



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 23 marca 2022 r.
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120
ENV 252
AGRI 109
FORETS 18
ONU 41
CODEC 334

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Rada

Dotyczy: Pakiet „Gotowi na 55”: aspekty rolne przeglądu rozporządzenia LULUCF
Wymiana poglądów

Delegacje otrzymują w załączeniu notę prezydencji na powyższy temat do omówienia na posiedzeniu Rady (ds. Rolnictwa i Rybołówstwa) 7 kwietnia 2022 r.

Nota informacyjna prezydencji na posiedzenie Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa 7 kwietnia 2022 r.

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/841 w odniesieniu do zakresu stosowania, uproszczenia przepisów dotyczących zgodności, określenia celów państw członkowskich na 2030 r. i zobowiązania do zbiorowego osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2035 r. w sektorze użytkowania gruntów, leśnictwa i rolnictwa oraz rozporządzenie (UE) 2018/1999 w odniesieniu do poprawy monitorowania, sprawozdawczości, śledzenia postępów i przeglądu.

14 lipca 2021 r. Komisja Europejska opublikowała kompleksowy pakiet ustawodawczy pod nazwą „Gotowi na 55”, który ma na celu umożliwienie UE ograniczenia do 2030 r. emisji gazów cieplarnianych netto w UE o co najmniej 55 % w porównaniu z poziomami z 1990 r., co jest pierwszym etapem w osiągnięciu celu neutralności klimatycznej do 2050 r.

Chociaż wszystkie sektory gospodarki będą musiały przyczynić się do osiągnięcia tego celu, rola rolnictwa i leśnictwa, zarówno jako źródła gazów cieplarnianych, jak i naturalnych pochłaniaczy dwutlenku węgla, będzie miała kluczowe znaczenie dla osiągnięcia do 2050 r. neutralności pod względem emisji dwutlenku węgla.

W tym kontekście przegląd rozporządzenia w sprawie emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w wyniku użytkowania gruntów, zmiany użytkowania gruntów i leśnictwa (LULUCF) ma na celu odwrócenie obecnej tendencji do zmniejszania pochłaniaczy dwutlenku węgla w tym sektorze.

Wniosek przewiduje na lata 2026–2030 podział **ogólnego celu na 2030 r. przewidującego pochłanianie w UE 310 mln ton ekwiwalentu CO₂ netto między państwa członkowskie w formie rocznych celów krajowych**. Od 2031 r. **emisje inne niż CO₂ pochodzące z rolnictwa (obecnie objęte rozporządzeniem w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego (ESR)) i obecny sektor LULUCF zostaną połączone w ramach nowego filaru: AFOLU¹, w którym cel neutralności klimatycznej na szczeblu UE będzie wyznaczony na 2035 r.**

Na posiedzeniu Rady ds. Środowiska odbyły się trzy debaty orientacyjne (październik, grudzień 2021 r. i marzec 2022 r.). Niniejszy dokument przedstawiany Radzie ds. Rolnictwa ma stanowić wkład w debatę orientacyjną, w toczące się dyskusje, zgodnie z pracami prowadzonymi podczas przeglądu wspólnej polityki rolnej oraz w kontekście strategii „Od pola do stołu”, strategii na rzecz bioróżnorodności i nowej strategii leśnej UE 2030.

W świetle powyższych rozważań proponuje się ustrukturyzowanie debaty wokół następujących kwestii:

1. Harmonizacja metod zgłaszania emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w sektorach rolnym i leśnym oraz uwzględnienie specyfiki każdego państwa członkowskiego.

Grunty rolne i leśne zajmują odpowiednio 40,9 % i 39,8 % powierzchni Unii Europejskiej. Wielkość, jakość i odsetek gruntów wykorzystywanych do celów rolnictwa i leśnictwa różnią się jednak znacznie w poszczególnych państwach, co ogranicza lub zwiększa zdolność każdego państwa członkowskiego do uczestnictwa we wspólnych wysiłkach na rzecz absorpcji gazów cieplarnianych.

¹ AFOLU: rolnictwo, leśnictwo i inne użytkowanie gruntów. Sektor ten obejmuje obecny sektor LULUCF (grunty leśne, grunty rolne, w tym użytki zielone, tereny podmokłe, obszary sztuczne i inne grunty) oraz część związaną z emisjami innymi niż CO₂ z rolnictwa, zawartą obecnie w rozporządzeniu ESR.

Uwzględnienie tej specyfiki krajowej powinno, zdaniem Komisji, umożliwić ustanowienie sprawiedliwego podziału wysiłków między państwa członkowskie.

Podczas dyskusji w Radzie Komisja była w stanie wyjaśnić pewne kwestie metodologiczne w swoim wniosku, w odpowiedzi na pytania kilku państw członkowskich dotyczące niepewności związanej z obliczaniem pochłaniania dwutlenku węgla i zbieraniem danych w wykazach krajowych. Ulepszenia metodologiczne w wykazach na przestrzeni czasu prawdopodobnie będą miały znaczący wpływ na obliczanie pochłaniania gazów cieplarnianych w sektorach rolnym i leśnym. By sprostać temu wyzwaniu, we wniosku Komisji przewidziano mechanizm korekty technicznej.

Kilka delegacji wezwało do większej elastyczności, która pomogłaby im osiągnąć cele krajowe.

2. Uwzględnienie zagrożeń klimatycznych i biologicznych specyficznych dla sektorów rolnictwa i leśnictwa.

Rolnictwo i sektor LULUCF są ze swej natury narażone na wiele zagrożeń naturalnych i biologicznych, które będą rosły w wyniku zmiany klimatu. Wyjątkowe zjawiska pogodowe (przymrozki, susze, pożary lasów, burze itp.) będą miały duży wpływ na pochłaniacze dwutlenku węgla w sektorze gruntów w państwach członkowskich. W tym kontekście do wniosku Komisji włączono mechanizmy elastyczności, w szczególności w celu uwzględnienia specyfiki leśnictwa państw członkowskich, zróżnicowania sektora z roku na rok lub wahań związanych ze zjawiskami katastrofalnymi.

Na forum grupy roboczej Rady kilka delegacji zwróciło się o wyjaśnienie szczegółów włączenia zjawisk katastrofalnych do mechanizmów elastyczności i warunków dostępu do tych mechanizmów. Delegacje wezwały do należytego uwzględnienia wpływu zagrożeń naturalnych i biologicznych, takich jak zdarzenia ekstremalne (burze, pożary, szkodniki, susze) oraz długoterminowe skutki zmiany klimatu, na zdolność pochłaniania gazów cieplarnianych w sektorach rolnym i leśnym. Podkreśliły również potrzebę większej elastyczności przy ustalaniu rocznych celów.

3. *Utworzenie sektora rolnictwa, leśnictwa i innego użytkowania gruntów uwzględniającego emisje inne niż CO₂ pochodzące z rolnictwa (metan, podtlenek azotu), którego wspólnym celem jest osiągnięcie w 2035 r. neutralności pod względem emisji dwutlenku węgla.*

Projekt zmiany zakłada, począwszy od 2031 r., utworzenie filaru AFOLU obejmującego emisje i pochłanianie CO₂ w wyniku działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów, leśnictwem, glebami rolnymi i biomasą rolniczą (obecnie w ramach LULUCF) i emisje inne niż CO₂ z rolnictwa (obecnie w ramach rozporządzenia ESR)². Dzięki tym ujednoczonym ramom Komisja dąży do poprawy spójności i integracji różnych publicznych strategii gospodarowania gruntami, umożliwiając tym samym lepsze uwzględnienie roli rolnictwa i zrównoważonej gospodarki leśnej w polityce klimatycznej UE.

W tym kontekście Komisja podkreśliła w swoim wniosku wartość mechanizmów wsparcia i zachęt dla rolników i leśników do ograniczenia emisji i zwiększenia wychwytywania i składowania dwutlenku węgla na ich gruntach lub w lasach.

Jeżeli chodzi o okres po 2030 r., w odniesieniu do podziału celu osiągnięcia neutralności w 2035 r. państwa członkowskie są zobowiązane do przyczynienia się do osiągnięcia wspólnego celu i powinny do czerwca 2024 r. wyjaśnić w zaktualizowanych zintegrowanych krajowych planach w dziedzinie energii i klimatu, w jaki sposób zamierzają to osiągnąć. W oparciu o analizę przedstawionych planów Komisja zaproponuje do końca 2025 r. indywidualne poziomy docelowe dla każdego państwa członkowskiego oraz ogólnounijne środki na okres po 2030 r. Indywidualne poziomy docelowe dla państw członkowskich na okres po 2030 r. będą przedmiotem oceny skutków i nowego wniosku ustawodawczego.

W związku z powyższym ministrowie są proszeni o wyrażenie opinii na temat następujących kwestii:

² Z sektora AFOLU wyłączone byłyby jedynie emisje z rolnictwa związane z wykorzystaniem energii.

1. *W jakim stopniu należy zharmonizować metody sporządzania wykazów, aby zapewnić sprawiedliwe traktowanie państw członkowskich przy jednoczesnym uwzględnieniu specyfiki rolnictwa i leśnictwa każdego kraju?*
 2. *Czy uważają Państwo, że wniosek Komisji pozwala na odpowiednie uwzględnienie zjawisk katastrofalnych w ocenie wysiłków państw członkowskich na rzecz osiągnięcia ich celów?*
 3. *W jakim stopniu utworzenie jednego filaru sektora AFOLU łączącego emisje i pochłanianie w sektorach rolnictwa i leśnictwa oraz mającego na celu osiągnięcie neutralności tego sektora w 2035 r. zwiększa spójność polityki gospodarowania gruntami?*
-