



Bryssel, 21. maaliskuuta 2022  
(OR. en)

7371/22

COPS 130	PROCIV 36
POLMIL 72	ESPACE 27
EUMC 95	POLMAR 26
CSDP/PSDC 155	MARE 24
CFSP/PESC 394	COMAR 23
CIVCOM 50	COMPET 165
RELEX 373	IND 77
JAI 371	RECH 144
HYBRID 27	COTER 79
DISINFO 24	POLGEN 41
CYBER 87	CSC 111

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Asia: Turvallisuus- ja puolustusalan strateginen kompassi – Euroopan unioni, joka suojaa kansalaisiaan, arvojaan ja etujaan sekä edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta.

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 21. maaliskuuta 2022 hyväksymä asiakirja Turvallisuus- ja puolustusalan strateginen kompassi – Euroopan unioni, joka suojaa kansalaisiaan, arvojaan ja etujaan sekä edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta.

## Turvallisuus- ja puolustusalan strateginen kompassi

### **Euroopan unioni, joka suojaa kansalaisiaan, arvojaan ja etujaan sekä edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta**

#### TIIVISTELMÄ

**Sodan paluu Eurooppaan Venäjän hyökättyä Ukrainaan perusteettomasti ja ilman edeltävää provokaatiota sekä merkittävät geopoliittiset muutokset haastavat kykyämme edistää visiotamme ja puolustaa etujamme.** Elämme strategisen kilpailun ja monimutkaisten turvallisuusuhkien aikakaudella. Konfliktit, sotilaallisen voiman kasvattaminen, sotilaalliset hyökkäykset ja epävakauden lähteet lisääntyvät naapurustossamme ja kauempana. Ne johtavat vakavaan inhimilliseen kärsimykseen ja pakkomuuttoon. Hybridiuhkien esiintymistiheys ja vaikutukset kasvavat. Keskinäinen riippuvuus on yhä herkempää konflikteille, ja pehmeää valtaa käytetään aseena: rokotteista, datasta ja teknologiastandardeista on tullut poliittisen kilpailun välineitä. Pääsy aavalle merelle, ulkoavaruuteen ja digiympäristöön on yhä kiistanalaisempaa. Yrityksiä taloudelliseen ja energiaan liittyvään painostukseen on yhä enemmän. Lisäksi konflikteja ja epävakautta usein pahentaa uhkia moninkertaistava ilmastonmuutos.

**Euroopan unioni on yhtenäisempi kuin koskaan. Sitoudumme puolustamaan Euroopan turvallisuusrakenteita.** Suvereniteettia, alueellista koskemattomuutta ja itsenäisyyttä kansainvälisesti tunnustettujen rajojen puitteissa on kunnioitettava täysimääräisesti. Tukemalla Ukrainaa sen vastatessa Venäjän sotilaalliseen hyökkäykseen osoitamme **ennennäkemätöntä tahtoa palauttaa rauha Eurooppaan yhdessä kumppaneidemme kanssa.** Vahvempi ja toimintakykyisempi EU turvallisuuden ja puolustuksen alalla lisää globaalia ja transatlanttista turvallisuutta ja täydentää Natoa, joka on edelleen jäsentensä yhteisen puolustuksen perusta. Transatlanttiset suhteet ja EU:n ja Naton yhteistyö noudattaen kaikilta osin perussopimuksissa vahvistettuja ja Eurooppa-neuvostossa sovittuja periaatteita, mukaan lukien osallistavuuden, vastavuoroisuuden ja EU:n päätöksenteon riippumattomuuden periaatteet, ovat turvallisuutemme keskeisiä tekijöitä. EU vahvistaa aikovansa tehostaa tukeaan sääntöihin perustuvalla maailmanjärjestykselle, jonka ytimessä on Yhdistyneet kansakunnat. Se aikoo myös vahvistaa strategista kumppanuuttaan Naton kanssa ja lisätä yhteistyötään alueellisten kumppanien, kuten Etyjin, AU:n ja ASEANin kanssa.

**Vihamielisempi turvallisuusympäristö edellyttää, että otamme merkittävän harppauksen eteenpäin ja lisäämme toimintakykyä ja -halua, vahvistamme kriisinkestävyttä ja varmistamme solidaarisuuden ja keskinäisen avunannon.** Jäsenvaltioiden välinen yhteisvastuu on vahvistettu SEU-sopimuksen 42 artiklan 7 kohdassa. EU:n on lisättävä läsnäoloaan ja näkyvyyttään ja tehostettava toimintaansa naapurustossaan ja maailmanlaajuisesti yhteisillä toimilla ja investoinneilla. Yhdessä voimme auttaa muovaamaan globaalia tulevaisuutta noudattamalla strategista toimintatapaa. EU:n on oltava vahva ja johdonmukainen poliittinen toimija, jotta se voi puolustaa demokratian perustana olevia arvoja ja periaatteita, ottaa suuremman vastuun Euroopan ja sen kansalaisten turvallisuudesta sekä tukea kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta, myös inhimillistä turvallisuutta, kumppaneiden kanssa. Samalla sen on tunnustettava tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikkojen erityispiirteet.

Strateginen kompassi on osoitus turvallisuus- ja puolustusagendamme korkeasta tavoitetasosta, koska siinä

1. esitetään **yhteinen arvio strategisesta ympäristöstämme**, kohtaamistamme uhkista ja haasteista sekä niiden vaikutuksista EU:hun
2. parannetaan jo käynnissä olevien turvallisuus- ja puolustustoimien **johdonmukaisuutta ja yhteistä käsitystä päämääristä**
3. kehitetään **uusia tapoja ja keinoja** parantaa kollektiivista kykyämme puolustaa kansalaisten ja unionin turvallisuutta
4. määritetään **selkeät tavoitteet ja välitavoitteet** edistymisen mittaamiseksi.

Tätä varten sitoudumme seuraaviin konkreettisiin prioriteettitoimiin neljällä osa-alueella:

## TOIMINTA

Meidän on voitava **toimia nopeasti ja määrätietoisesti** aina kriisin puhjetessa, mahdollisuuksien mukaan kumppaneiden kanssa ja tarvittaessa yksin. Tätä varten aiomme:

1. **Vahvistaa YTPP:n siviili- ja sotilasoperaatioita** laatimalla niille vankemmat ja joustavammat mandaatit, edistämällä **nopeaa ja joustavampaa päätöksentekoprosessia** ja varmistamalla suuremman **taloudellisen yhteisvastuun** sekä edistämällä tiivistä yhteistyötä EU-johtoisten tilapäisten operaatioiden kanssa. Aiomme vahvistaa **siviilialan YTPP:tä** uudella sopimuksella, jolla varmistetaan nopeampi toimintakyky myös monimutkaisissa ympäristöissä.
2. Kehittää **EU:n nopean toimintakyvyn**, jonka avulla voimme nopeasti lähettää jopa 5 000 sotilasta epäsuotuisiin toimintaympäristöihin erityyppisiä kriisejä varten.
3. Vahvistaa **johtamisrakenteitamme**, erityisesti Sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaraa (MPCC), ja parantaa valmiuttamme ja yhteistyötämme vahvistamalla **sotilaallista liikkuvuutta** ja toteuttamalla **säännöllisiä LIVEX-harjoituksia**, erityisesti nopean toimintakyvyn alalla.

## SUOJAAMINEN

Meidän on **tehostettava kykyämme ennakoida uhkia**, taata **turvattu pääsy** strategisiin ympäristöihin ja **suojella kansalaisiamme**. Tätä varten aiomme:

4. Tehostaa **tiedustelukykyämme**, kuten EU:n yhtenäistä tiedustelun analysointikykyä (SIAC), tilannetietoisuuden ja strategisen ennakkoinnin parantamiseksi.
5. Kehittää **EU:n hybridivälineistön**, joka kokoaa yhteen eri välineitä monenlaisten hybridiuhkien havaitsemiseksi ja niihin vastaamiseksi. Tähän liittyen aiomme kehittää erityisen välineistön, jolla puututaan **ulkomaiseen tiedonmanipulointiin ja häirintään**.
6. Kehittää edelleen **EU:n kyberpuolustuspolitiikkaa**, jotta voimme valmistautua ja reagoida kyberhyökkäyksiin paremmin. Vahvistaa toimintaamme meri-, ilma- ja avaruusympäristöissä erityisesti **laajentamalla koordinoitua läsnäoloa merialueilla** uusille alueille alkaen indopasifisesta alueesta ja kehittämällä **EU:n turvallisuuden ja puolustuksen avaruusstrategian**.

## INVESTOINNIT

Meidän on investoitava enemmän ja paremmin **suorituskykyihin ja innovatiivisiin teknologioihin**, korjattava strategisia puutteita ja **vähennettävä teknologista ja teollista riippuvuutta**. Tätä varten aiomme:

7. **Käyttää varoja puolustukseen enemmän ja tehokkaammin sekä parantaa suorituskykyjen kehittämistä ja suunnittelua**, jotta voimme vastata paremmin operatiivisiin realiteetteihin ja uusiin uhkiin ja haasteisiin.
8. Etsiä yhteisiä ratkaisuja, joilla kehitetään operaatioiden edellyttämiä **strategisia mahdollistajia ja seuraavan sukupolven suorituskykyjä kaikissa operatiivisissa ympäristöissä**, mukaan lukien merivoimien huipputason järjestelmät, tulevaisuuden ilmataistelujärjestelmät, avaruussijoitteiset suorituskyvyt ja taistelupanssarivaunut.
9. Hyödyntää täysimääräisesti pysyvää rakenteellista yhteistyötä ja Euroopan puolustusrahastoa, jotta voimme yhdessä kehittää **huipputason sotilaallisia suorituskykyjä** ja investoida **puolustusalan teknologiseen innovointiin** sekä perustaa Euroopan puolustusviraston yhteisen uuden **puolustusalan innovointikeskittymän**.

## YHTEISTYÖ

Meidän on vahvistettava **yhteistyötämme kumppaneiden kanssa** yhteisiin uhkiin ja haasteisiin vastaamiseksi. Tätä varten aiomme:

10. **Vahvistaa strategisia kumppanuuksia** Naton ja YK:n kanssa jäsennellymmän poliittisen vuoropuhelun sekä operatiivisen ja temaattisen yhteistyön avulla. Aiomme myös lisätä yhteistyötä **alueellisten kumppaneiden**, kuten Etyjin, AU:n ja ASEANin, kanssa.
11. Tehostaa yhteistyötä sellaisten **kahdenvälisten kumppaneiden** kanssa, joilla on samat arvot ja edut, kuten Yhdysvallat, Norja, Kanada, Yhdistynyt kuningaskunta ja Japani. Kehittää **räätälöityjä kumppanuuksia** Länsi-Balkanilla, itäisessä ja eteläisessä naapurustossamme, Afrikassa, Aasiassa ja Latinalaisessa Amerikassa.
12. Perustaa **EU:n turvallisuus- ja puolustuskumppanuuksfoorumin**, jotta kumppaneiden kanssa voidaan tehdä tiiviimpää ja tehokkaampaa yhteistyötä yhteisiin haasteisiin vastaamiseksi.

Tämän vuoksi tässä strategisessa kompassissa esitetään kunnianhimoinen mutta toteutettavissa oleva suunnitelma **EU:n turvallisuus- ja puolustuspolitiikan vahvistamiseksi** vuoteen 2030 mennessä. EU:n turvallisuuden ja puolustuksen tehostamiselle löytyy selkeät perusteet: vihamielisempi ympäristö ja laajemmat geopoliittiset suuntaukset edellyttävät, että EU kantaa suuremman vastuun omasta turvallisuudestaan.

## JOHDANTO

Otamme tämän strategisen kompassin käyttöön aikana, jolloin todistamme **sodan paluuta Eurooppaan**. Seitsemänkymmenen viime vuoden aikana EU on ollut keskeisessä roolissa mantereemme vakauttamisessa, eurooppalaisten etujen ja arvojen esiin tuomisessa sekä rauhan ja turvallisuuden edistämisessä kaikkialla maailmassa. Unionimme, johon kuuluu 27 jäsenvaltiota ja 450 miljoonaa kansalaista, on yhä maailman suurin sisämarkkina, usean maan tärkein kauppa- ja investointikumppani, etenkin naapurustossamme, sekä kehitysavun suurin lähde. EU on normien asettaja ja johdonmukainen johtaja, joka panostaa tehokkaisiin monenvälisiin ratkaisuihin. Olemme osoittaneet kolmella mantereella toimivilla kriisinhallintaoperaatioilla, että olemme valmiita ottamaan riskejä rauhan vuoksi ja kantamaan osamme globaaliin turvallisuuteen liittyvästä vastuusta.

Venäjän hyökkäyssota on järjestyttävä muutos Euroopan historiassa. EU on yhtenäisempi kuin koskaan kohdattaessa Venäjän ilman edeltävää provokaatiota toteuttama perusteeton sotilaallinen hyökkäys Ukrainaan, mikä rikkoo räikeästi kansainvälistä oikeutta ja YK:n peruskirjan periaatteita sekä heikentää turvallisuutta ja vakautta Euroopassa ja koko maailmassa. Osoitamme **ennennäkemätöntä tahtoa ylläpitää YK:n peruskirjan periaatteita ja palauttaa rauha Eurooppaan yhdessä kumppaneidemme kanssa**. Vahvempi ja toimintakykyisempi EU turvallisuuden ja puolustuksen alalla lisää globaalia ja transatlanttista turvallisuutta ja täydentää Natoa, joka on edelleen jäsentensä yhteisen puolustuksen perusta. Transatlanttiset suhteet ja EU:n ja Naton yhteistyö noudattaen kaikilta osin perussopimuksissa vahvistettuja ja Eurooppa-neuvostossa sovittuja periaatteita, mukaan lukien osallistavuuden, vastavuoroisuuden ja EU:n päätöksenteon riippumattomuuden periaatteet, ovat turvallisuutemme keskeisiä tekijöitä. Jäsenvaltioiden välinen yhteisvastuu on vahvistettu Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklan 7 kohdassa. Yleisemmin EU vahvistaa aikovansa tehostaa tukeaan sääntöihin perustuvalle maailmanjärjestykselle, jonka ytimessä on Yhdistyneet kansakunnat.

Kansalaistemme ja unionimme turvallisuus on vaakalaudalla tänä aikana, jolloin **strateginen kilpailu kiristyy, turvallisuusuhat ovat monimutkaisia ja Euroopan turvallisuusrakenteet ovat suoran hyökkäyksen kohteena**. Monenvälisyyden kriisi muuttaa valtioiden välisiä suhteita yhä enemmän liiketoimintaan perustuviksi. Uhkien kirjo on muuttunut moninaiseksi ja ennalta arvaamattomaksi. Ilmastonmuutos moninkertaistaa uhat ja vaikuttaa meihin kaikkiin. Merkittävin muutos kansainvälisissä suhteissa on palaaminen valtapoliittikkaan ja jopa aseellisiin hyökkäyksiin kolme vuosikymmentä jatkuneen vahvan keskinäisen taloudellisen riippuvuuden jälkeen, vaikka sen oli määrä vähentää jännitteitä. **Terrorismi uhkaa monien maiden vakautta** ja kansallisia turvallisuusjärjestelmiä koko maailmassa. **Keskinäinen riippuvuus on edelleen tärkeää, mutta se on yhä herkempää konflikteille, ja pehmeää valtaa käytetään aseena**: rokotteista, datasta ja teknologiastandardeista on tullut poliittisen kilpailun välineitä.

Euroopan turvallisuus on jakamaton ja kaikki Euroopan turvallisuusjärjestyksen kohtaamat haasteet vaikuttavat EU:n ja sen jäsenvaltioiden turvallisuuteen. **Valtapoliittikkaan palaaminen** johtaa siihen, että jotkin maat puolustavat historiallisia oikeuksia ja vaikutusalueita sen sijaan, että ne noudattaisivat kansainvälisesti sovittuja sääntöjä ja periaatteita ja pyrkisivät yhdessä edistämään kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta. **Aava meri, ilma, ulkoavaruus ja kyberympäristö ovat enenevässä määrin kiistanalaisia alueita**. Myös vapaus vähenee maailmassa, kun ihmisoikeudet, ihmisten turvallisuus ja demokraattiset arvot ovat uhattuina sekä kotimaassa että ulkomailla. **Edessämme on hallintojärjestelmien kilpailu, johon liittyy todellinen narratiivien taistelu.**

Tässä jyrkkään vastakkainasetteluun perustuvassa järjestelmässä EU:n ja sen jäsenvaltioiden **on investoitava enemmän turvallisuuteensa ja puolustukseensa, jotta ne ovat vahvempia poliittisia ja turvallisuusalan toimijoita**. Vaikka olemmekin viime vuosina edistyneet, on olemassa suuri riski, että jäämme jälkeen kilpailijoidemme kehityksestä: paljon on vielä tehtävä, jotta EU voi parantaa geopoliittista asemaansa. **Tästä syystä meidän on otettava merkittävä harppaus eteenpäin ja kehitettävä vahvempi ja toimintakykyisempi Euroopan unioni, joka toimii turvallisuuden tuottajana** Euroopan unionista tehdyn sopimuksen artiklassa 2 vahvistettujen unionin perusarvojen pohjalta. Tämän on perustuttava jaettuun uhka-arvioon ja yhteiseen sitoumukseen ryhtyä toimeen.

Strategisen kompassin avulla määrittelemme **yhteisen strategisen vision** EU:n turvallisuudesta ja puolustuksesta seuraavien 5–10 vuoden ajaksi ja aloitamme sen täytäntöönpanon välittömästi. Se auttaa meitä rakentamaan yhteistä strategista kulttuuria, vahvistamaan yhtenäisyyttämme ja solidaarisuuttamme ja ennen kaikkea vahvistamaan toimintakykyämme ja halukkuuttamme toimia yhdessä sekä puolustaa etujamme ja arvojamme.

**Epävarmassa maailmassa**, joka on täynnä nopeasti muuttuvia uhkia ja geopoliittista dynamiikkaa, **tämä strateginen kompassi ohjaa ja vahvistaa toimiamme, joilla EU:sta tehdään vahvempi ja suorituskykyisempi turvallisuuden tuottaja. Siinä määritellään selkeät tavoitteet EU:n turvallisuuden ja puolustuksen alalla, keinot niiden saavuttamiseksi ja aikataulut, joiden perusteella edistymistä voidaan mitata.**

Konkreettisesti:

1. Kompassissa on **yhteinen arvio strategisesta ympäristöstämme**, kohtaamistamme uhkista ja haasteista sekä niiden vaikutuksista EU:hun.
2. Se parantaa jo käynnissä olevien turvallisuus- ja puolustustoimien **johdonmukaisuutta ja yhteistä käsitystä päämääristä**.
3. Se sisältää **uusia toimia ja keinoja**, jotka
  - a. auttavat meitä toimimaan nopeammin ja päättäväisemmin kriisitilanteissa
  - b. turvaavat etumme ja suojaavat kansalaisiamme vahvistamalla EU:n kykyä ennakoida ja lieventää uhkia
  - c. edistävät investointeja ja innovointia tarvittavien valmiuksien ja teknologioiden kehittämiseksi yhdessä
  - d. syventävät yhteistyötämme kumppaneiden, erityisesti YK:n ja Naton, kanssa yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi.
4. Siinä asetetaan **selkeät tavoitteet ja välitavoitteet** edistymisen mittaamiseksi.

Strategisen kompassin yhteydessä Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot sitoutuvat yhteisiin ponnisteluihin konkreettisten tulosten saavuttamiseksi. Sen tavoitteet ja ehdotetut toimet ovat osa EU:n integroitua lähestymistapaa ja täysin johdonmukaisia ja täydentäviä nykyisiin politiikkoihin nähden, joilla reagoimme sisäiseen turvallisuuteemme vaikuttaviin ulkoisiin uhkiin, erityisesti Euroopan komission vuonna 2020 laatimassa turvallisuusunionistrategiassa vahvistettuihin politiikkoihin nähden. EU:n politiikat antavat huomattavan vipuvaikutuksen, joka on otettava täysin käyttöön EU:n turvallisuuden ja puolustuksen vahvistamiseksi. Strateginen kompassi perustuu myös puolustus- ja avaruusalan säädöspaketteihin, jotka Euroopan komissio esitteli helmikuussa 2022. Se edistää suoraan Versailles'n agendan täytäntöönpanoa.

## 1. MAAILMA, JOSSA ELÄMME

Tämän strategisen kompassin valmistelemiseksi teetimme kaikkien aikojen ensimmäisen kattavan **EU:n uhka-analyysin** vuonna 2020. Se auttoi muodostamaan yhteisen käsityksen EU:n lähitulevaisuudessa kohtaamista uhkista ja haasteista. Yhteisen strategisen kulttuurin luomiseksi uhka-analyysiä tarkastellaan uudelleen säännöllisesti vuodesta 2022 alkaen vähintään kolmen vuoden välein tai aikaisemmin, jos muuttuva strateginen ja turvallisuustilanne sitä edellyttää.

Yleinen turvallisuusympäristö on epävakaampi, monimutkaisempi ja hajanaisempi kuin milloinkaan, koska **uhat ovat monikerroksisia**. Paikallisen ja alueellisen epävakauden dynamiikka, jota huono hallinto ja kiistely ruokkivat laajemmassa naapurustossamme ja kauempana ja jota toisinaan kiihdyttävät eriarvoisuus sekä uskonnolliset ja etniset jännitteet, on enenevässä määrin kietoutunut yhteen epätavanomaisten ja valtioiden rajat ylittävien uhkien ja geopoliittisen valtataistelun kanssa. Tämä heikentää monenvälisen järjestelmän kykyä ehkäistä ja lieventää riskejä ja kriisejä.

### Paluu valtopolitiikkaan kiistanalaisessa moninapaisessa maailmassa

EU tukee päättäväisesti **tehokasta monenvälisyyttä**, ja se on pyrkinyt kehittämään avointa **sääntöihin perustuvaa kansainvälistä järjestystä**, joka pohjautuu ihmisoikeuksiin ja perusvapauksiin, yleismaailmallisiin arvoihin ja kansainväliseen oikeuteen. Kylmän sodan jälkeen tämä monenvälisyyden visio oli vallalla kansainvälisesti. Tänään sitä kyseenalaistetaan rajusti murentamalla yleismaailmallisia arvoja ja käyttämällä globaaleja haasteita omia tarkoituksia varten niiden toimesta, jotka puolustavat tiukkaa suvereniteettiä perustuvaa lähestymistapaa, mikä todellisuudessa merkitsee paluuta valtopolitiikkaan. Nykyinen kansainvälinen todellisuus perustuu yhdistelmään dynamiikkoja, joissa yhä useammat toimijat pyrkivät laajentamaan poliittista tilaansa ja haastamaan turvallisuusjärjestyksen. Rajojen muuttamiselle voimaa ja pakkokeinoja käyttämällä ei ole sijaa 2000-luvulla.

Hyökkäämällä Ukrainaan ilman edeltävää provokaatiota ja perusteettomasti **Venäjä** rikkoo räikeästi kansainvälistä oikeutta ja YK:n peruskirjan periaatteita sekä heikentää turvallisuutta ja vakautta Euroopassa ja koko maailmassa. Tätä edelsivät sotilaallinen hyökkäys Georgiaan vuonna 2008 sekä Krimin laiton liittäminen Venäjään ja sotilaallinen väliintulo Ukrainan itäosassa vuonna 2014. Venäjän hallitus pyrkii aktiivisesti perustamaan niin kutsuttuja vaikutuspiirejä Georgiaan ja Ukrainaan kohdistamalla aseellisilla hyökkäyksillä, pitämällä Valko-Venäjän tosiasiallisessa hallinnassaan sekä Venäjän asevoimien jatkuvalla läsnäololla pitkittyneissä konflikteissa, muun muassa Moldovan tasavallassa. Aseellinen hyökkäys Ukrainaan osoittaa, että Venäjä on valmis käyttämään ylimmän tason sotilaallista voimaa oikeudellisista tai humanitaarisista näkökohdista riippumatta, yhdessä hybriditaktiikoiden, kyberhyökkäysten ja ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja sekaantumisen, taloudellisen ja energiaan liittyvän painostuksen ja ydinaseisiin liittyvän aggressiivisen retoriikan kanssa. Nämä aggressiiviset ja revisionistiset toimet, joista Venäjän hallitus yhdessä liittolaisensa Valko-Venäjän kanssa on täysin vastuussa, uhkaavat vakavasti ja suoraan Euroopan turvallisuusrakenteita ja Euroopan kansalaisten turvallisuutta. Näihin rikoksiin, myös siviileihin ja siviilikohteisiin kohdistettuihin rikoksiin, syyllistyneet saatetaan vastuuseen. Venäjä lisää läsnäoloaan myös muualla, kuten Libyassa, Syyriassa, Keski-Afrikan tasavallassa ja Malissa, ja hyödyntää kriisejä opportunistisella tavalla, muun muassa käyttämällä disinformaatiota ja palkkasotureita, kuten Wagner-ryhmää. Kaikki nämä kehityskulut muodostavat Euroopan turvallisuuteen suoraan kohdistuvan pitkäaikaisen uhkan, johon aiomme edelleen vastata päättäväisesti.

**Kiina** on yhteistyökumppani, taloudellinen kilpailija ja järjestelmätason kilpailija. Kiinan kanssa voimme käsitellä globaaleja huolenaiheita, kuten ilmastonmuutosta. Kiina on enenevässä määrin osallisena alueellisissa jännitteissä. Epäsymmetria markkinoidemme ja yhteiskuntiemme avoimuudessa aiheuttaa kasvavaa huolta vastavuoroisuuden, taloudellisen kilpailun ja kriisinkestävyyden suhteen. Kiina pyrkii rajoittamaan pääsyä markkinoilleen ja edistämään omia normejaan maailmanlaajuisesti. Se harjoittaa politiikkaansa muun muassa lisäämällä läsnäoloaan merellä ja avaruudessa ja käyttämällä kybervälineitä ja hybriditaktikoita. Lisäksi Kiina on kehittänyt merkittävästi sotilaallisia keinojaan, ja sen tavoitteena on saada päätökseen asevoimiensa kokonaisvaltainen modernisointi vuoteen 2035 mennessä, mikä vaikuttaa alueelliseen ja globaaliin turvallisuuteen. Kiinan kehitys ja integroituminen alueeseensa ja koko maailmaan tulevat leimaamaan tätä vuosisataa. Meidän on varmistettava, että tämä tapahtuu tavalla, joka ylläpitää globaalia turvallisuutta ja eikä ole ristiriidassa sääntöpohjaisen kansainvälisen järjestyksen ja etujemme ja arvojemme kanssa. Se edellyttää vahvaa yhtenäisyyttä ja tiivistä yhteistyötä muiden alueellisten ja globaalien kumppaneiden kanssa.

Tässä kiistanalaisessa moninapaisessa maailmassa EU:n on toimittava aktiivisemmin suojellakseen kansalaisiaan, puolustaakseen etujaan, edistääkseen arvojaan ja tehdäkseen yhteistyötä kumppaneiden kanssa, jotta se voi taata turvallisuuden tiellä kohti turvampaa ja oikeudenmukaisempaa maailmaa. Yhdessä kumppaneidensa kanssa EU puolustaa Euroopan turvallisuuden peruseriaatteita, jotka on vahvistettu **YK:n peruskirjassa** ja **Etyjin perustamisasiakirjoissa**, mukaan lukien **Helsingin päätösasiakirja** ja **Pariisin peruskirja**. Ne koskevat erityisesti valtioiden tasa-arvoista täysivaltaisuutta ja alueellista koskemattomuutta, rajojen loukkaamattomuutta, pidättymistä voimakeinojen käytöstä tai niillä uhkaamisesta ja valtioiden vapautta valita omat turvallisuusjärjestelensä tai muuttaa niitä. Näistä periaatteista ei voida neuvotella eikä niitä voida tarkistaa tai tulkita uudelleen.

Sääntöpohjaisen kansainvälisen järjestyksen ylläpitämiseksi jatkamme suhteidemme vahvistamista kumppaneihin ja samanmielisiin maihin YK:ssa, Natossa ja G7-ryhmässä. Tässä yhteydessä Yhdysvallat on edelleen EU:n vahvin ja tärkein strateginen kumppani ja maailmanmahti, joka edistää rauhaa, turvallisuutta, vakautta ja demokratiaa Euroopassa.

### **Strateginen ympäristömme**

Tänä päivänä EU:ta ympäröivät **epävaka**us ja konfliktit ja sen rajalla käydään sotaa. Ympärillämme vallitsee vaarallinen sekoitus aseellisia hyökkäyksiä, laitonta liittämistä, hauraita valtioita, revisionistisia voimia ja autoritaarisia hallintoja. Tällainen ympäristö tarjoaa ponnahduslaudan monille Euroopan turvallisuuteen kohdistuville uhkille terrorismista, väkivaltaisista ääriilikkeistä ja järjestäytyneestä rikollisuudesta hybridikonflikteihin ja kyberhyökkäyksiin, hallitsemattoman muuttoliikkeen välineellistämiseen, aseiden leviämiseen ja asevalvontarakenteiden asteittaiseen heikkenemiseen. Talouden epävakaus sekä äärimmäiset sosiaaliset ja taloudelliset erot voivat entisestään pahentaa tällaista dynamiikkaa ja vaikuttaa yhä enemmän turvallisuuteemme. Kaikki nämä uhat heikentävät EU:n turvallisuutta sen eteläisillä ja itäisillä rajoilla ja etäämmällä. Jos EU ei aja etujaan aktiivisesti ja tehokkaasti, toiset täyttävät tilan.



Turvallisuus ja vakaus **Länsi-Balkanilla** eivät vielääkään ole itsestäänselvyys, ja tähän on syynä myös lisääntyvä ulkomainen sekaantuminen, mukaan lukien tiedonmanipulointikampanjat, sekä Euroopan turvallisuustilanteen nykyisestä heikkenemisestä johtuvat mahdolliset heijastusvaikutukset. Erityisenä intressinä on tältä osin tukea Bosnia ja Hertsegovinan suvereniteettia, yhtenäisyyttä ja alueellista koskemattomuutta Bosnia ja Hertsegovinan perustuslain mukaisten, kaikkien kansalaisten ja kansanryhmien tasa-arvon ja syrjimättömyyden periaatteiden pohjalta sekä Bosnia ja Hertsegovinan uudistusprosessia maan lähentyessä Eurooppaa ja edistää EU-johtoista Belgradin ja Pristinan välistä vuoropuhelua. Oikeusvaltioperiaatteen toteuttamisessa ja eurooppalaisiin arvoihin, sääntöihin ja normeihin perustuvissa uudistuksissa on saavutettava konkreettisia tuloksia. Eurooppalainen tulevaisuus on strateginen vaihtoehto, joka kaikkien EU:n jäsenyyttä havittelevien kumppanien on valittava. Samalla kun Venäjän asevoimat hyökkäävät suoraan Ukrainaan, EU:n **itäisessä naapurustossa** myös Moldovan tasavalta, Georgia ja muut Etelä-Kaukasian maat ovat jatkuvasti strategisen pelottelun kohteena, niiden suvereniteetti ja alueellinen koskemattomuus on suoraan uhattuna ja ne ovat juuttuneet pitkittyneisiin konflikteihin. Autoritarismi Valko-Venäjällä merkitsee väkivaltaisia tukahduttamistoimia kotimaassa, aktiivista sotilaallista tukea Venäjän hyökkäykselle Ukrainaan, muutosta Valko-Venäjän statukseen ydinaseista vapaana alueena sekä hybriditaktiikoita EU:ta vastaan. Venäjän hyökkäys Ukrainaan vaikuttaa vakavasti laajemman Mustanmeren alueen vakauteen ja turvallisuuteen, ja sillä on kauaskantoisia vaikutuksia turvallisuuteen, resilienssiin, merenkulun vapauteen ja talouskehitykseen. **Arktinen alue** muuttuu nopeasti, mikä johtuu erityisesti ilmaston lämpenemisestä, geopoliittisista kilpailusta ja muun muassa luonnonvaroja koskevasta kasvavasta kaupallisesta kiinnostuksesta. **Eteläisessä naapurustossamme** Libyan ja Syyrian kriisit ovat edelleen ratkaisematta, ja niillä on pysyviä ja laajalle ulottuvia alueellisia seurauksia. Aluetta uhkaa erityisesti terroristinen liikehdintä, ihmiskauppa ja järjestäytynyt rikollisuus, jotka vaikuttavat Välimeren molemmilla puolin. Koska kyseinen maa- ja merialue on strategisesti tärkeä turvallisuutemme ja vakautemme kannalta, olemme sitoutuneita tehostamaan toimia näihin uhkiin ja haasteisiin vastaamiseksi. Pyrimme edelleen takaamaan rauhan ja turvallisuuden Euro–Välimeri-alueella, myös sovittelun, konfliktinratkaisun, instituutioiden uudelleenrakentamisen ja yhteiskunnan kaikkien jäsenten uudelleenintegroitumisen avulla. Tätä varten tiivistämme yhteistyötä alueellisten kumppanien kanssa. Lisäksi **itäisellä Välimerellä** on edelleen jännitteitä, jotka voivat kärjistyä nopeasti. Ne johtuvat provokaatioista ja yksipuolisista toimista EU:n jäsenvaltioita vastaan, kansainvälisen oikeuden vastaisista suvereniteettioikeuksien loukkauksista sekä hallitsemattoman muuttoliikkeen välineellistämisestä. Vakaan ja turvallisen ympäristön sekä yhteistyöhön perustuvan molempia osapuolia hyödyttävän, hyvien naapuruussuhteiden periaatteen mukaisen suhteen varmistaminen on sekä EU:n että Turkin edun mukaista.

Yhdessä nämä uhkat ja haasteet vaikuttavat kansalaistemme turvallisuuteen, kriittiseen infrastruktuuriimme ja rajojemme koskemattomuuteen. Suhteiden voimakkaalla huonontumisella Venäjän hallintoon on erityisen vakavia seurauksia monilla näistä tapahtumapaikoista. Venäjän hallinto harjoittaa aktiivista häirintää hybriditaktiikoiden avulla ja vaarantaa maiden vakauden ja niiden demokraattiset prosessit. Tämä vaikuttaa suoraan myös omaan turvallisuuteemme.

**Afrikan** tulevaisuus on EU:lle strategisesti tärkeä. Talouskasvun ja väestönkasvun ansiosta Afrikan mantereella on huomattavaa potentiaalia. Jatkuvat konfliktit, huono hallinto ja terrorismi eri puolilla mannerta vaikuttavat kuitenkin meidänkin turvallisuuteemme. Tämä koskee erityisesti **Malia**, **Sahelin aluetta** laajemmin ja **Keski-Afrikkaa**, missä epävakaus, terroristiryhmät, heikot valtiorakenteet, palkkasotilaat ja laajalle levinnyt köyhyys muodostavat vaarallisen yhdistelmän ja edellyttävät EU:lta vahvempaa sitoutumista. **Guineanlahden**, **Afrikan sarven** ja **Mosambikin kanaalin** vakaus on edelleen ratkaisevan tärkeää EU:n turvallisuuden kannalta, myös siksi, että ne ovat keskeisiä kauppareittejä. Samaan aikaan Afrikassa vallitsee kasvava geopoliittinen kilpailu, johon osallistuu yhä enemmän sekä globaaleja että alueellisia toimijoita. Jotkin niistä eivät epäröi käyttää epävirallisia joukkoja epävakailta alueilla, mikä heikentää kansainvälisiä pyrkimyksiä rauhaan ja vakauteen, horjuttaa maita ja niiden talouksia sekä johtaa osallisuuteen ihmisoikeusloukkauksissa.

Laajemmalla **Lähi-idän** ja **Persianlahden alueella** aktiiviset konfliktit ja jatkuva epävakaus vaarantavat turvallisuutemme ja taloudelliset etumme. Alueen ydinsulkuhaasteisiin vastaaminen on edelleen ensisijaisen tärkeää. Iran on keskeinen alueen turvallisuudelle, tosin siitä aiheutuu edelleen merkittävästi alueellista epävakautta sen poliittisille välikäsille ja sotilaallisille sijaisjoukoille antaman suoran ja välillisen tuen vuoksi sekä johtuen ohjusten ja aseiden levittämisestä ja siirtämisestä valtiollisille ja valtiosta riippumattomille toimijoille. Toimet, joilla pyritään takaisin yhteisen kattavan toimintasuunnitelman täysimääräiseen täytäntöönpanoon, ovat äärimmäisen tärkeitä. Alueen toimet väkivaltaisten ääriliikkeiden torjumiseksi ovat myös ratkaisevan tärkeitä al-Qaidan ja Daeshin kaltaisten terroristiryhmien vastaisessa globaalissa taistelussa.

Uusi globaalin kilpailun keskus on muodostunut **indopasifiselle alueelle**, jossa geopoliittiset jännitteet vaarantavat alueen sääntöihin perustuvan järjestyksen ja aiheuttavat painetta globaaleille toimitusketjuille. Alueen vakaus ja turvallisuus on EU:n geopoliittisen ja taloudellisen edun mukaista. Näin ollen suojelemme etujamme alueella, myös varmistamalla, että kansainvälinen oikeus on etusijalla merenkulussa ja muilla aloilla. Kiina on EU:n toiseksi suurin kauppakumppani ja globaaleihin haasteisiin vastaamisen kannalta välttämätön sellainen. Sen yhä määrätietoisempi toiminta alueella synnyttää kuitenkin entistä voimakkaampia reaktioita.

Muualla **Aasiassa** Afganistan aiheuttaa edelleen alueelleen ja Euroopan unionille vakavia turvallisuusongelmia terrorismin, huumeiden salakuljetuksen ja hallitsemattomaan muuttoliikkeeseen liittyvien kasvavien haasteiden vuoksi. Tiedetyt toimijat, kuten Korean demokraattinen kansantasavalta (Pohjois-Korea), vaarantavat edelleen alueellisen ja kansainvälisen rauhan ja turvallisuuden joukkotuhoaseillaan ja ydinohjelmillaan ja ballististen ohjusten ohjelmillaan mutta myös yhä useammin tiedusteluoperaatioilla, kyberhyökkäyksillä ja disinformaatiokampanjoilla. Edelleen jatkuvat vanhemmat konfliktit haittaavat niin ikään kattavien yleisalueellisten turvallisuusjärjestelyjen kehittämistä.

**Latinalaisen Amerikan** kanssa meillä on syvät historialliset ja kulttuuriset siteet sekä sitoumus yhteisiin peruseriaatteisiin ja -arvoihin perustuvaan monenvälisyyteen. Koronaviruspandemia on kuitenkin tuonut sosiaalis-taloudellista epätasapainoa moniin Latinalaisen Amerikan maihin ja joissakin tapauksissa uhannut poliittista vakautta. Hauras Keski-Amerikka ja Venezuelan jatkuva kriisi pahentavat alueellisia jakolinjoja ja suuria muuttopaineita, ruokkivat uusia haasteita huumeisiin liittyvän järjestäytyneen rikollisuuden alalla ja vaarantavat Kolumbian rauhanpönnistelut.

## Uudet ja rajat ylittävät uhat ja haasteet

Näiden alueellisten konfliktien ja jännitteiden lisäksi olemme globaalilla tasolla alttiina rajatylittävälle uhkille ja monimutkaiselle turvallisuusdynamiikalle, jotka vaikuttavat suoraan unionin omaan turvallisuuteen.

**Terrorismi ja väkivaltaiset ääriliikkeet** kaikissa muodoissaan ja alkuperästä riippumatta kehittyvät jatkuvasti ja aiheuttavat vakavan uhkan rauhalle ja turvallisuudelle EU:ssa ja sen ulkopuolella. Näihin kuuluvat kotoperäiset terroristit, palaavat vierastaistelijat, ulkomailta johdetut tai innoitetut iskut sekä radikalisoitumiseen ja väkivaltaiseen ääriajatteluun johtavien ideologioiden ja uskomusten leviäminen. Erityisesti Daeshin, al-Qaidan ja niiden liittolaisten aiheuttama uhka on edelleen vakava ja horjuttaa useiden alueiden vakautta sekä EU:n turvallisuutta.

**Joukkotuhoaseiden** ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviäminen on jatkuva uhka, mistä ovat erityisesti osoituksena Pohjois-Korean ja Iranin ydinohjelmat, kemiallisten aseiden toistuva käyttö sekä uusien kehittyneiden ballististen, risteily- ja hypersonisten ohjusten kehittäminen ja käyttöönotto. Venäjä ja Kiina **laajentavat** molemmat **ydinasearsenaaliaan** ja kehittävät uusia asejärjestelmiä. Venäjän johto on uhkaillut ydinaseilla Ukrainaan kohdistuvan hyökkäyksensä yhteydessä. Alueellisilla suurvalloilla on käytössään myös pitkälle kehitettyjä perinteisiä aseita aina taistelualan eristämiskykyjärjestelmistä ballistisiin ja risteilyohjuksiin. Näitä suuntauksia vauhdittaa se, että Euroopan tavanomaisten aseiden rajoittamista koskevaan sopimukseen, INF-ohjussopimukseen ja Avoin taivas -sopimukseen perustuva **aseiden valvontarakenne** on heikentymässä Euroopassa. Tämä normatiivinen tyhjiö vaikuttaa suoraan EU:n vakauteen ja turvallisuuteen. Kemiallisten aseiden käytön huomattavaa kasvua ei pidä hyväksyä. Kemiallisten aseiden globaalien kielto sopimuksen turvaaminen on yhteinen globaali vastuu. Jatkamme näin ollen erityisesti Kansainvälisen atomienergiajärjestön ja Kemiallisten aseiden kieltojärjestön tukemista.

**Valtiolliset ja valtiosta riippumattomat toimijat** käyttävät **hybridistrategioita**, **kyberhyökkäyksiä**, **disinformaatiokampanjoita**, suoraa **sekaantumista** vaaleihin ja poliittisiin prosesseihin, taloudellista painostusta sekä hallitsemattomien muuttovirtojen välineellistämistä. Kasvavaa huolta aiheuttaa myös se, että oikeuksia käytetään väärin yhä useammin poliittisten, taloudellisten ja sotilaallisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Kilpailijamme eivät epäröi käyttää **nousevia ja murroksellisia teknologioita** strategisten etujen saamiseksi ja hybridikampanjojensa tehostamiseksi. Jotkut ovat tarttuneet koronaviruspandemiaan liittyviin epävarmuustekijöihin levittääkseen haitallisia ja vääriä tietoja.

Samalla ilmainen ja turvallinen pääsy globaaleihin strategisiin ympäristöihin on yhä kiistanalaisempaa. **Kybertoimintaympäristöstä** on tullut strategisen kilpailun ala, kun riippuvuus digiteknologioista kasvaa. Kohtaamme enenevässä määrin yhä pidemmälle kehitettyjä kyberhyökkäyksiä. On olennaisen tärkeää säilyttää kybertoimintaympäristö avoimena, vapaana, turvallisena ja vakaana. **Ulkoavaruuden** rauhanomaisen käytön periaatteesta huolimatta tämän alan kilpailulla on merkittäviä vaikutuksia turvallisuuden ja puolustuksen kannalta. Ulkoavaruus on tärkeä havainnointi-, seuranta-, navigointi- ja viestintävalmiuksien kannalta, mutta se on ruuhkautunut ja kiistelty alue, kuten voidaan päätellä strategisten kilpailijoiden vastuuttomasta toiminnasta. **Merellinen turvallisuus** Itämerellä, Mustallamerellä, Välimerellä ja Pohjanmerellä, sekä arktisen alueen vesillä, Atlantin valtamerellä ja syrjäisimmillä alueilla on tärkeää EU:n turvallisuudelle, talouskehityksellemme, vapaakaupalle, liikenteelle ja energiaturvallisuudelle. Yhä useammat merialueet, viestinnän kannalta kriittiset meriväylät ja useat meriliikenteen pullonkaulakohdat sekä merenpohjat ovat kiistojen kohteena Adeninlahdelta Hormuzinsalmeen ja Malakansalmesta eteenpäin. Lisäksi **ilmaturvallisuuttamme** kyseenalaistetaan myös yhä aggressiivisemmalla ilmatoiminnalla taistelualueen eristämiskykytaktiikoiden lisääntyessä.

**Ilmastonmuutos, ympäristön pilaantuminen ja luonnonkatastrofit** vaikuttavat myös turvallisuusympäristöömme tulevina vuosikymmeninä, ja ne ovat todistetusti epävakauden ja konfliktien lähteitä kaikkialla maailmassa Sahelista Amazonin alueelle ja arktiselle alueelle. Konkreettisia esimerkkejä tästä ovat kilpailu **luonnonvaroista**, kuten maatalousmaasta ja vedestä, ja energiavarojen hyödyntäminen poliittisiin tarkoituksiin. Hiilestä irtautumiseen ja talouksien resurssitehokkuuden ja kiertotalouden parantamiseen liittyy erityisiä turvallisuushaasteita, kuten kriittisten raaka-aineiden saatavuus, arvoketjujen hallinta ja kestävyys sekä fossiilisista polttoaineista luopumisen aiheuttamat taloudelliset ja poliittiset muutokset. **Globaalit terveyskriisit** voivat myös aiheuttaa yhteiskunnille ja talouksille huomattavia paineita, joilla on kauaskantoisia geopoliittisia vaikutuksia. Koronaviruspandemia on kärjistänyt kansainvälistä kilpailutilannetta ja osoittanut, että keskeisten kauppareittien häiriöt voivat aiheuttaa kriittisiin toimitusketjuihin kohdistuvia paineita ja vaikuttaa taloudelliseen turvallisuuteen.

### **Strategiset vaikutukset unioniin**

Kaikki nämä haasteet ovat monitahoisia ja usein toisiinsa liittyviä. Kyseessä on turvallisuutemme niin kotona kuin merentakaisilla alueilla. Meidän on kyettävä ja oltava valmiita **suojelemaan kansalaisiamme, puolustamaan yhteisiä etujamme, edistämään arvojamme ja vaikuttamaan globaaliin tulevaisuuteen**. Meidän on tehostettava pyrkimyksiämme noudattaa **integroitua lähestymistapaa** turvallisuuteen, konflikteihin ja kriiseihin. Meidän on rohkeammin yhdisteltävä diplomaattisia ja taloudellisia välineitä, myös seuraamusjärjestelmiä, siviili- ja sotilasvoimavaroihin konfliktien ehkäisemiseksi, kriiseihin reagoimiseksi, rauhan vakiinnuttamiseksi ja kumppaneiden tukemiseksi. Meidän on myös vahvistettava yhteistyötä kahdenvälisillä, alueellisilla ja monenvälisillä EU:n turvallisuus- ja puolustusalan aloitteilla, jotka vahvistavat Euroopan turvallisuutta.

Vuoden 2016 **EU:n globaalistrategiaan** perustuvat solidaarisuus, yhtenäisyys ja kunnianhimo ovat tärkeämpiä kuin koskaan ennen. Lujitamme kykyämme edistää mantereemme rauhaa ja turvallisuutta, reagoida ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin, kehittää kumppanien valmiuksia sekä suojella EU:ta ja sen kansalaisia. Olemme vuoden 2016 jälkeen tehostaneet työtämme EU:n roolin vahvistamiseksi turvallisuuden ja puolustuksen aloilla. Meidän on kuitenkin tunnustettava, että on syntymässä uusi strateginen toimintaympäristö, joka edellyttää **paljon kiireellisempää ja päättäväisempää** toimintaa sekä **keskinäistä avunantoa ja solidaarisuutta**, jos yksi meistä joutuu hyökkäyksen kohteeksi. Päättäväisten toimien aika toimintavapautemme varmistamiseksi on nyt.

Viimeaikaiset geopoliittiset muutokset muistuttavat meitä siitä, että EU:n on kiireesti otettava suurempi vastuu omasta turvallisuudestaan toimimalla naapurustossaan ja muualla, mahdollisuuksien mukaan kumppaneiden kanssa ja tarvittaessa yksin. Unionimme vahvuuksia ovat yhtenäisyys, solidaarisuus ja päättäväisyys. Strateginen kompassi parantaa EU:n **strategista riippumattomuutta** ja kykyä työskennellä kumppaneiden kanssa omien arvojen ja etujensa turvaamiseksi. EU:n vahvempi ja toimintakykyisempi turvallisuus ja puolustus lisää globaalia ja transatlanttista turvallisuutta ja täydentää Natoa, joka on edelleen jäsentensä yhteisen puolustuksen perusta. Nämä kaksi kulkevat käsi kädessä.

Strategisen kompassin seuraavissa luvuissa esitetään, miten **toimimme** ja olemme valmiita vastaamaan erilaisiin kriiseihin ja haasteisiin. Siinä määritellään, miten meidän olisi ennakoitava uhkia, **turvattava** etumme ja suojeltava kansalaisiamme. Tämä puolestaan edellyttää, että innovoimme ja **investoimme** teknisesti parhaisiin ja yhteentoimiviin puolustusvoimavaroihin ja vähennämme teknologia- ja resurssiriippuvuutta. Kaikissa näissä pyrkimyksissä meidän on syvennettävä **yhteistyötä**, aina kun se palvelee EU:n arvoja ja etuja.

## **2. TOIMINTA**

Meidän on nyky maailmassa tehostettava pyrkimyksiämme valmistautua kriiseihin ja uhkiin sekä edistää vakautta naapurustossamme ja kauempana. EU:n kyky ehkäistä ulkoisia konflikteja ja kriisejä ja puuttua niihin perustuu sekä sotilaallisten että siviilikeinojen käyttöön. Meidän on voitava **toimia nopeasti** kaikissa operatiivisissa ympäristöissä: maalla, merellä ja ilmassa sekä kybertoimintaympäristössä ja ulkoavaruudessa.

Jotta EU:n **integroitua lähestymistapaa** voidaan toteuttaa tehokkaasti, käytämme täysimääräisesti ja johdonmukaisesti hyväksi kaikkia käytettävissä olevia EU:n politiikkoja ja välineitä ja maksimoimme synergiat ja täydentävyyden sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden, turvallisuuden ja kehittämisen sekä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) siviili- ja sotilasulottuvuuden välillä. Vahvistamme kykyämme hoitaa kaikki siviili- ja sotilaskriisinhallinnan tehtävät, jotka ovat YTPP:n ytimessä, kuten Euroopan unionista tehdyn sopimuksen artiklassa 43 todetaan.

### **Toiminta yhdessä**

EU:n on nopeutettava, parannettava ja tehostettava **päätöksenteko- ja toimintakykyään**. Tähän tarvitaan poliittista tahtoa. Yksimielisyys on sotilas- tai puolustusalan kannalta merkityksellisen päätöksenteon normi, mutta tarvitsemme **enemmän nopeutta, päättäväisyyttä ja joustoa** pystyäksemme hoitamaan kaikki kriisinhallintatehtävät.

Meidän on kyettävä reagoimaan välittömiin uhkiin tai reagoimaan nopeasti kriisitilanteeseen EU:n ulkopuolella konfliktin kaikissa vaiheissa. Tätä varten kehitämme **EU:n nopean toimintakyvyn**, jonka avulla voimme nopeasti lähettää enintään 5 000 sotilaan modulaariset joukot, joihin kuuluu maa-, ilma- ja merikomponentteja, sekä tarvittavat strategiset mahdollistajat. Tällaista modulaarista toimintakykyä voidaan käyttää epäsuotuisassa ympäristössä toteutetun operaation eri vaiheissa, kuten etujoukoissa, vahvistusjoukoissa tai poistumista turvaavissa reservijoukoissa. Toimintakykyä kehitetään operatiivisten skenaarioiden pohjalta, joissa keskitytään ensin pelastus- ja evakuointioperaatioihin sekä vakauttamisoperaatioiden ensimmäiseen vaiheeseen. Toimintakyky koostuu merkittävästi muutetuista EU:n taisteluosastoista ja ennalta määritetyistä jäsenvaltioiden asevoimista ja suorituskyvyistä yksien joukkojen kokonaisuuden periaatteen mukaisesti. Sitoudumme tässä yhteydessä lisäämään asevoimien valmiutta ja saatavuutta. EU:n taisteluosastojen merkittävällä muutoksella on tarkoitus tehdä välineestä vankempi ja joustavampi, esimerkiksi räätälöityjen joukkokokoonpanojen avulla, mukaan lukien maa-, meri- ja ilmakomponentit, operatiivisen valmiuden eri tasot ja pidemmät valmiusajat. Kaikkien saatavilla olevien elementtien kattava ja täydellinen uudelleentarkastelu antaa meille tarvittavaa joustovaraa räätälöidä joukot kriisin luonteen ja operaation vaatimusten ja tavoitteiden mukaan neuvoston päätöksen perusteella käyttäen merkittävästi muutettuja EU:n taisteluosastoja, jäsenvaltioiden asevoimia ja toimintakykyä tai näiden kahden yhdistelmää.

Varmistaaksemme tehokkaan toimintavalmiuteen saattamisen sitoudumme tarjoamaan asiaankuuluvat resurssit ja tarvittavat strategiset mahdollistajat, kuten strategiset kuljetukset, joukkojen omasuoja, lääkintäkyky, kyberpuolustus, satelliittiviestintä sekä tiedustelun, valvonnan ja kentätiedustelun suorituskyvyt. Näitä valmiuksia kehitetään tarpeen mukaan. Johtamisjärjestelyissä käytämme ennalta määritettyä kansallista operatiivista esikuntaa tai EU:n Sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaraa sen jälkeen, kun se on täysin toimintakykyinen. Varmistamme, että joustavampien päätöksentekojärjestelyjen käytöllä ja yhteisten kustannusten soveltamisalan laajentamisella (harjoitusten kustannukset mukaan luettuina) edistetään toimintakyvyn nopeaa ja tehokasta käyttöönottoa. Järjestämme EU:n puitteissa koulutusta ja harjoituksia tämän toimintakyvyn kaikkien elementtien valmiuden ja (myös Naton normien mukaisen) yhteentoimivuuden lisäämiseksi. Tämä on olennaisen tärkeää, jos haluamme voittaa aiemmin kohtaamamme esteet.

Yleisesti ottaen meidän on myös pyrittävä **päätöksentekoprosessissa** suurempaan joustavuuteen vaarantamatta poliittista ja taloudellista solidaarisuutta. Sen vuoksi käytämme EU:n perussopimusten tarjoamia mahdollisuuksia, myös rakentavaa äänestämästä pidättymistä. Aiomme erityisesti päättää käytännön järjestelyistä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen artiklan 44 täytäntöönpanemiseksi YTPP:n päätöksenteon mukaisesti, jotta halukkaiden ja kyvykkäiden jäsenvaltioiden ryhmä voi suunnitella ja toteuttaa operaation EU:n puitteissa ja neuvoston poliittisessa valvonnassa.

**Vankempien, joustavien ja modulaaristen** YTPP:n siviili- ja sotilasoperaatioiden ansiosta meidän pitäisi voida mukautua nopeasti uusiin uhkiin ja haasteisiin ja parantaa operaatioiden vaikuttavuutta ottaen myös huomioon uusi turvallisuusympäristö ja se, että strategiset kilpailijamme ovat yhä vahvemmin läsnä operaatioalueilla. Operaatioilla olisi esimerkiksi voitava avustaa ja tukea paremmin kumppanien turvallisuus- ja puolustusjoukkoja sekä tarjota koulutusta ja rakenneuudistuksia koskevaa neuvontaa. Tätä varten muokkaamme sotilasoperaatioiden nykyistä mallia edelleen, jotta niiden toimintaa kentällä voidaan tehostaa. Tarkastelemme myös muita mahdollisuuksia tarjota kohdennetumpaa neuvontatukea kumppanimaiden turvallisuus- ja puolustusorganisaatioille. Strategisen kommunikaation välineitä olisi vielä vahvistettava, jotta operaatioita voidaan tukea paremmin.

**Euroopan rauhanrahaston** tehostetun hyödyntämisen avulla EU voi nopeasti tarjota tärkeää apua kumppaneilleen esimerkiksi tarjoamalla YTPP-operaatioiden koulutuksia usein täydentävää sotilaskalustoa. Tarkoituksena voi olla myös kumppaneiden puolustusvalmiuksien tukeminen kriisin hetkellä, mistä on esimerkkinä avustuspaketti, jolla tuetaan Ukrainan asevoimia maan alueellisen koskemattomuuden ja suvereniteetin puolustamisessa ja siviiliväestön suojelemisessa ilman edeltävää provokaatiota käynnistetyltä perusteettomalta hyökkäykseltä.

EU:n jäsenvaltiot antavat myös merkittävän panoksen EU:n etujen suojaamiseen sekä rauhaan ja vakauteen maailmassa yhteistyön eri tavoilla. Näiden aloitteiden ja EU:n toimien välisen paremman koordinoinnin on tarkoitus johtaa vastavuoroiseen tukeen ja tehokkuuden lisääntymiseen. Tässä yhteydessä YTPP-operaatioiden ja EU-johtoisten tilapäisten operaatioiden, jotka toimivat samoilla tai vierekkäisillä operaatioalueilla, olisi vastavuoroisesti tuettava toisiaan omien mandaattiansa mukaisesti operatiivisen koordinoinnin, logistiikan, tiedustelutietojen jakamisen ja yhteisten lääkinnällisten evakuointivalmiuksien kautta. Tämä edellyttää tiiviimpää yhteistyötä operaatioalueilla, esimerkiksi Sahelissa, Afrikan sarvessa ja Hormuzinsalmessa. EU voisi lisäksi tukea EU-johtoisia tilapäisiä operaatioita, jotka palvelevat EU:n etuja. Ne voisivat hyötyä EU:n poliittisesta tuesta ja käyttää perustana Euroopan rauhanrahastosta rahoitettujen avustustoimenpiteiden konkreettisia tuloksia.

Meriulottuvuudesta on tulossa yhä kiistellympi, minkä vuoksi sitoudumme puolustamaan edelleen etujamme merellä ja lisäämään EU:n ja jäsenvaltioiden merellistä turvallisuutta, muun muassa parantamalla merivoimien yhteentoimivuutta LIVEX-harjoituksilla ja järjestämällä keskinäisiä satamakäyntejä. Guineanlahdella ja Intian valtameren luoteisilla osilla saatavien kokemusten pohjalta aiomme laajentaa **koordinoitua läsnäoloamme merialueilla** muille tärkeille merialueille, jotka vaikuttavat EU:n turvallisuuteen, ja pyrkiä saamaan asiaankuuluvat kumppanit tarvittaessa mukaan toimintaan. Vakiinnutamme ja kehitämme tarvittaessa edelleen myös kahta merioperaatiotamme Välimerellä ja Somalian rannikkovesillä, jotka ovat EU:n kannalta strategisesti erittäin tärkeitä merialueita.

Tiivistämme yhteistyötä ja koordinoitua **ilmaulottuvuudessa** kehittämällä edelleen valmiuksiamme toteuttaa ensimmäiset EU:n ilmaturvallisuusoperaatiot, joihin kuuluu ilmoitointi-, pelastus- ja evakuointi-, valvonta- ja katastrofiaputehtäviä. Jotta voidaan helpottaa sotilaallisten ilmailuresurssien koordinoitua käyttöä YTPP-operaatioiden tukena, vahvistamme myös EU:n ja ilmaulottuvuuden monenvälisen rakenteiden ja aloitteiden, kuten Euroopan ilmakuljetusjohtoportaan, välistä yhteistyötä ja kumppanuutta.

**YTPP-siviilioperaatioilla** annetaan merkittävää tukea oikeusvaltiolle, siviilihallinnolle, poliisille ja turvallisuusalan uudistukselle kriisialueilla. Ne ovat ratkaisevan tärkeitä myös EU:n reagoimassa laajemmin muilla kuin sotilaallisilla keinoilla turvallisuushaasteisiin, jotka liittyvät esimerkiksi hallitsemattomaan muuttoliikkeeseen, hybridiuhkiin, terrorismiin, järjestäytyneeseen rikollisuuteen, radikalisoitumiseen ja väkivaltaisiin ääriliikkeisiin.

**YTPP-siviilialan sopimuksen** myötä voimme kehittää ja vahvistaa edelleen siviilioperaatioita, jotta niillä voidaan reagoida nopeasti ja tehokkaasti nykyisiin ja kehittymässä oleviin uhkiin, jotka horjuttavat toimeenpano-, oikeus- ja lainsäädäntöjärjestelmiä kriisialueilla, ja korjata kriittisiä puutteita. Varmistamme, että siviilioperaatiot voidaan käynnistää nopeammin YTPP-siviilialan sopimuksen mukaisesti. Tarkemmin sanottuna pystymme ja olemme valmiita tulevaisuudessa käynnistämään 200 siviiliasiantuntijan operaation 30 päivän kuluessa hyödyntäen täysimääräisesti strategisten varastointijärjestelyjen ja operaatioiden tukifoorumin tarjoamia keskeisiä tarvikkeita ja logistisia palveluja. Lisäämme siviilioperaatioiden tehokkuutta, joustavuutta ja reagointikykyä muun muassa nopeuttamalla päätöksentekokykyä, vahvistamalla operatiivista suunnittelua, parantamalla henkilöstön valintaa ja rekrytointia sekä parantamalla kriisinhallintavälineitä, mukaan lukien erikoisryhmät. Tätä varten edistämme myös tutkimusta, kehitystä ja innovointia. Aiomme vahvistaa siviilialan YTPP:tä uudella sopimuksella, jossa määritellään siviilioperaatioiden tyyppiä, lukumäärää ja kokoa koskevat tavoitteet, jäsennellyn siviilivoimavarojen kehittämisprosessin osatekijät sekä synergiat muiden EU-välineiden kanssa.

YTPP:n sekä EU:n **oikeus- ja sisäasioiden alan** toimijoiden, mukaan lukien virastojen kuten Europolin, Eurojustin, CEPOLin ja Euroopan raja- ja merivartioston (Frontex), välistä yhteistyötä on lisättävä yhteisen edun mukaisesti, jotta turvallisuushaasteita voidaan käsitellä yhteisesti. Voimme hyödyntää myönteisiä kokemuksia, joita on saatu esimerkiksi Libyassa, Ukrainassa, Sahelissa, Afrikan sarven alueella ja EU:n Välimerellä toteuttaman merioperaation puitteissa perustetusta rikostietoyksiköstä. Tätä varten pyrimme lisäämään synergiaa oikeus- ja sisäasioiden alan toimijoiden ja YTPP:n välillä EU:n prioriteettien mukaisesti. Tähän sisältyy yhteinen tilannetietoisuus, säännölliset kuulemiset ja tietojenvaihto sekä alan toimijoiden lähettäminen operaatioihin räätälöidysti kausittain tai kertaluonteisesti. Aiomme myös lisätä yhteistyötä kansallisten oikeus- ja sisäasioiden alan toimijoiden kanssa, myös poliittisella tasolla, jotta voidaan varmistaa asianmukainen sitoutuminen.

Meidän on asteittain edelleen vahvistettava siviili- ja sotilasalan **johtamisrakenteita**.

Varmistamme, että Sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaralla on täysi kyky suunnitella, valvoa ja johtaa ei-toimeenpanevia ja toimeenpanevia tehtäviä ja operaatioita sekä LIVEX-harjoituksia. Tähän liittyen aiomme lisätä henkilöstöpanosta ja varmistaa, että meillä on tarvittavat viestintä- ja tietojärjestelmät ja tarvittavat tilat. Kun Sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavara (MPCC) saavuttaa täyden operatiivisen toimintakyvyn, sitä olisi pidettävä ensisijaisena johtamisrakenteena. Tämä ei vaikuta valmiuksiimme jatkaa ennalta määritetyn kansallisen operatiivisen esikunnan käyttöä. Myös Siviilikriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaraa (CPCC) vahvistetaan, jotta voidaan parantaa sen valmiuksia suunnitella, komentaa ja hallita nykyisiä ja tulevia siviilioperaatioita. Sotilas- ja siviilirakenteiden välistä yhteistyötä ja koordinoitua vahvistetaan yhteisen tuenkoordinoituyksikön avulla.

Olemme edelleen vakaasti sitoutuneet edistämään **ihmisten turvallisuutta** sekä **kansainvälisen humanitaarisen oikeuden ja ihmisoikeuksia koskevan kansainvälisen oikeuden** kunnioittamista ja noudattamista sekä siviilien, myös humanitaarisen avustushenkilöstön, suojelua kaikissa konfliktitilanteissa, sekä kehittämään edelleen ihmisoikeuksia koskevan huolellisuusvelvoitteen mukaista EU:n toimintapolitiikkaa. Meidän on vakaasti estettävä kaikki kansainvälisen oikeuden horjuttamiseen ja romuttamiseen tähtäävät pyrkimykset. Jatkamme myös kulttuuriperinnön suojelua, myös YTPP-operaatioiden avulla.



Olemme erittäin sitoutuneet saavuttamaan **naisia, rauhaa ja turvallisuutta** koskevat EU:n tavoitteet. Konfliktinestossa ja -ratkaisussa on keskeisen tärkeää puuttua sukupuolten epätasa-arvoon ja torjua sukupuoleen perustuvaa väkivaltaa, samoin pyrittäessä parantamaan yhteisöjen selviytymiskykyä turvallisuushkien varalta. EU:n ulkoisella toiminnalla, mukaan lukien siviili- ja sotilasoperaatioilla, olisi aktiivisesti edistettävä naisten voimaannuttamista sekä torjuttava seksuaalista ja sukupuoliperusteista väkivaltaa konflikteissa ja konfliktin jälkeisissä tilanteissa ja puututtava siihen, ottamalla asianmukaisesti huomioon naisten, miesten, tyttöjen ja poikien oikeudet ja erilaiset tarpeet. Edistämme jatkossakin **sukupuolten tasa-arvoa** ja valtavirtaistamme systemaattisesti tasa-arvoanalyysiin perustuvan sukupuolinäkökulman kaikissa siviili- ja sotilasalan YTPP-suunnitelmissa ja -toimissa, kiinnittäen myös huomiota naisten tasa-arvoiseen ja merkitykselliseen osallistumiseen kaikissa tehtävissä, myös johtotehtävissä. Sitoudumme myös toteuttamaan **lapsia aseellisissa selkkauksissa** koskevan EU:n toimintasuunnitelman tavoitteet. EU:n ulkoisella toiminnalla on keskeinen rooli, kun edistetään selkkauksista kärsimään joutuneisiin lapsiin kohdistuvien vakavien loukkauksien lopettamista ja ehkäisemistä ja katkaistaan näin väkivallan kierre, myös siviili- ja sotilasalan YTPP-toimilla.

### **Varautuminen yhdessä**

Jos jäsenvaltioon kohdistuu aseellinen hyökkäys sen alueella, muilla jäsenvaltioilla on sitä kohtaan avunantovelvoite kaikin käytettävissä olevin keinoin Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan 51 artiklan mukaisesti. Tämä ei vaikuta tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikkojen erityispiirteisiin. Tämän alan sitoumusten ja yhteistyön on oltava Pohjois-Atlantin puolustusliiton sitoumusten mukaisia. Pohjois-Atlantin puolustusliitto muodostaa edelleen sen jäsenenä olevien valtioiden yhteisen puolustuksen perustan ja puitteet sen täytäntöönpanolle. Investoimme jatkossakin **keskinäiseen apuun** Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklan 7 kohdan mukaisesti sekä **solidaarisuuteen** Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 222 artiklan mukaisesti erityisesti säännöllisten harjoitusten avulla.

Varautumisemme parantamiseksi teemme järjestelmällisemmin skenaarioihin perustuvaa **ennakkosuunnittelua**, tehostamme ennakkovaroitusta ja mukautamme operatiivisia skenaarioita muuttuvien uhkien ja haasteiden perusteella. Yhdistämällä sekä paikkatietoihin perustuvat että kaikki muut **tiedustelutiedot** voidaan ennakkosuunnittelun avulla laatia geneeriset siviili- ja sotilassuunnitelmat, joita mukautetaan ja ylläpidetään skenaarioiden kehittyessä. Tässä yhteydessä vahvistamme yhteistyötä EU:n ja kansallisten operaatiosuunnittelijoiden välillä.

Unioni voi toimia tehokkaasti vain, jos sillä on käytettävissään riittävästi hyvin koulutettua siviili- ja sotilashenkilöstöä. Meidän on parannettava valmiuksiamme, kriittisiä edellytyksiämme ja varustustamme, jotta tavoitetasomme ja käytettävissä olevien **resurssien** välinen kuilu saadaan kurottua umpeen. Varhaisessa vaiheessa toteutettavan poliittisen kuulemisen avulla on luotava avoimempi ja jäsennellympi kuva YTPP-operaatioita varten käytettävissä olevasta siviili- ja sotilashenkilöstöstä, jotta tavoitteet voidaan saavuttaa ja helpottaa **tasapuolista** osallistumista sotilasoperaatioihin. Sitoudumme kannustamaan **joukkojen muodostamista** sotilasoperaatioita varten esimerkiksi lisäämällä joukkojen kiertoa koskevaa avoimuutta ja ennakoitavuutta sekä laajentamalla yhteisten kustannusten soveltamisalaa Euroopan rauhanrahaston puitteissa. Ei-toimeenpanevien operaatioiden tuloksellisuuden parantamiseksi on tarpeen pidentää operaatioiden johtotason upseerien työskentelyjaksoa. Näillä toimilla edistetään osallistuvien jäsenvaltioiden pysyvän rakenteellisen yhteistyön puitteissa tekemien asiaankuuluvien sitoumusten täyttämistä.

Valmius ja **yhteentoimivuus** ovat keskeisiä tekijöitä uhkiin ja strategiseen kilpailuun vastaamiseksi. Usein järjestettävät siviili- ja sotilasalan **LIVEX-harjoitukset** kaikilla aloilla sekä tehostettu ennakkosuunnittelu auttavat meitä parantamaan valmiuttamme merkittävästi, edistämään yhteentoimivuutta ja tukemaan yhteistä strategista kulttuuria. EU:n puitteissa järjestettävät LIVEX-harjoitukset, joihin Sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavara otetaan vaiheittain mukaan, muokkaavat erityisesti EU:n nopeaa toimintakykyä ja yleisemmin vahvistavat asemaamme, lisäävät strategista kommunikaatiotamme ja parantavat yhteentoimivuutta, myös kumppanien kanssa.

Venäjän sotilaallinen hyökkäys Ukrainaa vastaan on vahvistanut, että on kiireellinen tarve vahvistaa merkittävästi asevoimiamme **sotilaallista liikkuvuutta** unionissa ja sen ulkopuolella. Vahvistamme kaksikäyttöisiä liikenneinfrastruktuureja kaikkialla Euroopan laajuisessa liikenneverkossa, jotta voidaan edistää sotilashenkilöstön, -tarvikkeiden ja -kaluston nopeaa ja saumatonta liikkumista operatiivisia toimia ja harjoituksia varten, tiiviissä yhteistyössä Naton ja muiden kumppanien kanssa. Hyväksymme uusia sitoumuksia, jotta voidaan nopeuttaa ja yhdenmukaistaa rajatylittäviä menettelyjä, tunnistaa tapoja toteuttaa lyhyellä varoitusajalla tehtäviä suuren kokoluokan liikkeitä, investoida asevoimien digitalisaatioon ja kehittää sellaisia energiatehokkaita huipputason suorituskykyjä, joilla taataan kykymme reagoida nopeasti ja toimia epäsuotuisissa toimintaympäristöissä, ottaen huomioon tiettyjen jäsenvaltioiden valtiosääntöjen asettamat vaatimukset. Yhdistämme myös sotilaalliseen liikkuvuuteen liittyvän työmme jäsenvaltioiden asevoimien suunnittelu- ja LIVEX-harjoituksiin.

## Tavoitteet

Tavoitteenamme on olla entistä määrätietoisempi turvallisuus- ja puolustusalan toimija, joka pystyy toimimaan vahvemmin, nopeammin ja päättäväisemmin, myös unionin resilienssin sekä keskinäisen avunannon ja solidaarisuuden näkökulmasta. Ennakkosuunnittelu on normi, ja olemassa olevia johtamisrakenteita vahvistetaan. Nostamme valmiustasoa tositilanneharjoituksilla (LIVEX) ja kriiseihin sovellettavalla integroidummalla lähestymistavalla.

## Toiminta

- Saatetaan vuoteen 2025 mennessä täysin toimintavalmiiksi **EU:n nopea toimintakyky**, jonka ansiosta enintään 5 000 sotilaan modulaariset joukot voidaan ottaa nopeasti käyttöön epäsuotuisassa toimintaympäristössä. Tätä varten sovimme operatiivisista skenaarioista vuonna 2022. Vuodesta 2023 alkaen valmiutta ja yhteentoimivuutta parannetaan säännöllisillä LIVEX-harjoituksilla.
- Vuoteen 2023 mennessä päätämme käytännön järjestelyistä **Euroopan unionista tehdyn sopimuksen artiklan 44** täytäntöönpanemiseksi, jotta halukkaiden ja kyvykkäiden jäsenvaltioiden ryhmä voi suunnitella ja toteuttaa operaation EU:n puitteissa ja neuvoston poliittisessa valvonnassa.
- Vuoteen 2025 mennessä **Sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavara** on valmis suunnittelemaan ja toteuttamaan kaikki ei-toimeenpanevat sotilasoperaatiot ja kaksi pienimuotoista tai yhden keskisuuren toimeenpanevan operaation sekä LIVEX-harjoituksia. Kun tämä tavoite on saavutettu, pyrimme seuraavaksi parantamaan edelleen kykyämme suunnitella ja toteuttaa ei-toimeenpanevia ja toimeenpanevia lisäoperaatioita.
- Aiomme jatkossakin **vahvistaa YTPP:n siviili- ja sotilasoperaatioita**. Ensimmäisessä vaiheessa vuoden 2022 puoliväliin mennessä muokkaamme sotilasoperaatioiden nykyistä mallia edelleen, jotta operaatioiden tehokkuutta paikan päällä voidaan parantaa. Tutkimme myös tapoja vahvistaa kahta merioperaatiotamme. Tutkimme samalla myös muita mahdollisuuksia tarjota kohdennettua neuvontatukea kumppanimaiden turvallisuus- ja puolustusorganisaatioille.
- Vahvistamme **keskinäistä tukea YTPP-operaatioiden ja EU-johtoisten tilapäisten operaatioiden välillä** kunkin mandaatin mukaisesti. Ensimmäisessä vaiheessa vuoden 2022 loppuun mennessä luomme yhteydet esimerkiksi EUNAVFOR Atalantan, Hormuzinsalmessa toteutettavan EU:n meritilannetietoisuusoperaation sekä Sahelin alueen operaation välille.
- **Koordinoitu läsnäolo merialueilla** -konseptista Guineanlahdella ja sen laajentamisesta Intian valtameren luoteisosiin saatujen kokemusten pohjalta harkitsemme vuoden 2022 jälkipuoliskolla toiminnan laajentamista myös muille merellisille intressialueille.
- Vuoteen 2023 mennessä sovimme **ilmaturvallisuusoperaatioiden** sotilaallisesta toimintaperiaatteesta, mukaan lukien ilmatoiminta-, pelastus- ja evakuointi-, valvonta- ja katastrofiaputehtävät.

- Hyväksymme vuoden 2023 puoliväliin mennessä uuden **YTPP-siviilialan sopimuksen**, jolla vahvistetaan edelleen operaatioidemme tuloksellisuutta ja autetaan kehittämään tarvittavia siviilivoimavaroja. Aiomme myös edelleen tehostaa yhteistyötä EU:n ja jäsenvaltioiden asiaankuuluvien oikeus- ja sisäasioiden toimijoiden ja YTPP:n välillä. Pystymme käynnistämään 200:n täysin varustetun asiantuntijan **YTPP-siviilioperaation** 30 päivän kuluessa, myös monimutkaisissa ympäristöissä.
- Valtavirtaistamme systemaattisesti **ihmisoikeus-** ja **sukupuolinäkökulmaa** kaikissa siviili- ja sotilasalan YTPP-toimissa ja lisäämme naisten määrää kaikissa tehtävissä, myös johtotehtävissä. Vuoteen 2023 mennessä vahvistamme ihmisoikeuksien ja tasa-arvoasioiden asiantuntijoiden verkostoamme YTPP-operaatioissa.

### *Varautuminen*

- Jatkamme Euroopan unionista tehdyn sopimuksen artiklan 42 kohdan 7 mukaisesti säännöllisiä harjoituksia aseellisen hyökkäyksen yhteydessä annettavan **keskinäisen avun** vahvistamiseksi entisestään. Tähän kuuluvat säännölliset kyberharjoitukset vuodesta 2022 alkaen.
- Vuodesta 2023 alkaen järjestämme kaikilla aloilla säännöllisiä **LIVEX-harjoituksia**, joihin osallistuu vaihteittain Sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavara. Harjoituksissa yhdistyvät myös YTPP-alan siviili- ja sotilasnäkökohdat.
- Vuoteen 2022 mennessä sovimme YTPP-sotilasoperaatioiden **joukkojen rotaatiosyklirekisteristä** ja lujitamme sekä siviili- että sotilasalan YTPP-operaatioiden varhaista poliittista joukkojen kartoitusta.
- Myös EU:n nopeaa toimintakykyä koskevia ehdotuksia silmällä pitäen arvioimme vuoteen 2023 mennessä uudelleen **yhteisten kustannusten** soveltamisalaa ja määritelmää, jotta voidaan lisätä solidaarisuutta ja osallistumista sotilasoperaatioihin, sekä harjoituksiin liittyviä kustannuksia.
- Vuoden 2022 loppuun mennessä teemme uusia sitoumuksia pyrkimyksenä vahvistaa merkittävästi **sotilaallista liikkuvuutta** ja investoida siihen sekä sovimme kunnianhimoisesta tarkistetusta toimintasuunnitelmasta. Tähän sisältyy uusia toimia aloilla, kuten digitalisaatio, liikenneinfrastruktuurin ja sen tukijärjestelmien kyberresilienssin lisääminen sekä tekoälyn ja ilma- ja merikuljetusten käyttö sotilaallisen liikkuvuuden parantamiseksi EU:ssa ja sen ulkopuolella. Vastaisuudessa lisäämme ja hyödynnämme entisestään investointeja sotilaalliseen liikkuvuuteen<sup>1</sup>.
  - Nopeutamme välittömästi kaksikäyttöisen liikenneinfrastruktuurin hankkeiden toteuttamista muun muassa ottamalla sotilaallisen liikkuvuuden budjetin käyttöön etupainotteisesti sotilaallisen liikkuvuuden toimintasuunnitelman ja Verkkojen Eurooppa -välineen puitteissa.
  - Vuoden 2022 loppuun mennessä käynnistämme analyysin EU:n liikenneinfrastruktuurin valmiudesta tukea lyhyellä varoitusajalla tehtäviä suuren kokoluokan liikkeitä.
  - Vuoteen 2025 mennessä saamme valmiiksi rajatylittävien menettelyjen parannuksen ja yhdenmukaistuksen.

<sup>1</sup> Tämä ei vaikuta EU:n tulevaan monivuotiseen rahoituskehykseen.

### 3. SUOJAAMINEN

Meidän on varauduttava mahdollisimman hyvin nopeasti kehittyviin haasteisiin. Strategiset kilpailijamme ovat kohdistaneet meihin laajan välineistönsä ja testaavat **resilienssiämme** tarkoituksenaan heikentää **turvallisuuttamme** ja haitata aktiivisesti turvallista toimintaamme merialueilla, ilmassa, kybertoimintaympäristössä ja avaruudessa. Kohtaamme yhä enemmän hybridiuhkia. Jatkovana haasteena ovat myös rajatylittävät uhat, kuten terrorismi ja aseiden leviäminen. Meidän on vahvistettava selviytymiskykyämme merkittävästi ennakoimalla ja havaitsemalla näitä uhkia ja reagoimalla niihin paremmin. Tässä yhteydessä apua on uhka-analyysin säännöllisestä ja jäsennellystä tarkistamisesta, mutta se on vain yksi osatekijä.

#### Ennakkovaroituksen, tiedustelutilannekuvan ja suojatun tiedonkulun vahvistaminen

Investoimme enemmän yhteiseen analyysiin **tilannetietoisuuden** ja **strategisen ennakoinnin** lisäämiseksi ennakkovaroitusjärjestelmän ja tulevaisuudennäkymien kartoittamismekanismin pohjalta. Vahvistamme tiedusteluun perustuvaa tilannetietoisuutta ja asiaankuuluvia EU:n valmiuksia, erityisesti **EU:n yhtenäisen tiedustelun analysointikyvyn** ja EU:n satelliittikeskuksen puitteissa. Näin etenemme kohti **yhteistä strategista kulttuuria** ja lisääme EU:n uskottavuutta strategisena toimijana. Meidän on säilytettävä huippuosaaminen EU:n päätöksenteon riippumattomuuden varmistamisessa, myös paikkatietojen pohjalta. Vahvistamme EU:n yhtenäisen tiedustelun analysointikyvyn roolia keskitettynä yhteispisteenä jäsenvaltioiden siviili- ja sotilasalan tiedustelu- ja turvallisuuspalvelujen strategisille tiedustelupanoksille. Näin helpotetaan strategisten tiedustelutietojen vaihtoa, jotta voimme paremmin vastata edessä oleviin haasteisiin ja tarjota parempia palveluja päätöksentekijöille EU:n toimielimissä ja jäsenvaltioissa.

Koska EU:n toimielimiin kohdistuu yhä enemmän kyberhyökkäyksiä ja järjestelmiin tunkeutumisyrittäjiä, EU:n on parannettava kriittisimpien prosessiensa, resurssiensa ja tietojensa suojausta ja varmistettava, että sillä on käytössään vakaat ja luotettavat tiedot ja riittävät eurooppalaiset viestintäjärjestelmät. Tiedustelutilannekuvan vahvistaminen edellyttää **suojatun tiedonkulun** vahvistamista. Tätä varten virtaviivaistamme turvallisuussääntöjä ja vahvistamme tieto-, infrastruktuuri- ja viestintäjärjestelmien suojelua koskevaa jäsenvaltioiden, EU:n toimielinten, elinten ja virastojen sekä YTPP-operaatioiden yhteistä toimintatapaa. Tämä edellyttää investointeja huipputason eurooppalaisiin teknisiin laitteisiin, infrastruktuuriin ja asiantuntemukseen. EU:n kyberturvallisuusstrategian mukaisesti kehoitamme EU:n toimielimiä, virastoja ja elimiä hyväksymään uusia tieto- ja kyberturvallisuutta sekä EU:n turvaluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen suojelua koskevia standardeja ja sääntöjä. Näin helpotetaan suojattua tiedonvaihtoa jäsenvaltioiden kanssa.

## Hybridiuhat, kyberdiplomatia sekä ulkomainen tiedonmanipulointi ja häirintä

Vahvistamme merkittävästi **häiriönsietokykyä** ja kykyä torjua **hybridiuhkia**, kyberhyökkäyksiä ja ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää. Valtiolliset ja valtiosta riippumattomat ulkomaiset toimijat hiovat ja vahvistavat jatkuvasti taktiikoita, tekniikoita ja menettelyjä, joita ovat hallitsemattoman muuttoliikkeen välineellistäminen, oikeus sodankäynnin välineenä (lawfare) sekä talouteen ja energiaturvallisuuden kohdistuva painostus. Moninaiset nykyiset ja mahdolliset uudet EU-välineet kootaan osaksi laajempaa **EU:n hybridivälineistöä**. Välineistön on tarkoitus tarjota puitteet koordinoitulle reagoinnille hybridikampanjoihin, jotka vaikuttavat EU:hun ja sen jäsenvaltioihin. Välineistön olisi sisällettävä esimerkiksi ennaltaehkäiseviä, yhteistyöhön perustuvia, vakauttavia, rajoittavia ja elpymistoimenpiteitä sekä vahvistettava solidaarisuutta ja keskinäistä avunantoa. Jäsenvaltiot voivat ehdottaa hybriditoiminnan koordinoitua attribuutiota tunnustaen samalla, että attribuutio kuuluu kansallisiin toimivaltuuksiin. EU:n toimet edellyttävät kaikkien asiaankuuluvien siviili- ja sotilaiden välineiden täysimääräistä käyttöönottoa tarpeen mukaan, hyödyntäen ulkoisia ja sisäisiä toimintapolitiikkoja. Niiden on myös perustuttava näiden uhkien yhteiseen tulkintaan ja arviointiin. Siksi aiomme vahvistaa kykyä havaita, tunnistaa ja analysoida tällaisia uhkia ja niiden lähteitä. Tässä yhteydessä yhtenäinen tiedustelun analysointikyky (SIAC), erityisesti **hybridianalyysikeskus**, tarjoaa ennakointi- ja tilannetietoisuuspalveluja. Laajemman EU:n hybridivälineistön yhteydessä meidän on vahvistettava **yhteiskunnan ja talouden kriisinkestävyttä** ja suojeltava kriittistä infrastruktuuria sekä demokratioitamme ja EU:n ja jäsenvaltioiden vaaliprosesseja. Perustamme myös uhkaan mukautettavia **EU:n hybridialan nopean toiminnan ryhmiä**, jotka hyödyntävät asiaankuuluvaa alakohtaista kansallista ja EU-tason siviili- ja sotilasiantuntemusta, jotta jäsenvaltioita, YTPP-operaatioita ja kumppanimaita voidaan tukea hybridiuhkien torjumisessa. Varmistamme synergiaedut ja tutkimme uusia keinoja tehdä yhteistyötä hybridiuhkien torjunnassa Naton kanssa.

EU:n on myös kyettävä reagoimaan nopeasti ja päättäväisesti kyberhyökkäyksiin, kuten kriittiseen infrastruktuuriin kohdistuva valtion tukema vihamielinen kybertoiminta ja kiristysohjelmahyökkäykset. Tätä varten vahvistamme kykyä tunnistaa ja analysoida kyberhyökkäyksiä koordinoitulla tavalla. Vahvistamme **EU:n kyberdiplomatian välineistöä** ja hyödynnämme täysimääräisesti kaikkia sen välineitä, kuten ehkäiseviä toimenpiteitä ja pakotteita ulkoisille toimijoille unioniin ja sen jäsenvaltioihin kohdistetuista haitallisista kybertoimista. Edistämme EU:n yhteisen kyberturvallisuusyksikön toimintaa parantaaksemme EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden yhteistä tilannetietoisuutta ja yhteistyötä.

Vastaamme ulkomaiseen tiedonmanipulointiin ja häirintään tiukasti, kuten teimme päättäväsillä ja koordinoituilla toimillamme Venäjän disinformaatiokampanjaa vastaan, joka liittyy Venäjän sotilaisiin hyökkäykseen Ukrainaan vastaan. Teemme näin vastakin täysin EU:n sisäisten poliitikkojen mukaisesti muodostamalla yhteisen tulkinnan uhasta ja kehittämällä edelleen useita välineitä, joilla voidaan tehokkaasti havaita uhka, analysoida sitä ja puuttua siihen ja määrätä tällaiseen toimintaan syyllistyneille rahallisia seuraamuksia. Yhteiskuntiemme kriisinkestävyden vahvistamiseksi lisäämme myös luotettavan tiedon ja vapaiden ja riippumattomien tiedostusvälineiden saatavuutta kaikkialla unionissa. Tätä varten ja Euroopan demokratiatoimintasuunnitelman mukaisesti kehitämme **EU:n välineistön, jolla puututaan ulkomaiseen tiedonmanipulointiin ja häirintään ja torjutaan sitä**, myös YTPP-operaatioissa. Sillä vahvistetaan toimintavaihtoehtoja, selviytymiskykyä ja yhteistyötä sekä EU:ssa että kumppanimaiden tukemiseksi, sekä parannetaan tilannetietoisuutta ennakkovaroitusjärjestelmän avulla. Aiomme myös edistää vaaliprosesseja koskevaa yhteistä operatiivista mekanismia ja vaali-infrastruktuurin mahdollista nimeämistä kriittiseksi infrastruktuuriksi. Jatkamme yhteistyötä samanmielisten kumppanien, kuten Naton, G7-ryhmän, kansalaisyhteiskunnan ja yksityisen sektorin, kanssa ja lisäämme vastaavia pyrkimyksiä YK:n puitteissa.

## Pääsyn varmistaminen strategiaan toimintaympäristöihin

Jatkamme **EU:n kyberpuolustuspolitiikan** kehittämistä kyberhyökkäyksiltä suojautumiseksi ja puolustautumiseksi sekä niiden havaitsemiseksi ja torjumiseksi. Kyberpuolustuspolitiikalla vauhditetaan tutkimusta ja innovointia, vahvistetaan EU:n teollista perustaa ja edistetään koulutusta sen varmistamiseksi, että olemme valmiit toimimaan. Sillä lisätään yhteistyötä EU:n ja jäsenvaltioiden kyberpuolustustoimijoiden kesken ja kehitetään mekanismeja suorituskykyjen hyödyntämiseksi EU:n tasolla, myös YTPP-operaatioiden yhteydessä. Sillä lujitetaan myös yhteistyötä kyberpuolustuksen alalla samanmielisten kumppanien, erityisesti Naton, kanssa. Uusi eurooppalainen **kyberresilienssiasetus** tehostaa kyberinfrastruktuuria ja -standardeja koskevaa yhteistä toimintatapaamme. Pyrimme perustamaan turvaoperaatiokeskusten eurooppalaisen infrastruktuurin.

EU:n vuoden 2020 kyberturvallisuusstrategian mukaisesti kehitämme unionin **kybertoimia** parantamalla kykyä ehkäistä kyberhyökkäyksiä valmiuksien ja suorituskykyjen kehittämisen, koulutuksen, harjoitusten ja paremman resilienssin avulla sekä reagoimalla päättäväisesti unioniin, sen toimielimiin ja jäsenvaltioihin kohdistettuihin kyberhyökkäyksiin käyttäen kaikkia saatavilla olevia EU:n välineitä. Aiomme myös osoittaa päättäväisyytemme vastata välittömällä ja pitkän aikavälin toimilla uhkatoimijoihin, jotka pyrkivät estämään EU:n ja sen kumppaneiden turvallisen ja avoimen pääsyn kybertoimintaympäristöön. Tuemme kumppaneitamme niiden kyberresilienssin vahvistamisessa ja lähetämme EU:n ja jäsenvaltioiden asiantuntijoita antamaan tukea mahdollisissa kyberkriiseissä. Kyberalan säännöllisillä harjoituksilla lisätään entisestään solidaarisuutta ja keskinäistä avunantoa. Vahvistamme **kybertiedusteluvalmiuksia** kyberresilienssin parantamiseksi ja annamme myös tehokasta tukea YTPP:n siviili- ja sotilasoperaatioille sekä asevoimille. Lisäämme yhteentoimivuutta ja tiedonvaihtoa sotilaallisten tietotekniikan kriisiryhmien (mil CERT) välisellä yhteistyöllä sekä kyberpuolustusoperaatioiden toiminnassa. Kyberturvallisuutta parantamalla voidaan lisätä maalla, ilmassa, merellä ja ulkoavaruudessa toteutettavien toimien tehokkuutta ja turvallisuutta.

Toimintavapautemme riippuu turvallisesta, suojatusta ja autonomisesta pääsystä **avaruusalalle**. Meidän on varauduttava kilpailumpaan ja kiistanalaisempaan avaruusympäristöön. Kasvava riippuvuutemme avaruusjärjestelmistä ja -palveluista tekee meistä haavoittuvampia strategisten kilpailijoiden vastuuttoman ja uhkaavan toiminnan edessä. Riskejä ja jännitteitä lisää myös maata kiertävien avaruusesineiden ja avaruusromun kasvava määrä. EU:n avaruusohjelma ja muut unionin ja sen jäsenvaltioiden avaruusinfrastruktuurit vahvistavat selviytymiskykyämme. Ne tarjoavat keskeisiä palveluja, jotka korvaavat maanhavainnointi-, satelliittinavigointi- ja televiestintäinfrastruktuurit tai täydentävät niitä. EU:n avaruusjärjestelmien olisi tarjottava turvallisuus- ja puolustusalan toimijoille maailmanlaajuiset yhteydet. Tätä varten aiomme työstää ehdotusta EU:n avaruuspohjaisesta maailmanlaajuisesta suojatusta viestintäjärjestelmästä, muun muassa suojattuja yhteyksiä koskevan vuosien 2023–2027 unionin ohjelman avulla.

Kun otetaan huomioon, että EU:n avaruusresurssit ovat siviilihallinnon valvonnassa ja että EU:n avaruusohjelma on erityisen tärkeä, on kiireesti täydennettävä nykyistä avaruusstrategiaa ja tehostettava unionin turvallisuus- ja puolustusulottuvuutta avaruusosalalla. EU:n uusi **turvallisuuden ja puolustuksen avaruusstrategia** auttaa saamaan aikaan yhteisen tulkinnan avaruuteen liittyvistä riskeistä ja uhista, kehittämään asianmukaisia toimintamalleja ja suorituskykyjä, jotta kriiseihin voidaan reagoida paremmin ja nopeammin, vahvistamaan häiriönsietokykyämme ja käyttämään täysimääräisesti avaruusalaan liittyviä hyötyjä ja mahdollisuuksia. Tällaiseen strategiaan olisi sisällyttävä esimerkiksi poliittisia, operatiivisia, diplomaattisia ja hallintoon liittyviä ulottuvuuksia.

Aiomme jatkossakin investoida **avaruustilannetietoisuuteen**, jotta avaruuteen liittyviä riskejä, uhkia ja haavoittuvuuksia voitaisiin paremmin ymmärtää ja vähentää. Vahvistamme kaksikäyttötuotteisiin liittyviä innovaatioita ja investoimme voimavarojen kehittämiseen, jotta Euroopalla olisi autonominen pääsy avaruuteen. Turvaamme avaruusteollisuuden toimitusketjuja ja investoimme kriittiseen avaruusteknologiaan koordinoitusti Euroopan puolustusviraston ja Euroopan avaruusjärjestön kanssa. Aiomme myös vahvistaa asiaan liittyvien eurooppalaisten toimitusketjujen häiriönsietokykyä avaruusinfrastruktuurin eheyden, turvallisuuden ja toiminnan varmistamiseksi. Teemme tiivistä yhteistyötä kumppanien kanssa uhkien vähentämiseksi niiden YK:n toimien mukaisesti, joissa kehitetään normeja, sääntöjä ja periaatteita vastuulliselle toiminnalle ulkoavaruudessa. Pyrimme edistämään avaruusliikenteen hallinnan yhteistä EU:n lähestymistapaa komission ja korkean edustajan yhteisen tiedonannon mukaisesti. Teemme harjoituksia avaruusresurssien resilienssin testaamiseksi ja määrittelemme tarvittavat keinot käsitellä haavoittuvuuksia, jotta hätä- tai kriisitilanteissa voidaan reagoida nopeasti ja päättäväisesti avaruuteen liittyviin uhkiin. Galileon uhkien torjuntamekanismin validoinnin jälkeen se laajennetaan koskemaan myös muita EU:n avaruusohjelman osia. Pyrimme myös vahvistamaan solidaarisuutta, keskinäistä avunantoa ja kriisinhallintaa avaruudesta käsin toteutettavien hyökkäysten tai avaruussijotteisiin joukkoihin ja välineisiin kohdistuvien uhkien varalta, myös harjoitusten avulla.

**Ilmaulottuvuus** on ratkaisevan tärkeä alueidemme ja väestöjemme sekä kansainvälisen kaupan ja matkustamisen turvaamisen kannalta. Valtiolliset ja valtiosta riippumattomat toimijat haastavat turvallisuutemme sekä EU:n alueella että sen ulkopuolella esimerkiksi kaappaamalla siviililentokoneita sekä lisäämällä dronien ja uusien teknologioiden käyttöä. Kehittyneet sotilaalliset suorituskyvyt, kuten miehittämättömät ilma-alukset, keski- ja pitkän matkan ilmapuolustusjärjestelmät ja nykyaikaiset ilma-alukset, leviävät maailmanlaajuisesti ja haastavat ilmatilan turvallisen ja esteettömän käytön yhä useammin. Vapaata ja turvallista pääsyä ilmatilaan uhkaavat myös erityisesti naapurustossamme olevien kilpailijoiden strategiat, joilla varmistetaan taistelun alueen eristämiskyky. Jatkamme tiiviissä yhteistyössä asiaankuuluvien siviili-ilmailualan sidosryhmien ja Naton kanssa strategista pohdintaa, joka koskee esteettömän ilmatilaan pääsyn säilyttämistä.

EU:n päivitetyn merellisen turvallisuusstrategian ja siihen liittyvän toimintasuunnitelman mukaisesti investoimme jatkossakin **merelliseen turvallisuuteen** ja globaaliin läsnäoloon ja varmistamme siten esteettömän pääsyn aavalle merelle ja meriväylien viestintäyhteyksiin sekä kansainvälisen merioikeuden kunnioittamisen. Provosoivat laittomat teot merellä, merirosvouksen kaltainen rikollinen toiminta, salakuljetus, merialueita koskevat riidat, kohtuuttomat vaatimukset, pääsyn epääminen merialueelle ja hybridiuhat heikentävät EU:n merellistä turvallisuutta. Merellisten intressien ja kriittisen meri-infrastruktuurin, mukaan lukien merenpohjat, suojaamiseksi lisäämme valmiuksia kerätä ja toimittaa tarkkoja tietoja ja tiedustelutietoja tilannetietoisuuden vahvistamiseksi, myös siviili- ja sotilasalan toimijoiden välisen tietojenvaihdon avulla. Tätä varten jatkamme yhteisten operatiivisten, suorituskykyyn liittyvien ja teknologisten ratkaisujen kehittämistä muun muassa hyödyntämällä pysyvää rakenteellista yhteistyötä parhaalla mahdollisella tavalla. Kehitämme edelleen **koordinoitua läsnäoloa merialueilla** ja vahvistamme yhteydenpitoa ja koordinoitua YTPP-merioperaatioiden ja asiaankuuluvien toimijoiden välillä. Merellisen valmiuden ja selviytymiskyvyn parantamiseksi järjestämme säännöllisiä merivoimien harjoituksia jäsenvaltioiden merivoimille ja rannikkovartiostoille. Hyödynnämme myös täysimääräisesti merellistä kumppanuuspolitiikkaa esimerkiksi satamakäyntien, koulutuksen ja harjoitusten sekä valmiuksien kehittämisen muodossa.



## Terrorismin torjunta

EU vahvistaa toimintaansa, jotta se pystyisi paremmin **ehkäisemään ja torjumaan terrorismia**. YTPP:n ja muiden välineiden avulla tuemme kumppanimaita muun muassa diplomaattisen vuorovaikutuksen ja poliittisen vuoropuhelun, vakauttamistoimien, väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisy- ja torjuntaohjelmien muodossa ja oikeusvaltion alalla tehtävällä yhteistyöllä, samalla edistäen ihmisoikeuksien ja kansainvälisen oikeuden täysimääräistä noudattamista. Vahvistamme yhteistyötä strategisten kumppanien kanssa, myös YK:ssa ja muilla monenvälisillä foorumeilla, kuten maailmanlaajuisella terrorisminvastaisella foorumilla ja Daeshin vastaisessa maailmanlaajuisessa liittoutumassa. Käsittelemme myös uusia kehityssuuntauksia, kuten uusien teknologioiden käyttöä terrorismin rahoittamisessa ja verkossa tapahtuvan terroristisen sisällön levittämisessä. Vahvistamme edelleen terrorismin torjunnan asiantuntijoiden verkostoa EU:n edustustoissa.

## Aseriisunnan, asesulun ja asevalvonnan edistäminen

Aiomme ylläpitää, tukea ja edistää **aseriisunta-, asesulku- ja asevalvontakehystä**. Tuemme edelleen ydinsulkusopimuksen keskeistä asemaa ja korostamme tarvetta panna täytäntöön kaikki sen mukaiset velvoitteet ja aiempien tarkistuskonferenssien aikana tehdyt sitoumukset, mukaan lukien tarve saavuttaa konkreettista edistystä 6 artiklan täysimääräisessä täytäntöönpanossa siten, että lopullisena tavoitteena on ydinaseiden täydellinen poistaminen. Pyrkimyksenämme on luoda turvallisempi ja turvatumpi maailma kaikille sopimuksen tavoitteiden mukaisesti tavalla, jolla edistetään kansainvälistä vakautta, rauhaa ja turvallisuutta. Meidän on tarvittaessa lisättävä valmiuksiamme valvoa aineettomia siirtoja, mukaan lukien tieteellinen tieto. Tämä edellyttää nykyisten vientivalvontajärjestelmien suojelua ja vahvistamista. Uusien teknologioiden muodostamat uudet haasteet huomioon ottaen EU on edelleen sitoutunut säilyttämään aseriisunta-, asesulku- ja asevalvontarakenteet. Tässä yhteydessä on myös olennaisen tärkeää soveltaa koordinoitua lähestymistapaa kumppaneiden kanssa.

Asevalvonnan osalta EU ja sen jäsenvaltiot aikovat tehostaa mahdollisia asevalvontaratkaisuja koskevaa tietojenvaihtoaan ja toimiaan ottaen huomioon turvallisuusetsunsa ja tekemällä tiivistä yhteistyötä kumppaneiden, erityisesti Yhdysvaltojen ja Naton, kanssa. Jatkamme työskentelyä asian parissa. Vaadimme jatkossakin vähentämään ydinasevarastojen määrää valtioissa, joilla on suurimmat varastot, uusien START-sopimusten jälkeisten sopimusten avulla, mukaan lukien strategiset, muut kuin strategiset ja sijoitetut ydinaseet, ja jatkamme keskusteluja luottamusta lisäävistä toimenpiteistä, todentamisesta, ydinasedoktriinien avoimuudesta ja strategisista riskinhallintatoimenpiteistä.

## Ilmasto-, katastrofi- ja hätätilanneresilienssin parantaminen

**Ilmastonmuutos ja ympäristön tilan heikkeneminen** ovat paitsi uhkia itsessään, myös riskien moninkertaistajia. Ilmaston lämpenemisen myötä **äärimmäiset sääilmiöt ja luonnonkatastrofit yleistyvät** ja ekosysteemien tila heikkenee eri puolilla maailmaa, mikä lisää haavoittuvuutta ja altistumista niille. Tämä lisää yhteiskunnallisen, taloudellisen ja poliittisen epävakauden ja konfliktien mahdollisuutta hauraissa maissa. Ilmastonmuutos ja ympäristön tilan heikkeneminen vaikuttavat keskeiseen energiainfrastruktuuriin, maataloustoimintaan ja luonnonvarojen niukkuuteen ja syventävät näin nykyistä yhteiskunnallista eriarvoisuutta ja altistavat haavoittuvia yhteisöjä uudentyyppisille riskeille. Tämä vaikuttaa suoraan myös omaan turvallisuuteemme ja puolustukseemme. Ilmastoneutraaliin talouteen siirtymisellä voi olla sosiaalisia, taloudellisia ja poliittisia vaikutuksia, jotka voivat kärjistää konfliktialttiita tilanteita. Arvioimme tarkemmin ilmastonmuutoksen ja ympäristön tilan heikkenemisen erilaisia vaikutuksia globaaliin ja alueelliseen sekä asevoimiemme ja YTPP-operaatioidemme turvallisuuteen. Mukautamme unionin turvallisuus- ja puolustusalaan ja YTPP-sitoumuksia ja lisäämme energia- ja resurssitehokkuutta, mukaan lukien YTPP-operaatioiden ympäristöjalanjälki, Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa asetetun ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä koskevan unionin tavoitteen mukaisesti heikentämättä kuitenkaan operatiivista tehokkuutta. Tätä varten vahvistamme vihreän teknologian ja kestävä digitalisaation roolia asevoimissa ja laajemmin puolustusalaalla. Sisällytämme myös ilmastonmuutos- ja ympäristönäkökohdat kaikkiin YTPP-siviili- ja sotilasoperaatioihin. Lisäksi vahvistamme analysointikykyä ja ennakkovaroitusjärjestelmiä niiden erityisten turvallisuushaasteiden mukaisesti, joita ilmastonmuutos ja maailmanlaajuinen siirtyminen ilmastoneutraaliin ja resurssitehokkaaseen kiertotalouteen aiheuttaa.

Merkittävässä kriiseissä on olennaisen tärkeää soveltaa integroitua lähestymistapaa. Koronaviruspandemia ja Afganistanin kriisi ovat osoittaneet, kuinka tärkeää on lisätä kykyä **pelastaa ja evakuoida** kansalaisemme, kun he joutuvat vaaraan EU:n ulkopuolella. Niissä on korostunut myös asevoimien merkitys **monimutkaisten kriisien** aikana. Jäsenvaltioiden sotilasalan toimijat voivat mobilisoida merkittäviä voimavaroja katastrofiapuun liittyvien siviilitoimien toteuttajien tueksi esimerkiksi logistiikka-, lääkintä- ja turvallisuustuen ja -infrastruktuurin aloilla. EU:n sotilasesikunnan nykyisten rakenteiden, kuten EU:n kuljetussuunnittelutoimiston ja komission humanitaarisen ja katastrofiavun mekanismien pohjalta parannamme sotilaallisen avun valmiuksia sekä siviili- ja sotilasviranomaisten välistä tehokasta koordinoitua kansallisella ja unionin tasolla. Näin varmistetaan, että sotilasalan toimijat ovat viime kädessä valmiita avustamaan siviiliviranomaisia tulevissa hätätilanteissa ja katastrofeissa. EU:n sotilasesikunta voi myös osallistua jäsenvaltioille ja kolmansille maille kriisitilanteessa annettavan logistisen tuen ja avun koordinointiin sekä EU:n välineiden, kuten Euroopan rauhanrahaston tai jäsenvaltion pyynnöstä keskinäistä avunantoa koskevan lausekkeen, täytäntöönpanoon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen mukaisesti. Myös EUH:n kriisinhallintamekanismeja, konsulitukea ja kenttäturvallisuutta tarkastellaan uudelleen ja vahvistetaan, jotta voidaan tukea paremmin jäsenvaltioita niiden pyrkiessä suojelemaan ja pelastamaan kansalaisiaan ulkomailla ja unionin edustustoja niiden joutuessa evakuoimaan henkilöstöään. Tuemme yhteistyössä unionin pelastuspalvelumekanismien kanssa katastrofiapuun liittyviä siviilitoimia, ja meidän on varmistettava, että saamme evakuoitua kansalaisemme turvallisesti alueilta, joihin luonnonkatastrofit tai ihmisen aiheuttamat katastrofit ovat iskeneet. Lisäämme tässä yhteydessä myös koordinoitua YK:n ja Naton kanssa.

## Tavoitteet

Meidän on varauduttava mahdollisimman hyvin nopeasti kehittyviin haasteisiin. Vahvistamme merkittävästi häiriönsietokykyämme. Kokoamme yhteen välineet hybridiuhkien torjumiseksi tehokkaammin kehittämällä hybridivälineistön. Tämä tarkoittaa myös, että tehostamme kyberpuolustusta ja -turvallisuutta ja vahvistamme valmiuksia ehkäistä ja torjua ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää. Lisäksi on voitava turvata pääsy aavalle merelle, ilmaan ja ulkoavaruuteen ja läsnäolomme siellä. Pyrimme edelleen parantamaan kykyä selviytyä ilmastoon liittyvistä riskeistä sekä ihmisen aiheuttamista katastrofeista ja luonnonkatastrofeista samalla, kun etenemme kohti EU:n ilmastoneutraalia läsnäoloa kentällä. Vahvistamme myös kykyä pelastaa ja evakuoida kansalaisemme, kun he joutuvat vaaraan EU:n ulkopuolella. Kaikki nämä toimet vahvistavat osaltaan solidaarisuutta ja keskinäistä avunantoa.

### *Tiedustelutoiminta ja suojattu viestintä*

- Vuoden 2022 loppuun mennessä yhtenäisen tiedustelun analysointikyvyn puitteissa tarkastellaan uudelleen **EU:n uhka-analyysiä** tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden tiedustelupalvelujen kanssa. Tällaisia säännöllisiä ja jäseneltyjä tarkasteluja suoritetaan vähintään kolmen vuoden välein tai useammin, jos muuttuva strateginen ja turvallisuustilanne sitä edellyttää.
- Vuoteen 2025 mennessä vahvistamme **yhtenäistä tiedustelun analysointikykyä** lisäämällä resursseja ja valmiuksia. Vuoteen 2025 mennessä vahvistamme myös **EU:n satelliittikeskusta** itsenäisen kuvatiedustelun valmiuksien parantamiseksi.
- Tietojenvaihdon, mukaan lukien turvallisuusluokitellut tiedot, helpottamiseksi kehotamme EU:n toimielimiä, virastoja ja elimiä hyväksymään vuonna 2022 uusia **standardeja ja sääntöjä kyberturvallisuuden ja tietoturvallisuuden varmistamiseksi**.

### *Hybridiuhat, kyberdiplomatia sekä ulkomainen tiedonmanipulointi ja häirintä*

- Vuonna 2022 kehitämme **EU:n hybridivälineistön**, jonka tulisi tarjota puitteet koordinoitulle reagoinnille hybridikampanjoihin, jotka vaikuttavat EU:hun ja sen jäsenvaltioihin. Välineistö sisältää esimerkiksi ennaltaehkäiseviä, yhteistyöhön perustuvia, vakauttavia, rajoittavia ja elvyttäviä toimenpiteitä sekä tukee solidaarisuutta ja keskinäistä avunantoa. Siinä kootaan yhteen nykyiset ja mahdolliset uudet välineet, muun muassa EU:n hybridialan nopean toiminnan ryhmien perustaminen, jotta tuettaisiin jäsenvaltioita, YTPP-operaatioita ja kumppanimaita hybridiuhkien torjumisessa. Tunnistamme puutteet ja tarpeet sekä keinot niiden käsittelemiseksi EU:n alakohtaisten hybridiresilienssin perustasojen ja vallitsevan turvallisuustilanteen pohjalta. Hybridiuhkien torjumista koskevaa EU:n protokollaa tarkastellaan myös uudelleen.
- Vuonna 2022 vahvistamme edelleen **kyberdiplomatian välineistöä** erityisesti tutkimalla täydentäviä vastatoimia.

- Vuonna 2022 aiomme kehittää **ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjuntavälineistön**. Tämä vahvistaa valmiuksiamme havaita ja analysoida uhkia ja vastata niihin, muun muassa määrämällä tekijöille rahallisia seuraamuksia. Vahvistamme edelleen EU:n strategisia viestintävalmiuksia ja valmiutta torjua disinformaatiota. Vuoteen 2023 mennessä luomme asianmukaisen mekanismin, jolla kerätään järjestelmällisesti dataa tiedonmanipuloinnista ja häirinnästä. Sitä varten perustetaan erityinen data-avaruus, jotta saadaan aikaan yhteinen tulkinta ulkomaisesta tiedonmanipuloinnista ja häirinnästä. Vuoteen 2024 mennessä kaikilla YTPP-operaatioilla on täydet valmiudet ja resurssit ottaa käyttöön välineistön asiaankuuluvat välineet.

### *Strategiset toimintaympäristöt*

- Vuonna 2022 jatkamme EU:n **kyberpuolustuspolitiikan** kehittämistä kyberhyökkäyksiltä suojautumiseksi ja puolustautumiseksi sekä niiden havaitsemiseksi ja torjumiseksi. Vuonna 2022 ehdotetaan uutta eurooppalaista **kyberresilienssisäädöstä**, ja jatketaan **yhteisen kyberturvallisuusyksikön** valmistelua.
- Vuoden 2023 loppuun mennessä hyväksymme **EU:n turvallisuuden ja puolustuksen avaruusstrategian**. Galileon uhkien torjuntamekanismi validoidaan vuoden 2022 loppuun mennessä ja se laajennetaan koskemaan myös muita ohjelman osia. Vuoden 2022 loppuun mennessä tutkimme solidaarisuuden, keskinäisen avunannon ja kriisinhallintamekanismien käyttöä siltä varalta, että hyökkäyksiä tehdään avaruudesta käsin tai avaruussijoitteisiin joukkoihin ja välineisiin kohdistuu uhkia. Tätä varten teemme myös harjoituksia, joissa testataan solidaarisuutta ja reagointia avaruusympäristön tapahtumissa ja vaaratilanteissa, mikä edistää entisestään avaruutta koskevaa yhteistä strategista toimintatapaa.
- EU:n päivitetyn merellisen turvallisuusstrategian mukaisesti ja vuoteen 2025 mennessä kehitämme ja vahvistamme edelleen EU:n **meriturvallisuustietoisuutta** koskevia mekanismeja, kuten merivalvontaa koskevaa yhteistä tietojenvaihtoympäristöä (CISE) ja merivalvontaa (MARSUR), joilla edistetään yhteentoimivuutta, helpotetaan päätöksentekoa ja tuetaan operatiivista tehokkuuden lisäämistä. Lisäämme edelleen merivoimien näkyvyyttä EU:ssa ja sen ulkopuolella muun muassa satamakäyntien, koulutuksen ja harjoitusten sekä valmiuksien kehittämisen avulla.
- Vuoden 2022 loppuun mennessä aiomme **ilmaulottuvuuden** osalta edistää strategista pohdintaa, joka koskee vapaan, turvallisen ja varman ilmatilaan pääsyn varmistamista eurooppalaisille.

### *Terrorismin torjunta*

- Aiomme tehostaa yhteistyötämme strategisten kumppanien kanssa ja monenvälisillä foorumeilla sekä vahvistaa edelleen terrorismintorjunnan asiantuntijoiden verkostoa EU:n edustustoissa. Vuoden 2023 alkuun mennessä tarkastelemme uudelleen EU:n välineitä ja ohjelmia, joilla edistetään kumppaneiden terrorismintorjuntavalmiuksien kehittämistä niiden tehokkuuden lisäämiseksi, mukaan lukien terrorismin rahoituksen torjuminen.

### *Aseriisunnan, asesulun ja asevalvonnan edistäminen*

- Aiomme vahvistaa vuoteen 2023 mennessä **EU:n konkreettisia toimia, joilla tuetaan aseriisunta-, asesulku- ja asevalvontatavoitteita**. Aiomme erityisesti lisätä tukeamme kumppaneille ja auttaa niitä seuraamusten ja valvontamenettelyiden kattavassa täytäntöönpanossa. Vaadimme jatkossakin uuden START-sopimuksen jälkeisiä sopimuksia.

### *Ilmastonmuutos, katastrofit ja hätätilanteet*

- Jotta **ilmastonmuutosta ja puolustusta** koskeva etenemissuunnitelma voitaisiin panna kaikilta osin täytäntöön, jäsenvaltiot laativat vuoden 2023 loppuun mennessä kansallisia strategioita, joilla valmistellaan asevoimia ilmastonmuutokseen. Kaikkiin YTPP-operaatioihin nimetään ympäristöneuvonantaja ja niiden ympäristöjalanjäljestä raportoidaan vuoteen 2025 mennessä.
- Aiomme parantaa **jäsenvaltioiden asevoimien kykyä tukea siviiliviranomaisia** hätätilanteissa sekä suunnittelu- että toteutusvaiheessa ja tehostaa samalla siviili- ja sotilasviranomaisten välistä koordinoitua kaikilla tasoilla. Tähän sisältyy yhteisiä LIVEX-harjoituksia, jotka kattavat katastrofiapua koskevat skenaariot sekä humanitaaristen periaatteiden mukaisesti annettavan humanitaarisen avun. Vuoteen 2023 mennessä vahvistamme **EUH:n kriisinhallintarakenteita**, myös **tilannekeskusta**, jotta voimme parantaa kykyä vastata monimutkaisiin hätätilanteisiin, kuten evakuointi- ja pelastusoperaatioihin ulkomailla, tiiviissä yhteistyössä hätäavun koordinoitikeskuksen kanssa.

#### 4. INVESTOINNIT

Kohtaamiemme haasteiden vuoksi ja suojellaksemme paremmin kansalaisiamme sekä ottaen samalla huomioon tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonteen meidän on Versailles'n agendan mukaisesti investoitava määrätietoisesti, enemmän ja paremmin puolustussuorituskykyihin ja innovatiivisiin teknologioihin sekä EU:n että kansallisella tasolla. Meidän on vahvistettava puolustussuorituskykyjä ja varustettava asevoimamme meitä ympäröivän maailman haasteita varten. EU:n on toimittava rohkeammin ja nopeammin korjatakseen **kriittiset puutteet suorituskyvyissä**, päästäkseen eroon hajanaisuudesta, saavuttaakseen joukkojen täyden yhteentoimivuuden ja vahvistaakseen resiliencia, kilpailukykyistä ja innovatiivista Euroopan puolustuksen teknologista ja teollista perustaa kaikkialla unionissa. Tällä varmistetaan myös pienten ja keskisuurten yritysten rajat ylittävä osallistuminen. Investoimalla enemmän yhteistoiminnalliseen suorituskykyjen kehittämiseen varmistetaan tehokkuus, kun toiminnan mittakaavaedut lisääntyvät ja vaikuttavuus paranee. Näin tuetaan myös eurooppalaisia innovoijia ja valmistajia. Teknologisen suvereniteetin saavuttaminen eräillä kriittisen teknologian aloilla, **strategisten riippuvuuksien** vähentäminen toisilla ja arvoketjujen haavoittuvuuden vähentäminen ovat ratkaisevan tärkeitä, jotta voimme vastata vaarallisemman maailman asettamiin haasteisiin ja parantaa häiriönsietokykyämme. Työskentely samanmielisten kumppaneiden kanssa eri puolilla maailmaa vastavuoroisuuden pohjalta on keskeistä EU:n resilienssin ja toimitusvarmuuden vahvistamiselle samalla, kun vähennetään strategisia riippuvuuksia ja lisätään molemminpuolisia hyötyjä.

#### Strategiset suuntaviivat

PRY:n kautta jo tehtyjen sitoumusten mukaisesti ja ottaen huomioon kohtaamamme strategiset haasteet on kiireellisesti ryhdyttävä **investoimaan enemmän ja paremmin**. Näin ollen lisäämme merkittävästi puolustusmenoja siten, että investointien osuus on merkittävä, keskittyen havaittuihin strategisiin puutteisiin. Aiomme varmistaa, että näihin lisättyihin menoihin sovelletaan koordinoitua ja yhteistyöhön perustuvaa eurooppalaista lähestymistapaa jäsenvaltioiden ja EU:n tasolla, jotta voidaan maksimoida tuotokset, lisätä yhteentoimivuutta ja hyödyntää mittakaavaetuja täysimääräisesti. Tätä varten määrittelemme strategiset suuntaviivat resursseille, jotka ovat tarpeen turvallisuustarpeidemme täyttämiseksi, ja EU:n välineiden täysimääräiselle hyödyntämiselle, jotta voidaan kannustaa yhteistoiminnallisiin puolustusalan investointeihin.

Sovitun tavoitetason mukaisesti teemme yhteistyötä sotilasjoukkojen ja siviilivalmiuksien ripeäksi mukauttamiseksi niin, että ne pystyvät toimimaan nopeasti, edistämään etujemme ja arvojemme turvaamista, parantamaan häiriönsietokykyämme ja suojelemaan unionia ja sen kansalaisia. Tätä varten kehitämme **kattavat joukot**, jotka ovat **ketterät, liikkuvat, yhteentoimivat, teknisesti edistyneet, energiatehokkaat ja resilientit**. Yksien joukkojen kokonaisuuden periaatteen mukaisesti joukot pysyvät jäsenvaltioiden määräysvallassa, ja niitä voidaan käyttää myös muissa kehyksissä.

Mukautamme EU:n **puolustussuorituskykyjen suunnittelua ja kehittämistä**, erityisesti tarkistamalla yleistavoiteprosessin suorituskykyjen suunnittelun **skenaarioita** siten, että niissä otetaan paremmin huomioon operatiiviset realiteetit ja strateginen ennakointi sekä tarjotaan tarvittavat suorituskyvyt YTPP-operaatioita varten. Tällaisia skenaarioita ovat muun muassa nopea sotilaallinen toimintakyky epäsuotuisassa ympäristössä sekä hybridiuhkiin vastaaminen, pääsyn varmistaminen strategiaan toimintaympäristöihin, esimerkiksi aavalla merellä, ilmassa sekä kyber- ja avaruusympäristöissä, sekä sotilaallisen avun antaminen siviiliviranomaisille. Tarkennamme myöhemmin strategisen suunnittelun osatekijöitä, kuten vasteaikaa, kestoja, ympäristöä, etäisyyttä ja operaatioiden samanaikaisuutta, koskevia tietoja, joita tarvitaan suorituskykyjen suunnittelun skenaarioiden mukauttamiseksi. Yleistavoiteprosessin tulosten avulla edistetään jatkossakin olennaisesti suorituskykyjen kehittämissuunnitelmaa, joka kattaa tulevat puolustussuorituskykyjen suuntauksat ja teknologiset näkökulmat.

On varmistettava, että kaikki EU:n puolustusaloitteet ja suorituskykyjen suunnittelu- ja kehittämisvälineet sisällytetään **kansalliseen puolustussuunnitteluun**. Aiomme jatkossakin varmistaa, että näiden prosessien tulokset ovat johdonmukaisia vastaavien Naton prosessien tulosten kanssa. Näin parannetaan yksien joukkojen kokonaisuuden valmiutta, vakautta ja yhteentoimivuutta.

YTPP-siviilioperaatioiden tehostamiseksi kehitämme siviilivalmius- ja -voimavaraprosessin, jotta YTPP-siviilioperaatioiden tarpeet voidaan jäsentää paremmin ja vastata niihin yhteisesti skenaarioilla, joissa otetaan myös huomioon uudet uhkat. **Strategisten varastointijärjestelyjen ja operaatioiden tukifoorumin** käyttöönotto on parantanut kykyämme toimittaa tarvikkeita ja palveluja YTPP-siviilioperaatioita varten. Huolehdimme siitä, että henkilöstömme on pätevää ja asianmukaisesti koulutettua, minkä lisäksi varmistamme, että tarvittavat varusteet, mukaan lukien epäsuotuisissa ympäristöissä operaatioiden toiminnan kannalta olennaiset varusteet, saadaan toimitettua siviilioperaatioihin entistä nopeammin.

### **Johdonmukaiset ja kunnianhimoiset suorituskyvyt**

Useat jäsenvaltiot ovat ryhtyneet kehittämään kahden- tai monenvälisesti keskeisiä **strategisia suorituskykyprojekteja**, kuten seuraavan sukupolven ilma-alusjärjestelmää, Eurodrone-järjestelmää, uutta eurooppalaista merialusluokkaa ja maataistelujärjestelmää. Ne muuttavat konkreettisesti Euroopan turvallisuutta ja puolustusta tulevaisuudessa ja johtavat ajan mittaan lähentymiseen. Puolustuksen koordinoitussa vuosittaisessa tarkastelussa sovittujen suositusten täytäntöönpano on tältä osin olennaisen tärkeää.

Sen lisäksi, että investoidaan tulevaisuuden suorituskykyihin ja innovointiin, pyrkimyksiä yhteistoiminnalliseen suorituskykyjen kehittämiseen ja yhdistämiseen on hyödynnettävä paremmin, myös tarkastelemalla jäsenvaltioiden erikoistumista erilaisiin tehtäviin. Hyödynnämme tässä menestyksekkäitä projektiesimerkkejä, kuten Euroopan monikansallista monikäyttöistä ilmatankkaus- ja kuljetuslentokonelaivastoa.

EU:n puitteissa ja erityisesti pysyvän rakenteellisen yhteistyön ja Euroopan puolustusrahaston kautta kehitämme jo johtamisjärjestelmiä, panssaroituja ajoneuvoja, ohjusjärjestelmiä ja tykistöä, partiokorvetteja, miehittämättömiä ilma- ja merijärjestelmiä, elektronista sodankäyntikyvykkyyttä, avaruuden valvontaa, kyberalan nopeaa toimintaa ja korkean teknologian koulutusjärjestelmiä. Investoimme enemmän **strategisiin mahdollistajiin** ja yleisemmin suorituskykyihin, joita tarvitaan kaikkien sovitun tavoitetaso mukaisten operaatioiden toteuttamiseksi. Aiomme vielä tehostaa toimia kriittisten suorituskykypuutteiden korjaamiseksi. Tässä keskitytään muun muassa strategiaan ilmakuljetuksiin, avaruussijoitteisiin yhteys- ja viestintäresursseihin, amfibiosuorituskykyihin, lääkinnällisiin voimavaroihin, kyberpuolustuskykyyn ja tiedustelu-, valvonta- ja taktiseen tiedusteluvalmiuteen sekä kauko-ohjattuihin ilma-alusjärjestelmiin.

Meidän on vähennettävä hajanaisuutta ja kehitettävä seuraavan sukupolven suorituskykyjä. Tätä varten sitoudumme noudattamaan vuonna 2020 julkaistussa ensimmäisessä **puolustuksen koordinoitussa vuosittaisessa tarkasteluraportissa** esitettyjä suosituksia, muun muassa kuutta hyväksyttyä suorituskykyjen painopistealaa, jotka hyötyisivät jäsenvaltioiden tehostetusta puolustusyhteistyöstä. Nämä ovat taistelupanssarivaunut, taistelijan järjestelmät, eurooppalainen pinta-alusluokan partiovene, taistelualueen eristämiskyky ja UAS-torjunta, avaruuspuolustus sekä sotilaallisen liikkuvuuden parantaminen.

Jotta voimme toimia nopeasti ja suojella kansalaisiamme, teemme yhteistyötä kriittisten puutteiden korjaamiseksi. Hyödynnämme kaikilta osin pysyvää rakenteellista yhteistyötä ja Euroopan puolustusrahastoa yhteentoimivien huipputason järjestelmien ja pitkälle vietyjen teknologioiden kehittämiseksi. Sitoudumme kehittämään yhteistoiminnallisissa hankkeissa erityisesti seuraavia strategisia suorituskykyjä:

- **Maaulottuvuudessa** avainasemassa on unionin kyky toteuttaa kriisinhallintaoperaatioita ja varmistaa EU:n teknologinen etulyöntiasema kentällä, myös huomattavan uhkan ympäristössä. Käynnistetään kattava maasuorituskykyjen klusteri, joka johtaa nykyisten keskeisten alustojen ja niihin liittyvien logistiikkajärjestelmien parantamiseen, nykyaikaistamiseen ja asteittaiseen korvaamiseen. Taistelijan järjestelmiä ja taistelupanssarivaunuja koskevat painopistealat ovat tärkeä osa näitä pyrkimyksiä.
- **Meriulottuvuudessa** tarvitaan merivoimien huipputason järjestelmiä, muun muassa miehittämättömiä järjestelmiä pinta- ja vedenalaista valvontaa varten, jotta voidaan varmistaa unionin entistä määrätietoisempi läsnäolo merellä sekä kyky käyttää voimaa. Eurooppalaista pinta-alusluokan partiovenettä koskeva painopistealue on merkittävä askel oikeaan suuntaan.
- **Ilmaulottuvuudessa** etulyöntiasemaan pääseminen ja sen säilyttäminen edellyttää seuraavan sukupolven täysin yhteentoimivien suorituskykyjen kehittämistä, erityisesti tulevaisuuden taistelujärjestelmien ja ilmapuolustusjärjestelmien kehittämistä. Suunnitteilla olevat taistelujärjestelmät, muun muassa kauko-ohjattavat ilma-alusjärjestelmät, integroidaan asteittain yhteentoimivalla tavalla nykyisiin ilmataistelujärjestelmiin. Lisäksi on jatkettava keskeisiä mahdollistajia, erityisesti strategisia ilmakuljetusvalmiuksia, koskevia toimia. Taistelualueen eristämiskykyä ja UAS-torjuntaa koskeva painopisteala edistää näiden pyrkimysten ilmapuolustusulottuvuutta.
- **Avaruusulottuvuudessa** kehitämme uusinta teknologiaa olevia uusia antureita ja alustoja, joiden avulla unioni ja sen jäsenvaltiot voivat parantaa pääsyään avaruuteen ja suojella avaruussijotteisia joukkojaan ja välineitään. Tämä edellyttää erityisesti avaruudesta tapahtuvan maanhavainnoinnin kehittämistä sekä teknologioita avaruustilannetietoisuutta ja avaruuspohjaisia viestintä- ja navigointipalveluja varten, jotka ovat keskeisiä riippumattoman päätöksenteon kannalta. Avaruuspuolustusta koskeva painopisteala on ensimmäinen askel tähän suuntaan.
- **Kyberulottuvuudessa** EU:n joukkojen on toimittava koordinoitulla, tietoon perustuvalla ja tehokkaalla tavalla. Sen vuoksi aiomme kehittää ja hyödyntää laajamittaisesti uusia teknologioita, erityisesti kvanttilaskentaa, tekoälyä ja massadataa suhteellisten etujen saavuttamiseksi, muun muassa kybertapahtumiin vastaavien operaatioiden ja informaatioylivoiman osalta. Kyberpuolustus on ensiarvoisen tärkeää sen varmistamiseksi, että sotilaallisen liikkuvuuden parantamista koskeva painopisteala saa käyttöön kaiken potentiaalinsa olennaisena mahdollistajana.



Sitoudumme tehostamaan suorituskykyjen kehittämiseen liittyvää yhteistyötä erityisesti **pysyvän rakenteellisen yhteistyön** avulla. Käytännössä tämä tarkoittaa, että pysyvään rakenteelliseen yhteistyöhön osallistuvien jäsenvaltioiden on vuoteen 2025 mennessä täytettävä kaikki tekemänsä tiukemmat sitoumukset. Vuonna 2025 kolmasosa 60:stä käynnissä olevasta pysyvän rakenteellisen yhteistyön projektista saavuttaa odotetun suorituskyvyn ja niille asetetut tavoitteet. Näiden konkreettisten tulosten lisäksi tavoitteenamme on mennä pidemmälle ja toteuttaa sovitut suorituskykyprioriteetit ja kehittää uusia kunnianhimoisia projekteja. Seuraamme tarkkaan näiden sitoumusten täyttymistä, jotta vuonna 2025 voidaan sopia uusista sitoumuksista puolustusyhteistyön syventämiseksi edelleen.

EU:n rahoitusvälineiden, erityisesti **Euroopan puolustusrahaston**, koko potentiaalinen merkittävä vahvistaminen ja hyödyntäminen on keskeisen tärkeää puolustussuorituskykyjen tehostamiselle sekä jäsenvaltioiden joukkojen varustamiselle tulevaisuuden taistelukenttien varalta. Tehostamme yhteistyötä ja suorituskykyjä edelleen siten, että EU:n puolustusteollisesta yhteistyöstä tulee normaali toimintatapa. Näin maksimoidaan laajempien EU:n rahoitusvälineiden tarjoamat mahdollisuudet tukea jäsenvaltioiden puolustusyhteistyötä suunnittelusta hankintaan. Tämä tarkoittaa myös, että meidän olisi varauduttava tukemaan unionin tason kunnianhimoisempia tavoitteita riittävällä pitkän aikavälin taloudellisella panostuksella Euroopan puolustusrahastosta. Tehostamme yhteistoiminnallisia puolustusalan investointeja ja kannustamme siihen EU:n tasolla, mukaan lukien tutkimus ja teknologia. Hyödynnämme täysimääräisesti synergiamahdollisuuksia muiden EU:n rahoitusvälineiden, kuten Horisontti Eurooppa -puiteohjelman, Digitaalinen Eurooppa -ohjelman, Verkkojen Eurooppa -välineen, EU:n avaruusohjelman, Euroopan innovaationeuvoston ja InvestEU-ohjelman, kanssa. EU:n puolustusteollisuuden kilpailukykyä parantamiseksi pyrimme edelleen kannustamaan EU:ssa yhteistyössä kehitettyjen puolustussuorituskykyjen yhteishankintaan. Tämä edellyttää lisätyötä muun muassa alv-vapautukseen, uusiin rahoitusratkaisuihin ja Euroopan puolustusrahaston bonusjärjestelmän mahdolliseen vahvistamiseen liittyvien komission ehdotusten suhteen.

Lisäksi aiomme edistää käynnissä olevaa työtä aseviennin valvontakäytäntöjen virtaviivaistamiseksi ja asteittaiseksi lähentämiseksi yhteisesti kehitettyjen puolustussuorituskykyjen osalta ja erityisesti EU:n kehityksessä. Näin varmistetaan, että Euroopan puolustusrahastosta rahoitetut tuotteet hyötyvät riittävästä ja kilpailukykyisestä pääsystä kansainvälisille markkinoille sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden viennin valvontaa koskevien yhteisten sääntöjen määrittämisestä vuonna 2008 annetun neuvoston yhteisen kannan mukaisesti ja rajoittamatta kuitenkaan jäsenvaltioiden suvereenia päätöksiä.

Pyrimme maksimoimaan **johdonmukaisuuden puolustukseen liittyvien EU:n aloitteiden** eli puolustuksen koordinoitua vuosittaisen tarkastelun, pysyvän rakenteellisen yhteistyön ja Euroopan puolustusrahaston välillä. Tältä osin Euroopan puolustusviraston johtajana toimiva korkea edustaja / varapuheenjohtaja toimii puheenjohtajana puolustusministerien vuotuisissa kokouksissa, joissa käsitellään suorituskykyjen kehittämistä koskevia EU:n puolustusaloitteita, ja hyödyntää kaikilta osin nykyisiä kokoonpanoja.

## **Innovointi, murrokselliset teknologiat ja strategisen riippuvuuden vähentäminen**

Nousevat ja murrokselliset teknologiat, kuten **tekoäly**, kvanttilaskenta, edistynyt propulsiotekniikka, bio- ja nanoteknologia sekä uudet materiaalit ja teolliset valmiudet, muuttavat sotilas- ja puolustustarvikkeiden markkinoita. Investoimme jo yhdessä **puolustusalan innovointiin** yhdistämällä siviili-, avaruus- ja puolustusalan tutkimusta ja kehittämällä uusia standardeja. Toimia aiotaan kuitenkin tehostaa sekä kansallisella tasolla että hyödyntämällä EU:n välineitä kunnianhimoisemmin, jotta voimme valmistautua paremmin tulevaisuuden taistelutilanteisiin ja seuraavan sukupolven teknologioihin. Varmistamme siviili-, puolustus- ja avaruusteollisuuden välisiä synergioita koskevan toimintasuunnitelman kunnianhimoisen toteutuksen. Aiomme myös perustaa Euroopan puolustusviraston yhteyteen **puolustusalan innovaatiokeskuksen**, joka tekee yhteistyötä komission kanssa, jotta voitaisiin lisätä ja koordinoida jäsenvaltioiden välistä puolustusalan innovointiyhteistyötä. Tässä yhteydessä aiomme varmistaa synergian Euroopan innovaationeuvoston ja Euroopan puolustusrahaston toimien kanssa murroksellisten teknologioiden alalla. Komissio kehittää koordinoitusti Euroopan puolustusviraston kanssa EU:n puolustusalan innovaatiojärjestelmän, jolla nopeutetaan turvallisuus- ja puolustusalan innovointia EU:ssa ja sen jäsenvaltioissa.

**Innovatiivinen, kilpailukykyinen ja resilientti Euroopan puolustuksen teollinen ja teknologinen perusta**, joka takaa toimitusvarmuuden ja huipputeknologian, on tärkeämpi kuin koskaan ja avainasemassa EU:n työllisyyden, kaupan, investointien, turvallisuuden ja tutkimuksen kannalta. Euroopan puolustusala voi myös edistää kasvua ja kestävää talouden elpymistä pandemian jälkeisinä aikoina. Meidän on varmistettava, että se voi hyötyä täysimääräisesti ja nopeasti siviilialan innovaatioisykleistä, ja poistettava olemassa olevat esteet. Aiomme myös investoida kaksikäyttökäyttöteknologiaan. Tämä on olennaisen tärkeää, sillä strategiset kilpailijamme investoivat aktiivisesti kriittisiin teknologioihin ja haastavat **toimitusketjumme** ja resurssien saatavuuden. Teknologiaympäristön muuttuessa uudet yhteistoimintakehykset antavat mahdollisuuden välttää aiemman hajanaisuuden ja tehottomuuden ja noudattaa eurooppalaista lähestymistapaa heti alusta alkaen. Aiomme edistää tutkimusta, teknologian kehittämistä ja innovointia ja vähentää kriittisiin teknologioihin ja arvoketjuihin liittyviä strategisia riippuvuuksia. Turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisiä teknologioita koskevassa Euroopan komission etenemissuunnitelmassa ehdotetaan menetelmää, jolla näihin haasteisiin voidaan vastata tiivistämällä EU:n ja sen jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä. Tämä voisi auttaa myös vahvistamaan Euroopan talouden ja toimitusketjujen häiriönsietokykyä EU:n Global Gateway -strategian mukaisesti.

Investoiminen innovointiin ja siviiliteknologian parempi hyödyntäminen on keskeistä puolustusosalalla, jotta voimme parantaa **teknologista suvereniteettiamme**, vähentää strategisia riippuvuuksia ja säilyttää teollis- ja tekijänoikeudet EU:ssa. Aiomme jatkaa kyseisten strategisten riippuvuuksien seuranta- ja tunnistamista turvallisuus- ja puolustusosalalla kriittisten teknologioiden seurantakeskuksen avulla. Näitä toimia edistetään myös Euroopan puolustusviraston nousevia ja murroksellisia teknologioita koskevalla toimintasuunnitelmalla. Lisäksi aiomme edistää synergioita siviili-, puolustus- ja avaruustutkimuksen sekä -innovoinnin välillä ja investoida kriittisiin ja kehitteillä oleviin teknologioihin sekä turvallisuuteen ja puolustukseen liittyvään innovointiin. Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan kannalta on välttämätöntä vahvistaa toimitusketjujen häiriönsietokykyä ja teollisuuden mahdollisuuksia saada yksityistä rahoitusta. Myös Euroopan investointipankin olisi hyödynnettävä kaikkia välineitään tämän saavuttamiseksi. Yhtä tärkeää on varmistaa, että EU:n horisontaaliset politiikat, kuten kestävä rahoitusta koskevat aloitteet, ovat johdonmukaisia niiden Euroopan unionin toimien kanssa, joilla pyritään helpottamaan Euroopan puolustusteollisuuden **riittävä julkisen ja yksityisen rahoituksen ja investointien saantia**. Unionin kehysten ja kansallisten mekanismien kattava hyödyntäminen **ulkomaisten suorien sijoitusten seuraamiseksi** on edelleen ratkaisevan tärkeää turvallisuuteen ja yleiseen järjestykseen kohdistuvien riskien tunnistamiseksi ja vähentämiseksi, mukaan lukien puolustusalan investointeihin liittyvät riskit. Tutkimme lisäehtouksia, joilla lievennettäisiin kriittisiä teknologioita ja tuotteita tuottavien ja EU:n ulkopuolisista hankinnoista riippuvaisten yritysten riskejä. Kansalliset seurantamekanismit olisi otettava käyttöön kaikissa jäsenvaltioissa mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Lisäksi olisi edelleen vahvistettava välineitä, joilla torjutaan EU:n strategiisiin etuihin ja teollisuuteen vaikuttavia ulkomaisia ekstraterritoriaalisia toimenpiteitä ja taloudellisia pakotteita. Kyberturvallisuuden alalla aiomme pikaisesti saattaa Euroopan kyberturvallisuuden tutkimus- ja osaamiskeskukseen käyttövalmiiksi, jotta voisimme kehittää vahvan eurooppalaisen **kyberteollisuuden ja -teknologioiden ekosysteemin**, tukea kyberturvallisuuden erikoistuneita yrityksiä ja lisätä kyberturvallisuus- ja kyberpuolustusalan resursseja ja osaamista EU:n tasolla.

**Nousevien ja murroksellisten teknologioiden** kehittäminen muun muassa Euroopan puolustusrahaston omien määrärahojen avulla on keskeistä sotilaallisen edun säilyttämiseksi. Kilpailijamme käyttävät yhä enemmän strategisia teknologioita ja dataa noudattamatta voimassa olevia **kansainvälisiä normeja ja sääntelyä**. Sen vuoksi tarvitsemme parempaa analyysia nousevista ja murroksellisista teknologisista suuntauksista ja riippuvuuksista sekä siitä, miltä osin strategiset kilpailijat käyttävät niitä enenevässä määrin. Tätä varten aiomme hyödyntää komission kriittisten teknologioiden seurantakeskusta koordinoitua varten, jotta saisimme kattavan käsityksen kriittisistä riippuvuuksista, kuten puolijohteista, pilvipalvelu- ja reunalaskentateknologioista, kvanttilaskennasta ja tekoälystä. Tältä osin otamme myös huomioon keskeisiä strategisia toimia koskevan Euroopan puolustusviraston työn. Lievennämme toimitusvarmuuteen kohdistuvia riskejä ja tehostamme toimiamme yhteisesti investoimalla turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisiin teknologioihin ja suojelemalla niitä. Aiomme tehdä yhteistyötä kaikkien kumppaneiden kanssa asiaankuuluvien eettisten ja oikeudellisten normien edistämiseksi. Tältä osin yhteistyömme YK:n puitteissa on olennaisen tärkeää erityisesti, kun määritellään ja sovelletaan eräitä tavanomaisia aseita koskevan yleissopimuksen yhteisiä normeja.

Meidän on myös hyödynnettävä innovointia puolustusalan, muun muassa YTPP-operaatioiden **energiatehokkuuden** parantamiseksi heikentämättä kuitenkaan operatiivista tehokkuutta. Aiomme kehittää yhteisiä vertailuarvoja ja normeja uusiutuvien energialähteiden käytön lisäämistä ja puolustukseen liittyvän kriittisen infrastruktuurin häiriönsietokykyä varten. Erityistä huomiota kiinnitetään innovointiin ja normeihin, jotka voivat auttaa pienentämään asevoimien ympäristöjalanjälkeä ja luomaan mahdollisuuksia arvokkaiden komponenttien ja niukkojen materiaalien uudelleenkäyttöä varten.

## Tavoitteet

Tehostamme puolustusmenoja merkittävästi, jotta ne vastaavat yhteistä tavoitetasoamme kriittisten puutteiden vähentämiseksi siviili- ja sotilasvoimavaroissa. Lisäksi aiomme vahvistaa Euroopan puolustuksen teknologista ja teollista perustaa kaikkialla unionissa, mikä varmistaa myös pienten ja keskisuurten yritysten rajatylittävän osallistumisen. Pysyvää rakenteellista yhteistyötä koskevien sitovien sitoumusten mukaisesti puolustusmenoja lisätään reaalinääräisesti säännöllisesti, jotta ne vastaavat puolustuksemme yhteistä tavoitetasoa. Tulevaisuutta silmällä pitäen aiomme edelleen lisätä ja kannustaa EU:n yhteistoiminnallisia puolustusalan investointeja, muun muassa tutkimuksen ja teknologian alalla, Euroopan puolustusrahaston kautta<sup>2</sup>. Investoimme kriittisiin ja nouseviin teknologioihin ja innovointiin, vähennämme strategista riippuvuuttamme, turvaamme toimitusketjut ja vahvistamme teollis- ja tekijänoikeuksiemme suojaa. Teemme myös yhteistyötä samanmielisten kumppaneiden kanssa eri puolilla maailmaa vastavuoroisuuden pohjalta molemminpuolisten hyötyjen lisäämiseksi.

## Puolustusmenot

- Vuoden 2022 puoliväliin mennessä keskustelemme kansallisia toimivaltuuksia täysimääräisesti kunnioittaen ja tekemiemme sitoumusten, myös muissa organisaatioissa tekemiemme sitoumusten, mukaisesti **suurempia ja parannettuja puolustusmenoja koskevista tavoitteista**, jotta voimme täyttää turvallisuustarpeet, maksimoida tuotokset, lisätä yhteentoimivuutta ja hyödyntää mittakaavaetuja täysimääräisesti, myös noudattamalla koordinoitua ja yhteistyöhön perustuvaa eurooppalaista toimintatapaa ja käyttämällä EU:n välineitä täysimääräisesti.
- Pyydämme komissiota koordinoitusti Euroopan puolustusviraston kanssa esittämään toukokuun puoliväliin mennessä **analyysin puolustusalan investointivajeista** ja tekemään kaikki tarvittavat aloitteet Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan vahvistamiseksi.
- Komissio **kehittää lisäkannustimia**, joilla vauhditetaan jäsenvaltioiden yhteistoiminnallisia investointeja strategisiin puolustussuorituskykyihin, erityisesti sellaisiin, jotka kehitetään ja/tai hankitaan yhteisesti Euroopan unionin yhteistoimintakehysten puitteissa. Se tiedottaa vuotuisessa sisämarkkinaraportissa monikansallisen puolustussuorituskyvyn hankkeisiin liittyvistä kehityskuluista, esteistä ja mahdollisuuksista.

## Suorituskykyjen kehittäminen

- Vuoteen 2023 mennessä aiomme **tarkistaa yleistavoiteprosessiamme** ja tuoda sotilaallisten suorituskykyjen kehittämisen lähemmäs operatiivisia tarpeita, mikä edistää olennaisesti suorituskykyjen kehittämissuunnitelmaa. Suorituskykyjen suunnittelun skenaarioiden mukauttamiseksi tarvittavat yksityiskohtaiset strategisen suunnittelun osatekijät laaditaan vuoden 2022 puoliväliin mennessä.
- Vuodesta 2022 alkaen on tarkoitus järjestää **vuotuisia puolustusministerikokouksia, joissa käsitellään suorituskykyjen kehittämistä koskevia EU:n puolustusaloitteita** ja joiden puheenjohtajana toimii Euroopan puolustusviraston johtajana toimiva korkea edustaja / komission varapuheenjohtaja hyödyntäen kaikilta osin nykyisiä kokoonpanoja.

<sup>2</sup> Tämä ei vaikuta EU:n tulevaan monivuotiseen rahoituskehykseen.

- Viimeistään vuonna 2024 aiotaan käynnistää **siviilivoimavarojen kehittämisprosessi**, jolla arvioidaan voimavaratarpeita, kehitetään vaatimuksia, tehdään puuteanalyysi ja tarkastellaan säännöllisesti edistymistä uuden YTPP-siviilialan sopimuksen mukaisesti.

### *Strategiset suorituskyvyt*

- Sitoudumme hyödyntämään EU:n puolustusaloitteita, jotta viimeistään vuonna 2025 voitaisiin merkittävältä osin korjata **strategisia mahdollistajia** koskevia kriittisiä puutteita, jotka liittyvät EU:n nopeaan toimintakykyyn, kuten strategiaan ilmakuljetuksiin, avaruustietoliikenteen resursseihin, amfibiosuorituskykyihin, lääkintäkykyyn, kyberpuolustuskykyyn sekä tiedustelun, valvonnan ja kentätiedustelun suorituskykyihin.
- Tällä vuosikymmenellä ja sen jälkeen keskitämme suorituskykyjen kehittämistoimet seuraavan sukupolven suorituskykyihin kaikilla aloilla, myös järjestelmä- ja alajärjestelmätasolla, puolustuksen koordinoitussa vuosittaisessa tarkastelussa määritetyillä painopistealoilla, erityisesti seuraavasti:
  - **Maaulottuvuudessa** uudistamme taistelijan järjestelmiä, sillä ne ovat keskeisellä sijalla yksittäisten joukkojen omasuojassa ja operatiivisessa tehokkuudessa kaikentyyppisissä operaatioissa, ja kehitämme taistelupanssarivaunujärjestelmää unionin seuraavan sukupolven suorituskykyinä perinteisissä korkean intensiteetin operaatioissa sekä kriisinhallintaoperaatioissa.
  - **Meriulottuvuudessa** korvaamme merellisen tilannetietoisuuden ja joukkojen omasuojan parantamiseksi rannikko- ja merivartioalukset kehittämällä digitaalisesti verkotettuja merivoimien huipputason järjestelmiä, muun muassa merivoimien miehittämättömiä järjestelmiä.
  - **Ilmaulottuvuudessa** kehitämme tulevia taistelujärjestelmiä seuraavan sukupolven täysin yhteentoimivana suorituskykyinä etulyöntiaseman varmistamiseksi ilmassa. Tätä täydennetään UAS-torjunnalla, ja sillä edistetään taistelualueen eristämiskykyä koskevan eurooppalaisen standardin laatimista.
  - **Avaruusulottuvuudessa** kehitämme uusia antureita ja alustoja avaruudesta tapahtuvaa maanhavainnointia varten sekä teknologiaa avaruustilannetietoisuutta ja avaruus pohjaisia viestintäpalveluja varten.
  - **Kyberulottuvuudessa** tehostamme EU:n pyrkimyksiä kehittää suorituskykyjä ja yhdistää ne toisiinsa tarvittavan häiriönsietokyvyn ja toimintakyvyn varmistamiseksi kaikilla ulottuvuuksilla keskittyen erityisesti sotilaallisen liikkuvuuden parantamiseen, joka on olennainen mahdollistaja.
- Jotta voidaan säilyttää kyky kehittää suorituskykyjä Euroopassa, vuoteen 2023 mennessä toteutetaan toimenpiteitä, joilla edistetään ja helpotetaan **yksityisen rahoituksen saantia** puolustusteollisuudessa, myös hyödyntämällä parhaalla mahdollisella tavalla Euroopan investointipankkia.

- Kehitämme lisäkannustimia, jotta jäsenvaltiot investoisivat **yhteishankkeisiin** ja tekisivät EU:ssa yhteistyössä kehitettyjen puolustussuorituskykyjen **yhteishankintoja**. Tähän sisältyy muun muassa seuraavaa:
  - laaditaan vuoden 2023 alkuun mennessä komission ehdotus **alv-vapautuksesta**, jolla tuettaisiin EU:ssa yhteistyössä kehitettyjen puolustussuorituskykyjen yhteishankintaa ja omistajuutta;
  - valmistellaan vuoden 2023 puoliväliin mennessä ehdotuksia **uusista rahoitusratkaisuksista**, joilla helpotetaan EU:n strategisten puolustussuorituskykyjen yhteishankintaa jäsenvaltioissa;
  - valmistellaan Euroopan puolustusrahaston väliarvioinnin jälkeen Euroopan puolustusrahastoa koskevan asetuksen mahdollista muuttamista **puolustusrahaston bonusjärjestelmän** mukauttamiseksi ja vahvistamiseksi, kun jäsenvaltiot sitoutuvat hankkimaan ja/tai omistamaan yhdessä kehitteillä olevat puolustussuorituskyvyt.

### *Strategiset teknologiat ja riippuvuudet turvallisuus- ja puolustusosalalla*

- Vuonna 2022 perustetaan Euroopan puolustusviraston yhteyteen **puolustusalan innovaatiokeskus**, joka toimii yhteistyössä komission kanssa synergioiden hyödyntämiseksi sen asiaankuuluvissa toimintalinjoissa, EU:n puolustusalan innovaatiojärjestelmä mukaan luettuna. Innovaatiokeskuksen parametrit määritellään Euroopan puolustusviraston puiteissa.
- Vuodesta 2022 alkaen aiomme jatkaa puolustusalan strategisten riippuvuuksien kartoittamista **kriittisten teknologioiden seurantakeskuksen** avulla ja pyrkiä vähentämään niitä hyödyntämällä EU:n ja jäsenvaltioiden välineitä ja politiikkoja sekä tutkimalla mahdollisia puutteita niissä, jotka ovat jo käytettävissä. Aiomme yhdessä komission ja Euroopan puolustusviraston kanssa kehittää alusta alkaen EU:n laajuisen strategisen koordinoitun toimintatavan turvallisuuden ja puolustuksen kannalta merkityksellisiä kriittisiä teknologioita varten. Tältä osin otamme myös huomioon keskeisiä strategisia toimia koskevan Euroopan puolustusviraston työn. Käytämme edelleen **EU:n suorien ulkomaisten investointien seurantakehystä**, jos investointi EU:n puolustusalaan uhkaa turvallisuutta tai yleistä järjestystä. Tarkastelemme lisäehdotuksia tällaisten riskien lieventämiseksi EU:n puolustusosalalla.
- Vuodesta 2022 alkaen aiomme edelleen edistää tutkimusta, teknologian kehittämistä ja innovointia kaikkialla EU:ssa ja vähentää turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisiin teknologioihin ja arvoketjuihin liittyviä **strategisia riippuvuuksiamme** Euroopan puolustusviraston yleisen strategisen tutkimussuunnitelman ja turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisiä teknologioita koskevan Euroopan komission etenemissuunnitelman pohjalta.
- Vuonna 2023 arvioimme yhdessä komission kanssa **kriittisen infrastruktuurin toimitusketjuihin** kohdistuvaa riskiä erityisesti digitaalisella alalla, jotta EU:n turvallisuus- ja puolustusetuja voidaan suojella paremmin.

## 5. YHTEISTYÖ

Kumppanuudet ovat keskeinen väline, jolla tuetaan EU:n pyrkimyksiä toimia maailmanlaajuisesti strategisena toimijana. Kumppanit hyötyvät myös EU:sta, joka on vahvempi ja toimintakykyisempi turvallisuuden ja puolustuksen alalla. Ne voivat auttaa meitä **ylläpitämään sääntöpohjaista kansainvälistä järjestystä ja tehokasta monenvälisyyttä**, jonka keskiössä on YK, vahvistamaan kansainvälisiä normeja ja standardeja sekä edistämään rauhaa ja turvallisuutta kaikkialla maailmassa. Vahvistamme räätälöityjä kumppanuuksia silloin, kun ne **hyödyttävät molempia osapuolia** ja edistävät EU:n etuja ja tukevat arvojamme, erityisesti silloin, kun on yhdessä sitouduttu yhtenäiseen toimintamalliin konflikteissa ja kriiseissä, valmiuksien kehittämisessä ja häiriönsietokyvyssä. Yhdenmukainen toimintatapa YTPP-alan kysymyksissä on myös keskeistä tältä osin, erityisesti yhteistä etua koskeissa kysymyksissä. Olemme jo pitkään tehneet yhteistyötä **kumppaneiden** kanssa, ja pyrimme aktiivisesti saamaan ne osallistumaan YTPP-siviili- ja sotilasoperaatioihin.

On ensiarvoisen tärkeää, että strategisissa kumppanuuksissa hyödynnetään niiden potentiaalia ja että otamme huomioon parhaillaan käynnissä olevat perinpohjaiset muutokset turvallisuusalalla. Investoimme edelleen **kumppaneiden selviytymiskykyyn** naapurivaltioissa ja niiden ulkopuolella, erityisesti unionin laajempien rauhaa, turvallisuutta, naapurustoa, kehitystä ja yhteistyötä koskevien välineiden avulla.

### Monenväliset ja alueelliset kumppanit

EU:n strateginen kumppanuus Naton kanssa on olennaisen tärkeä euroatlanttisen turvallisuuden kannalta, mistä saatiin jälleen osoitus, kun Venäjä hyökkäsi Ukrainaa vastaan vuonna 2022. EU on edelleen täysin sitoutunut vahvistamaan tätä keskeistä kumppanuutta myös transatlanttisen yhteyden edistämiseksi. **Naton** kanssa tehtävän yhteistyön lujittamisessa on vuoden 2016 jälkeen saavutettu ennennäkemätöntä edistymistä, ja sen pohjalta olisi toteutettava kunnianhimoisia ja konkreettisia lisätoimia yhteisten ratkaisujen kehittämiseksi nykyisiin ja uusiin uhkiin ja yhteisiin haasteisiin. Vuosina 2016 ja 2018 allekirjoitetut yhteisjulistukset ovat tämän yhteistyön peruspilareita. Näiden yhteisjulistusten hengessä ja osallistavuuden, vastavuoroisuuden, avoimuuden ja läpinäkyvyyden periaatteiden sekä molempien organisaatioiden päätöksenteon riippumattomuuden pohjalta jatkamme **tiivistä ja molempia osapuolia hyödyttävää yhteistyötämme**. Aiomme edelleen tehostaa nykyistä yhteistyötä poliittisen vuoropuhelun, tietojen jakamisen, kriisinhallintaoperaatioiden, sotilaallisten suorituskykyjen kehittämisen ja sotilaallisen liikkuvuuden aloilla. Aiomme syventää yhteistä työtämme merellisen turvallisuuden parantamiseksi ja hybridiuhkien, muun muassa ulkomaisen tiedonmanipuloinnin, torjumiseksi ja kybertoimintaympäristön turvaamiseksi sekä naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevan toimintaohjelman täytäntöönpanemiseksi. Lisäksi laajennamme nousevia ja murroksellisia teknologioita, ilmastonmuutosta, puolustusta, häiriönsietokykyä ja ulkoavaruutta koskevaa yhteistyötämme.

**Poliittisen vuoropuhelun** parantamiseksi järjestämme useammin ja osallistavammin EU:n ja Naton yhteisiä korkean tason kokouksia, joissa keskitytään strategisesti merkittäviin kysymyksiin. EU:n poliittisten ja turvallisuusasioiden komitean ja Pohjois-Atlantin neuvoston säännöllisissä yhteisissä kokouksissa käytyjä kohdennettuja keskusteluja aiotaan tehostaa. EU:n ja Naton henkilöstön välinen vuorovaikutus on keskeinen osa kumppanuuttamme, mutta sitä voidaan vahvistaa entisestään tehostamalla strategista viestintää, koordinoimalla ja hyväksymällä yhteisiä julkilausumia sekä järjestämällä EU:n ja Naton johtavien edustajien yhteisiä vierailuja. Vuoropuhelua ja yhteistyötä olisi vahvistettava lisäämällä keskusteluja Naton kanssa turvallisuusympäristön arvioinnista, muun muassa **yhteisestä tilannetietoisuudesta** ja ennakoitiharjoituksista. Tältä osin on ratkaisevan tärkeää, että pystymme vaihtamaan turvallisuusluokittelemattomia ja turvallisuusluokiteltuja tietoja.

EU:n ja Naton järjestämät **rinnakkaiset ja koordinoitut harjoitukset** mahdollistavat tiedonvaihdon ja parantavat valmiuttamme käsitellä keskinäisiä turvallisuusongelmia, muun muassa monimutkaisia hybridihyökkäyksiä. Harjoituksia koskevaa toimintamalliamme on kuitenkin kehitettävä tehokkaammin, jotta voidaan puuttua muuttuviin geopolitiisiin ja teknologisiin suuntauksiin. Erityiset skenaarioihin perustuvat keskustelut ja **sotilaallisen liikkuvuuden** sisällyttäminen tuleviin harjoituksiin ovat ensiarvoisen tärkeitä. Siirtyminen **yhteisiin ja osallistaviin harjoituksiin** edistäisi aidosti EU:n ja Naton välistä yhteistyötä ja olisi keino lisätä luottamusta, parantaa yhteentoimivuutta ja syventää kumppanuuttamme. Tämä edellyttää asianmukaista tietojenvaihtoa.

Sääntöihin perustuvan monenvälisyyden ja YK:n peruskirjan periaatteiden ylläpitämiseksi meidän on vahvistettava strategista kumppanuuttamme **Yhdistyneiden kansakuntien (YK)** kanssa. Aiomme varmistaa johdonmukaisuuden YK:n rauhan ja turvallisuuden alalla toteuttamien toimien kanssa ja tukea YK:n pääsihteerin "Our Common Agenda" -raportin, uusi rauhanohjelma mukaan luettuna, suositusten täytäntöönpanoa. Lisäämme merkittävästi poliittista vuoropuheluumme YK:n kanssa korkean tason poliittisella yhteistyöllä ja yhteisillä julkilausumilla.

Toimimme siviili- ja sotilasoperaatioiden yhteydessä YK:n kanssa monilla eri foorumeilla, mutta voimme tehdä enemmänkin, jotta tehostaisimme, yhdistäisimme, korvaisimme tai täydentäisimme YK:n tehtäviä ja operaatioita. Tältä osin vahvistamme strategista kumppanuuttamme YK:n kanssa rauhanoperaatioiden ja kriisinhallinnan alalla, muun muassa toteuttamalla rauhanoperaatioita ja kriisinhallintaa koskevat uudet yhteiset prioriteetit vuosina 2022–2024. Tähän sisältyy erityisesti parempaa **operatiivista koordinoitua** kentällä sekä valmiussuunnitteluun ja keskinäiseen tukeen liittyvää yhteistyötä. Hyödynnämme sen vuoksi kaikilta osin keskinäisestä tuesta tehtyä EU:n ja YK:n puitesopimusta kentällä toteutettavissa operaatioissamme. Jatkamme myös naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevan toimintaohjelman edistämistä ja vahvistamme yhteistyötä, joka liittyy lapsiin aseellisissa selkkauksissa.

Jotta EU ja YK voisivat vastata tulevaisuuden haasteisiin, **ennakkovaroitukseen, konfliktinestoon ja sovitteluun** on omaksuttava dynaamisempi toimintalinja. Jäsennelty tietojenvaihto, yhteiset tulevaisuuden kartoitukset, strateginen ennakointi ja sukupuolinäkökohdat huomioon ottava konfliktien analysointi voivat auttaa meitä hyödyntämään tietämystämme ja asiantuntemustamme parhaalla mahdollisella tavalla. Tämä on tärkeää, jos haluamme vastata uusiin ja kehittyviin haasteisiin, kuten ilmastonmuutokseen, pandemioihin, terrorismiin, järjestäytyneeseen rikollisuuteen, nouseviin ja murroksellisiin teknologioihin ja hybridiuhkiin, kuten kyberhyökkäyksiin ja disinformaatioon.

Aiomme vahvistaa yhteistyötämme **Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön (Etyj)** kanssa erityisesti konfliktineston ja kriisinhallinnan alalla. Samalla kun kehitämme läheisempiä operatiivisia yhteyksiä Etyjiin Länsi-Balkanilla, itäisessä naapurustossa ja Keski-Aasiassa, tutkimme, miten EU voisi tehdä tiiviimpää yhteistyötä Etyjin kenttäoperaatioissa ja lujittaa suhteitaan Etyjin konfliktinestokeskukseen. Huomiota kiinnitetään erityisesti **luottamusta lisääviin toimiin ja tietojen jakamiseen** ennakkovaroitusta, konfliktinestoa, kriisinhallintaa, turvallisuushallintoa ja -uudistuksia sekä konfliktin jälkeistä vakauttamista varten. EU:n ja Etyjin yhteiset toimet, kuten koulutus ja parhaiden käytäntöjen ja kokemusten vaihto, voivat edistää yhteistyötämme.



Vahvistamme edelleen **Afrikan unionin** (AU) kanssa tekemäämme strategista yhteistyötä, joka perustuu poliittiseen vuoropuheluun ja operatiiviseen sitoutumiseen ja ulottuu Somaliasta Sahelin alueelle. Tämä voidaan saavuttaa yhteisillä vierailuilla paikan päällä ja tiiviimmällä koordinoinnilla suunnittelu- ja toteutustasoilla. Pyrimme **vahvempaan ja tasapainoisempaan** turvallisuusalan kumppanuuteen afrikkalaisten kumppaneiden kanssa. Tämän vuoksi EU aikoo kehittää läheisempiä operatiivisia yhteyksiä alueellisiin ja alueiden sisäisiin järjestöihin, kuten Länsi-Afrikan valtioiden talousyhteisöön (ECOWAS), G5 Sahel -ryhmään, eteläisen Afrikan kehitysyhteisöön (SADC) ja Afrikan sarven alueen maiden yhteistyöjärjestöön (IGAD). Luotettavana turvallisuuden takaajana EU tehostaa pyrkimyksiään tukea Afrikan johtamia aloitteita, joilla edistetään rauhaa ja turvallisuutta Afrikan mantereella, afrikkalaisjohtoiset rauhanturvaoperaatiot mukaan luettuina. Tässä yhteydessä aiomme edistää ihmisoikeuksia koskevan AU:n kehyksen täytäntöönpanoa. Aiomme kehittää asevoimien välisiä ja poliisien välisiä yhteyksiä afrikkalaisten kollegojen kanssa tilannetietoisuutemme lisäämiseksi. Lisäksi aiomme vahvistaa kolmenvälistä yhteistyötä EU:n, YK:n ja AU:n välillä sekä tehostaa Afrikan kolmen jäsenvaltion ("A3") ja EU:n jäsenvaltioiden välistä koordinoitua YK:n turvallisuusneuvostossa.

Koska indopasifinen alue on alueena yhä tärkeämpi, teemme yhteistyötä **Kaakkois-Aasian maiden liiton** (ASEAN) kanssa lisätäksemme yhteistä tietoisuutta ja tiedonvaihtoa väkivaltaisista ääriliikkeistä, kemiallisista, biologisista, säteily- ja ydinuhkista, kyberturvallisuudesta, merellisestä turvallisuudesta, rajatylittävästä rikollisuudesta, humanitaarisesta ja katastrofiavusta sekä kriisinhallinnasta. Jotta pääsisimme ASEANin puolustusministerien laajennettujen kokousten täysjäseneksi, aiomme tarttua kaikkiin tilaisuuksiin voidaksemme osallistua tilannetietoisuutta koskeviin yhteisiin toimiin ASEANin kanssa ja edistää sen pyrkimyksiä ottaa käyttöön panaasialaisia turvallisuusjärjestelyjä. Toimimalla erityisesti ASEANin alueellisen foorumin yhteydessä aiomme edelleen kasvattaa osuuttamme turvallisuuden edistämisessä ja läsnäoloamme **indopasifisella** alueella.

Yhteistyötä muiden alueellisten järjestöjen, kuten Arabiliiton (LAS) ja Persianlahden yhteistyöneuvoston (GCC) kanssa, aiotaan kehittää edelleen.

### **Räätälöidyt kahdenväliset kumppanuudet**

Aiomme toimia johdonmukaisemmin, yhtenäisemmin ja kattavammin **kahdenvälisten kumppaniemme** kanssa kaikkialla maailmassa, muun muassa hyödyntämällä kaikilta osin sotilasneuvonantajien ja terrorismin torjunnan asiantuntijoiden verkostoa EU:n edustustoissa ja vahvistamalla sitä. Aiomme jatkaa **räätälöityjen kumppanuuksien** kehittämistä yhteisten arvojen ja etujen pohjalta ottaen samalla huomioon nykyisten suhteidemme tiiviyn ja erityispiirteet. Tätä varten otamme turvallisuus- ja puolustuskysymykset esiin järjestelmällisemmin kumppanien kanssa käytävässä poliittisessa vuoropuhelussa. Kutsumme lisäksi joka toinen vuosi koolle **EU:n turvallisuus- ja puolustuskumppanuusfoorumin** kootaksemme kumppanimme yhteen. Foorumi tarjoaa tilaisuuden korkean poliittisen tason keskustelulle turvallisuuteen ja puolustukseen liittyvistä ajankohtaisista ja aihekohtaisista kysymyksistä. Euroopan unioni voi koota kumppaninsa yhteen foorumilla ja esitellä näiden tukea EU:n toiminnalle kansainvälisen rauhan ja turvallisuuden edistämisessä sekä kohdattujen haasteiden ratkaisemisessa. Tavoitteena on vahvistaa kumppanuuksia luomalla yhteistä päämäärätietoisuutta. Tämä lisää osaltaan koordinoitujen kansainvälisten toimien tehokkuutta ja parantaa samalla EU:n toimien uskottavuutta ja legitimiyyttä.

Kumppanuutemme **Yhdysvaltojen** kanssa on strategisesti tärkeä, ja meidän on syvennettävä turvallisuus- ja puolustusyhteistyötämme molempia osapuolia hyödyttävällä tavalla. Työskentelemme jo nyt Yhdysvaltojen kanssa useilla turvallisuus- ja puolustuspolitiikan aloilla ja kentällä. Meidän on kuitenkin jatkettava kesäkuussa 2021 pidetyn EU:n ja Yhdysvaltojen huippukokouksen julkilausuman alulle panemaa kehitystä. EU:n ja Yhdysvaltojen välinen **strateginen turvallisuus- ja puolustusvuoropuhelu** on tärkeä virstanpylväs transatlanttisen kumppanuuden vahvistamisessa. Sen tavoitteena on edistää tiiviimpää ja molempia osapuolia hyödyttävää yhteistyötä sellaisilla aloilla kuin molempien osapuolten turvallisuus- ja puolustusaloitteet, aseriisunta ja asesulku, nousevien ja murroksellisten teknologioiden vaikutus, ilmastonmuutos ja puolustus, kyberpuolustus, sotilaallinen liikkuvuus, hybridiuhkien, muun muassa ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjunta, kriisinhallinta ja suhteet strategiaan kilpailijoihin.

Syvennämme rakentavia suhteitamme **Norjaan**, joka on läheisimmin assosioitunut kumppanimme Euroopan talousalueesta (ETA) tehdyn sopimuksen kautta, sekä **Kanadaan**, jonka kanssa pitkäaikainen yhteistyömme turvallisuuden ja puolustuksen alalla osoittaa yhteisen sitoutumisemme rauhan ja turvallisuuden ylläpitämiseen. Arvostamme turvallisuus- ja puolustusalan vuoropuhelua näiden ja muiden samanmielisten kumppanien kanssa. Olemme edelleen avoimia laajoille ja kunnianhimoisille turvallisuus- ja puolustusalan sitoumuksille **Yhdistyneen kuningaskunnan** kanssa.

**Turkki** osallistuu YTPP-operaatioihin, ja aiomme jatkaa yhteistyötä yhteisen edun mukaisilla aloilla. Olemme edelleen sitoutuneet molempia osapuolia hyödyttävän kumppanuuden kehittämiseen, mutta tämä edellyttää Turkin yhtäläistä sitoutumista yhteistyön edistämiseen, tilanteen jatkuvaan lieennyttämiseen ja EU:n huolenaiheisiin vastaamiseen Eurooppa-neuvoston jäsenten 25. maaliskuuta 2021 antaman julkilausuman mukaisesti.

Olemme edelleen sitoutuneet parantamaan **Länsi-Balkanin** yhteiskuntien, demokraattisten prosessien, poliittisten instituutioiden ja kriittisen infrastruktuurin häiriönsietokykyä sekä parantamaan kyberturvallisuutta, torjumaan disinformaatiota ja tukemaan terrorisminvastaisia toimia alueella. Tiivis yhteistyö YK:n, Naton ja Etyjin kanssa alueen siviili- ja sotilasvalmiuksien ja selviytymiskyvyn parantamiseksi on äärimmäisen tärkeää. Olemme tyytyväisiä Länsi-Balkanin kumppanien säännölliseen osallistumiseen YTPP-operaatioihimme.

Tehostamme **itäisten kumppaniemme** kanssa tehtävää turvallisuus- ja puolustusyhteistyötä, ottaen huomioon niiden suvereniteettiin, vakauteen, alueelliseen koskemattomuuteen ja hallintoon kohdistuvan uhan tarkoituksena parantaa niiden resilienssiä. Jatkamme Ukrainan ja sen kansan tukemista yhdessä kansainvälisten kumppaneidemme kanssa antamalla muun muassa poliittista, taloudellista, humanitaarista ja logistista lisätukea. Georgian ja Moldovan tasavallan kohtaamat haasteet, kuten Venäjän vihamielinen sekaantuminen ja sotilasalan välineiden ja hybriditaktiikoiden laaja käyttö, vaarantavat niiden vakauden ja demokraattiset prosessit ja vaikuttavat suoraan omaan turvallisuuteemme. Jatkamme näin ollen tiivistä yhteistyötä näiden maiden kanssa ja toistamme vankkumattoman tukemme niiden suvereniteetille ja alueelliselle koskemattomuudelle ja sitoutumisemme näihin. EU:n läheisten kumppanien Ukrainan, Georgian ja Moldovan tasavallan kanssa tehostetaan erityisiä vuoropuheluja ja yhteistyötä erityisesti hybridiuhkien torjunnan, disinformaation ja kyberturvallisuuden aloilla. Arvostamme niiden osallistumista YTPP-operaatioihin. Tuemme itäisiä kumppaneita myös selviytymiskyvyn parantamisessa eri välineiden avulla, avustustoimenpiteet mukaan luettuina.

Maa- ja alueelliset haasteet ovat moninkertaistuneet **eteläisessä naapurustossa** ja tuoneet esiin keskinäisen riippuvuutemme sekä tarpeen perustaa tiiviimpiä turvallisuus- ja puolustusalan kumppanuuksia. Korostamme erityisesti, että terrorismi, väkivaltaiset ääriliikkeet, radikalisoituminen, kyber- ja hybridiuhat sekä järjestäytyneet rikollisuus ja hallitsemattomaan muuttoliikkeeseen liittyvät kasvavat ongelmat ovat merkittäviä uhkia, jotka vaikuttavat Välimeren molemmiin puolin ja liittyvät usein toisiinsa. Tässä yhteydessä tarjoamme kattavampia turvallisuuspaketteja sellaisille eteläisen naapuruston kumppaneille, jotka ovat valmiita syventämään eri alojen yhteistyötä, myös operatiivista yhteistyötä. Korostamme myös tarvetta lisätä EU:n investointeja Lähi-idän ja Persianlahden rauhaan ja vakauteen.

**Afrikkalaisten kumppaneidemme** turvallisuuden parantaminen on edelleen yksi tärkeimmistä prioriteeteistamme. Aiomme hyödyntää kaikkia EU:n turvallisuus- ja puolustusvälineitä, erityisesti sotilas- ja siviilioperaatioita, rauhan- ja vakauttamisohjelmia, avustustoimenpiteitä ja rahoitustukea. Tämä on sitäkin tärkeämpää, koska EU:n strategiset kilpailijat ovat yhä vahvemmin läsnä Sahelin ja Afrikan sarven alueilla. Pyrimme käynnistämään turvallisuus- ja puolustusvuoropuhelun ja -yhteistyön afrikkalaisten kumppanien kanssa näistä kysymyksistä. Aiomme yhdistää sotilaallisen avun selvemmin rakenneuudistuksiin, henkilöstöhallinto mukaan lukien, sekä siviilivalmiuksien kehittämiseen ja turvallisuusalan uudistukseen. Autamme kumppaneitamme vahvistamaan häiriönsietokykyään, jotta ne selviytyisivät sekä perinteisistä että hybridiuhkista, disinformaatiosta, kyberhyökkäyksistä ja ilmastonmuutoksesta. Pyrimme siihen, että kyvykkäät kumppanimme Afrikassa osallistuvat YTPP-operaatioihin, ja lisäämme tukeamme niiden pyrkimyksille torjua epävakautta ja terrorismia.

EU:n indopasifisen alueen strategian avulla pyrimme edistämään avointa ja sääntöihin perustuvaa alueellista turvallisuusarkkitehtuuria, mukaan lukien suojatun viestinnän meriväylät, valmiuksien kehittäminen ja merivoimien tehostettu läsnäolo **indopasifisella alueella**. Meillä on jo rakentavia turvallisuus- ja puolustusneuvotteluja ja turvallisuusyhteistyötä indopasifisen alueen maiden, kuten Japanin, Korean tasavallan, Intian, Indonesian, Pakistanin ja Vietnamin kanssa. Olemme sitoutuneet työskentelemään samanmielisten kumppaneiden kanssa tekemällä operatiivista yhteistyötä kentällä erityisesti silloin, kun näillä toimilla tuetaan alueellisia rauhan- ja turvallisuusrakenteita ja -aloitteita. EU on järjestänyt joukon **yhteisiä merivoimien harjoituksia ja satamakäyntejä**, viimeksi Japanin, Korean tasavallan, Djiboutin ja Intian kanssa. Kyseisistä LIVEX-harjoituksista tulee vakiokäytäntö, ja ne auttavat varmistamaan turvallisen ja avoimen indopasifisen alueen. Aiomme jatkaa vuoropuhelua ja neuvotteluja Kiinan kanssa silloin, kun se on etujemme mukaista. Tämä koskee erityisesti kansainvälisen merioikeuden noudattamista, riitojen rauhanomaista ratkaisemista ja sääntöpohjaista kansainvälistä järjestystä sekä ihmisoikeuksia.

Meidän on syvennettävä kumppanuuttamme **Latinalaisen Amerikan** kanssa hyödyntämällä turvallisuus- ja puolustusalan vuoropuhelua Kolumbian ja Chilen kanssa. Kun otetaan huomioon, että Latinalaisen Amerikan kumppanit ovat osallistuneet YTPP-operaatioihin, voimme yhdessä tehdä enemmän auttaaksemme niitä hybridiuhkien, kyberhyökkäysten ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa sekä osallistuaksemme ilmastoa, turvallisuutta ja merellistä turvallisuutta koskevaan vuoropuheluun ja toimintaan. Tavoitteenamme on myös edistää Latinalaisen Amerikan maiden osallistumista EU:n turvallisuus- ja puolustustoimiin.

Kumppaneiden **valmiuksien kehittämisessä** noudatetaan räätälöidympää ja integroidumpaa toimintamallia. Tähän voisi sisältyä erityisesti kriisinhallintatilanteissa koulutusta, neuvontaa, mentorointia ja kumppanien asevoimien ja turvallisuusjoukkojen varustamista. Vaikka naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline on edelleen tärkein rahoitusväline, jolla tuetaan turvallisuutta ja vakautta ulkomailla ja jota olisi käytettävä mahdollisimman paljon, **Euroopan rauhanrahasto** tehostaa pyrkimyksiämme, jotka auttavat kehittämään puolustussuorituskykyä täydentämällä YTPP-kriisinhallintatoimiamme. Meidän on myös kytkettävä sotilaallinen apu paremmin siviilivalmiuksien kehittämiseen, turvallisuusalan uudistukseen, hallintotapaan, oikeusvaltioperiaatteen, kansainvälisen oikeuden ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen, demokraattiseen valvontaan ja kykyyn reagoida hybridiuhkiin, disinformaatioon ja kyberhyökkäyksiin. Koordinointi komission ohjelmien ja välineiden kanssa on ratkaisevan tärkeää toimiemme onnistumisen kannalta.

Olemme tyytyväisiä siihen, että kaikki kumppanimme **osallistuvat YTPP-operaatioihin**, ja kannustamme niitä toimittamaan lisää henkilöstöä ja voimavaroja operaatioihimme osana keskinäistä pyrkimystä edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta. Tätä varten autamme kumppaneitamme vahvistamaan valmiuksiaan osallistua YTPP-operaatioihin. Olemme jo vuonna 2021 tehostaneet menettelytapoja kolmansien valtioiden osallistumisessa YTPP-operaatioihin varmistamalla paremman tiedonvaihdon suunnittelun kaikissa vaiheissa.

## Tavoitteet

Tavoitteena on syventää yhteistyötämme kumppaneiden kanssa ja jatkaa kumppanuusiemme räätälöintiä. Aiomme jatkaa ja syventää turvallisuus- ja puolustusalan vuoropuheluumme, yhteistä tilannetietoisuutta sekä yhteistä koulutusta ja harjoituksia. Teemme yhteistyötä kumppaneiden kanssa hybridiuhkien, disinformaation ja kyberhyökkäysten torjumiseksi. Toimintamallissamme otetaan myös huomioon kumppaneiden tarve valmiuksien kehittämiseen ja tukeen.

## Monenvälinen taso

- Vuodesta 2022 alkaen aiomme edelleen vahvistaa, syventää ja laajentaa yhteisjulistusten pohjalta strategista kumppanuutta, poliittista vuoropuhelua ja yhteistyötä **Naton** kanssa kaikilla sovituilla vuorovaikutusaloilla, muun muassa uusilla keskeisillä toimintalinjoilla, joita ovat esimerkiksi häiriönsietokyky, nousevat murrokselliset teknologiat, ilmasto ja puolustus sekä ulkoavaruus.
- Vuodesta 2022 alkaen aiomme toteuttaa **EU:n ja YK:n yhteistyön** uudet yhteiset prioriteetit (2022–2024) ja ennen kaikkea suorittaa yhteiset tulevaisuuden kartoitukset, yhteisen strategisen ennakkoinnin ja sukupuolinäkökohdat huomioon ottavan yhteisen konfliktien analysoinnin ja tehostaa edelleen poliittista ja operatiivista koordinointia ja yhteistyötä sekä tiedonvaihtoa, muun muassa toimittamalla satelliittikuvia EU:n satelliittikeskuksen kautta.
- Vuonna 2022 aiomme järjestää Brysselissä ensimmäisen joka toinen vuosi pidettävän **turvallisuus- ja puolustuskumppanuusfoorumin**, johon kokoontuvat monenväliset, alueelliset ja kahdenväliset kumppanit korkean edustajan kutsusta.

## Alueellinen taso

- Vuodesta 2022 alkaen aiomme syventää poliittista vuoropuhelua ja vahvistaa yhteistyötä **Etyjin, Afrikan unionin** ja **ASEANin** kanssa konfliktineston, yhteisen tilannetietoisuuden ja selviytymiskyvyn alalla. Lisäksi

- pyrimme laatimaan **Etyjin** kanssa konfliktinestoa ja kriisinhallintaa koskevan yhteisen etenemissuunnitelman, johon sisältyy konkreettisia alueellisia ja temaattisia toimia;
- uudistamme ja tehostamme yhteistyötä Afrikan unionin kanssa helmikuussa 2022 pidetyn EU:n ja AU:n huippukokouksen mukaisesti. Aiomme erityisesti tukea asianmukaista koulutusta ja valmiuksien kehittämistä sekä asianmukaisia välineitä, itsenäisten afrikkalaisjohtoisten rauhanoperaatioiden vahvistamista ja laajentamista, myös EU:n operaatioiden ja avustustoimenpiteiden avulla, sekä lainvalvontavalmiuksien kehittämistä. Pyrimme tekemään **Afrikan unionin** kanssa yhteisiä kenttäkäyntejä ja tiivistämään koordinoitua operatiivisen suunnittelun ja toteutuksen tasoilla; aiomme myös vahvistaa kolmenvälistä yhteistyötä EU:n, AU:n ja YK:n välillä.

## *Kahdenvälinen taso*

- Tiivistämme molempia osapuolia hyödyttävää yhteistyötä **Yhdysvaltojen kanssa**. Vuodesta 2022 alkaen etenemme jatkamalla turvallisuus- ja puolustusalan vuoropuhelua kesäkuun 2021 huippukokouksessa annetun julkilausuman pohjalta.
- Aiomme syventää yhteistyötämme **Norjan** ja **Kanadan** kanssa nykyisten vuoropuhelujen pohjalta. Olemme edelleen valmiita tekemään yhteistyötä **Yhdistyneen kuningaskunnan** kanssa turvallisuuden ja puolustuksen alalla.
- Vahvistamme turvallisuutta ja puolustusta koskevaa vuoropuhelua kumppaniemme kanssa **Länsi-Balkanilla, itäisessä ja eteläisessä naapurustossamme, indopasifisella alueella ja Latinalaisessa Amerikassa**. Lisäksi aiomme erityisesti
  - vahvistaa turvallisuus- ja puolustusyhteistyötä **itäisten kumppaneiden** kanssa tarkoituksena vahvistaa niiden resilienssiä, myös hybridihyökkäyksiä ja kyberuhkia vastaan, ja tehostaa räätälöityä tukea ja suorituskykyjen kehittämistä turvallisuus- ja puolustusosalalla;
  - tukea pyrkimyksiä, joilla vahvistetaan kumppaneidemme häiriönsietokykyä **Länsi-Balkanilla**;
  - tarjota kattavampia turvallisuuspaketteja **eteläisen naapuruston** kumppaneille;
  - pyrkiä ottamaan **afrikkalaiset kumppanit** tiiviimmin mukaan Afrikan mantereella toteuttamiimme turvallisuus- ja puolustustoimiin ja tukemaan afrikkalaisjohtoisia aloitteita, joilla edistetään rauhaa ja turvallisuutta, erityisesti afrikkalaisjohtoisia rauhanoperaatioita vuonna 2022 pidetyn EU:n ja AU:n huippukokouksen mukaisesti;
  - toteuttaa vuoteen 2023 mennessä merivoimien LIVEX-harjoituksia **indopasifisen alueen** kumppaneiden kanssa EU:n satamakäyntien ja partiointien lisäksi.
- Kriisinhallintatoimiamme täydennyksenä aiomme hyödyntää kattavasti naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välinettä ja muita asiaankuuluvia EU:n ohjelmia sekä lisätä Euroopan rauhanrahaston käyttöä. Tarkoituksena on tehostaa suorituskykyjen kehittämistä, **kouluttaa ja varustaa** kumppaneitamme Afrikassa, itäisessä ja eteläisessä naapurustossa ja Länsi-Balkanilla sekä vahvistaa niiden kykyä selviytyä hybridiuhkista.
- Aiomme vahvistaa **sotilasneuvonantajien ja terrorismin torjunnan asiantuntijoiden** verkostoa EU:n edustustoissa, jotta voisimme tehostaa kansainvälisiä diplomaattisia toimiamme turvallisuuden ja puolustuksen alalla.

## 6. LOPUKSI

Maailma, jossa elämme, muuttuu nopeasti ja merkittäväällä tavalla. Euroopassa on syttynyt suuri sota. Euroopan unioni toteuttaa välittömiä ja ennennäkemättömiä toimia. Puolustamme Euroopan ja globaalia turvallisuutta yhdessä kumppaneidemme kanssa. Lisäksi vahvistamme geopoliittista asemaamme.

Tässä strategisessa kompassissa esitetään yksityiskohtaisesti, miten Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot **vahvistavat turvallisuuttamme ja puolustustamme**. Tulevan vuosikymmenen aikana otamme merkittävän harppauksen eteenpäin, jotta voimme toimia entistä määrätietoemmin ja päättäväisemmin turvallisuuden tuottajana ja valmistautua paremmin vastaamaan nykyisiin ja tuleviin uhkiin ja haasteisiin. Tavoitteemme kannalta on keskeistä, että kykenemme yhdessä toimintavalmiuteen, harjoituksiin ja suunnitteluun. Lisäksi meidän on parannettava kykyämme selviytyä hybridiuhkista, kyberhyökkäyksistä, ilmastoon liittyvistä riskeistä, luonnonkatastrofeista ja pandemioista. Meidän on varmistettava pääsymme strategiaan toimintaympäristöihin. Meidän on investoitava enemmän ja paremmin. Kohdennetummat ja koordinoidummat investoinnit innovatiivisiin puolustussuorituskykyihin ja -mekanismeihin lisäävät kykyämme toimia ja vähentävät ei-toivottuja strategisia riippuvuuksia. Myös kumppanuuksien vahvistaminen lisää turvallisuuttamme. Tämän edistämiseksi meidän on varmistettava synergia turvallisuusunionin yhteydessä tehdyn työn sekä muiden asiaankuuluvien komission politiikkojen ja aloitteiden kanssa.

Tässä strategisessa kompassissa yksilöidyt toimet ovat kunnianhimoisia, mutta ne ovat toteuttavissa pitkäjänteisin poliittisin sitoumuksin. Kompassissa esitetään **strateginen näkökulma** ja yksilöidään välineet ja aloitteet, joita tarvitaan nopeampien, päättäväisempien ja vahvempien EU:n toimien toteuttamiseksi. Huolimatta merkittävästä edistymisestä viime vuosina EU:lla ei kollektiivisesti ole riittäviä valmiuksia vastata kaikkiin kohtaamiinsa uhkiin ja haasteisiin. Tämänhetkiset turvallisuushaasteet huomioon ottaen meidän on nopeasti korjattava tämä tilanne ja kurottava umpeen kuilu tavoitteiden ja toimien välillä.

Korkea edustaja laatii komissiota ja Euroopan puolustusvirastoa kuullen vuotuisen edistymisraportin, jonka pohjalta Eurooppa-neuvosto voi kokouksessaan antaa poliittista ohjausta toimillemme. Korkea edustaja esittää ehdotuksia **strategisen kompassin mahdollisesta tarkistamisesta** vuoden 2025 tarkistetun uhka-analyysin ja keskeisten tavoitteiden saavuttamisen pohjalta. Yhdessä voimme toteuttaa yhteiset turvallisuus- ja puolustustavoitteemme ja rakentaa Euroopan unionin, joka suojaa kansalaisiaan, arvojaan ja etujaan sekä edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta.