



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. kovo 13 d.
(OR. en)

7359/23

Tarpinstitucinė byla:
2023/0069 (NLE)

AELE 9
EEE 6
N 21
ISL 21
FL 7
MI 187
AVIATION 65
RELEX 333

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2023 m. kovo 13 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2023) 136 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi EEE jungtiniame komitete, dėl EEE susitarimo II priedo (Techniniai reglamentai, standartai, bandymai ir sertifikavimas) ir XIII priedo (Transportas) dalinio pakeitimo (EASA reglamentas)

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 136 final.

Pridedama: COM(2023) 136 final

Briuselis, 2023 03 13
COM(2023) 136 final

2023/0069 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi EEE jungtiniame komitete, dėl EEE susitarimo II priedo (Techniniai reglamentai, standartai, bandymai ir sertifikavimas) ir XIII priedo (Transportas) dalinio pakeitimo

(EASA reglamentas)

(Tekstas svarbus EEE)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi EEE jungtiniame komitete, dėl numatomo priimti Jungtinio komiteto sprendimo iš dalies pakeisti EEE susitarimo II priedą (Techniniai reglamentai, standartai, bandymai ir sertifikavimas) ir XIII priedą (Transportas).

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. EEE susitarimas

Europos ekonominės erdvės susitarimu (toliau – *EEE susitarimas*) užtikrinamos vienodos EEE piliečių ir ekonominės veiklos vykdytojų teisės ir pareigos vidaus rinkoje. Juo numatyta keturias laisves apimančius ES teisės aktus taikyti visose 30 EEE valstybių, t. y. ES valstybėse narėse, Norvegijoje, Islandijoje ir Lichtenšteine. Be to, EEE susitarimu numatomas bendradarbiavimas kitose svarbiose srityse, pavyzdžiui, mokslinių tyrimų ir plėtros, švietimo, socialinės politikos, aplinkos, vartotojų apsaugos, turizmo ir kultūros srityse, kurios bendrai vadinamos *gretutinės ir horizontaliosios* politikos sritimis. Susitarimas įsigaliojo 1994 m. sausio 1 d. Europos Sąjunga ir jos valstybės narės yra Susitarimo šalys.

2.2. EEE jungtinis komitetas

Už EEE susitarimo valdymą atsako EEE jungtinis komitetas. Tai forumas, kuriame keičiamasi nuomonėmis, susijusiomis su EEE susitarimo veikimu. Jo sprendimai priimami bendru sutarimu ir yra privalomi Susitarimo šalims. Atsakomybė už EEE klausimų koordinavimą Europos Sąjungoje tenka Europos Komisijos generaliniam sekretoriui.

2.3. Numatomas EEE jungtinio komiteto aktas

EEE jungtinis komitetas turėtų priimti sprendimą (toliau – numatomas aktas) iš dalies pakeisti EEE susitarimo II priedą (Techniniai reglamentai, standartai, bandymai ir sertifikavimas) ir XIII priedą (Transportas).

Numatomo akto tikslas – į EEE susitarimą įtraukti Reglamentą dėl bendrųjų civilinės aviacijos taisyklių, kuriuo įsteigiama Europos Sąjungos aviacijos saugos agentūra (EASA reglamentas)¹.

Vadovaujantis EEE susitarimo 103 ir 104 straipsniais, numatomas aktas taps privalomas Susitarimo šalims.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Komisija teikia EEE jungtinio komiteto sprendimo projektą, kad Taryba jį priimtų kaip Sąjungos poziciją. Priimta pozicija turėtų būti artimiausiu metu pristatyta EEE jungtiniame komitete.

¹ 2018 m. liepos 4 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1139 dėl bendrųjų civilinės aviacijos taisyklių, kuriuo įsteigiama Europos Sąjungos aviacijos saugos agentūra (toliau – Agentūra), iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (EB) Nr. 2111/2005, (EB) Nr. 1008/2008, (ES) Nr. 996/2010, (ES) Nr. 376/2014 ir direktyvos 2014/30/ES ir 2014/53/ES bei panaikinami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (EB) Nr. 552/2004 ir (EB) Nr. 216/2008 bei Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 3922/91 (OL L 212, 2018 8 22, p. 1).

Šis sprendimo projektas yra susijęs su sprendimų, kuriais į EEE susitarimą įtraukiama apie 60 papildomų susijusių teisės aktų ir kuriais daromos tik techninės adaptacijos, rinkiniu. Kai šis aviacijos saugos dokumentų rinkinys bus parengtas, jis bus priimtas kartu su šiuo sprendimu tame pačiame EEE jungtinio komiteto posėdyje.

Vienas papildomas aviacijos saugos aktas – Skrydžių sraigtasparniais virš jūros reglamentas² (toliau – *SSVJ reglamentas*) – dar negali būti įtrauktas į šį bendrą aviacijos saugos dokumentų rinkinį. Priežastis – nesutarimas dėl teritorinės EEE susitarimo taikymo srities.

Siekiant užtikrinti bendrą aviacijos saugą ir vienodas sąlygas visoje EEE, rekomenduojama EASA reglamentą (ir susijusius aktus) į EEE susitarimą įtraukti nelaukiant, kol Europos Sąjunga ir EEE narėmis esančios ELPA valstybės išspręs nesutarimą dėl SSVJ reglamento įtraukimo. Pažymėtina, kad toks sprendimas nedaro poveikio ES pozicijai dėl SSVJ reglamento įtraukimo į EEE susitarimą ir dėl teritorinės šio susitarimo taikymo srities.

Pridedamu EEE jungtinio komiteto sprendimo projektu yra nustatomos EEE narėmis esančių ELPA valstybių dalyvavimo Europos Sąjungos aviacijos saugos agentūros valdančiosios tarybos veikloje teisės, todėl juo viršijama tai, ką galima laikyti vien tik Tarybos reglamente (EB) Nr. 2894/94 nurodytomis techninėmis adaptacijomis. Todėl Taryba turi nustatyti Sąjungos poziciją.

Be to, pridedamu EEE jungtinio komiteto sprendimo projektu daromos toliau nurodytos pagrindinės adaptacijos, skirtos EEE narėmis esančioms ELPA valstybėms.

Abu ankstesni reglamentai – (EB) Nr. 1592/2002 ir (EB) Nr. 216/2008 – buvo įtraukti į EEE susitarimą su adaptacija, kuria užtikrintas visapusiškas EEE narėmis esančių ELPA valstybių dalyvavimas Agentūros valdančiosios tarybos veikloje. Ši adaptacija išlaikoma ir įtraukiant naująją EASA reglamentą. Be to, į Valdančiąją tarybą stebėtojos teisėmis turi būti priimta ir ELPA priežiūros institucija. Analogiškai turi būti užtikrinta, kad EEE narėmis esančios ELPA valstybės galėtų dalyvauti komitetų, įsteigtų pagal Reglamentą (ES) 2018/1139, Reglamentą (EB) Nr. 2111/2005 ir Reglamentą (EB) Nr. 1008/2008, veikloje, o ELPA priežiūros institucijai juose būtų suteiktas stebėtojos statusas.

Tais atvejais, kai ELPA priežiūros institucija arba tam tikrais atvejais Nuolatinis komitetas veikia pagal savo kompetenciją laikydamiesi EEE susitarimo, jie turi teisę gauti Agentūros pagalbą, jei Agentūra turėtų tokią pagalbą teikti Komisijai. EEE narėmis esančioms ELPA valstybėms negali būti taikomos jokios reglamento nuostatos, kurios gali būti aiškinamos kaip nuostatos, kuriomis Agentūrai perduodami įgaliojimai EEE narėmis esančių ELPA valstybių vardu veikti pagal tarptautinius susitarimus kitais tikslais nei siekis padėti vykdyti tokiais susitarimais priimtus įsipareigojimus.

Reglamente ir jo įgyvendinimo bei deleguotuosiuose aktuose išdėstyti aktualūs su oro eismo valdymu ir oro navigacijos paslaugomis susiję reikalavimai, nustatyti remiantis nuostatomis, taikytinomis Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos (ICAO) Europos ir (arba) Afrikos ir Indijos vandenyno regionams, turėtų būti suprantami kaip reikalavimai, kurie nėra taikomi Islandijai tais atvejais, kai ji laikosi ICAO Šiaurės Atlanto regionui skirtų papildomų nuostatų.

ELPA priežiūros institucija turi stebėti, kaip EEE narėmis esančios ELPA valstybės vykdo pagal EEE susitarimą priimtus įsipareigojimus, panašiai kaip Komisija stebi valstybes nares. Siekiant atspindėti šią ELPA priežiūros institucijos funkciją, ES akto nuostatos, ypač tos,

² Komisijos reglamentas (ES) 2016/1199, kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) Nr. 965/2012 nuostatos dėl skrydžių, kuriems naudojama nustatytų charakteristikų navigacija, patvirtinimo, dėl duomenų paslaugų teikėjų sertifikavimo ir priežiūros ir dėl skrydžių sraigtasparniais virš jūros.

kuriomis numatoma bet kokia Komisijos ir ES agentūros sąveika, turi būti adaptuotos. Atitinkamų nuostatų tekstas adaptuojamas siekiant atspindėti šį užduočių pasidalijimą ir užtikrinti, kad ELPA priežiūros institucija EEE narėmis esančių ELPA valstybių atžvilgiu turėtų tokias pačias teises ir pareigas, kokias Komisija turi Agentūros atžvilgiu.

EEE narėmis esančios ELPA valstybės prisideda prie Agentūrai skirtos Sąjungos finansinio įnašo.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje yra numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“³.

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

EEE jungtinis komitetas yra susitarimu, būtent EEE susitarimu, įsteigtas organas. Aktas, kurį turi priimti EEE jungtinis komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Vadovaujantis EEE susitarimo 103 ir 104 straipsniais, numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama. Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis kartu su Tarybos reglamento (EB) Nr. 2894/94 dėl Europos ekonominės erdvės susitarimo įgyvendinimo tvarkos 1 straipsnio 3 dalimi.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 2894/94 1 straipsnio 3 dalį materialinis teisinis pagrindas visų pirma priklauso nuo ES teisės akto, kuris turi būti įtrauktas į EEE susitarimą, materialinio teisinio pagrindo.

Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Kadangi Jungtinio komiteto sprendimu į EEE susitarimą įtraukiamas 2018 m. liepos 4 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1139 (OL L 212, 2018 8 22, p. 1), šį Tarybos sprendimą tikslinga grįsti tuo pačiu materialiniu teisiniu pagrindu, koku grindžiamas

³ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

įtraukiamas aktas. Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas – Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 100 straipsnio 2 dalis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 100 straipsnio 2 dalis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi ir Tarybos reglamento Nr. 2894/94 dėl Europos ekonominės erdvės susitarimo įgyvendinimo tvarkos 1 straipsnio 3 dalimi.

5. NUMATOMO AKTO PASKELBIMAS

EEE jungtinio komiteto aktu bus iš dalies pakeistas EEE susitarimo II priedas (Techniniai reglamentai, standartai, bandymai ir sertifikavimas) ir XIII priedas (Transportas), todėl priimtą aktą tikslinga paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi EEE jungtiniame komitete, dėl EEE susitarimo II priedo (Techniniai reglamentai, standartai, bandymai ir sertifikavimas) ir XIII priedo (Transportas) dalinio pakeitimo

(EASA reglamentas)

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į 1994 m. lapkričio 28 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 2894/94 dėl Europos ekonominės erdvės susitarimo įgyvendinimo tvarkos⁴, ypač į jo 1 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 1994 m. sausio 1 d. įsigaliojo Europos ekonominės erdvės susitarimas⁵ (toliau – EEE susitarimas);
- (2) pagal EEE susitarimo 98 straipsnį EEE jungtinis komitetas gali nuspręsti iš dalies pakeisti, be kita ko, EEE susitarimo II priedą (Techniniai reglamentai, standartai, bandymai ir sertifikavimas) ir XIII priedą (Transportas);
- (3) į EEE susitarimą turėtų būti įtrauktas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1139⁶;
- (4) todėl EEE susitarimo II priedą (Techniniai reglamentai, standartai, bandymai ir sertifikavimas) ir XIII priedą (Transportas) reikėtų atitinkamai iš dalies pakeisti;
- (5) todėl Sąjungos pozicija EEE jungtiniame komitete turėtų būti grindžiama pridedamu sprendimo projektu,

⁴ OL L 305, 1994 11 30, p. 6.

⁵ OL L 1, 1994 1 3, p. 3.

⁶ 2018 m. liepos 4 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1139 dėl bendrųjų civilinės aviacijos taisyklių, kuriuo įsteigiama Europos Sąjungos aviacijos saugos agentūra, iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (EB) Nr. 2111/2005, (EB) Nr. 1008/2008, (ES) Nr. 996/2010, (ES) Nr. 376/2014 ir direktyvos 2014/30/ES ir 2014/53/ES bei panaikinami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (EB) Nr. 552/2004 ir (EB) Nr. 216/2008 bei Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 3922/91 (OL L 212, 2018 8 22, p. 1).

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi EEE jungtiniame komitete, dėl siūlomo EEE susitarimo II priedo (Techniniai reglamentai, standartai, tyrimai ir sertifikavimas) ir XIII priedo (Transportas) dalinio pakeitimo, yra grindžiama EEE jungtinio komiteto sprendimo projektu, pridedamu prie šio sprendimo.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*