

Брюксел, 16 март 2026 г.  
(OR. en)

7295/26

---

---

Междуинституционално досие:  
2025/0262 (COD)

---

---

CODEC 439	COWEB 34
NDICI 7	ELARG 34
DEVGEN 46	MAMA 65
RELEX 357	MOG 71
ACP 24	GLOBAL GATEWAY 21
COAFR 66	FIN 413
COASI 45	ECOFIN 338
COEST 206	PE 40
COLAC 35	

## ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Комитета на постоянните представители/Съвета

---

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2021/947 по отношение на повишената ефективност на гаранцията за външна дейност  
– Резултати от първото четене в Европейския парламент  
(Страсбург, 9 – 12 март 2026 г.)

---

### I. ВЪВЕДЕНИЕ

В съответствие с разпоредбите на член 294 от ДФЕС и Съвместната декларация относно практическите условия и ред за процедурата на съвместно вземане на решение<sup>1</sup> бяха осъществени редица неформални контакти между Съвета, Европейския парламент и Комисията с оглед на постигането на споразумение по това предложение на първо четене.

---

<sup>1</sup> ОВ С 145, 30.6.2007 г., стр. 5.

В този контекст председателите на комисията по външни работи (AFET) David MCALLISTER (EPP, Германия) и на комисията по развитие (DEVE) Barry ANDREWS (Renew, Ирландия) представиха, съответно от името на AFET и DEVE, компромисно изменение (изменение № 18) на посоченото по-горе предложение за регламент, за което David MCALLISTER и Charles GOERENS (Renew, Люксембург) бяха изготвили проект за доклад. Това изменение беше договорено по време на посочените по-горе неформални контакти.

## II. ГЛАСУВАНЕ

При гласуването на пленарното заседание от 10 март 2026 г. компромисното изменение (изменение № 18) на посоченото по-горе предложение за регламент беше прието. Така измененото предложение на Комисията представлява позицията на Парламента на първо четене, която се съдържа в неговата законодателна резолюция, приложена към настоящата бележка<sup>2</sup>.

Позицията на Парламента отразява предварително договореното между институциите. Ето защо Съветът следва да може да одобри позицията на Парламента.

Така актът ще бъде приет с формулировката, съответстваща на позицията на Европейския парламент.

---

<sup>2</sup> Текстът на позицията на Парламента в законодателната резолюция съдържа обозначения на промените, внесени с измененията в предложението на Комисията. Допълненията към текста на Комисията са отбелязани с *получер курсив*. Заличеният текст е отбелязан със символа „■“.

**P10\_TA(2026)0059**

## **Повишена ефективност на гаранцията за външна дейност**

**Законодателна резолюция на Европейския парламент от 10 март 2026 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 2021/947 по отношение на повишената ефективност на гаранцията за външна дейност (COM(2025)0262 – C10-0107/2025 – 2025/0262(COD))**

**(Обикновена законодателна процедура: първо четене)**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2025)0262),
  - като взе предвид член 294, параграф 2 и членове 209 и 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C10-0107/2025),
  - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
  - като взе предвид временното споразумение, одобрено от компетентните комисии съгласно член 75, параграф 4 от своя Правилник за дейността, и поетия с писмо от 4 февруари 2026 г. ангажимент на представителя на Съвета за одобряване на позицията на Парламента в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
  - като взе предвид член 60 от своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид съвместните разисквания на комисията по външни работи и на комисията по развитие в съответствие с член 59 от Правилника за дейността,
  - като взе предвид доклада на комисията по външни работи и комисията по развитие (A10-0221/2025),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
  2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст, внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
  3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

**Позиция на Европейския парламент, приета на първо четене на 10 март 2026 г. с оглед на приемането на Регламент (ЕС) 2026/... на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/947 по отношение на повишената ефективност на гаранцията за външна дейност**

**(Текст от значение за ЕИП)**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 209 и 212 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> Позиция на Европейския парламент от 10 март 2026 г.

като имат предвид, че:

- (1) *Инструментите на Съюза за външно финансиране, включително Европейският фонд за устойчиво развитие плюс (ЕФУР+), създаден с Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup>, продължават да се ръководят от целите и принципите на външната дейност на Съюза, установени в член 3, параграф 5 и членове 8 и 21 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), както и в политиката на Съюза в областта на сътрудничеството за развитие, установена в член 208 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Мерките за повишаване на ефективността на гаранцията за външна дейност, създадена с Регламент (ЕС) 2021/947 (наричана по-нататък „гаранцията за външна дейност“) следва да се прилагат по начин, който напълно съответства на тези цели и принципи, като същевременно се гарантира съответствие между политиките на Съюза и собствените приоритети на държавите партньори.*
- (2) Глобалният геополитически и геоикономически контекст изисква Съюзът да потвърди ангажимента си за установяване на взаимноизгодни партньорства с държавите партньори, *включително ангажимента си за консолидиране на демократичните институции, укрепване на регионалната стабилност и сигурност, справяне с предизвикателствата, свързани с миграцията, насърчаване на човешкото развитие, диверсифициране на веригите на доставки, поддържане на основания на правила международен ред и справяне с последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна.*

---

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (3) *Съюзът и неговите държави членки заедно продължават да бъдат най-големите доставчици на официална помощ за развитие в света и поради това техните стратегически амбиции и действия се нуждаят от силна видимост. Като част от подхода „Екип Европа“ политиките за международно сътрудничество на Съюза и тези на неговите държави членки следва да се допълват взаимно, за да се повишат ефективността, въздействието и добавената стойност на колективната им помощ и да се допринесе за повишаване на осведомеността и видимостта на действията на Съюза и неговите държави членки в държавите партньори.*
- (4) В доклада на Драги от 2024 г. за бъдещето на европейската конкурентоспособност се препоръчва да се осигури по-голямо участие на частния сектор и да се намалят прекомерните външни зависимости чрез осигуряване на доставки на суровини, чиста енергия, устойчиви транспортни горива и чисти технологии от цял свят, и чрез осъвременяване и използване на стратегията Global Gateway, определена в съвместното съобщение до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Европейската инвестиционна банка от 1 декември 2021 г., озаглавено „Global Gateway“ (наричана по-нататък „Global Gateway“), както и на плановете за растеж на държавите, обхванати от процеса на разширяване, **и на всеобхватните партньорства със съседните страни**, които изискват допълнителни ресурси.

■

- (5) ЕФУР+ и по-специално неговата бюджетна гаранция, компонент на гаранцията за външна дейност, е важен финансов инструмент на Съюза за постигане на целите на Global Gateway и стратегическите инвестиции. Повишаването на ефективността на гаранцията за външна дейност ще освободи финансиране за приоритетите на Съюза в областта на външната дейност, включително евентуално разширяване на Global Gateway, *като същевременно се възприеме диференциран, специфичен за контекста подход към държавите партньори, особено тези, за които е установено, че са засегнати от нестабилност или конфликт, към най-слабо развитите държави и силно задлъжнелите бедни държави.*
- (6) *Като се вземат предвид рисковете от чуждестранно влияние и конкуриращи се инициативи, при прилагането на ЕФУР+ следва да се обърне внимание на това да се гарантира, че Съюзът предоставя подкрепа по линия на гаранцията за външна дейност само за операции, които са в съответствие с ценностите и интересите на Съюза и гарантират еднакви условия на конкуренция и лоялна конкуренция за дружествата от Съюза.*
- (7) ЕФУР+ е изправен пред много голямо търсене от страна на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР) и други финансови институции в областта на развитието, както се потвърждава от оценката на Комисията на инструментите за външно финансиране за многогодишните финансови рамки за периода 2014—2020 г. и за периода 2021—2027 г.

- (8) Гаранционното покритие на ЕФУР+ може да бъде увеличавано до 2027 г. чрез използване на излишъци от Европейския фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), създаден с Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, и чрез по-ефективно използване на бюджетната гаранция на Съюза, като се намали отговорността на Съюза от 65 % на 60 % по изключителния специален инвестиционен прозорец на ЕИБ за операции с държавни контрагенти и нетърговски контрагенти на поддържавно равнище. Това намаляване на отговорността ще влезе в сила едва след изменение на съответното гаранционно споразумение между Комисията и ЕИБ. Прехвърлянето на излишъците от по-ранни инструменти в полза на ЕФУР+ следва да не засяга преговорите по многогодишната финансова рамка за периода след 2027 г.
- (9) Насочването на излишъците по гаранциите от ЕФУР към провизирането на ЕФУР+, считано от 31 декември 2024 г., изисква дерогация от член 216, параграф 4, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета<sup>4</sup>.
- (10) ***В интерес на балансираната и приобщаваща външна дейност, която отразява по-широките геополитически ангажименти на Съюза, заделянето на излишъците от гаранцията от ЕФУР за провизиране на ЕФУР+ следва да балансира финансирането между всички отговарящи на условията за финансиране региони, както е заложено във финансовите географски пакети, определени в Регламент (ЕС) 2021/947, и по-специално с минималните суми, разпределени по географски програми, определени в член 6, параграф 2, буква а) от посочения регламент.***

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета от 26 септември 2017 г. за създаване на Европейски фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), гаранция от ЕФУР и Гаранционен фонд на ЕФУР (ОВ L 249, 27.9.2017 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1601/oj>).

<sup>4</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (11) Разрешаването средствата по гаранцията от ЕФУР+ да се използват за плащания при искания за плащане по гаранцията от ЕФУР, считано от 31 декември 2024 г., изисква дерогация от член 214, параграф 6 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.
- (12) Капацитетът на ЕИБ, ЕБВР и финансовите институции в областта на развитието за ефективно използване на допълнителните ресурси следва да се увеличи чрез опростяване на рамката за операции за смесено финансиране, консолидиране на споразуменията за гаранции и техническа помощ с един и същ партньор по изпълнението и намаляване честотата на финансовото отчитане от задължение за отчитане веднъж на тримесечие на задължение за отчитане два пъти годишно.  
***Опростяването е от съществено значение за мобилизирането на частни инвестиции в голям мащаб, увеличаването на ливъриджа на средствата от Съюза и създаването на предсказуема среда за частните партньори, желаещи да инвестират съвместно в устойчиво развитие.***
- (13) Освен това с цел опростяване следва да бъде премахнато задължението на партньорите по изпълнението за одит на информацията за отделните операции по гаранционните споразумения, която партньорите по изпълнението трябва да предоставят в годишните си доклади до Комисията, тъй като това не се изисква от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

- (14) *Ефикасността и опростяването следва да бъдат придружени от подходяща прозрачност и отчетност в съответствие със задълженията на Комисията за докладване пред бюджетния орган съгласно член 41, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/947, включително ясна информация за резултатите от ЕФУР и ЕФУР+, за ливъриджа на средствата, разпределението на средствата за програми и проекти, установените общи излишъци и дефицити, произхода на излишъците и сумите, предложени за преразпределение. Комисията следва да предоставя ясни и редовни отчети относно допълняемостта на операциите по ЕФУР+, включително доказателства, че подкрепяните портфейли имат по-висок рисков профил от сравнимите обичайни инвестиционни дейности на партньорите по изпълнението.*
- (15) Доколкото целта на настоящия регламент, а именно повишаване на ангажираността на Съюза с държавите партньори и намаляване на прекомерните му външни зависимости, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради мащаба и последиците от действието, може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от ДЕС. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

*Член 1*  
*Изменения на Регламент (ЕС) 2021/947*

Регламент (ЕС) 2021/947 се изменя, както следва:

1) В член 30 параграф 4 се заменя със следното:

„4. Чрез дерогация от член 212, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета\* възстановените средства и приходите, генерирани от финансов инструмент, създаден с настоящия регламент, се вписват в първоначалния бюджетен ред след приспадане на разноските и таксите за управление.

Чрез дерогация от член 216, параграф 4, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 всеки излишък от провизиите за гаранцията от ЕФУР съгласно Регламент (ЕС) 2017/1601, отчетен през 2025 г., 2026 г. и 2027 г. в работния документ, приложен към проектобюджета в съответствие с член 41, параграф 5, буква з) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, се използва за провизиране на подкрепената от ЕФУР+ бюджетна гаранция.

Ресурсите, посочени в първата и втората алинеи от настоящия параграф, се считат за вътрешни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

---

\* Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).“

2) В член 31, параграф 8 се добавя следната алинея:

„Чрез дерогация от член 214, параграф 6 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 ресурсите на ЕФУР+, свързани с провизирането на подкрепената от ЕФУР+ бюджетна гаранция, и посочени в член 214, параграф 4, първа алинея, букви б) и г) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, се използват за плащанията при искания за плащане *в размер над 10 милиона евро* по гаранцията от ЕФУР, през **2025 г., 2026 г. и 2027 г.**“

3) В член 36, параграф 1 втора алинея се заменя със следното:

„ЕИБ има изключителните права за операции с държавни контрагенти и нетърговски контрагенти на поддържавно равнище в рамките на изключителния специален инвестиционен прозорец. В рамките на изключителния специален инвестиционен прозорец приносът на собствените ресурси се разбира като поемането на остатъчен риск, а гаранцията от ЕС покрива 60 % от общата сума, изплатена и гарантирана по линия на операциите на ЕИБ по финансиране, минус възстановените суми, плюс всички свързани с тях суми.“

4) В член 38 параграф 6 се заличава.

*Член 2*

*Влизане в сила*

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в ...

*За Европейския парламент*

*За Съвета*

*Председател*

*Председател*

---