



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 март 2022 г.
(OR. fr)

7331/22

CLIMA 120
ENV 252
AGRI 109
FORETS 18
ONU 41
CODEC 334

БЕЛЕЖКА

От: Генералния секретариат на Съвета
До: Съвета

Относно: Пакет „Подготвени за цел 55“: селскостопански аспекти на
преработването на регламента за ЗПЗГС
Обмен на мнения

Приложено се изпраща на делегациите бележка на председателството по посочения по-горе въпрос, която ще бъде разгледана на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 7 април 2022 г.

Информационна бележка на председателството за Съвета по селско стопанство и рибарство на 7 април 2022 г.

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2018/841 по отношение на обхвата, опростяването на правилата за съответствие, определянето на целите на държавите членки за 2030 г. и поемането на ангажимент за колективно постигане на неутралност по отношение на климата до 2035 г. в сектора на земеползването, горското стопанство и селското стопанство, и на Регламент (ЕС) 2018/1999 по отношение на подобряването на мониторинга, докладването, проследяването на напредъка и прегледа.

На 14 юли 2021 г. Европейската комисия прие „Подготвени за цел 55“ — всеобхватен пакет от законодателни мерки, чиято цел е да направи възможно намаляването на нетните емисии на парникови газове (ПГ) на ЕС най-малко с 55 % до 2030 г. спрямо нивата от 1990 г., първи етап преди постигането на неутралност по отношение на климата през 2050 г.

Всички стопански сектори трябва да допринесат за тази цел, но ролята на селското и горското стопанство — едновременно източници на ПГ и естествени поглъщители на въглерод, ще бъде първостепенна за постигането на въглеродна неутралност до 2050 г.

В този смисъл преработването на регламента относно емисиите и поглъщанията на парникови газове вследствие на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство (ЗПЗГС) си поставя амбициозната цел да обърне настоящата тенденция за намаляване на поглъщителите в този сектор.

За периода 2026—2030 г. в предложението се предвижда разпределянето до **2030 г. на обща цел от 310 млн. тона CO₂ еквивалент нетни поглъщания на ПГ между държавите членки под формата на годишни национални цели.** След 2031 г. емисиите от селското стопанство, без тези на CO₂ (понастоящем обхванати от Регламента за разпределяне на усилията), и сегашният сектор ЗПЗГС ще бъдат обединени в рамките на нов стълб — AFOLU¹, който ще има за цел да постигне неутралност по отношение на климата през 2035 г., приложима на равнището на Съюза.

В Съвета по околна среда се проведеха три ориентационни дебата (през октомври, декември 2021 г. и март 2022 г.). Настоящият документ, представен на Комитета по селско стопанство, трябва да послужи за основа на ориентационния дебат и да допринесе за текущите обсъждания, в синхрон с протичащата работа по преразглеждането на общата селскостопанска политика и по стратегията „От фермата до трапезата“, стратегията за биологичното разнообразие и новата стратегия на ЕС за горите до 2030 г.

Предвид горното се предлага дебатът да бъде структуриран около следните въпроси:

- 1. Хармонизиране на методите за докладване на емисиите и поглъщанията на ПГ в секторите на селското и горското стопанство и отчитане на особеностите на всяка държава членка.*

Земеделските земи и горските площи обхващат съответно 40,9 % и 39,8 % от територията на Европейския съюз. Същевременно размерът, качеството и делът на земите, предназначени за селско и горско стопанство, съществено се различават между отделните страни, като съответно ограничават или увеличават способността на всяка държава членка да участва в колективното усилие за поглъщане на ПГ.

¹ AFOLU: Селско стопанство, горско стопанство и други видове земеползване. Този сектор обхваща сегашния сектор ЗПЗГС (горски площи, земеделски земи, вкл. пасища, влажни зони, изкуствени и други земи) и дела от селското стопанство без емисии на CO₂, който към момента е подчинен на Регламента за разпределяне на усилията.

Според Комисията, отчитането на тези национални особености трябва да позволи да се установи справедливо разпределение на усилието, което ще се пада на всяка държава членка.

По време на обсъжданията в Съвета Комисията изясни редица методологични аспекти на своето предложение в отговор на запитванията на много държави членки, свързани с неясноти по отношение на изчисляването на поглъстителите на въглерод и набирането на данните от националните инвентаризации. Методологичните подобрения на инвентаризациите с времето могат да дадат сериозно отражение върху изчисляването на поглъщанията на ПГ в секторите на селското и горското стопанство. В предложението на Комисията е предвиден механизъм за „техническа корекция“ за преодоляване на този проблем.

Редица делегации настояват за по-голяма гъвкавост по отношение на постигането на националната си цел.

2. Отчитане на климатичните и биологичните неблагоприятни фактори, характерни за секторите на селското и горското стопанство.

Селското стопанство и секторът ЗПЗГС естествено са изложени на множество природни и биологични неблагоприятни фактори, които се изострят под въздействието на изменението на климата. Извънредните метеорологични явления (заледявания, суша, горски пожари, бури и др.) ще повлияят силно на способностите за поглъщане на въглерод на поземления сектор в държавите членки. Поради това предложението на Комисията включва механизми за гъвкавост, по-специално за да се вземат предвид особеностите на горското стопанство в държавите членки, различията между годините или колебанията вследствие на естествените смущения.

В работните групи на Съвета редица делегации поискаха да бъде уточнено по какъв начин механизмите за гъвкавост и условията за достъп до тях отчитат естествените смущения. Те призоваха да се вземе предвид по подходящ начин въздействието, което оказват върху капацитета на секторите на селското и горското стопанство за поглъщане на ПГ климатичните и биологичните неблагоприятни фактори като екстремните явления (бури, пожари, нашествия на вредители, суша), както и последиците от измененията на климата в дългосрочен план. Беше изтъкната също необходимостта от по-голяма гъвкавост при определянето на годишните цели.

3. Създаване на сектор AFOLU, който обединява емисиите от селското стопанство, различни от CO₂ (метан и диазотен оксид), с колективната цел за постигане на въглеродна неутралност през 2035 г.

Проектът за преработка включва, считано от 2031 г., създаването на стълб AFOLU, който обединява емисиите и поглъщанията на CO₂ в резултат на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство, земеделските почви и биомаса (понастоящем наричан ЗПЗГС), и тези, свързани със селското стопанство без емисии на CO₂ (понастоящем в обхвата на Регламента за разпределяне на усилията)². Чрез тази единна рамка Комисията възнамерява да подобри съгласуваността и интеграцията на различните публични политики за управление на земята, което ще позволи да се отчете в по-голяма степен ролята на селското стопанство и на устойчивото управление на горите в политиката на Съюза за климата.

В този смисъл в предложението на Комисията се подчертава значението на механизмите за подкрепа и стимулиране на земеделските и горските стопани с цел намаляване на емисиите и увеличаване на улавянето и съхранението на въглерод в земите или горите им.

За периода след 2030 г., по отношение на разпределението на целта за неутралност през 2035 г., от държавите членки се изисква да допринесат за постигането на колективната цел и да представят начините за това в своите актуализирани интегрирани национални планове в областта на климата и енергетиката до юни 2024 г. С оглед на представените планове, до края на 2025 г. Комисията ще предложи индивидуални цели за държавите членки и мерки за целия ЕС за периода след 2030 г. Индивидуалните цели след 2030 г. за държавите членки ще бъдат предмет на оценка на въздействието и на ново законодателно предложение.

Предвид горното министрите се приканват да изразят становището си по следните въпроси:

² Само емисиите от селското стопанство, свързани с потреблението на енергия, ще бъдат изключени от сектора AFOLU.

1. *До каква степен следва да се хармонизират методите за извършване на инвентаризации, за да се осигури справедливо третиране на държавите членки, като се вземат предвид характеристиките за всяка държава особености на секторите на селското и горското стопанство?*

 2. *Смятате ли, че предложението на Комисията позволява да бъдат отчетени в достатъчна степен естествените смущения при оценката на усилията на държавите членки за постигане на целите им?*

 3. *Доколко създаването на единен стълб AFOLU, който обединява всички емисии и поглъщания от секторите на селското и горското стопанство и има за цел постигането на неутралност на AFOLU през 2035 г., дава възможност за съгласуване на политиките за управление на земята?*
-