

Brusel 16. března 2026
(OR. en)

7349/26

HYBRID 36	POLMIL 123
DISINFO 26	COEST 208
COPS 149	ELARG 36
CYBER 121	AG 47
JAI 355	POLMAR 22
RELEX 363	TRANS 155
CFSP/PESC 394	ESPACE 46
AVIATION 47	EU-GNSS 11
CIVCOM 62	COMPET 330

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Předmět: Závěry Rady o posílení schopnosti Evropské unie bojovat proti hybridním hrozbám

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o posílení schopnosti Evropské unie bojovat proti hybridním hrozbám, které Rada schválila na svém 4162. zasedání dne 16. března 2026.

ZÁVĚRY RADY

o posílení schopnosti Evropské unie bojovat proti hybridním hrozbám

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. PŘIPOMÍNÁ závěry Evropské rady¹ a Rady² týkající se boje proti hybridním hrozbám.
2. ODSUZUJE přetrvávající hybridní hrozby ze strany státních i nestátních subjektů, jejichž cílem je narušit bezpečnost a stabilitu Evropské unie, jejích členských států a jejích partnerů prostřednictvím koordinovaných a záměrných kampaní. ZDŮRAZŇUJE, že Unie je i nadále připravena na tyto hrozby reagovat bez ohledu na jejich původ, rozsah a intenzitu a že tak bude činit.
3. V tomto ohledu DŮRAZNĚ ODSUZUJE sabotáže, namířené mimo jiné proti kritické infrastruktuře, nepřátelské činnosti v kyberprostoru, zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, vměšování do voleb a účelové využívání migrace.
4. DŮRAZNĚ ODSUZUJE zejména trvalé, koordinované a dlouhodobé hybridní kampaně Ruské federace a jejích zástupných aktérů, jejichž cílem je ohrožovat a narušovat bezpečnost, odolnost a demokratické základy EU, jejích členských států a partnerů, jakož i oslabit podporu Ukrajiny a její schopnost bránit se, a KONSTATUJE ODPOVĚDNOST Ruské federace a jejích zástupných aktérů za uvedené kampaně. ZDŮRAZŇUJE, že Unie bude i nadále odhodlaně bojovat proti hybridním hrozbám a kampaním Ruské federace prostřednictvím strategického přístupu, který zajistí proaktivní, soudržnou a trvalou reakci,

¹ Zejména dokumenty EUCO 24/25 (prosinec 2025), EUCO 18/25 (říjen 2025), EUCO 12/25 (červen 2025), EUCO 50/24 (prosinec 2024), EUCO 25/24 (říjen 2024), EUCO 15/24 (červen 2024).

² Zejména závěry Rady o demokratické odolnosti: ochrana volebních procesů před zahraničním vměšováním (dokument ST 10119/24), závěry Rady o zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování (dokument ST 11429/22); závěry Rady o rámci pro koordinovanou reakci EU na hybridní kampaně (dokument ST 10016/22), závěry Rady o posílení odolnosti a boji proti hybridním hrozbám, včetně dezinformací, v souvislosti s pandemií COVID-19 (dokument ST 14064/20).

mimo jiné prostřednictvím asymetrických a přiměřených opatření v souladu s mezinárodním právem.

5. OPĚTOVNĚ POTVRZUJE své odhodlání využívat veškerých dostupných nástrojů k předcházení hybridním kampaním, odrazování od nich a reakci na ně a PŘIPOMÍNÁ, že rozhodnutí o koordinované reakci EU by měla být sladěna se souborem hybridních nástrojů EU³. ZDŮRAZŇUJE, že veškerá opatření a iniciativy koordinované nebo navrhované na úrovni EU musí být koncipovány a prováděny při plném respektování výlučných pravomocí členských států.
6. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby mezi unijními iniciativami a strategiemi týkajícími se bezpečnosti panovala soudržnost a soulad. OPAKUJE, že má-li Horizontální pracovní skupina pro posilování odolnosti a boj proti hybridním hrozbám (HWP ERCHT) plnit svou hlavní koordinační úlohu a zajistit rychlé a efektivní rozhodování, musí být neustále řádně informována o všech opatřeních a politikách souvisejících s bojem proti hybridním hrozbám a aktivně se do nich zapojovat, v relevantních případech i do odvětvových iniciativ a iniciativ zaměřených na konkrétní geografické oblasti.
7. VÍTÁ dosažený pokrok a probíhající provádění řady opatření a iniciativ EU na podporu odhalování hybridních hrozeb, jejich předcházení, odolnosti vůči nim, odrazování od nich a reakce na ně, jakož i podporu partnerů v boji proti těmto hrozbám a spolupráci s mezinárodními organizacemi a podobně smýšlejícími partnery. UZNÁVÁ, že je důležité využívat proaktivní opatření, jež jsou považována za vhodná.
8. POTVRZUJE, že je třeba dále posílit schopnost Unie posuzovat a analyzovat hybridní hrozby. PŘIPOMÍNÁ, že společná zpravodajsko-analytická složka (SIAC) představuje mechanismus EU pro integrovanou zpravodajskou analýzu a slouží jako jednotné vstupní místo pro zpravodajské příspěvky na úrovni EU pro účely situačního povědomí, včasného varování, analýzy hrozeb a strategického výhledu. V této souvislosti ZDŮRAZŇUJE ústřední úlohu střediska pro hybridní hrozby v rámci SIAC jakožto určeného poskytovatele zpravodajských informací pro posuzování a analýzy hybridních hrozeb na úrovni EU s cílem podpořit její rozhodování. ZDŮRAZŇUJE, že SIAC, včetně střediska pro hybridní hrozby, je třeba dále posilovat, konkrétně posilováním zdrojů a kapacit, jak požaduje Strategický

³ Rámcem pro koordinovanou reakci EU na hybridní kampaně (dokument ST 10016/22) a jeho prováděcí pokyny (dokument ST 15880/22).

kompas, a v souladu se společným dokumentem vysokého představitele a členských států⁴. ZDŮRAZŇUJE úlohu Satelitního střediska EU při zvyšování informovanosti o situaci v tomto ohledu.

9. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby k činnosti SIAC i nadále přispívaly zpravodajské služby členských států. VYBÍZÍ členské státy, relevantní orgány, instituce a jiné subjekty EU, jakož i delegace EU a ve vhodných případech a na žádost Rady mise, iniciativy a operace SBOP, aby přispívaly ke komplexnímu 360° situačnímu povědomí EU o hybridních hrozbách.
10. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba pokračovat v posilování ochrany kritické infrastruktury členských států a zvýšit jejich odolnost vůči hybridním hrozbám. VYZÝVÁ členské státy, aby zajistily účinné provedení relevantních právních aktů Unie, zejména směrnice o bezpečnosti sítí a informací (NIS2)⁵ a směrnice o odolnosti kritických subjektů⁶. ZDŮRAZŇUJE, že zásadní význam pro rychlou a kolektivní reakci EU na rozsáhlé kybernetické incidenty má provádění kybernetického plánu⁷. BERE NA VĚDOMÍ probíhající iniciativy, mimo jiné Strategii unie připravenosti, Evropskou strategii vnitřní bezpečnosti (ProtectEU) a Akční plán EU o bezpečnosti kabelů, které by mohly dále přispět ke zvyšování odolnosti Unie vůči hybridním hrozbám.
11. PŘIPOMÍNÁ, že integrita a odolnost volebních procesů představují jádro demokratických základů EU a stejně tak i klíčový cíl hybridních kampaní. ZDŮRAZŇUJE, že zahraniční manipulace s informacemi a vměšování se spolu s dalšími hybridními činnostmi během voleb obvykle zintenzivňují. OPAKUJE, že s ohledem na nadcházející volby v celé Unii a v partnerských zemích, včetně kandidátských a potenciálních kandidátských zemí, má pro zajištění integrity voleb zásadní význam trvalá ostražitost, připravenost a koordinace.

⁴ Dokument ST 6781/1/24 (R-UE/EU-R).

⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (směrnice NIS 2), Úř. věst. L 333, 27.12.2022.

⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2557 ze dne 14. prosince 2022 o odolnosti kritických subjektů a o zrušení směrnice Rady 2008/114/ES, Úř. věst. L 333, 27.12.2022.

⁷ Doporučení Rady ze dne 6. června 2025 o plánu EU pro řešení kybernetických bezpečnostních krizí, Úř. věst. C, C/2025/3445, 20.6.2025.

12. ZDŮRAZŇUJE, že nepřátelské činnosti v kyberprostoru často představují klíčovou součást širších hybridních kampaní zacílených na Evropskou unii, její členské státy a její partnery, včetně činností prováděných nestátními zástupnými subjekty jednajícími jménem států; OPAKUJE, že je důležité plně využívat soubor nástrojů pro diplomacii v oblasti kybernetiky s cílem předcházet kybernetickým hrozbám a nepřátelským činnostem v kyberprostoru, odrazovat od nich a reagovat na ně.
13. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zachovat námořní bezpečnost, a OPAKUJE, že je plně odhodlána dodržovat mezinárodní právo, včetně mezinárodního mořského práva, jak je stanoveno v Úmluvě OSN o mořském právu. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba, aby EU posílila svou kolektivní odolnost a připravenost na hybridní hrozby v námořní oblasti, jak je stanoveno ve strategii EU pro námořní bezpečnost, mimo jiné lepší informovaností o situaci na moři, ochranou kritické námořní a podmořské infrastruktury a zajištěním schopnosti rychlé reakce s využitím koordinovaných civilních a vojenských schopností.
14. OPAKUJE⁸, že je odhodlána pokračovat v koordinovaných opatřeních zaměřených na boj proti stínové flotile a její úloze při obcházení sankcí a jakožto potenciální platformy pro hybridní činnosti a tato opatření zintenzivnit. POUKAZUJE NA významná rizika, která stínová flotila představuje pro námořní bezpečnost a ochranu, kritickou námořní infrastrukturu a mořské prostředí.
15. VYZÝVÁ členské státy, aby koordinovaným způsobem a s podporou vysoké představitelky a Komise dále rozvíjely a zintenzivňovaly společné úsilí v boji proti hybridním hrozbám a rizikům pro bezpečnost v letecké oblasti, mezi něž patří narušování letové informační oblasti (FIR) a vnitrostátního vzdušného prostoru, jakož i narušování provozu letišť prostřednictvím bezpilotních systémů a dalších létajících prostředků, rušení rádiového kmitočtu včetně záměrného rušení a spoofingu globálního družicového navigačního systému (GNSS), kybernetických útoků a špionáže umožňované drony.
16. KONSTATUJE, že dotčené členské státy vyjádřily ve věci zasahování do vzdušného prostoru a plavby, mimo jiné pokud jde o narušování jejich letových informačních oblastí, své

⁸ Prohlášení Evropské unie a jejích členských států o plném využití rámce mezinárodního mořského práva v souvislosti s hrozbami „stínové flotily“ a ochranou kritické podmořské infrastruktury (dokument ST 16829/25).

znepokojení na příslušných mezinárodních fórech, včetně Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO), Mezinárodní námořní organizace (IMO) a Mezinárodní telekomunikační unie (ITU), a VYBÍZÍ je, aby tak činily i v budoucnu.

17. UZNÁVÁ význam dalších cvičení EU zaměřených na hybridní hrozby při zvyšování připravenosti členských států a zlepšování reakceschopnosti Unie v souladu s rámcem EU v oblasti politiky cvičení. OPAKUJE, že v souladu se Strategickým kompasem je třeba dále investovat do naší vzájemné pomoci podle čl. 42 odst. 7 Smlouvy o Evropské unii a do vzájemné solidarity podle článku 222 Smlouvy o fungování Evropské unie, zejména prostřednictvím častých cvičení.
18. VÍTÁ zřízení, uvedení do stavu operační připravenosti a úspěšné nasazení týmů rychlé reakce EU na hybridní hrozby a UZNÁVÁ jejich přidanou hodnotu při podpoře členských států, partnerů a misí a operací SBOP v boji proti hybridním hrozbám, jež je poskytována na jejich žádost.
19. VYZÝVÁ vysokou představitelku a Komisi, aby v úzké spolupráci s členskými státy v individuálních případech předložily další strategické přístupy specifické pro jednotlivé aktéry vycházející z posouzení založených na zpravodajských informacích poskytnutých složkou SIAC a v souladu se souborem hybridních nástrojů EU.
20. OPĚTOVNĚ ZDŮRAŽŇUJE odhodlání Unie postupně zvyšovat náklady na hybridní činnost pro odpovědné osoby a subjekty, včetně těch, které jednají jako zástupné subjekty státních aktérů, a to plným využitím stávajících a specializovaných nástrojů, včetně rámců omezujících opatření EU zavedených v reakci na destabilizující činnosti Ruska a namířených proti kybernetickým útokům ohrožujícím Unii nebo její členské státy⁹.
21. VYZÝVÁ ESVC a útvary Komise, aby v koordinaci s členskými státy v příslušných přípravných orgánech Rady identifikovaly a projednaly potenciální nedostatky a možnosti dalšího posílení omezujících opatření EU v reakci na hybridní hrozby, včetně možného zavedení horizontálního rámce omezujících opatření EU.
22. VYZÝVÁ Komisi, aby s členskými státy projednala zdokonalení průzkumu hybridních rizik, mimo jiné tím, že se zajistí, aby byly výsledky zohledněny při přípravě budoucích

⁹ Omezující opatření vzhledem ke kybernetickým útokům ohrožujícím Unii nebo její členské státy (Úř. věst. L 129I, 17.5.2019, s. 1, Úř. věst. L 129I, 17.5.2019, s. 13), omezující opatření vzhledem k destabilizujícím činnostem Ruska (Úř. věst. L 2642, 9.10.2024, s. 1, Úř. věst. L 2643, 9.10.2024, s. 1).

legislativních a nelegislativních činností, návrhů a strategií Unie zaměřených na boj proti zranitelnosti vůči hybridním hrozbám.

23. ZDŮRAZŇUJE rostoucí a potenciální budoucí nepřátelské využívání kritických a vznikajících technologií, včetně umělé inteligence, kvantových technologií a technologií distribuovaného registru, pro účely hybridních kampaní. UZNÁVÁ, že tyto technologie rovněž poskytují příležitosti pro boj proti hybridním hrozbám a jejich zmírňování, včetně včasného odhalování a analýzy.
24. ODSUZUJE využívání online platform nepřátelskými subjekty k hybridním činnostem, včetně kampaní zahraniční manipulace s informacemi a vměšování, jakož i plánování, koordinace a provádění hybridních útoků a náboru pro účely těchto útoků. VYZÝVÁ Komisi a vysokou představitelku, aby v příslušných případech k reakci na tyto činnosti plně využívaly relevantní nástroje Unie, a to i prostřednictvím plného provádění a prosazování aktu o digitálních službách, a aby o relevantním vývoji informovaly Radu. V této souvislosti VYZÝVÁ online platformy, aby posílily spolupráci s EU a členskými státy a uplatňovaly za účelem boje proti těmto činnostem ambiciózní a důrazná opatření.
25. VÍTÁ práci ESVČ při monitorování a odhalování kampaní zahraniční manipulace s informacemi a vměšování a reakci na ně i koordinaci s mezinárodními partnery, která v tomto kontextu probíhá. ZDŮRAZŇUJE význam systému včasného varování a potřebu jeho dalšího posílení a zvýšení jeho dopadu, mimo jiné prostřednictvím úzké spolupráce s Horizontální pracovní skupinou pro posilování odolnosti a boj proti hybridním hrozbám.
26. VÍTÁ předložení společného sdělení „Evropský štít pro demokracii: podpora silných a odolných demokracií“¹⁰. Bere NA VĚDOMÍ zřízení Evropského střediska pro odolnost demokracie a ZDŮRAZŇUJE své odhodlání spolupracovat s Komisí a ESVČ na posílení demokratické odolnosti Unie.
27. VYZÝVÁ vysokou představitelku a Komisi, aby předložily Radě ke zvážení možnosti týkající se oznámeného plánu pro boj proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování a za účelem posílení schopnosti ESVČ bojovat proti souvisejícím kampaním vedeným proti EU a jejím členským státům s ohledem na rychle se měnící prostředí hrozeb a rozsáhlejší soubor aktérů hrozeb zacílených na EU a její členské státy, a to na základě zmapování stávajícího úsilí EU s cílem zamezit zdvojování kroků. PŘIPOMÍNÁ, že k řešení problému zahraniční manipulace s informacemi a vměšování by se měl využívat i rámec pro

¹⁰ Dokument JOIN(2025) 791 final.

koordinovanou reakci na hybridní kampaně, jak byl nastíněn v závěrech Rady ze dne 21. června 2022¹¹.

28. VYZÝVÁ vysokou představitelku a Komisi, aby v úzké spolupráci s členskými státy pokračovaly ve vytváření a zavádění proaktivních a cílených strategických komunikačních kampaní, které mají orgány EU a členské státy koordinovaně realizovat k poukazování na případy zahraniční manipulace s informacemi a vměšování zaměřené proti EU a jejím členským státům a k boji proti těmto jevům, jakož i k prosazování a obraně demokratických hodnot EU ve třetích zemích, zejména pak v kandidátských a potenciálních kandidátských zemích, a v informačním prostoru hybridních aktérů.
29. VÍTÁ skutečnost, že všechny mise a operace SBOP byly vybaveny nástroji pro monitorování zahraniční manipulace s informacemi a vměšování, a ZDŮRAZŇUJE, že by měly nadále pravidelně absolvovat odbornou přípravu v oblasti odhalování a dostávat operativní a analytickou podporu s cílem budovat jejich odolnost a účinněji řešit hrozby uvedených aktivit na místě¹². UZNÁVÁ koordinační středisko EU pro kybernetickou obranu (EUCDCC) jakožto klíčovou iniciativu na podporu misí a operací SBOP zaměřených na informovanost o aktuální kybernetické situaci.
30. ZDŮRAZŇUJE úlohu členských států a příslušných orgánů EU při zvyšování povědomí veřejnosti v členských státech o hybridních hrozbách v zájmu zvýšení připravenosti a odolnosti společnosti.
31. OPAKUJE, že je třeba dále posílit spolupráci a synergie se soukromým sektorem, akademickou obcí a občanskou společností s cílem posílit odolnost, odstrašování, odhalování a analýzu hybridních hrozeb a reakci na ně, a to při plném dodržování platného práva a vnitrostátních pravomocí.
32. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby členské státy a relevantní orgány EU pokračovaly v činnosti s cílem posílit odolnost veřejnosti vůči zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, mimo jiné prostřednictvím opatření na podporu řádně informované a kriticky angažované veřejnosti, zlepšení mediální gramotnosti a digitálních dovedností a na podporu iniciativ v oblasti ověřování faktů, a plně přitom respektovaly lidská práva základní svobody a nadále kladly velký důraz na podporu svobody projevu, nezávislé sdělovací prostředky a ochranu a bezpečnost novinářů a obránců lidských práv.

¹¹ Dokument ST 10016/22.

¹² V souladu s úkoly Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu.

33. OPAKUJE význam úzké spolupráce s mezinárodními partnery a organizacemi s cílem zlepšit informovanost o situaci a předcházet hybridním hrozbám, odrazovat od nich a lépe na ně reagovat, mimo jiné prostřednictvím koordinované komunikace, diplomatických kroků a ukládání omezujících opatření. UZNÁVÁ, že je důležité pokračovat v podpoře partnerů postižených hybridními hrozbami, zejména kandidátských a potenciálních kandidátských zemí, a tuto podporu posilovat. KONSTATUJE, že je důležité prohlubovat dvoustranné odvětvové dialogy a konzultace s podobně smýšlejícími partnery ohledně relevantních témat týkajících se hybridních hrozeb, zejména v rámci jednotlivých partnerství v oblasti bezpečnosti a obrany, a zároveň členské státy do přípravy těchto dialogů řádně zapojit a informovat je o jejich výsledcích.
34. ZDŮRAŽŇUJE, že v boji proti hybridním hrozbám je důležité zajistit soudržnost a dále posilovat vzájemně prospěšnou spolupráci mezi EU a NATO, jež pro své členy zůstává základem kolektivní obrany. POTVRZUJE v tomto ohledu význam rámce paralelních a koordinovaných cvičení mezi EU a NATO (PACE). Spolupráce mezi EU a NATO bude pokračovat v rámci tří společných prohlášení¹³ při plném dodržování dohodnutých hlavních zásad reciprocity, transparentnosti, inkluzivnosti a rozhodovací samostatnosti a postupů obou organizací.
35. VÍTÁ příspěvek misí, iniciativ a operací SBOP ke zvýšení odolnosti hostitelských zemí a zlepšení jejich reakce na hybridní hrozby, včetně zahraniční manipulace s informacemi a vměšování. VÍTÁ práci partnerské mise Evropské unie (EUPM) v Moldavsku při posilování odolnosti této země vůči hybridním hrozbám a VYZÝVÁ vysokou představitelku, aby shromáždila zkušenosti mise EUPM Moldova a prozkoumala, jak je lze v relevantních případech využít v jiných oblastech, kde SBOP působí, a na podporu dalších partnerů. VYZÝVÁ k další spolupráci a výměně získaných zkušeností s podobně smýšlejícími partnery, mimo jiné Moldavskem a Ukrajinou.
36. OČEKÁVÁ, že kandidátské a potenciální kandidátské země dosáhnou plného souladu se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou EU (SZBP), včetně omezujících opatření, což je klíčový aspekt procesu integrace do EU.
37. ZDŮRAŽŇUJE, že je důležité omezující opatření dále koordinovat s partnery ze skupiny G7 a dalšími podobně smýšlejícími partnery a pokračovat v posilování opatření proti obcházení sankcí.

¹³ Společná prohlášení EU a NATO ze dne 10. ledna 2023, 10. července 2018 a 8. července 2016.

38. VYZÝVÁ orgány, instituce a jiné subjekty EU, aby za podpory členských států, jakož i delegací EU a misí, iniciativ a operací SBOP zvýšily svou připravenost a odolnost vůči hybridním hrozbám posílením a pravidelným přizpůsobováním odborné přípravy a budování kapacit a dalším posilováním bezpečnostních opatření týkajících se personálu, rychlých a utajovaných komunikací, informačních systémů a kontrašpionáže v souladu se stávajícími rámci EU pro bezpečnost a odolnost a příslušnými mandáty.
39. OCENŇUJE úsilí Ústavu Evropské unie pro studium bezpečnosti (EUISS), Evropské bezpečnostní a obranné školy (EBOŠ) a Evropského střediska excelence pro boj proti hybridním hrozbám (Hybrid CoE) při zajišťování odborné přípravy týkající se hybridních hrozeb a sdílení znalostí a osvědčených postupů.
40. ZDŮRAŽŇUJE, že provádění těchto závěrů je důležité pravidelně přezkoumávat.

