

Bruksela, 13 marca 2026 r.
(OR. en)

7329/26

POLCOM 100
COMER 41
DELECT 51

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 12 marca 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2026) 1591 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...
z dnia 12.3.2026 r.
zmieniające załącznik do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego
i Rady (UE) 2019/287

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 1591 final.

Zał.: C(2026) 1591 final



Bruksela, dnia 12.3.2026 r.
C(2026) 1591 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 12.3.2026 r.

**zmieniające załącznik do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)
2019/287**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Unia Europejska regularnie zawiera z państwami trzecimi umowy handlowe, w których Strony wzajemnie przyznają sobie preferencyjne traktowanie. Jedną z takich umów jest Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony („układ UE-Ukraina”), który zawiera¹ mechanizmy czasowego wycofania preferencji taryfowych lub innego preferencyjnego traktowania w odniesieniu do niektórych produktów.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/287 z dnia 13 lutego 2019 r. (rozporządzenie o dwustronnych klauzulach ochronnych) wprowadza dwustronne klauzule ochronne oraz inne mechanizmy umożliwiające tymczasowe wycofanie preferencji przewidzianych w niektórych umowach handlowych zawartych między Unią Europejską a państwami trzecimi, o których mowa w załączniku do tego rozporządzenia. W przypadku gdy takie umowy handlowe zawierają postanowienia szczególne dotyczące środków ochronnych lub innych mechanizmów czasowego wycofania preferencji taryfowych lub innego preferencyjnego traktowania, które nie są zgodne z rozporządzeniem o dwustronnych klauzulach ochronnych, te postanowienia szczególne należy również wymienić w załączniku do tego rozporządzenia.

Układ UE-Ukraina zawiera takie postanowienia szczególne dotyczące mechanizmów umożliwiających tymczasowe wycofanie preferencji taryfowych lub innego preferencyjnego traktowania w odniesieniu do niektórych produktów. UE i Ukraina uzgodniły, na podstawie art. 29 ust. 4 układu UE-Ukraina, rozszerzenie zakresu znoszenia ceł w handlu dwustronnym. Ponadto poczyniły ustalenia dotyczące szczególnych mechanizmów w odniesieniu do uzgodnionych preferencji:

- na podstawie art. 2 załącznika I-E do układu UE-Ukraina wynegocjowany dostęp Ukrainy do rynku jest uzależniony od dostosowania jej norm do unijnych norm produkcji rolno-spożywczej, a brak dostosowania może prowadzić do zawieszenia jej dostępu do rynku oraz
- na podstawie art. 3 załącznika I-E do układu UE-Ukraina poczyniono uzgodnienia dotyczące solidnego mechanizmu umożliwiającego przyjęcie odpowiednich środków w sytuacjach, w których przywóz z terytorium drugiej Strony może powodować poważne trudności gospodarcze, społeczne lub środowiskowe na terytorium jednej ze Stron lub grozić ich spowodowaniem.

Ponieważ te szczególne mechanizmy umożliwiają tymczasowe wycofanie preferencji taryfowych lub innego preferencyjnego traktowania w odniesieniu do niektórych produktów, są one objęte art. 14 rozporządzenia o dwustronnych klauzulach ochronnych. W związku z tym konieczna jest odpowiednia zmiana załącznika do rozporządzenia o dwustronnych klauzulach ochronnych poprzez włączenie odniesień do układu UE-Ukraina oraz do jej postanowień dotyczących tych mechanizmów.

W art. 15 rozporządzenia o dwustronnych klauzulach ochronnych uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu zmiany załącznika do tego rozporządzenia.

¹ Art. 2 i 3 załącznika I-E do układu UE-Ukraina.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Zgodnie z pkt 4 załącznika do Porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa przeprowadzono odpowiednie i przejrzyste konsultacje. Dodatkowe konsultacje z zainteresowanymi stronami ani przygotowanie oceny skutków regulacji nie były konieczne.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

W art. 15 rozporządzenia o dwustronnych klauzulach ochronnych uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych, aby zmienić załącznik do tego rozporządzenia w celu dodania pozycji dotyczących umowy i konkretnych dwustronnych klauzul ochronnych lub innych mechanizmów, które są przewidziane w umowach handlowych zawartych między Unią Europejską a państwem trzecim lub państwami trzecimi oraz które nie są zgodne z rozporządzeniem o dwustronnych klauzulach ochronnych. Załącznik do rozporządzenia o dwustronnych klauzulach ochronnych zostanie zmieniony w celu uwzględnienia w nim postanowień szczególnych zawartych w układzie UE-Ukraina.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 12.3.2026 r.

zmieniające załącznik do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/287

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/287 z dnia 13 lutego 2019 r. wprowadzające dwustronne klauzule ochronne oraz inne mechanizmy umożliwiające tymczasowe wycofanie preferencji przewidzianych w niektórych umowach handlowych zawartych między Unią Europejską a państwami trzecimi², w szczególności jego art. 15,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie (UE) 2019/287 ustanawia przepisy odnoszące się do wdrażania dwustronnych klauzul ochronnych oraz innych mechanizmów umożliwiających tymczasowe wycofanie preferencji taryfowych lub innego preferencyjnego traktowania, przewidzianych w niektórych umowach handlowych zawartych między Unią a jednym państwem trzecim lub większą ich liczbą, o których mowa w załączniku do niniejszego rozporządzenia. Przepisy rozporządzenia (UE) 2019/287 mają zastosowanie bez uszczerbku dla postanowień szczególnych zawartych w tych umowach handlowych, w przypadku gdy postanowienia takie nie są zgodne z tym rozporządzeniem. Takie postanowienia szczególne zawarte w niektórych umowach handlowych są wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) 2019/287.
- (2) Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony³, zmieniony decyzją nr 3/2025 Komitetu Stowarzyszenia UE-Ukraina w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu z dnia 14 października 2025 r.⁴ („układ”), nie jest wymieniony w załączniku do rozporządzenia (UE) 2019/287 i zawiera pewne postanowienia dotyczące mechanizmów umożliwiających tymczasowe wycofanie preferencji taryfowych lub innego preferencyjnego traktowania w odniesieniu do niektórych produktów, które nie są zgodne z rozporządzeniem (UE) 2019/287. W związku z tym w załączniku do rozporządzenia (UE) 2019/287 należy zamieścić odniesienie do układu i jego postanowień szczególnych.
- (3) UE i Ukraina uzgodniły, na podstawie art. 29 ust. 4 układu, rozszerzenie zakresu znoszenia ceł w handlu dwustronnym. Ponadto poczyniły ustalenia dotyczące szczególnych mechanizmów w odniesieniu do uzgodnionych preferencji:
 - na podstawie art. 2 załącznika I-E do układu Ukraina musi dostosować swoje prawodawstwo do szczególnych przepisów Unii do dnia 31 grudnia 2028 r.

² Dz.U. L 53 z 22.2.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/287/2025-05-11>.

³ Dz.U. UE L 161 z 29.5.2014, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/295/oj.

⁴ Dz.U. L, 2025/2130, 20.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2130/oj>.

W przypadku niewywiązania się przez Ukrainę z tego obowiązku Unia może zawiesić całość lub część preferencji przyznanych na podstawie art. 1 załącznika I-E w odniesieniu do odnośnych produktów oraz

- na podstawie art. 3 załącznika I-E układu, jeżeli poważne trudności gospodarcze, społeczne lub środowiskowe o charakterze sektorowym lub regionalnym, które mogą się utrzymywać przez dłuższy czas, wystąpiły lub mogą wystąpić na terytorium Unii lub Ukrainy, w tym w przypadku Unii w jednym lub kilku państwach członkowskich, w wyniku przywozu produktu objętego dodatkową liberalizacją na podstawie art. 1 załącznika I-E, zainteresowana Strona może wprowadzić odpowiednie środki ochronne w odniesieniu do preferencji przyznanych na podstawie art. 1.
- (4) Ponieważ w tych szczególnych mechanizmach przewidziano tymczasowe wycofanie preferencji taryfowych lub innego preferencyjnego traktowania w odniesieniu do niektórych produktów, wchodzi one w zakres art. 14 rozporządzenia (UE) 2019/287, który reguluje mechanizmy i kryteria takiego czasowego wycofania.
- (5) W związku z tym konieczna jest zmiana załącznika do rozporządzenia (UE) 2019/287 poprzez włączenie odniesień do układu oraz do jego postanowień dotyczących tych mechanizmów,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Tekst załącznika do niniejszego rozporządzenia dodaje się do tekstu w załączniku do rozporządzenia (UE) 2019/287.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 12.3.2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN