

Bruxelles, 15 martie 2023  
(OR. en)

7375/23

ECOFIN 240  
UEM 64

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

---

|             |                                                                                                   |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:      | Secretariatul General al Consiliului                                                              |
| Destinatar: | Delegațiile                                                                                       |
| Subiect:    | Orientări privind o reformă a cadrului de guvernanță economică al UE<br>– Concluziile Consiliului |

---

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului pe tema „Orientări privind o reformă a cadrului de guvernanță economică al UE”, astfel cum au fost aprobate la reuniunea Consiliului ECOFIN din 14 martie 2023.

# **ORIENTĂRI PRIVIND O REFORMĂ A CADRULUI DE GUVERNANȚĂ ECONOMICĂ AL UE**

## **CONCLUZIILE CONSILIULUI**

### **CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:**

1. REAMINTEȘTE că statele membre își consideră politicile economice și bugetare ca fiind o chestiune de interes comun și le coordonează în cadrul Consiliului, în conformitate cu tratatul. SUBLINIAZĂ importanța crucială a cadrului de guvernare economică al UE pentru coordonarea și supravegherea eficace a politicilor economice în întreaga UE, prin faptul că asigură pentru toate statele membre soliditatea și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu și lung, promovează creșterea economică durabilă și convergența și abordează dezechilibrele macroeconomice, cu sprijinul unor reforme și investiții menite să consolideze creșterea și reziliența.
2. RECUNOAȘTE că economia UE și-a continuat redresarea puternică după pandemie, nu în ultimul rând datorită măsurilor de politică rapide la nivel național și la nivelul UE. Cu toate acestea, UE se confruntă cu numeroase provocări economice și sociale pe termen scurt și lung generate de: tensiunile geopolitice crescute, nivelurile ridicate ale inflației și ratelor dobânzii, schimbările climatice, digitalizare, schimbările demografice, necesitatea de a sprijini competitivitatea și autonomia strategică într-o economie deschisă, importanța asigurării unei energii la prețuri accesibile și a securității aprovizionării și consolidarea necesară a capacităților de apărare. Multe dintre aceste provocări necesită reforme ambițioase și investiții substanțiale. În plus, criza provocată de pandemie, precum și consecințele războiului rus împotriva Ucrainei au contribuit la creșteri suplimentare ale nivelurilor deja ridicate ale datoriei, care trebuie reduse treptat și într-un mod realist.

3. SALUTĂ publicarea Comunicării Comisiei din 9 noiembrie 2022 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE. RECUNOAȘTE apelul Consiliului European adresat Comisiei și Consiliului de a înregistra rapid progrese în cadrul lucrărilor de evaluare a guvernării economice, ținând seama de concluziile Consiliului European din februarie 2023. RECUNOAȘTE că o revizuire a cadrului existent ar putea spori eficacitatea acestuia.
4. SUBLINIAZĂ că asumarea responsabilității la nivel național este un element esențial al unui cadru eficace de guvernare economică. RECUNOAȘTE beneficiile trecerii la planificarea bugetară multianuală, cu menținerea, în același timp, a ciclului anual de supraveghere în contextul semestrului european. RECUNOAȘTE necesitatea de a lua în considerare pozițiile și perspectivele bugetare inițiale ale statelor membre, precum și caracteristicile economice ale traiectoriilor bugetare diferențiate. SUBLINIAZĂ importanța simplificării cadrului, precum și a păstrării caracterului său multilateral. SUBLINIAZĂ importanța egalității de tratament, a transparenței și a previzibilității.
5. SUBLINIAZĂ următoarele domenii de convergență de opinii între statele membre cu privire la un cadru de guvernare economică reformat:
  - a) Valorile de referință din tratat de 3 % pentru raportul dintre deficitul public planificat sau real și produsul intern brut la prețurile pieței și de 60 % pentru raportul dintre datoria publică și produsul intern brut la prețurile pieței rămân neschimbate. Cadrul de guvernare economică ar trebui să asigure respectarea acestor valori de referință într-un mod mai eficace, mai eficient și mai durabil.
  - b) Toate statele membre ar trebui să prezinte planuri bugetar-structurale naționale pe termen mediu după intrarea în vigoare a unui cadru reformat de guvernare economică. Planurile naționale ar trebui să acopere politica bugetară, reformele și investițiile. Planurile ar trebui să stabilească o traiectorie bugetară națională definită în funcție de cheltuielile primare nete, ca unic indicator operațional.

- c) Statele membre ar trebui să elaboreze traiectoria bugetară în cadrul planurilor lor naționale, în concordanță cu traiectoria bugetară tehnică din partea Comisiei. În acest mod se va structura dialogul cu statul membru respectiv, în cadrul căruia ar trebui să fie justificate în mod corespunzător diferențele dintre plan și traiectorie. Traectoria din partea Comisiei ar trebui să se bazeze pe o metodologie comună reproductibilă, previzibilă și transparentă, asupra căreia ar urma să se convină, și să includă o analiză a datoriei publice și a provocărilor economice. De asemenea, aceasta va ține seama de discuțiile tehnice periodice vizând proiecțiile și previziunile și ar trebui discutată într-un context multilateral în cadrul comitetelor relevante. Traectoria tehnică din partea Comisiei ar trebui să asigure un efort bugetar pentru a plasa datoria pe o traiectorie suficient orientată în sens descendent sau pentru a păstra niveluri prudente ale acesteia, menținând în același timp sustenabilitatea finanțelor publice și promovând reformele și investițiile publice. În acest scop, ar trebui explorate dispoziții comune de protecție pentru a asigura o reducere suficientă a datoriei și pentru a preveni concentrarea eforturilor bugetare la sfârșitul perioadei.
- d) Planurile și eventualele actualizări ar trebui evaluate de Comisie într-un mod pe deplin transparent, pe baza unor principii comune de evaluare asupra cărora urmează să se convină, și ar trebui să facă obiectul unei supravegheri multilaterale și al aprobării de către Consiliu. Cadrul ar trebui să țină seama în mod corespunzător de necesitatea de a permite procesului democratic din statele membre să modeleze politicile economice ale acestora. Prin urmare, toate planurile ar putea fi aliniate, la cerere, la ciclul electoral național, revizuite odată cu aderarea unor noi guverne și actualizate în circumstanțe obiective, cu menținerea, în același timp, a nivelului de ambiție privind ajustarea bugetară.
- e) Perioada de ajustare bugetară ar putea fi prelungită dacă un stat membru se angajează să realizeze un set eligibil de reforme și investiții care să îmbunătățească perspectivele de creștere sau reziliență, să consolideze finanțele publice și, prin urmare, sustenabilitatea lor pe termen lung și să abordeze prioritățile strategice ale UE, inclusiv provocările în materie de investiții publice pentru dubla tranziție verde și digitală și consolidarea capacităților de apărare. Ajustarea ar trebui să fie eșalonată în mod corespunzător pentru a preveni concentrarea eforturilor la sfârșitul perioadei.

- f) Pentru toate statele membre, planurile naționale ar trebui să asigure, în tot cuprinsul lor, respectarea criteriului deficitului sau progrese suficiente și credibile în direcția respectării acestuia, în conformitate, dacă este cazul, cu orice recomandări ale Consiliului în acest sens. Procedura aplicabilă deficitelor excesive bazată pe încălcarea criteriului deficitului de 3 % ar trebui să rămână neschimbată, inclusiv în ceea ce privește evaluarea factorilor relevanți.
- g) Pentru statele membre cu o pondere a datoriei publice în PIB de peste 60 %, planurile naționale pe termen mediu ar trebui să asigure o scădere suficientă a ponderii. Pentru statele membre cu o pondere a datoriei publice în PIB mai mică de 60 %, dar care se confruntă cu provocări legate de datoria publică, planurile naționale pe termen mediu ar trebui să asigure menținerea acestei ponderi la niveluri prudente. Ar trebui inițiată examinarea existenței unui deficit excesiv pe baza unei încălcări a criteriului datoriei în cazurile în care un stat membru nu respectă valoarea de referință de 60 % și se constată o abatere de la traiectoria bugetară convenită. În cadrul unei proceduri aplicabile deficitelor excesive în cazul unei încălcări a criteriului datoriei, se iau în considerare toți factorii relevanți. Utilizarea acestora ar trebui clarificată acolo unde este necesar. Comisia, de comun acord cu Consiliul, ar trebui să stabilească mijloacele prin care să se ia în considerare abaterile cumulate, atât în sens ascendent, cât și în sens descendent, de la traiectoria de ajustare bugetară convenită. Pentru statele membre cu provocări reduse în ceea ce privește datoria publică, traiectoria bugetară din planurile naționale ar trebui să asigure menținerea în mod credibil și continuu a deficitului sub 3 % sau orientarea suficientă în sens descendent a deficitului către această limită, precum și păstrarea unui nivel prudent al ponderii datoriei, având în vedere necesitatea de a asigura sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu și lung și de a evita acumularea nejustificată de datorii.

- h) Ar trebui sporită eficacitatea punerii în aplicare, inclusiv printr-o mai mare transparență. Ar trebui redus cuantumul monetar inițial al sancțiunilor financiare pentru a permite o aplicare mai realistă.
- i) Clauza derogatorie generală pentru șocurile majore care afectează zona euro sau UE în ansamblu ar trebui să fie detaliată pentru a permite adaptarea la circumstanțe excepționale precum cele în care traiectoria de ajustare bugetară nu a putut fi respectată în mod realist și pentru a include abateri temporare de la planul pe termen mediu. Ar trebui ca printr-o clauză derogatorie specifică fiecărei țări să se permită abateri temporare de la traiectoria de ajustare bugetară în cazul unor circumstanțe excepționale care nu se află sub controlul guvernului și care au un impact major asupra finanțelor publice ale unui anumit stat membru. Ar trebui stabilite proceduri adecvate pentru activarea și prelungirea valabilității clauzelor derogatorii. Consiliul ar trebui să joace un rol în aplicarea clauzelor derogatorii, pe baza unei evaluări din partea Comisiei.
- j) Ar trebui ca rolul actual al instituțiilor fiscal-bugetare independente naționale în elaborarea sau aprobarea proiecțiilor macroeconomice să fie menținut și adaptat la planurile bugetar-structurale pe termen mediu și, în același timp, ar putea fi explorate standarde minime. Instituțiile fiscal-bugetare independente nu ar trebui să joace un rol în faza de concepere a planurilor naționale. Ar trebui explorat un rol mai important pentru Consiliul bugetar european în cadrul de guvernare economică.
- k) Statele membre care utilizează indicatorul soldului structural în cadrele lor bugetare naționale ar trebui să fie în măsură să transpună traiectoria cheltuielilor în soldul structural numai în scopuri bugetare naționale.

- l) Procedura privind dezechilibrele macroeconomice rămâne esențială pentru detectarea, prevenirea și corectarea dezechilibrelor care afectează în mod negativ buna funcționare a economiilor statelor membre, a uniunii economice și monetare sau a economiei Uniunii Europene în ansamblu. Procedura ar trebui să fie mai bine orientată spre viitor pentru a detecta riscurile emergente într-o etapă timpurie. Ar trebui, de asemenea, ca aceasta să fie mai dinamică, prin evaluarea dezechilibrelor mai mult pe baza evoluției riscurilor și a punerii în aplicare a politicilor, și să dispună de criterii mai clare pentru promovarea și retrogradarea statutului statelor membre în cadrul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice. Ar trebui consolidate asumarea responsabilității, previzibilitatea, transparența, egalitatea de tratament, punerea în aplicare și dimensiunea reprezentată de zona euro în cadrul procedurii.
6. SUBLINIAZĂ rolul de pilon esențial al arhitecturii uniunii economice și monetare (UEM) al cadrului de guvernare economică, acesta sprijinind stabilitatea monedei comune și reziliența economiei zonei euro. SUBLINIAZĂ importanța exercițiului privind proiectul de plan bugetar în coordonarea politicilor bugetare și în asigurarea faptului că proiectele de buget ale statelor membre din zona euro respectă normele bugetare ale UE. ESTE DE ACORD că acest exercițiu ar trebui să continue în cadrul reformat, în vederea unei coordonări puternice a politicii bugetare în cadrul zonei euro, susținută de recomandarea zonei euro privind politica bugetară și de monitorizarea situației bugetare generale din zona euro. RECUNOAȘTE că ar trebui dezvoltată analiza din cadrul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice pentru a consolida dimensiunea procedurii referitoare la zona euro. ESTE DE ACORD că ar putea fi raționalizat cadrul pentru supravegherea ulterioară aplicării programului, iar intensitatea supravegherii ar putea fi modulată în timp și între statele membre, în funcție de evoluțiile economice, bugetare sau financiare. CONSIDERĂ că ar trebui ca atât cadrul de guvernare economică, cât și măsurile suplimentare în vederea aprofundării uniunii economice și monetare (UEM) să țină seama de lecțiile învățate din răspunsurile de politică economică ale Uniunii la crizele anterioare.

7. SOLICITĂ continuarea rapidă a lucrărilor privind evaluarea guvernantei economice, atât anterior, cât și ulterior oricărei propuneri legislative. ESTE DE ACORD că sunt necesare clarificări și discuții suplimentare, inclusiv în ceea ce privește definirea traiectoriei din partea Comisiei, cerințele pentru statele membre despre care se consideră că se confruntă cu provocări reduse în ceea ce privește datoria, eventual inclusiv o traiectorie bugetară, definirea totalului cheltuielilor, caracterul adecvat și conceperea unor criterii de referință cantitative comune pentru a sprijini cadrul reformat, principiile pentru o extindere a traiectoriei bugetare, rolul recomandărilor specifice fiecărei țări, punerea în aplicare a planurilor naționale și stimulentele pentru reforme și investiții.
8. REAMINTEȘTE că, potrivit articolului 2 din cadrul său, Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta (TSCG) trebuie interpretat în conformitate cu dreptul UE și aplicat în măsura în care este compatibil cu acesta. RECUNOAȘTE că ar trebui asigurată consecvența TSCG cu Pactul de stabilitate și de creștere revizuit. SOLICITĂ o reflecție pentru a asigura o astfel de consecvență.
9. INVITĂ Comisia ca, înainte de a-și publica propunerile legislative, să țină seama de opiniile convergente ale statelor membre și să continue să colaboreze cu statele membre în domeniile identificate pentru discuții suplimentare. DECIDE să prelucreze următoarele etape posibile în cadrul Consiliului în vederea încheierii lucrărilor legislative în 2023.

---