

Brüssel, 13. märts 2023
(OR. en)

7359/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0069(NLE)

AELE 9
EEE 6
N 21
ISL 21
FL 7
MI 187
AVIATION 65
RELEX 333

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	13. märts 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 136 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht seoses EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ ja XIII lisa „Transport“ muutmisega (EASA määrus)

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 136 final.

Lisatud: COM(2023) 136 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 13.3.2023
COM(2023) 136 final

2023/0069 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht
seoses EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja
sertifitseerimine“ ja XIII lisa „Transport“ muutmisega**

(EASA määrus)

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht seoses ühiskomitee otsuse (mis käsitleb EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ ja XIII lisa „Transport“ muutmist) kavandatud vastuvõtmisega

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. EMP leping

Euroopa Majanduspiirkonna lepinguga (edaspidi „EMP leping“) tagatakse EMP kodanikele ja ettevõtjatele siseturul võrdsed õigused ja kohustused. Sellega nähakse ette nelja vabadust käsitlevate ELi õigusaktide kohaldamine kõigis 30 EMP riigis, mille hulka kuuluvad ELi liikmesriigid, Norra, Island ja Liechtenstein. Lisaks hõlmab EMP leping koostööd muudes olulistest valdkondades, nagu teadus- ja arendustegevus, haridus, sotsiaalpoliitika, keskkond, tarbijakaitse, turism ning kultuur, mis on koondatud ühisnimetuse „*kõrvalmeetmed ja horisontaalpoliitika*“ alla. Leping jõustus 1. jaanuaril 1994. Euroopa Liit koos liikmesriikidega on lepingu osaline.

2.2. EMP ühiskomitee

EMP ühiskomitee vastutab EMP lepingu rakendamise eest. Tegemist on foorumiga, kus vahetatakse arvamusi EMP lepingu toimimise kohta. Ühiskomitee otsused võetakse vastu konsensuse alusel ja need on lepinguosalistele siduvad. EMPga seotud küsimuste koordineerimise eest ELi poolel vastutab Euroopa Komisjoni peasekretariaat.

2.3. EMP ühiskomitee kavandatav õigusakt

EMP ühiskomitee võtab eeldatavasti vastu EMP ühiskomitee otsuse, millega muudetakse EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ ja XIII lisa „Transport“ (edaspidi „kavandatav õigusakt“).

Kavandatava akti eesmärk on inkorporeerida EMP lepingusse määrus, mis käsitleb tsiviillennunduse valdkonna ühisnorme ja millega luuakse Euroopa Liidu Lennundusohutusamet (edaspidi „amet“) (EASA määrus)¹.

Vastavalt EMP lepingu artiklitele 103 ja 104 muutub kavandatav õigusakt osaliste jaoks siduvaks.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Komisjon esitab nõukogule EMP ühiskomitee otsuse eelnõu, et nõukogu võtaks selle vastu kui liidu seisukoha. Vastu võetud seisukoht tuleks esitada EMP ühiskomitees esimesel võimalusel.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2018. aasta määrus (EL) 2018/1139, mis käsitleb tsiviillennunduse valdkonna ühisnorme ja millega luuakse Euroopa Liidu Lennundusohutusamet ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EÜ) nr 2111/2005, (EÜ) nr 1008/2008, (EL) nr 996/2010, (EL) nr 376/2014 ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiive 2014/30/EL ning 2014/53/EL ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 552/2004 ja (EÜ) nr 216/2008 ning nõukogu määrus (EMÜ) nr 3922/91 (ELT L 212, 22.8.2018, lk 1)

Otsuse eelnõu on seotud otsuste paketiga, mis sisaldab ligikaudu 60 täiendavat seotud õigusakti, mis ise ei lähe kaugemale tehnilistest kohandustest. Kui lennundusohutuse pakett on valmis, võetakse see tervikuna vastu ühel EMP ühiskomitee istungil.

Täiendav lennundusohutust käsitlev õigusakt – helikopteri avamerelendude määрус² (edaspidi „*HOFO määрус*“) – ei ole valmis käesolevasse ühtsesse lennundusohutuspaketti lisamiseks. Selle põhjuseks on lahkavamused EMP lepingu territoriaalse kohaldamisala suhtes.

Üldise lennundusohutuse ja võrdsete võimaluste huvides kogu EMPs on soovitatav jätkata EASA määrules (ja sellega seotud õigusaktide) inkorporeerimist, samal ajal kui EL ja EMP EFTA pooled püüavad lahendada HOFO määrules kaasamisega seotud erimeelsusi. Selline otsus ei mõjuta siiski ELi seisukohta HOFO määrules inkorporeerimise ja EMP lepingu territoriaalse kohaldamisala suhtes.

Lisatud EMP ühiskomitee otsuse eelnõuga kehtestatakse EMP EFTA riikide õigus osaleda Euroopa Liidu Lennundusohutusameti haldusnõukogus, mis läheb kaugemale sellest, mida saab pidada pelgalt tehnilisteks kohandusteks nõukogu määrules nr 2894/94 tähenduses. Seetõttu peab liidu seisukoha vastu võtma nõukogu.

Lisatud EMP ühiskomitee otsuse eelnõu sisaldab lisaks järgmisi peamisi kohandusi EMP EFTA riikide jaoks.

Eespool nimetatud määrules (EÜ) nr 1592/2002 ja (EÜ) nr 216/2008 inkorporeeriti EMP lepingusse kohandusega, mis tagab EMP EFTA riikide täieliku osalemise ameti haldusnõukogus. See kohandus säilitatakse uue EASA määrules inkorporeerimisel. Lisaks sellele võetakse EFTA järelevalveamet haldusnõukokku vaatlejana. Samuti tuleb tagada EMP EFTA riikide osalemine ning EFTA järelevalveameti vaatlejastatus määrules (EL) 2018/1139, määrules (EÜ) nr 2111/2005 ja määrules (EÜ) nr 1008/2008 alusel loodud komisjonis ja komiteedes.

Niikaua kui EFTA järelevalveamet või alaline komitee tegutseb talle EMP lepinguga antud pädevuse piires, on neil õigus saada ametilt abi, kui amet peaks andma sellist abi komisjonile. EMP EFTA riikide suhtes ei saa pidada kohaldatavaks ühtki määrules sätet, mida võiks tõlgendada nii, et see annab ametile õiguse tegutseda rahvusvaheliste lepingute alusel EMP EFTA riikide nimel muul eesmärgil kui selliste lepingute kohaste kohustuste täitmiseks.

Määrules, selle rakendusaktides ja delegeeritud õigusaktides sätestatud asjakohaseid lennuliikluse korraldamise ja aeronavigatsiooniteenuste nõudeid, mis tulenevad Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni (ICAO) Euroopa (EUR) ja/või Aafrika-India ookeani (AFI) piirkondade suhtes kohaldatavatest sätetest, ei tuleks käsitada Islandile esitatavate nõuetena, kui Island täidab ICAO Põhja-Atlandi piirkonna (NAT) piirkondlikke lisasätteid.

EFTA järelevalveameti ülesanne on jälgida EMP EFTA riikide EMP lepingust tulenevate kohustuste täitmist, mis on võrreldav komisjoni rolliga liikmesriikide suhtes. EFTA järelevalveameti selle rolli kajastamiseks on vaja kohandusi, eelkõige juhul, kui ELi õigusakti sätetega nähakse ette komisjoni ja ELi ameti vaheline võimalik koostöö. Kohandustega muudetakse asjaomaste sätete tekste, et kajastada kõnealust ülesannete jaotust ja tagada, et komisjoni asjaomaseid õigusi ja kohustusi ameti ees laiendatakse seoses EMP EFTA riikidega EFTA järelevalveametile.

² Komisjoni määрус (EL) 2016/1199, millega muudetakse määrust (EL) nr 965/2012 suutlikkusel põhineva navigatsiooniga lendude lubade, andmevahetusteenuste osutajate sertifitseerimise ja järelevalve ning kopterite avamerelendude osas.

EMP EFTA riigid osalevad liidu rahalises toetuses ametile.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 218 lõike 9 kohaselt võetakse vastu otsused, millega kehtestatakse „*lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.*“

Mõiste „*õigusliku toimega aktid*“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse alusel siduvad, kuid mis „*võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu*“³.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

EMP ühiskomitee on lepinguga, täpsemalt EMP lepinguga loodud organ. Õigusakt, mille EMP ühiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav õigusakt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv kooskõlas EMP lepingu artiklitega 103 ja 104.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku. Seega on kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9 koostoimes nõukogu määruse (EÜ) nr 2894/94 (Euroopa Majanduspiirkonna lepingu rakendamise korra kohta) artikli 1 lõikega 3.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 alusel ja koostoimes nõukogu määruse (EÜ) nr 2894/94 artikli 1 lõikega 3 tehtava otsuse materiaaloõiguslik alus sõltub eelkõige EMP lepingusse inkorporeeritava ELi õigusakti materiaaloõiguslikust alusest.

Kui kavandatud aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaaloõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Kuna ühiskomitee otsusega inkorporeeritakse EMP lepingusse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2018. aasta määrus (EL) 2018/1139 (ELT L 212, 22.8.2018, lk 1), on asjakohane võtta käesoleva nõukogu otsuse aluseks sama materiaaloõiguslik alus nagu inkorporeeritud õigusaktil. Seega on kavandatava otsuse materiaaloõiguslik alus Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 100 lõige 2.

4.3. Kokkuvõte

Kavandatud otsuse õiguslikuks aluseks peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 100 lõige 2 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9 ning nõukogu määruse (EÜ) nr 2894/94 (Euroopa Majanduspiirkonna lepingu rakendamise korra kohta) artikli 1 lõikega 3.

³ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna EMP ühiskomitee aktiga muudetakse EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ ja XIII lisa „Transport“, on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht seoses EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ ja XIII lisa „Transport“ muutmisega

(EASA määrus)

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eelkõige selle artikli 100 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 1994. aasta määrust (EÜ) nr 2894/94 Euroopa Majanduspiirkonna lepingu rakendamise korra kohta,⁴ eriti selle artikli 1 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Majanduspiirkonna leping⁵ (edaspidi „EMP leping“) jõustus 1. jaanuaril 1994.
- (2) Kooskõlas EMP lepingu artikliga 98 võib EMP ühiskomitee muu hulgas otsustada muuta EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ ja XIII lisa „Transport“.
- (3) EMP lepingusse tuleb inkorporeerida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2018/1139⁶.
- (4) EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ ja XIII lisa „Transport“ tuleks seetõttu vastavalt muuta.
- (5) EMP ühiskomitees võetav liidu seisukoht peaks seetõttu põhinema lisatud otsuse eelnõul,

⁴ EÜT L 305, 30.11.1994, lk 6.

⁵ EÜT L 1, 3.1.1994, lk 3.

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2018. aasta määrus (EL) 2018/1139, mis käsitleb tsiviilennunduse valdkonna ühisnorme ja millega luuakse Euroopa Liidu Lennundusohutusamet ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EÜ) nr 2111/2005, (EÜ) nr 1008/2008, (EL) nr 996/2010, (EL) nr 376/2014 ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiive 2014/30/EL ning 2014/53/EL ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 552/2004 ja (EÜ) nr 216/2008 ning nõukogu määrus (EMÜ) nr 3922/91 (ELT L 212, 22.8.2018, lk 1).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel EMP ühiskomitees EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ ja XIII lisa „Transport“ muutmise suhtes, põhineb käesolevale otsusele lisatud EMP ühiskomitee otsuse eelnõul.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*