanstaltninger skal også opfylde de behov, som den højtstående repræsentant specifikt har angivet, og vedtages enstemmigt af Rådet efter proceduren i afgørelsens artikel 59.

5. Forsvarlig økonomisk forvaltning og bevarelse af facilitetens effektivitet

Gennemførelsen af den mekanisme, der er fastsat i artikel 5, stk. 3, skal være i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning og bevare facilitetens effektivitet, jf. afgørelsens betragtning 23 og afgørelsens artikel 11, stk. 6, artikel 27, stk. 5, og artikel 32. Den skal bevare facilitetens effektivitet og må ikke hæmme Unionens evne til at levere udstyr, der er omfattet af artikel 5, stk. 3, til modtagere af bistandsforanstaltninger, som Rådet har truffet afgørelse om. Den bør ikke skabe overdreven budgetmæssig eller finansiell kompleksitet.

6. Kontinuitet i forhold til fredsfaciliteten for Afrika

Som bekræftet af Det Europæiske Råd i dets konklusioner af 17.-21. juli 2020 og i overensstemmelse med afgørelsens betragtning 16, 18 og 19 skal den europæiske fredsfacilitet sikre kontinuitet i forhold til fredsfaciliteten for Afrika. Den har til formål at styrke vores partners militære og forsvarsmæssige kapacitet ved at imødekomme et mangeårigt behov på stedet og vil øge troværdigheden af Den Europæiske Unions missioner og operationer ved at gøre det muligt at stille militært udstyr til rådighed for vores partners tropper, som vi hjælper med at uddanne."

ERKLÆRING FRA IRLAND

"Irland er engageret i EU's FSFP, som giver EU kapacitet til at gennemføre fredsbevarende og konfliktforebyggende missioner og til at styrke den internationale sikkerhed i overensstemmelse med principperne i FN-pagten. Oprettelsen af den europæiske fredsfacilitet sikrer kontinuitet i finansieringen af militære FSFP-aktiviteter og den afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur.

Irland minder om, at afgørelser om iværksættelse af operationer og bistandsforanstaltninger, der finansieres under faciliteten, bliver vedtaget på grundlag af forslag eller initiativer, der forelægges i overensstemmelse med henholdsvis artikel 42, stk. 4, eller artikel 30, stk. 1, i TEU. Det bemærkes også, at midler fra den europæiske fredsfacilitet under visse omstændigheder – og med stærke sikkerhedsforanstaltninger – kan anvendes til militært udstyr, herunder dødbringende udstyr eller platforme. Under sådanne omstændigheder agter Irland at anvende mekanismen for konstruktiv stemmeundladelse og vil således ikke bidrage til den finansiering af dødbringende udstyr, der er fastsat i afgørelsen. Gennem vores frivillige tilsagn vil Irland i stedet yde et tilsvarende bidrag til budgettet til bistandsforanstaltninger, der ikke omfatter levering af sådant dødbringende udstyr eller sådanne dødbringende platforme.

Irland gentager sin holdning om, at en medlemsstat, der gør brug af mekanismen for konstruktiv stemmeundladelse i artikel 31, stk. 1, andet afsnit, i TEU, retligt ikke er forpligtet til at anvende den pågældende afgørelse, herunder med hensyn til finansiering. I den forbindelse noterer vi os, at udkastet til Rådets afgørelse om oprettelse af den europæiske fredsfacilitet indeholder bestemmelser om tilsvarende finansielle bidrag, som skal ydes af medlemsstater, der gør brug af konstruktiv stemmeundladelse, men anerkender, at dette er baseret på et frivilligt tilsagn. Irland mener, at dette er foreneligt med dets retsstilling med hensyn til artikel 31, stk. 1. Selv om vi vil være juridisk bundet af bestemmelserne i Rådets afgørelse om tilsvarende bidrag på grundlag af den konstruktive stemmeundladelse, vil vi gerne gentage, at vi tilslutter os denne ramme, fordi vi frivilligt vælger at gøre det, ikke fordi vi mener, at vi er forpligtet til det i henhold til traktaterne. Vi vil i den forbindelse videre understrege, at denne rådsafgørelse om oprettelse af den europæiske fredsfacilitet er ekstraordinær, sui generis, og at den ikke berører den generelle karakter af artikel 31, stk. 1, andet afsnit."

ERKLÆRING FRA MALTA

"Malta bekræfter, at dets deltagelse i afgørelser om operationer og bistandsforanstaltninger og bidrag til finansieringen af sådanne operationer og bistandsforanstaltninger under den europæiske fredsfacilitet ikke berører dets forfatningsmæssige forpligtelser. Malta forbeholder sig ret til i overensstemmelse med artikel 31, stk. 1, andet afsnit, i TEU at afholde sig fra bistandsforanstaltninger, der tillader levering af dødbringende militært udstyr eller dødbringende militære platforme."

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

vedrørende artikel 41, stk. 2, i TEU

"Kommissionen mener ikke, at artikel 1, stk. 2, i Rådets afgørelse kan ændre medlemsstaternes og institutionernes forpligtelser som fastsat i traktaterne. Ved gennemførelsen af EU-budgettet i overensstemmelse med artikel 317 i TEUF og – om nødvendigt – når den fungerer som administrator for bistandsforanstaltninger under den europæiske fredsfacilitet, vil Kommissionen fortsat anvende artikel 41, stk. 2, i TEU, således at den udelukker finansiering af aktioner, der har indvirkning på militær- eller forsvarsområdet, over EU-budgettet. Sådanne foranstaltninger finansieres af medlemsstaterne."

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

vedrørende gennemførelsesbestemmelser for bistandsforanstaltninger

"Kommissionen bemærker, at reglerne for afholdelse af udgifter, der finansieres via faciliteten, endnu ikke er vedtaget.

Artikel 11, stk. 6, litra b), i Rådets afgørelse fastsætter, at disse fremtidige regler for så vidt angår bistandsforanstaltninger skal være i overensstemmelse med og sikre samme niveau af forsvarlig økonomisk forvaltning, åbenhed og ikkeforskelsbehandling som forordning (EU, Euratom) 2018/1046 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, og at de udtrykkeligt skal begrunde de tilfælde, der kræver en afvigelse fra reglerne i finansforordningen for at give mulighed for målrettet fleksibilitet, og sikre, at de regnskabsregler, som regnskabsføreren har vedtaget, er i overensstemmelse med internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor. I henhold til samme bestemmelse gennemgår udvalget desuden de foreslåede regler for afholdelsen af udgifter i tæt samarbejde med administratorene, navnlig med henblik på at sikre, at reglerne er i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning, ikkeforskelsbehandling og overholdelse af de grundlæggende rettigheder.

Disse garantier er afgørende for, at Kommissionen gennem sine tjenestegrene kan acceptere og varetage rollen som administrator og regnskabsfører i forbindelse med bistandsforanstaltninger. Kommissionen bekræfter, at den altid vil anvende gennemførelsesbestemmelserne for så vidt angår bistandsforanstaltninger i overensstemmelse med de centrale principper om forsvarlig økonomisk forvaltning, åbenhed og ikkeforskelsbehandling som fastsat i finansforordningen og Kommissionens institutionelle beføjelser, og at den i sin virksomhed altid vil sikre overholdelsen af de grundlæggende rettigheder.

Hvis den finder, at det i et givet tilfælde ikke er muligt at sikre gennemførelsen i overensstemmelse med disse principper og retningslinjer, underretter administratoren og/eller regnskabsføreren udvalget om det videre forløb efter at have rejst spørgsmålet på det relevante niveau i Kommissionen."