



Europos Sąjungos  
Taryba

Briuselis, 2022 m. kovo 23 d.  
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120  
ENV 252  
AGRI 109  
FORETS 18  
ONU 41  
CODEC 334

## PRANEŠIMAS

---

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Tarybai

---

Dalykas: Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinys: su žemės ūkiu  
susiję LULUCF reglamento peržiūros aspektai

*Pasikeitimas nuomonėmis*

---

Delegacijoms priede pateikiamas pirmininkaujančios valstybės narės pranešimas pirmiau nurodyta tema, kuris bus svarstomas 2022 m. balandžio 7 d. Tarybos (žemės ūkis ir žuvininkystė) posėdyje.

**Pirmininkaujančios valstybės narės informacinis pranešimas 2022 m. balandžio 7 d. Žemės ūkio ir žuvininkystės tarybos posėdžiui**

*Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo dėl taikymo srities, atitikties taisyklių supaprastinimo, valstybių narių 2030 m. tikslų nustatymo ir įsipareigojimo iki 2035 m. bendrai pasiekti poveikio klimatui neutralumo tikslą žemės naudojimo, miškininkystės ir žemės ūkio sektoriuje iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2018/841 ir dėl stebėsenos, ataskaitų teikimo, pažangos stebėjimo ir peržiūros tobulinimo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2018/1999.*

2021 m. liepos 14 d. Europos Komisija paskelbė Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinį – išsamų teisėkūros dokumentų rinkinį, kuriuo siekiama užtikrinti, kad ES iki 2030 m. bent 55 % sumažintų grynąjį išmetamą šiltnamio efektą sukeliančių dujų (ŠESD) kiekį, palyginti su 1990 m. lygiais, ir tai būtų pirmasis etapas siekiant iki 2050 m. įgyvendinti poveikio klimatui neutralumo tikslą.

Nors prie šio tikslo turės prisidėti visi ekonomikos sektoriai, žemės ūkio ir miškininkystės, kaip tiek ŠESD, tiek natūralių anglies dioksido absorbentų šaltinio, vaidmuo bus labai svarbus siekiant iki 2050 m. pasiekti poveikio klimatui neutralumą.

Šiomis aplinkybėmis, persvarstant reglamentą dėl šiltnamio efektą sukeliančių dujų, išmetamų ir absorbuojamų dėl žemės naudojimo, žemės naudojimo keitimo ir miškininkystės (LULUCF), siekiama pakeisti dabartinę anglies dioksido absorbentų mažėjimo tendenciją šiame sektoriuje.

Pasiūlyme numatoma 2026–2030 m. laikotarpiu valstybėms narėms paskirstyti bendrą 2030 m. tikslą – 310 mln. CO<sub>2</sub> ekvivalento tonų grynojo ŠESD absorbavimo Sąjungoje, nustatant metinius nacionalinius tikslus. Nuo 2031 m. žemės ūkio sektoriuje išmetamas ne CO<sub>2</sub> kiekis (šiuo metu jam taikomas Pastangų pasidalijimo reglamentas, PPR) ir dabartinis LULUCF sektorius bus sujungti į naują AFOLU ramstį<sup>1</sup>, o poveikio klimatui neutralumo tikslas Sąjungos lygmeniu bus taikomas 2035 m.

Aplinkos taryboje įvyko treji politiniai debatai (2021 m. spalio bei gruodžio mėn. ir 2022 m. kovo mėn.). Šiuo Žemės ūkio tarybai pateiktu dokumentu turėtų būti remiamasi politiniuose debatuose, kuriais siekiama prisidėti prie vykstančių diskusijų, atsižvelgiant į darbą, susijusį su bendros žemės ūkio politikos peržiūra, strategija „Nuo ūkio iki stalo“, Biologinės įvairovės strategija ir naująja 2030 m. ES miškų strategija.

\*\*\*

Atsižvelgiant į šiuos aspektus, siūloma debatus struktūrizuoti aptariant toliau nurodytus klausimus.

***1. Žemės ūkio ir miškininkystės sektoriuose išmetamo ir absorbuojamo ŠESD kiekio ataskaitų teikimo metodų suderinimas, atsižvelgiant į kiekvienos valstybės narės ypatumus.***

Žemės ūkio ir miškininkystės paskirties žemė užima atitinkamai 40,9 % ir 39,8 % Europos Sąjungos ploto. Tačiau žemės ūkiui ir miškininkystei naudojamos žemės plotas, kokybė ir dalis įvairiose šalyse labai skiriasi, todėl kiekvienos valstybės narės galimybės dalyvauti kolektyvinėse ŠESD absorbavimo pastangose yra arba ribotos, arba palankios.

---

<sup>1</sup> AFOLU – žemės ūkis, miškininkystė ir žemės naudojimas kitais tikslais. Šį sektorių sudaro dabartinis LULUCF sektorius (miško plotai, žemės ūkio paskirties žemė, įskaitant pievas, šlapynes, dirbtinę dangą ir kitą žemę) ir su CO<sub>2</sub> nesusijusi žemės ūkio dalis, šiuo metu įtraukta į PPR.

Komisijos nuomone, atsižvelgiant į šiuos nacionalinius ypatumus, turėtų būti galima teisingai paskirstyti kiekvienai valstybei narei priskirtas pastangas.

Diskusijų Taryboje metu Komisija, atsižvelgdama į kelių valstybių narių pateiktus klausimus dėl neaiškumų, susijusių su anglies dioksido absorbentų apskaičiavimu ir nacionalinių apskaitos duomenų rinkimu, galėjo paaiškinti keletą savo pasiūlymo metodinių aspektų. Ilgainiui apskaitos metodikos patobulinimai gali turėti didelės įtakos apskaičiuojant ŠESD absorbentus žemės ūkio ir miškininkystės sektoriuose. Šiam uždaviniui spręsti Komisijos pasiūlyme numatytas „techninės pataisos“ mechanizmas.

Kelios delegacijos paprašė daugiau lankstumo, kad galėtų pasiekti savo nacionalinį tikslą.

## ***2. Atsižvelgimas į žemės ūkio ir miškininkystės sektoriams būdingus klimato ir biologinius pavojus.***

Žemės ūkiui ir LULUCF sektoriui dėl paties jų pobūdžio kyla daug gamtinių ir biologinių pavojų, ir jie, tikėtina, didės dėl klimato kaitos. Išskirtiniai meteorologiniai reiškiniai (šalčiai, sausros, miškų gaisrai, audros ir kt.) turės didelį poveikį anglies dioksido absorbentams valstybių narių žemės sektoriuje. Atsižvelgiant į tai, į Komisijos pasiūlymą įtraukti lankstumo mechanizmai, visų pirma siekiant atsižvelgti į miškininkystės ypatumus valstybėse narėse, kasmetinius pokyčius sektoriuje arba su natūraliais trikdžiais susijusius svyravimus.

Tarybos darbo grupėje kelios delegacijos paprašė paaiškinti, kaip lankstumo mechanizmuose atsižvelgiama į natūralius trikdžius ir kokiomis sąlygomis galima jais pasinaudoti. Jos paragino tinkamai atsižvelgti į gamtinių ir biologinių pavojų poveikį, pavyzdžiui, ekstremalių reiškinių (audrų, gaisrų, kenkėjų, sausrų) poveikį, arba ilgalaikį klimato kaitos poveikį žemės ūkio ir miškininkystės sektorių gebėjimui absorbuoti ŠESD. Jos taip pat pabrėžė, kad reikia lanksčiau nustatyti metinius tikslus.

**3. AFOLU sektoriaus, į kurį būtų įtrauktas žemės ūkio sektoriuje išmetamas ne CO<sub>2</sub> (metano ir azoto suboksido) kiekis, sukūrimas siekiant bendro tikslo 2035 m. užtikrinti anglies dioksido poveikio neutralumą.**

Peržiūros projekte numatyta nuo 2031 m. sukurti AFOLU ramstį, kuris apimtų dėl žemės naudojimo, žemės naudojimo keitimo, miškininkystės, žemės ūkio paskirties dirvožemio ir biomasės (šiuo metu LULUCF) išmetamą ir absorbuojamą CO<sub>2</sub> kiekį ir su CO<sub>2</sub> nesusijusią žemės ūkio dalį (kuriai šiuo metu taikomas PPR)<sup>2</sup>. Šiuo bendru ramsčiu Komisija siekia pagerinti įvairių viešosios žemės tvarkymo politikos krypčių darną ir integravimą, kad būtų galima geriau pripažinti žemės ūkio ir tvarios miškotvarkos vaidmenį ES klimato politikoje.

Atsižvelgdama į tai, Komisija savo pasiūlyme pabrėžė paramos mechanizmų ir paskatų, skirtų padėti ūkininkams ir miškininkams mažinti jiems vykdant veiklą išmetamą teršalų kiekį ir didinti anglies dioksido surinkimą ir saugojimą jų žemės plotuose ar miškuose, vertę.

Kalbant apie pastangų siekiant 2035 m. neutralumo tikslo pasidalijimą, laikotarpiu po 2030 m. valstybės narės turi prisidėti prie bendro tikslo įgyvendinimo ir ne vėliau kaip 2024 m. birželio mėn. paaiškinti, kaip jos ketina tai padaryti, savo atnaujintuose integruotuose nacionaliniuose energetikos ir klimato srities veiksmų planuose. Remdamasi pateiktais planais, Komisija iki 2025 m. pabaigos pasiūlys atskirų valstybių narių tikslus ir ES masto priemones laikotarpiui po 2030 m. Dėl laikotarpiui po 2030 m. nustatytų atskirų valstybių narių tikslų bus atliekamas poveikio vertinimas ir teikiamas naujas pasiūlymas dėl teisėkūros procedūra priimamo akto.

\*\*\*

Atsižvelgiant į pirmiau minėtus elementus, ministrų prašoma pateikti nuomonę šiais klausimais:

---

<sup>2</sup> Į AFOLU sektorių nebūtų įtraukti tik tie žemės ūkio išmetami teršalai, kurie yra susiję su energijos naudojimu.

1. *Kokiu mastu reikėtų suderinti inventorių sudarymo metodus, kad būtų užtikrintos vienodos sąlygos valstybėms narėms, kartu atsižvelgiant į kiekvienos šalies žemės ūkio ir miškininkystės ypatumus?*
  2. *Ar manote, kad Komisijos pasiūlyme numatyta galimybė tinkamai atsižvelgti į natūralius trikdžius, vertinant valstybių narių pastangas pasiekti savo tikslus?*
  3. *Kokiu mastu žemės tvarkymo politika taptų nuoseklesnė, sukūrus bendrą AFOLU ramstį, kuris apimtų visą žemės ūkio ir miškininkystės sektoriuose išmetamą ir absorbuojamą teršalų kiekį, kartu siekiant 2035 m. pasiekti AFOLU neutralumo tikslą?*
-