



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 20 mars 2002 (21.3)
(OR. fr)**

7369/02

FISC

83

FÖLJENOT

från: Sylvain BISARRE, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
mottagen den: 18 mars 2002
till: Javier SOLANA, generalsekreterare/hög representant

Ärende: Punktskatter på mineraloljor
– Begäran om undantag från Förenade kungariket (förfarande enligt artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG)
= Differentierad skattesats för bränsle som innehåller biodiesel

För delegationerna bifogas kommissionens dokument – KOM(2002) 144 slutlig.

Bilaga: KOM(2002) 144 slutlig



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 18.03.2002
KOM(2002) 144 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillåtelse, i enlighet med artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG, för Förenade kungariket att tillämpa en differentierad punktskattesats för bränsle som innehåller biodiesel

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. ANSÖKAN

- 1.1. Genom en skrivelse till kommissionen av den 15 juni 2001 har de brittiska myndigheterna i enlighet med artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG¹ ansökt om undantag för att få tillämpa en differentierad punktskatt på biodiesel.

För att erhålla de nödvändiga uppgifterna för behandlingen av ansökan ställde kommissionen kompletterande frågor genom skrivelser av den 12 juli och den 16 oktober 2001. De brittiska myndigheterna svarade den 6 september, den 5 oktober och den 26 november 2001. Den 1 september 2001 hölls ett möte mellan företrädare från kommissionen (generaldirektoraten för konkurrens och för skatter och tullar) och för de brittiska myndigheterna. Kommissionen tog den 17 december 2001 upp ytterligare frågor. Sedan det den 9 januari 2002 inkommit en skrivelse från de brittiska myndigheterna kunde kommissionen slutföra handläggningen av ärendet.

Bedömningen av Förenade kungarikets ansökan har utförts i nära samarbete med generaldirektoratet för konkurrens, vilket är ansvarigt för den aspekt av skattenedsättningen som rör statligt stöd.

- 1.2. Förenade kungariket har lagt fram ett förslag till ändring av lagen om skatt på råolja från 1979 i syfte att från och med nästa budgetår (våren 2002) införa en lägre skattesats för biodiesel som används som motorbränsle. Åtgärden, som innebär att skattesatsen för detta bränsle nedsätts i förhållande till diesel, syftar till att förbättra miljön genom att uppmuntra till användning av renare biodiesel.

Förenade kungariket tillämpar redan två skattesatser för dieselbrännolja som används som drivmedel: en på vanligt dieselbränsle och en annan på diesel med mycket låg svavelhalt, dvs. högst 50 ppm² (parts per million). De differentierade skattesatserna infördes för att man ville främja produktion och användning av diesel med mycket låg svavelhalt som motorbränsle och på så sätt förbättra luftkvaliteten, särskilt i tätorterna. Resultatet visade sig vara mycket framgångsrikt, för mellan 1997 och 1999 ledde differentieringen till att marknaden för dieselbränsle i Förenade kungariket nästan helt ställde om till diesel med mycket låg svavelhalt. Förenade kungariket önskar nu uppmuntra produktion och användning av biodiesel som motorbränsle genom att införa en ännu lägre skattesats. Förenade kungariket planerar att fastställa skattesatsen för biobränsle till 20 pence per liter under skattesatsen för diesel med mycket låg svavelhalt. Detta motsvarar en punktskatt på 25,82 pence (41,4 eurocent) per liter enligt de aktuella satserna.

Förenade kungariket planerar att tillämpa den nedsatta skattesatsen från och med våren 2002 till och med 2007, dvs. under en period på fem år. Förlusten av

¹ EGT L 316, 31.10.1992, s. 12. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

² Undantaget har förlängts genom rådets beslut 2001/224/EG av den 12.3.2001.

skatteintäkter till följd av skattenedsättningen väntas uppgå till mellan 10 och 15 miljoner pund per år beroende på hur många som beslutar sig för att producera biodiesel.

- 1.3. Produktionskostnaderna för biodiesel överstiger kostnaderna för vanlig diesel, vilket innebär att detaljhandelspriset inte blir konkurrenskraftigt om ingen skattenedsättning sker. Avsikten med skattenedsättningen är endast att uppväga de ytterligare produktionskostnaderna. Genom att denna olikhet avlägsnas kommer biodiesel vid försäljning på bensinstationer att kosta ungefär lika mycket som vanlig diesel.

Förenade kungarikets regering kommer att göra en årlig översyn av produktionskostnaden för biodiesel, bland annat av den relativa produktionskostnaden för metylestrar som utvunnits ur raps och för återvunnen vegetabilisk olja samt av hur priset på rapsfrön utvecklas i förhållande till priset på bränsle, och på så sätt se till att ingen överkompensation sker. Förenade kungarikets regering åtar sig uttryckligen att årligen förelägga kommissionen en rapport om resultaten av dessa översyner. Eventuella ändringar av skattesatserna kommer att göras i den årliga budgeten.

- 1.4. Om inte annat följer av en senare översyn kommer biodiesel att definieras på följande sätt: "bränsle som framställts av biomassa eller av använd frityrolja och som är avsett att användas som motorbränsle".

Förutsatt att bränslet i fråga motsvarar definitionen på biodiesel kommer skattenedsättningen att gälla för alla tillverkare av biodiesel i Förenade kungariket³, för alla tillverkare av biodiesel i andra medlemsstater (eller i tredjeland) vars produkter importeras till Förenade kungariket och för alla importörer av biodiesel till Förenade kungariket. Enligt de brittiska myndigheterna är det osannolikt att den inhemska produktionen skulle överstiga 1 % av den totala försäljningen av diesel vid tillämpning av den aktuella skattesatsen.

- 1.5. Skatteincitamentet kommer att gälla ren biodiesel i produktions- eller importledet. Biodieseln kan därefter antingen användas som rent bränsle eller blandas med dieselbränslen (upp till 5 volymprocent) i enlighet med EN590. Skatt på importerade blandningar kommer att tas ut enligt tillämpliga skattesatser på beståndsdelarna i förhållande till deras andel av blandningen.
- 1.6. Främjandet av biodiesel är i första hand en åtgärd som är avsedd att ha en dämpande effekt på klimatförändringarna, även om den totala minskningen av mängden utsläpp av växthusgaser i Förenade kungariket sannolikt blir ganska obetydlig, eftersom biodiesel väntas komma att utgöra endast en liten andel av försäljningen av diesel. Främjandet av biodiesel väntas inte leda till några fördelar när det gäller luftkvaliteten, åtminstone inte vad gäller kväveoxider (NOx) och partiklar (PM10), dvs. de två typer av luftföroreningar som är till störst bekymmer för Förenade kungariket. Det finns inga starka bevis för att användningen av biodiesel leder till en

³ Enligt Förenade kungarikets regering finns det för närvarande ingen kommersiell produktion av biodiesel i Förenade kungariket.

väsentlig minskning av utsläppen av dessa två typer av luftföroreningar, och det mesta av den biodiesel som förbrukas är sannolikt blandad med diesel.

Om vegetabiliska spilloljor används som råvara uppnås sannolikt också vissa fördelar när det gäller förvaltningen av avfall. De positiva effekterna på klimatförändringen kommer att kunna bedömas närmare när man fått en klarare bild av biodieselproduktionens omfattning och typ efter det att skattenedsättningen har genomförts.

- 1.7. Förenade kungarikets regering överväger att erbjuda skattenedsättningar eller skattebefrielser för ett antal potentiella bränslen som används i pilotprojekt. Det finns emellertid ingen anledning att ha ett pilotprojekt för biodiesel, eftersom utvecklingen av biodiesel redan har passerat pilotprojektstadiet: produktionstekniken är redan väl känd och beprövad.

2. KOMMISSIONENS BEDÖMNING

- 2.1. Enligt artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG får rådet genom enhälligt beslut på kommissionens förslag tillåta en medlemsstat att införa ytterligare regler om skattebefrielse eller nedsättning av punktskatt om detta är motiverat av speciella hänsyn.

De brittiska myndigheterna har i enlighet med artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG⁴ lämnat en ansökan om undantag till kommissionen för att få att tillämpa en nedsatt punktskattesats för biodiesel som används som bränsle för motorfordon.

Övriga medlemsstater har i enlighet med direktiv 92/81/EEG underrättats om Förenade kungarikets ansökan.

- 2.2. Ansökningar om undantag i enlighet med artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG behandlas på grundval av en bedömning av undantagets förenlighet med gemenskapens politik.

Utvecklingen av förnybara energikällor, särskilt bibränslen, har uppmuntrats sedan 1985. Redan i rådets direktiv 85/536/EEG av den 5 december 1985 om besparing av råolja genom användning av ersättningsbränslekomponenter i bensin⁵ understryks att bibränslena kan bidra till att minska medlemsstaternas beroende av importerad olja och ges tillstånd att blanda upp till 5 volymprocent etanol och upp till 15 volymprocent etyl-tertiär-butyleter i bensin. Dessutom har genom rådets beslut 93/500/EEG⁶ och 98/352/EG⁷ och Europaparlamentets och rådets beslut nr

⁴ EGT L 316, 31.10.1992, s. 12. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

⁵ Rådets direktiv 85/536/EEG av den 5 december 1985, EGT L 334, 12.12.1985, s. 20. Direktivet senast ändrat genom direktiv 87/441/EG av den 29 juli 1987 (EGT L 238, 21.8.1987, s. 40). Direktiv 85/536/EEG har upphört att gälla från och med den 1 januari 2000 (artikel 12.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv 98/70/EG av den 13 oktober 1998 om kvaliteten på bensin och dieselbränslen och om ändring av rådets direktiv 93/12/EEG (EGT L 350, 28.12.1998, s. 58–68).

⁶ EGT L 235, 18.9.1993, s. 41.

⁷ EGT L 159, 3.6.1998, s. 53.

646/2000/EG⁸ programmet Altener antagits för främjande av förnybara energikällor inom gemenskapen. Syftet med programmet är att biobränslen före utgången av 2005 skall utgöra 5 % av den totala bränsleförbrukningen för motorfordon. I vitboken från 1997 rörande förnybara energikällor⁹ rekommenderas dessutom att ett produktionsmål på 18 miljoner ton flytande biobränslen skall ha uppnåtts senast 2010 inom ramen för det övergripande målet att fördubbla de förnybara energikällornas andel av energiförbrukningen fram till och med 2010. I kommissionens grönbok om trygg energiförsörjning i unionen¹⁰ understryks också att skatteinstrumenten är av central betydelse när det gäller att uppnå dessa mål genom att de kan användas för att minska skillnaden i självkostnadspris mellan biobränslen och konkurrerande produkter. Vidare antog kommissionen den 7 november 2001¹¹ en handlingsplan och två direktivförslag som syftar till att främja användningen av ersättningsbränslen inom transportsektorn, inledningsvis genom reglerings- och beskattningsåtgärder som är avsedda att främja användning av biobränslen.

Den skattebefrielse som de brittiska myndigheterna ansöker om faller således inom ramen för gemenskapens mål att främja användningen av biobränslen, särskilt i syfte att skydda miljön och trygga energiförsörjningen.

Kommissionen konstaterar att de skattenedsättningar som Förenade kungariket föreslår är proportionell mot andelen biobränsle i slutprodukten och att de faktiska punktskattesatserna är högre än de minimisatser som gäller i gemenskapen:

Minimisats i gemenskapen (per 1000 liter) ¹²	Diesel med mycket låg svavelhalt	Ren biodiesel
245 euro	743,3 euro ¹³ 458,2 pund sterling	413,8 euro 258,2 pund sterling

De brittiska myndigheterna har åtagit sig att varje år göra en bedömning av nedsättningen av punktskatten för att se till att beloppet inte överstiger merkostnaderna för framställning av biodiesel i förhållande till likvärdiga produkter av fossilt ursprung. Förenade kungarikets regering kommer därför särskilt att granska produktionskostnaden för biodiesel, bland annat den relativa produktionskostnaden för metylestrar som utvunnits ur raps och återvunnen vegetabilisk olja, samt undersöka hur priset på rapsfrön utvecklas i förhållande till priset på fossila bränslen. Eventuella ändringar av skattesatserna kommer att göras i den årliga budgeten.

⁸ EGT L 79, 25.10.2000, s. 1.

⁹ KOM(1997) 599 slutlig, 26.11.1997.

¹⁰ KOM(2000) 769 slutlig, 29.11.2000.

¹¹ KOM(2001) 547 slutlig, 7.11.2001.

¹² I enlighet med direktiv 92/82/EEG, EGT L 316, 31.10.1992, s. 19. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

¹³ Den genomsnittliga växelkursen i december 2001 är 0,624 pund sterling för en euro.

Den begärda differentieringen av skatten kommer att gälla under begränsad tid. Den nedsatta skattesatsen för biobränsle kommer att tillämpas från och med våren 2002 till och med 2007, dvs. under en femårsperiod.

När det gäller reglerna om statligt stöd kommer kommissionen att fatta ett beslut om förslagets förenlighet med dessa regler så snart som rådet har godkänt Förenade kungarikets ansökan.

3. BESLUT

Kommissionen föreslår att rådet i enlighet med artikel 8.4 i rådets direktiv 92/81/EEG skall tillåta Förenade kungariket att till och med 2007 tillämpa differentierade punktskattesatser för motorbränsle som innehåller biodiesel och för biodiesel som används som rent motorbränsle.

Nedsättningen av punktskatten får inte överstiga beloppet för den punktskatt som skulle ha tagits ut på den volym biobränsle som ingår i de produkter som kan omfattas av nedsättningen.

Nedsättningen av punktskatten bör anpassas så att den inte leder till en överkompensation av merkostnaderna för framställning av biobränslen.

De punktskattesatser som är tillämpliga på de blandningar som anges ovan bör uppfylla kraven i rådets direktiv 92/82/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av punktskattesatser för mineraloljor¹⁴, särskilt beträffande de minimisatser för punktskatt som anges i artikel 5 i direktivet.

¹⁴ EGT L 316, 31.10.1992, s. 19. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillåtelse, i enlighet med artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG, för Förenade kungariket att tillämpa en differentierad punktskattesats för bränsle som innehåller biodiesel

(Endast den engelska texten är giltig)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR FATTAT DETTA BESLUT

med beaktande av Fördraget av upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets direktiv 92/81/EEG av den 19 oktober 1992 om harmonisering av strukturerna för punktskatter på mineraloljor¹, särskilt artikel 8.4 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Förenade kungariket har ansökt om att få tillämpa en differentierad punktskattesats för biodiesel som används som motorbränsle antingen i ren form eller blandad med dieselbränslen upp till fem volymprocent i enlighet med EN590.
- (2) Övriga medlemsstater har underrättats om denna ansökan.
- (3) Utvecklingen av förnybara energikällor, särskilt biobränslen, har uppmuntrats i gemenskapen sedan 1985. Kommissionen antog den 7 november 2001² en handlingsplan och två direktivförslag i syfte att främja användningen av ersättningsbränslen inom transportsektorn, inledningsvis genom reglerings- och beskattningsåtgärder som är avsedda att främja användning av biobränslen.
- (4) Det undantag som de brittiska myndigheterna ansöker om faller således inom ramen för gemenskapens målsättning att öka användningen av biobränslen, särskilt i syfte att skydda miljön och trygga energiförsörjningen.
- (5) Skattesatsen planeras att fastställas till 20 pence per liter under skattesatsen för diesel med mycket låg svavelhalt. Detta motsvarar en punktskatt på 25,82 pence (41,4 eurocent) per liter biodiesel enligt de aktuella skattesatserna. Den nedsättning av punktskattesatsen som Förenade kungariket föreslår är proportionell mot andelen biobränsle i slutprodukten.

¹ EGT L 316, 31.10.1992, s. 12. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

² KOM(2001) 547 slutlig, 7.11.2001.

- (6) De faktiska punktskattesatserna är högre än de minimisatser som gäller i gemenskapen enligt rådets direktiv 92/82/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av punktskattesatser för mineraloljor³:

Minimisats i gemenskapen (per 1000 liter)	Diesel med mycket låg svavelhalt	Ren biodiesel
245 euro	743,3 euro ⁴	413,8 euro
	458,2 pund sterling	258,2 pund sterling

- (7) Den begärda nedsättningen rör biodiesel, som är ett bränsle som framställts av biomassa i den mening som avses i artikel 2 b i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/77/EG om främjande av el producerad från förnybara energikällor på den inre marknaden för el⁵ eller av använd frityrolja och som är avsett att användas som motorbränsle.
- (8) Skatteincitamentet gäller ren biodiesel i produktions- eller importledet. Biodieseln kan sedan antingen användas som rent bränsle eller blandas med dieselbränsle. Skatt på importerade blandningar betalas enligt tillämpliga skattesatser på beståndsdelarna i förhållande till deras andel av blandningen.
- (9) Produktionskostnaderna för biodiesel överstiger kostnaderna för vanlig diesel, vilket innebär att detaljhandelspriset inte blir konkurrenskraftigt om ingen skattenedsättning sker. Avsikten med skattenedsättningen är endast att uppväga de ytterligare produktionskostnaderna och att göra det möjligt att på bensinstationer sälja biodiesel till ungefär samma pris som vanlig diesel.
- (10) Förenade kungarikets regering bör årligen granska produktionskostnaden för biodiesel och på så sätt kontrollera att ingen överkompensation sker.
- (11) Det tillstånd som beviljas bör gälla under en femårsperiod.
- (12) Kommissionen ser regelbundet över skattenedsättningar och skattebefrielser för att kontrollera att de inte snedvrider konkurrensen, stör den inre marknads funktion eller är oförenliga med gemenskapens miljö-, energi- och transportpolitik.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Förenade kungariket tillåts härmed att tillämpa differentierade punktskattesatser för motorbränsle som innehåller biodiesel och för biodiesel som används som rent motorbränsle.

³ EGT L 316, 31.10.1992, s. 19. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG.

⁴ Den genomsnittliga växelkursen i december 2001 är 0,624 pund sterling för en euro.

⁵ EGT L 283, 27.10.2001, s. 33.

Biodiesel är ett bränsle som framställts av biomassa i den mening som avses i artikel 2 b i direktiv 2001/77/EG eller av använd frityrolja och som är avsett att användas som motorbränsle.

2. Nedsättningen av punktskatten får inte överstiga beloppet för den punktskatt som skulle ha tagits ut på den volym biobränsle som ingår i de produkter som kan omfattas av nedsättningen enligt punkt 1.
3. Den punktskattesats som är tillämplig på de produkter som anges i punkt 1 skall uppfylla kraven i direktiv 92/82/EEG av den 19 oktober 1992, särskilt beträffande de minimisatser som föreskrivs i artikel 5 i det direktivet.

Artikel 2

På grundval av en årlig översyn som utförs av Förenade kungadömet skall punktskattesänkningen anpassas för att undvika en överkompensation av merkostnaderna för framställning av biobränslen.

Artikel 3

Detta beslut skall upphöra att gälla den 31 mars 2007.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Utfärdat i Bryssel

*På rådets vägnar
Ordförande*