



Bruxelles, 21 martie 2022
(OR. en)

7371/22

COPS 130	PROCIV 36
POLMIL 72	ESPACE 27
EUMC 95	POLMAR 26
CSDP/PSDC 155	MARE 24
CFSP/PESC 394	COMAR 23
CIVCOM 50	COMPET 165
RELEX 373	IND 77
JAI 371	RECH 144
HYBRID 27	COTER 79
DISINFO 24	POLGEN 41
CYBER 87	CSC 111

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	O Busolă strategică pentru securitate și apărare – Pentru o Uniune Europeană care își protejează cetățenii, valorile și interesele și contribuie la pacea și securitatea internațională

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Busola strategică pentru securitate și apărare – Pentru o Uniune Europeană care își protejează cetățenii, valorile și interesele și contribuie la pacea și securitatea internațională, astfel cum a fost aprobată de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 21 martie 2022.

O Busolă strategică pentru securitate și apărare

Pentru o Uniune Europeană care își protejează cetățenii, valorile și interesele și contribuie la pacea și securitatea internaționale

REZUMAT

Revenirea războiului în Europa, odată cu agresiunea neprovocată și nejustificată a Rusiei împotriva Ucrainei, precum și transformările geopolitice majore ne pun la încercare capacitatea de a ne promova viziunea și de a ne apăra interesele. Trăim într-o perioadă marcată de concurență strategică și de amenințări complexe la adresa securității. Constatăm o intensificare a conflictelor, a prezenței și a agresiunilor militare, precum și a surselor de instabilitate în vecinătatea noastră și dincolo de aceasta, ceea ce conduce la grave suferințe umanitare și strămutări. Frecvența și impactul amenințărilor hibride sunt în creștere. Interdependența este tot mai des conflictuală, iar puterea pașnică este folosită ca armă: vaccinurile, standardele în materie de date și tehnologie sunt toate instrumente de concurență politică. Accesul la marea liberă, la spațiul cosmic și la sfera digitală este tot mai contestat. Ne confruntăm cu o intensificare a tentativelor de coerciție economică și energetică. Mai mult, conflictele și instabilitatea sunt adesea agravate de efectul de multiplicare a amenințărilor produs de schimbările climatice.

Uniunea Europeană este mai unită ca niciodată. Ne angajăm să apărăm ordinea de securitate europeană. Suveranitatea, integritatea teritorială și independența în cadrul frontierelor recunoscute la nivel internațional ar trebui respectate pe deplin. Sprijinind Ucraina în a face față agresiunii militare a Rusiei, demonstrăm **o hotărâre fără precedent de a readuce pacea în Europa, împreună cu partenerii noștri.** O UE mai puternică și mai capabilă în domeniul securității și al apărării va aduce o contribuție pozitivă la securitatea mondială și transatlantică și este complementară NATO, care rămâne baza apărării colective pentru membrii săi. Relația transatlantică și cooperarea UE-NATO, cu respectarea deplină a principiilor prevăzute în tratate și a celor convenite de Consiliul European, inclusiv a principiilor incluziunii, reciprocității și autonomiei decizionale a UE, sunt esențiale pentru securitatea noastră în ansamblu. UE își reafirmă intenția de a intensifica sprijinul pentru ordinea mondială bazată pe norme, în centrul căreia se află Organizația Națiunilor Unite. De asemenea, își va consolida parteneriatul strategic cu NATO și își va intensifica cooperarea cu partenerii regionali, inclusiv cu OSCE, UA și ASEAN.

Mediul de securitate mai ostil ne impune să facem un pas decisiv înainte și să ne sporim capacitatea și disponibilitatea de a acționa, să ne consolidăm reziliența și să asigurăm solidaritatea și asistența reciprocă. Solidaritatea dintre statele membre este afirmată la articolul 42 alineatul (7) din TUE. UE trebuie să își sporească prezența, eficacitatea și vizibilitatea în vecinătatea sa și pe scena mondială prin eforturi comune și investiții. Împreună, putem contribui la conturarea viitorului mondial prin urmărirea unei direcții de acțiune strategice. Trebuie să fim un actor politic puternic și coerent pentru a susține valorile și principiile care stau la baza democrațiilor noastre, pentru a ne asuma mai multă responsabilitate pentru securitatea Europei și a cetățenilor săi și pentru a sprijini pacea și securitatea internaționale, precum și securitatea umană, împreună cu partenerii, recunoscând în același timp caracterul specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre.

Busola strategică stabilește un nivel ridicat de ambiție pentru agenda noastră de securitate și apărare prin faptul că:

1. oferă o **evaluare comună a mediului nostru strategic**, a amenințărilor și a provocărilor cu care ne confruntăm și a urmărilor acestora pentru UE;
2. aduce **un grad mai mare de coerență și un scop comun** acțiunilor în domeniul securității și apărării care sunt deja în curs de desfășurare;
3. stabilește **noi căi și mijloace** de a îmbunătăți capacitatea noastră colectivă de a apăra securitatea cetățenilor noștri și a Uniunii;
4. precizează **obiective și etape precise** pentru măsurarea progreselor înregistrate.

În acest scop, ne angajăm să întreprindem următoarele acțiuni prioritare concrete în patru direcții de lucru:

ACȚIUNE

Trebuie să fim capabili să **acționăm rapid și ferm** ori de câte ori izbucnește o criză, alături de parteneri dacă este posibil și pe cont propriu atunci când este necesar. În acest scop:

1. **ne vom consolida misiunile și operațiile PSAC civile și militare** conferindu-le mandate mai solide și mai flexibile, promovând un **proces decizional rapid și mai flexibil**, asigurând o **solidaritate financiară** sporită și promovând totodată o cooperare strânsă cu misiunile și operațiile ad-hoc conduse la nivel european. Ne vom consolida **PSAC civilă** prin intermediul unui nou pact care să permită o desfășurare mai rapidă, inclusiv în medii complexe;
2. vom dezvolta o **Capacitate de desfășurare rapidă a UE**, care ne va permite să desfășurăm rapid până la 5 000 de militari în medii nepermissive pentru diferite tipuri de crize;
3. ne vom consolida **structurile de comandă și control**, în special Capacitatea militară de planificare și conducere, și ne vom spori gradul de pregătire și cooperarea prin consolidarea **mobilității militare** și prin **exerciții reale periodice**, în special pentru Capacitatea de desfășurare rapidă.

SECURITATE

Trebuie să ne **consolidăm capacitatea de a anticipa amenințările**, de a garanta **accesul securizat** la domenii strategice și de a ne **proteja cetățenii**. În acest scop:

4. ne vom consolida **capacitățile de informații**, cum ar fi cadrul asigurat de Capacitatea unică de analiză a informațiilor a UE (SIAC) pentru a ne îmbunătăți conștientizarea situației și previziunea strategică;
5. vom crea un **set de instrumente al UE pentru contracararea amenințărilor hibride** care va aduce laolaltă diferite instrumente al căror rol va fi să detecteze o gamă largă de amenințări hibride și să răspundă acestora. În acest context, vom elabora un set specific de instrumente care să contracareze **acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine**;
6. vom dezvolta în continuare **politica de apărare cibernetică a UE**, pentru a ne spori nivelul de pregătire și a răspunde la atacurile cibernetice; ne vom consolida acțiunile în domeniul maritim, aerian și spațial, în special prin **extinderea prezențelor maritime coordonate** la alte zone, începând cu regiunea indo-pacifică, și prin elaborarea unei **strategii spațiale a UE pentru securitate și apărare**.

INVESTIȚII

Trebuie să investim mai mult și mai bine în **capabilități** și în **tehnologii inovatoare**, să eliminăm lacunele strategice și să **reducem dependențele tehnologice și industriale**. În acest scop:

7. **vom cheltui mai mult și mai eficient pentru apărare și ne vom îmbunătăți dezvoltarea și planificarea capabilităților** pentru a răspunde mai bine realităților operaționale și noilor amenințări și provocări;
8. vom căuta soluții comune pentru a dezvolta **factorii de sprijin strategici** necesari pentru misiunile și operațiile noastre, precum și **capabilitățile de nouă generație în toate domeniile operaționale**, cum ar fi platformele navale de înaltă performanță, viitoarele sisteme aeriene de luptă, capabilitățile spațiale și tancurile principale de luptă;
9. vom utiliza pe deplin cooperarea structurată permanentă și Fondul european de apărare (FEA) pentru a dezvolta în comun **capabilități militare de vârf** și a investi în **inovarea tehnologică în domeniul apărării** și pentru a crea un nou **centru de inovare în domeniul apărării** în cadrul Agenției Europene de Apărare.

PARTENERIATE

Trebuie să ne consolidăm **cooperarea cu partenerii** pentru a face față amenințărilor și provocărilor comune. În acest scop:

10. **vom consolida parteneriatele strategice** cu NATO și ONU prin dialoguri politice mai structurate, precum și printr-o cooperare operațională și tematică. De asemenea, ne vom intensifica cooperarea cu **partenerii regionali**, inclusiv cu OSCE, UA și ASEAN;
11. vom intensifica cooperarea cu **parteneri bilaterali** care împărtășesc aceleași valori și interese, cum ar fi Statele Unite, Norvegia, Canada, Regatul Unit și Japonia. Vom dezvolta **parteneriate adaptate** în Balcanii de Vest, în vecinătatea noastră estică și sudică, în Africa, Asia și America Latină;
12. vom dezvolta un **forum al parteneriatului UE în domeniul securității și apărării**, pentru a colabora mai strâns și mai eficace cu partenerii în vederea abordării provocărilor comune.

Acestea sunt motivele pentru care această Busolă strategică stabilește un plan ambițios, dar realizabil, de **consolidare a politicii noastre de securitate și apărare** până în 2030. Argumentele în favoarea unui nou impuls în ceea ce privește securitatea și apărarea UE sunt hotărâtoare: un context mai ostil și tendințele geopolitice mai ample impun ca UE să își asume o mai mare responsabilitate pentru propria sa securitate.

INTRODUCERE

Adoptăm această Busolă strategică într-un moment în care asistăm la **revenirea războiului în Europa**. În ultimele șapte decenii, UE a jucat un rol marcant pentru stabilitatea pe continentul nostru, promovând interesele și valorile europene și aducând contribuții la pacea și securitatea întregii lumi. Cu 27 de state membre și 450 de milioane de cetățeni, Uniunea noastră rămâne cea mai mare piață unică din lume, cel mai important partener comercial și de investiții pentru numeroase țări, în special din vecinătatea noastră, și cea mai mare sursă de asistență pentru dezvoltare. UE stabilește norme și este un lider consecvent care investește în soluții multilaterale eficiente. Prin misiunile și operațiile noastre de gestionare a crizelor desfășurate pe trei continente, am arătat că suntem pregătiți să ne asumăm riscuri pentru pace și să ne asumăm partea care ne revine în ceea ce privește responsabilitățile în materie de securitate mondială.

Războiul de agresiune al Rusiei constituie o mișcare tectonică în istoria europeană. UE este mai unită decât niciodată în fața agresiunii militare neprovocate și nejustificate a Rusiei împotriva Ucrainei, care încalcă grav dreptul internațional și principiile Cartei ONU și subminează securitatea și stabilitatea la nivel european și mondial. Ne arătăm **hotărârea fără precedent de a susține principiile Cartei ONU și de a restabili pacea în Europa împreună cu partenerii noștri**. O UE mai puternică și mai capabilă în domeniul securității și al apărării va aduce o contribuție pozitivă la securitatea mondială și transatlantică și este complementară NATO, care rămâne baza apărării colective pentru membrii săi. Relația transatlantică și cooperarea UE-NATO, cu respectarea deplină a principiilor prevăzute în tratate și a celor convenite de Consiliul European, inclusiv a principiilor incluziunii, reciprocității și autonomiei decizionale a UE, sunt esențiale pentru securitatea noastră în ansamblu. Solidaritatea dintre statele membre este afirmată la articolul 42 alineatul (7) din Tratatul privind Uniunea Europeană. La modul mai general, UE își reafirmă intenția de a intensifica sprijinul pentru ordinea mondială bazată pe norme, în centrul căreia se află Organizația Națiunilor Unite.

În această eră a **concrenței strategice crescânde, a amenințărilor complexe la adresa securității și a atacului direct la adresa ordinii de securitate europene**, este în joc securitatea cetățenilor noștri și a Uniunii noastre. Criza multilateralismului conduce la relații între state bazate din ce în ce mai mult pe tranzacții. Spectrul amenințărilor a devenit mai diversificat și mai imprevizibil. Schimbările climatice sunt un factor de multiplicare a amenințărilor care ne afectează pe toți. După trei decenii de interdependență economică solidă, care ar fi trebuit să reducă tensiunile, revenirea la o politică a raporturilor de forță, și chiar la agresiuni armate, este cea mai importantă schimbare survenită în relațiile internaționale. **Terorismul amenință stabilitatea multor țări** și continuă să pună la încercare sistemele de securitate națională din întreaga lume. **Interdependența are în continuare un rol important, dar este tot mai des conflictuală, iar puterea pașnică este folosită ca armă**: vaccinurile, standardele în materie de date și tehnologie sunt toate instrumente de concurență politică.

Securitatea europeană este indivizibilă și orice contestare a ordinii de securitate europene are repercusiuni asupra securității UE și a statelor sale membre. **Revenirea la politica raporturilor de forță** determină unele țări să acționeze prin prisma unor drepturi și zone de influență istorice în loc să adere la normele și principiile convenite la nivel internațional și să se unească pentru promovarea păcii și a securității internaționale. **Marea liberă, spațiul aerian, spațiul cosmic și sfera cibernetică sunt domenii tot mai contestate**. În cele din urmă, lumea noastră devine mai puțin liberă și este supusă atacurilor la adresa drepturilor omului, securității umane și valorilor democratice – atât în plan intern, cât și în plan extern. **Ne confruntăm cu o situație de concurență între sistemele de guvernare, însoțită de o adevărată luptă a discursurilor**.

În acest sistem extrem de conflictual, UE și statele sale membre **trebuie să investească mai mult în securitatea și apărarea lor pentru a fi un actor politic și de securitate mai puternic**. În pofida progreselor pe care le-am realizat în ultimii ani, există un risc semnificativ să rămânem în urma concurenților noștri: mai sunt multe de făcut pentru ca UE să-și consolideze postura geopolitică. **De aceea, trebuie să facem un pas decisiv înainte pentru a construi o Uniune Europeană mai puternică și mai capabilă care să acționeze ca furnizor de securitate**, pe baza valorilor fundamentale ale Uniunii, astfel cum sunt prevăzute la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Putem face acest lucru numai pe baza unei evaluări comune a amenințărilor și a unui angajament comun de a acționa.

Prin această Busolă strategică, stabilim o **viziune strategică comună** pentru politica UE de securitate și apărare în următorii 5-10 ani și vom începe imediat implementarea sa. Acest lucru ne va ajuta să construim o cultură strategică comună, să ne consolidăm unitatea și solidaritatea și, mai presus de toate, să ne sporim capacitatea și disponibilitatea de a acționa împreună, pentru a ne proteja interesele și a ne apăra valorile.

Într-o **lume nesigură**, marcată de nenumărate amenințări și dinamici geopolitice în rapidă schimbare, **această Busolă strategică ne servește drept ghid și ne consolidează acțiunile în vederea transformării UE într-un furnizor de securitate mai puternic și mai capabil**. În acest scop, **Busola identifică obiective precise în domeniul securității și apărării UE, mijloacele de îndeplinire a acestora și calendare specifice în raport cu care putem măsura progresele**.

În mod concret, Busola strategică:

1. oferă o **evaluare comună a mediului nostru strategic**, a amenințărilor și a provocărilor cu care ne confruntăm și a urmărilor acestora pentru UE;
2. aduce **un grad mai mare de coerență și un scop comun** acțiunilor în domeniul securității și apărării care sunt deja în curs de desfășurare;
3. stabilește **noi acțiuni și mijloace** pentru:
 - a. a ne permite să acționăm mai rapid și decisiv atunci când ne confruntăm cu crize;
 - b. a ne apăra interesele și a ne proteja cetățenii prin consolidarea capacității UE de a anticipa și de a atenua amenințările;
 - c. a stimula investițiile și inovarea pentru a dezvolta în comun capacitățile și tehnologiile necesare;
 - d. a ne aprofunda cooperarea cu partenerii, în special ONU și NATO, pentru a îndeplini obiective comune;
4. precizează **obiective și etape precise** pentru măsurarea progreselor.

Această Busolă strategică stabilește angajamente pentru Uniunea Europeană și statele sale membre, într-un efort comun de a obține rezultate concrete. Obiectivele și acțiunile sale propuse fac parte dintr-o abordare integrată a UE și sunt pe deplin coerente și complementare cu politicile existente de răspuns la amenințările externe care afectează securitatea noastră internă, în special cu cele prevăzute în Strategia privind o uniune a securității prezentată de Comisia Europeană în 2020. Politicile UE oferă o pârghie importantă care trebuie valorificată pe deplin pentru a consolida securitatea și apărarea UE. Această Busolă strategică se bazează, de asemenea, pe pachetele privind apărarea și spațiul pe care Comisia Europeană le-a prezentat în februarie 2022. Ea contribuie în mod direct la punerea în aplicare a agendei stabilite la Versailles.

1. LUMEA CU CARE NE CONFRUNTĂM

Pentru a pregăti această Busolă strategică, în 2020 am efectuat prima **analiză cuprinzătoare a amenințărilor la nivelul UE**. Aceasta ne-a ajutat să ajungem la o înțelegere comună a amenințărilor și a provocărilor cu care se va confrunta UE în viitorul apropiat. Pentru a construi o cultură strategică comună, vom reexamina periodic analiza amenințărilor, cel puțin o dată la trei ani sau mai devreme dacă contextul strategic și de securitate în schimbare va impune acest lucru, începând din 2022.

Peisajul general al securității a devenit mai volatil, mai complex și mai fragmentat ca oricând din cauza **amenințărilor pe mai multe niveluri**. Dinamicile instabilităților locale și regionale, alimentate de guvernanta disfuncțională și contestările din vecinătatea noastră extinsă și dincolo de aceasta și uneori întreținute de inegalități și de tensiunile religioase și etnice, se întrepătrund tot mai des cu amenințările neconvenționale și transnaționale și cu rivalitățile puterilor geopolitice. Această situație subminează capacitatea sistemului multilateral de a preveni și a atenua riscurile și crizele.

Revenirea la politica raporturilor de forță într-o lume multipolară contestată

UE este o susținătoare fermă a **multilateralismului eficace** și a urmărit să dezvolte o **ordine internațională bazată pe norme** și deschisă, întemeiată pe drepturile omului și libertățile fundamentale, pe valorile universale și pe dreptul internațional. Această viziune a multilateralismului a prevalat la nivel internațional după încetarea Războiului Rece. Astăzi însă este puternic contestată, prin încălcarea valorilor universale și utilizarea disproporționată a unor provocări mondiale de către cei care promovează o abordare suveranistă strictă care, în realitate, reprezintă o revenire la politica raporturilor de forță. Realitatea internațională actuală se caracterizează printr-o combinație de dinamici, cu un număr tot mai mare de actori care încearcă să își extindă spațiul politic și să conteste ordinea de securitate. Recurgerea la forță și la constrângere pentru a modifica frontierele nu își are locul în secolul XXI.

Prin agresiunea sa militară neprovocată și nejustificată împotriva Ucrainei, **Rusia** încalcă grav dreptul internațional și principiile Cartei ONU și subminează securitatea și stabilitatea europene și mondiale. Anterior acestor acțiuni au avut loc agresiunea militară din Georgia din 2008, precum și anexarea ilegală a Crimeei și intervenția militară în estul Ucrainei din 2014. Prin aceste intervenții armate în Georgia și Ucraina, prin controlul *de facto* asupra Belarusului, precum și prin prezența continuă a trupelor ruse în conflicte prelungite, inclusiv în Republica Moldova, guvernul rus urmărește în mod activ să stabilească așa-numite sfere de influență. Agresiunea armată împotriva Ucrainei demonstrează disponibilitatea de a utiliza puterea militară la cel mai înalt nivel, nesocotind considerațiile juridice sau umanitare, în combinație cu tactici hibride, atacuri cibernetice și acțiuni străine de manipulare a informațiilor și ingerințe străine, coerciție economică și energetică și o retorică nucleară agresivă. Aceste acțiuni agresive și revizioniste pentru care guvernul rus, împreună cu complicele său Belarusul, este pe deplin răspunzător, amenință grav și direct ordinea de securitate europeană și securitatea cetățenilor europeni. Cei responsabili de aceste crime, inclusiv de atacurile îndreptate asupra civililor și a obiectivelor civile, vor fi trași la răspundere. Rusia se proiectează și în alte teatre, cum ar fi Libia, Siria, Republica Centrafricană și Mali, și utilizează crizele într-un mod oportunist, inclusiv prin dezinformare și prin intermediul mercenarilor, cum ar fi grupul Wagner. Toate aceste evoluții constituie o amenințare directă și pe termen lung la adresa securității europene, amenințare căreia vom continua să îi facem față cu hotărâre.

China este un partener pentru cooperare, un concurent economic și un rival sistemic. Cu China putem aborda chestiuni de interes mondial, cum ar fi schimbările climatice. China este din ce în ce mai implicată și mai angajată în tensiuni regionale. Asimetria în ceea ce privește deschiderea piețelor și a societăților noastre a condus la preocupări din ce în ce mai mari referitoare la reciprocitate, concurență economică și reziliență. China are tendința să limiteze accesul la piața sa și urmărește să-și promoveze propriile standarde la nivel mondial. China își duce la îndeplinire politicile inclusiv prin intensificarea prezenței sale pe mare și în spațiu, precum și prin utilizarea de instrumente cibernetice și tactici hibride. În plus, China și-a dezvoltat în mod substanțial mijloacele militare și urmărește ca până în 2035 să finalizeze modernizarea generală a forțelor sale armate, ceea ce are un impact asupra securității regionale și mondiale. Dezvoltarea Chinei și integrarea sa la nivel regional și internațional vor marca restul secolului actual. Trebuie să ne asigurăm că acest lucru se produce într-un mod care va contribui la menținerea securității mondiale și care nu se va abate de la ordinea internațională bazată pe norme și nu va contrazice interesele și valorile noastre. Acest lucru presupune o unitate puternică între noi și o colaborare strânsă cu alți parteneri regionali și internaționali.

În această lume multipolară contestată, UE trebuie să adopte o poziție mai activă pentru a-și proteja cetățenii, pentru a-și apăra interesele, pentru a-și proiecta valorile și pentru a colabora cu partenerii pentru a garanta securitatea în favoarea unei lumi mai sigure și mai juste. Împreună cu partenerii săi, UE apără principiile fundamentale pe care se bazează securitatea europeană, consacrate în **Carta ONU** și în **documentele fondatoare ale OSCE**, inclusiv **Actul final de la Helsinki** și **Carta de la Paris**. Aceste principii includ în special egalitatea suverană și integritatea teritorială a statelor, inviolabilitatea frontierelor, abținerea de la amenințarea cu forța sau de la folosirea acesteia și libertatea statelor de a-și alege sau de a-și modifica propriile mecanisme de securitate. Principiile nu sunt nici negociabile, nici supuse revizuirii sau reinterpretării.

Pentru a susține ordinea internațională bazată pe norme, vom continua să ne consolidăm relațiile cu partenerii și cu țările care împărtășesc aceeași viziune în cadrul ONU, al NATO și al G7. În acest context, Statele Unite rămân cel mai ferm și mai important partener strategic al UE și reprezintă o putere mondială care contribuie la pace, securitate, stabilitate și democrație pe continentul nostru.

Mediul nostru strategic

În prezent, UE este înconjurată de **instabilitate** și conflicte, iar un război are loc la frontierele sale. Ne confruntăm cu o combinație periculoasă între o agresiune armată, o anexare ilegală, state fragile, puteri revizioniste și regimuri autoritare. Acest mediu este un teren propice pentru amenințări multiple la adresa securității europene, de la terorism, extremism violent și criminalitate organizată până la conflicte hibride și atacuri cibernetice, instrumentalizarea migrației ilegale, proliferarea armelor și slăbirea progresivă a arhitecturii de control al armamentului. Instabilitatea financiară și disparitățile sociale și economice extreme pot exacerba aceste dinamici și ne pot afecta din ce în ce mai puternic securitatea. Toate aceste amenințări subminează securitatea UE de-a lungul frontierelor noastre sudice și estice și dincolo de ele. Acolo unde UE nu este activă și eficace în promovarea intereselor sale, alții îi ocupă locul.

În întreaga regiune a **Balkanilor de Vest** securitatea și stabilitatea nu sunt încă garantate, printre cauze numărându-se intensificarea ingerințelor străine, inclusiv a campaniilor de manipulare a informațiilor, precum și un posibil efect de propagare în urma deteriorării actuale a situației de securitate europene. În această privință, sprijinirea suveranității, a unității și a integrității teritoriale ale Bosniei și Herțegovinei, pe baza principiului egalității și a principiului nediscriminării tuturor cetățenilor și a popoarelor constitutive, astfel cum sunt consacrate în Constituția Bosniei și Herțegovinei, precum și sprijinirea procesului de reformă pe calea europeană a acestei țări, și realizarea de progrese în privința dialogului Priștina-Belgrad condus de UE prezintă un interes deosebit. Progresele concrete în ceea ce privește supremația legii și reformele bazate pe valorile, normele și standardele europene trebuie să continue, iar perspectiva europeană reprezintă o alegere strategică, esențială pentru toți partenerii care doresc să se integreze în UE. În **vecinătatea noastră estică**, Ucraina este atacată direct de forțele armate ruse, dar și Republica Moldova, Georgia și alte țări din Caucazul de Sud se confruntă în permanență cu intimidări strategice, amenințări directe la adresa suveranității și integrității lor teritoriale și sunt blocate în conflicte prelungite. Autoritarismul din Belarus se manifestă prin represii violente în plan intern, sprijin militar activ pentru agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, schimbarea statutului său de țară non-nucleară și tactici hibride împotriva UE. Stabilitatea și securitatea în regiunea extinsă a Mării Negre sunt grav afectate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, cu implicații extinse în ceea ce privește securitatea, reziliența, libertatea de navigație și dezvoltarea economică. În **regiunea arctică** au loc schimbări rapide, în special din cauza impactului încălzirii globale, a rivalităților geopolitice și a interesului comercial ridicat, inclusiv în privința resurselor naturale. În **vecinătatea noastră sudică**, crizele din Libia și Siria rămân nesoluționate, cu consecințe regionale de durată și generalizate. Regiunea este amenințată în special de mișcări teroriste, de traficul de persoane și de criminalitatea organizată, răspândite pe ambele țărmuri ale Mării Mediterane. Aceasta din urmă fiind o regiune și o zonă maritimă de importanță strategică pentru securitatea și stabilitatea noastră, ne angajăm să ne intensificăm eforturile de abordare a acestor amenințări și provocări. Vom continua să depunem eforturi pentru pace și securitate în regiunea euromediteraneeană, inclusiv prin mediere, soluționarea conflictelor, reconstruirea instituțiilor și reintegrarea tuturor membrilor societății. În acest scop, ne vom consolida cooperarea cu partenerii regionali. În cele din urmă, se mențin tensiunile din **estul Mediteranei**, din cauza provocărilor și a acțiunilor unilaterale care au loc împotriva unor state membre ale UE, din cauza încălcărilor drepturilor suverane care contravin dreptului internațional, precum și din cauza instrumentalizării migrației ilegale, existând posibilitatea ca aceste tensiuni să escaladeze rapid; asigurarea unui mediu stabil și sigur și a unei relații de cooperare și reciproc avantajoase în concordanță cu principiul relațiilor de bună vecinătate este atât în interesul UE, cât și al Turciei.

Combinat, aceste amenințări și provocări afectează securitatea cetățenilor noștri, infrastructura noastră critică și integritatea frontierelor noastre. Consecințele deteriorării puternice a relațiilor cu guvernul rus sunt deosebit de grave în multe dintre aceste teatre. Acesta intervine activ prin tactici hibride, compromițând stabilitatea țărilor și a proceselor lor democratice. Acest lucru are consecințe directe și asupra propriei noastre securități.

Viitorul **Africii** are o importanță strategică pentru UE. Având în vedere creșterea sa economică și demografică, continentul african are un potențial considerabil. Cu toate acestea, conflictele permanente, slaba guvernare și terorismul de pe întregul continent ne afectează propria securitate. Este vorba în special de Mali, de **regiunea Sahel** extinsă și de **Africa Centrală**, unde instabilitatea, grupările teroriste, structurile statale slabe, mercenarii și sărăcia larg răspândită formează o combinație periculoasă și necesită o implicare sporită din partea UE. Stabilitatea în **Golful Guineei**, în **Cornul Africii** și în **Canalul Mozambic** rămâne un imperativ major de securitate pentru UE, deoarece acestea sunt rute comerciale esențiale. În același timp, constatăm o concurență geopolitică în creștere în Africa, cu o prezență sporită atât a actorilor de la nivel mondial, cât și a actorilor regionali. Unii dintre aceștia nu ezită să utilizeze forțe în afara legii în zonele de instabilitate, subminând astfel eforturile internaționale în direcția păcii și a stabilității, destabilizând țările și economiile acestora și fiind complice la încălcări ale drepturilor omului.

În regiunea mai extinsă a **Orientului Mijlociu** și **Golfului**, conflictele active și instabilitatea persistentă pun în pericol securitatea noastră și interesele noastre economice. Abordarea provocărilor legate de neproliferarea nucleară în regiune rămâne o chestiune de o importanță capitală. Iranul este esențial pentru securitatea din regiune, deși sprijinul său direct și indirect acordat reprezentanților politici și militari, precum și proliferarea balistică și transferul de rachete și arme către actori statali și nestatali rămân o sursă importantă de instabilitate regională. Eforturile vizând revenirea la punerea deplină în aplicare a Planului comun de acțiune cuprinzător (JCPOA) sunt extrem de importante. Eforturile regiunii de combatere a extremismului violent vor avea, de asemenea, o importanță crucială pentru combaterea la nivel mondial a grupărilor teroriste precum Al-Qaida și Daesh.

În **regiunea indo-pacifică** a apărut un nou centru de concurență la nivel mondial, în care tensiunile geopolitice pun în pericol ordinea bazată pe norme în regiune și exercită presiuni asupra lanțurilor de aprovizionare globale. Stabilitatea și securitatea în regiune reprezintă un interes geopolitic și economic crucial pentru UE. Prin urmare, ne vom proteja interesele în regiune, inclusiv asigurându-ne că dreptul internațional prevalează în domeniul maritim și în alte domenii. China este al doilea cel mai mare partener comercial al UE și un partener necesar pentru abordarea provocărilor globale. Se manifestă însă tot mai multe reacții la comportamentul său regional din ce în ce mai asertiv.

În alte părți ale **Asiei**, Afganistanul continuă să suscite grave preocupări în materie de securitate pentru regiune, precum și pentru Uniunea Europeană în ceea ce privește terorismul, traficul de droguri și provocările tot mai mari în ceea ce privește migrația ilegală. Anumiți actori, cum ar fi Republica Populară Democrată Coreeană (RPDC), continuă să pună în pericol pacea și securitatea regionale și internaționale, prin intermediul armelor de distrugere în masă și programelor lor nucleare și de rachete balistice, dar și, din ce în ce mai des, prin operațiuni de colectare de informații, atacuri cibernetice și campanii de dezinformare. De asemenea, conflictele mai vechi persistente continuă să împiedice dezvoltarea unor mecanisme de securitate cuprinzătoare la nivelul întregii regiuni.

În cele din urmă, cu **America Latină** avem legături istorice și culturale profunde, precum și un angajament față de multilateralism, pe baza unor principii și valori fundamentale comune. Pandemia de COVID-19 a scos însă în evidență dezechilibre socioeconomice într-o serie de țări din America Latină și, în unele cazuri, a amenințat stabilitatea politică. Situația fragilă din America Centrală și criza de lungă durată din Venezuela contribuie la diviziuni regionale și la presiuni puternice exercitate de migrație, alimentând noi provocări în ceea ce privește criminalitatea organizată legată de droguri și punând în pericol eforturile de pace din Columbia.

Amenințări și provocări emergente și transnaționale

Pe lângă aceste conflicte și tensiuni regionale, ne confruntăm, de asemenea, la nivel mondial, cu o dinamică complexă a securității și cu amenințări transnaționale, care au un impact direct asupra propriei securități a Uniunii.

Terorismul și extremismul violent, sub toate formele și indiferent de originea lor, continuă să evolueze în mod constant și reprezintă o amenințare gravă la adresa păcii și securității, atât în interiorul UE, cât și în afara acesteia. Aceste fenomene cuprind o combinație de teroriști endogeni, luptători străini returnați, atacuri coordonate, încurajate sau inspirate din străinătate, precum și propagarea unor ideologii și convingeri care conduc la radicalizare și extremism violent. În special, amenințarea reprezentată de Daesh, Al-Qaida și afiliații acestora continuă să fie ridicată și continuă să submineze stabilitatea în diferite regiuni, precum și securitatea UE.

Proliferarea armelor de distrugere în masă și a vectorilor lor reprezintă o amenințare persistentă, după cum o demonstrează în special programele nucleare din RPDC și Iran, utilizarea repetată a armelor chimice și dezvoltarea și desfășurarea pe teren a unor rachete balistice, rachete de croazieră și rachete hipersonice noi avansate. Atât Rusia, cât și China își **extind arsenalul nuclear** și dezvoltă noi sisteme de arme. Conducerea rusă a amenințat că va folosi arme nucleare în contextul invaziei sale în Ucraina. De asemenea, puterile regionale au acces la arme convenționale sofisticate, de la sisteme antiacces și de interdicție zonală la rachete balistice și rachete de croazieră. Aceste tendințe sunt exacerbate de erodarea **arhitecturii de control al armamentului** în Europa, de la Tratatul privind forțele convenționale din Europa și până la Tratatul privind forțele nucleare cu rază medie de acțiune și Tratatul „Cer Deschis”. Acest vid normativ are un impact direct asupra stabilității și a securității UE. Creșterea semnificativă a utilizării armelor chimice nu trebuie tolerată. Respectarea interdicției mondiale referitoare la armele chimice este o responsabilitate comună la nivel mondial. Prin urmare, vom continua să sprijinim îndeosebi Agenția Internațională pentru Energie Atomică și Organizația pentru Interzicerea Armelor Chimice.

Actori statali și nestatali utilizează **strategiile hibride**, atacurile cibernetice, **campaniile de dezinformare**, **ingerințele** directe în alegerile noastre și în procesele noastre politice, coerciția economică și instrumentalizarea fluxurilor de migrație ilegală. De asemenea, utilizarea abuzivă tot mai frecventă a legii pentru a atinge obiective politice, economice și militare suscită îngrijorări crescânde. Concurenții noștri nu se feresc să utilizeze **tehnologiile emergente și disruptive** pentru a dobândi avantaje strategice și pentru a spori eficacitatea campaniilor lor hibride. Unii dintre aceștia au profitat de incertitudinile create de pandemia de COVID-19 pentru a răspândi discursuri dăunătoare și false.

În același timp, accesul liber și sigur la domeniile strategice mondiale este tot mai contestat. **Spațiul cibernetic** a devenit un domeniu de concurență strategică, într-un moment în care dependența de tehnologiile digitale este din ce în ce mai mare. Ne confruntăm din ce în ce mai des cu atacuri cibernetice mai sofisticate. Este esențial să se mențină un spațiu cibernetic deschis, liber, stabil și sigur. În pofida principiului utilizării pașnice a **spațiului cosmic**, concurența în acest domeniu are importante consecințe în materie de securitate și apărare. Spațiul cosmic este esențial pentru capacitățile de observare, monitorizare, navigare și comunicare, dar este un domeniu saturat și contestat, după cum o demonstrează comportamentele iresponsabile ale concurenților strategici. **Securitatea maritimă** în Marea Baltică, Marea Neagră, Marea Mediterană și Marea Nordului, precum și în apele arctice, Oceanul Atlantic și regiunile ultraperiferice este importantă pentru securitatea UE, dezvoltarea noastră economică, liberul schimb, securitatea transporturilor și energetică. Zonele maritime, căile maritime critice de comunicare și mai multe puncte maritime cu trafic intens, precum și zonele fundului mărilor, sunt din ce în ce mai contestate, de la Golful Aden până la Strâmtoarea Ormuz și dincolo de Strâmtoarea Malacca. Nu în ultimul rând, **securitatea noastră aeriană** este, de asemenea, contestată prin poziționări aeriene din ce în ce mai agresive în contextul intensificării tacticilor antiacces/de interdicție zonală.

Schimbările climatice, degradarea mediului și dezastrele naturale vor avea, de asemenea, un impact asupra contextului nostru de securitate în următoarele decenii și sunt factori dovediți de instabilitate și de conflict în întreaga lume – de la Sahel la Amazon și regiunea arctică. Concurența pentru **resurse naturale** precum terenurile agricole și apa și exploatarea resurselor energetice în scopuri politice sunt exemple concrete în acest sens. Decarbonizarea și transformarea economiilor noastre în economii mai eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor și circulare implică provocări specifice în materie de securitate, inclusiv accesul la materii prime critice, gestionarea lanțurilor valorice și durabilitatea, precum și schimbări economice și politice cauzate de tranziția de la combustibilii fosili. **Crizele sanitare la nivel mondial** pot, de asemenea, să exercite presiuni considerabile asupra societăților și economiilor, cu implicații geopolitice extinse. Pandemia de COVID-19 a accentuat rivalitatea internațională și a arătat că perturbările rutelor comerciale esențiale pot pune presiuni asupra lanțurilor de aprovizionare critice și pot afecta securitatea economică.

Implicații strategice pentru Uniune

Toate aceste provocări sunt multidimensionale și adesea interconectate. Este în joc securitatea noastră, în plan intern sau extern. Trebuie să fim capabili și pregătiți **să ne protejăm cetățenii, să ne apărăm interesele comune, să ne proiectăm valorile și să contribuim la conturarea viitorului mondial**. Trebuie să ne intensificăm eforturile pentru a ne pune în aplicare **abordarea integrată** a securității, a conflictelor și a crizelor. Trebuie să fim mai îndrăzneți în modul în care ne combinăm instrumentele diplomatice și economice, inclusiv regimurile noastre de sancțiuni, cu resurse civile și militare pentru a preveni conflictele, pentru a răspunde crizelor, pentru a contribui la consolidarea păcii și pentru a sprijini partenerii. De asemenea, ne vom consolida cooperarea cu inițiative europene care, în materie de securitate și apărare la nivel bilateral, regional și multilateral, contribuie la securitatea Europei.

Solidaritatea, unitatea și ambiția noastră care decurg din **Strategia globală a UE** din 2016 sunt mai importante ca niciodată. Ne vom consolida capacitatea de a contribui la pace și securitate pe continentul nostru, de a răspunde la conflictele și crizele externe, de a întări capacitățile partenerilor și de a proteja UE și pe cetățenii săi. Din 2016 și până în prezent ne-am intensificat lucrările de consolidare a rolului UE în materie de securitate și apărare, dar în același timp suntem conștienți că se conturează un nou context strategic care ne impune să acționăm cu **un grad mult mai mare de urgență și hotărâre** și să dăm dovadă de **solidaritate și asistență reciprocă** în caz de agresiune împotriva unuia dintre noi. Acum este momentul măsurilor decisive pentru a ne asigura libertatea de acțiune.

Schimbările geopolitice recente ne amintesc că UE trebuie să își asume urgent mai multă responsabilitate pentru propria sa securitate, acționând în vecinătatea sa și dincolo de aceasta, alături de parteneri ori de câte ori este posibil și pe cont propriu atunci când este necesar. Forța Uniunii noastre constă în unitate, solidaritate și hotărâre. Această Busolă strategică va consolida **autonomia strategică** a UE și capacitatea sa de a colabora cu partenerii pentru a-și proteja valorile și interesele. O UE mai puternică și mai capabilă în materie de securitate și apărare va aduce o contribuție pozitivă la securitatea mondială și transatlantică și este complementară NATO, care rămâne baza apărării colective pentru membrii săi. Cele două merg mână în mână.

În următoarele capitole, această Busolă strategică prezintă modul în care vom **acționa** și ne vom pregăti să răspundem diferitelor crize și provocări. Aceasta precizează modul în care ar trebui să anticipăm amenințările, să ne **apărăm** interesele și să ne protejăm cetățenii. Acest lucru înseamnă, în schimb, să inovăm și să **investim** în capacități de apărare superioare din punct de vedere tehnologic și interoperabile și să reducem dependențele de tehnologie și de resurse. În toate aceste eforturi, trebuie să aprofundăm **parteneriatele** în domeniile în care acestea servesc valorilor și intereselor UE.

2. ACTIUNE

Dat fiind contextul mondial actual, trebuie să ne intensificăm eforturile pentru a ne pregăti pentru crize și amenințări și pentru a proiecta stabilitate în vecinătatea noastră și dincolo de aceasta. Forța UE de a preveni și a aborda conflictele și crizele externe constă în capacitatea sa de a utiliza atât mijloace militare, cât și civile. Trebuie să fim capabili să **acționăm prompt** în toate domeniile operaționale: pe uscat, pe mare și în aer, precum și în spațiul cibernetic și în spațiul cosmic.

Pentru a pune în aplicare în mod eficace **abordarea integrată** a UE, vom utiliza pe deplin și în mod coerent toate politicile și instrumentele disponibile ale UE și vom maximiza sinergiile și complementaritatea dintre securitatea internă și externă, securitate și dezvoltare, precum și dimensiunile civile și militare ale politicii noastre de securitate și apărare comune (PSAC). Ne vom consolida capacitatea de a îndeplini întreaga gamă de sarcini de **gestionare civilă** și militară a crizelor care se află în centrul PSAC, astfel cum se menționează la articolul 43 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Să acționăm împreună

UE trebuie să devină mai rapidă, mai aptă și mai eficientă în ceea ce privește capacitatea sa de a **decide și a acționa**. Acest lucru presupune voință politică. Unanimitatea fiind principiul de bază al proceselor decizionale care au implicații militare sau de apărare, avem nevoie de **mai multă rapiditate, robustețe și flexibilitate** pentru a duce la îndeplinire întreaga gamă de sarcini de gestionare a crizelor.

Trebuie să fim capabili să răspundem amenințărilor iminente sau să reacționăm rapid la o situație de criză în afara Uniunii în toate etapele ciclului unui conflict. În acest scop, vom dezvolta o **Capacitate de desfășurare rapidă a UE** care ne va permite să desfășurăm rapid o forță modulară de până la 5 000 de militari, inclusiv componente terestre, aeriene și maritime, precum și factorii de sprijin strategici necesari. O astfel de capacitate modulară poate fi utilizată în diferite etape ale unei operații într-un mediu nepermisiv, cum ar fi intrarea inițială ori consolidarea, sau ca forță de rezervă pentru a asigura o ieșire. Dezvoltarea acestei capacități se va baza pe scenariile operaționale care se vor concentra inițial pe operații de salvare și evacuare, precum și pe etapa inițială a operațiilor de stabilizare. Capacitatea va consta în grupuri tactice de luptă ale UE modificate substanțial și în forțe și capacități militare ale statelor membre identificate în prealabil, în concordanță cu principiul pachetului unic de forțe. În acest sens, ne angajăm să sporim gradul de pregătire și disponibilitatea forțelor noastre armate. O modificare substanțială a grupurilor tactice de luptă ale UE ar trebui să conducă la un instrument mai robust și mai flexibil, de exemplu prin pachete de forțe adaptate, care să includă componente terestre, maritime și aeriene, niveluri diferite de pregătire operațională și perioade de așteptare mai lungi. O imagine de ansamblu cuprinzătoare și completă a tuturor elementelor disponibile ne va oferi flexibilitatea necesară pentru a ne adapta forța la natura crizei și la cerințele și obiectivele operației, astfel cum au fost decise de Consiliu, utilizând grupurile tactice de luptă ale UE modificate substanțial, forțele și capacitățile militare ale statelor membre sau o combinație a celor două.

Pentru o desfășurare eficientă, ne angajăm să furnizăm activele asociate și factorii de sprijin strategici necesari, în special transporturi strategice, protecția forțelor, resurse medicale, apărare cibernetică, comunicații și informații prin satelit, capacități de supraveghere și de recunoaștere. Vom dezvolta aceste capacități dacă va fi necesar. În ceea ce privește comanda și controlul, vom utiliza comandamentul nostru operațional național identificat în prealabil sau Capacitatea militară de planificare și conducere a UE de îndată ce aceasta va atinge capacitatea operațională deplină. Ne vom asigura că utilizarea unor modalități mai flexibile de luare a deciziilor și extinderea sferei de aplicare a costurilor comune (inclusiv costurile exercițiilor) contribuie la posibilitatea de desfășurare rapidă și eficientă a acestei capacități. Vom organiza formări și exerciții în cadrul UE pentru a spori gradul de pregătire și interoperabilitatea (în conformitate și cu standardele NATO) tuturor elementelor acestei capacități. Acest lucru este esențial dacă dorim să depășim obstacolele cu care ne-am confruntat în trecut.

În general, trebuie să depunem eforturi și pentru o mai mare flexibilitate a **procesului** nostru **decizional**, fără a compromite solidaritatea politică și financiară. Prin urmare, vom valorifica potențialul oferit de tratatele UE, inclusiv abținerea constructivă. Vom decide, în special, cu privire la modalități practice de punere în aplicare a articolului 44 din Tratatul privind Uniunea Europeană, în conformitate cu procesul decizional în cadrul PSAC, pentru a permite unui grup de state membre care au disponibilitatea și capacitățile necesare să planifice și să desfășoare o misiune sau o operație în cadrul UE și sub supravegherea politică a Consiliului.

Prin intermediul unor misiuni și operații civile și militare mai **solide, mai flexibile și modulare** din cadrul PSAC vom reuși să ne adaptăm rapid la noile amenințări și provocări și să sporim eficacitatea acestor misiuni și operații, inclusiv din perspectiva noului context de securitate și al intensificării prezenței concurenților noștri strategici în teatrele de operații. Acestea ar trebui, de exemplu, să fie în măsură să însoțească mai bine și să sprijine forțele de securitate și apărare ale partenerilor, precum și să ofere formare și consiliere cu privire la reformele structurale. În acest scop, vom continua să ne adaptăm modelul actual de misiuni și operații militare pentru a le spori eficacitatea pe teren. De asemenea, vom analiza și alte posibilități de a oferi un sprijin consultativ mai bine direcționat organizațiilor de securitate și apărare din țările partenere. Instrumentele de comunicare strategică ar trebui consolidate în continuare pentru a sprijini mai bine misiunile și operațiile noastre.

Printr-o recurgere sporită la **Instrumentul european pentru pace**, UE poate oferi rapid asistență importantă partenerilor, de exemplu prin furnizarea de echipamente militare care adesea completează formarea asigurată de misiunile PSAC. Acest lucru poate fi realizat și prin sprijinirea capacităților de apărare ale partenerilor în situații de criză, cum este cazul pachetului de asistență acordat pentru a sprijini forțele armate ucrainene să își apere integritatea teritorială și suveranitatea și să protejeze populația civilă împotriva unei agresiuni neprovocate și nejustificate.

De asemenea, statele membre ale UE aduc contribuții importante la asigurarea intereselor UE și a păcii și stabilității în lume prin diferite forme de cooperare. O mai bună coordonare între aceste inițiative și acțiunile UE ar trebui să conducă la sprijin reciproc și la o eficacitate sporită. În acest sens, misiunile și operațiile noastre din cadrul PSAC și misiunile și operațiile ad-hoc conduse la nivel european care acționează în aceleași teatre sau în teatre adiacente ar trebui să se consolideze reciproc, în concordanță cu mandatele lor respective, prin coordonare operațională, sprijin logistic, schimb de informații și capacități comune de evacuare medicală. Aceasta înseamnă dezvoltarea unei cooperări mai strânse în teatrele de operații din aceste zone, de exemplu în Sahel, Cornul Africii și Strâmtoarea Ormuz. UE ar putea sprijini în continuare misiunile și operațiile ad-hoc conduse de Europa care servesc intereselor UE. Acestea ar putea beneficia de sprijinul politic al UE și ar putea să se bazeze pe rezultatele concrete ale măsurilor de asistență finanțate prin Instrumentul european pentru pace.

Dat fiind că domeniul maritim devine din ce în ce mai contestat, ne angajăm să ne apărăm în continuare interesele pe mare și să consolidăm securitatea maritimă a UE și a statelor membre, inclusiv prin îmbunătățirea interoperabilității forțelor noastre navale prin exerciții reale și prin organizarea de escale în port europene. Bazându-ne pe experiența actuală din Golful Guineei și din nord-vestul Oceanului Indian, ne vom extinde **prezențele maritime coordonate** la alte zone de interes maritim cu impact asupra securității UE și vom urmări să asociem parteneri relevanți, după caz. De asemenea, ne vom consolida și ne vom dezvolta în continuare, după caz, cele două operații navale care sunt desfășurate în Marea Mediterană și în largul coastei Somaliei – zone maritime de interes strategic esențial pentru UE.

Vom consolida cooperarea și coordonarea în **domeniul aerian** prin dezvoltarea într-o mai mare măsură a capacității noastre de a efectua, pentru prima dată, operații de securitate aeriană ale UE, inclusiv sprijin aerian, operații de salvare și evacuare, sarcini de supraveghere și de ajutor în caz de dezastre. De asemenea, pentru a facilita utilizarea coordonată a activelor aeriene militare în sprijinul misiunilor și operațiilor PSAC, ne vom consolida colaborarea și parteneriatul cu structurile și inițiativele UE și multilaterale din domeniul aviației, cum ar fi Comandamentul european de transport aerian.

Prin intermediul **misiunilor** noastre **PSAC civile**, aducem o contribuție esențială la statul de drept, administrația civilă și reforma poliției și a sectorului de securitate în zonele afectate de crize. Acestea sunt, de asemenea, esențiale în răspunsul mai amplu al UE la provocările în materie de securitate prin mijloace nemilitare, inclusiv cele legate de migrația ilegală, amenințările hibride, terorism, criminalitatea organizată, radicalizare și extremismul violent.

Pactul privind PSAC civilă ne ajută să ne dezvoltăm în continuare și să ne consolidăm misiunile civile, astfel încât acestea să poată răspunde rapid și eficace la amenințările și provocările existente și în continuă evoluție, care subminează sistemul executiv, judiciar sau legislativ în zonele de criză, și abordează deficiențele critice. Ne vom asigura că misiunile civile pot fi desfășurate mai rapid, în conformitate cu Pactul privind PSAC civilă. Mai precis, vom fi în măsură și pregătiți să desfășurăm o misiune cu 200 de experți civili în termen de 30 de zile, utilizând pe deplin echipamentele și serviciile logistice esențiale oferite de depozitul strategic și de platforma de sprijinire a misiunilor. Vom spori eficacitatea, flexibilitatea și capacitatea de reacție a misiunilor civile, inclusiv prin accelerarea procesului nostru decizional, prin consolidarea planificării operaționale, prin îmbunătățirea selecției și a recrutării personalului și prin îmbunătățirea instrumentelor de reacție, inclusiv a echipelor specializate. În acest scop, ne vom baza și pe cercetare, dezvoltare și inovație. Ne vom consolida în continuare PSAC civilă prin intermediul unui nou pact care va stabili obiectivele privind tipul, numărul și dimensiunea misiunilor civile, elementele unui proces structurat de dezvoltare a capacităților civile, precum și sinergiile cu alte instrumente ale UE.

În vederea obținerii de avantaje reciproce, este necesară o cooperare mai strânsă între PSAC și actorii din domeniul **justiției și afacerilor interne** la nivelul UE, inclusiv agenții cum ar fi Europolul, Eurojustul, CEPOL și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX), pentru a aborda în comun provocările relevante în materie de securitate. Ne putem baza pe experiențele pozitive dobândite, de exemplu în Libia, Ucraina, Sahel și Cornul Africii ori prin intermediul celulei specializate în informații privind criminalitatea instituite în cadrul operației navale a UE în Marea Mediterană. În acest scop, obiectivul nostru este de a spori sinergiile dintre actorii din domeniul justiției și afacerilor interne și PSAC, în concordanță cu prioritățile UE. Aceasta include conștientizarea comună a situației, consultări și schimburi periodice, precum și desfășurări secvențiale sau *plug-in* adaptate. Pentru a asigura adeziunea adecvată, ne vom intensifica, de asemenea, cooperarea cu actorii naționali din domeniul justiției și afacerilor interne, inclusiv la nivel politic.

Trebuie să ne consolidăm în continuare, treptat, structurile civile și militare de **comandă și control**. Ne vom asigura că Capacitatea militară de planificare și conducere este pe deplin capabilă să planifice, să controleze și să comande sarcini și operații neexecutive și executive, precum și exerciții reale. În acest context, vom intensifica contribuțiile constând în personal și ne vom asigura că dispunem de sistemele de comunicare și informare necesare, precum și de instalațiile necesare. Odată ce Capacitatea militară de planificare și conducere își atinge capacitatea operațională deplină, aceasta ar trebui considerată ca structura preferată de comandă și control. Acest lucru nu ne va afecta capacitatea de a continua să utilizăm comandamentul operațional național identificat în prealabil. Capacitatea civilă de planificare și conducere va fi, de asemenea, consolidată în vederea îmbunătățirii capacității sale de a planifica misiuni civile actuale și viitoare, precum și de a asigura comanda și controlul acestora. Cooperarea și coordonarea dintre structurile militare și civile vor fi consolidate prin intermediul Celulei comune de coordonare a sprijinului.

Ne menținem angajamentul ferm de a promova și a pune accent pe **securitatea umană**, respectarea și conformarea cu dispozițiile **dreptului internațional umanitar și dreptului internațional al drepturilor omului** și protecția civililor, inclusiv a personalului umanitar, în toate situațiile de conflict, precum și de a dezvolta în continuare politica UE privind diligența necesară în această privință. Trebuie să menținem o poziție fermă și să preîntâmpinăm toate încercările de compromitere și de subminare a dreptului internațional. De asemenea, vom continua să contribuim la protejarea patrimoniului cultural, inclusiv prin intermediul misiunilor și operațiilor noastre din cadrul PSAC.

Ne angajăm cu fermitate să realizăm obiectivele UE privind **femeile, pacea și securitatea**. Combaterea inegalităților de gen și a violenței bazate pe gen este un aspect esențial al prevenirii și soluționării conflictelor, precum și al consolidării rezilienței la amenințările la adresa securității la nivelul comunității. Acțiunea externă a UE, inclusiv misiunile și operațiile civile și militare, ar trebui să contribuie în mod activ la capacitatea femeilor și la prevenirea și abordarea violenței sexuale și bazate pe gen în situații de conflict și postconflict, pe baza drepturilor și a nevoilor diferite ale femeilor, bărbaților, fetelor și băieților. Vom promova în continuare **egalitatea de gen** și vom integra sistematic perspectiva de gen, pe baza unei analize de gen, în toate planificările și acțiunile PSAC civile și militare, acordând atenție și participării egale și semnificative a femeilor în toate funcțiile, inclusiv în funcțiile de conducere. De asemenea, ne angajăm să realizăm obiectivele UE privind **copiii și conflictele armate**. Acțiunea externă a UE are un rol esențial în a contribui la încetarea și prevenirea încălcărilor grave împotriva copiilor afectați de conflicte și, astfel, la ruperea ciclurilor de violență, inclusiv prin acțiuni civile și militare PSAC.

Să ne pregătim împreună

În cazul în care un stat membru ar face obiectul unei agresiuni armate pe teritoriul său, celelalte state membre sunt obligate să îi acorde ajutor și asistență prin toate mijloacele de care dispun, în conformitate cu articolul 51 din Carta Organizației Națiunilor Unite. Aceasta nu aduce atingere caracterului specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre. Angajamentele și cooperarea în acest domeniu sunt conforme cu angajamentele asumate în cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord, care rămâne pentru statele membre ale acestei organizații fundamentul apărării lor colective și cadrul de punere în aplicare a acesteia. Vom continua în același timp să investim în **asistența** noastră **reciprocă** în temeiul articolului 42 alineatul (7) din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în **solidaritate** în temeiul articolului 222 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special prin exerciții frecvente.

Pentru a ne spori gradul de pregătire, vom efectua în mod mai sistematic o **planificare anticipativă** bazată pe scenarii, vom îmbunătăți alerta timpurie și vom adapta scenariile operaționale care corespund amenințărilor și provocărilor în schimbare cu care ne confruntăm. Combinând informațiile geospațiale cu toate celelalte **informații**, planificarea anticipativă va avea ca rezultat planuri civile și militare generice care vor fi adaptate și menținute pe măsură ce scenariile evoluează. În acest sens, vom consolida cooperarea dintre responsabilii pentru planificarea operațională de la nivelul UE și de la nivel național.

Uniunea poate fi eficace numai dacă dispune de personal civil și militar suficient și bine pregătit. Trebuie să ne consolidăm capacitățile, factorii de sprijin critici și echipamentele pentru a elimina decalajul dintre nivelul nostru de ambiție și **resursele** disponibile. Pentru a ne îndeplini ambițiile și pentru a facilita o **repartizare echitabilă** a contribuțiilor la misiunile și operațiile militare, este necesar să avem o imagine de ansamblu mai transparentă și mai structurată a disponibilității personalului civil și militar pentru misiunile și operațiile PSAC prin intermediul unor consultări politice timpurii. Ne angajăm să stimulăm **constituirea forțelor** pentru misiuni și operații militare, de exemplu prin sporirea transparenței și a previzibilității în rotația efectivelor și prin extinderea sferei de aplicare a costurilor comune în cadrul Instrumentului European pentru pace. Pentru a spori eficacitatea misiunilor noastre neexecutive, recunoaștem necesitatea de a prelungi perioada de desfășurare a înalților funcționari ai misiunilor. Aceste eforturi vor contribui la îndeplinirea angajamentelor relevante asumate în cadrul cooperării structurate permanente de către statele membre participante.

Pregătirea și **interoperabilitatea** sunt elemente esențiale ale răspunsului nostru la amenințări și la concurența strategică. **Exercițiile reale** civile și militare frecvente în toate domeniile, precum și planificarea anticipativă consolidată, ne vor ajuta să ne îmbunătățim în mod substanțial gradul de pregătire, să promovăm interoperabilitatea și să sprijinim o cultură strategică comună. Exercițiile reale într-un cadru UE, cu implicarea treptată a Capacității militare de planificare și conducere, vor contura în special Capacitatea de desfășurare rapidă a UE și, în general, ne vor consolida poziția, vor contribui la comunicarea noastră strategică și vor îmbunătăți interoperabilitatea, inclusiv cu partenerii.

Agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei a confirmat necesitatea urgentă de a spori în mod substanțial **mobilitatea militară** a forțelor noastre armate în interiorul și în afara Uniunii. Vom consolida infrastructura de transport cu dublă utilizare în cadrul rețelei transeuropene de transport pentru a promova deplasarea rapidă și fără obstacole a personalului, a materialelor și a echipamentelor militare pentru exerciții și desfășurări operaționale, lucrând în strânsă cooperare cu NATO și cu alți parteneri. Vom conveni asupra unor noi angajamente pentru a accelera și a armoniza procedurile transfrontaliere, pentru a identifica modalități de a facilita deplasările de mare amploare survenite într-un termen scurt, pentru a investi în digitalizarea forțelor noastre armate și pentru a dezvolta capacități de vârf și eficiente din punct de vedere energetic care să ne garanteze capacitatea de a reacționa rapid și de a funcționa în medii nepermissive, luând în considerare cerințele constituționale ale anumitor state membre. De asemenea, vom corela activitatea noastră privind mobilitatea militară cu exercițiile de simulare teoretică și exercițiile reale desfășurate de forțele armate ale statelor membre.

Obiective

Obiectivul nostru este de a deveni un actor mai asertiv în domeniul securității și apărării, permițând acțiuni mai solide, mai rapide și mai decisive, inclusiv pentru reziliența Uniunii și pentru asistența și solidaritatea noastră reciprocă. Planificarea anticipativă va fi norma, iar structurile de comandă și control existente vor fi consolidate. Vom fi mai bine pregătiți prin exerciții reale și printr-o abordare mai integrată a crizelor.

Acțiune

- Până în 2025 va fi pe deplin operațională o **Capacitate de desfășurare rapidă a UE**, care va permite desfășurarea rapidă a unei forțe modulare de până la 5 000 de militari într-un mediu nepermisiv. În acest scop, vom conveni asupra unor scenarii operaționale în 2022. Începând din 2023, exercițiile reale periodice vor contribui la îmbunătățirea disponibilității și a interoperabilității.
- Până în 2023, vom decide, în special, cu privire la modalități practice de punere în aplicare a **articolului 44 din Tratatul privind Uniunea Europeană**, pentru a permite unui grup de state membre care au disponibilitatea și capacitățile necesare să planifice și să desfășoare o misiune sau o operație în cadrul UE și sub supravegherea politică a Consiliului.
- Până în 2025, **Capacitatea militară de planificare și conducere** va fi în măsură să planifice și să desfășoare toate misiunile militare neexecutive și două operații executive la scară mică sau o operație executivă la scară medie, precum și exerciții reale. Ca pas următor și după îndeplinirea acestui obiectiv, vom depune de asemenea eforturi pentru a ne extinde și mai mult capacitatea de planificare și de desfășurare a unor misiuni neexecutive și operații executive suplimentare.
- Vom continua să ne **consolidăm misiunile și operațiile civile și militare PSAC**. Ca prim pas, până la jumătatea lui 2022 vom continua să ne adaptăm actualul model de misiuni militare pentru a le spori eficacitatea pe teren. De asemenea, vom analiza modalități să ne consolidăm cele două operațiuni navale. În același timp, vom analiza alte posibilități de a oferi un sprijin consultativ specific organizației de securitate și apărare din țările partenere.
- Vom consolida **sprijinul reciproc între misiunile și operațiile PSAC și misiunile și operațiile ad-hoc conduse la nivel european**, în conformitate cu mandatele respective ale acestora. Până la sfârșitul anului 2022, ca prim pas, vom stabili legături la nivel de teatre, de exemplu între EUNAVFOR Atalanta și Misiunea europeană de sensibilizare în domeniul maritim în Strâmtoarea Ormuz, precum și în Sahel.
- Pornind de la experiența dobândită din conceptul **prezențelor maritime coordonate** în Golful Guineei și extinderea acestuia în nord-vestul Oceanului Indian, începând cu a doua jumătate a anului 2022 vom lua în considerare și alte zone maritime de interes.
- Până în 2023, vom conveni asupra unui concept militar pentru **operațiile de securitate aeriană**, care să includă sarcini de sprijin aerian, salvare și evacuare, supraveghere și ajutor în caz de dezastre.

- Până la jumătatea lui 2023, vom adopta un nou **pact privind PSAC civilă**, care va spori și mai mult eficacitatea misiunilor noastre și va contribui la dezvoltarea capacităților civile necesare. De asemenea, vom consolida în continuare cooperarea dintre actorii relevanți ai UE și ai statelor membre din domeniul justiției și PSAC. Vom fi în măsură să desfășurăm o **misiune PSAC civilă** formată din 200 de experți pe deplin echipați în termen de 30 de zile, inclusiv în medii complexe.
- Vom promova sistematic **perspectiva drepturilor omului și perspectiva de gen** în toate acțiunile PSAC civile și militare, vom crește numărul de femei în toate funcțiile, inclusiv în funcțiile de conducere. Până în 2023, ne vom consolida rețeaua de consilieri în domeniul drepturilor omului și al egalității de gen în cadrul misiunilor și operațiilor noastre din cadrul PSAC.

Pregătire

- Vom continua să desfășurăm exerciții periodice pentru a ne consolida în continuare **asistența reciprocă** în caz de agresiune armată, în conformitate cu articolul 42 alineatul (7) din Tratatul privind Uniunea Europeană. Aceasta va cuprinde exerciții cibernetice periodice începând din 2022.
- Începând din 2023, vom organiza **exerciții reale** periodice în toate domeniile, cu implicarea treptată a Capacității militare de planificare și conducere. De asemenea, aceste exerciții vor combina elemente civile și militare ale PSAC.
- Până în 2022, vom conveni asupra unui **Registru al ciclului de rotație a efectivelor** pentru misiunile și operațiile militare PSAC și vom consolida evaluarea timpurie a forțelor la nivel politic atât pentru misiunile și operațiile PSAC civile, cât și pentru cele militare.
- Până în 2023 și ținând seama de propunerile privind Capacitatea de desfășurare rapidă a UE, vom reevalua sfera de aplicare și definiția **costurilor comune** pentru a consolida solidaritatea și a stimula participarea la misiuni și operații militare, precum și ale costurilor legate de exerciții.
- Până la sfârșitul anului 2022, ne vom asuma noi angajamente cu scopul de a consolida și de a investi în mod substanțial în **mobilitatea militară** și vom conveni asupra unui plan de acțiune ambițios și revizuit. Acesta va cuprinde noi acțiuni în domenii precum digitalizarea, creșterea rezilienței cibernetice a infrastructurii de transport și a sistemelor sale de sprijin, precum și utilizarea inteligenței artificiale și a transportului aerian și maritim pentru a îmbunătăți mobilitatea militară în interiorul și în afara UE. Pe viitor, vom continua să sporim și să mobilizăm investițiile pentru mobilitatea militară¹.
 - Vom accelera imediat punerea în aplicare a proiectelor de infrastructură de transport cu dublă utilizare, inclusiv prin concentrarea la începutul perioadei a bugetului pentru mobilitate militară în cadrul Planului de acțiune vizând mobilitatea militară și al Mecanismului pentru interconectarea Europei.
 - Până la sfârșitul anului 2022, vom lansa o analiză a capacității infrastructurii de transport a UE pentru a facilita deplasările de mare amploare survenite într-un termen scurt.
 - Până în 2025, vom finaliza îmbunătățirea și armonizarea procedurilor transfrontaliere.

¹ Acest lucru se va realiza fără a aduce atingere următorului cadru financiar multianual al UE.

3. SECURITATE

Trebuie să ne pregătim cât mai bine pentru provocările emergente cu evoluție rapidă. Concurenții noștri strategici ne vizează printr-o serie vastă de instrumente și ne pun la încercare **reziliența** cu scopul de a ne compromite **securitatea** și de a submina în mod activ accesul nostru sigur la domeniile maritim, aerian, cibernetic și spațial. Ne confruntăm din ce în ce mai des cu amenințări de natură hibridă. Mai mult, amenințările transnaționale, cum ar fi terorismul și proliferarea armelor, rămân o provocare continuă. Trebuie să ne consolidăm semnificativ reziliența printr-o mai bună anticipare și detectare și printr-un mai bun răspuns la astfel de amenințări. Revizuirea periodică și structurată a analizei noastre a amenințărilor va fi utilă în acest sens, dar este doar un element.

Consolidarea alertei noastre timpurii, a tabloului nostru al informațiilor și a comunicațiilor noastre securizate

Vom investi mai mult în analize comune pentru a ne spori **conștientizarea situației** și **previziunea strategică**, pe baza sistemului nostru de alertă timpurie și a mecanismului nostru de analiză a perspectivelor. Ne vom consolida conștientizarea situației bazată pe informații și capacitățile relevante ale UE, în special în cadrul **Capacității unice de analiză a informațiilor a UE**, precum și în cadrul Centrului Satelitar al UE. Acest lucru ne va apropia, de asemenea, de o **cultură strategică comună** și va contribui la credibilitatea UE ca actor strategic. Trebuie să ne menținem excelența în asigurarea unui proces decizional autonom la nivelul UE, inclusiv pe baza datelor geospațiale. Vom consolida rolul Capacității unice de analiză a informațiilor a UE drept punct unic de intrare pentru contribuțiile cu informații strategice din partea serviciilor de informații și de securitate civile și militare ale statelor membre. Acest lucru va facilita schimbul de informații strategice pentru ca să răspundem mai bine la provocările cu care ne confruntăm și să oferim servicii îmbunătățite factorilor de decizie din instituțiile UE și din statele membre.

Întrucât instituțiile sale fac obiectul unui număr tot mai mare de atacuri cibernetice sau de tentative de intruziune în sistemele lor, UE trebuie să sporească protecția celor mai critice procese, active și informații și să se asigure că se poate baza pe informații solide și fiabile și sisteme de comunicații europene adecvate. O imagine consolidată a informațiilor va necesita îmbunătățirea **securității comunicațiilor**. În acest scop, vom raționaliza normele și reglementările în materie de securitate și vom consolida abordarea comună a statelor membre și a instituțiilor, organelor și agențiilor UE, precum și a misiunilor și operațiilor PSAC în ceea ce privește protejerea informațiilor, a infrastructurilor și a sistemelor de comunicații. Acest lucru va necesita investiții în echipamente tehnice europene de ultimă generație, în infrastructură și în expertiză. Pe baza Strategiei de securitate cibernetică a UE, solicităm instituțiilor, agențiilor și organelor UE să adopte standarde și norme suplimentare privind securitatea informațiilor și securitatea cibernetică, precum și privind protecția informațiilor clasificate ale UE și a informațiilor sensibile neclasificate, facilitând astfel schimburile securizate cu statele membre.

Amenințările hibride, diplomația cibernetică, precum și acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine

Ne vom consolida substanțial **reziliența** și capacitatea în ceea ce privește contracararea **amenințărilor hibride**, a atacurilor ciberneticе, precum și a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine. Actorii străini statali și nestatali își perfecționează în mod constant și, astfel, își consolidează tacticile, tehnicile și procedurile, de exemplu instrumentalizarea migrației ilegale, războiul juridic (*lawfare*) precum și coerciția îndreptată împotriva securității noastre economice și energetice. Prin urmare, o gamă largă de actuale și posibile noi instrumente ale UE vor fi reunite într-un **set** mai amplu **de instrumente al UE pentru contracararea amenințărilor hibride**. Acest set de instrumente ar trebui să ofere un cadru pentru un răspuns coordonat la campaniile hibride care afectează UE și statele sale membre și ar trebui să cuprindă, de exemplu, măsuri de prevenire, de cooperare, de stabilizare, restrictive și de redresare, precum și să consolideze solidaritatea și asistența reciprocă. Statele membre pot propune atribuirea coordonată a activităților hibride, recunoscând că atribuirea este o prerogativă națională suverană. Răspunsul nostru presupune o mobilizare deplină a tuturor instrumentelor civile și militare relevante, după caz, pe baza politicilor externe și interne. De asemenea, trebuie să se bazeze pe o înțelegere și o evaluare comună a acestor amenințări. Prin urmare, ne vom consolida capacitatea de a detecta, identifica și analiza astfel de amenințări și sursa acestora. În această privință, Capacitatea unică de analiză a informațiilor (SIAC), în special **Celula de fuziune împotriva amenințărilor hibride**, va oferi previziuni și conștientizarea situației. Ca parte a acestui set mai amplu de instrumente al UE pentru contracararea amenințărilor hibride, trebuie să ne consolidăm **reziliența societală și economică** și să ne protejăm infrastructura critică, precum și democrațiile noastre și procesele electorale de la nivelul UE și de la nivel național. De asemenea, vom crea **echipe ale UE de răspuns rapid în caz de amenințări hibride**, care vor fi adaptabile la amenințări și care se vor valorifica expertiza civilă și militară sectorială relevantă de la nivelul național și de la cel al UE, pentru a sprijini statele membre, misiunile și operațiile PSAC și țările partenere în contracararea amenințărilor hibride. Vom asigura sinergii și vom explora noi căi de cooperare anti-hibridă cu NATO.

De asemenea, trebuie să fim în măsură să răspundem rapid și cu fermitate atacurilor ciberneticе, cum ar fi activitățile ciberneticе răuvoitoare sponsorizate de stat care vizează infrastructura critică și atacurile de tip *ransomware*. În acest scop, ne vom consolida capacitatea de a identifica și de a analiza atacurile ciberneticе în mod coordonat. Vom consolida **setul de instrumente al UE pentru diplomația cibernetică** și vom recurge la toate instrumentele sale, inclusiv măsurile preventive și sancțiunile împotriva actorilor externi pentru activități ciberneticе răuvoitoare împotriva Uniunii și a statelor sale membre. Vom contribui la Unitatea cibernetică comună a UE pentru a spori conștientizarea comună a situației și cooperarea între instituțiile UE și statele membre.

Vom reacționa cu fermitate la acțiunile străine de manipulare a informațiilor și la ingerințele străine, așa cum am procedat prin acțiunea noastră decisivă și coordonată împotriva campaniei de dezinformare a Rusiei în contextul agresiunii sale militare împotriva Ucrainei. Vom continua să procedăm astfel în deplină coerență cu politicile interne ale UE, prin stabilirea unei înțelegeri comune cu privire la amenințare, precum și prin dezvoltarea în continuare a unei serii de instrumente cu scopul de a detecta, analiza și aborda în mod eficace amenințarea și de a impune sancțiuni financiare autorilor unor astfel de activități. Pentru a ne îmbunătăți reziliența societală, vom consolida de asemenea accesul la informații credibile și la o mass-medie liberă și independentă în întreaga Uniune. În acest scop, și astfel cum se solicită în Planul de acțiune pentru democrația europeană, vom dezvolta **setul de instrumente al UE pentru a aborda și a contracara acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine**, inclusiv în cadrul misiunilor și al operațiilor noastre din cadrul PSAC. Acesta ne va consolida opțiunile de răspuns, capacitățile de reziliență și cooperarea, atât în cadrul UE, cât și în sprijinul țărilor partenere, și va îmbunătăți conștientizarea situației prin intermediul sistemului de alertă rapidă. De asemenea, vom duce mai departe mecanismul operațional comun privind procesele electorale și o eventuală desemnare a infrastructurii electorale drept infrastructură critică. Vom continua să colaborăm cu parteneri care împărtășesc aceeași viziune, cum ar fi NATO, G7, precum și societatea civilă și sectorul privat, și ne vom intensifica eforturile în cadrul ONU.

Securizarea accesului nostru la domeniul strategic

Vom continua să dezvoltăm **politica de apărare cibernetică a UE** pentru a ne proteja și a ne apăra împotriva atacurilor cibernetice, precum și pentru a detecta și a descuraja aceste atacuri. Acest lucru va stimula cercetarea și inovarea, precum și baza industrială a UE și va promova educația și formarea pentru a garanta că suntem pregătiți să acționăm. Va spori cooperarea dintre actorii din domeniul apărării cibernetice ai UE și ai statelor membre și va dezvolta mecanisme de mobilizare a capacităților la nivelul UE, inclusiv în contextul misiunilor și al operațiilor PSAC. De asemenea, va consolida cooperarea cu partenerii care împărtășesc aceeași viziune în domeniul apărării cibernetice, în special cu NATO. Un nou **act european privind reziliența cibernetică** va potența abordarea noastră comună privind infrastructura și standardele cibernetice. Vom depune eforturi în vederea creării unei infrastructuri europene a centrelor de operațiuni de securitate.

În conformitate cu Strategia de securitate cibernetică a UE din 2020, vom dezvolta **poziția cibernetică** a Uniunii consolidând capacitatea noastră de a preveni atacurile cibernetice prin consolidarea capacităților, dezvoltarea capacităților, formare, exerciții, precum și printr-o reziliență sporită și răspunzând cu fermitate la atacurile cibernetice împotriva Uniunii, a instituțiilor sale și a statelor sale membre utilizând toate instrumentele UE disponibile. Ne vom manifesta în continuare hotărârea de a oferi răspunsuri imediate și pe termen lung actorilor care generează amenințări și care încearcă să refuze accesul sigur și deschis la spațiul cibernetic pentru UE și partenerii săi. Ne vom sprijini partenerii în consolidarea rezilienței lor cibernetice și, în caz de crize cibernetice, vom detașa experți din UE și din statele membre pentru a oferi sprijin. Prin exerciții periodice în domeniul cibernetic, vom contribui la creșterea în continuare a solidarității și a asistenței reciproce. Ne vom întări **capacitățile în materie de informații cibernetică** pentru a ne consolida reziliența cibernetică, oferind de asemenea un sprijin eficace misiunilor și operațiilor noastre civile și militare din cadrul PSAC, precum și forțelor noastre armate. Vom spori interoperabilitatea și schimbul de informații prin cooperarea dintre centrele militare de răspuns la incidente de securitate informatică (milCERT), precum și în desfășurarea de operații cibernetice defensive. Suntem conștienți de faptul că îmbunătățirea securității noastre cibernetice este o modalitate de a spori eficacitatea și securitatea eforturilor noastre pe uscat, în aer, pe mare și în spațiul cosmic.

Libertatea noastră de acțiune depinde de accesul sigur, securizat și autonom la **domeniul spațial**. Trebuie să fim pregătiți pentru un mediu spațial mai competitiv și mai contestat. Din cauza dependenței noastre tot mai mari de sistemele și serviciile spațiale, suntem mai vulnerabili în fața comportamentului iresponsabil și amenințător al concurenților strategici. De asemenea, numărul tot mai mare de obiecte aflate pe orbită și de deșeuri spațiale amplifică riscurile și tensiunile. Programul spațial al UE și celelalte infrastructuri spațiale ale Uniunii și ale statelor sale membre contribuie la reziliența noastră. Acestea oferă servicii esențiale care înlocuiesc sau completează infrastructurile terestre de observare a Pământului, de navigație prin satelit sau de telecomunicații. Sistemele spațiale ale UE ar trebui să ofere o conectivitate globală actorilor din domeniul securității și al apărării. În acest scop, vom lucra la propunerea privind un sistem global spațial de comunicații securizate al UE, inclusiv prin intermediul programului Uniunii pentru conectivitate securizată pentru perioada 2023-2027.

În paralel cu recunoașterea faptului că activele spațiale ale UE se află sub control civil și cu admiterea importanței Programului spațial al UE, există o nevoie urgentă de a completa actuala strategie spațială și de a consolida dimensiunea de securitate și cea de apărare a Uniunii în spațiu. O nouă **strategie spațială a UE pentru securitate și apărare** ne va ajuta să ajungem la o înțelegere comună a riscurilor și a amenințărilor legate de spațiu, să elaborăm răspunsuri și capacități adecvate pentru a reacționa mai bine și mai rapid la crize, să ne consolidăm reziliența și să valorificăm pe deplin beneficiile și oportunitățile legate de domeniul spațial. O astfel de strategie ar trebui să includă, de exemplu, dimensiuni politice, operaționale, diplomatice și de guvernare.

Vom continua să investim în **cunoașterea situației spațiale** pentru a înțelege mai bine și a reduce riscurile, amenințările și vulnerabilitățile din domeniul spațial. Vom consolida inovarea cu dublă utilizare și vom investi în dezvoltarea capacităților pentru ca Europa să beneficieze de un acces autonom la spațiu. Vom proteja lanțurile de aprovizionare din domeniul spațial și vom investi în tehnologii spațiale critice, în coordonare cu Agenția Europeană de Apărare și cu Agenția Spațială Europeană. De asemenea, vom consolida reziliența lanțurilor de aprovizionare europene conexe pentru a asigura integritatea, securitatea și operațiunile infrastructurii spațiale. Vom colabora îndeaproape cu partenerii pentru a reduce amenințările, în concordanță cu eforturile depuse în prezent în cadrul Organizației Națiunilor Unite pentru elaborarea de standarde, norme și principii de comportament responsabil în spațiul cosmic. Vom depune eforturi în vederea unei abordări comune a UE în ceea ce privește managementul traficului spațial pe baza comunicării comune a Comisiei și a Înalțului Reprezentant. Vom desfășura exerciții pentru a testa reziliența activelor noastre spațiale și vom identifica mijloacele necesare în vederea abordării vulnerabilităților cu scopul de a reacționa rapid și ferm la amenințările legate de spațiu în caz de urgență sau de criză. În urma validării mecanismului Galileo de răspuns la amenințări, acesta va fi extins și la alte componente ale Programului spațial al UE. De asemenea, intenționăm să consolidăm și mai mult solidaritatea, asistența reciprocă și răspunsul la situații de criză în cazul atacurilor care provin din spațiu sau al amenințărilor la adresa activelor spațiale, inclusiv prin exerciții.

Domeniul aerian este esențial pentru securizarea teritoriilor și a populațiilor noastre, precum și pentru comerțul și călătoriile internaționale. Securitatea ne este pusă în pericol de actori statali și nestatali atât pe teritoriul UE, cât și în afara acestuia, de exemplu prin deturnarea de avioane civile, precum și prin utilizarea tot mai frecventă a dronelor și a noilor tehnologii. Capabilitățile militare avansate, cum ar fi vehiculele aeriene fără pilot, sistemele de apărare aeriană cu rază medie și lungă de acțiune și aeronavele moderne, se multiplică pe plan mondial și reprezintă o amenințare tot mai mare pentru utilizarea spațiului aerian în condiții de siguranță și fără constrângeri. Accesul liber și securizat la spațiul aerian este de asemenea amenințat de strategiile antiacces și de interdicție zonală ale concurenților noștri, în special în vecinătatea noastră. În strânsă cooperare cu părțile interesate relevante din domeniul aviației civile, precum și cu NATO, vom avansa într-o reflecție strategică pentru a ne menține accesul necontestat la spațiul aerian.

Pornind de la o actualizare a Strategiei UE în materie de securitate maritimă și a planului de acțiune al acesteia, vom continua să investim în **securitatea** noastră **maritimă** și în prezența noastră pe plan mondial și, astfel, vom asigura accesul neîngrădit la marea liberă și la căile maritime de comunicare, precum și respectarea dreptului internațional al mării. Actele ilegale provocatoare pe mare, activitățile infracționale precum pirateria, traficul ilicit, litigiile privind zonele maritime și revendicările excesive, refuzul accesului și amenințările hibride sunt toate elemente care subminează securitatea noastră maritimă. În vederea protejării intereselor noastre maritime și a infrastructurii maritime critice, inclusiv în ceea ce privește fundurile mărilor noastre, ne vom consolida capacitatea de a colecta și a furniza informații și date operative exacte pentru a consolida conștientizarea situației, inclusiv prin schimburi de informații între actorii civili și militari. În acest scop, vom continua să elaborăm soluții comune operaționale, tehnologice și în materie de capacități, inclusiv prin valorificarea optimă a cadrului reprezentat de cooperarea structurată permanentă. Vom dezvolta în continuare mecanismul **prezențelor maritime coordonate** și vom consolida interacțiunile și coordonarea dintre operațiile noastre navale din cadrul PSAC și actorii relevanți. Pentru a ne spori gradul de pregătire și reziliența în domeniul maritim, vom organiza exerciții navale periodice ale forțelor navale și ale gărzilor de coastă ale statelor membre. De asemenea, vom utiliza pe deplin politica noastră de parteneriat în domeniul maritim, de exemplu prin escale în port, formări și exerciții, precum și prin consolidarea capacităților.

Combaterea terorismului

Vom consolida răspunsul nostru pentru o mai bună **prevenire și combatere a terorismului**. Utilizând instrumentele noastre din cadrul PSAC, precum și alte instrumente, vom sprijini țările partenere, inclusiv prin acțiune diplomatică și dialog politic, eforturi de stabilizare, programe de prevenire și combatere a extremismului violent și cooperare în domeniul statului de drept, promovând totodată respectarea deplină a drepturilor omului și a dreptului internațional. Ne vom intensifica dialogul cu partenerii strategici, inclusiv cu ONU și în alte foruri multilaterale, cum ar fi Forumul mondial pentru combaterea terorismului și Coaliția internațională împotriva Daesh. Vom aborda, de asemenea, noile evoluții, cum ar fi utilizarea noilor tehnologii pentru finanțarea terorismului și difuzarea de conținut online cu caracter terorist. Vom consolida în continuare rețeaua noastră de experți în combaterea terorismului din delegațiile UE.

Promovarea dezarmării, a neproliferării și a controlului exporturilor de armament

Vom susține și vom sprijini cadrul de **dezarmare, neproliferare și control al armamentului** și vom progresa în privința acestuia. Vom continua să sprijinim rolul central al Tratatului cu privire la neproliferarea armelor nucleare și să subliniem necesitatea punerii în aplicare a tuturor obligațiilor care decurg din acesta și a angajamentelor asumate în cadrul conferințelor de revizuire anterioare, inclusiv necesitatea unor progrese concrete în direcția punerii în aplicare depline a articolului VI, cu obiectivul final de eliminare totală a armelor nucleare. Tindem cu hotărâre către o lume mai sigură pentru toți, în conformitate cu obiectivele tratatului, într-un mod care să promoveze stabilitatea, pacea și securitatea internațională. Trebuie să ne sporim capacitățile de a controla transferurile intangibile, inclusiv de cunoștințe științifice acolo unde este necesar. Acest lucru presupune protejarea și consolidarea regimurilor existente de control al exporturilor. Confruntată cu noi provocări generate de noile tehnologii, UE este în continuare hotărâtă să mențină arhitectura dezarmării, a neproliferării și controlului armamentului. O abordare coordonată cu partenerii este de asemenea esențială în această privință.

În ceea ce privește controlul armamentului, UE și statele sale membre își vor intensifica schimburile și eforturile privind posibile soluții de control al armamentului, ținând seama de interesele lor în materie de securitate și în strânsă coordonare cu partenerii, în special cu Statele Unite și cu NATO. Vom avansa în lucrările referitoare la această chestiune. Vom continua să solicităm reducerea arsenalelor de către statele cu cel mai important arsenal nuclear prin acorduri ulterioare noului Tratat START, inclusiv reducerea armelor nucleare desfășurate strategice și nestategice, și să lansăm un apel la discuții suplimentare privind măsurile de consolidare a încrederii, verificarea, transparența în ceea ce privește doctrinele nucleare și măsurile strategice de reducere a riscurilor.

Sporirea rezilienței la schimbările climatice, dezastre și urgente

Schimbările climatice și degradarea mediului nu sunt numai amenințări în sine, ci și factori de multiplicare a riscurilor. Încălzirea globală duce la **fenomene meteorologice extreme și mai frecvente** și la **dezastre naturale**, precum și la degradarea ecosistemelor la nivel mondial, factori care sporesc vulnerabilitatea și expunerea. Acest lucru sporește potențialul de instabilitate socială, economică și politică și cel de conflicte în țările fragile. Schimbările climatice și degradarea mediului au un impact asupra infrastructurii energetice esențiale, a activităților agricole și a deficitului de resurse naturale, agravând inegalitățile sociale existente și expunând comunitățile vulnerabile la noi tipuri de riscuri. Prin urmare, acest lucru are implicații directe și pentru securitatea și apărarea noastră. Este posibil ca o tranziție la economii neutre din punct de vedere climatic să aibă efecte sociale, economice și politice care pot amplifica situațiile susceptibile să degenereze în conflicte. Suntem în curs de a continua evaluarea diferitelor efecte ale schimbărilor climatice și ale degradării mediului asupra securității mondiale și regionale, precum și asupra forțelor noastre armate și a misiunilor și operațiilor noastre PSAC. Vom adapta sectorul de securitate și apărare al Uniunii și angajamentele noastre în temeiul PSAC și vom spori eficiența energetică și utilizarea eficientă a resurselor, inclusiv în ceea ce privește amprenta de mediu a misiunilor și operațiilor noastre PSAC, în concordanță cu obiectivul Uniunii de neutralitate climatică până în 2050 din cadrul Pactului verde european, fără a scădea eficacitatea operațională. În acest scop, vom consolida rolul tehnologiei verzi și al digitalizării durabile în cadrul forțelor armate și al sectorului apărării în sens mai larg. De asemenea, vom integra aspectele legate de schimbările climatice și de mediu în toate misiunile și operațiile noastre civile și militare din cadrul PSAC. În plus, ne vom consolida și mai mult capacitățile de analiză și sistemele de alertă timpurie în ceea ce privește provocările specifice în materie de securitate generate de schimbările climatice și tranziția mondială către o economie neutră din punct de vedere climatic, eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și circulară.

Pentru a se răspunde la crizele majore, o abordare integrată este esențială. Pandemia de COVID-19, precum și criza din Afganistan au evidențiat importanța dezvoltării unei capacități sporite de **salvare și evacuare** a cetățenilor noștri atunci când aceștia sunt expuși riscurilor dincolo de frontierele noastre. Acestea au subliniat de asemenea rolul important pe care forțele armate îl pot juca în timpul **crizelor complexe**. Actorii militari din statele membre pot mobiliza resurse semnificative pentru susținerea actorilor civili implicați în răspunsul în caz de dezastre în domenii cum ar fi sprijinul logistic, medical și de securitate, precum și infrastructura. Pe baza structurilor existente ale Statului-Major al UE, cum ar fi Celula UE de planificare a mișcărilor, și a mecanismelor de ajutor umanitar și de ajutor în caz de dezastre ale Comisiei, ne vom îmbunătăți capacitățile de asistență militară, precum și eficacitatea coordonării între autoritățile civile și militare la nivel național și la nivelul Uniunii. Acest lucru va garanta că, în ultimă instanță, actorii militari vor fi pregătiți să ofere asistență autorităților civile în cursul viitoarelor urgente și dezastre. De asemenea, Statul-Major al UE poate contribui la coordonarea sprijinului și a asistenței la nivel logistic acordate statelor membre și țărilor terțe în situații de criză, precum și la punerea în aplicare a instrumentelor UE, cum ar fi Instrumentul european pentru pace, sau, la cererea statelor membre, clauza de asistență reciprocă, în conformitate cu Tratatul privind Uniunea Europeană. Mecanismele de răspuns la crize ale SEAE, sprijinul nostru consular și securitatea pe teren vor fi de asemenea revizuite și consolidate pentru a îmbunătăți asistența acordată statelor membre în eforturile acestora de a-și proteja și salva cetățenii din străinătate, precum și pentru a sprijini delegațiile UE atunci când acestea trebuie să evacueze personal. Acționând alături de Mecanismul de protecție civilă al Uniunii, vom sprijini eforturile civile de ajutor în caz de dezastre, trebuind să ne asigurăm că suntem în măsură să ne evacuăm în siguranță cetățenii din locurile afectate de dezastre naturale sau provocate de om. De asemenea, vom spori coordonarea cu ONU și NATO în acest context.

Obiective

Trebuie să ne pregătim cât mai bine pentru provocările emergente cu evoluție rapidă. Ne vom îmbunătăți considerabil reziliența. Ne vom pune în comun instrumentele pentru a contracara mai bine amenințările hibride prin dezvoltarea unui set de instrumente dedicat acestui scop. Aceasta înseamnă de asemenea că ne vom consolida apărarea cibernetică și securitatea cibernetică și ne vom întări capacitatea de a descuraja și de a contracara acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine. În plus, trebuie să fim capabili de a ne securiza accesul și prezența în marea liberă, în domeniul aerian și în spațiul cosmic. Ne propunem să ne sporim și mai mult reziliența la riscurile legate de climă și la dezastrele naturale și provocate de om, străduindu-ne, în același timp, să realizăm o prezență a UE pe teren neutră din punct de vedere climatic. De asemenea, ne vom consolida capacitatea de a ne salva și a ne evacua cetățenii atunci când aceștia sunt expuși riscurilor dincolo de frontierele noastre. Toate aceste eforturi contribuie la consolidarea solidarității noastre și a asistenței noastre reciproce.

Informații și comunicații securizate

- Până la sfârșitul lui 2022, Capacitatea unică de analiză a informațiilor va revizui **analiza amenințărilor realizată la nivelul UE**, în strânsă cooperare cu serviciile de informații ale statelor membre. Astfel de revizui periodice și structurate vor avea loc cel puțin o dată la trei ani sau mai devreme dacă contextul strategic și de securitate în schimbare va impune acest lucru.
- Până în 2025, ne vom consolida **Capacitatea unică de analiză a informațiilor** prin consolidarea resurselor și a capacităților. Până în 2025, vom consolida de asemenea **Centrul Satelitar al UE** pentru a spori capacitatea noastră autonomă în materie de informații geospațiale.
- Pentru a facilita schimbul de informații, inclusiv de informații clasificate, solicităm instituțiilor, agențiilor și organelor UE să adopte în 2022 **standarde și norme suplimentare pentru a asigura securitatea cibernetică și securitatea informațiilor**.

Amenințările hibride, diplomația cibernetică, precum și acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine

- În 2022, vom elabora **setul de instrumente al UE pentru contracararea amenințărilor hibride**, care ar trebui să ofere un cadru pentru un răspuns coordonat la campaniile hibride ce afectează UE și statele sale membre și care cuprinde, de exemplu, măsuri de prevenire, de cooperare, de stabilitate, restrictive și de recuperare și ar putea sprijini solidaritatea și asistența reciprocă. Acesta va reuni instrumente existente și posibile noi instrumente, inclusiv crearea unor echipe ale UE de răspuns rapid în caz de amenințări hibride pentru a sprijini statele membre, misiunile și operațiile PSAC și țările partenere în contracararea amenințărilor hibride. Pe baza scenariilor de referință sectoriale ale UE în materie de reziliență la amenințările hibride și a situației actuale de securitate, vom identifica deficiențele, nevoile și măsurile de remediere a acestora. De asemenea, va fi revizuit și Protocolul operațional al UE pentru combaterea amenințărilor hibride.
- În 2022, vom consolida și mai mult **setul de instrumente pentru diplomația cibernetică**, în special prin explorarea unor măsuri de răspuns suplimentare.

- În 2022, vom elabora un **set de instrumente pentru acțiunile străine de manipulare a informațiilor și pentru ingerințele străine**. Acesta ne va consolida capacitatea de a detecta și a analiza o amenințare, precum și de a răspunde la aceasta, inclusiv prin impunerea de sancțiuni financiare autorilor unor astfel de acțiuni. Vom consolida și mai mult capacitățile UE de comunicare strategică și de combatere a dezinformării. Până în 2023, vom crea un mecanism adecvat de colectare sistematică a datelor privind incidentele, facilitat de un spațiu de date specific, pentru a ajunge la o înțelegere comună a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine. Până în 2024, toate misiunile și operațiile PSAC vor fi complet dotate cu capacități și resurse care să le permită să desfășoare instrumente relevante din cadrul acestui set.

Domenii strategice

- În 2022, vom continua să dezvoltăm **politica de apărare cibernetică** a UE pentru a ne proteja și a ne apăra împotriva atacurilor cibernetice, precum și pentru a detecta și a descuraja aceste atacuri. În 2022, va fi propus un nou **act european privind reziliența cibernetică** și vor continua lucrările privind **unitatea cibernetică comună**.
- Până la sfârșitul anului 2023, vom adopta o **strategie spațială a UE pentru securitate și apărare**. Vom începe cu validarea mecanismului Galileo de răspuns la amenințări, până la sfârșitul anului 2022, mecanism pe care îl vom extinde la alte componente ale programului. Până la sfârșitul anului 2022, vom analiza utilizarea mecanismelor de solidaritate, asistență reciprocă și răspuns la situații de criză în cazul atacurilor care provin din spațiu sau al amenințărilor la adresa activelor spațiale. În acest scop, vom desfășura de asemenea exerciții în cadrul cărora vor fi testate solidaritatea și reacția la evenimentele și incidentele din domeniul spațial, ceea ce va impulsiona și mai mult abordarea noastră strategică comună privind spațiul.
- Pe baza actualizării Strategiei UE în materie de securitate maritimă, până în 2025 vom continua să dezvoltăm și să consolidăm mecanismele UE de conștientizare a **securității maritime**, cum ar fi Mediul comun pentru schimbul de informații (CISE) și supravegherea maritimă (MARSUR), pentru a promova interoperabilitatea, a facilita procesul decizional și a sprijini o eficacitate operațională sporită. Vom crește vizibilitatea prezenței noastre navale în interiorul și în afara UE, inclusiv prin escale în port, formare și exerciții, precum și prin consolidarea capacităților.
- Până la sfârșitul anului 2022, în **domeniul aerian**, vom avansa în ceea ce privește o reflecție strategică pentru a asigura un acces european liber, sigur și securizat la spațiul aerian.

Combaterea terorismului

- Ne vom intensifica colaborarea cu partenerii strategici și în forurile multilaterale și vom consolida și mai mult rețeaua de experți în combaterea terorismului din delegațiile UE. Până la începutul anului 2023, vom revizui instrumentele și programele UE care contribuie la consolidarea capacităților partenerilor noștri împotriva terorismului – inclusiv combaterea finanțării terorismului – pentru a le spori eficacitatea.

Promovarea dezarmării, a neproliferării și a controlului exporturilor de armament

- Până în 2023, vom consolida **acțiunile concrete ale UE în sprijinul obiectivelor în materie de dezarmare, neproliferare și control al armelor**. În special, vom spori sprijinul pe care îl acordăm partenerilor și îi vom ajuta să pună pe deplin în aplicare sancțiuni și proceduri de control. Vom continua să solicităm încheierea de acorduri care să îi succedă noului Tratat START.

Schimbările climatice, dezastrelor și urgențele

- Până la sfârșitul anului 2023, în vederea implementării pe deplin a Foii de parcurs privind **schimbările climatice și apărarea**, statele membre vor elabora strategii naționale pentru a pregăti forțele armate pentru schimbările climatice. Până în 2025, toate misiunile și operațiile PSAC vor avea un consilier de mediu și vor prezenta rapoarte privind amprenta lor de mediu.
- Vom îmbunătăți **capacitatea forțelor armate ale statelor membre de a sprijini autoritățile civile** în situații de urgență, atât în fazele de planificare, cât și în cele de desfășurare, consolidând totodată coordonarea dintre autoritățile civile și cele militare la toate nivelurile. Aceasta va include exerciții reale și comune care să acopere scenarii având legătură cu ajutorul în caz de dezastre, precum și cu asistența umanitară, în concordanță cu principiile umanitare. Până în 2023, vom consolida **structurile de răspuns la crize ale SEAE**, inclusiv **Celula de supraveghere**, pentru a ne îmbunătăți capacitatea de a răspunde la situații de urgență complexe, cum ar fi operațiile de evacuare și salvare în străinătate, în strânsă cooperare cu Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență.

4. INVESTITII

În concordanță cu agenda stabilită la Versailles și având în vedere provocările cu care ne confruntăm, dar și pentru a ne proteja mai bine cetățenii, recunoscând în același timp caracterul specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre, trebuie să investim cu hotărâre mai mult și mai bine în capacități de apărare și în tehnologii inovatoare atât la nivelul UE, cât și la nivel național. Trebuie să ne consolidăm capacitățile de apărare și să ne dotăm forțele militare pentru provocările lumii cu care ne confruntăm. Trebuie să fim mai îndrăzneți și mai rapizi în eliminarea **deficiențelor majore în materie de capacități**, în depășirea fragmentării, în realizarea interoperabilității depline a forțelor noastre și în consolidarea unei baze industriale și tehnologice de apărare europeană reziliente, competitive și inovatoare pe tot cuprinsul Uniunii, care să asigure și o participare transfrontalieră a întreprinderilor mici și mijlocii. Suntem conștienți de faptul că investițiile mai ample în dezvoltarea în colaborare a capacităților asigură o eficiență sporită prin creșterea economiilor de scară și o mai mare eficacitate a acțiunilor. De asemenea, ele sprijină inovatorii și producătorii europeni. Realizarea suveranității tehnologice în unele domenii tehnologice critice, atenuarea **dependențelor strategice** în alte astfel de domenii și reducerea vulnerabilității lanțurilor noastre valorice sunt esențiale dacă dorim să facem față provocărilor unei lumi mai periculoase și să fim mai rezilienți. Cooperarea cu parteneri din întreaga lume care împărtășesc aceeași viziune, pe bază de reciprocitate, este esențială pentru consolidarea rezilienței și a securității aprovizionării UE, reducând în același timp dependențele strategice și sporind beneficiile reciproce.

Orientări strategice

În conformitate cu angajamentele deja asumate prin intermediul PESCO și având în vedere provocările strategice cu care ne confruntăm, devine urgent să **cheltuim mai mult și mai eficient**. Prin urmare, ne vom majora în mod substanțial cheltuielile de apărare, cu o pondere semnificativă rezervată investițiilor, axându-ne pe deficitele strategice identificate. Vom asigura o abordare europeană coordonată și colaborativă în privința acestor cheltuieli sporite la nivelul statelor membre și la nivelul UE, pentru a maximiza rezultatele, a spori interoperabilitatea și a utiliza pe deplin economiile de scară. În acest scop, vom defini orientări strategice privind resursele necesare pentru a răspunde nevoilor noastre în materie de securitate și privind utilizarea deplină a instrumentelor UE pentru a stimula investițiile colaborative în domeniul apărării.

În concordanță cu nivelul nostru de ambiție asupra căruia am convenit, vom colabora pentru a ne adapta rapid forțele militare și capacitățile civile, astfel încât acestea să fie capabile să acționeze rapid și să contribuie la apărarea intereselor și a valorilor noastre, la consolidarea rezilienței noastre și la protejarea Uniunii și a cetățenilor săi. În acest scop, vom dezvolta în continuare **forțe care acoperă întregul spectru** care să fie **agile și mobile, interoperabile, avansate din punct de vedere tehnologic, eficiente din punct de vedere energetic și reziliente**. În concordanță cu principiul pachetului unic de forțe, aceste forțe rămân sub controlul statelor membre și pot fi desfășurate și în alte cadre.

Vom adapta **planificarea și dezvoltarea capabilităților de apărare** ale UE, în special prin revizuirea **scenariilor** de planificare a capabilităților din cadrul procesului privind obiectivul global, astfel încât acestea să reflecte mai bine realitățile operaționale și previziunea strategică și să furnizeze capabilitățile necesare pentru misiunile și operațiile PSAC. Astfel de scenarii includ desfășurarea militară rapidă într-un mediu nepermisiv, precum și răspunsul la amenințările hibride, securizarea accesului la domenii strategice, cum ar fi marea liberă, domeniul aerian, cel cibernetic și cel spațial, și furnizarea de asistență militară autorităților civile. Vom trata mai detaliat elementele de planificare strategică de tipul timpului de răspuns, al duratei, al mediului, al distanței și al simultaneității operațiunilor care sunt necesare pentru adaptarea scenariilor de planificare a capabilităților. Rezultatele procesului privind obiectivul global vor reprezenta în continuare o contribuție esențială la Planul de dezvoltare a capabilităților, care cuprinde tendințe viitoare în materie de capabilități de apărare și perspective tehnologice.

Trebuie să ne asigurăm că toate inițiativele UE în domeniul apărării și toate instrumentele de planificare și dezvoltare a capabilităților sunt integrate în **planificarea apărării la nivel național**. Vom continua să ne asigurăm că rezultatele acestor procese rămân în concordanță cu cele ale proceselor NATO respective. Acest lucru va spori disponibilitatea, robustețea și interoperabilitatea pachetului nostru unic de forțe.

Pentru a spori eficacitatea misiunilor noastre civile din cadrul PSAC, vom dezvolta un proces de capacități și capabilități civile pentru o mai bună structurare și o abordare în comun a nevoilor misiunilor PSAC civile, pe baza unor scenarii care să răspundă și noilor amenințări. Introducerea **depozitului strategic** și a **platformei de sprijinire a misiunilor** a contribuit la capacitatea noastră de a furniza echipamente și servicii pentru misiunile PSAC civile. Pe lângă furnizarea unui personal de înaltă calitate și bine instruit, ne vom asigura că echipamentele necesare pot fi livrate chiar și mai rapid misiunilor civile, inclusiv echipamentele care permit misiunilor să opereze în medii mai puțin permissive.

Capabilități coerente și ambicioase

Într-un cadru bilateral sau multilateral, o serie de state membre s-au angajat în dezvoltarea unor **proiecte esențiale în materie de capabilități strategice**, cum ar fi sistemele de aeronave de nouă generație, un sistem Eurodrone, o nouă clasă de navă militară europeană și un sistem principal de luptă terestră. Acestea vor aduce o schimbare concretă în securitatea și apărarea europeană în viitor și vor conduce la convergență de-a lungul timpului. Punerea în aplicare a recomandărilor asupra cărora s-a convenit în cadrul procesului anual coordonat de revizuire privind apărarea va fi esențială în această privință.

Pe lângă investițiile în capabilitățile și în inovarea viitoare, trebuie să utilizăm mai bine dezvoltarea în colaborare a capabilităților și unirea eforturilor, inclusiv analizând chestiunea specializării sarcinilor între statele membre. Ne vom baza pe exemple de succes, cum ar fi, la nivel european, flota multinațională de aeronave multirol de alimentare și transport.

În cadrul UE și în special prin cooperarea structurată permanentă și Fondul european de apărare, dezvoltăm deja sisteme de comandă și control, vehicule blindate, sisteme de rachete și artilerie, corvete de patrulare, sisteme aeriene și maritime fără echipaj uman, capabilități de război electronic, supraveghere spațială, răspuns cibernetic rapid și sisteme de formare de înaltă tehnologie. Vom investi în continuare în **factorii de sprijin strategic** și, mai general, în capabilitățile necesare pentru desfășurarea întregii game de misiuni și operații, conform nivelului de ambiție asupra căruia am convenit. Ne vom intensifica eforturile de atenuare a deficitelor majore privind capabilitățile, cum ar fi transportul aerian strategic, conectivitatea spațială și mijloacele de comunicare spațiale, capabilitățile amfibii, resursele medicale, capabilitățile de apărare cibernetică, capabilitățile în materie de informații, supraveghere și recunoaștere și sistemele de aeronave pilotate de la distanță.

Trebuie să reducem fragmentarea și să dezvoltăm capacități de nouă generație. În acest scop, ne angajăm să realizăm progrese în privința recomandărilor primului raport întocmit vreodată cu privire la **procesul anual coordonat de revizuire privind apărarea**, publicat în 2020, inclusiv în privința celor șase domenii prioritare convenite în materie de capacități care ar beneficia de pe urma unei cooperări consolidate în domeniul apărării între statele membre. Acestea sunt: tancul principal de luptă, sistemele de echipamente pentru soldați, nava europeană de suprafață din categoria patrulare, capacitățile în materie de antiacces/interdicție zonală și sistemele antiaerone fără pilot la bord, precum și apărarea în spațiu și mobilitatea militară sporită.

Pentru a acționa rapid și pentru a ne proteja cetățenii, vom colabora pentru a depăși deficiențele majore. Vom utiliza pe deplin cooperarea structurată permanentă și Fondul european de apărare pentru a dezvolta sisteme interoperabile de înaltă performanță și tehnologii avansate. Ne angajăm să dezvoltăm următoarele capacități strategice prin proiecte bazate pe colaborare, în special:

- În **domeniul terestru**, capacitatea Uniunii de a desfășura operațiuni de gestionare a crizelor și de a-și asigura avantajul tehnologic în domeniu, inclusiv într-un mediu cu amenințări de intensitate ridicată, va fi esențială. Va fi inițiat un cluster de capacități terestre cuprinzătoare care să conducă la modernizarea și înlocuirea progresivă a celor mai mari platforme actuale și a sistemelor logistice aferente acestora. Domeniile prioritare „sisteme de echipamente pentru soldați” și „tanc principal de luptă” vor reprezenta contribuții importante la aceste eforturi.
- În **domeniul maritim**, pentru a asigura o prezență mai asertivă a Uniunii pe mare, precum și capacitatea de a proiecta putere, sunt necesare platforme navale de înaltă performanță, inclusiv platforme fără echipaj uman pentru controlul de suprafață și subacvatic. Domeniul prioritar „nava europeană de suprafață din categoria patrulare” va reprezenta un pas important în această direcție.
- În **domeniul aerian**, stabilirea și menținerea avantajului nostru necesită dezvoltarea unor capacități de nouă generație și pe deplin interoperabile, în special a viitoarelor sisteme de luptă, precum și a sistemelor de apărare aeriană. Pe viitoarele sisteme de luptă prevăzute, inclusiv pe sistemele aeriene pilotate de la distanță, le vom integra treptat, într-un mod interoperabil, în flotele existente de sisteme aeriene de luptă. De asemenea, trebuie continuate eforturile privind factorii de sprijin cheie, în special capacitatea de transport aerian strategic. Domeniul prioritar „capacitățile în materie de antiacces/interdicție zonală și sistemele antiaerone fără pilot la bord” contribuie la dimensiunea de apărare aeriană a acestor eforturi.
- În **domeniul spațial**, vom dezvolta noi senzori și platforme cu tehnologii de vârf care să permită Uniunii și statelor sale membre să își îmbunătățească accesul la spațiu și să își protejeze activele spațiale. Acest lucru implică în special dezvoltarea observării spațiale a Pământului, precum și a tehnologiilor pentru cunoașterea situației spațiale și a serviciilor de comunicații și navigație spațiale, care sunt esențiale pentru asigurarea unui proces decizional independent. Domeniul prioritar „apărare în spațiu” reprezintă un prim pas în această direcție.
- În **domeniul cibernetic**, forțele noastre trebuie să acționeze în mod coordonat, informat și eficient. Prin urmare, vom dezvolta și vom utiliza intensiv noile tehnologii, în special informatica cuantică, inteligența artificială și *Big Data*, pentru a obține avantaje comparative, inclusiv în ceea ce privește operațiunile de răspuns la incidente cibernetice și superioritatea informațiilor. Apărarea cibernetică este esențială pentru asigurarea faptului că domeniul prioritar „mobilitate militară sporită” își expune întregul potențial ca factor de sprijin esențial.

Ne angajăm să ne intensificăm cooperarea în materie de dezvoltare a capabilităților, în special prin intermediul **cooperării structurate permanente**. În mod concret, acest lucru înseamnă că, până în 2025, statele membre care participă la cooperarea structurată permanentă trebuie să își respecte toate angajamentele mai stricte pe care și le-au asumat. În 2025, o treime din cele 60 de proiecte de cooperare structurată permanentă aflate în desfășurare vor asigura capabilitatea preconizată și își vor îndeplini obiectivele. Dincolo de aceste rezultate concrete, obiectivul nostru este de a merge mai departe implementând prioritățile asupra cărora s-a convenit în materie de capabilități și dezvoltând noi proiecte ambițioase. Vom examina îndeaproape îndeplinirea acestor angajamente pentru a fi în măsură să convenim asupra unor noi angajamente în 2025 cu scopul de a aprofunda și mai mult cooperarea în domeniul apărării.

Îmbunătățirea semnificativă și valorificarea întregului potențial al instrumentelor de finanțare ale UE, în special ale **Fondului european de apărare**, sunt esențiale pentru consolidarea capabilităților noastre de apărare și, de asemenea, pentru dotarea forțelor statelor membre pentru a face față viitoarelor teatre de luptă. Vom stimula în continuare cooperarea și capabilitățile, astfel încât cooperarea industrială în domeniul apărării în cadrul UE să devină regula generală. Acest lucru va spori la maximum potențialul instrumentelor financiare mai ample ale UE de a sprijini cooperarea în domeniul apărării între statele membre, de la stadiul proiectării la cel al achiziției. Aceasta înseamnă de asemenea că ar trebui să fim pregătiți să aliniem ambiția sporită de la nivelul Uniunii la o pondere financiară pe termen lung adecvată a Fondului european de apărare. Vom consolida și vom mobiliza investițiile colaborative în domeniul apărării la nivelul UE, inclusiv în cercetare și tehnologie. Vom exploata pe deplin potențialul sinergiilor cu alte instrumente financiare ale UE, cum ar fi Orizont Europa, programul Europa digitală, Mecanismul pentru interconectarea Europei, Programul spațial al UE, Consiliul European pentru Inovare și InvestEU. În vederea consolidării competitivității industriei de apărare a UE, vom depune eforturi pentru a stimula și mai mult achizițiile comune ale capabilităților de apărare care sunt dezvoltate în colaborare în cadrul UE. Acest lucru va necesita continuarea lucrărilor cu privire la propunerile Comisiei, printre altele referitoare la o scutire de TVA, noi soluții de finanțare și o posibilă consolidare a sistemului de bonusuri al FEA.

De asemenea, vom continua lucrările în curs în direcția raționalizării și a unei sporiri treptate a convergenței practicilor noastre de control al exporturilor de armament pentru capabilitățile de apărare dezvoltate în comun, mai ales într-un cadru al UE, asigurându-ne astfel că produsele finanțate din Fondul european de apărare vor beneficia de un acces adecvat și competitiv la piețele internaționale, în concordanță cu Poziția comună a Consiliului din 2008 de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar și fără a aduce atingere deciziilor suverane ale statelor membre.

Vom spori la maximum **coerența între inițiativele UE care au legătură cu apărarea**: procesul anual coordonat de revizuire privind apărarea, cooperarea structurată permanentă și Fondul european de apărare. În acest sens, Înalțul Reprezentant/vicepreședintele/șeful Agenției Europene de Apărare va prezida reuniunile ministeriale anuale din domeniul apărării referitoare la inițiativele de apărare ale UE care abordează dezvoltarea capabilităților, recurgând pe deplin la formatele existente.

Inovarea, tehnologiile disruptive și reducerea dependențelor strategice

Tehnologiile emergente și disruptive, cum ar fi **inteligența artificială**, informatica cuantică, propulsia avansată, biotehnologia și nanotehnologia și noile materiale și capacități industriale remodelează afacerile militare și piețele apărării. Investim deja în mod colectiv în **inovarea în domeniul apărării** prin combinarea cercetării civile cu cercetarea spațială sau cu cea din domeniul apărării și prin elaborarea de noi standarde. Cu toate acestea, ne vom intensifica eforturile atât la nivel național, cât și printr-o utilizare mai ambițioasă a instrumentelor UE pentru a fi mai bine pregătiți pentru viitorul teatru de operații și pentru tehnologia de nouă generație. Vom asigura o punere în aplicare ambițioasă a Planului de acțiune privind sinergiile dintre industria civilă, industria de apărare și industria spațială. De asemenea, vom institui un **centru de inovare în domeniul apărării** în cadrul Agenției Europene de Apărare, lucrând parteneriat cu Comisia, pentru a spori și a coordona cooperarea în materie de inovare în domeniul apărării între statele membre. În acest sens, vom asigura sinergii cu Consiliul European pentru Inovare și cu acțiunile Fondului european de apărare în domeniul tehnologiilor disruptive. În coordonare cu Agenția Europeană de Apărare, Comisia va elabora un sistem al UE de inovare în domeniul apărării pentru a accelera inovarea în materie de securitate și apărare pentru UE și statele sale membre.

O **bază industrială și tehnologică de apărare europeană inovatoare, competitivă și rezilientă**, care să garanteze securitatea aprovizionării și tehnologiile de vârf, este mai importantă ca niciodată și esențială pentru ocuparea forței de muncă, comerțul, investițiile, securitatea și cercetarea din UE. Sectorul european al apărării poate contribui de asemenea la creștere și la o redresare economică durabilă în urma pandemiei. Trebuie să ne asigurăm că ea poate beneficia pe deplin și rapid de ciclurile de inovare civilă și că poate înlătura obstacolele existente. Vom investi de asemenea în tehnologii cu dublă utilizare. Acest lucru este esențial deoarece concurenții noștri strategici investesc rapid în tehnologii critice și pun la încercare **lanțurile noastre de aprovizionare** și accesul la resurse. Pe măsură ce peisajul tehnologic se transformă, noile noastre cadre de cooperare ne oferă șansa de a nu repeta fragmentarea și ineficiențele trecutului și de a urmări încă de la început o abordare europeană. Vom stimula cercetarea, dezvoltarea tehnologică și inovarea și vom reduce dependențele noastre strategice din cadrul tehnologiilor critice și al lanțurilor valorice. Foaia de parcurs privind tehnologiile critice pentru securitate și apărare a Comisiei Europene propune o metodologie pentru abordarea acestor provocări printr-o cooperare mai strânsă între UE și statele membre. Aceasta ar putea contribui de asemenea la consolidarea rezilienței economiei și a lanțurilor de aprovizionare europene, în concordanță cu *Global Gateway* al UE.

Investițiile în inovare și o mai bună utilizare a tehnologiei civile în domeniul apărării sunt esențiale pentru consolidarea **suveranității** noastre **tehnologice**, reducerea dependențelor strategice și păstrarea proprietății intelectuale în UE. Prin intermediul Observatorului pentru tehnologii critice, vom continua să monitorizăm și să identificăm astfel de dependențe strategice în sectorul securității și al apărării. Planul de acțiune al AEA privind tehnologiile emergente și disruptive va contribui și el la aceste eforturi. Vom încuraja de asemenea sinergiile dintre cercetarea și inovarea din domeniul civil, cel al apărării și cel al spațiului și vom investi în tehnologii critice și emergente și în inovarea pentru securitate și apărare. Consolidarea rezilienței lanțurilor noastre de aprovizionare și a accesului industriilor la finanțare privată va fi necesară pentru baza noastră industrială și tehnologică de apărare europeană. Banca Europeană de Investiții ar trebui de asemenea să utilizeze toate instrumentele de care dispune pentru a contribui la acest efort. Este la fel de important să se asigure că politicile orizontale ale UE, cum ar fi inițiativele privind finanțarea durabilă, rămân coerente cu eforturile Uniunii Europene de a facilita **accesul suficient al industriei europene de apărare la finanțare și investiții publice și private**. Utilizarea deplină a cadrului Uniunii și a mecanismelor naționale pentru **examinarea investițiilor străine directe** rămâne esențială pentru identificarea și atenuarea riscurilor la adresa securității și a ordinii publice, inclusiv în ceea ce privește investițiile în sectorul apărării. Vom analiza propuneri suplimentare de atenuare a riscurilor pentru întreprinderile care produc tehnologii și produse critice și care se confruntă cu achiziții în afara UE. Ar trebui să se instituie în toate statele membre, cât mai curând posibil, mecanisme naționale de examinare. În plus, instrumentele de contracarare a măsurilor extrateritoriale străine și încercările de constrângere economică care afectează interesele strategice ale UE și industria acesteia ar trebui consolidate și mai mult. În domeniul securității cibernetice, vom operaționaliza rapid Centrul european de competențe în materie de securitate cibernetică pentru a dezvolta un puternic **ecosistem cibernetic industrial și tehnologic** la nivel european, pentru a sprijini întreprinderile specializate în securitatea cibernetică și pentru a spori și mai mult resursele și competențele în materie de securitate cibernetică și de apărare cibernetică la nivelul UE.

Dezvoltarea **tehnologiilor emergente și disruptive** este esențială pentru menținerea unui avantaj militar, inclusiv prin intermediul bugetului specific din cadrul Fondului european de apărare. Concurenții noștri utilizează din ce în ce mai mult tehnologii și date strategice fără a respecta **normele și reglementările internaționale** existente. Prin urmare, avem nevoie de un mai bun control analitic al tendințelor și al dependențelor de la nivelul tehnologiilor emergente și disruptive, precum și al modului în care acestea sunt utilizate într-o tot mai mare măsură de concurenții strategici. În acest scop, vom recurge la Observatorul pentru tehnologii critice din cadrul Comisiei pentru a coordona și a înțelege pe deplin dependențele critice, cum ar fi semiconductorii, tehnologiile de tip *cloud* și *edge*, informatica cuantică și inteligența artificială. În acest sens, ne vom baza de asemenea pe lucrările AEA privind activitățile strategice cheie. Vom atenua riscurile la adresa securității aprovizionării și ne vom intensifica în mod colectiv eforturile investind în comun în tehnologiile care sunt esențiale pentru securitate și apărare și protejând aceste tehnologii. Vom colabora cu toți partenerii pentru a promova standardele etice și juridice relevante. În acest sens, cooperarea noastră în cadrul ONU va fi esențială, în special în cazul definirii și al aplicării normelor comune din Convenția privind anumite tipuri de arme convenționale.

În cele din urmă, trebuie să valorificăm inovarea pentru a spori **eficiența energetică** a sectorului apărării, inclusiv a misiunilor și a operațiilor PSAC, fără a reduce eficacitatea operațională. Vom elabora criterii de referință și standarde comune pentru utilizarea sporită a surselor regenerabile de energie și reziliența infrastructurii critice legate de domeniul apărării. Se va pune un accent deosebit pe inovarea și pe standardele care pot contribui la reducerea amprente de mediu a forțelor armate și care pot crea posibilități de reutilizare a componentelor valoroase și a materialelor rare.

Obiective

Ne vom majora în mod substanțial cheltuielile pentru apărare pentru a răspunde ambiției noastre colective de a reduce deficiențele critice în materie de capabilități militare și civile. De asemenea, ne vom consolida baza industrială și tehnologică de apărare europeană pe tot cuprinsul Uniunii, care va asigura și o participare transfrontalieră a întreprinderilor mici și mijlocii. În concordanță cu angajamentele obligatorii asumate în cadrul cooperării structurate permanente, cheltuielile pentru apărare vor fi majorate în mod regulat în termeni reali pentru a fi pe măsura ambiției noastre colective în materie de apărare. Pe viitor, vom spori și vom mobiliza și mai mult la nivelul UE investițiile din domeniul apărării bazate pe colaborare, inclusiv cercetarea și tehnologia, prin intermediul Fondului european de apărare². Vom investi în inovarea și în tehnologiile critice și emergente, vom reduce dependențele noastre strategice, vom securiza lanțurile de aprovizionare și vom consolida protecția proprietății noastre intelectuale. De asemenea, vom coopera cu parteneri din întreaga lume care împărtășesc aceeași viziune, pe bază de reciprocitate, pentru a spori beneficiile reciproce.

Cheltuieli în domeniul apărării

- Până la jumătatea anului 2022, cu respectarea deplină a prerogativelor naționale și prin asigurarea coerenței cu angajamentele noastre, inclusiv cele asumate în cadrul altor organizații, vom desfășura schimburi în ceea ce privește **obiectivele** noastre naționale **privind majorarea și îmbunătățirea cheltuielilor pentru apărare** pentru a răspunde nevoilor noastre în materie de securitate, pentru a maximiza rezultatele, pentru a spori interoperabilitatea și pentru a utiliza pe deplin economiile de scară, inclusiv printr-o abordare europeană coordonată și colaborativă și prin utilizarea deplină a instrumentelor UE.
- Invităm Comisia, în coordonare cu Agenția Europeană de Apărare, să prezinte, până la jumătatea lunii mai, **o analiză a deficitelor de investiții în domeniul apărării** și să propună eventualele inițiative suplimentare necesare pentru a consolida baza industrială și tehnologică de apărare europeană.
- Comisia va **dezvolta măsuri de încurajare suplimentare** pentru a stimula investițiile colaborative ale statelor membre în capabilități strategice de apărare, în special cele care urmează să fie dezvoltate și/sau achiziționate în comun în cadrele de cooperare ale Uniunii Europene, și va raporta cu privire la evoluțiile, obstacolele și oportunitățile legate de proiectele multinaționale în materie de capabilități de apărare în raportul anual privind piața unică.

Dezvoltarea capabilităților

- Până în 2023, vom **revizui procesul privind obiectivul global** și vom crea o legătură mai strânsă între dezvoltarea capabilităților militare și nevoile operaționale, ceea ce reprezintă o contribuție esențială la Planul de dezvoltare a capabilităților. Până la jumătatea anului 2022 vor fi elaborate elementele detaliate de planificare strategică care sunt necesare pentru adaptarea scenariilor de planificare a capabilităților.
- Începând din 2022, **reuniunile ministeriale anuale din domeniul apărării referitoare la inițiativele de apărare ale UE care abordează dezvoltarea capabilităților** vor fi organizate și prezidate de Înalțul Reprezentant/vicepreședintele Comisiei/șeful Agenției Europene de Apărare, recurgându-se pe deplin la formatele existente.

² Acest lucru se va realiza fără a aduce atingere următorului cadru financiar multianual al UE.

- Până în 2024, va fi instituit un **proces de dezvoltare a capacităților civile** pentru a se evalua nevoile în materie de capacități, a se elabora cerințe, a se efectua o analiză a deficiențelor și a se revizui periodic progresele înregistrate în conformitate cu noul Pact privind PSAC civilă.

Capabilități strategice

- Ne angajăm să utilizăm inițiativele de apărare ale UE pentru a reduce în mod substanțial, până în 2025, deficiențele majore în ceea ce privește **factorii de sprijin strategici**, în special în legătură cu Capacitatea de desfășurare rapidă a UE, cum ar fi transportul aerian strategic, mijloacele de comunicare spațială, capacitățile amfibii, resursele medicale, capacitățile de apărare cibernetică și capacitățile de supraveghere în materie de informații, supraveghere și recunoaștere.
- În acest deceniu și ulterior, ne vom concentra eforturile de dezvoltare a capacităților asupra capacităților de nouă generație în toate domeniile, inclusiv la nivel de sistem și subsistem în cadrul domeniilor prioritare identificate de CARD, în special:
 - În **domeniul terestru**, vom moderniza sistemele de echipamente pentru soldați ca element central al protecției forțelor individuale și al eficacității operaționale în toate tipurile de operații și vom dezvolta un sistem de tancuri principale de luptă ca o capacitate de nouă generație pentru Uniune în operații convenționale de mare intensitate, precum și de gestionare a crizelor.
 - În **domeniul maritim**, în vederea îmbunătățirii conștientizării situației maritime și a protecției forțelor, vom înlocui navele de patrulare de coastă și în larg prin dezvoltarea unor platforme navale de înaltă performanță conectate prin rețele digitale, inclusiv a unor platforme navale fără echipaj uman.
 - În **domeniul aerian**, vom dezvolta viitoarele sisteme de luptă ca pe o capacitate de nouă generație și pe deplin interoperabilă pentru a asigura avantajul aerian. Acest lucru va fi completat de sistemele antiaeronave fără pilot la bord și contribuie la stabilirea unui standard european pentru capacitățile în materie de antiacces/interdicție zonală.
 - În **domeniul spațial**, vom dezvolta noi senzori și platforme pentru observarea spațială a Pământului, precum și tehnologii pentru cunoașterea situației spațiale și serviciile de comunicații spațiale.
 - În **domeniul cibernetic**, ne vom intensifica eforturile de dezvoltare și conectare a capacităților noastre de asigurare a rezilienței și a capacității necesare pentru a acționa în toate domeniile, punând accentul în special pe mobilitatea militară sporită, care este un factor de sprijin esențial.
- Până în 2023, pentru a menține capacitatea de a dezvolta capacități în Europa, vom lua măsuri pentru a promova și a facilita **accesul** industriei de apărare **la finanțare privată**, inclusiv recurgând în cel mai bun mod posibil la Banca Europeană de Investiții.

- Vom elabora măsuri de încurajare suplimentare pentru a stimula investițiile colaborative ale statelor membre în **proiecte comune** și în **achiziții publice comune** de capacități de apărare care să fie dezvoltate în colaborare în cadrul UE. Sunt incluse aici, printre altele:
 - Până la începutul anului 2023, lucrări pe marginea unei propuneri a Comisiei care să permită o **scutire de TVA** pentru a sprijini achizițiile comune și însușirea capacităților de apărare dezvoltate în colaborare în cadrul UE;
 - Până la jumătatea anului 2023, lucrări pe marginea unor viitoare propuneri vizând **noi soluții de finanțare** care să faciliteze realizarea de către statele membre a unor achiziții comune în ceea ce privește capacitățile strategice de apărare ale UE;
 - În urma evaluării intermediare a FEA, lucrări vizând o posibilă modificare a Regulamentului privind Fondul european de apărare pentru ajustarea și consolidarea **sistemului de bonusuri al FEA** atunci când statele membre se angajează să achiziționeze și/sau să dețină în comun capacități de apărare în curs de dezvoltare.

Tehnologii și dependențe strategice în materie de securitate și apărare

- În 2022, vom institui un **centru de inovare în domeniul apărării** în cadrul Agenției Europene de Apărare, care va funcționa în parteneriat cu Comisia pentru a exploata sinergiile cu direcțiile sale de lucru conexe, inclusiv cu sistemul UE de inovare în domeniul apărării. Parametrii acestui centru vor fi definiți în cadrul Agenției Europene de Apărare.
- Începând din 2022, vom identifica mai departe dependențele strategice din sectorul apărării prin intermediul **Observatorului pentru tehnologii critice** și vom acționa pentru a reduce aceste dependențe prin mobilizarea instrumentelor și a politicilor UE și ale statelor membre, precum și prin analiza eventualelor deficiențe din cadrul instrumentelor și al politicilor disponibile. Vom colabora cu Comisia și cu AEA pentru a elabora, încă de la început, o abordare strategică coordonată la nivelul UE pentru tehnologiile critice relevante pentru securitate și apărare. În acest sens, ne vom baza de asemenea pe lucrările AEA privind activitățile strategice cheie. Vom continua să utilizăm **Cadrul UE pentru examinarea investițiilor străine directe** în cazul în care o investiție în sectorul apărării din UE amenință securitatea sau ordinea publică. Vom analiza propuneri suplimentare de atenuare a unor astfel de riscuri pentru sectorul apărării din UE.
- Începând din 2022, vom stimula și mai mult cercetarea, dezvoltarea tehnologică și inovarea în întreaga UE și vom reduce **dependențele** noastre **strategice** din cadrul tehnologiilor și al lanțurilor valorice critice pentru securitate și apărare, pe baza Agendei strategice cuprinzătoare a cercetării a AEA și a Foi de parcurs privind tehnologiile critice pentru securitate și apărare propuse de Comisia Europeană.
- În 2023, vom evalua, împreună cu Comisia, riscurile la care sunt expuse **lanțurile** noastre **de aprovizionare cu infrastructuri critice**, în special în domeniul digital, pentru a proteja mai bine interesele UE în materie de securitate și apărare.

5. PARTENERIATE

Parteneriatele reprezintă un instrument esențial pentru sprijinirea ambiției UE de a fi un actor strategic la nivel mondial. Partenerii vor avea de asemenea de câștigat de pe urma unei UE mai puternice și mai capabile în materie de securitate și apărare. Ei ne pot ajuta să **susținem ordinea internațională bazată pe norme și multilateralismul eficace**, structurate în jurul ONU, să stabilim norme și standarde internaționale și să contribuim la pacea și securitatea din întreaga lume. Vom sprijini parteneriatele adaptate acolo unde acestea sunt **reciproc avantajoase**, servesc intereselor UE și sprijină valorile noastre, în special atunci când există un angajament comun față de o abordare integrată a conflictelor și a crizelor și față de consolidarea capacităților și reziliență. Este de asemenea esențială în acest sens o coordonare strânsă cu privire la chestiunile PESC, în special în ceea ce privește aspectele în care sunt în joc interese comune. Cooperăm cu **partenerii** noștri de multă vreme și suntem în mod activ interesați de participarea acestora la misiunile și operațiile civile și militare din cadrul PSAC.

Este extrem de important ca parteneriatele noastre strategice să dea rezultate conform potențialului lor și să abordăm schimbările profunde în materie de securitate care au loc în prezent. Vom continua să investim în **reziliența partenerilor** din statele învecinate și dincolo de acestea, în special prin intermediul instrumentelor mai ample ale Uniunii pentru pace, securitate, vecinătate, dezvoltare și cooperare.

Parteneri multilaterali și regionali

Parteneriatul strategic al UE cu NATO este esențial pentru securitatea noastră euro-atlantică, după cum s-a demonstrat din nou în contextul agresiunii militare a Rusiei împotriva Ucrainei în 2022. UE își menține angajamentul deplin de a consolida în continuare acest parteneriat-cheie inclusiv pentru a promova legătura transatlantică. Pe baza progreselor fără precedent realizate începând cu 2016 în ceea ce privește consolidarea cooperării cu **NATO**, trebuie luate măsuri suplimentare ambițioase și concrete pentru a elabora răspunsuri partajate la amenințările noi și la cele existente, precum și la provocările comune. Declarațiile comune semnate în 2016 și 2018 reprezintă pilonii principali ai acestei cooperări. În spiritul acestor declarații comune și pe baza principiilor incluziunii, reciprocității, deschiderii și transparenței, precum și a autonomiei decizionale a ambelor organizații, vom continua cooperarea noastră **strânsă și reciproc avantajoasă**. Vom consolida în continuare cooperarea în curs privind dialogul politic, schimbul de informații, operațiile de gestionare a crizelor, dezvoltarea capacităților militare și mobilitatea militară. Ne vom aprofunda activitatea comună privind consolidarea securității maritime, contracararea amenințărilor hibride, inclusiv a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor, și securizarea spațiului cibernetic, precum și privind punerea în aplicare a Agendei privind femeile, pacea și securitatea. În plus, ne vom extinde cooperarea privind tehnologiile emergente și disruptive, schimbările climatice și apărarea, reziliența și spațiul cosmic.

Pentru a îmbunătăți **dialogul politic**, vom organiza reuniuni comune la nivel înalt UE-NATO mai frecvente și incluzive, care se vor axa pe chestiuni relevante din punct de vedere strategic. Vor fi intensificate schimburile specifice prin reuniuni comune periodice ale Comitetului politic și de securitate al UE și ale Consiliului Nord-Atlantic. Interacțiunile cu NATO la nivel de personal reprezintă o caracteristică esențială a parteneriatului nostru, dar ele pot fi îmbunătățite și mai mult prin intensificarea comunicațiilor strategice, coordonarea și/sau adoptarea de declarații comune și efectuarea de vizite comune din partea reprezentanților de rang înalt ai UE și ai NATO. Dialogul și cooperarea ar trebui consolidate prin sporirea schimburilor cu NATO privind evaluarea mediului de securitate, de la **conștientizarea comună a situației** la exercițiile prospective. În acest sens, capacitatea noastră de a face schimb de informații neclasificate și clasificate este de o importanță crucială.

Exercițiile paralele și coordonate organizate de UE și NATO permit schimbul de informații și îmbunătățesc disponibilitatea noastră de a aborda îngrijorările reciproce legate de securitate, inclusiv atacurile hibride complexe. Cu toate acestea, abordarea noastră cu privire la exerciții va trebui să evolueze pentru a aborda cu mai multă eficacitate tendințele geopolitice și tehnologice în curs de schimbare care se înregistrează la ora actuală. Discuțiile specifice bazate pe scenarii și includerea și mai mare a **mobilității militare** în exercițiile viitoare vor fi de o importanță capitală. Trecerea la **exerciții comune și incluzive** ar fi un factor determinant real pentru îmbunătățirea cooperării UE-NATO și o modalitate de consolidare a încrederii, de îmbunătățire a interoperabilității și de aprofundare a parteneriatului nostru. Acest lucru necesită un schimb adecvat de informații.

Pentru a susține multilateralismul bazat pe norme și principiile Cartei ONU, trebuie să ne consolidăm parteneriatul strategic cu **Organizația Națiunilor Unite** (ONU). Vom asigura coerența cu acțiunile ONU în domeniul păcii și securității și vom sprijini punerea în aplicare a recomandărilor raportului secretarului general al ONU intitulat „Agenda noastră comună”, inclusiv ale „Noii agende pentru pace”. Vom intensifica în mod substanțial dialogul nostru politic cu ONU printr-o implicare politică și prin declarații comune la nivel înalt.

Prin intermediul misiunilor și al operațiilor noastre civile și militare, colaborăm cu ONU în multe teatre, dar putem face mai mult pentru a contribui la acțiuni de consolidare, de creare de punți, de înlocuire sau de completare în ceea ce privește sarcinile și misiunile ONU. În acest sens, ne vom consolida parteneriatul strategic cu ONU în ceea ce privește operațiile de pace și gestionarea crizelor, inclusiv prin punerea în aplicare a noului set comun de priorități privind gestionarea crizelor și operațiile de pace pentru perioada 2022-2024. Acesta include, în special, **o coordonare mai operațională** pe teren și cooperarea privind planificarea de contingență și sprijinul reciproc. Prin urmare, vom recurge pe deplin la Acordul-cadru UE-ONU privind acordarea de sprijin reciproc pentru misiunile și operațiile noastre respective de pe teren. De asemenea, vom continua să promovăm Agenda privind femeile, pacea și securitatea și să ne consolidăm cooperarea în ceea ce privește copiii în conflictele armate.

Pentru ca UE și ONU să facă față provocărilor viitorului, este necesară o abordare mai dinamică a **alertei timpurii, a prevenirii conflictelor și a medierii**. Schimbul structurat de informații, analiza comună a perspectivelor, previziunea strategică și analizele conflictelor receptive la dimensiunea de gen ne pot ajuta să valorificăm în mod optim cunoștințele și expertiza noastră. Acest lucru este important dacă dorim să răspundem la provocările noi și emergente, cum ar fi schimbările climatice, pandemiile, terorismul, criminalitatea organizată, tehnologiile emergente și disruptive și amenințările hibride, inclusiv atacurile cibernetice și dezinformarea.

Ne vom consolida cooperarea cu **Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa** (OSCE), în special în domeniul prevenirii conflictelor și al gestionării crizelor. Odată cu dezvoltarea unor legături operaționale mai strânse cu OSCE în Balcanii de Vest, în vecinătatea estică și în Asia Centrală, vom analiza modul în care UE poate colabora mai îndeaproape cu misiunile OSCE de pe teren și modul în care își poate consolida relația cu Centrul OSCE de prevenire a conflictelor. Se va pune accentul pe **măsurile de consolidare a încrederii** și pe **schimbul de informații** pentru alerta timpurie, prevenirea conflictelor, gestionarea crizelor, guvernarea și reformele în materie de securitate, precum și stabilizarea postconflict. Prin activitățile comune UE-OSCE, cum ar fi formările și schimbul de bune practici și de lecții învățate, cooperarea noastră poate progresa.

Ne vom consolida în continuare cooperarea strategică cu **Uniunea Africană (UA)**, pe baza dialogului politic și a implicării operaționale, din Somalia în regiunea Sahel. Acest lucru poate fi realizat prin vizite comune pe teren și printr-o coordonare mai strânsă la nivelul planificării și la cel al conducerii. Vom urmări realizarea unui parteneriat de securitate mai **solid și mai echilibrat** cu partenerii africani. În acest scop, UE va întreține legături operaționale mai strânse cu organizații regionale și subregionale, cum ar fi Comunitatea Economică a Statelor din Africa de Vest (ECOWAS) și G5 Sahel, Comunitatea de Dezvoltare a Africii Australe (SADC) și Autoritatea Interguvernamentală pentru Dezvoltare (IGAD). În calitate de furnizor fiabil de securitate, UE își va intensifica eforturile de sprijinire a inițiativelor conduse de Africa ce contribuie la pace și securitate pe continentul african, inclusiv a operațiilor în sprijinul păcii desfășurate sub conducere africană. În acest context, vom promova punerea în aplicare a cadrului UA privind respectarea drepturilor omului. Vom dezvolta cu omologii africani contacte între militari și polițiști pentru a ne consolida conștientizarea situației. În plus, vom consolida cooperarea trilaterală dintre UE, ONU și UA și vom îmbunătăți coordonarea dintre cei trei membri africani (A3) și statele membre ale UE în cadrul Consiliului de Securitate al ONU.

Având în vedere că regiunea indo-pacifică devine din ce în ce mai importantă, vom colabora cu **Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est (ASEAN)** pentru a consolida conștientizarea comună și schimbul de informații privind extremismul violent, amenințările chimice, biologice, radiologice și nucleare, securitatea cibernetică, securitatea maritimă, criminalitatea transnațională, ajutorul umanitar și ajutorul în caz de dezastre și gestionarea crizelor. În vederea dobândirii statutului de membru deplin în cadrul Reuniunii miniștrilor apărării ai ASEAN Plus, vom profita de orice ocazie pentru a ne implica în activități de conștientizare comună cu ASEAN și vom contribui la eforturile acestuia de a elabora acorduri de securitate panasiatice. Acționând în special în cadrul Forumului regional al ASEAN, ne vom consolida și mai ferm contribuția și prezența noastră în materie de securitate în regiunea **indo-pacifică**.

De asemenea, se va dezvolta în continuare cooperarea cu alte organizații regionale, inclusiv cu Liga Statelor Arabe (LSA) și Consiliul de Cooperare al Golfului (CCG).

Parteneriate bilaterale adaptate

Vom colabora mai coerent, mai consecvent și mai cuprinzător cu **partenerii** noștri **bilaterali** din întreaga lume, inclusiv prin utilizarea deplină a rețelei noastre de consilieri militari și de experți în combaterea terorismului din delegațiile UE și prin consolidarea acesteia. Vom continua să construim **parteneriate adaptate**, pe baza unor valori și interese comune, ținând seama în același timp de intensitatea și de caracteristicile specifice ale relațiilor noastre existente. În acest scop, vom include mai sistematic aspectele legate de securitate și apărare în dialogurile noastre politice cu partenerii. În plus, vom convoca o dată la doi ani un **forum al UE privind Parteneriatul pentru securitate și apărare**, care să îi reunească pe partenerii noștri. Forumul va oferi ocazia discutării la un nivel politic înalt a unor chestiuni tematice și de actualitate legate de securitate și apărare. El va permite Uniunii Europene să își reunească partenerii și să prezinte sprijinul pe care aceștia îl acordă contribuțiilor Uniunii la pacea și securitatea internaționale și la provocările cu care ne confruntăm. Obiectivul este de a consolida parteneriatele prin crearea sentimentului urmării unui scop comun. Acest lucru va contribui la sporirea eficacității eforturilor internaționale coordonate, consolidând în același timp credibilitatea și legitimitatea acțiunii UE.

Parteneriatul nostru cu **Statele Unite** este de o importanță strategică și trebuie să ne aprofundăm cooperarea în materie de securitate și apărare într-un mod reciproc avantajos. Colaborăm deja cu SUA într-o gamă largă de domenii ale politicii de securitate și de apărare, precum și pe teren. Dar trebuie să valorificăm impulsul creat de Declarația summitului UE-SUA din iunie 2021. **Dialogul strategic specific privind securitatea și apărarea** dintre UE și SUA reprezintă o etapă importantă în consolidarea parteneriatului transatlantic. Acesta va promova o cooperare mai strânsă și reciproc avantajoasă în domenii precum inițiativele respective în materie de securitate și apărare, dezarmarea și neproliferarea, impactul tehnologiilor emergente și disruptive, schimbările climatice și apărarea, apărarea cibernetică, mobilitatea militară, contracararea amenințărilor hibride, inclusiv a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine, gestionarea crizelor și relația cu concurenții strategici.

Vom aprofunda relațiile noastre constructive cu **Norvegia**, care este partenerul nostru cel mai strâns asociat prin Acordul privind Spațiul Economic European (SEE), precum și cu **Canada**, cooperarea de lungă durată cu această țară în materie de securitate și apărare demonstrând angajamentul nostru comun în favoarea păcii și a securității. Apreciem desfășurarea de dialoguri dedicate securității și apărării cu acești parteneri și cu alți parteneri cu care împărtășim viziuni similare. Rămânem deschiși față de o colaborare amplă și ambițioasă în materie de securitate și apărare cu **Regatul Unit**.

Cu **Turcia**, țară care contribuie la misiunile și operațiile PSAC, vom continua să cooperăm în domenii de interes comun. Ne menținem angajamentul de a dezvolta un parteneriat reciproc avantajos, dar acest lucru necesită un angajament egal din partea Turciei de a avansa pe calea cooperării și a unei detensionări susținute și de a aborda îngrijorările UE, în conformitate cu declarația membrilor Consiliului European din 25 martie 2021.

Ne menținem angajamentul de a îmbunătăți reziliența societăților și a proceselor democratice, a instituțiilor politice și a infrastructurii critice din **Balcanii de Vest**, precum și de a stimula securitatea cibernetică, de a combate dezinformarea și de a sprijini eforturile de combatere a terorismului în regiune. Pentru a contribui la consolidarea capacităților civile și militare și a rezilienței în regiune, colaborarea strânsă cu ONU, NATO și OSCE este extrem de importantă. Salutăm contribuțiile sistematice pe care partenerii noștri din Balcanii de Vest le-au adus la misiunile și operațiile noastre din cadrul PSAC.

Având în vedere amenințarea la adresa suveranității, stabilității, integrității teritoriale și guvernantei **partenerilor** noștri **estici**, vom spori cooperarea noastră în domeniul securității și apărării cu scopul consolidării rezilienței acestora. Vom continua să sprijinim Ucraina și poporul său împreună cu partenerii noștri internaționali, inclusiv printr-un sprijin politic, financiar, umanitar și logistic suplimentar. Provocările cu care se confruntă Georgia și Republica Moldova, inclusiv ingerința ostilă a Rusiei și utilizarea pe scară largă a instrumentelor militare și a tacticilor hibride, compromit stabilitatea lor și procesele lor democratice și au implicații directe pentru propria noastră securitate. Prin urmare, vom continua să cooperăm îndeaproape cu aceste țări și să ne reafirmăm sprijinul ferm și angajamentul față de suveranitatea și integritatea lor teritorială. În calitate de parteneri apropiați ai UE, Ucraina, Georgia și Republica Moldova vor beneficia de dialoguri specifice și de o cooperare consolidată, în special în domenii precum contracararea amenințărilor hibride, dezinformarea și securitatea cibernetică. Apreciem contribuțiile acestora la misiunile și operațiile noastre din cadrul PSAC. De asemenea, îi vom sprijini pe partenerii noștri estici în construirea rezilienței, utilizând diferite instrumente, inclusiv prin măsuri de asistență.

În **vecinătatea sudică**, provocările globale și regionale s-au înmulțit și au evidențiat interdependența noastră reciprocă și necesitatea de a stabili parteneriate mai strânse în materie de securitate și apărare. Subliniem în special că terorismul, extremismul violent, radicalizarea, amenințările cibernetice și hibride, precum și criminalitatea organizată și provocările tot mai mari în ceea ce privește migrația ilegală sunt amenințări majore care afectează ambele țărmuri ale Mediteranei și sunt adesea interconectate. În acest context, vom oferi pachete de securitate mai cuprinzătoare partenerilor din vecinătatea sudică care sunt pregătiți să aprofundeze cooperarea cu privire la o serie de aspecte, inclusiv cooperarea operațională. Subliniem de asemenea necesitatea de a spori investițiile UE în pacea și stabilitatea din Orientul Mijlociu și din zona Golfului.

Consolidarea securității **partenerilor** noștri **africani** rămâne pentru noi o prioritate-cheie. Ne vom implica cu întreaga gamă de instrumente de securitate și de apărare ale UE, în special cu misiunile și operațiile militare și civile, programele de pace și stabilizare, măsuri de asistență și sprijin financiar. Acest lucru este cu atât mai important cu cât asistăm la o prezență din ce în ce mai răspândită a concurențelor noștri strategici – din Sahel până în Cornul Africii. Ne vom propune să stabilim dialoguri și cooperare în materie de securitate și apărare cu partenerii africani cu privire la aceste aspecte. Vom corela mai bine asistența militară cu reforma structurală, inclusiv gestionarea resurselor umane, precum și cu consolidarea capacităților civile și cu reforma sectorului de securitate. Îi vom ajuta pe partenerii noștri să își consolideze reziliența împotriva amenințărilor convenționale, dar și hibride, a dezinformării și a atacurilor cibernetice, precum și împotriva schimbărilor climatice. Vom urmări să îi implicăm pe partenerii capabili din Africa în misiunile și operațiile noastre din cadrul PSAC; de asemenea, ne vom spori sprijinul dedicat eforturilor acestora de combatere a instabilității și a terorismului.

Prin intermediul strategiei UE privind regiunea indo-pacifcă, vom urmări să promovăm o arhitectură de securitate regională deschisă și bazată pe norme, inclusiv linii securizate de comunicare maritimă, consolidarea capacităților și o prezență navală sporită în **regiunea indo-pacifcă**. Derulăm deja consultări constructive în materie de securitate și apărare, precum și o cooperare pe teme de securitate cu țări indo-pacifice precum Japonia, Republica Coreea, India, Indonezia, Pakistanul și Vietnamul. Ne angajăm să colaborăm cu parteneri care împărtășesc aceeași viziune prin intermediul unei cooperări operaționale pe teren, în special în cazurile în care aceste eforturi sprijină structurile și inițiativele regionale de pace și securitate. UE a desfășurat o serie de **exerciții navale și escale în port comune**, cel mai recent cu Japonia, Republica Coreea, Djibouti și India. Astfel de exerciții reale vor deveni o practică standard și ne vor ajuta să garantăm o zonă indo-pacifcă sigură și deschisă. Vom urmări în continuare desfășurarea de dialoguri și consultări cu China în cazurile în care acest lucru este în interesul nostru, în special în chestiuni precum respectarea dreptului internațional al mării, soluționarea pașnică a litigiilor, o ordine internațională bazate pe norme și drepturile omului.

Trebuie să ne aprofundăm parteneriatul cu **America Latină**, plecând de la dialogul specific privind securitatea și apărarea desfășurat cu Columbia și Chile. Conștienți de faptul că partenerii din America Latină au contribuit la misiunile și operațiile din cadrul PSAC, putem să depunem mai multe eforturi colective pentru a îi ajuta să contracareze amenințările hibride, atacurile cibernetice și criminalitatea organizată, precum și să se angajeze într-un dialog și în acțiuni privind clima și securitatea, precum și securitatea maritimă. Obiectivul nostru este, de asemenea, de a promova în continuare participarea țărilor din America Latină la eforturile de securitate și de apărare ale UE.

În ceea ce privește **consolidarea capacităților** partenerilor, se va urmări o **abordare mai adaptată și mai integrată**. Aceasta ar putea include, în special în situații de gestionare a crizelor, formare, consiliere, mentorat și dotarea forțelor armate și a forțelor de securitate ale partenerilor. În timp ce Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională rămâne principalul instrument financiar de sprijinire a securității și a stabilității în străinătate și ar trebui utilizat cât mai mult posibil, **Instrumentul european pentru pace** ne va potența eforturile de a contribui la consolidarea capacității de apărare, completând eforturile noastre de gestionare a crizelor depuse în cadrul PSAC. De asemenea, trebuie să corelăm mai bine asistența militară cu consolidarea capacităților civile, reforma sectorului de securitate, guvernanta, respectarea statului de drept, a dreptului internațional și a drepturilor omului, controlul democratic, precum și capacitatea de a răspunde amenințărilor hibride, dezinformării și atacurilor cibernetice. Coordonarea cu programele și instrumentele Comisiei va fi esențială pentru succesul acțiunilor noastre.

Salutăm **contribuțiile tuturor partenerilor noștri la misiunile și operațiile noastre** din cadrul PSAC și îi încurajăm pe aceștia să dedice mai mult personal și mai multe capacități misiunilor și operațiilor noastre, ca parte a unui efort reciproc de promovare a păcii și securității internaționale. În acest scop, îi vom ajuta partenerii noștri să își consolideze capacitatea de a contribui la misiunile și operațiile PSAC. În 2021, am îmbunătățit deja modalitățile de participare a statelor terțe la misiunile și operațiile PSAC prin asigurarea unui nivel mai ridicat de schimb de informații în toate etapele planificării.

Obiective

Obiectivul nostru este de a ne aprofunda cooperarea cu partenerii și de a adapta în continuare pachetele noastre de parteneriat. Ne vom menține și ne vom aprofunda dialogurile în materie de securitate și apărare, conștientizarea comună a situației, precum și formarea și exercițiile comune. Vom colabora cu partenerii pentru a contracara amenințările hibride, dezinformarea și atacurile cibernetice. Abordarea noastră va răspunde de asemenea nevoii partenerilor de consolidare a capacităților și de sprijin.

Nivelul multilateral

- Începând din 2022, pe baza celor declarațiilor comune, vom continua să consolidăm, să aprofundăm și să extindem parteneriatul strategic, dialogul politic și cooperarea cu **NATO** în toate domeniile de interacțiune asupra cărora s-a convenit, inclusiv în ceea ce privește noi direcții de lucru esențiale, cum ar fi reziliența, tehnologiile disruptive emergente, clima, apărarea și spațiul cosmic.
- Începând din 2022, vom pune în aplicare noul set comun de priorități pentru **cooperarea UE-ONU (2022-2024)** și, în special, vom efectua o analiză comună a perspectivelor, o previziune strategică și o analiză comună a conflictelor receptivă la dimensiunea de gen și vom intensifica și mai mult coordonarea și cooperarea noastră politică și operațională, precum și schimbul nostru de informații, inclusiv furnizând imagini prin satelit prin intermediul Centrului Satelitar al UE.
- În 2022, vom organiza la Bruxelles primul **Forum bienal privind Parteneriatul pentru securitate și apărare**, care va reuni, la invitația Înaltului Reprezentant, parteneri multilaterali, regionali și bilaterali.

Nivelul regional

- Începând din 2022, vom aprofunda dialogul politic și vom consolida cooperarea cu **OSCE, Uniunea Africană și ASEAN** în domenii precum prevenirea conflictelor, conștientizarea comună a situației și reziliența. În plus:

- Vom urmări să elaborăm o foaie de parcurs comună specifică cu **OSCE** privind prevenirea conflictelor și gestionarea crizelor, cu acțiuni regionale și tematice concrete;
- Ne vom reînnoi și consolida cooperarea cu Uniunea Africană, în concordanță cu summitul UE-UA din februarie 2022. În special, ne vom aprofunda sprijinul acordat unei formări, unei consolidări a capacităților și unor echipamente adecvate, întărind și extinzând operațiile de pace autonome conduse de Africa, inclusiv prin misiuni și măsuri de asistență ale UE, precum și prin consolidarea capacităților în materie de asigurare a respectării legii. Vom urmări să desfășurăm vizite comune pe teren cu **Uniunea Africană** și să realizăm o coordonare mai strânsă la nivelul planificării și al conducerii operaționale; De asemenea, vom intensifica cooperarea trilaterală UE-UA-ONU.

Nivelul bilateral

- Vom urmări o cooperare mai strânsă și reciproc avantajoasă cu **Statele Unite**. Începând din 2022, vom avansa în cadrul unui dialog specific privind securitatea și apărarea pe baza Declarației summitului din iunie 2021.
- Ne vom aprofunda cooperarea cu **Norvegia** și **Canada** pe baza dialogurilor existente. Rămânem deschiși să colaborăm cu **Regatul Unit** pe teme de securitate și apărare.
- Vom consolida dialogurile în materie de securitate și apărare cu partenerii noștri din **Balcanii de Vest, vecinătatea noastră estică și sudică, regiunea indo-pacifică și America Latină**. În plus, vom întreprinde în special următoarele acțiuni:
 - Vom consolida cooperarea noastră în materie de securitate și apărare cu **partenerii estici** în vederea consolidării rezilienței acestora, inclusiv împotriva atacurilor hibride și a amenințărilor cibernetice, și vom stimula sprijinul adaptat și consolidarea capacităților în domeniul securității și apărării;
 - Vom sprijini eforturile de consolidare a rezilienței partenerilor noștri din **Balcanii de Vest**;
 - Vom oferi pachete de securitate mai cuprinzătoare partenerilor din **vecinătatea sudică**;
 - Ne vom propune să îi asociem într-o și mai mare măsură pe **partenerii africani** la eforturile noastre în materie de securitate și apărare de pe continent și să sprijinim inițiativele conduse de Africa care contribuie la pace și securitate, în special operațiunile de pace conduse de Africa, în concordanță cu summitul UE-UA din 2022;
 - Vom desfășura, până în 2023, exerciții maritime reale cu parteneri din **regiunea indo-pacifică**, pe lângă efectuarea cu o frecvență sporită de către UE a unor escale în porturi și patrulări.
- În completarea eforturilor noastre de gestionare a crizelor, vom utiliza pe deplin Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională și alte programe relevante ale UE și vom recurge mai mult la Instrumentul european pentru pace pentru a intensifica consolidarea capacităților, pentru **a-i forma și a-i echipa** pe partenerii noștri din Africa, din vecinătatea noastră estică și sudică și din Balcanii de Vest și pentru a consolida reziliența acestora la amenințările hibride.
- Pentru a stimula eforturile noastre diplomatice internaționale în domeniul securității și al apărării, vom extinde rețeaua de **consilieri militari** și de **experți în combaterea terorismului** din delegațiile UE.

6. CONCLUZIE

Lumea în care trăim se schimbă rapid și radical. Un mare război a izbucnit în Europa. Noi, Uniunea Europeană, luăm măsuri imediate și fără precedent. Apărăm ordinea de securitate europeană și mondială împreună cu partenerii noștri. De asemenea, ne consolidăm poziția geopolitică.

Această Busolă strategică prezintă pe larg modul în care Uniunea Europeană și statele sale membre **ne vor consolida securitatea și apărarea**. În următorul deceniu, vom face pași decisivi pentru a deveni un furnizor de securitate mai ferm și mai hotărât, precum și mai bine pregătit să facă față amenințărilor și provocărilor prezente și viitoare. Capacitatea noastră de a desfășura, de a exercita și de a planifica împreună este esențială pentru ambiția noastră. În plus, trebuie să fim mai rezilienți în fața amenințărilor hibride, a atacurilor cibernetice, a riscurilor legate de climă, a dezastrelor naturale și a pandemiilor. Trebuie să ne securizăm accesul la domeniile strategice. Trebuie să investim mai mult și mai bine. Investițiile mai specifice și mai coordonate în capacități și mecanisme inovatoare în materie de apărare ne vor mări capacitatea de a acționa și vor reduce dependențele strategice nedorite, iar parteneriatele noastre consolidate ne vor spori securitatea. Avansând în această direcție, trebuie să asigurăm sinergii cu activitatea desfășurată în cadrul uniunii securității, precum și cu alte politici și inițiative relevante ale Comisiei.

Acțiunile detaliate în această Busolă strategică sunt ambițioase, dar realizabile printr-un angajament politic susținut. Această Busolă oferă o **perspectivă strategică** și prezintă detaliat instrumentele și inițiativele necesare pentru asigurarea unor acțiuni ale UE mai rapide, mai decisive și mai robuste. În ciuda progreselor importante înregistrate în ultimii ani, UE nu este suficient de pregătită, la nivel colectiv, pentru a contracara întreaga gamă de amenințări și provocări cu care se confruntă. Având în vedere provocările actuale în materie de securitate, trebuie să schimbăm acest lucru și să reducem decalajul dintre aspirațiile și acțiunile noastre.

Înaltul Reprezentant, în consultare cu Comisia și cu Agenția Europeană de Apărare, va furniza un raport anual privind progresele înregistrate, ca un mijloc pe baza căruia o reuniune a Consiliului European să poată oferi orientări politice pentru eforturile noastre. Pe baza analizei revizuite a amenințărilor din 2025 și a realizării obiectivelor-cheie prevăzute, Înaltul Reprezentant va prezenta propuneri privind o posibilă **revizuire a acestei Busole strategice**. Împreună, ne vom pune în aplicare obiectivele comune din domeniul securității și al apărării pentru a construi o Uniune Europeană care își protejează cetățenii, valorile și interesele și care contribuie la pacea și securitatea internațională.