

Bryssel den 16 mars 2026
(OR. en)

7295/26

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0262(COD)**

**CODEC 439
NDICI 7
DEVTEN 46
RELEX 357
ACP 24
COAFR 66
COASI 45
COEST 206
COLAC 35**

**COWEB 34
ELARG 34
MAMA 65
MOG 71
GLOBAL GATEWAY 21
FIN 413
ECOFIN 338
PE 40**

INFORMERANDE NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2021/947 vad gäller ökad effektivitet i garantin för yttre åtgärder
– Resultatet av Europaparlamentets första behandling
(Strasbourg den 9–12 mars 2026)

I. INLEDNING

I enlighet med bestämmelserna i artikel 294 i EUF-fördraget och den gemensamma förklaringen om praktiska bestämmelser för medbeslutandeförfarandet¹ har informella kontakter ägt rum mellan rådet, Europaparlamentet och kommissionen i syfte att nå en överenskommelse om detta förslag vid första behandlingen.

¹ EUT C 145, 30.6.2007, s. 5.

I detta sammanhang lade ordföranden för utskottet för utrikesfrågor (AFET), David MCALLISTER (PPE, DE), och ordföranden för utskottet för utveckling (DEVE), Barry ANDREWS (Renew, IE), som företrädare för AFET-utskottet respektive DEVE-utskottet, fram ett kompromissändringsförslag (ändringsförslag 18) till det ovannämnda förslaget till förordning, som David MCALLISTER och Charles GOERENS (Renew, LU) hade utarbetat ett förslag till betänkande om. En överenskommelse om detta ändringsförslag hade nåtts vid de ovannämnda informella kontakterna.

II. OMRÖSTNING

Vid omröstningen i plenum den 10 mars 2026 antogs kompromissändringsförslaget (ändringsförslag 18) till det ovannämnda förslaget till förordning. Det ändrade kommissionsförslaget utgör parlamentets ståndpunkt vid första behandlingen, vilken återges i lagstiftningsresolutionen i bilagan².

Parlamentets ståndpunkt motsvarar det som institutionerna tidigare kommit överens om. Rådet bör därför kunna godkänna parlamentets ståndpunkt.

Akten kommer då att vara antagen i den lydelse som motsvarar parlamentets ståndpunkt.

² Den version av parlamentets ståndpunkt som finns i lagstiftningsresolutionen har markerats för att ange de ändringar som har gjorts genom ändringsförslagen till kommissionens förslag. Tilläggen till kommissionens text markeras med *fetstil och kursivering*. Symbolen ”■” anger struken text.

P10_TA(2026)0059

Ökad effektivitet i garantin för yttre åtgärder

Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 10 mars 2026 om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2021/947 vad gäller ökad effektivitet i garantin för yttre åtgärder (COM(2025)0262 – C10-0107/2025 – 2025/0262(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2025)0262),
 - med beaktande av artiklarna 294.2, 209 och 212 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C10-0107/2025),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av den preliminära överenskommelse som godkänts av de ansvariga utskotten enligt artikel 75.4 i arbetsordningen och det skriftliga åtagandet från rådets företrädare av den 4 februari 2026 att godkänna parlamentets ståndpunkt i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artikel 60 i arbetsordningen,
 - med beaktande av den gemensamma behandlingen av ärendet i utskottet för utrikesfrågor och utskottet för utveckling, i enlighet med artikel 59 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor och utskottet för utveckling (A10-0221/2025).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

P10_TC1-COD(2025)0262

Europaparlamentets ståndpunkt fastställd vid första behandlingen den 10 mars 2026 inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/... om ändring av förordning (EU) 2021/947 vad gäller ökad effektivitet i garantin för yttre åtgärder

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 209 och 212,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet¹, och

¹ Europaparlamentets ståndpunkt av den 10 mars 2026.

av följande skäl:

- (1) ***Unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder, inbegripet Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+) såsom inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947², vägleds fortsatt av de mål och principer för unionens yttre åtgärder som fastställs i artiklarna 3.5, 8 och 21 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), samt av unionspolitik på området för utvecklingssamarbete enligt artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Åtgärder för att öka effektiviteten i garantin för yttre åtgärder som inrättats genom förordning (EU) 2021/947 (garantin för yttre åtgärder) bör eftersträvas på ett sätt som till fullo överensstämmer med dessa mål och principer, samtidigt som större överensstämmelse mellan unionens politik och partnerländernas egna prioriteringar säkerställs.***
- (2) Det globala geopolitiska och geoeconomiska läget kräver att unionen bekräftar sitt åtagande att upprätta ömsesidigt fördelaktiga partnerskap med partnerländer, ***inbegripet sitt åtagande att konsolidera demokratiska institutioner, stärka regional stabilitet och säkerhet, hantera migrationsutmaningar, främja mänsklig utveckling, diversifiera leveranskedjor, upprätthålla den regelbaserade världsordningen och hantera konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina.***

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (Text av betydelse för EES) (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (3) *Sammantaget utgör unionen och dess medlemsstater fortfarande världens största givare av offentligt utvecklingsbistånd, och deras strategiska ambitioner och åtgärder kräver därför stor synlighet. Som en del av Team Europe-strategin bör unionens och dess medlemsstaters politik för internationellt samarbete komplettera varandra för att förbättra effektiviteten, inverkan och mervärdet av deras kollektiva bistånd och bidra till att stärka medvetenheten om och synligheten hos unionens och dess medlemsstaters åtgärder i partnerländerna.*
- (4) I Mario Draghis rapport från 2024 om EU:s framtida konkurrenskraft rekommenderas att ett större deltagande av den privata sektorn säkerställs och det alltför stora externa beroendet minskar genom att trygga försörjningen av råvaror, ren energi, hållbara transportbränslen och ren teknik från hela världen och genom att uppgradera och utnyttja Global Gateway-strategin som fastställs i det gemensamma meddelandet till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och Europeiska investeringsbanken av den 1 december 2021 med titeln *Global Gateway (Global Gateway)* och tillväxtplanerna för utvidgningsländerna **och de övergripande partnerskapen med grannskapet**, vilket kräver ytterligare resurser.

■

- (5) Ett viktigt finansieringsinstrument för unionen för att uppnå Global Gateway-målen och de strategiska investeringarna är EFHU+, särskilt dess budgetgaranti, som ingår i garantin för yttre åtgärder. Effektivitetsvinster när det gäller garantin för yttre åtgärder skulle frigöra finansiering av unionens prioriteringar för yttre åtgärder, inbegripet en eventuell utökning av Global Gateway, **samtidigt som en differentierad kontextspecifik strategi gentemot partnerländer, särskilt de som identifierats som instabila eller konfliktdrabbade länder, minst utvecklade länder och kraftigt skuldtungda fattiga länder, antas.**
- (6) **Med beaktande av riskerna för utländskt inflytande och konkurrerande initiativ bör vid genomförandet av EFHU+ uppmärksamhet ägnas åt att säkerställa att unionen endast ger stöd inom ramen för garantin för yttre åtgärder till insatser som är förenliga med unionens värden och intressen och som säkerställer lika villkor och rättvis konkurrens för unionsföretag.**
- (7) Intresset för EFHU+ är mycket stort från Europeiska investeringsbanken (EIB), Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och andra institutioner för utvecklingsfinansiering, något som bekräftas av kommissionens utvärdering av finansieringsinstrumenten för yttre åtgärder för budgetramarna 2014–2020 och 2021–2027.

- (8) Garantitäckningen för EFHU+ skulle kunna ökas fram till 2027 genom att överskott från Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601³, används, och genom en effektivare användning av unionens budgetgaranti genom att minska unionens ansvar från 65 % till 60 % inom ramen för EIB:s exklusiva särskilda investeringsfönster för insatser med statliga motparter och icke-kommersiella lokala och regionala motparter. Den ansvarsminskningen skulle träda i kraft först efter ändringen av motsvarande garantiavtal mellan kommissionen och EIB. Tilldelningen av överskott från äldre instrument till förmån för EFHU+ bör inte påverka förhandlingarna om den fleråriga budgetramen efter 2027.
- (9) Tilldelning av EFHU-garantiöverskottet till avsättningarna för EFHU+ från och med den 31 december 2024 kräver ett undantag från artikel 216.4 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509⁴.
- (10) För att uppnå balanserade och inkluderande yttre åtgärder som återspeglar unionens bredare geopolitiska åtaganden bör tilldelningen av EFHU-garantiöverskott till avsättningarna till EFHU+ balansera finansieringen mellan alla stödberättigade regioner, i enlighet med de finansiella geografiska ramar som anges i förordning (EU) 2021/947, och i synnerhet med de minimibelopp som tilldelats de geografiska program som anges i artikel 6.2 a i den förordningen.**

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 av den 26 september 2017 om inrättande av Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), EFHU-garantin och EFHU-garantifonden (EUT L 249, 27.9.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1601/oj>).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (11) För att medel från EFHU+-garantin ska kunna användas för att betala ianspråktaganden av EFHU-garantin från och med den 31 december 2024 krävs ett undantag från artikel 214.6 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.
- (12) För att EIB, EBRD och institutioner för utvecklingsfinansiering effektivt ska kunna förvalta ytterligare resurser bör deras kapacitet ökas genom att förenkla ramen för blandfinansieringsinsatser, konsolidera garantiavtal och avtal om tekniskt stöd med samma genomförandepartner och minska frekvensen för inlämning av finansiella rapporter från en skyldighet att rapportera kvartalsvis till en skyldighet att rapportera två gånger per år.
Förenkling är avgörande för att mobilisera större privata investeringar, öka unionsmedlens hävstångseffekt och skapa en förutsägbar miljö för privata partner som är villiga att saminvestera i hållbar utveckling.
- (13) För att ytterligare förenkla arbetet bör genomförandepartnerernas skyldighet att granska de uppgifter om enskilda insatser inom ramen för garantiavtalen som genomförandepartnererna ska lämna i sin årliga rapportering till kommissionen avskaffas, eftersom det inte krävs enligt förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

- (14) *Effektivitet och förenkling bör åtföljas av lämplig transparens och ansvarsskyldighet, i linje med kommissionens rapporteringsskyldigheter gentemot budgetmyndigheten enligt artikel 41.7 i förordning (EU) 2021/947, inbegripet tydlig information om EFHU:s och EFHU+’s prestation, utnyttjandet av medlen, tilldelningen av medel till program och projekt, de totala överskott och underskott som identifierats, ursprunget till eventuella överskott samt om de belopp som föreslås för omfördelning. Kommissionen bör tillhandahålla tydlig och regelbunden rapportering om EFHU+-insatsernas additionalitet, inbegripet bevis för att portföljer som får stöd har en högre riskprofil än jämförbara normala investeringar av genomförandepartnererna.*
- (15) Eftersom målen för denna förordning, nämligen att öka unionens åtaganden i förhållande till sina partnerländer och att minska sitt alltför stora externa beroende, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av åtgärdens omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Ändringar av förordning (EU) 2021/947

Förordning (EU) 2021/947 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 30.4 ska ersättas med följande:

”4. Med avvikelse från artikel 212.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509* ska återbetalningar och inkomster som genereras inom ramen för ett finansieringsinstrument som inrättats genom denna förordning återförs till den ursprungliga budgetposten efter avdrag för förvaltningskostnader och förvaltningsavgifter.

Med avvikelse från artikel 216.4 a i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 *ska* eventuella överskott från avsättningar för EFHU-garantin enligt förordning (EU) 2017/1601 som rapporteras under 2025, 2026 och 2027 i det arbetsdokument som bifogas budgetförslaget i enlighet med artikel 41.5 h i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 användas för avsättningar till den budgetgaranti som stöds av EFHU+.

De medel som avses i de första och andra styckena i denna punkt ska utgöra interna inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509.

* Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).”

2. I artikel 31.8 ska följande stycke läggas till:

”Med avvikelse från artikel 214.6 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 *ska* medel från EFHU+ som avser avsättningarna till den budgetgaranti som stöds av EFHU+ och som avses i artikel 214.4 första stycket b ■ och d i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 användas för att täcka utbetalningar *på över 10 miljoner EUR* på grund av att EFHU-garantin tas i anspråk 2025, 2026 och 2027.”

3. I artikel 36.1 ska andra stycket ersättas med följande:

”EIB ska ha ensamrätt till insatser med statliga motparter och icke-kommersiella lokala/regionala motparter inom ramen för detta exklusiva särskilda investeringsfönster. Bidrag till egna medel ska inom detta exklusiva särskilda investeringsfönster förstås som övertagande av kvarstående risk, och EU-garantin ska täcka 60 % av det sammanlagda belopp som utbetalats och garanterats inom ramen för EIB:s finansieringsinsatser, minus återbetalda belopp, plus alla därtill knutna kostnader.”

4. Artikel 38.6 ska utgå.

Artikel 2
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i ... den ...

På Europaparlamentets vägnar

På rådets vägnar

Ordförande

Ordförande
