



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 23. marts 2022  
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120  
ENV 252  
AGRI 109  
FORETS 18  
ONU 41  
CODEC 334

**NOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: Rådet

---

Vedr.: Fit for 55-pakken: landbrugsmæssige aspekter af revisionen af LULUCF-  
forordningen  
*Udveksling af synspunkter*

---

Vedlagt følger til delegationerne en note fra formandskabet om ovennævnte emne, som skal behandles på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 7. april 2022.

**Orienterende note fra formandskabet med henblik på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri)  
den 7. april 2022**

*Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2018/841 for så vidt angår anvendelsesområdet, forenkling af overholdelsesregler, fastsættelse af medlemsstaternes mål for 2030 og forpligtelse til kollektiv opnåelse af klimaneutralitet senest i 2035 i arealanvendelses-, skovbrugs- og landbrugssektoren og om ændring af forordning (EU) 2018/1999 for så vidt angår forbedring af overvågning, rapportering, sporing af fremskridt og revision*

Den 14. juli 2021 offentliggjorde Europa-Kommissionen Fit for 55-pakken, en omfattende samling lovgivningsmæssige foranstaltninger, der har til formål at sætte EU i stand til at mindske sine nettodrivhusgasemissioner med mindst 55 % inden udgangen af 2030 i forhold til 1990-niveauerne, hvilket er det første skridt, inden der skal opnås klimaneutralitet i 2050.

Mens alle økonomiske sektorer vil skulle bidrage til at nå dette mål, vil landbrugets og skovbrugets rolle, både som kilde til drivhusgasser og naturlige kulstofdræn, være væsentlig for at opnå kulstofneutralitet inden udgangen af 2050.

I denne forbindelse sigter revisionen af forordningen om drivhusgasemissioner og -optag fra arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug (LULUCF) mod at vende den aktuelle tendens til at mindske sektorens kulstofdræn.

For perioden 2026-2030 indeholder forslaget bestemmelser om fordeling **mellem medlemsstaterne af et samlet mål for år 2030 på 310 mio. CO<sub>2</sub>-ækvivalenter nettooptag af drivhusgasser i Unionen i form af årlige nationale mål. Fra 2031 vil ikke-CO<sub>2</sub>-emissioner fra landbruget (som i øjeblikket er omfattet af forordningen om indsatsfordeling) og den nuværende LULUCF-sektor blive samlet i en ny AFOLU-søjle<sup>1</sup> med et mål om klimaneutralitet i 2035 på EU-plan.**

Tre orienterende debatter (i oktober og december 2021 og i marts 2022) har fundet sted i Rådet (miljø). Dette dokument, som forelægges Rådet (landbrug), skal indgå i en orienterende debat med henblik på at bidrage til de igangværende drøftelser i overensstemmelse med det arbejde, der er udført i forbindelse med revisionen af den fælles landbrugspolitik, og inden for rammerne af jord til bord-strategien, biodiversitetsstrategien og den nye EU-skovstrategi for 2030.

\*\*\*

På denne baggrund foreslås det at strukturere debatten omkring følgende punkter:

***1. Harmonisering af metoderne til rapportering af drivhusgasemissioner og -optag i landbrugs- og skovbrugssektoren og hensyntagen til særlige forhold i de enkelte medlemsstater***

Landbrugs- og skovbrugsarealer tegner sig for henholdsvis 40,9 % og 39,8 % af Den Europæiske Unions areal. Størrelsen, kvaliteten og andelen af arealer, der anvendes til landbrug og skovbrug, varierer dog meget fra land til land, hvilket begrænser eller fremmer de enkelte medlemsstaters evne til at deltage i den kollektive indsats for at optage drivhusgasser.

---

<sup>1</sup> AFOLU: landbrug, skovbrug og anden arealanvendelse. Denne sektor omfatter den nuværende LULUCF-sektor (skovarealer, landbrugsarealer, herunder græsarealer, samt vådområder, kunstigt land og andre arealer) og "ikke-CO<sub>2</sub>"-delen af landbruget, som i øjeblikket er omfattet af forordningen om indsatsfordeling.

Ifølge Kommissionen bør hensyntagen til disse særlige nationale forhold gøre det muligt at fastlægge en retfærdig fordeling af indsatsen mellem medlemsstaterne.

Under drøftelserne i Rådet havde Kommissionen lejlighed til at præcisere flere metodologiske punkter i sit forslag efter spørgsmål fra flere medlemsstater om usikkerheden med hensyn til beregning af kulstofdræn og sammensætning af nationale opgørelsesdata. Metodologiske forbedringer af opgørelserne over tid vil nemlig kunne have en betydelig indvirkning på beregningen af drivhusgasdræn i landbrugs- og skovbrugssektoren. Der er i Kommissionens forslag fastsat en mekanisme til "teknisk korrektion" for at håndtere denne udfordring.

Flere delegationer ønskede større fleksibilitet til at nå deres nationale mål.

## ***2. Hensyntagen til specifikke klimatiske og biologiske risici i landbrugs- og skovbrugssektoren***

Landbruget og LULUCF-sektoren er i sagens natur udsat for mange naturlige og biologiske risici, som forventes at stige som følge af klimaændringerne. Usædvanlige vejrforhold (frost, tørke, skovbrande, storme osv.) vil få stor indvirkning på kulstofdræn i medlemsstaternes arealsektor. I denne sammenhæng indgår fleksibilitetsmekanismer i Kommissionens forslag, navnlig for at tage hensyn til medlemsstaternes særlige skovforhold, variationer fra år til år i sektoren og udsving forbundet med naturlige forstyrrelser.

I Rådets arbejdsgruppe anmodede flere delegationer om præciseringer vedrørende medtagelsen af naturlige forstyrrelser i fleksibilitetsmekanismerne og deres adgangsbetin­gelser. De opfordrede til, at der tages passende hensyn til virkningen af naturlige og biologiske risici på landbrugs- og skovbrugssektorens evne til at optage drivhusgasser, såsom ekstreme forhold (storme, brande, skadedyr og tørke) og klimaændringernes langsigtede indvirkning. De fremhævede også behovet for øget fleksibilitet med hensyn til fastsættelse af årlige mål.

### **3. Oprettelse af en AFOLU-sektor, der omfatter ikke-CO<sub>2</sub>-emissioner fra landbruget (methan og dinitrogenoxid) med et kollektivt mål om kulstofneutralitet i 2035**

Udkastet til revision omfatter fra 2031 oprettelse af en AFOLU-søjle med CO<sub>2</sub>-emissioner og -optag fra arealanvendelse, ændret arealanvendelse, skovbrug, landarealer og biomasse fra landbrug (i øjeblikket omfattet af LULUCF) og "ikke-CO<sub>2</sub>"-landbrug (i øjeblikket omfattet af forordningen om indsatsfordeling)<sup>2</sup>. Gennem denne fælles ramme sigter Kommissionen mod at forbedre sammenhængen i og integrationen af de forskellige offentlige arealforvaltningspolitikker og dermed muliggøre en bedre anerkendelse af landbrugets og den bæredygtige skovforvaltnings rolle i Unionens klimapolitik.

I denne forbindelse understregede Kommissionen i sit forslag betydningen af støttemekanismer og incitamentter for landbrugere og skovbrugere til at mindske deres emissioner og øge CO<sub>2</sub>-opsamlingen og -lagringen i deres jord eller skove.

For perioden efter 2030 skal medlemsstaterne med hensyn til opdelingen af neutralitetsmålet i 2035 bidrage til at nå det kollektive mål og forklare, hvordan de agter at gøre dette, i deres ajourførte integrerede nationale energi- og klimaplaner inden udgangen af juni 2024. På grundlag af de indgivne planer vil Kommissionen inden udgangen af 2025 fremsætte forslag til mål for de enkelte medlemsstater og mål for hele Unionen for perioden efter 2030. Målene for de enkelte medlemsstater efter 2030 vil blive genstand for en konsekvensanalyse og et nyt lovgivningsforslag.

\*\*\*

På baggrund af disse elementer opfordres ministrene til at tilkendegive deres mening om følgende spørgsmål:

---

<sup>2</sup> Kun emissioner fra landbruget forbundet med energiforbrug vil blive udelukket fra AFOLU-sektoren.

- 1. I hvilket omfang bør metoderne til udarbejdelse af opgørelser harmoniseres for at sikre en retfærdig behandling af medlemsstaterne, samtidig med at der tages hensyn til de enkelte landes særlige forhold inden for landbrug og skovbrug?*
  - 2. Mener du, at Kommissionens forslag giver mulighed for at tage passende hensyn til naturlige forstyrrelser i forbindelse med evalueringen af medlemsstaternes bestræbelser på at nå deres mål?*
  - 3. I hvilket omfang giver oprettelse af en enkelt AFOLU-søjle, der samler alle emissioner og optag fra landbrugs- og skovbrugssektoren og sigter mod at opnå AFOLU-neutralitet i 2035, mulighed for at skabe sammenhæng i arealforvaltningspolitikkerne?*
-