



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 13. martā
(OR. en)

7359/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0069 (NLE)

AELE 9
EEE 6
N 21
ISL 21
FL 7
MI 187
AVIATION 65
RELEX 333

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 13. marts
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 136 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem EEZ Apvienotajā komitejā attiecībā uz grozījumiem EEZ līguma II pielikumā (Tehniskie noteikumi, standarti, testēšana un sertifikācija) un XIII pielikumā (Transports) (<i>EASA regula</i>)

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 136 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 136 *final*

Briselē, 13.3.2023.
COM(2023) 136 final

2023/0069 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem EEZ Apvienotajā komitejā attiecībā uz grozījumiem EEZ līguma II pielikumā (Tehniskie noteikumi, standarti, testēšana un sertifikācija) un XIII pielikumā (Transports)

(EASA regula)

(Dokuments attiecas uz EEZ)

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar kuru nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem EEZ Apvienotajā komitejā saistībā ar paredzēto Apvienotās komitejas lēmuma pieņemšanu attiecībā uz grozījumu EEZ līguma II pielikumā (Tehniskie noteikumi, standarti, testēšana un sertifikācija) un XIII pielikumā (Transports)

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. EEZ līgums

Līgums par Eiropas Ekonomikas zonu ("EEZ līgums") garantē pilsoņiem un uzņēmējiem vienlīdzīgas tiesības un pienākumus iekšējā tirgū Eiropas Ekonomikas zonā. Ar to ir paredzēts visās 30 EEZ valstīs, tostarp ES dalībvalstīs, Norvēģijā, Islandē un Lihtenšteinā, ieviest ES tiesību aktus, kas reglamentē četras pamatbrīvības. Turklāt EEZ līgums attiecas uz sadarbību citās svarīgās jomās, piemēram, pētniecības un izstrādes, izglītības, sociālās politikas, vides, patērētāju aizsardzības, tūrisma un kultūras jomā, kuras kopā dēvē par horizontālās un papildu politikas jomām. Līgums stājās spēkā 1994. gada 1. janvārī. Eiropas Savienība kopā ar tās dalībvalstīm ir līguma puse.

2.2. EEZ Apvienotā komiteja

EEZ Apvienotā komiteja ir atbildīga par EEZ līguma pārvaldību. Tā ir forums viedokļu apmaiņai saistībā ar EEZ līguma darbību. Tajā lēmumus pieņem vienprātīgi, un tie ir saistoši pusēm. Par EEZ jautājumu koordinēšanu no ES puses atbild Eiropas Komisijas Ģenerālsekretariāts.

2.3. Paredzētais EEZ Apvienotās komitejas akts

Sagaidāms, ka EEZ Apvienotā komiteja pieņems EEZ Apvienotās komitejas lēmumu ("paredzētais akts") attiecībā uz grozījumu EEZ līguma II pielikumā (Tehniskie noteikumi, standarti, testēšana un sertifikācija) un XIII pielikumā (Transports).

Paredzētā akta mērķis ir EEZ līgumā iekļaut Regulu par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un ar ko izveido Eiropas Savienības Aviācijas drošības aģentūru (*EASA* regula)¹.

Paredzētais akts būs Pusēm saistošs saskaņā ar EEZ līguma 103. un 104. pantu.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Komisija iesniedz EEZ Apvienotās komitejas lēmuma projektu, kas Padomei jāpieņem kā Savienības nostāja. Pēc nostājas pieņemšanas tā būtu pēc iespējas drīz jāiesniedz EEZ Apvienotajai komitejai.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1139 (2018. gada 4. jūlijs) par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un ar ko izveido Eiropas Savienības Aviācijas drošības aģentūru ("Aģentūra"), un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 2111/2005, (EK) Nr. 1008/2008, (ES) Nr. 996/2010, (ES) Nr. 376/2014 un Direktīvas 2014/30/ES un 2014/53/ES un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 552/2004 un (EK) Nr. 216/2008 un Padomes Regulu (EEK) Nr. 3922/91 (OV L 212, 22.8.2018., 1. lpp.).

Lēmuma projekts ir saistīts ar lēmumu paketi, kas ietver aptuveni 60 papildu saistītus tiesību aktus, kuri paši par sevi nepārsniedz tehniskus pielāgojumus. Kad šī aviācijas drošības tiesību aktu pakete būs gatava, to pieņems vienā EEZ Apvienotās komitejas sanāksmē.

Papildu aviācijas drošības akts – Regula par helikopteru lidojumiem atklātā jūrā² (*“HOFO regula”*) – nav gatavs iekļaušanai šajā vienotajā aviācijas drošības paketē. Iemesls tam ir domstarpības par EEZ līguma teritoriālo darbības jomu.

Lai nodrošinātu vispārēju aviācijas drošību un vienlīdzīgus konkurences apstākļus visā EEZ, ieteicams turpināt *EASA* regulas (un saistīto aktu) iekļaušanu, kamēr ES un EEZ EBTA puses cenšas atrisināt domstarpības par *HOFO* regulas iekļaušanu. Tomēr šāds lēmums neskar ES nostāju attiecībā uz *HOFO* regulas iekļaušanu un EEZ līguma teritoriālo darbības jomu.

Ar pievienoto EEZ Apvienotās komitejas lēmuma projektu tiek ieviestas EEZ-EBTA valstu līdzdalības tiesības Eiropas Savienības Aviācijas drošības aģentūras valdes darbā un tas pārsniedz to, ko var uzskatīt tikai par tehniskiem pielāgojumiem Padomes Regulas Nr. 2894/94 nozīmē. Tādējādi Savienības nostāju nosaka Padome.

Pievienotajā EEZ Apvienotās komitejas lēmuma projektā ir ietverti arī šādi galvenie pielāgojumi attiecībā uz EEZ EBTA valstīm.

Minētās Regulas (EK) Nr. 1592/2002 un (EK) Nr. 216/2008 tika iekļautas EEZ līgumā ar pielāgojumu, kas nodrošināja EEZ EBTA valstu pilnvērtīgu dalību Aģentūras valdē. Šis pielāgojums tiek saglabāts, lai iekļautu jauno *EASA* regulu. Turklāt EBTA Uzraudzības iestādei ir jābūt valdē novērotāja statusā. Tāpat arī komitejās, kas izveidotas saskaņā ar Regulu (ES) 2018/1139, Regulu (EK) Nr. 2111/2005 un Regulu (EK) Nr. 1008/2008, ir jānodrošina EEZ EBTA valstu dalība, kā arī EBTA Uzraudzības iestādes novērotāja statuss.

Kamēr EBTA Uzraudzības iestāde vai attiecīgā gadījumā pastāvīgā komiteja darbojas savas kompetences jomā saskaņā ar EEZ līgumu, tām ir tiesības saņemt palīdzību no Aģentūras, ja Aģentūra sniedz šādu palīdzību Komisijai. Nevienu Regulas noteikumu, ko varētu interpretēt tā, ka Aģentūrai tiktu nodotas jebkādas pilnvaras rīkoties EEZ EBTA valstu vārdā saskaņā ar starptautiskiem nolīgumiem citos nolūkos, kā vien lai palīdzētu pildīt saistības saskaņā ar šādiem nolīgumiem, nevar uzskatīt par piemērojamu EEZ EBTA valstīm.

Attiecīgās gaisa satiksmes pārvaldības/aeronavigācijas pakalpojumu prasības Regulā, tās īstenošanas un deleģētajos aktos, kas izriet no noteikumiem, kuri piemērojami Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (*ICAO*) Eiropas (*EUR*) un/vai Āfrikas un Indijas okeāna (*AFI*) reģioniem, būtu jāsaprot kā prasības, kas nav piemērojamas Islandei, ja Islande ievēro *ICAO* Ziemeļatlantijas (*NAT*) reģionālos papildu noteikumus.

EBTA Uzraudzības iestādes uzdevums ir uzraudzīt EEZ EBTA valstu saistību izpildi saskaņā ar EEZ līgumu, kas ir salīdzināms ar Komisijas lomu attiecībā pret dalībvalstīm. Pielāgojumi ir vajadzīgi, lai atspoguļotu šo EBTA Uzraudzības iestādes lomu, jo īpaši gadījumos, kad ES tiesību akta noteikumi paredz jebkādu mijiedarbību starp Komisiju un ES aģentūru. Ar pielāgojumiem nodrošina, ka iepriekšminētais uzdevumu sadalījums tiek atspoguļots attiecīgo noteikumu formulējumā un ka attiecīgās Komisijas tiesības un pienākumi pret Aģentūru tāpat tiek attiecināti arī uz EBTA Uzraudzības iestādi attiecībā uz EEZ EBTA valstīm.

EEZ EBTA valstis piedalās Savienības finansiālajā ieguldījumā Aģentūrai.

² Komisijas Regula (ES) 2016/1199 par Regulas (ES) Nr. 965/2012 grozījumiem, kas attiecas uz veikspējas navigācijas ekspluatācijas apstiprināšanu, datu pakalpojumu sniedzēju sertifikāciju un pārraudzību un helikopteru lidojumiem atklātā jūrā.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”³.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

EEZ Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar līgumu, proti, ar EEZ līgumu. Akts, kuru EEZ Apvienotā komiteja ir aicināta pieņemt, ir lēmums ar juridiskām sekām. Paredzētais akts atbilstoši starptautiskajām tiesībām būs saistošs saskaņā ar EEZ līguma 103. un 104. pantu.

Paredzētais akts nepapildina un negroza līgumā noteikto iestāžu sistēmu. Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts saistībā ar 1. panta 3. punktu Padomes Regulā Nr. 2894/94 par Līguma par Eiropas Ekonomikas zonu īstenošanas kārtību.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmuma materiālais juridiskais pamats saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu saistībā ar Padomes Regulas Nr. 2894/94 1. panta 3. punktu galvenokārt ir atkarīgs no EEZ līgumā iekļaujamo ES tiesību aktu materiālā juridiskā pamata.

Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Tā kā ar Apvienotās komitejas lēmumu EEZ līgumā tiek iekļauta Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1139 (2018. gada 4. jūlijs) (OV L 212, 22.8.2018., 1. lpp.), ir lietderīgi šo Padomes lēmumu balstīt uz to pašu materiālo juridisko pamatu kā iekļautajam tiesību aktam. Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājumi

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 100. panta 2. punktam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu un 1. panta 3. punktu Padomes Regulā Nr. 2894/94 par Līguma par Eiropas Ekonomikas zonu īstenošanas kārtību.

³ Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Tā kā ar EEZ Apvienotās komitejas lēmumu tiks grozīts II pielikums (Tehniskie noteikumi, standarti, testēšana un sertifikācija) un XII pielikums (Transports), ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem EEZ Apvienotajā komitejā attiecībā uz grozījumiem EEZ līguma II pielikumā (Tehniskie noteikumi, standarti, testēšana un sertifikācija) un XIII pielikumā (Transports)

(EASA regula)

(Dokuments attiecas uz EEZ)

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Padomes Regulu (EK) Nr. 2894/94 (1994. gada 28. novembris) par Eiropas Ekonomikas zonas līguma īstenošanas kārtību⁴ un jo īpaši tās 1. panta 3. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Līgums par Eiropas Ekonomikas zonu⁵ ("EEZ līgums") stājās spēkā 1994. gada 1. janvārī.
- (2) Saskaņā ar EEZ līguma 98. pantu EEZ Apvienotā komiteja var nolemt grozīt *inter alia* EEZ līguma II pielikumu (Tehniskie noteikumi, standarti, testēšana un sertifikācija) un XIII pielikumu (Transports).
- (3) EEZ līgumā būtu jāiekļauj Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1139⁶.
- (4) Tādēļ būtu attiecīgi jāgroza EEZ līguma II pielikums (Tehniskie noteikumi, standarti, testēšana un sertifikācija) un XIII pielikums (Transports).
- (5) Tādēļ Savienības nostājas EEZ Apvienotajā komitejā pamatā vajadzētu būt pievienotajam lēmuma projektam,

⁴ OV L 305, 30.11.1994., 6. lpp.

⁵ OV L 1, 3.1.1994., 3. lpp.

⁶ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1139 (2018. gada 4. jūlijs) par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un ar ko izveido Eiropas Savienības Aviācijas drošības aģentūru, un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 2111/2005, (EK) Nr. 1008/2008, (ES) Nr. 996/2010, (ES) Nr. 376/2014 un Direktīvas 2014/30/ES un 2014/53/ES un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 552/2004 un (EK) Nr. 216/2008 un Padomes Regulu (EEK) Nr. 3922/91 (OV L 212, 22.8.2018., 1. lpp.).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem EEZ Apvienotajā komitejā par ierosināto grozījumu EEZ līguma II pielikumā (Tehniskie noteikumi, standarti, testēšana un sertifikācija) un XIII pielikumā (Transports), pamatā ir EEZ Apvienotās komitejas lēmuma projekts, kas pievienots šim lēmumam.

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*