



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. március 13.
(OR. en)

7359/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0069(NLE)

AELE 9
EEE 6
N 21
ISL 21
FL 7
MI 187
AVIATION 65
RELEX 333

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. március 13.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 136 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió nevében az EGT Vegyes Bizottságban az EGT-megállapodás II. mellékletének (Műszaki előírások, szabványok, vizsgálatok és tanúsítás) és XIII. mellékletének (Közlekedés) módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról (EASA-rendelet)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 136 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 136 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.3.13.
COM(2023) 136 final

2023/0069 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió nevében az EGT Vegyes Bizottságban az EGT-megállapodás II. mellékletének (Műszaki előírások, szabványok, vizsgálatok és tanúsítás) és XIII. mellékletének (Közlekedés) módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EASA-rendelet)

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az EGT Vegyes Bizottságban az EGT-megállapodás II. mellékletének (Műszaki előírások, szabványok, vizsgálatok és tanúsítás) és XIII. mellékletének (Közlekedés) módosításáról szóló vegyes bizottsági határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az EGT-megállapodás

Az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodás (a továbbiakban: *az EGT-megállapodás*) egyenlő jogokat és kötelezettségeket biztosít a belső piacon az EGT polgárai és gazdasági szereplői részére. A megállapodás értelmében a négy alapszabadságra vonatkozó uniós jogszabályokat a 30 EGT-tagország mindegyikében, vagyis az uniós tagállamokban, Norvégiában, Izlandon és Liechtensteinben alkalmazni kell. Ezenfelül az EGT-megállapodás olyan fontos területeken való együttműködésre is kiterjed, mint a kutatás és fejlesztés, az oktatás, a szociálpolitika, a környezetvédelem, a fogyasztóvédelem, a turizmus és a kultúra, amelyek együttesen „*kísérő és horizontális*” politikák néven ismeretesek. A megállapodás 1994. január 1-jén hatályba lépett. Az Európai Unió a tagállamaival együtt a megállapodás részes fele.

2.2. Az EGT Vegyes Bizottság

Az EGT-megállapodás kezeléséért az EGT Vegyes Bizottság felelős. Az EGT Vegyes Bizottság az EGT-megállapodás működésével kapcsolatos véleménycsere fóruma. Határozatait konszenzussal hozza meg, és azok a felekre nézve kötelező érvényűek. Az EU részéről az EGT-ügyek koordinációja az Európai Bizottság Főtitkárságának feladata.

2.3. Az EGT Vegyes Bizottság tervezett jogi aktusa

Az EGT Vegyes Bizottság az EGT megállapodás II. mellékletének (Műszaki előírások, szabványok, vizsgálatok és tanúsítás) és XIII. mellékletének (Közlekedés) módosításáról szóló EGT vegyes bizottsági határozatot (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus) tervez elfogadni.

A tervezett jogi aktus célja a polgári légi közlekedés területén alkalmazandó közös szabályokról és az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökségének létrehozásáról szóló rendeletnek (EASA-rendelet)¹ az EGT-megállapodásba való belefoglalása.

Az EGT-megállapodás 103. és 104. cikkének megfelelően a tervezett jogi aktus kötelező lesz a felekre nézve.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1139 rendelete (2018. július 4.) a polgári légi közlekedés területén alkalmazandó közös szabályokról és az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökségének létrehozásáról és a 2111/2005/EK, az 1008/2008/EK, a 996/2010/EU, a 376/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 2014/30/EU és a 2014/53/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv módosításáról, valamint az 552/2004/EK és a 216/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 3922/91/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (EGT-vonatkozású szöveg) (HL L 212., 2018.8.22., 1. o.).

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Bizottság benyújtja az EGT Vegyes Bizottság határozattervezetét a Tanácsnak az Unió álláspontjaként történő elfogadásra. Az elfogadott álláspontot a lehető leghamarabb elő kell terjeszteni az EGT Vegyes Bizottságban.

A határozattervezet egy határozatcsomaghoz kapcsolódik, amely mintegy 60 további kapcsolódó jogi aktust foglal bele az EGT-megállapodásba, amelyek önmagukban véve nem lépik túl a technikai kiigazítás mértékét. Az EGT Vegyes Bizottság az egyik ülésén együttesen fogja elfogadni a légi közlekedés biztonságára vonatkozó említett csomagot, amint elkészül.

Egy, a légi közlekedés biztonságával kapcsolatos további jogszabály – a helikopterrel tenger felett végzett műveletek szülő rendelet² (a továbbiakban: *HOFO-rendelet*) – jelenleg még nem foglalható bele az EGT-megállapodásba az egységes légközlekedés-biztonsági csomag részeként. Ennek oka az EGT-megállapodás területi hatályával kapcsolatos véleménykülönbség.

A légi közlekedés általános biztonsága és az EGT-n belüli egyenlő versenyfeltételek érdekében ajánlott folytatni az EASA-rendelet (és a kapcsolódó jogi aktusok) EGT-megállapodásba való belefoglalását, miközben az EU és az EGT-tag EFTA-államok törekednek a HOFO-rendelet belefoglalásával kapcsolatos véleménykülönbségek feloldására. Ez a döntés azonban nem érinti az Uniónak a HOFO-rendelet belefoglalásával és az EGT-megállapodás területi hatályával kapcsolatos álláspontját.

Az EGT Vegyes Bizottság mellékelt határozattervezete bevezeti az EGT-tag EFTA-államok számára az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynöksége igazgatótanácsának munkájában való részvétel jogát, ami túlmutat a 2894/94/EK tanácsi rendelet értelmében vett egyszerű technikai kiigazításon. Az Unió álláspontját ennél fogva a Tanács alakítja ki.

Az EGT Vegyes Bizottság mellékelt határozattervezete ezenfelül a következő főbb kiigazításokat tartalmazza az EGT-tag EFTA-államok tekintetében.

A korábbi 1592/2002/EK és 216/2008/EK rendeletet egyaránt olyan módon foglalták bele az EGT-megállapodásba, amely biztosítja az EGT-tag EFTA-államok teljes körű részvételét az Ügynökség igazgatótanácsában. Ezt a kiigazítást az új EASA-rendeletnek az EGT-megállapodásba való belefoglalása esetében is fenn kell tartani. Ezenkívül az EFTA Felügyeleti Hatóság megfigyelőként szintén részt vehet az igazgatótanácsban. Hasonlóképpen biztosítani kell az EGT-tag EFTA-államok részvételét, valamint az EFTA Felügyeleti Hatóság megfigyelői státuszát az (EU) 2018/1139 rendelet, a 2111/2005/EK rendelet és az 1008/2008/EK rendelet alapján létrehozott bizottságokban.

Amíg az EFTA Felügyeleti Hatóság vagy adott esetben az állandó bizottság az EGT-megállapodás szerinti hatáskörén belül jár el, jogában áll segítséget kérni az Ügynökségtől, amennyiben az Ügynökségnek ilyen segítséget kellene nyújtania a Bizottság számára. A rendelet egyetlen olyan rendelkezése sem tekinthető az EGT-tag EFTA-államokra alkalmazandónak, amely olyan hatáskört ruházhat az Ügynökségre, hogy nemzetközi megállapodások alapján az e megállapodásokon alapuló kötelezettségek teljesítésében való közreműködéstől eltérő célból az EGT-tag EFTA-államok nevében járjon el.

A rendeletben, valamint annak végrehajtási és felhatalmazáson alapuló jogi aktsaiban szereplő, a légiforgalmi/léginavigációs szolgálatokra vonatkozó azon releváns

² A Bizottság (EU) 2016/1199 rendelete a 965/2012/EU rendeletnek a teljesítményalapú navigációval végzett repülésekre vonatkozó jóváhagyás, az adatszolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók tanúsítása és ellenőrzése, valamint a helikopterrel tenger felett végzett műveletek tekintetében történő módosításáról.

követelményeket, amelyek a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet (ICAO) európai (EUR) és/vagy afrikai–indiai–óceáni (AFI) régióira alkalmazandó rendelkezésekből származnak, úgy kell értelmezni, hogy azok nem minősülnek Izlandra vonatkozó követelménynek, amennyiben Izland eleget tesz az ICAO észak-atlanti (NAT) körzeti kiegészítő rendelkezéseinek.

Az EFTA Felügyeleti Hatóság feladata, hogy a Bizottság tagállamokkal szembeni szerepéhez hasonlóan felügyelje az EGT-tag EFTA-államok EGT-megállapodás szerinti kötelezettségeinek teljesítését. Kiigazításokra van szükség az EFTA Felügyeleti Hatóság e szerepének tükrözése érdekében, különösen akkor, ha egy uniós jogi aktus rendelkezései a Bizottság és valamely uniós ügynökség közötti kapcsolattartást irányoznak elő. A kiigazítások módosítják a vonatkozó rendelkezések szövegét annak érdekében, hogy azok tükrözzék ezt a feladatmegosztást, és biztosítsák, hogy a Bizottság Ügynökséggel kapcsolatos vonatkozó jogai és kötelezettségei hasonlóképpen az EFTA Felügyeleti Hatóságot is megillessék az EGT-tag EFTA-államok tekintetében.

Az EGT-tag EFTA-államok részt vállalnak az Unió által az Ügynökségnek nyújtott pénzügyi hozzájárulásból.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”*.

A *„joghatással bíró jogi aktus”* fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de *„meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”*³.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Az EGT Vegyes Bizottságot megállapodás, nevezetesen az EGT-megállapodás hozta létre. Az EGT Vegyes Bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. Az EGT-megállapodás 103. és 104. cikkének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét. Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése, összefüggésben az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodás végrehajtására vonatkozó rendelkezésekről szóló 2894/94/EK tanácsi rendelet 1. cikkének (3) bekezdésével.

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

A 2894/94/EK tanácsi rendelet 1. cikkének (3) bekezdésével összefüggésben értelmezett EUMSZ 218. cikk (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban az EGT-megállapodásba belefoglalandó uniós jogi aktusok anyagi jogalapjától függ.

Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Mivel a vegyes bizottsági határozat belefoglalja az EGT-megállapodásba a 2018. július 4-i (EU) 2018/1139 európai parlamenti és tanácsi rendeletet (HL L 212., 2018.8.22., 1. o.), helyénvaló ezt a tanácsi határozatot ugyanarra az anyagi jogalapra építeni, mint a belefoglalt jogi aktust. Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével és az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodás végrehajtására vonatkozó rendelkezésekről szóló 2894/94/EK tanácsi rendelet 1. cikkének (3) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel az EGT Vegyes Bizottság jogi aktusa módosítani fogja az EGT-megállapodás II. mellékletét (Műszaki előírások, szabványok, vizsgálatok és tanúsítás) és XIII. mellékletét (Közlekedés), elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió nevében az EGT Vegyes Bizottságban az EGT-megállapodás II. mellékletének (Műszaki előírások, szabványok, vizsgálatok és tanúsítás) és XIII. mellékletének (Közlekedés) módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EASA-rendelet)

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodás végrehajtására vonatkozó rendelkezésekről szóló, 1994. november 28-i 2894/94/EK tanácsi rendeletre⁴ és különösen annak 1. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodás⁵ (a továbbiakban: az EGT-megállapodás) 1994. január 1-jén hatályba lépett.
- (2) Az EGT-megállapodás 98. cikke alapján az EGT Vegyes Bizottság határozhat – többek között – az EGT-megállapodás II. mellékletének (Műszaki előírások, szabványok, vizsgálatok és tanúsítás) és XIII. mellékletének (Közlekedés) módosításáról.
- (3) Az (EU) 2018/1139 európai parlamenti és tanácsi rendeletet⁶ bele kell foglalni az EGT-megállapodásba.
- (4) Az EGT-megállapodás II. mellékletét (Műszaki előírások, szabványok, vizsgálatok és tanúsítás) és XIII. mellékletét (Közlekedés) ezért ennek megfelelően kell módosítani.
- (5) Ezért az EGT Vegyes Bizottságban az Unió által képviselendő álláspontnak a csatolt határozattervezeten kell alapulnia,

⁴ HL L 305., 1994.11.30., 6. o.

⁵ HL L 1., 1994.1.3., 3. o.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1139 rendelete (2018. július 4.) a polgári légi közlekedés területén alkalmazandó közös szabályokról és az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökségének létrehozásáról és a 2111/2005/EK, az 1008/2008/EK, a 996/2010/EU, a 376/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 2014/30/EU és a 2014/53/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv módosításáról, valamint az 552/2004/EK és a 216/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 3922/91/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 212., 2018.8.22., 1. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió által az EGT Vegyes Bizottságban az EGT-megállapodás II. mellékletének (Műszaki előírások, szabványok, vizsgálatok és tanúsítás) és XIII. mellékletének (Közlekedés) javasolt módosításával kapcsolatban képviselendő álláspont az EGT Vegyes Bizottság e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

2. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*