

Bruxelles, 13 martie 2023
(OR. en)

7359/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0069(NLE)**

AELE 9
EEE 6
N 21
ISL 21
FL 7
MI 187
AVIATION 65
RELEX 333

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	13 martie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 136 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului mixt al SEE cu privire la modificarea anexei II (Reglementări tehnice, standarde, încercări și certificare) și a anexei XIII (Transporturile) la Acordul privind SEE (Regulamentul privind AESA)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 136 final.

Anexă: COM(2023) 136 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.3.2023
COM(2023) 136 final

2023/0069 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului mixt al SEE cu privire la modificarea anexei II (Reglementări tehnice,
standarde, încercări și certificare) și a anexei XIII (Transporturile) la Acordul privind
SEE**

(Regulamentul privind AESA)

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt al SEE în legătură cu adoptarea preconizată a deciziei Comitetului mixt referitoare la modificarea anexei II (Reglementări tehnice, standarde, încercări și certificare) și a anexei XIII (Transporturile) la Acordul privind SEE

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul privind SEE

Acordul privind Spațiul Economic European („Acordul privind SEE”) garantează drepturi și obligații egale în cadrul pieței interne pentru cetățenii și operatorii economici din SEE. Acesta prevede includerea legislației UE din domeniul celor patru libertăți în toate cele 30 de state SEE, care cuprind statele membre ale UE, Norvegia, Islanda și Liechtenstein. În plus, Acordul privind SEE reglementează cooperarea și în alte domenii importante, cum ar fi cercetarea și dezvoltarea, educația, politica socială, mediul, protecția consumatorilor, turismul și cultura, denumite colectiv „politici de sprijin și orizontale”. Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1994. Uniunea Europeană împreună cu statele sale membre este parte la acord.

2.2. Comitetul mixt al SEE

Comitetul mixt al SEE este responsabil cu gestionarea Acordului privind SEE. Comitetul mixt este un forum pentru schimbul de opinii cu privire la funcționarea Acordului privind SEE. Deciziile sale sunt luate prin consens și sunt obligatorii pentru părți. În cazul UE, responsabilitatea pentru coordonarea chestiunilor legate de SEE revine Secretariatului General al Comisiei Europene.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Comitetul mixt al SEE

Comitetul mixt al SEE urmează să adopte Decizia Comitetului mixt al SEE („actul avut în vedere”) referitoare la modificarea anexei II (Reglementări tehnice, standarde, încercări și certificare) și a anexei XIII (Transporturile) la Acordul privind SEE.

Scopul actului avut în vedere este de a încorpora în Acordul privind SEE Regulamentul privind normele comune în domeniul aviației civile și de înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (Regulamentul privind AESA)¹.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolele 103 și 104 din Acordul privind SEE.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII EUROPENE

Comisia prezintă proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE în vederea adoptării de către Consiliu ca poziție a Uniunii. Poziția, odată adoptată, ar trebui să fie prezentată în cel mai scurt timp în cadrul Comitetului mixt al SEE.

¹ Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2018 privind normele comune în domeniul aviației civile și de înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 2111/2005, (CE) nr. 1008/2008, (UE) nr. 996/2010, (UE) nr. 376/2014 și a Directivelor 2014/30/UE și 2014/53/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 552/2004 și (CE) nr. 216/2008 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CEE) nr. 3922/91 al Consiliului, JO L 212, 22.8.2018, p. 1.

Proiectul de decizie este legat de un pachet de decizii care încorporează aproximativ 60 de acte juridice conexe suplimentare, care, la rândul lor, nu depășesc sfera adaptărilor tehnice. Odată finalizate, măsurile din acest pachet privind siguranța aviației vor fi adoptate în același timp în cadrul unei reuniuni a Comitetului mixt al SEE.

Un act adițional privind siguranța aviației – Regulamentul privind operațiunile deasupra mării cu elicoptere² („Regulamentul HOFO”) – nu este gata să fie încorporat în cadrul acestui pachet unic privind siguranța aviației din cauza unui dezacord cu privire la domeniul de aplicare teritorial al Acordului privind SEE.

În vederea garantării siguranței globale a aviației și al asigurării unor condiții de concurență echitabile în cadrul SEE, se recomandă încorporarea Regulamentului privind AESA (și a actelor conexe), în timp ce UE și statele AELS care fac parte din SEE încearcă să soluționeze dezacordul cu privire la includerea Regulamentului HOFO. Cu toate acestea, o astfel de decizie nu aduce atingere poziției Uniunii cu privire la încorporarea Regulamentului HOFO și la domeniul de aplicare teritorial al Acordului privind SEE.

Proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE anexat introduce, pentru statele AELS care fac parte din SEE, drepturi de participare în cadrul Consiliului de administrație al Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației. Acestea nu pot fi considerate simple adaptări tehnice în sensul Regulamentului (CE) nr. 2894/94 al Consiliului. Prin urmare, poziția Uniunii este stabilită de Consiliu.

Proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE anexat conține, de asemenea, următoarele adaptări principale pentru statele AELS care fac parte din SEE.

Regulamentele (CE) nr. 1592/2002 și (CE) nr. 216/2008 menționate anterior au fost încorporate în Acordul privind SEE, cu o adaptare care asigură participarea deplină a statelor AELS care fac parte din SEE în cadrul Consiliului de administrație al agenției. Această adaptare este menținută pentru încorporarea noului Regulament privind AESA. În plus, Autoritatea AELS de Supraveghere trebuie, de asemenea, să fie admisă în calitate de observator în cadrul Consiliului de administrație. În mod similar, participarea statelor AELS care fac parte din SEE, precum și statutul de observator pentru Autoritatea AELS de Supraveghere trebuie asigurate în cadrul comitetelor instituite în temeiul Regulamentului (UE) 2018/1139, al Regulamentului (CE) nr. 2111/2005 și al Regulamentului (CE) nr. 1008/2008.

Atât timp cât Autoritatea AELS de Supraveghere sau Comitetul permanent, după caz, acționează în domeniul lor de competență în temeiul Acordului privind SEE, acestea au dreptul de a obține asistență din partea agenției în cazul în care agenția ar trebui să acorde o astfel de asistență Comisiei. Nicio dispoziție din regulamentul care ar putea fi interpretată ca transferând agenției autoritatea de a acționa în numele statelor AELS care fac parte din SEE în cadrul acordurilor internaționale în alte scopuri decât acordarea de asistență pentru îndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul acestor acorduri nu poate fi considerată ca fiind aplicabilă statelor AELS care fac parte din SEE.

Cerințele relevante privind managementul traficului aerian/serviciile de navigație aeriană prevăzute în regulamentul, în actele sale de punere în aplicare și în actele delegate, care decurg

² Regulamentul (UE) 2016/1199 al Comisiei de modificare a Regulamentului (UE) nr. 965/2012 în ceea ce privește aprobarea operațională a navigației bazate pe performanțe, certificarea și supravegherea furnizorilor de servicii de date și operațiunile deasupra mării cu elicoptere.

din dispozițiile aplicabile regiunii Europa (EUR) și/sau regiunii Africa-Oceanul Indian (AFI) ale Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI) ar trebui înțelese ca neconstituind o cerință pentru Islanda, în cazul în care Islanda respectă dispozițiile suplimentare regionale pentru Atlanticul de Nord (NAT) ale OACI.

Autoritatea AELS de Supraveghere are sarcina de a monitoriza îndeplinirea obligațiilor statelor AELS care fac parte din SEE în temeiul Acordului privind SEE, această sarcină fiind comparabilă cu rolul Comisiei în relația cu statele membre. Adaptările sunt necesare pentru a reflecta rolul Autorității AELS de Supraveghere, în special în cazul în care dispozițiile unui act al UE prevăd o interacțiune între Comisie și o agenție a UE. Adaptările modifică formulările dispozițiilor relevante pentru a reflecta această repartizare a sarcinilor și pentru a se asigura că drepturile și obligațiile relevante ale Comisiei față de agenție sunt, de asemenea, extinse la Autoritatea AELS de Supraveghere în ceea ce privește statele AELS care fac parte din SEE.

Statele AELS care fac parte din SEE participă la contribuția financiară a Uniunii alocată agenției.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede adoptarea unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”³.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt al SEE este un organism creat printr-un acord, și anume Acordul privind SEE. Actul pe care Comitetul mixt al SEE este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolele 103 și 104 din Acordul privind SEE.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului. Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE, coroborat cu articolul 1 alineatul (3) din Regulamentul nr. 2894/94 al Consiliului privind normele de punere în aplicare a Acordului privind Spațiul Economic European.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE coroborat cu articolul 1 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului

³ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

depinde în primul rând de temeiul juridic material al actului juridic al UE care urmează să fie încorporat în Acordul privind SEE.

În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Întrucât decizia Comitetului mixt încorporează Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2018 (JO L 212, 22.8.2018, p. 1) în Acordul privind SEE, este oportun ca prezenta decizie a Consiliului să se bazeze pe același temei juridic material ca actul încorporat. Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 100 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE și cu articolul 1 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului privind normele de punere în aplicare a Acordului privind Spațiul Economic European.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului mixt al SEE va modifica anexa II (Reglementări tehnice, standarde, încercări și certificare) și anexa XIII (Transporturile) la Acordul privind SEE, este oportună publicarea acestuia, după adoptare, în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului mixt al SEE cu privire la modificarea anexei II (Reglementări tehnice,
standarde, încercări și certificare) și a anexei XIII (Transporturile) la Acordul privind
SEE**

(Regulamentul privind AESA)

(Text cu relevanță pentru SEE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului din 28 noiembrie 1994 privind normele de punere în aplicare a Acordului privind Spațiul Economic European⁴, în special articolul 1 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul privind Spațiul Economic European⁵ („Acordul privind SEE”) a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1994.
- (2) În temeiul articolului 98 din Acordul privind SEE, Comitetul mixt al SEE poate decide modificarea, printre altele, a anexei II (Reglementări tehnice, standarde, încercări și certificare) și a anexei XIII (Transporturile) la Acordul privind SEE.
- (3) Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului⁶ ar trebui să fie încorporat în Acordul privind SEE.
- (4) Anexa II (Reglementări tehnice, standarde, încercări și certificare) și anexa XIII (Transporturile) la Acordul privind SEE ar trebui, prin urmare, să fie modificate în consecință.

⁴ JO L 305, 30.11.1994, p. 6.

⁵ JO L 1, 3.1.1994, p. 3.

⁶ Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2018 privind normele comune în domeniul aviației civile și de înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 2111/2005, (CE) nr. 1008/2008, (UE) nr. 996/2010, (UE) nr. 376/2014 și a Directivelor 2014/30/UE și 2014/53/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 552/2004 și (CE) nr. 216/2008 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CEE) nr. 3922/91 al Consiliului, JO L 212, 22.8.2018, p. 1.

- (5) Astfel, poziția Uniunii în cadrul Comitetului mixt al SEE ar trebui să se bazeze pe proiectul de decizie atașat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului mixt al SEE cu privire la propunerea de modificare a anexei II (Reglementări tehnice, standarde, încercări și certificare) și a anexei XIII (Transporturile) la Acordul privind SEE se întemeiază pe proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*