

Bruxelles, den 16. marts 2026
(OR. en)

7295/26

Interinstitutionel sag:
2025/0262(COD)

CODEC 439	COWEB 34
NDICI 7	ELARG 34
DEGEN 46	MAMA 65
RELEX 357	MOG 71
ACP 24	GLOBAL GATEWAY 21
COAFR 66	FIN 413
COASI 45	ECOFIN 338
COEST 206	PE 40
COLAC 35	

ORIENTERENDE NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Vedr.: Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2021/947 med henblik på at øge effektiviteten af garantien for foranstaltninger udadtil
– Resultat af Europa-Parlamentets førstebehandling
(den 9.-12. marts 2026 i Strasbourg)

I. INDLEDNING

I overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 294 i TEUF og den fælles erklæring om den praktiske gennemførelse af den fælles beslutningsprocedure¹ har der fundet en række uformelle kontakter sted mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen med henblik på at nå til enighed om dette forslag ved førstebehandlingen.

¹ EUT C 145 af 30.6.2007, s. 5.

I denne forbindelse fremsatte formændene for Udenrigsudvalget (AFET), David MCALLISTER (EPP, DE), og for Udviklingsudvalget (DEVE), Barry ANDREWS (Renew, IE), på vegne af henholdsvis AFET og DEVE et kompromisændringsforslag (ændringsforslag 18) til ovennævnte forslag til forordning, som David MCALLISTER og Charles GOERENS (Renew, LU) havde udarbejdet et udkast til betænkning om. Der var blevet opnået enighed om dette ændringsforslag under ovennævnte uformelle kontakter.

II. AFSTEMNING

Ved afstemningen den 10. marts 2026 vedtog plenarforsamlingen kompromisændringsforslaget (ændringsforslag 18) til ovennævnte forslag til forordning. Det således ændrede kommissionsforslag udgør Parlamentets førstebehandlingsholdning, som er indeholdt i dets lovgivningsmæssige beslutning, jf. bilaget til denne note².

Parlamentets holdning svarer til, hvad institutionerne tidligere var blevet enige om. Rådet skulle således kunne godkende Parlamentets holdning.

Retsakten vil derefter blive vedtaget med den ordlyd, der svarer til Parlamentets holdning.

² Den udgave af Parlamentets holdning, der findes i den lovgivningsmæssige beslutning, er forsynet med angivelse af de ændringer, der er foretaget i Kommissionens forslag. Tilføjelser til Kommissionens tekst er fremhævet med *fed skrift og kursiv*. Udgået tekst er markeret med "■".

P10_TA(2026)0059

Forøgelse af effektiviteten af garantien for foranstaltninger udadtil

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 10. marts 2026 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/947 med henblik på at øge effektiviteten af garantien for foranstaltninger udadtil (COM(2025)0262 – C10-0107/2025 – 2025/0262(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2025)0262),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, artikel 209 og artikel 212 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Europa-Parlamentet (C10-0107/2025),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til, at de kompetente udvalg har godkendt den foreløbige aftale i henhold til forretningsordenens artikel 75, stk. 4, og at Rådets repræsentant ved skrivelse af 4. februar 2026 forpligtede sig til at godkende Europa-Parlamentets holdning, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 60,
 - der henviser til de fælles drøftelser mellem Udenrigsudvalget og Udviklingsudvalget, jf. forretningsordenens artikel 59,
 - der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget og Udviklingsudvalget (A10-0221/2025),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Europa-Parlamentets holdning fastlagt ved førstebehandlingen den 10. marts 2026 med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/... om ændring af forordning (EU) 2021/947 for så vidt angår at øge effektiviteten af garantien for foranstaltninger udadtil

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 209 og 212,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure¹, og

¹ Europa-Parlamentets holdning af 10.3.2026.

ud fra følgende betragtninger:

- (1) *Unionens eksterne finansieringsinstrumenter, herunder Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+), der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947², er fortsat styret af målene og principperne for Unionens optræden udadtil som fastsat i artikel 3, stk. 5, og artikel 8 og 21 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) samt af Unionens politik på området for udviklingssamarbejde som fastsat i artikel 208 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Foranstaltninger, der har til formål at øge effektiviteten af garantien for foranstaltninger udadtil, der er oprettet ved forordning (EU) 2021/947 ("garantien for foranstaltninger udadtil"), bør forfølges på en måde, der er i fuld overensstemmelse med disse mål og principper, samtidig med at der sikres overensstemmelse mellem Unionens politikker og partnerlandenes egne prioriteter.*
- (2) Den globale geopolitiske og geoøkonomiske kontekst kræver, at Unionen bekræfter på ny sit tilsagn om at etablere gensidigt fordelagtige partnerskaber med partnerlande, *herunder tilsagnet om at konsolidere demokratiske institutioner, styrke regional stabilitet og sikkerhed, afhjælpe migrationsudfordringer, fremme menneskelig udvikling, diversificere forsyningskæder, opretholde den regelbaserede internationale orden og håndtere konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine.*

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (3) *Unionen og dens medlemsstater er fortsat tilsammen verdens største leverandør af officiel udviklingsbistand, og deres strategiske ambitioner og foranstaltninger kræver derfor stærk synlighed. Som led i Team Europe-tilgangen bør Unionens og dens medlemsstaternes internationale samarbejds politikker supplere hinanden for at forbedre effektiviteten, virkningen og merværdien af deres kollektive bistand og bidrage til at styrke bevidstheden om og synligheden af Unionens og dens medlemsstaters tiltag i partnerlande.*
- (4) I Draghirapporten fra 2024 om fremtiden for den europæiske konkurrenceevne anbefales det at sikre større inddragelse af den private sektor og mindske overdreven ekstern afhængighed ved at sikre forsyningen af råstoffer, ren energi, bæredygtige transportbrændstoffer og ren teknologi fra hele verden og ved at opgradere og udnytte Global Gateway-strategien, som er fastlagt i den fælles meddelelse af 1. december 2021 til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank med titlen "The Global Gateway" ("Global Gateway") samt vækstplanerne for udvidelseslandene *og de omfattende partnerskaber med nabolandene*, som kræver yderligere ressourcer.

- (5) Et vigtigt EU-finansieringsinstrument til opfyldelse af Global Gateway-målene og de strategiske investeringer er EFSD+, og navnlig dens budgetgaranti, som er en del af garantien for foranstaltninger udadtil. Effektivitetsgevinster i forbindelse med garantien for foranstaltninger udadtil vil frigøre finansiering til Unionens prioriteter for foranstaltninger udadtil, herunder eventuelt opskalere Global Gateway, **samtidig med at der anlægges en differentieret kontekstspecifik tilgang til partnerlandene, navnlig dem, der er identificeret som skrøbelige eller konfliktramte lande, de mindst udviklede lande og højt forgældede fattige lande.**
- (6) **I betragtning af risikoen for udenlandsk indflydelse og konkurrerende initiativer bør der i forbindelse med gennemførelsen af EFSD+ lægges vægt på at sikre, at Unionen kun yder støtte under garantien for foranstaltninger udadtil til transaktioner, der er i overensstemmelse med Unionens værdier og interesser og sikrer lige vilkår og fair konkurrence for EU-virksomheder.**
- (7) EFSD+ står over for en meget stor efterspørgsel fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) og andre udviklingsfinansieringsinstitutioner som bekræftet af Kommissionens evaluering af de eksterne finansieringsinstrumenter for de flerårige finansielle rammer for 2014-2020 og 2021-2027.

- (8) Garantidækningen for EFSD+ kan forhøjes frem til 2027 med overskud fra Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD), der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601³, og ved at anvende Unionens budgetgaranti mere effektivt ved at reducere Unionens forpligtelser fra 65 % til 60 % under EIB's eksklusive særlige investeringsvindue for transaktioner med statslige modparter og ikkekommercielle ikkestatslige modparter. Denne reduktion af forpligtelse vil først træde i kraft efter ændringen af den tilsvarende garantiaftale mellem Kommissionen og EIB. Tildelingen af overskud fra tidligere instrumenter til EFSD+ bør ikke berøre forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for perioden efter 2027.
- (9) Tildeling af EFSD-garantioverskuddet til EFSD+-hensættelserne fra den 31. december 2024 kræver en undtagelse fra artikel 216, stk. 4, litra a), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509⁴.
- (10) *Med henblik på en afbalanceret og inklusiv optræden udadtil, der afspejler Unionens bredere geopolitiske forpligtelser, bør tildelingen af EFSD-garantioverskud til EFSD+-hensættelser balancere finansiering på tværs af alle støtteberettigede regioner som fastsat i de geografiske finansieringsrammer i henhold til forordning (EU) 2021/947, og navnlig med de minimumsbeløb, der er afsat til geografiske programmer fastsat i nævnte forordnings artikel 6, stk. 2, litra a).***

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 af 26. september 2017 om oprettelse af Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD), en EFSD-garanti og en EFSD-garantifond (EUT L 249 af 27.9.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1601/oj>).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (11) For at gøre det muligt at anvende midler fra EFSD+-garantien til at betale træk på EFSD-garantien fra den 31. december 2024 kræves der en undtagelse fra artikel 214, stk. 6, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
- (12) EIB's, EBRD's og udviklingsfinansieringsinstitutternes kapacitet til effektivt at tilføre yderligere ressourcer bør øges gennem forenkling af rammerne for blandingstransaktioner, konsolidering af garantiaftaler og aftaler om teknisk bistand med samme gennemførelsespartner og reducere hyppigheden af regnskabsaflæggelse fra en forpligtelse til at rapportere kvartalsvis til at rapportere to gange om året. ***Forenkling er afgørende for at mobilisere private investeringer i stor skala, øge EU-midlernes løftestangeffekt og skabe et forudsigeligt miljø for private partnere, der er villige til at medinvestere i bæredygtig udvikling.***
- (13) Med hensyn til forenkling bør gennemførelsespartnernes forpligtelse til at revidere de oplysninger om individuelle transaktioner under garantiaftalerne, som gennemførelsespartnerne skal give i deres årlige rapportering til Kommissionen, desuden fjernes, da det ikke kræves i henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

- (14) *Effektivitet og forenkling bør ledsages af passende bestemmelser om gennemsigtighed og ansvarlighed i overensstemmelse med Kommissionens rapporteringsforpligtelser over for budgetmyndigheden i henhold til artikel 41, stk. 7, i forordning (EU) 2021/947, herunder klare oplysninger om resultaterne af EFSD og EFSD+, om udnyttelsen af midlerne, tildelingen af midler til programmer og projekter, de samlede konstaterede overskud og underskud, oprindelsen af eventuelle overskud og de beløb, der foreslås omfordelt. Kommissionen bør fremlægge klar og regelmæssig rapportering om additionaliteten af EFSD+-transaktioner, herunder dokumentation for, at støttede porteføljer har en højere risikoprofil end gennemførelsespartnerens sammenlignelige normale investeringsaktiviteter.*
- (15) Målene for denne forordning, nemlig at styrke Unionens samarbejde med sine partnerlande og at mindske Unionens overdrevne eksterne afhængighed, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af handlingens omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1
Ændring af forordning (EU) 2021/947

I forordning (EU) 2021/947 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 30, stk. 4, affattes således:

"4. Uanset artikel 212, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509* stilles tilbagebetalinger og indtægter fra et finansielt instrument, der er oprettet ved denne forordning, til rådighed på den oprindelige budgetpost efter fradrag af forvaltningsomkostninger og -gebyrer.

Uanset artikel 216, stk. 4, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 *anvendes* eventuelle overskud af hensættelser til EFSD-garantien i henhold til forordning (EU) 2017/1601, der indberettes i 2025, 2026 og 2027 i det arbejdsdokument, der er vedlagt budgetforslaget i overensstemmelse med artikel 41, stk. 5, litra h), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, til hensættelser til den budgetgaranti, der støttes af EFSD+.

De midler, der er omhandlet i dette stykkes første og andet afsnit, udgør interne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>)."

2) I artikel 31, stk. 8, tilføjes følgende afsnit:

"Uanset artikel 214, stk. 6, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 *anvendes* EFSD+-midler vedrørende hensættelser til den budgetgaranti, der støttes af EFSD+, og er omhandlet i artikel 214, stk. 4, første afsnit, litra b) **■** og d), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, til at dække betalingen af træk *på mere end 10 mio. EUR* på EFSD-garantien *i 2025, 2026 og 2027.*"

3) Artikel 36, stk. 1, andet afsnit, affattes således:

"EIB har inden for det eksklusive særlige investeringsvindue eksklusiv ret til transaktioner med statslige modparter og ikkekommercielle ikkestatslige modparter. Inden for det eksklusive særlige investeringsvindue forstås ved bidrag med egne ressourcer, at en overtagelse af den resterende risiko og EU-garantien skal dække 60 % af det samlede udbetalte og garanterede beløb under EIB's finansieringstransaktioner med fradrag af tilbagebetalte beløb og samtlige dermed forbundne beløb."

4) Artikel 38, stk. 6, udgår.

Artikel 2
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i ..., den...

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand
