

Bruxelles, 16 martie 2026
(OR. en)

7295/26

**Dosar interinstituțional:
2025/0262 (COD)**

**CODEC 439
NDICI 7
DEGEN 46
RELEX 357
ACP 24
COAFR 66
COASI 45
COEST 206
COLAC 35**

**COWEB 34
ELARG 34
MAMA 65
MOG 71
GLOBAL GATEWAY 21
FIN 413
ECOFIN 338
PE 40**

NOTĂ DE INFORMARE

Sursă: Secretariatul General al Consiliului
Destinatar: Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect: Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2021/947 în ceea ce
privește creșterea eficienței garanției pentru acțiunea externă
– Rezultatul primei lecturi a Parlamentului European
(Strasbourg, 9-12 martie 2026)

I. INTRODUCERE

În conformitate cu dispozițiile articolului 294 din TFUE și cu Declarația comună privind aspectele practice în cadrul procedurii de codecizie¹, între Consiliu, Parlamentul European și Comisie au avut loc o serie de contacte informale în scopul obținerii unui acord în primă lectură cu privire la această propunere.

¹ JO C 145, 30.6.2007, p. 5.

În acest context, președintele Comisiei pentru afaceri externe (AFET), David MCALLISTER (PPE, DE), și președintele Comisiei pentru dezvoltare (DEVE), Barry ANDREWS (Renew, IE), au prezentat, în numele AFET și, respectiv, DEVE, un amendament de compromis (amendamentul 18) la propunerea de regulament sus-menționată, pentru care David MCALLISTER și Charles GOERENS (Renew, LU) pregătiseră un proiect de raport. Asupra acestui amendament se ajunsese la un acord în cadrul contactelor informale menționate mai sus.

II. VOT

Cu ocazia votului din 10 martie 2026, plenul a adoptat amendamentul de compromis (amendamentul 18) la propunerea de regulament sus-menționată. Propunerea Comisiei astfel modificată constituie poziția în primă lectură a Parlamentului, care este cuprinsă în rezoluția legislativă a acestuia, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă².

Poziția Parlamentului reflectă acordul la care s-a ajuns în prealabil între instituții. Prin urmare, Consiliul ar trebui să fie în măsură să aprobe poziția Parlamentului.

Actul ar urma apoi să fie adoptat cu formularea care corespunde poziției Parlamentului.

² Versiunea poziției Parlamentului din rezoluția legislativă conține marcaje care indică modificările aduse prin amendamente la propunerea Comisiei. Adăugirile la textul Comisiei sunt evidențiate prin *caractere aldine cursive*. Simbolul „■” indică părți eliminate din text.

P10_TA(2026)0059

Creșterea eficienței garanției pentru acțiunea externă

Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 10 martie 2026 referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/947 în ceea ce privește creșterea eficienței garanției pentru acțiunea externă (COM(2025)0262 – C10-0107/2025 – 2025/0262(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2025)0262),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolele 209 și 212 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C10-0107/2025),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere acordul provizoriu aprobat de comisiile competente în temeiul articolului 75 alineatul (4) din Regulamentul său de procedură și angajamentul reprezentantului Consiliului, exprimat în scrisoarea din 4 februarie 2026, de a aproba poziția Parlamentului în conformitate cu articolul 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere articolul 60 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere deliberările comune ale Comisiei pentru afaceri externe și Comisiei pentru dezvoltare, desfășurate în conformitate cu articolul 59 din Regulamentul de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri externe și al Comisiei pentru dezvoltare (A10-0221/2025),
1. adoptă poziția sa în primă lectură prezentată în continuare;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care își înlocuiește, își modifică în mod substanțial sau intenționează să-și modifice în mod substanțial propunerea;
 3. încredințează Președintei sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Poziția Parlamentului European adoptată în primă lectură la 10 martie 2026 în vederea adoptării Regulamentului (UE) 2026/... al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/947 în ceea ce privește creșterea eficienței garanției pentru acțiunea externă

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolele 209 și 212,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară¹,

¹ Poziția Parlamentului European din 10 martie 2026.

întrucât:

- (1) *Instrumentele de finanțare externă ale Uniunii, inclusiv Fondul european pentru dezvoltare durabilă Plus (FEDD+), astfel cum a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului², continuă să fie orientate de obiectivele și principiile acțiunii externe a Uniunii, astfel cum sunt prevăzute la articolul 3 alineatul (5) și articolele 8 și 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), precum și de politica Uniunii în domeniul cooperării pentru dezvoltare, astfel cum este prevăzută la articolul 208 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Măsurile de creștere a eficienței garanției pentru acțiunea externă instituită prin Regulamentul (UE) 2021/947 (denumită în continuare „garanția pentru acțiunea externă”) ar trebui să fie urmărite într-un mod pe deplin coerent cu respectivele obiective și principii, asigurând în același timp alinierea între politicile Uniunii și prioritățile proprii ale țărilor partenere.*
- (2) Contextul geopolitic și geoeconomic mondial impune ca Uniunea să își reafirme angajamentul de a stabili parteneriate reciproc avantajoase cu țările partenere, ***inclusiv angajamentul său de a consolida instituțiile democratice, de a întări stabilitatea și securitatea regională, de a aborda provocările legate de migrație, de a promova dezvoltarea umană, de a diversifica lanțurile de aprovizionare, de a susține ordinea internațională bazată pe norme și de a aborda consecințele războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei.***

² Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (JO L 209, 14.6.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (3) *Uniunea și statele sale membre rămân în mod colectiv cei mai importanți furnizori mondiali de asistență oficială pentru dezvoltare și, prin urmare, ambițiile și acțiunile lor strategice necesită o vizibilitate puternică. Ca parte a abordării de tip „Echipa Europa”, politicile de cooperare internațională ale Uniunii și cele ale statelor sale membre ar trebui să se completeze reciproc pentru a îmbunătăți eficacitatea, impactul și valoarea adăugată a asistenței lor colective și pentru a contribui la consolidarea conștientizării și a vizibilității acțiunilor Uniunii și ale statelor sale membre în țările partenere.*
- (4) Raportul Draghi din 2024 privind viitorul competitivității europene recomandă asigurarea unei implicări mai mari a sectorului privat și reducerea dependențelor externe excesive prin asigurarea aprovizionării cu materii prime, energie curată, combustibili durabili pentru transport și tehnologii curate din întreaga lume, și prin modernizarea și mobilizarea strategiei Global Gateway prevăzută în comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții din 1 decembrie 2021 intitulată „Inițiativa «Global Gateway»” (denumită în continuare „Global Gateway”), precum și planurile de creștere pentru țările implicate în procesul de aderare și *parteneriatele cuprinzătoare cu vecinătatea*, care necesită resurse suplimentare.

■

- (5) Un instrument important de finanțare al Uniunii pentru realizarea obiectivelor Global Gateway și a investițiilor strategice este FEDD+, în special garanția sa bugetară, o componentă a garanției pentru acțiunea externă. Câștigurile în materie de eficiență în ceea ce privește garanția pentru acțiunea externă ar elibera finanțarea priorităților acțiunii externe a Uniunii, inclusiv, eventual, extinderea Global Gateway, ***adoptând în același timp o abordare diferențiată, specifică contextului, față de țările partenere, în special față de cele identificate drept confruntându-se cu situații de fragilitate sau conflict, față de țările cel mai puțin dezvoltate și față de țările sărace puternic îndatorate.***
- (6) ***Ținând seama de riscurile de influență străină și de inițiative concurente, la punerea în aplicare a FEDD+ ar trebui să se acorde atenție asigurării faptului că Uniunea oferă sprijin în cadrul garanției pentru acțiunea externă numai operațiunilor care respectă valorile și interesele Uniunii și asigură condiții de concurență echitabile și o concurență loială pentru întreprinderile din Uniune.***
- (7) FEDD+ se confruntă cu cereri foarte mari din partea Băncii Europene de Investiții (BEI), a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și a altor instituții financiare pentru dezvoltare (IFD), astfel cum a confirmat evaluarea Comisiei privind instrumentele de finanțare externă pentru cadrele financiare multianuale 2014-2020 și 2021-2027.

- (8) Acoperirea garanției FEDD+ ar putea fi majorată până în 2027 prin utilizarea excedentelor din Fondul european pentru dezvoltare durabilă (FEDD), astfel cum a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului³ și prin utilizarea mai eficientă a garanției bugetare a Uniunii prin reducerea de la 65 % la 60 % a pasivelor Uniunii din cadrul componentei investiționale specifice exclusive a BEI pentru operațiunile cu contrapărți suverane și contrapărți subsuverane necomerciale. Respectiva reducere a pasivelor ar intra în vigoare numai după modificarea acordului de garantare corespunzător dintre Comisie și BEI. Alocarea excedentelor din instrumentele încă în curs în beneficiul FEDD+ nu ar trebui să aducă atingere negocierilor privind cadrul financiar multianual post-2027.
- (9) Alocarea excedentelor provenite din garanția FEDD către provizionarea FEDD+ începând cu 31 decembrie 2024 necesită o derogare de la articolul 216 alineatul (4) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului⁴.
- (10) ***În interesul unei acțiuni externe echilibrate și favorabile incluziunii, care să reflecte angajamentele geopolitice mai ample ale Uniunii, alocarea excedentelor provenite din garanția FEDD către provizionarea FEDD+ ar trebui să echilibreze finanțarea în toate regiunile eligibile, astfel cum este consacrat în pachetele financiare geografice prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/947, în special cu sumele minime alocate programelor geografice prevăzute la articolul 6 alineatul (2) litera (a) din regulamentul respectiv.***

³ Regulamentul (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 septembrie 2017 de instituire a Fondului european pentru dezvoltare durabilă (FEDD), a garanției FEDD și a Fondului de garantare FEDD (JO L 249, 27.9.2017, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1601/oj>).

⁴ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (11) Pentru a putea utiliza resursele garanției FEDD+ în scopul de a plăti cererile de executare a garanției FEDD începând cu 31 decembrie 2024, este necesară o derogare de la articolul 214 alineatul (6) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
- (12) Capacitatea BEI, BERD și IFD de a implementa în mod eficient resurse suplimentare ar trebui să fie sporită prin simplificarea cadrului pentru operațiunile de finanțare mixtă, consolidarea acordurilor de garantare și de asistență tehnică cu același partener de implementare și reducerea frecvenței raportării financiare de la obligația de raportare trimestrială la obligația de raportare de două ori pe an. ***Simplificarea este esențială pentru mobilizarea investițiilor private la scară largă, pentru creșterea efectului de levier al fondurilor Uniunii și pentru crearea unui mediu previzibil pentru partenerii privați care doresc să investească împreună în dezvoltarea durabilă.***
- (13) În plus, în ceea ce privește simplificarea, ar trebui să se elimine obligația partenerilor de implementare de a audita informațiile privind operațiunile individuale din cadrul acordurilor de garantare, pe care partenerii de implementare le furnizează în raportul lor anual către Comisie, întrucât aceasta nu este prevăzută în Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

- (14) *Eficiența și simplificarea ar trebui să fie însoțite de un nivel adecvat de transparență și responsabilitate, în conformitate cu obligațiile de raportare ale Comisiei către autoritatea bugetară în temeiul articolului 41 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2021/947, inclusiv de informații clare cu privire la performanța FEDD și FEDD+, la mobilizarea fondurilor, la alocarea fondurilor pentru programe și proiecte, la excedentele și deficiturile totale identificate, la originea eventualelor excedente și la sumele propuse pentru realocare. Comisia ar trebui să furnizeze rapoarte clare și periodice cu privire la adiționalitatea operațiunilor FEDD+, inclusiv dovezi că portofoliile sprijinite au un profil de risc mai ridicat decât activitățile normale de investiții comparabile ale partenerilor de implementare.*
- (15) Întrucât obiectivele prezentului regulament, și anume consolidarea colaborării Uniunii cu țările partenere și reducerea dependențelor sale externe excesive, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar, având în vedere amploarea și efectele acțiunii, acestea pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor respective,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1
Modificarea Regulamentului (UE) 2021/947

Regulamentul (UE) 2021/947 se modifică după cum urmează:

1. La articolul 30, alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Prin derogare de la articolul 212 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului*, rambursările și veniturile generate de un instrument financiar instituit în temeiul prezentului regulament sunt alocate liniei bugetare de origine după deducerea costurilor și onorariilor de gestiune.

Prin derogare de la articolul 216 alineatul (4) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, orice excedent de provizioane pentru garanția FEDD în temeiul Regulamentului (UE) 2017/1601 raportat în 2025, 2026 și 2027 în documentul de lucru anexat la proiectul de buget în conformitate cu articolul 41 alineatul (5) litera (h) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 *este* utilizat pentru provizionarea garanției bugetare sprijinite de FEDD+.

Resursele menționate la primul și al doilea paragraf de la prezentul alineat constituie venituri alocate interne în înțelesul articolului 21 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

* Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).”

2. La articolul 31 alineatul (8), se adaugă următorul paragraf:

„Prin derogare de la articolul 214 alineatul (6) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, resursele FEDD+ legate de provizionarea garanției bugetare sprijinite de FEDD+ și menționate la articolul 214 alineatul (4) primul paragraf literele (b) ■ și (d) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 *sunt* utilizate pentru a acoperi plata cererilor de *peste 10 milioane EUR* de executare a garanției FEDD *în 2025, 2026 și 2027.*”

3. La articolul 36 alineatul (1), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„BEI are exclusivitate pentru operațiunile cu contrapărțile suverane și subsuverane necomerciale din cadrul componentei investiționale specifice exclusive. În cadrul componentei investiționale specifice exclusive, contribuția din resurse proprii se înțelege ca fiind o asumare a riscului rezidual, iar garanția UE acoperă 60 % din suma totală plătită și garantată în cadrul operațiunilor de finanțare ale BEI, din care se scad sumele rambursate și la care se adaugă toate sumele conexe.”

4. La articolul 38, alineatul (6) se elimină.

Articolul 2
Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la ...,

Pentru Parlamentul European
Președinta

Pentru Consiliu
Președintele
