



Rada
Evropské unie

Brusel 23. března 2022
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120
ENV 252
AGRI 109
FORETS 18
ONU 41
CODEC 334

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Předmět:	Balíček opatření „Fit for 55“ : aspekty přezkumu nařízení LULUCF týkající se zemědělství <i>výměna názorů</i>

Delegace naleznou v příloze poznámku předsednictví k výše uvedenému tématu, jež bude projednáno na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konajícím se dne 7. dubna 2022.

Informativní poznámka předsednictví pro zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konané dne 7. dubna 2022

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/841, pokud jde o oblast působnosti, zjednodušení pravidel souladu, stanovení cílů členských států pro rok 2030 a závazek ke společnému dosažení klimatické neutrality v odvětví využívání půdy, lesnictví a zemědělství do roku 2035, a nařízení (EU) 2018/1999, pokud jde o zlepšení monitorování, vykazování, sledování pokroku a přezkum.

Dne 14. července 2021 zveřejnila Evropská komise komplexní balíček legislativních opatření s názvem „Fit for 55“, jehož cílem je umožnit EU dosáhnout čistého snížení domácích emisí skleníkových plynů do roku 2030 alespoň o 55 % ve srovnání s úrovní z roku 1990 jakožto prvního kroku před dosažením klimatické neutrality v roce 2050.

Ke splnění tohoto cíle budou muset přispět všechna odvětví hospodářství, nicméně úloha zemědělství a lesnictví, které jsou zdrojem skleníkových plynů, ale současně zajišťují přírodní propady uhlíku, bude pro dosažení uhlíkové neutrality do roku 2050 nezastupitelná.

Cílem přezkumu nařízení o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF) je proto zvrátit současný trend snižování propadu uhlíku v tomto odvětví.

Na období 2026–2030 návrh počítá s tím, že **celkový cíl pro rok 2030, kterým je čisté pohlcení 310 milionů tun ekvivalentu CO₂ skleníkových plynů v Unii, bude rozdělen mezi členské státy v podobě ročních vnitrostátních cílů. Od roku 2031 by byly emise ze zemědělství jiné než CO₂ (na které se v současné době vztahuje nařízení o sdílení úsilí) a z dnešního odvětví LULUCF sdruženy v rámci nového pilíře AFOLU¹, v rámci něhož by byl stanoven cíl klimatické neutrality pro rok 2035 použitelný na úrovni Unie.**

V rámci Rady pro životní prostředí se uskutečnily tři politické rozpravy (v říjnu a prosinci 2021 a v březnu 2022). Tento dokument, který byl předložen Radě pro zemědělství, má posloužit jako podklad pro politickou rozpravu, a přispět tak k probíhajícím diskusím, v souladu s činnostmi prováděnými v souvislosti s reformou společné zemědělské politiky a v rámci strategie „Od zemědělce ke spotřebiteli“, Strategie v oblasti biologické rozmanitosti a nové Lesní strategie EU do roku 2030.

Právě s ohledem na tyto úvahy se navrhuje, aby se diskuse zaměřila na následující body:

1. Harmonizace metodiky vykazování emisí a pohlcování skleníkových plynů z odvětví zemědělství a lesnictví a zohlednění specifik jednotlivých členských států.

Zemědělská půda zaujímá 40,9 % a lesní půda 39,8 % plochy Evropské unie. Avšak plocha, kvalita a poměrné zastoupení půd vyhrazených zemědělství a lesnictví se v jednotlivých zemích výrazně liší, což omezuje nebo naopak zvyšuje schopnost každého státu podílet se na kolektivním úsilí v oblasti pohlcování skleníkových plynů.

¹ AFOLU : zemědělství, lesnictví a jiné způsoby využívání půdy. Toto odvětví zahrnuje dnešní odvětví LULUCF (lesní půdy, zemědělské půdy včetně travních porostů, mokřady, umělé plochy a jiné půdy) a zemědělství produkující jiné emise než CO₂, spadající v současnosti pod nařízení o sdílení úsilí.

Zohlednění vnitrostátních specifíků má podle Komise umožnit spravedlivé rozdělení úsilí mezi členské státy.

Během jednání v Radě měla Komise příležitost objasnit několik metodologických bodů svého návrhu, a to na základě dotazů řady členských států plynoucích z pochybností ve spojitosti s výpočtem propadů uhlíku a vykazováním údajů v národních inventurách. Průběžně prováděná metodologická zlepšení týkající se inventur totiž mohou mít do značné míry vliv na způsob výpočtu propadu skleníkových plynů z odvětví zemědělství a lesnictví. Za tímto účelem zahrnuje Komise do svého návrhu mechanismus „technické opravy“.

Několik delegací žádá o větší flexibilitu za účelem dosažení vnitrostátního cíle.

2. Zohlednění klimatických a biologických rizik specifických pro odvětví zemědělství a lesnictví

Zemědělství a odvětví LULUCF jsou ze své povahy vystaveny řadě přírodních a biologických rizik, která se budou vlivem změny klimatu zvyšovat. Mimořádné povětrnostní události (mrazy, sucha, lesní požáry, bouře atd.) budou mít na propad uhlíku v odvětví půdy členských států značný dopad. Návrh Komise proto obsahuje mechanismy flexibility, zejména za účelem zohlednění vnitrostátních specifíků v oblasti lesnictví, meziročních změn v odvětví nebo fluktuací způsobených přírodními škodlivými činiteli.

V rámci pracovní skupiny Rady vyjádřilo několik delegací přání získat přesnější informace o zahrnutí přírodních škodlivých činitelů do mechanismů flexibility a podmínkách pro uznání jejich způsobilosti. Delegace vyzvaly k náležitému zohlednění toho, jak bude schopnost absorpce skleníkových plynů v odvětví zemědělství a lesnictví ovlivněna přírodními a biologickými riziky, jako jsou mimořádné události (bouře, požáry, škůdci, sucha), nebo také dlouhodobé důsledky změny klimatu. Poukázaly také na nutnost vyšší flexibility při stanovování ročních cílů.

3. Vytvoření odvětví AFOLU sdružujícího emise ze zemědělství jiné než CO₂ (metan, oxid dusný) s kolektivním cílem uhlíkové neutrality pro rok 2035

Součástí revidovaného návrhu je vytvořit od roku 2031 pilíř AFOLU sdružující emise a pohlcování CO₂ v souvislosti s využíváním půdy, se změnami ve využívání půdy, s lesnictvím, zemědělskými půdami a biomasou (v současnosti spadající pod LULUCF) a emise ze zemědělství jiné než CO₂ (na které se v současné době vztahuje nařízení o sdílení úsilí)². Takto sjednocený rámec má podle Komise zlepšit soudržnost a integraci jednotlivých veřejných politik v oblasti obhospodařování půdy, a umožnit tak větší uznání úlohy zemědělství a udržitelného obhospodařování lesů v rámci politiky EU v oblasti klimatu.

V této souvislosti Komise ve svém návrhu zdůraznila význam doprovodných opatření a pobídek pro zemědělce a lesníky vedoucích ke snížení jejich emisí a zvýšení zachycování a ukládání uhlíku v jejich půdách a lesních porostech.

Pokud jde o období po roce 2030 a o rozdělení cíle neutrality pro rok 2035, členské státy se žádají, aby ke splnění tohoto kolektivního cíle přispěly a aby ve svých integrovaných vnitrostátních plánech pro oblast energetiky a klimatu podaly do června roku 2024 vysvětlení, jakým způsobem chtějí tento svůj příspěvek provádět. S ohledem na předložené plány pak Komise do konce roku 2025 navrhne cíle pro jednotlivé členské státy a opatření na úrovni EU pro období po roce 2030. Individuální cíle pro členské státy na období po roce 2030 budou předmětem posouzení dopadů a nového legislativního návrhu.

S ohledem na uvedené skutečnosti se ministři vyzývají, aby se vyjádřili k těmto otázkám:

² Z odvětví AFOLU by byly vyloučeny pouze emise ze zemědělství související s využíváním energie.

1. *Jak dalekosáhlá by měla být harmonizace metodiky pro vytváření inventur, aby bylo současně zajištěno rovné zacházení pro všechny členské státy a zohlednění specifík odvětví zemědělství a lesnictví jednotlivých zemí?*
 2. *Domníváte se, že návrh Komise umožňuje náležité zohlednění přírodních škodlivých činitelů při posuzování úsilí, jež členské státy vynakládají na dosažení svých cílů?*
 3. *Jak může vytvoření jednotného pilíře AFOLU sdružujícího emise a pohlcování z odvětví zemědělství a lesnictví a stanovujícího cíl klimatické neutrality odvětví AFOLU pro rok 2035 přispět k dosažení soudržnosti politik v oblasti obhospodařování půdy?*
-