



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. maaliskuuta 2022
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120
ENV 252
AGRI 109
FORETS 18
ONU 41
CODEC 334

ILMOITUS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Neuvosto

Asia: 55-valmiuspaketti: LULUCF-asetuksen tarkistamisen
maatalousnäkökohdat

Keskustelu

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä edellä mainittua asiaa koskeva puheenjohtajavaltion ilmoitus, jota on määrä käsitellä 7. huhtikuuta 2022 pidettävässä neuvoston istunnossa (maatalous ja kalastus).

Puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja 7. huhtikuuta 2022 kokoontuvalle maatalous- ja kalastusneuvostolle

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2018/841 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse soveltamisalasta, vaatimusten noudattamista koskevien sääntöjen yksinkertaistamisesta, jäsenvaltioiden tavoitteiden asettamisesta vuodelle 2030 ja sitoutumisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseen yhteisesti vuoteen 2035 mennessä maankäytön, metsätalouden ja maatalouden sektorilla sekä asetuksen (EU) 2018/1999 muuttamisesta seurannan, raportoinnin, edistymisen seurannan ja uudelleentarkastelun osalta.

Euroopan komissio julkaisi 14. heinäkuuta 2021 55-valmiuspaketin. Kyseisellä kattavalla lainsäädäntöpaketilla pyritään siihen, että EU voisi vähentää nettokasvihuonekaasupäästöjään vähintään 55 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä; tämä on edellytyksenä ilmastoneutraaliuden saavuttamiselle vuoteen 2050 mennessä.

Vaikka kaikkien talouden alojen on edistettävä tähän tavoitteeseen pääsemistä, maa- ja metsätaloudella on sekä kasvihuonekaasujen että luonnollisten hiilinielujen lähteenä keskeinen rooli hiilineutraaliuden saavuttamisessa vuoteen 2050 mennessä.

Tässä yhteydessä maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta (LULUCF) aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöistä ja poistumista annetun asetuksen tarkistamisella pyritään pysäyttämään kyseisen sektorin hiilinielujen nykyinen vähenemissuuntaus.

Ehdotuksessa esitetään, että **kasvihuonekaasujen nettopoistumia koskeva 310 miljoonan hiilidioksidiekvivalenttitonnin kokonaistavoite vuodelle 2030** jaetaan **kaudella 2026–2030 unionissa jäsenvaltioiden kesken vuotuisten kansallisten tavoitteiden muodossa**. Vuodesta 2031 alkaen **maatalouden muut kuin hiilidioksidipäästöt (jotka kuuluvat tällä hetkellä taakanjakoasetuksen piiriin) ja nykyinen LULUCF-sektori yhdistettäisiin uuteen AFOLU¹-pilariin, johon sisältyy unionin tasolla sovellettava tavoite saavuttaa ilmastoneutraalius vuoteen 2035 mennessä**.

Ympäristöneuvostossa käytiin kolme periaatekeskustelua (lokakuussa ja joulukuussa 2021 sekä maaliskuussa 2022). Tätä maatalousneuvostolle esitettyä asiakirjaa on tarkoitus hyödyntää periaatekeskustelussa, jotta voidaan edistää käynnissä olevia keskusteluja yhdenmukaisesti yhteisen maatalouspolitiikan tarkistamisen yhteydessä tehdyn työn kanssa sekä Pellolta pöytään -strategian, biodiversiteettistrategian ja vuoteen 2030 ulottuvan uuden EU:n metsästrategian puitteissa.

Nämä näkökohdat huomioiden ehdotetaan keskustelun jäsentämistä seuraavien kohtien mukaisesti:

1. Maa- ja metsätalouden kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien raportointimenetelmien yhdenmukaistaminen ottaen huomioon kunkin jäsenvaltion erityispiirteet.

Maatalousmaan osuus Euroopan unionin pinta-alasta on *40,9 prosenttia* ja metsätalouden osuus *39,8 prosenttia*. Maa- ja metsätalouteen käytettävän maan koko, laatu ja osuus vaihtelevat kuitenkin suuresti maittain, mikä rajoittaa tai lisää kunkin jäsenvaltion mahdollisuuksia osallistua kasvihuonekaasujen poistumaa edistäviin yhteisiin toimiin.

¹ AFOLU: maatalous, metsätalous ja muu maankäyttö. Tähän sektoriin kuuluvat nykyinen LULUCF-sektori (metsämaa, maatalousmaa, mukaan lukien laidunmaa, kosteikot, ihmisen muokkaama maa ja muu maa) ja tällä hetkellä taakanjakoasetukseen sisältyvä maatalouden muu kuin hiilidioksidista peräisin oleva osuus.

Näiden kansallisten erityispiirteiden huomioon ottamisen olisi komission mukaan mahdollistettava se, että kullekin jäsenvaltiolle osoitetaan oikeudenmukainen osa näistä yhteisistä toimista.

Neuvostossa käytyjen keskustelujen aikana komissio selvensi useita menetelmiä koskevia kohtia ehdotuksessaan useiden jäsenvaltioiden esittämien kysymysten perusteella, jotka koskivat hiilinielujen laskentaan ja kansallisten inventaariotietojen kokoamiseen liittyviä epävarmuustekijöitä. Inventaariomenetelmien parannuksilla ajan mittaan on todennäköisesti merkittävä vaikutus maa- ja metsätalouden kasvihuonekaasujen nielujen laskentaan. Komission ehdotuksessa esitetään ns. teknistä korjausmekanismia tähän haasteeseen vastaamiseksi.

Useat valtuuskunnat toivovat lisää joustavuutta kansallisen tavoitteensa saavuttamiseksi.

2. Maa- ja metsätaloustaloutta koskevien ilmastouhkien ja biologisten vaarojen huomioon ottaminen.

Maatalouden ja LULUCF-sektoriin kohdistuu luonnostaan monia luonnonuhkia ja biologisia vaaroja, joiden odotetaan lisääntyvän ilmastonmuutoksen seurauksena. Poikkeukselliset sääilmiöt (halla, kuivuus, metsäpalot, myrskyt jne.) vaikuttavat voimakkaasti jäsenvaltioiden maasektorin hiilinieluihin. Tässä yhteydessä komission ehdotukseen on sisällytetty joustomekanismeja erityisesti siksi, että voidaan ottaa huomioon jäsenvaltioiden metsätalouden erityispiirteet, sektorin vuosittaiset vaihtelut ja luonnonhäiriöihin liittyvät vaihtelut.

Useat valtuuskunnat pyysivät neuvoston työryhmässä selvennystä siihen, miten luonnonhäiriöt on huomioitu joustomekanismeissa ja niiden käyttöedellytyksissä. Ne kehottivat ottamaan asianmukaisesti huomioon luonnonuhkien ja biologisten vaarojen, kuten ääri-ilmiöiden (myrskyt, tulipalot, tuholaiset, kuivuus), vaikutuksen maa- ja metsätalouden kykyyn sitoa kasvihuonekaasuja sekä ilmastonmuutoksen pitkän aikavälin vaikutukset. Valtuuskunnat korostivat myös tarvetta lisätä joustavuutta vuotuisten tavoitteiden asettamisessa.

3. Sellaisen AFOLU-sektorin luominen, joka kattaa maatalouden muut kuin hiilidioksidipäästöt (metaani ja typpioksiduuli) ja jonka yhteisenä tavoitteena on hiilineutraalius vuonna 2035.

Tarkistusluonnoksessa ehdotetaan, että luodaan vuodesta 2031 alkaen AFOLU-pilari, joka yhdistää maankäytöstä, maankäytön muutoksesta, metsätaloudesta, maatalousmaasta ja maatalousbiomassasta peräisin olevat hiilidioksidipäästöt ja -poistumat (tällä hetkellä osa LULUCF-sektoria) ja maatalouden muut kuin hiilidioksidipäästöt ja -poistumat (tällä hetkellä taakanjakoasetuksen piirissä).² Tällä yhtenäisellä kehyksellä komissio pyrkii parantamaan maankäyttöä koskevien julkisten politiikkojen johdonmukaisuutta ja yhdentämään niitä, jotta maatalouden ja kestävä metsänhoidon rooli unionin ilmastopolitiikassa tiedostettaisiin paremmin.

Tässä yhteydessä komissio korosti ehdotuksessaan sellaisten viljelijöille ja metsänhoitajille suunnattujen tuki- ja kannustinmekanismien arvoa, joiden avulla he voivat vähentää päästöjään ja lisätä hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia maahansa tai metsiinsä.

Kun kyseessä on vuoden 2035 neutraaliustavoitetta koskeva jakautuminen vuoden 2030 jälkeisellä kaudella, jäsenvaltioiden on edistettävä yhteisen tavoitteen saavuttamista ja selitettävä päivitettyissä yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan kesäkuuhun 2024 mennessä, miten ne osallistuvat yhteisen tavoitteen saavuttamiseen. Toimitettujen suunnitelmien perusteella komissio ehdottaa vuoden 2025 loppuun mennessä yksittäisiä jäsenvaltioiden tavoitteita ja EU:n laajuisia toimenpiteitä vuoden 2030 jälkeiselle ajalle. Jäsenvaltioille vuoden 2030 jälkeiselle ajalle asetetuista yksittäisistä tavoitteista tehdään vaikutustenarviointi ja annetaan uusi lainsäädäntöehdotus.

Näiden seikkojen pohjalta ministereitä pyydetään esittämään näkemyksensä seuraavista kysymyksistä:

² Ainoastaan energiankäyttöön liittyvät maatalouden päästöt jäisivät AFOLU-sektorin ulkopuolelle.

1. *Missä määrin inventaarioiden laatimismenetelmiä olisi yhdenmukaistettava, jotta voidaan varmistaa jäsenvaltioiden oikeudenmukainen kohtelu ottaen samalla huomioon kunkin maan maa- ja metsätalouden alan erityispiirteet?*
 2. *Katsotteko, että komission ehdotus mahdollistaa sen, että luonnonhäiriöt voidaan ottaa asianmukaisesti huomioon arvioitaessa jäsenvaltioiden pyrkimyksiä saavuttaa tavoitteensa?*
 3. *Missä määrin maankäyttöpoliitikasta saadaan johdonmukaisempaa luomalla yksi ainoa AFOLU-pilari, joka kattaa kaikki maa- ja metsätalousalan päästöt ja poistumat ja jolla pyritään saavuttamaan AFOLU-sektorin neutraalius vuonna 2035?*
-