

Bruxelles, 16 iulie 2025
(OR. en)

7377/1/25
REV 1 ADD 1

**Dosar interinstituțional:
2023/0363 (COD)**

EF 74
ECOFIN 326
CODEC 318
PARLNAT

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1092/2010, (UE) nr. 1093/2010,
(UE) nr. 1094/2010, (UE) nr. 1095/2010, (UE) nr. 806/2014, (UE) 2021/523
și (UE) 2024/1620 în ceea ce privește anumite cerințe de raportare în
domeniul serviciilor financiare și al sprijinului pentru investiții

- Expunere de motive a Consiliului
- Adoptată de Consiliu la 8 iulie 2025

I. INTRODUCERE

1. La 17 octombrie 2023, Comisia a înaintat Consiliului și Parlamentului European o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1092/2010, (UE) nr. 1093/2010, (UE) nr. 1094/2010, (UE) nr. 1095/2010 și (UE) 2021/523 în ceea ce privește anumite cerințe de raportare în domeniul serviciilor financiare și al sprijinului pentru investiții (denumit în continuare „regulamentul”), care urmărește să faciliteze schimbul de date între autoritățile europene de supraveghere (AES) și alte autorități din sectorul financiar și să limiteze noile cerințe de raportare. De asemenea, propunerea reduce frecvența raportării pentru partenerii de implementare ai InvestEU, de la o dată la 6 luni la o dată pe an.
2. Regulamentul se întemeiază pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) pentru măsurile din domeniul serviciilor financiare și pe articolul 173 și articolul 175 alineatul (3) din TFUE pentru măsura privind InvestEU (procedura legislativă ordinară).
3. Avizul Comitetului Economic și Social European a fost adoptat la 14 februarie 2024. Avizul Băncii Centrale Europene a fost adoptat la 21 iunie 2024.
4. În cadrul Parlamentului European, responsabilitatea principală revine Comisiei pentru afaceri economice și monetare (ECON). Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură la 12 martie 2024.
5. Grupul de lucru pentru servicii financiare și uniunea bancară a discutat propunerea în cadrul reuniunilor sale din 19 februarie, 27 martie, 2 octombrie și 4 decembrie 2024. Comitetul Reprezentanților Permanenți a aprobat mandatul de negociere la 19 iunie 2024 și a mandatat președinția să înceapă negocierile cu Parlamentul European. Pe această bază au fost purtate negocieri cu Parlamentul European și cu Comisia, în vederea obținerii unui acord timpuriu în a doua lectură.

6. Trilogurile politice au avut loc la 20 noiembrie, 5 decembrie și 17 decembrie 2024. În cadrul ultimului trilog desfășurat la 17 decembrie 2024, colegiuitorii au ajuns la un acord politic provizoriu.
7. La 19 martie 2025, Comisia ECON a Parlamentului European a votat în favoarea textului asupra căruia s-a convenit. La 21 martie 2025, președinta comisiei ECON a adresat o scrisoare președinției în care precizează faptul că, în cazul în care Consiliul își adoptă poziția în primă lectură în conformitate cu acordul global provizoriu asupra căruia s-a convenit, va recomanda plenului ca poziția Consiliului să fie acceptată în a doua lectură a Parlamentului, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști.

II. OBIECTIV

8. Propunerea are drept obiective generale îmbunătățirea, raționalizarea și modernizarea cerințelor de raportare pentru a se asigura că acestea își îndeplinesc scopul preconizat, pentru a se limita sarcina administrativă și pentru a se evita duplicarea nejustificată a raportării pentru autorități și entități.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

9. Poziția în primă lectură a Consiliului conține următoarele elemente principale, asupra cărora colegiuitorii au ajuns la un acord:

10. Sistemul integrat de raportare: În termen de 60 de luni de la data intrării în vigoare a acestui regulament, autoritățile europene de supraveghere (AES), prin intermediul Comitetului comun și în strânsă cooperare cu Comitetul european pentru risc sistemic (CERS), Banca Centrală Europeană (BCE), Autoritatea pentru Combaterea Spălării Banilor (ACSB), Comitetul Unic de Rezoluție (SRB), autoritățile competente și alte părți interesate relevante, întocmesc un raport care prezintă opțiuni de sporire a eficienței colectării datelor de supraveghere în Uniune. Bazându-se pe activitatea sectorială a AES de integrare a raportării, raportul respectiv include un studiu de fezabilitate care evaluează impactul, costurile și beneficiile unui sistem integrat de raportare transsectorial și, pe baza respectivului studiu, prezintă o foaie de parcurs pentru punerea în aplicare a unui astfel de sistem. Raportul cuprinde (a) un dicționar comun de date, inclusiv un registru al cerințelor de raportare și de publicare, pentru a asigura coerența, claritatea și standardizarea datelor și (b) un spațiu de date pentru colectarea și schimbul de informații. Ținând seama de constatările raportului respectiv și în urma unei evaluări aprofundate a impactului, Comisia prezintă, dacă este oportun și necesar, o propunere legislativă în vederea asigurării resurselor financiare, umane și informatice necesare pentru instituirea sistemului integrat de raportare.
11. Punctul unic de contact permanent: Propunerea Comisiei este completată de un mandat acordat autorităților de a revizui periodic și de a elimina cerințele de raportare care au devenit redundante sau caduce, de exemplu ca urmare a îmbunătățirii schimbului de informații. Pentru a sprijini și mai mult activitatea de integrare a raportării și pentru a elimina orice sarcină administrativă inutilă, regulamentul impune autorităților să instituie un punct unic de contact permanent către care entitățile să poată comunica cerințele de raportare și de publicare repetitive, caduce sau redundante.

12. Domeniul de aplicare al schimbului de date: Acest regulament include AES, CERS, BCE/MUS, ACSB și SRB în domeniul de aplicare a modalităților privind schimbul de date, oferind o definiție cuprinzătoare a termenului „alte autorități”. Colegiuitorii au convenit că participarea autorităților naționale competente (ANC) va fi voluntară. Punerea la dispoziție obligatorie a datelor de către ANC, astfel cum a fost propusă de Comisie, nu a fost reținută din cauza preocupărilor legate de potențiala sarcină pe care aceasta ar putea-o reprezenta pentru ANC și a absenței unei evaluări a impactului sau a unei analize cost-beneficiu care să justifice o astfel de măsură. Cu toate acestea, pentru a sprijini o abordare bazată pe dovezi în ceea ce privește stabilirea și evaluarea politicilor Uniunii, ANC ar trebui să aibă posibilitatea și sunt încurajate să pună la dispoziția Comisiei, în conformitate cu normele aplicabile, informațiile care le-au fost raportate de către instituțiile financiare sau alte entități în conformitate cu dreptul Uniunii.
13. Tipul de informații care fac obiectul schimbului și condițiile pentru schimbul de informații: Colegiuitorii au convenit ca domeniul de aplicare al schimbului de informații să fie limitat la cel care decurge din aplicarea și punerea în aplicare a dreptului Uniunii. Prin urmare, acesta include atât regulamentele UE direct aplicabile, cât și transpunerea la nivel național a directivelor UE. La fel ca în propunerea Comisiei, autoritatea solicitantă trebuie să fie abilitată legal, în temeiul dreptului UE, să obțină aceleași informații direct de la instituție sau autoritate. Acest lucru asigură faptul că informațiile nu sunt puse la dispoziție în mod arbitrar, ci numai atunci când destinatarul ar avea dreptul de a le colecta prin alte mijloace. Autoritatea care pune la dispoziție informațiile trebuie să informeze prompt autoritatea sau instituția financiară de la care a obținut informațiile cu privire la orice schimb de astfel de informații, cu excepția cazului în care schimbul are loc în mod recurent sau periodic, caz în care este necesară o singură notificare. Această obligație nu se aplică însă dacă informațiile puse la dispoziție au fost anonimizate astfel încât nicio persoană sau entitate să nu poată fi identificată sau dacă au fost modificate sau agregate într-un mod care protejează confidențialitatea și datele cu caracter personal în conformitate cu normele UE privind protecția datelor. În plus, nu este necesară nicio notificare în cazul în care informarea instituției financiare ar putea compromite procedurile, măsurile sau investigațiile de supraveghere sau de rezoluție.

14. Memorandumuri de înțelegere: Autoritățile sunt încurajate să încheie memorandumuri de înțelegere pentru a facilita schimbul de informații între ele. Pentru a stabili, în măsura posibilului, un format simplu și standardizat, Comisia poate elabora orientări care să prezinte principalele elemente ale respectivelor memorandumuri de înțelegere.
15. Programul InvestEU: La fel ca în propunerea Comisiei, colegiitorii au convenit să modifice frecvența raportării efectuate de partenerii de implementare cu privire la Programul InvestEU, de la bianuală la anuală. Acest lucru ar trebui să reducă volumul de muncă al partenerilor de implementare, al intermediarilor financiari, al IMM-urilor și al altor întreprinderi, fără a modifica niciunul dintre elementele de fond ale Regulamentului (UE) 2021/523.

IV. CONCLUZIE

16. Poziția Consiliului evidențiază obiectivul principal al propunerii Comisiei Europene și reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor informale dintre Consiliu și Parlamentul European, cu sprijinul Comisiei Europene.
17. Prin urmare, Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură reprezintă un rezultat echilibrat al negocierilor. Odată adoptat, regulamentul va contribui în mod semnificativ la îmbunătățirea, raționalizarea și modernizarea cerințelor de raportare, precum și la reducerea sarcinilor administrative și la evitarea duplicării nejustificate a raportării.