



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 23. märts 2022  
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120  
ENV 252  
AGRI 109  
FORETS 18  
ONU 41  
CODEC 334

## MÄRKUS

---

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Pakett „Eesmärk 55“: LULUCFi määruse läbivaatamise põllumajandusaspektid <i>Arvamuste vahetus</i>

---

Delegatsioonidele edastatakse lisas eesistujariigi märkus eespool nimetatud teemal, mida arutatakse nõukogu 7. aprilli 2022. aasta istungil (põllumajandus ja kalandus).

**Eesistujariigi taustteave põllumajanduse ja kalanduse nõukogu 7. aprilli 2022. aasta istungiks**

*Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2018/841 kohaldamisala osas, lihtsustades täitmiseeskirju, kehtestades liikmesriikidele 2030. aastaks eesmärgid ja võttes kohustuse saavutada ühiselt 2035. aastaks maakasutus-, metsandus- ja põllumajandussektoris kliimaneutraalsus, ning määrust (EL) 2018/1999 seire, aruandluse, edusammude jälgimise ja läbivaatamise parandamise osas.*

Euroopa Komisjon avaldas 14. juulil 2021 tervikliku õigusaktide paketi „Eesmärk 55“, mille eesmärk on võimaldada ELil vähendada kasvuhoonegaaside netoheidet 2030. aastaks vähemalt 55% võrreldes 1990. aasta tasemega, mis on esimene etapp, et saavutada 2050. aastaks kliimaneutraalsus.

Kuigi selle eesmärgi saavutamisele peavad kaasa aitama kõik majandussektorid, on põllumajanduse ja metsanduse roll nii kasvuhoonegaaside kui ka looduslike CO<sub>2</sub> sidujate allikana 2050. aastaks CO<sub>2</sub>-neutraalsuse saavutamisel kõige olulisem.

Sellega seoses on maakasutusest, maakasutuse muutusest ja metsandusest (LULUCF) tuleneva kasvuhoonegaaside heite ja sidumise määruse läbivaatamise eesmärk pöörata ümber sektori CO<sub>2</sub> sidujate praegune vähenemise suundumus.

Ajavahemikuks 2026–2030 nähakse ettepanekuga ette, et **2030. aastaks seatud üldine eesmärk – 310 miljonit CO<sub>2</sub>-ekvivalenttonni kasvuhoonegaaside netosidumist ELis – jagatakse liikmesriikide vahel iga-aastaste riiklike eesmärkidena. Alates 2031. aastast koondatakse põllumajanduses tekkiv muu kui CO<sub>2</sub> heide (mida praegu hõlmab jõupingutuste jagamise määrus) ja praegusest LULUCFi sektoris tekkiv muu kui CO<sub>2</sub> heide uude AFOLU sambasse,<sup>1</sup> mille ELi tasandi eesmärgiks on määratud saavutada 2035. aastaks kliimaneutraalsus.**

Keskkonna nõukogus on toimunud kolm poliitilist mõttevahetust (oktoobris ja detsembris 2021 ning märtsis 2022). Käesoleva põllumajanduse nõukogule esitatava dokumendi eesmärk on anda sisend poliitilisse mõttevahetusse ja aidata seeläbi käimasolevatele aruteludele kaasa, juhindudes ühise põllumajanduspoliitika läbivaatamise käigus tehtud tööst ning strateegiast „Talust taldrikule“, bioloogilise mitmekesisuse strateegiast ja ELi uuest metsastrateegiast aastani 2030.

\*\*\*

Neid kaalutlusi silmas pidades tehakse ettepanek struktureerida arutelu järgmiste punktide ümber.

***1. Põllumajandus- ja metsandussektori kasvuhoonegaaside heitest ja sidumisest aruandmise meetodite ühtlustamine, võttes arvesse iga liikmesriigi eripära.***

Põllumajandus- ja metsamaa moodustab Euroopa Liidu pindalast vastavalt 40,9% ja 39,8%.

Põllumajanduses ja metsanduses kasutatava maa pindala, kvaliteet ja osakaal on riigiti siiski väga erinev, piirates või soodustades iga liikmesriigi võimet osaleda kasvuhoonegaaside sidumise ühistes jõupingutustes.

---

<sup>1</sup> AFOLU: põllumajandus, metsandus ja muu maakasutus. See sektor hõlmab praegust LULUCFi sektorit (metsamaa, põllumajandusmaa, sealhulgas rohumaa, märgalad, tehismaa ja muu maa) ning praegu jõupingutuste jagamist käsitleva määruse kohaldamisalasse kuuluvat muu kui CO<sub>2</sub> heide põllumajanduses tekkivat osa.

Neid liikmesriikide eripärasid arvesse võttes peaks komisjoni arvates olema võimalik kehtestada liikmesriikidele määratud jõupingutuste õiglane jaotus.

Nõukogus toimunud arutelude käigus suutis komisjon selgitada mitmeid oma ettepaneku metodoloogilisi aspekteseoses mitme liikmesriigi väljendatud kahtlusega ebakindluse kohta süsiniku sidujate arvutamisel ja riikide inventuuriandmete koostamisel. Inventuurimeetodi parandamine mõjutaks aja jooksul tõenäoliselt oluliselt põllumajandus- ja metsandussektori kasvuhoonegaaside sidujate arvutamist. Komisjoni ettepanekus on selle eesiseva ülesandega toime tulemiseks ette nähtud „tehniliste paranduste“ mehhanism.

Mitu delegatsiooni taotleb oma riikliku eesmärgi saavutamiseks suuremat paindlikkust.

## ***2. Põllumajandus- ja metsandussektori kliima- ja bioloogiliste ohtude arvesse võtmine.***

Põllumajanduses ja LULUCFi sektorit iseloomustavad juba olemuslikult arvukad looduslikud ja bioloogilised ohud, mis kliimamuutuste tõttu eeldatavasti suurenevad. Erakorralistel ilmastikunähtustel (pakane, põud, metsatulekahjud, tormid jne) on liikmesriikide maakasutussektori CO<sub>2</sub> sidujatele suur mõju. Sellega seoses on komisjoni ettepanekusse lisatud paindlikkusmehhanismid, eelkõige selleks, et võtta arvesse iga liikmesriigi metsanduse eripärasid, aastatevahelisi kõikumisi sektoris või looduslike häiringutega seotud kõikumisi.

Nõukogu töörühmas palus mitu delegatsiooni selgitusi looduslike häiringute lisamise kohta paindlikkusmehhanismidesse ja mehhanismide kasutamise tingimuste kohta. Nad kutsusid üles võtma nõuetekohaselt arvesse looduslike ja bioloogiliste ohtude, nagu erakorralised sündmused (tormid, tulekahjud, kahjurid, põuad) mõju põllumajandus- ja metsandussektori kasvuhoonegaaside sidumise suutlikkusele, või kliimamuutuste pikaajalist mõju. Samuti rõhutasid nad vajadust suurema paindlikkuse järele iga-aastaste eesmärkide seadmisel.

**3. AFOLU sektori loomine, mis hõlmaks põllumajanduses tekkivat muud kui CO<sub>2</sub> heidet (metaan, dilämmastikoksiid), ning mille ühine eesmärk on saavutada 2035. aastaks süsinikuneutraalsus.**

Kavandatud läbivaatamine hõlmab alates 2031. aastast AFOLU samba loomist, mis koondab maakasutusest, maakasutuse muutusest, metsandusest, põllumajanduslikust pinnasest ja biomassist tuleneva CO<sub>2</sub> heite ja sidumise (praegu LULUCFi kohaldamisalas) ja põllumajanduses tekkiva muu kui CO<sub>2</sub> heite ja sidumise (praegu jõupingutuste jagamist käsitleva määruse kohaldamisalas)<sup>2</sup>. Selle ühtse raamistikuga püüab komisjon parandada erinevate riiklike maakorralduspoliitikate sidusust ja lõimimist, võimaldades seega paremini tunnustada põllumajanduse ja kestliku metsamajandamise rolli ELi kliimapoliitikas.

Sellega seoses rõhutas komisjon oma ettepanekus põllumajandustootjate ja metsandusettevõtjate toetusmehhanismide ja stiimulite tähtsust, et vähendada heitkoguseid ning suurendada süsinikdioksiidi kogumist ja ladustamist oma maadel või metsades.

Seoses 2035. aasta neutraalsuse-eesmärgi jaotusega on liikmesriigid 2030. aasta järgsel perioodil kohustatud andma oma panuse ühise eesmärgi saavutamisse ja kirjeldama 2024. aasta juuniks ajakohastatud lõimitud riiklikes energia- ja kliimakavades, kuidas nad kavatsevad seda eesmärki saavutada. Esitatud kavasid arvesse võttes teeb komisjon 2025. aasta lõpuks ettepaneku liikmesriikide eesmärkide ja ELi tasandi meetmete kohta 2030. aasta järgseks perioodiks. Liikmesriikide 2030. aasta järgsete individuaalsete eesmärkide kohta koostatakse mõjuhinnang ja uus seadusandlik ettepanek.

\*\*\*

Neid asjaolusid arvesse võttes palutakse ministritel esitada oma seisukohad järgmistes küsimustes.

---

<sup>2</sup> AFOLU sektorist jääks välja ainult põllumajanduse energiatarbimisest tulenev heide.

- 1. Mil määral tuleks inventuurimeetodeid ühtlustada, et tagada liikmesriikide võrdne kohtlemine, võttes samal ajal arvesse iga riigi põllumajanduse ja metsanduse eripärasid?*
  - 2. Kas komisjoni ettepanek võimaldab teie arvates looduslike häiringuid liikmesriikide eesmärkide saavutamiseks tehtavate jõupingutuste hindamisel piisavalt arvesse võtta ?*
  - 3. Mil määral muudab ühtse AFOLU samba loomine, mis koondab kogu põllumajandus- ja metsandussektori heite ja sidumise ning mille eesmärk on saavutada 2035. aastaks AFOLU neutraalsus, maakorralduspoliitika sidusamaks?*
-