

Bruselj, 16. marec 2026
(OR. en)

7349/26

HYBRID 36	POLMIL 123
DISINFO 26	COEST 208
COPS 149	ELARG 36
CYBER 121	AG 47
JAI 355	POLMAR 22
RELEX 363	TRANS 155
CFSP/PESC 394	ESPACE 46
AVIATION 47	EU-GNSS 11
CIVCOM 62	COMPET 330

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

Zadeva: Sklepi Sveta o povečanju zmogljivosti Evropske unije za preprečevanje hibridnih groženj

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o povečanju zmogljivosti Evropske unije za preprečevanje hibridnih groženj, ki jih je Svet odobril na 4162. seji 16. marca 2026.

SKLEPI SVETA

o povečanju zmogljivosti Evropske unije za preprečevanje hibridnih groženj

SVET EVROPSKE UNIJE:

1. OPOZARJA na sklepe Evropskega sveta¹ in Sveta² o preprečevanju hibridnih groženj.
2. OBSOJA stalne hibridne grožnje državnih in nedržavnih akterjev, katerih cilj je z usklajenimi in namernimi kampanjami spodkopavati varnost in stabilnost Evropske unije, njenih držav članic in partnerjev. POUDARJA, da je Unija še vedno pripravljena in bo ukrepala v zvezi s takimi grožnjami ne glede na njihov izvor, obseg in intenzivnost.
3. V zvezi s tem ODLOČNO OBSOJA sabotazo, tudi proti kritični infrastrukturi, zlonamerne kibernetске dejavnosti, tuje manipuliranje z informacijami in vmešavanje, vmešavanje v volitve in instrumentalizacijo migracij.
4. ODLOČNO OBSOJA in TERJA ODGOVORNOST za vztrajne, usklajene in dolgotrajne hibridne kampanje Ruske federacije in njenih posrednikov, namenjene ogrožanju in spodkopavanju varnosti, odpornosti in demokratičnih temeljev EU, njenih držav članic in njenih partnerjev ter spodkopavanju podpore Ukrajini in njene zmožnosti za obrambo. POUDARJA, da bo Unija še naprej odločno ukrepala s strateškim pristopom k preprečevanju hibridnih groženj in kampanj Ruske federacije; ta pristop zagotavlja proaktiven, skladen in trajen odziv, tudi z asimetričnimi in sorazmernimi ukrepi v skladu z mednarodnim pravom.

¹ Zlasti sklepe EUCO 24/25 (december 2025), EUCO 18/25 (oktober 2025), EUCO 12/25 (junij 2025), EUCO 50/24 (december 2024); EUCO 25/24 (oktober 2024) in EUCO 15/24 (junij 2024).

² Zlasti sklepe Sveta o demokratični odpornosti: zaščita volilnih procesov pred tujim vmešavanjem (ST 10119/24), sklepe Sveta o tujem manipuliranju z informacijami in vmešavanju (FIMI) (ST 11429/22), sklepe Sveta o okviru za usklajen odziv EU na hibridne kampanje (ST 10016/22) in sklepe Sveta o krepitvi odpornosti in preprečevanju hibridnih groženj, tudi dezinformacij v okviru pandemije COVID-19 (ST 14064/20).

5. PONOVRNO POTRJUJE svojo odločenost, da uporabi vsa razpoložljiva orodja za preprečevanje hibridnih kampanj, odvracanje od njih in odzivanje nanje, ter OPOZARJA, da bi morale biti odločitve o usklajenem odzivu EU usklajene z naborom orodij EU za odzivanje na hibridne grožnje.³ OPOZARJA, da je treba vse ukrepe in pobude, ki se usklajujejo ali predlagajo na ravni EU, oblikovati in izvajati ob polnem spoštovanju izključnih pristojnosti držav članic.
6. POUDARJA pomen skladnosti in usklajenosti med pobudami in strategijami na ravni EU, povezanimi z varnostjo. PONOVRNO POUDARJA, da mora Horizontalna delovna skupina za krepitev odpornosti in preprečevanje hibridnih groženj (HWP ERCHT) ostati ustrezno obveščena o vseh ukrepih in politikah, povezanih s preprečevanjem hibridnih groženj, po potrebi tudi o sektorskih in geografskih pobudah, ter dejavno vključena v navedene ukrepe in politike, da bi izpolnila svojo osrednjo usklajevalno vlogo ter zagotovila hitro in učinkovito odločanje.
7. POZDRAVLJA doseženi napredek in tekoče izvajanje niza ukrepov in pobud EU, ki podpirajo odkrivanje hibridnih groženj, njihovo preprečevanje, odvracanje od njih ter odpornost in odzivanje nanje, pa tudi podporo partnerjem pri preprečevanju teh groženj ter sodelovanje z mednarodnimi organizacijami in podobno mislečimi partnerji. PRIZNAVA, da je treba po potrebi uporabiti proaktivne ukrepe.
8. PONOVRNO POTRJUJE, da je treba dodatno okrepiti zmogljivost Unije za ocenjevanje in analizo hibridnih groženj. OPOZARJA, da je Enotna zmogljivost za analizo obveščevalnih podatkov (SIAC) celovit mehanizem EU za analizo obveščevalnih podatkov in enotna vstopna točka za obveščevalne prispevke na ravni EU za namene situacijskega zavedanja, zgodnjega opozarjanja, analize groženj in strateškega predvidevanja. V zvezi s tem IZPOSTAVLJA osrednjo vlogo hibridne fuzijske celice SIAC kot imenovanega ponudnika obveščevalnih podatkov za ocene in analize hibridnih groženj na ravni EU v podporo odločanju EU. POUDARJA, da je treba SIAC, vključno s hibridno fuzijsko celico, dodatno okrepiti s povečanjem virov in zmogljivosti v skladu s strateškim kompasom ter skupnim

³ Okvir za usklajen odziv EU na hibridne kampanje (ST 10016/22) in izvedbene smernice zanj (ST 15880/22).

dokumentom visoke predstavnice in držav članic⁴. IZPOSTAVLJA vlogo Satelitskega centra EU pri izboljšanju situacijskega zavedanja v zvezi s tem.

9. **POUDARJA** pomen stalnih prispevkov obveščevalnih služb držav članic za SIAC. **SPODBUJA** države članice, ustrezne institucije, organe in agencije EU ter delegacije EU in, kadar je to ustrezno in na zahtevo Sveta, tudi misije, pobude in operacije v okviru SVOP, naj prispevajo k celovitemu in popolnemu situacijskemu zavedanju EU o hibridnih grožnjah.
10. **IZPOSTAVLJA**, da je treba dodatno izboljšati zaščito kritične infrastrukture držav članic in okrepiti njihovo odpornost proti hibridnim grožnjam. **POZIVA** države članice, naj zagotovijo učinkovito izvajanje ustreznih pravnih aktov Unije, zlasti direktive o varnosti omrežnih in informacijskih sistemov (NIS2)⁵ ter direktive o odpornosti kritičnih subjektov⁶. **POUDARJA**, da je izvajanje kibernetkega načrta⁷ ključno za hiter in skupen odziv EU na kibernetke incidente velikih razsežnosti. **SE SEZNANJA** s potencialom tekočih pobud, vključno s strategijo za unijo pripravljenosti, evropsko strategijo notranje varnosti (ProtectEU) in akcijskim načrtom EU za kabelsko varnost, ki bi lahko prispevale k nadaljnji krepitvi odpornosti držav članic proti hibridnim grožnjam.
11. **OPOZARJA**, da sta integriteta in odpornost volilnih procesov v samem jedru demokratičnih temeljev EU in ključni cilj hibridnih kampanj; **POUDARJA**, da se tuje manipuliranje z informacijami in vmešavanje skupaj z drugimi hibridnimi dejavnostmi med volitvami običajno stopnjujeta. **PONOVNO POUDARJA**, da so glede na prihodnje volitve po vsej Uniji in v partnerskih državah, vključno z državami kandidatkami in potencialnimi kandidatkami, stalna pozornost, pripravljenost in usklajevanje ključnega pomena za zaščito integritete volitev.

⁴ ST 6781/1/24 (R-UE/EU-R).

⁵ Direktiva (EU) 2022/2555 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o ukrepih za visoko skupno raven kibernetke varnosti v Uniji, spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 in Direktive (EU) 2018/1972 ter razveljavitvi Direktive (EU) 2016/1148 (direktiva NIS 2), UL L 333, 27.12.2022.

⁶ Direktiva (EU) 2022/2557 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o odpornosti kritičnih subjektov in razveljavitvi Direktive Sveta 2008/114/ES, UL L 333, 27.12.2022.

⁷ Priporočilo Sveta z dne 6. junija 2025 o načrtu EU za krizno upravljanje kibernetke varnosti, UL C, C/2025/3445, 20.6.2025.

12. **POUDARJA**, da so zlonamerne kibernetске dejavnosti pogosto ključni element širših hibridnih kampanj, usmerjenih proti Evropski uniji, njenim državam članicam in njenim partnerjem, vključno z dejavnostmi, ki jih izvajajo nedržavni akterji, ki delujejo kot posredniki v imenu držav, in **PONOVNO POUDARJA** pomen polne uporabe zbirke orodij za kibernetско diplomacijo za preprečevanje kibernetских groženj in zlonamernih kibernetских dejavnosti, odvracanje od njih in odzivanje nanje.
13. **POUDARJA**, da je treba ohraniti pomorsko varnost, in **PONOVNO IZRAŽA** svojo polno zavezanost mednarodnemu pravu, vključno z mednarodnim pomorskim pravom, kot je določeno v Konvenciji Združenih narodov o pomorskem mednarodnem pravu. **IZPOSTAVLJA**, da mora EU okrepiti svojo kolektivno odpornost in pripravljenost na hibridne grožnje na področju pomorstva, kot je določeno v strategiji EU za pomorsko varnost, vključno z izboljšanjem situacijskega zavedanja, zaščito kritične pomorske in podvodne infrastrukture in zagotavljanjem sposobnosti hitrega odzivanja z usklajenimi civilnimi in vojaškimi zmogljivostmi.
14. **PONOVNO POUDARJA**⁸ svojo odločenost, da bo še naprej krepil usklajene ukrepe za boj proti floti v senci ter vlogi, ki jo ima ta flota pri izogibanju sankcijam in potencialno kot platforma za hibridno delovanje. **IZPOSTAVLJA** znatna tveganja, ki jih flota v senci predstavlja za pomorsko varnost in zaščito, kritično pomorsko infrastrukturo in morsko okolje.
15. **POZIVA** države članice, naj na usklajen način ter ob podpori visoke predstavnice in Komisije še naprej razvijajo in krepijo skupna prizadevanja za preprečevanje hibridnih groženj in tveganj za varnost v zračni domeni, vključno s kršitvami območja z informacijami za letenje (FIR) in nacionalnega zračnega prostora držav članic ter motnjami delovanja letališč, in sicer z uporabo sistemov brezpilotnih zrakoplovov in drugih zračnih naprav, radiofrekvenčnimi motnjami, vključno z namernim motenjem in slepljenjem globalnih satelitskih navigacijskih sistemov (GNSS), kibernetскими napadi in vohunjenjem z droni.

⁸ Izjava Evropske unije in njenih držav članic o celoviti uporabi okvira pomorskega mednarodnega prava v zvezi z grožnjami flote v senci in zaščito kritične podmorske infrastrukture (ST 16829/25).

16. JE SEZNANJEN s tem, da so prizadete države članice v ustreznih mednarodnih forumih, vključno z Mednarodno organizacijo civilnega letalstva (ICAO), Mednarodno pomorsko organizacijo (IMO) in Mednarodno telekomunikacijsko zvezo (ITU), izrazile pomisleke v zvezi z motnjami zračnega prostora in navigacije, vključno s kršitvami območij z informacijami za letenje (FIR) držav članic, in države članice SPODBUJA, naj s tem nadaljujejo tudi v prihodnje.
17. PRIZNAVA pomen nadaljnjih vaj EU, povezanih s hibridnimi grožnjami, pri krepitvi pripravljenosti držav članic in zmogljivosti Unije za odzivanje v skladu z okvirom politike EU za vaje. PONOVRNO POUDARJA, da je treba v skladu s strateškim kompasom še naprej vlagati v našo medsebojno pomoč na podlagi člena 42(7) Pogodbe o Evropski uniji in v vzajemno solidarnost na podlagi člena 222 Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti s pogostimi vajami.
18. POZDRAVLJA ustanovitev, operacionalizacijo in uspešne napotitve skupin EU za hitro odzivanje na hibridne grožnje ter PRIZNAVA njihovo dodano vrednost pri podpiranju držav članic, partnerjev ter misij in operacij v okviru SVOP na njihovo zahtevo pri preprečevanju hibridnih groženj.
19. POZIVA visoko predstavnico in Komisijo, naj v tesnem sodelovanju z državami članicami in za vsak primer posebej predstavita nadaljnje strateške pristope za posamezne akterje na podlagi ocen, podprtih z obveščevalnimi podatki, ki jih v skladu z naborom orodij EU za odzivanje na hibridne grožnje zagotavlja SIAC.
20. PONOVRNO POUDARJA, da je Unija odločena zagotoviti, da bodo tisti, ki so odgovorni za hibridne dejavnosti, tudi tisti, ki delujejo kot posredniki v imenu državnih akterjev, občutili vse večje posledice, pri čemer bo v celoti izkoristila obstoječa in namenska orodja, vključno z okviri omejevalnih ukrepov EU v odziv na destabilizirajoče dejavnosti Rusije ter proti kibernetiskim napadom, ki ogrožajo Unijo ali njene države članice.⁹
21. POZIVA ESZD in službe Komisije naj se v ustreznih pripravljalnih telesih Sveta usklajujejo z državami članicami in opredelijo morebitne vrzeli ter možnosti za dodatno okrepitev

⁹ Omejevalni ukrepi proti kibernetiskim napadom, ki ogrožajo Unijo ali njene države članice (UL L 129 I, 17.5.2019, str. 1; UL L 129 I, 17.5.2019, str. 13); omejevalni ukrepi zaradi destabilizirajočih dejavnosti Rusije (UL L 2642, 9.10.2024, str. 1; UL L 2643, 9.10.2024, str. 1).

omejevalnih ukrepov EU v odziv na hibridne grožnje, vključno z morebitno vzpostavitev horizontalnega okvira omejevalnih ukrepov EU, ter o njih razpravljajo.

22. POZIVA Komisijo, naj z državami članicami razpravlja o izboljšanju raziskave o hibridnih grožnjah, tudi z zagotavljanjem, da se rezultati upoštevajo pri pripravi prihodnjih zakonodajnih in nezakonodajnih dejavnosti, predlogov in strategij Unije za preprečevanje ranljivosti na področju hibridnih groženj.
23. IZPOSTAVLJA vse večjo in potencialno prihodnjo zlonamerno uporabo kritičnih in nastajajočih tehnologij, vključno z umetno inteligenco, kvantnimi tehnologijami in tehnologijami razpršene evidence, za hibridne kampanje. PRIZNAVA, da te tehnologije zagotavljajo tudi priložnosti za preprečevanje in blaženje hibridnih groženj, vključno z zgodnjim odkrivanjem in analizo.
24. OBSOJA, da zlonamerni akterji uporabljajo spletne platforme za hibridne dejavnosti, vključno s kampanjami tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja, ter za načrtovanje, usklajevanje in izvajanje hibridnih napadov ter novačenje zanje POZIVA Komisijo in visoko predstavnico, naj po potrebi v celoti izkoristita ustrezne instrumente Unije za boj proti tem dejavnostim, tudi s celovitim izvajanjem in izvrševanjem akta o digitalnih storitvah, ter naj o pomembnem dogajanju poročata Svetu. V zvezi s tem POZIVA spletne platforme, naj okrepijo sodelovanje z EU in državami članicami ter izvajajo ambiciozne in odločne ukrepe za boj proti takim dejavnostim.
25. POZDRAVLJA delo, ki ga je ESZD opravila pri spremljanju in odkrivanju kampanj tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja ter odzivanju nanje, pa tudi pri usklajevanju z mednarodnimi partnerji v zvezi s tem. IZPOSTAVLJA pomen sistema hitrega obveščanja ter potrebo po njegovi nadaljnji krepitvi in povečanju njegovega učinka, tudi s tesnim sodelovanjem s HWP ERCHT.
26. POZDRAVLJA predstavitev skupnega sporočila „Evropski ščit za demokracijo: spodbujanje močnejših in odpornejših demokracij“.¹⁰ SE SEZNANJA z ustanovitvijo evropskega centra za demokratično odpornost in IZPOSTAVLJA svojo zavezanost sodelovanju s Komisijo in ESZD za okrepitev demokratične odpornosti Unije.

¹⁰ JOIN(2025) 791 final.

27. POZIVA visoko predstavnico in Komisijo, naj Svetu v obravnavo predlagata možnosti glede napovedanega načrta za boj proti tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju ter možnosti za povečanje zmogljivosti ESZD za boj proti kampanjam tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja proti EU in njenim državam članicam glede na hitro spreminjajoče se grožnje in razširjen nabor akterjev groženj, usmerjenih proti EU in njenim državam članicam, pri čemer naj se opreta na pregled obstoječih prizadevanj EU, da se preprečijo podvajanja. OPOZARJA, da bi bilo treba okvir za usklajen odziv na hibridne kampanje, kot je opisan v sklepih Sveta z dne 21. junija 2022,¹¹ uporabiti tudi za obravnavanje tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja.
28. POZIVA visoko predstavnico in Komisijo, naj v tesnem sodelovanju z državami članicami še naprej razvijata in izvajata proaktivne in prilagojene strateške komunikacijske kampanje, ki jih bodo institucije EU in države članice usklajeno izvajale za opozarjanje na tuje manipuliranje z informacijami in vmešavanje, usmerjeno proti EU in njenim državam članicam, ter boj proti njemu ter za spodbujanje in zaščito demokratičnih vrednot EU v tretjih državah, zlasti državah kandidatkah in potencialnih kandidatkah, in v informacijskem prostoru hibridnih akterjev.
29. POZDRAVLJA dejstvo, da so bile vse misije in operacije v okviru SVOP opremljene z orodji za spremljanje tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja, ter POU DARJA, da bi se morale še naprej redno usposablјati na področju odkrivanja ter prejemati operativno in analitično podporo za krepitev svoje odpornosti in učinkovitejše obravnavanje groženj tujega manipuliranja z informacijami in vmešavanja na terenu.¹² PRIZNAVA, da je center EU za koordinacijo kibernetске obrambe ključna pobuda za podporo misijam in operacijam SVOP na področju kibernetскеga situacijskega zavedanja.
30. IZPOSTAVLJA vlogo držav članic in ustreznih institucij EU pri ozaveščanju javnosti v državah članicah o hibridnih grožnjah, da bi okrepili družbeno pripravljenost in odpornost.
31. PONO VNO POU DARJA, da je treba dodatno okrepiti sodelovanje in sinergije z zasebnim sektorjem, akademskimi krogi in civilno družbo, da bi okrepili odpornost na hibridne grožnje,

¹¹ ST 10016/22.

¹² V skladu z nalogami iz strateškega kompasa za varnost in obrambo.

odvrčanje od njih, njihovo odkrivanje in analizo ter odzivanje nanje, ob polnem spoštovanju veljavnega prava in nacionalnih pristojnosti.

32. **POUDARJA** pomen nadaljnjega ukrepanja držav članic in ustreznih institucij EU za krepitev odpornosti javnosti proti tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju, tudi z ukrepi za spodbujanje dobro obveščene in kritično angažirane javnosti, izboljšanje medijske pismenosti in digitalnih spretnosti ter spodbujanje pobud za preverjanje dejstev, ob polnem spoštovanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter z nadaljnjim močnim poudarkom na spodbujanju svobode izražanja, neodvisnih medijev in zaščite ter varnosti novinarjev in zagovornikov človekovih pravic.
33. **PONOVRNO POUDARJA** pomen tesnega sodelovanja z mednarodnimi partnerji in organizacijami za izboljšanje situacijskega zavedanja ter preprečevanje hibridnih groženj, odvrčanje od njih in boljše odzivanje nanje, tudi z usklajenim sporočanjem, diplomatskimi ukrepi in uvedbo omejevalnih ukrepov. **PRIZNAVA** pomen nadaljnje in okrepljene podpore partnerjem, zlasti državam kandidatkam in potencialnim kandidatkam, ki so izpostavljeni hibridnim grožnjam. **PRIZNAVA** pomen poglobljanja dvostranskih sektorskih dialogov in posvetovanj s podobno mislečimi partnerji o pomembnih temah, povezanih s hibridnimi grožnjami, zlasti v okviru partnerstev na področju varnosti in obrambe, pri čemer morajo biti države članice ustrezno vključene v pripravo teh dialogov in obveščene o njihovih rezultatih.
34. **IZPOSTAVLJA** pomen zagotavljanja skladnosti in nadaljnje krepitve vzajemno koristnega sodelovanja med EU in Natom, ki ostaja temelj kolektivne obrambe njegovih članic, pri preprečevanju hibridnih groženj. V zvezi s tem **PONOVRNO POTRJUJE** pomen okvira za vzporedne in usklajene vaje (PACE) med EU in Natom. Sodelovanje med EU in Natom se bo nadaljevalo v okviru treh skupnih izjav¹³ ob polnem spoštovanju dogovorjenih vodilnih načel vzajemnosti, preglednosti, vključenosti ter avtonomije in procesov odločanja obeh organizacij.
35. **POZDRAVLJA** prispevek misij, pobud in operacij v okviru SVOP h krepitvi odpornosti in odzivanja držav gostiteljic na hibridne grožnje, vključno s tujim manipuliranjem z informacijami in vmešavanjem. **POZDRAVLJA** delo Partnerske misije Evropske unije (EUPM) v Moldaviji pri krepitvi odpornosti Moldavije proti hibridnim grožnjam in **POZIVA**

¹³ Skupne izjave EU in Nata z dne 10. januarja 2023, 10. julija 2018 in 8. julija 2016.

visoko predstavnico, naj upošteva izkušnje misije EUPM Moldova ter preuči, kako bi jih bilo mogoče izvajati na drugih območjih SVOP in po potrebi v pomoč drugim partnerjem.

POZIVA k nadaljnjemu sodelovanju in izmenjavi pridobljenih izkušenj s podobno mislečimi partnerji, tudi z Moldavijo in Ukrajino.

36. **PRIČAKUJE** popolno uskladitev držav kandidatk in potencialnih kandidatk s skupno zunanjo in varnostno politiko EU (SZVP), tudi z omejevalnimi ukrepi, kar je ključni vidik procesa vključevanja v EU.
37. **POUDARJA** pomen nadaljnjega usklajevanja s partnerji skupine G7 in drugimi podobno mislečimi partnerji glede omejevalnih ukrepov in dodatne utrditve ukrepov proti izogibanju sankcijam.
38. **POZIVA** institucije, organe in agencije EU, ki jih podpirajo države članice, pa tudi delegacije EU ter misije, pobude in operacije v okviru SVOP, naj okrepijo svojo pripravljenost in odpornost na hibridne grožnje s krepitvijo in rednim prilagajanjem usposabljanja in gradnje zmogljivosti ter z nadaljnjo krepitvijo varnostnih ukrepov v zvezi z osebjem, hitrimi in tajnimi komunikacijami, informacijskimi sistemi in protiobveščevalnimi dejavnostmi v skladu z obstoječimi okviri EU za varnost in odpornost ter ustreznimi mandati.
39. **PRIZNAVA** prizadevanja Inštituta Evropske unije za varnostne študije (EUISS), Evropske akademije za varnost in obrambo (EAVO) in Evropskega centra za preprečevanje hibridnih groženj pri zagotavljanju usposabljanja v zvezi s hibridnimi grožnjami ter izmenjavi znanja in najboljših praks.
40. **IZPOSTAVLJA** pomen rednega pregledovanja izvajanja teh sklepov.

