



Bruxelles, 23 martie 2022
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120
ENV 252
AGRI 109
FORETS 18
ONU 41
CODEC 334

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”: aspecte agricole ale revizuirii Regulamentului LULUCF <i>Schimb de opinii</i>

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă a președinției cu privire la subiectul sus-
menționat, care urmează să fie analizată în cadrul reuniunii Consiliului (Agricultură și Pescuit) din
7 aprilie 2022.

**Notă de informare din partea președinției pentru Consiliul Agricultură și Pescuit din
7 aprilie 2022**

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2018/841 în ceea ce privește domeniul de aplicare, simplificarea normelor de conformitate, stabilirea obiectivelor statelor membre pentru 2030 și angajamentul de a atinge în mod colectiv obiectivul de neutralitate climatică până în 2035 în sectorul exploatarea terenurilor, al silviculturii și al agriculturii și a Regulamentului (UE) 2018/1999 în ceea ce privește îmbunătățirea monitorizării, a raportării, a urmării progreselor și a revizuirii.

La 14 iulie 2021, Comisia Europeană a publicat pachetul legislativ cuprinzător intitulat „Pregătiți pentru 55”, menit să permită UE să își reducă emisiile nete de gaze cu efect de seră (GES) cu cel puțin 55 % până în 2030, comparativ cu nivelurile din 1990, aceasta fiind prima etapă înainte de atingerea neutralității climatice preconizate pentru 2050.

Deși toate sectoarele economiei vor trebui să contribuie la atingerea acestui obiectiv, rolul agriculturii și al silviculturii, care sunt atât surse de gaze cu efect de seră, cât și absorbanți naturali de carbon, va fi esențial pentru atingerea neutralității emisiilor de dioxid de carbon până în 2050.

În acest context, revizuirea regulamentului privind emisiile de gaze cu efect de seră și absorbțiile rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură (LULUCF) urmărește să inverseze tendința actuală de scădere a absorbanților de carbon din acest sector.

Pentru perioada 2026-2030, propunerea prevede repartizarea unui obiectiv **global pentru 2030 de 310 milioane de tone CO₂ echivalent de absorbție netă a GES în Uniune între statele membre, sub forma unor obiective naționale anuale. Începând din 2031, emisiile, altele decât cele de CO₂, generate de agricultură [reglementate în prezent de Regulamentul privind partajarea eforturilor (ESR)] și de sectorul LULUCF actual ar urma să fie reunite într-un nou pilon AFOLU¹, cu un obiectiv de neutralitate climatică aplicabil la nivelul Uniunii în 2035.**

În cadrul Consiliului Mediu au avut loc trei dezbateri de orientare (în octombrie și decembrie 2021 și în martie 2022). Acest document prezentat Consiliului Agricultură este menit să servească unei dezbateri de orientare pentru a contribui la discuțiile în curs, în mod similar cu lucrările desfășurate cu ocazia revizuirii politicii agricole comune și în contextul Strategiei „De la fermă la consumator”, al Strategiei privind biodiversitatea și al noii Strategii a UE pentru păduri pentru 2030.

În lumina acestor considerații, se propune structurarea dezbaterii în jurul următoarelor puncte:

1. Armonizarea metodelor de raportare a emisiilor și absorbțiilor de GES din sectoarele agricol și forestier și luarea în considerare a particularităților fiecărui stat membru

Terenurile agricole și forestiere ocupă 40,9 % și, respectiv, 39,8 % din suprafața Uniunii Europene. Cu toate acestea, dimensiunea, calitatea și proporția terenurilor utilizate pentru agricultură și silvicultură variază foarte mult de la o țară la alta, limitând sau facilitând capacitatea fiecărui stat membru de a participa la efortul colectiv de absorbție a GES.

¹ AFOLU: agricultură, silvicultură și alte destinații ale terenurilor. Acest sector cuprinde sectorul LULUCF actual (terenuri forestiere, terenuri agricole, inclusiv pajiști, zone umede, terenuri artificiale și alte tipuri de terenuri) și segmentul sectorului agricol cu alte emisii decât cele de CO₂, care fac în prezent obiectul Regulamentului ESR.

Luarea în considerare a acestor particularități naționale ar trebui, potrivit Comisiei, să permită stabilirea unei repartizări echitabile a efortului alocat fiecărui stat membru.

În cursul discuțiilor din cadrul Consiliului, Comisia a fost în măsură să clarifice o serie de puncte metodologice din propunerea sa, în urma întrebărilor adresate de mai multe state membre cu privire la incertitudinile legate de calcularea absorbanților de carbon și de compilarea datelor inventarelor naționale. Într-adevăr, este probabil ca îmbunătățirile metodologice ale inventarelor de-a lungul timpului să aibă un impact semnificativ asupra calculării absorbanților de gaze cu efect de seră din sectoarele agricol și forestier. Un mecanism de „corecție tehnică” este prevăzut în propunerea Comisiei pentru a aborda această provocare.

Mai multe delegații au solicitat mai multă flexibilitate în vederea atingerii obiectivului lor național.

2. Luarea în considerare a riscurilor climatice și biologice specifice sectoarelor agricol și forestier

Agricultura și sectorul LULUCF sunt în mod inerent supuse unui număr mare de riscuri naturale și biologice, care se preconizează că vor crește ca urmare a schimbărilor climatice. Fenomenele meteorologice excepționale (înghețuri, secete, incendii forestiere, furtuni etc.) vor avea un impact puternic asupra absorbanților de carbon din sectorul terenurilor al statelor membre. În acest context, în propunerea Comisiei sunt incluse mecanisme de flexibilitate, în special pentru a ține seama de particularitățile forestiere ale statelor membre, de variațiile de la an la an ale sectorului sau de fluctuațiile legate de perturbări naturale.

În cadrul grupului de lucru al Consiliului, mai multe delegații au solicitat clarificări cu privire la felul în care mecanismele de flexibilitate țin seama de perturbările naturale și cu privire la condițiile de acces la acestea. Ele au solicitat să se țină seama în mod corespunzător de efectul riscurilor naturale și biologice asupra capacității de absorbție a GES a sectoarelor agricol și forestier, cum ar fi evenimentele extreme (furtuni, incendii, dăunători, secete) și impactul pe termen lung al schimbărilor climatice. Delegațiile au subliniat, de asemenea, necesitatea unei flexibilități sporite în stabilirea obiectivelor anuale.

3. Crearea unui sector AFOLU care să includă alte emisii decât cele de CO₂ din agricultură (metan, protoxid de azot), vizând un obiectiv colectiv de neutralitate a emisiilor de dioxid de carbon în 2035

Proiectul de revizuire include, începând cu 2031, crearea unui pilon AFOLU care să cuprindă emisiile și absorbțiile de CO₂ rezultate din exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor, silvicultură, solurile și biomasa agricole (în prezent în cadrul LULUCF) și din agricultura cu alte emisii decât cele de CO₂ (în prezent în cadrul ESR)². Prin acest cadru unificat, Comisia urmărește să îmbunătățească coerența și integrarea diferitelor politici publice de gestionare a terenurilor, permițând astfel o mai bună recunoaștere a rolului agriculturii și al gestionării durabile a pădurilor în politica UE privind clima.

În acest context, Comisia a subliniat în propunerea sa importanța mecanismelor de sprijin și a stimulentei pentru fermieri și silvicultori, pentru ca aceștia să își reducă emisiile și să crească amploarea captării și stocării dioxidului de carbon în terenurile sau pădurile lor.

Pentru perioada de după 2030, în ceea ce privește defalcarea obiectivului de neutralitate în 2035, statele membre trebuie să contribuie la realizarea obiectivului colectiv și trebuie să explice modul în care intenționează să facă acest lucru în planurile lor naționale integrate actualizate privind energia și clima până în iunie 2024. Ținând cont de planurile prezentate, Comisia va propune, până la sfârșitul anului 2025, obiective individuale la nivelul statelor membre și măsuri la nivelul UE pentru perioada de după 2030. Obiectivele individuale pentru perioada de după 2030 pentru statele membre vor face obiectul unei evaluări a impactului și al unei noi propuneri legislative.

Având în vedere aceste elemente, miniștrii sunt invitați să își exprime opiniile cu privire la următoarele întrebări:

² Numai emisiile din agricultură legate de utilizarea energiei ar fi excluse din sectorul AFOLU.

1. *În ce măsură ar trebui armonizate metodele de întocmire a inventarelor pentru a asigura un tratament echitabil al statelor membre, ținând seama totodată de particularitățile agricole și forestiere proprii fiecărei țări?*
 2. *Considerați că propunerea Comisiei permite luarea în considerare în mod adecvat a perturbărilor naturale în evaluarea eforturilor statelor membre de a-și atinge obiectivele?*
 3. *În ce măsură crearea unui singur pilon AFOLU care reunește toate emisiile și absorbțiile din sectoarele agricol și forestier și care vizează realizarea neutralității AFOLU în 2035 sporește coerența politicilor de gestionare a terenurilor?*
-