



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 23 maart 2022
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120
ENV 252
AGRI 109
FORETS 18
ONU 41
CODEC 334

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
Betreft:	Pakket "Fit for 55": landbouwaspecten van de herziening van de LULUCF-verordening <i>Gedachtewisseling</i>

Voor de delegaties gaat hierbij een nota van het voorzitterschap over bovengenoemd onderwerp, die tijdens de zitting van de Raad (Landbouw en Visserij) op 7 april 2022 zal worden besproken.

Informatieve nota van het voorzitterschap voor de Raad Landbouw en Visserij van 7 april 2022

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2018/841 wat betreft het toepassingsgebied, de vereenvoudiging van de nalevingsvoorschriften, de vaststelling van de streefcijfers voor de lidstaten voor 2030 en de verbintenis tot collectieve verwezenlijking van klimaatneutraliteit in de sector landgebruik, bosbouw en landbouw tegen 2035, en van Verordening (EU) 2018/1999 wat betreft de verbetering van de monitoring, de rapportage, het volgen van de vooruitgang en de herziening.

Op 14 juli 2021 heeft de Europese Commissie een omvattend wetgevingspakket ("Fit for 55") gepubliceerd om de EU in staat te stellen uiterlijk in 2030 de netto-uitstoot van broeikasgassen met ten minste 55 % te verminderen ten opzichte van 1990 – de eerste stap om in 2050 klimaatneutraliteit te bereiken.

Alle economische sectoren zullen aan deze doelstelling moeten bijdragen, maar de rol van de land- en bosbouw, die bron van broeikasgassen én een natuurlijke koolstofput zijn, wordt cruciaal als de EU in 2050 koolstofneutraal wil zijn.

De herziening van de verordening inzake broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw (LULUCF) heeft als doel de huidige tendens van afnemende koolstofputten in deze sector te keren.

Voor de periode 2026-2030 voorziet het voorstel in een **algemeen streefcijfer voor 2030 van 310 miljoen ton CO₂-equivalent aan nettobroeikasgasverwijderingen in de Unie, verdeeld over de lidstaten in de vorm van jaarlijkse nationale streefcijfers**. Vanaf 2031 zouden de niet-CO₂-emissies van de landbouw, die momenteel onder de verordening inzake de verdeling van de inspanningen (Effort Sharing Regulation - ESR) vallen, en de huidige LULUCF-sector worden samengevoegd in een nieuwe AFOLU-pijler¹, waarvoor als doelstelling EU-brede klimaatneutraliteit in 2035 wordt bepaald.

In de Raad Milieu hebben drie oriënterende debatten plaatsgevonden (oktober en december 2021 en maart 2022). Het onderhavige, aan de Raad Landbouw voorgelegde document is bedoeld als input voor een oriënterend debat dat, in samenhang met de werkzaamheden in het kader van de herziening van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, van de "van boer tot bord"-strategie, de biodiversiteitsstrategie en de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030, moet bijdragen aan de lopende besprekingen.

In het licht van deze overwegingen wordt voorgesteld het debat te structureren rond de volgende punten:

- 1. Harmoniseren van de methoden voor de rapportage van broeikasgasemissies en -verwijderingen door de land- en de bosbouwsector, en daarbij rekening houden met de specifieke situatie van elke lidstaat.*

Land- en bosbouwgrond beslaan respectievelijk 40,9 % en 39,8 % van de oppervlakte van de Europese Unie. De omvang, de kwaliteit en het aandeel van de land- en de bosbouwgrond lopen echter sterk uiteen van land tot land, wat ongunstig of net bevorderlijk is voor het vermogen van elke lidstaat om bij te dragen aan de collectieve inspanningen op het gebied van broeikasgasverwijdering.

¹ AFOLU : landbouw, bosbouw en ander landgebruik Deze sector omvat de huidige LULUCF-sector (bosgrond, bouwland, grasland, wetlands, woongebied en overig land) en het niet-CO₂-landbouwgedeelte dat momenteel in de ESR zit.

Door rekening te houden met de nationale specifieke situatie wordt het volgens de Commissie mogelijk om de inspanningen billijk onder de lidstaten te verdelen.

Tijdens de besprekingen in de Raad heeft de Commissie een aantal methodische punten van haar voorstel kunnen verduidelijken, in antwoord op de vragen van verschillende lidstaten over de onzekerheden wat betreft de berekening van koolstofputten en de samenstelling van nationale inventarisgegevens. Methodische verbeteringen in de inventarissen in de loop van de jaren zullen waarschijnlijk een aanzienlijk effect hebben op de berekening van de broeikasgasput van de land- en de bosbouwsector. Het voorstel van de Commissie voorziet daartoe in een mechanisme voor "technische correctie".

Meerdere delegaties vroegen meer flexibiliteit om hun nationale streefcijfer te kunnen bereiken.

2. Rekening houden met de klimatologische en biologische imponderabilia die specifiek zijn voor de land- en de bosbouwsector.

De landbouw en de LULUCF-sector zijn per definitie onderhevig aan veel natuurlijke en biologische imponderabilia, die als gevolg van de klimaatverandering nog zullen toenemen. Uitzonderlijke weersomstandigheden (vorst, droogte, bosbranden, stormen, enz.) zullen een grote impact hebben op de koolstofput van de landsector in de lidstaten. Tegen deze achtergrond zijn in het voorstel van de Commissie flexibiliteitsmechanismen opgenomen om rekening te houden met de specifieke kenmerken van de bosbouw in de lidstaten, met de jaarlijkse veranderingen in de sector of met schommelingen in verband met natuurlijke verstoringen.

In de Raadsgroep vroegen verscheidene delegaties om verduidelijking over het opnemen van natuurlijke verstoringen in de flexibiliteitsmechanismen en over de toegangsvoorwaarden ter zake. Zij pleitten ervoor terdege rekening te houden met het effect van natuurlijke en biologische imponderabilia op het vermogen van de land- en de bosbouwsector om broeikasgassen te verwijderen, zoals extreme gebeurtenissen (stormen, branden, plagen, droogtes), en met de langetermijneffecten van de klimaatverandering. Zij wezen er ook op dat er bij de vaststelling van jaarlijkse doelstellingen meer flexibiliteit nodig is.

3. Tot stand brengen van een AFOLU-sector met niet-CO₂-emissies uit de landbouw (methaan, distikstofoxide) met een collectieve doelstelling van koolstofneutraliteit in 2035.

Het ontwerp van herziening omvat, vanaf 2031, de invoering van een AFOLU-pijler waarin de CO₂-emissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw, landbouwgrond en biomassa in de landbouw (momenteel in het kader van de LULUCF-verordening) en de niet-CO₂-landbouw (momenteel in het kader van de ESR)² worden samengevoegd. Met dit uniforme kader streeft de Commissie ernaar de samenhang en integratie van de verschillende beleidsmaatregelen inzake landbeheer te verbeteren, zodat de rol van landbouw en duurzaam bosbeheer in het klimaatbeleid van de EU beter kan worden erkend.

In dit verband heeft de Commissie in haar voorstel gewezen op de waarde van begeleidings- en aanmoedigingsmechanismen voor land- en bosbouwers teneinde hun emissies te verminderen en de vastlegging en opslag van koolstof in hun landbouwgebied of bossen te vergroten.

Wat de verdeling met betrekking tot de doelstelling van klimaatneutraliteit in 2035 betreft, moeten de lidstaten na 2030 bijdragen aan de verwezenlijking van het collectieve streefcijfer en moeten zij uiterlijk in juni 2024 in hun geactualiseerde geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen toelichten hoe zij dat willen doen. Op basis van de ingediende plannen zal de Commissie uiterlijk eind 2025 afzonderlijke streefcijfers voor de lidstaten en EU-brede maatregelen voor de periode na 2030 voorstellen. Voor de afzonderlijke streefcijfers voor de lidstaten voor de periode na 2030 wordt een effectbeoordeling uitgevoerd en nieuwe wetgeving voorgesteld.

In het licht van deze elementen wordt de ministers verzocht zich uit te spreken over de volgende vragen:

² Alleen emissies van de landbouw die verband houden met energiegebruik zouden van de AFOLU-sector worden uitgesloten.

1. *In hoeverre moeten de methoden voor het opstellen van inventarissen worden geharmoniseerd om een eerlijke behandeling van de lidstaten te waarborgen, rekening houdend met de specifieke land- en bosbouwsituatie van elk land?*
 2. *Vindt u dat het voorstel van de Commissie het mogelijk maakt om bij de beoordeling van de inspanningen van de lidstaten om hun doelstellingen te verwezenlijken, naar behoren rekening te houden met natuurlijke verstoringen?*
 3. *In hoeverre zorgt de totstandbrenging van één enkele AFOLU-pijler waarin alle emissies en verwijderingen door de land- en de bosbouwsector worden samengevoegd en die gericht is op het bereiken van AFOLU-neutraliteit in 2035, voor meer samenhang in het beleid inzake landbeheer?*
-