



Bruxelles, 23. ožujka 2022.  
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120  
ENV 252  
AGRI 109  
FORETS 18  
ONU 41  
CODEC 334

#### NAPOMENA

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Vijeće

---

Predmet: Paket „Spremni za 55 %”: poljoprivredni aspekti revizije uredbe o korištenju zemljišta, prenamjeni zemljišta i šumarstvu (LULUCF)

*Razmjena mišljenja*

---

Za delegacije se u Prilogu nalazi napomena predsjedništva o navedenom predmetu o kojem će se raspravljati na sastanku Vijeća („poljoprivreda i ribarstvo”) 7. travnja 2022.

**Informativna napomena predsjedništva za sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo  
7. travnja 2022.**

*Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2018/841 u pogledu područja primjene, pojednostavnjenja pravila o usklađenosti, utvrđivanja ciljeva država članica za 2030. i obvezivanja na zajedničko postizanje klimatske neutralnosti do 2035. u sektoru korištenja zemljišta, šumarstva i poljoprivrede te Uredbe (EU) 2018/1999 u pogledu poboljšanja praćenja, izvješćivanja, praćenja napretka i preispitivanja.*

Europska komisija 14. srpnja 2021. objavila je paket „Spremni za 55 %”, sveobuhvatan zakonodavni paket čiji je cilj smanjenje EU-ovih neto emisija stakleničkih plinova za najmanje 55 % do 2030. u odnosu na razine iz 1990., što je prva etapa u postizanju klimatske neutralnosti do 2050.

Iako će svi gospodarski sektori morati doprinijeti ostvarenju tog cilja, uloga poljoprivrede i šumarstva, koji su istodobno izvori stakleničkih plinova i prirodni ponori ugljika, bit će ključna za postizanje ugljične neutralnosti do 2050.

U tom kontekstu revizijom uredbe o emisijama i uklanjanjima stakleničkih plinova nastalih zbog korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva (LULUCF) nastoji se preokrenuti sadašnji trend smanjenja ponora ugljika u tom sektoru.

U prijedlogu se za razdoblje 2026. – 2030. predviđa raspodjela **općeg cilja za 2030. od 310 milijuna tona ekvivalenta CO<sub>2</sub> neto uklanjanja stakleničkih plinova u Uniji među državama članicama u obliku godišnjih nacionalnih ciljeva. Od 2031. emisije iz poljoprivrede koje nisu emisije CO<sub>2</sub> (trenutačno obuhvaćene Uredbom o raspodjeli tereta (ESR)) i sadašnji sektor LULUCF objedinili bi se u okviru novog stupa AFOLU<sup>1</sup>, čiji bi cilj, primjenjiv na razini EU-a, bilo postizanje klimatske neutralnosti do 2035.**

Na sastancima Vijeća za okoliš održane su tri rasprave o politikama (u listopadu i prosincu 2021. te ožujku 2022.). Svrha je ovog dokumenta, predstavljenog Vijeću za poljoprivredu, da doprinese raspravi o politikama kako bi se doprinijelo raspravama u tijeku, u skladu s radom provedenim tijekom revizije zajedničke poljoprivredne politike i u kontekstu strategije „od polja do stola”, strategije za bioraznolikost i nove strategije EU-a za šume do 2030.

\*\*\*

S obzirom na ta razmatranja predlaže se da se rasprava strukturira na temelju sljedećih točaka:

***1. Usklađivanje metoda za izvješćivanje o emisijama i uklanjanjima stakleničkih plinova iz poljoprivrednog i šumarskog sektora te uzimanje u obzir posebnosti svake države članice.***

Poljoprivredna i šumska zemljišta zauzimaju 40,9 % odnosno 39,8 % površine Europske unije. Međutim, veličina, kvaliteta i udio zemljišta koje se upotrebljava za poljoprivredu i šumarstvo znatno se razlikuje među zemljama, čime se ograničava ili pogoduje sposobnosti svake države članice da sudjeluje u zajedničkom naporu za uklanjanje stakleničkih plinova.

---

<sup>1</sup> AFOLU: poljoprivredu, šumarstvo i ostala korištenja zemljišta. Taj sektor obuhvaća postojeći sektor LULUCF (šumska zemljišta, poljoprivredna zemljišta uključujući travnjake, močvarna zemljišta te izgrađena i druga zemljišta) i poljoprivredni dio s emisijama koje nisu CO<sub>2</sub>, koji je trenutačno obuhvaćen Uredbom o raspodjeli tereta.

Komisija smatra da se uzimanjem u obzir tih nacionalnih posebnosti treba omogućiti pravedna raspodjela napora dodijeljenih svakoj državi članici.

Tijekom rasprava u Vijeću Komisija je mogla pojasniti nekoliko metodoloških točaka svojeg prijedloga nakon što je nekoliko država članica postavilo pitanja o nesigurnostima u pogledu izračuna ponorâ ugljika i prikupljanja podataka iz nacionalnih inventara. S vremenom će se inventari metodološki poboljšati, što će vjerojatno znatno utjecati na izračun ponorâ stakleničkih plinova u poljoprivrednom i šumarskom sektoru. U prijedlogu Komisije predviđen je mehanizam „tehničkog ispravka” za rješavanje tog problema.

Nekoliko delegacija zatražilo je veću fleksibilnost radi ostvarenja vlastitih nacionalnih ciljeva.

## ***2. Uzimanje u obzir klimatskih i bioloških opasnosti specifičnih za poljoprivredni i šumarski sektor.***

Poljoprivreda i sektor LULUCF sami po sebi podliježu brojnim prirodnim i biološkim rizicima, za koje se očekuje da će se povećati zbog klimatskih promjena. Izvanredne vremenske pojave (mraz, suše, šumski požari, oluje itd.) snažno će utjecati na ponor ugljika u sektoru zemljišta država članica. U tom pogledu u prijedlog Komisije uključeni su mehanizmi fleksibilnosti, osobito kako bi se uzele u obzir posebnosti država članica u području šumarstvu, godišnje razlike u sektoru ili fluktuacije povezane s prirodnim nepogodama.

U okviru Radne skupine Vijeća nekoliko delegacija zatražilo je pojašnjenje u vezi s uključivanjem prirodnih nepogoda u mehanizme fleksibilnosti i uvjetima za pristup tim mehanizmima. Zatražile su da se na odgovarajući način uzme u obzir učinak prirodnih i bioloških opasnosti, kao što su ekstremne pojave (oluje, požari, štetni organizmi, suše), na sposobnost uklanjanja stakleničkih plinova u poljoprivrednom i šumarskom sektoru ili pak dugoročan učinak klimatskih promjena. Istaknule su i potrebu za većom fleksibilnošću u određivanju godišnjih ciljeva.

**3. Stvaranje sektora AFOLU koji uključuje emisije iz poljoprivrede koje nisu CO<sub>2</sub> (metan, dušikov oksid) sa zajedničkim ciljem ugljične neutralnosti do 2035.**

Nacrt revizije uključuje, od 2031., stvaranje stupa AFOLU za emisije i uklanjanja CO<sub>2</sub> nastalog zbog korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta, šumarstva, poljoprivrednih tala i biomase (trenutačno u okviru LULUCF-a) i poljoprivrede s emisijama koje nisu CO<sub>2</sub> (trenutačno u okviru ESR-a)<sup>2</sup>. Tim jedinstvenim okvirom Komisija nastoji poboljšati usklađenost i integraciju različitih javnih politika upravljanja zemljištem, čime se omogućuje bolje priznavanje uloge poljoprivrede i održivog gospodarenja šumama u klimatskoj politici Unije.

U tom kontekstu Komisija je u svojem prijedlogu istaknula vrijednost mehanizama potpore i poticaja za poljoprivrednike i šumare kako bi smanjili svoje emisije te povećali hvatanje i skladištenje ugljika u svojim zemljištima ili šumama.

Za razdoblje nakon 2030., s obzirom na raščlambu cilja neutralnosti 2035., od država članica zahtijeva se da doprinesu postizanju zajedničkog cilja i da do lipnja 2024. u svojim ažuriranim integriranim nacionalnim energetske i klimatskim planovima objasne kako to namjeravaju učiniti. Na temelju podnesenih planova Komisija će do kraja 2025. predložiti pojedinačne ciljeve država članica i mjere na razini EU-a za razdoblje nakon 2030. Pojedinačni ciljevi država članica nakon 2030. bit će predmet procjene učinka i novog zakonodavnog prijedloga.

\*\*\*

S obzirom na navedeno ministri i ministrice pozivaju se da iznesu svoja stajališta o sljedećim pitanjima:

---

<sup>2</sup> Samo bi emisije iz poljoprivrede povezane s potrošnjom energije bile isključene iz sektora AFOLU.

1. *U kojoj mjeri treba uskladiti metode za izradu inventara kako bi se osiguralo pravedno postupanje prema državama članicama, uzimajući pritom u obzir posebnosti poljoprivrede i šumarstva svake zemlje?*
  2. *Smatrate li da prijedlog Komisije omogućuje odgovarajuće uzimanje u obzir prirodnih nepogoda u procjeni napora koje države članice ulažu u postizanje svojih ciljeva?*
  3. *U kojoj mjeri uspostava jedinstvenog stupa AFOLU koji objedinjuje sve emisije i uklanjanja iz poljoprivrednog i šumarskog sektora te čiji je cilj postizanje neutralnosti AFOLU-a do 2035. omogućuje usklađenje politike upravljanja zemljištem?*
-