



Bryssel, 21. maaliskuuta 2025
(OR. en)

7288/25

COMPET 176
IND 86
POLCOM 58
RECH 112
CLIMA 79
ENER 83
ENV 186
ECOFIN 310
UD 51
EMPL 94
SOC 142

SAATE

Lähtettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine
DEPREZ

Saapunut: 20. maaliskuuta 2025

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Kom:n asiak. nro: COM(2025) 125 final

Asia: KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE,
NEUVOSTOLLE, EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE
JA ALUEIDEN KOMITEALLE
Teräs- ja metallialan toimintasuunnitelma

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 125 final.

Liite: COM(2025) 125 final



Bryssel 19.3.2025
COM(2025) 125 final

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Teräs- ja metallialan toimintasuunnitelma

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE,
NEUVOSTOLLE, EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA
ALUEIDEN KOMITEALLE**

Teräs- ja metallialan toimintasuunnitelma

Ei ole sattumaa, että Euroopan unioni perustettiin teräsalan pohjalta. Euroopalla on pitkä ja kunniasakas teräksen ja epäjalojen metallien tuotantohistoria.¹ Euroopan etulyöntiasema arvokkaiden ja muiden teräs- ja epäjalometallituotteiden tuotannossa on usein ratkaiseva voimavara jatkojalostusteollisuuden ja -tuotteiden kannalta. Nämä alat ovat äärimmäisen tärkeitä EU:n taloudellisen turvallisuuden ja yhteiskunnallisen vakauden kannalta. Kilpailukykykompassissa² tunnustettiin teräs- ja metallialan strateginen merkitys ja määritettiin ne keskeisiksi toiminta-aloiksi.

Kaikkien näiden alojen kilpailukykyyn kohdistuu samoja merkittäviä haasteita: korkeat energiakustannukset, epätasapuoliset toimintaedellytykset kansainvälisessä kilpailussa, vähähiilistämistä koskevat investointitarpeet sekä sääntelytaakka. Viime vuosikymmenen aikana EU:n osuus maailmanlaajuisesta teräksentuotannosta pieneni 7–8 prosenttiin. Osuus alumiinin primäärituotannosta oli puolestaan 3,8 prosenttia.³ Samaan aikaan muut maat, erityisesti Kiina ja viime vuosina Intia sekä useat muut Aasian ja Lähi-idän maat, lisäsivät merkittävästi tuotantokapasiteettiaan, jota usein tuettiin vääristävillä tuilla. Tämän seurauksena maailmanlaajuisen ylikapasiteetin arvioitiin olevan vuonna 2024 pelkästään teräksen osalta yli neljä ja puoli kertaa EU:n vuotuista kulutusta suurempi.⁴

EU:n tuotannolla pystytään edelleen kattamaan suurin osa EU:n kotimaisesta teräksen ja kuparin kysynnästä (teräksen osalta 90 prosenttia⁵ ja kuparin osalta 83 prosenttia⁶). Tilanne on jo kuitenkin huolestuttavampi alumiinin ja nikkelin suhteen (tuotanto kattaa 46 prosenttia alumiinin kysynnästä⁷ ja 25 prosenttia nikkelin kysynnästä⁸), erityisesti kun otetaan huomioon, että alumiinin, kuparin ja nikkelin kysyntä kasvaa ennusteen mukaan merkittävästi vuoteen 2030 mennessä. Lisäksi kaikki nämä metallit ovat välttämättömiä puolustuksen kannalta. Esimerkiksi

¹ Raudan ja teräksen lisäksi epäjaloja metalleja ovat ferroseokset, jotka liittyvät kiinteästi teräksen arvoketjuun, sekä ei-rautametallit alumiini, kupari ja nikkeli. Tässä toimintasuunnitelmassa keskitytään epäjaloihin metalleihin, joita tuotetaan ja myydään suurina määrinä, pienempinä määrinä tuotettujen teknologiassa käytettävien metallien ja jalometallien sijaan. Teknologiassa käytettävät metallit ja jalometallit ovat usein kriittisiä raaka-aineita, ja niiden tuotantoa edistetään EU:n kriittisiä raaka-aineita koskevalla säädöksellä.

² COM(2025) 30 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52025DC0030>.

³ <https://international-aluminium.org/statistics/primary-aluminium-production/>.

⁴ Lähde: OECD:n teräskomitean 96. istunto, puheenjohtajan kertomus | OECD, <https://www.oecd.org/en/about/news/speech-statements/2024/11/96th-session-of-the-steel-committee-statement-by-the-chair.html>.

⁵ Lähde: EUROFER: tuotanto oli 126 miljoonaa tonnia ja todellinen kulutus 138 miljoonaa tonnia vuonna 2023.

⁶ Lähde: SCRREEN, vuoden 2023 kuparia koskeva tietokooste.

⁷ Lähde: European Aluminium: kotimainen primäärituotanto 7 prosenttia ja kotimainen kierrätys 39 prosenttia vuonna 2023.

⁸ Lähde: SCRREEN, nikkeliä koskeva vuoden 2023 tietokooste.

taistelupanssarivaunussa on 50–60 tonnia korkealaatuista terästä ja itseliikkuvassa tykistöjärjestelmässä jopa 100 tonnia. Hävittäjässä on 3 tonnia alumiinia.⁹ Näiden materiaalien vakaan ja häiriönsietokykyisen toimitusketjun varmistaminen on ratkaisevan tärkeää, jotta voidaan vahvistaa Euroopan puolustusalan teollista ja teknologista perustaa, varmistaa EU:n varautuminen, sisäinen turvallisuus ja teknologinen suvereniteetti sekä vastata EU:n puolustus- ja ilmailualan tarpeisiin.

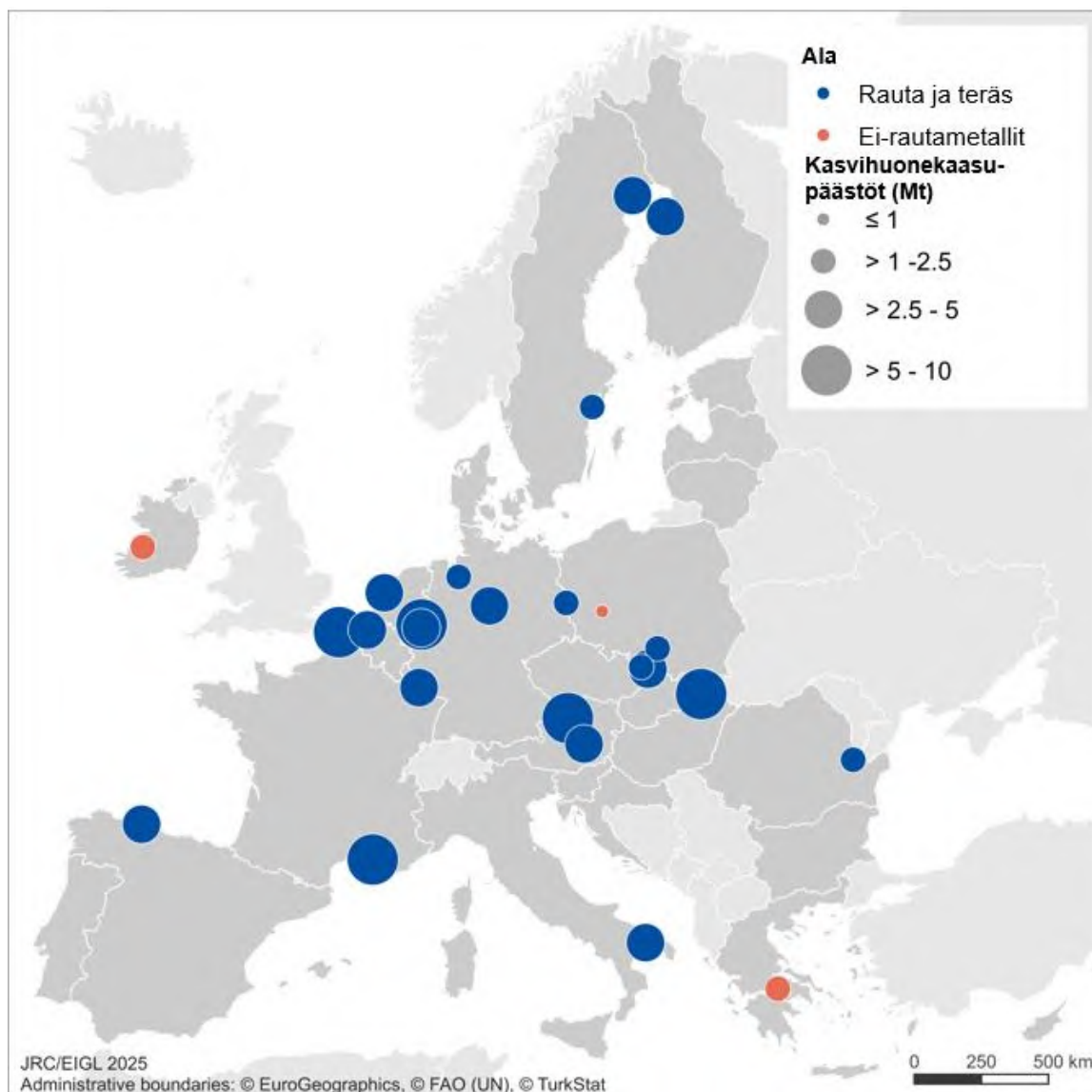
Euroopan metalliteollisuus on sitoutunut investoimaan vähähiilistämisen ja puhdistusteknologioihin ja edistämään EU:n ilmasto- ja ympäristötavoitteita. Metalliteollisuus¹⁰ aiheutti 8,1 prosenttia EU:n kasvihuonekaasupäästöistä vuonna 2022¹¹, ja se on myös suuri ilman epäpuhtauksien lähde.¹² EU:n metalliteollisuuden vähähiilistämisen investointeja vaikeuttaa kuitenkin nykyinen taloustilanne, jossa pääoman tuotto on alhainen, voittomarginaali on hiljattain supistunut maailmanlaajuisen ylikapasiteetin vuoksi, asiakkaat ovat haluttomia maksamaan lisähintaa puhtaudesta ja sääntelykannustimet ovat riittämättömiä. Näin ollen **kaupalliset ja taloudelliset liiketoimintahyödyt eivät ole riittäviä** investoijien ja asiakkaiden houkuttelemiseksi. Ilman vahvoja toimia ja investointeja riski siihen, että laitoksia suljetaan ja teollisuustoiminta vähenee, pysyy todellisena. Tällä olisi vakavia seurauksia keskeisille talousalueille kaikkialla Euroopassa sekä EU:n strategisille aloille, kuten puolustus- ja avaruusteollisuudelle. Se rajoittaisi niiden kykyä toimittaa kriittisiä voimavaroja ja laitteita nopeasti muuttuvassa geopoliittisessa tilanteessa tarvittavalla joustavuudella ja nopeudella.

⁹ [Yhteisen tutkimuskeskuksen julkaisutietokanta: Raw materials in the European defence industry.](#)

¹⁰ Tässä yhteydessä termillä ”metalli” tarkoitetaan myös tuotteita, joissa metalleja käytetään epäorgaanisina yhdisteinä, kuten akkumateriaalit, aurinkosähköjärjestelmät ja puolijohteet.

¹¹ Lähde: Eurostat, mukaan lukien kaivostoiminta, epäjalojen metallien valmistus sekä metallien jalostus.

¹² Lähde: Teollisuuspäästöportaali, 2022.



EU:n 100:n eniten kasvihuonekaasupäästöjä aiheuttavan laitoksen joukkoon kuuluvien teräs- ja ei-rautametallilaitosten sijainnit. Lähde: JRC, Energy and Industry Geography Lab.

Esimerkiksi ThyssenKrupp ilmoitti joulukuussa 2024 aikomuksestaan irtisanoa 11 000 työntekijää Saksassa. Marraskuussa 2024 ArcelorMittal lykkäsi vähähiilistämisinvestointejaan kaikkialla Euroopassa. Lisäksi tšekkiläinen Liberty Ostrava ilmoitti konkurssistaan kesäkuussa 2024. Alumiinialan tilanne on varoitusmerkki teollisuustoiminnan vähenemisen riskistä, sillä ala on pysyvästi menettänyt merkittävän osan Euroopan tuotantokapasiteetistaan. Lisäksi yli 50 prosenttia primäärituotantokapasiteetista on ollut käyttämättömänä vuodesta 2021 lähtien. Samaan aikaan EU:n teräksentuotanto on vähentynyt 160 miljoonasta tonnista 126 miljoonaan tonniin vuosina 2017–2023. Teräksentuotantokapasiteetin nykyinen noin 65 prosentin käyttöaste on pitkällä aikavälillä kestämaton, sillä tällaisten pääomavaltaiten teollisuudenalojen on toimittava yli 85 prosentin kapasiteetilla ollakseen kilpailukykyisiä markkinaolosuhteissa.

Puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa¹³ ja kohtuuhintaista energiaa koskevassa toimintasuunnitelmassa¹⁴ esitettiin useita toimenpiteitä sekä todettiin, että on tarpeen

¹³ https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness/clean-industrial-deal_fi

¹⁴ https://energy.ec.europa.eu/strategy/affordable-energy_en?prefLang=fi

laatia metalliteollisuutta koskeva konkreettinen toimintasuunnitelma. Painopiste on keskeisissä kilpailukykyhaasteissa, jotka ovat energiakustannusten alentaminen, vähähiilisten tuotteiden edelläkävijämarkkinoiden luominen, kiertotalouden lisääminen, kansainvälisten toimintaedellytysten tasapuolistaminen, laadukkaiden työpaikkojen luominen sekä investointien lisääminen. EU hyödyntää jatkossakin vahvoja maailmanlaajuisia kumppanuuksia puhdasta teollisuutta koskevien tavoitteidensa saavuttamiseksi.

Tällä toimintasuunnitelmalla täydennetään näitä laajempia aloitteita ja luodaan kattava työhjelma lyhyelle ja keskipitkälle aikavälille. Toimintasuunnitelma perustuu teräsalan vuoropuheluun, joka järjestettiin 4. maaliskuuta komission puheenjohtajan kutsusta, sekä laajempiin kuulemisiin. Toimintasuunnitelmalla pyritään ratkaisemaan osa niistä keskeisistä alakohtaisista ongelmista, jotka estävät Euroopan metalliteollisuutta menestymästä ja vähähiilistymästä. Siinä esitetään konkreettisia toimenpiteitä, jotka voivat yhdessä tuoda välitöntä helpotusta metalliteollisuudelle ja samalla varmuutta sen vähähiilistämistä koskeviin pyrkimyksiin ja investointipäätöksiin. Metalliteollisuuden siirtymäväylässä¹⁵, joka julkaistaan yhdessä tämän toimintasuunnitelman kanssa, esitetään tarkempaa taustatietoa ja alhaalta ylöspäin suuntautuva analyysi metalliteollisuuden tarpeista ja haasteista sekä eri sidosryhmien esittämät näkemykset. Toimintasuunnitelmassa otetaan huomioon **EU:n käynnissä olevat kumppanuudet kolmansien maiden kanssa, erityisesti ehdokasmaiden kanssa**, jotka integroituvat sisämarkkinoihin ja etenevät kohti EU:n jäsenyyttä. Strategisia toimenpiteitä, joilla vahvistetaan toimitusketjujen häiriönsietokykyä, voisivat olla esimerkiksi investoinnit kumppanimaihin ja teollisten yhteistyötoimien uudelleenmäärittely aiempaa kestävämmän ja häiriönsietokykyisemmän teräksentuotantoekosysteemin luomiseksi.

Tämä toimintasuunnitelma koostuu kuudesta pääpilarista, jotka ovat sen varmistaminen, että puhdasta **energiaa** on saatavilla runsaasti ja että se on kohtuuhintaista, **hiilivuodon** estäminen, Euroopan **teollisuuden kapasiteetin** edistäminen ja suojeleminen, **kiertotalouden** edistäminen metallien osalta, **teollisuuden** laadukkaiden **työpaikkojen** suojeleminen sekä riskien vähentäminen **edelläkävijämarkkinoiden** ja **investointien** tukemisen avulla.

1. PUHTAAN JA KOHTUUHINTAISEN ENERGIAN SAATAVUUDEN VARMISTAMINEN METALLITEOLLISUUTTA VARTEN

Energiakustannukset ovat edelleen keskeinen tekijä metalliteollisuuden kilpailukyvyn kannalta. Energiakustannusten osuus tuotantokustannuksista on metalli- ja teräsalalla suurempi kuin muilla aloilla. Jo ennen energiakriisiä osuus oli noin 17 prosenttia teräsalalla¹⁶ ja 40 prosenttia alumiinialalla¹⁷. Vuoden 2022 energiakriisin aikana osuus nousi jopa 80 prosenttiin.¹⁸ Energian hinnat ovat laskeneet vuoden 2022 huipputasosta, mutta ne ovat vuonna 2025 edelleen korkeammat verrattuna aiempiin tasoihin ja muihin kansainvälisiin tuotantoalueisiin. Sähkön hinnat ovat EU:ssa 2–3 kertaa

¹⁵ https://single-market-economy.ec.europa.eu/document/download/fe4b7a0b-cfb9-49fd-9d37-139c1e23832d_en.

¹⁶ <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC121276>.

¹⁷ <https://www.reuters.com/markets/commodities/sky-high-energy-costs-fan-fire-under-aluminium-zinc-prices-2022-08-12/>.

¹⁸ <https://www.reuters.com/markets/commodities/sky-high-energy-costs-fan-fire-under-aluminium-zinc-prices-2022-08-12/>.

korkeammat kuin Yhdysvalloissa¹⁹, ja maakaasun hinnat ovat lähes viisinkertaiset Yhdysvaltoihin verrattuna²⁰. Useat teräksen- ja metallientuotantomuodot on tehokkainta vähähiilistä suoraa sähköistämisen avulla. Muiden tuotantomuotojen kohdalla on käytettävä epäsuoria sähköistämismenetelmiä, kuten elektrolyysistä saatavaa vetyä. Nämä menetelmät nostavat energiakustannusten osuutta tuotannon kokonaiskustannuksista verrattuna fossiilisiin polttoaineisiin perustuviin teknologioihin. Tämän siirtymän tukemiseksi on näin ollen ratkaisevan tärkeää varmistaa mahdollisuus alhaisempiin sähkön hintoihin. Merkityksellisiä ovat myös hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin sekä raaka-aineiden kiertokäytön kaltaiset teknologiat.

Energian hintojen alentaminen energiaintensiivisiä teollisuudenaloja varten

Jotta tämä haastava tilanne voidaan ratkaista, energian hintoja on kohtuullistettava. **Kohtuuhintaista energiaa koskeva toimintasuunnitelma** on tärkeä osa ratkaisua erityisesti siksi, että siinä esitetään toimenpiteitä, joilla voidaan saada verkkomaksut toimimaan tehokkaammin, alentaa energiaveroja ja -maksuja, helpottaa sähkönhankintasopimusten laatimista, nopeuttaa lupamenettelyjä, laajentaa ja nykyaikaistaa verkkoja sekä lisätä sähköjärjestelmän joustavuutta. Lisäksi energiaintensiiviset teollisuudenalat ovat yksi tärkeimmistä edunsaajista yritysten sähkönhankintasopimuksia koskevassa EIP:n pilottiohjelmassa.

Muidenkin ratkaisujen, jotka **koskevat erityisesti energiaintensiivisiä teollisuudenaloja**, olisi oltava oikeassa suhteessa siihen, että energiakustannuksilla on hyvin suuri merkitys näiden teollisuudenalojen kilpailukyvyn ja vähähiilistämisen kannalta. Komissio kuulee parhaillaan jäsenvaltioita valtiontuen puhtaasta joustovälineestä, joka perustuu sähkönhankintasopimukseen ja siihen, että teollisuus sitoutuu käyttämään puhdasta sähköä. Lisäksi komissio aikoo antaa jäsenvaltioille ohjeita sellaisten puhtaan energian julkisten tukijärjestelmien suunnittelusta, joissa hyödynnetään kaksisuuntaisia hinnanerosopimuksia ja niiden yhdistämistä sähkönhankintasopimukseen. Tarkoituksena on tarjota energiaintensiivisille teollisuudenaloille tilapäistä helpotusta hintoihin, jotta ne voivat investoida vähähiilistämiseen EU:ssa. Energia-alan julkisessa tukemisessä olisi kiinnitettävä erityistä huomiota **energiaintensiivisiin teollisuudenaloihin ja metalliteollisuuteen**, erityisesti tapauksissa, joissa saatavilla on sähköistämisteknologiaa. Yritykset voivat hyödyntää näitä pitkäaikaisia sopimusjärjestelyjä tasatakseen sähkön hinnan vaihteluiden vaikutuksia. Tällöin on otettava huomioon kaikki sähkönhankintasopimusten käytön mahdolliset esteet sekä mahdolliset vaikutukset yritysten taseisiin.²¹ Komissio aikoo analysoida markkinoiden toimintapuutteita ja sääntelyn puutteita, jotka estävät tällaisten sopimusten optimaalisen käytön energiaintensiivisillä teollisuudenaloilla, ja korjata puutteet tarvittaessa.

Lyhyellä aikavälillä **jäsenvaltioita kehoitetaan myös hyödyntämään nopeasti kaikkia EU:n energialainsäädännön ja valtiontukisääntöjen tarjoamia joustomahdollisuuksia** energiaintensiivisten teollisuudenalojen kustannusten alentamiseksi. Ilmasto-,

¹⁹ Sähkön hinnat ovat EU:ssa 2–3 kertaa Yhdysvaltojen tasoa korkeammat – 0,16 euroa kilowattitunnilta EU:ssa ja 0,07 euroa Yhdysvalloissa vuoden 2024 ensimmäisellä puoliskolla – vaikka hinnat ovatkin laskeneet EU:ssa (0,04 euroa) ja pysyneet vakaina Yhdysvalloissa (+0,01 euroa) vuoden 2023 ensimmäiseen puoliskoon verrattuna ja vaikka energiantarve väheni (<https://www.bruegel.org/policy-brief/decarbonising-competitiveness-four-ways-reduce-european-energy-prices>).

²⁰ Kohtuuhintaista energiaa koskeva toimintasuunnitelma.

²¹ Käynnissä olevilla aloitteilla pyritään ratkaisemaan osa näistä ongelmista: <https://www.ifrs.org/projects/completed-projects/2024/power-purchase-agreements/> ja [sähkönhankintasopimusten hyväksymistä koskeva kuuleminen | EFRAG](#).

ympäristönsuojelu- ja energiatuen suuntaviivojen 4.7.1 kohdassa sallitaan ympäristöverohuojennukset ja ympäristöperusteisten veronluonteisten maksujen alennukset aloilla, joilla ei pystyttäisi harjoittamaan taloudellista toimintaa kestäväällä tavalla ilman kyseistä huojennusta tai alennusta. Lisäksi suuntaviivojen 4.11 kohdassa sallitaan sähkömaksualennusten myöntäminen energiaintensiivisille käyttäjille²². Teräs- ja metalliteollisuus täyttävät yleensä nämä edellytykset. Lisäksi energiaverodirektiivi mahdollistaa energiaintensiivisten teollisuudenalojen sähköverotuksen alentamisen nollaan tietyin edellytyksin, mikä kannustaa alan toimijoita vähähiilistämään toimintansa sähköistämisen avulla ja voi tukea alan laajempaa kilpailukykyä. Jäsenvaltioita kannustetaan myös saattamaan pikaisesti päätökseen energiaverodirektiiviä²³ koskevat neuvottelut, jotta verokehyksestä saataisiin sähköistämisen kannalta suotuisampi ja jotta voitaisiin helpottaa siirtymistä pois fossiilisten polttoaineiden käytöstä.

Puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaan liittyvällä valtiontukikehyksellä, joka hyväksytään vuoden 2025 toisella neljänneksellä kuulemisjakson jälkeen²⁴, lisätään valtiontukisääntöjen joustavuutta ja yksinkertaistetaan niitä, jotta jäsenvaltiot voivat nopeuttaa teollisuuden vähähiilistämisen tukemista. Tässä otetaan huomioon, että markkina- ja sääntelysignaalit, kuten nykyinen ja ennustettu päästökauppajärjestelmän hinta, eivät useinkaan yksinään riitä kumoamaan perinteisten ja vähähiilisten tuotantomenetelmien välisiä kustannuseroja tässä vaiheessa. Julkisessa kuulemisessa parhaillaan käsiteltävän luonnoksen²⁵ mukaan kaikkiin vähähiilistämisteknologioihin ja energiatehokkuustoimenpiteisiin myönnettävään julkiseen tukeen sovelletaan yksinkertaistettuja soveltuvuusehtoja. Tämän odotetaan johtavan kustannusten alenemiseen, lisäävän kilpailukykyä sekä samalla vähentävän kasvihuonekaasupäästöjä. Rahoitusvajelaskelmiin tai tarjouskilpailumenettelyihin perustuvien järjestelmien lisäksi luonnoksessa mahdollistetaan yksinkertaistetut järjestelmät, jotka perustuvat hyväksytyihin tuki-intensiteetteihin. Vaikka näissä järjestelmissä tuille määritetään enimmäismäärät, yksinkertaistetussa menettelyssä voidaan hyväksyä myös suuria hankkeita. Vähähiilistämisinvestointien tukemisessa noudatetaan teknologianeutraaliuden periaatetta ja keskitytään päästövähennyksiin, myös tapauksissa, joissa ne saavutetaan vähitellen ajan mittaan. Vähähiilistämisinvestointien suoran tukemisen lisäksi uudella kehyksellä helpotetaan puhtaaseen teknologiaan, kuten elektrolyysilaitteisiin tai hiilidioksidin talteenotto-, hyödyntämis- ja varastointilaitteisiin, liittyvien omaisuuserien nopeampaa poistoa.

Päästökauppajärjestelmän välillisten kustannusten hyvittämistä koskevissa valtiontukisuuntaviivoissa mahdollistetaan se, että jäsenvaltiot voivat hyvittää sähkölaskuihin siirretyt hiilikustannukset tietyillä kaupalle altistuvilla ja hiili-intensiivisillä aloilla, kuten terästeollisuudessa ja muussa metalliteollisuudessa. Jäsenvaltioita kannustetaan hyödyntämään edelleen tätä mahdollisuutta tai harkitsemaan sen hyödyntämistä, jos se on niiden teollisuuden kannalta tarpeellista (tällä hetkellä vain 14 jäsenvaltiota hyödyntää tätä mahdollisuutta). Komissio aikoo suorittaa päästökauppajärjestelmän ja hiilirajamekanismin uudelleentarkastelut vuonna 2026 ja varmistaa niiden yhteydessä asianmukaiset toimenpiteet (suuntaviivat tai muut toimet) päästökauppajärjestelmän välillisten kustannusten hyvittämiseksi vuoden 2030 jälkeen.

²² Sellaisilla aloilla, joiden toiminta on vaarassa siirtyä unionin ulkopuolelle maihin, joissa ei ole ympäristövaatimuksia tai joissa ne eivät ole yhtä kunnianhimoisia.

²³ COM(2021) 563 final.

²⁴ https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2025-cisaf_en?prefLang=fi.

²⁵ https://competition-policy.ec.europa.eu/document/download/45b532ce-53fb-4907-975c-79edaa31a166_en?filename=2025_CISAF_draft_EC_communication.pdf.

Samalla se varmistaa, että nämä toimenpiteet ovat johdonmukaisia muiden hiilivuodon torjuntakeinojen kanssa.

Lisäksi EU:n energia-alan lainsäädännössä vahvistetaan puitteet **verkkotariffien** suunnittelulle. Suunnittelun on perustuttava kustannusvastaavuuden, avoimuuden ja syrjimättömyyden periaatteisiin, ja samalla siinä on otettava huomioon tarve turvata verkon käyttövarmuus ja joustavuus. Jäsenvaltiot voivat suunnitella verkkotariffinsa energiaintensiivisiä teollisuudenaloja hyödyttävällä tavalla. Tätä varten vuoden 2025 toisella neljänneksellä julkaistavissa verkkotariffien suunnittelua koskevissa suuntaviivoissa, joista ilmoitettiin kohtuuhintaista energiaa koskevassa toimintasuunnitelmassa, on tarkempaa tietoa ratkaisuisista, joilla vähennetään järjestelmän kustannuksia kaikkien käyttäjien hyödyksi, myös energiaintensiivisillä aloilla.

Verkkoliitöntöjen sekä uusiutuvan ja vähähiilisen vedyn käyttöönoton nopeuttaminen

Kun yhä useammat alat sähköistyvät – ja monet verkkojen laajennushankkeet viivästyvät – verkkoliitöntöjen saamisen ja laajentamisen odotusajat ovat metallialalla usein pitkiä, monesti useita vuosia. Tällaiset viivästykset voivat jarruttaa kaikkia sähköistämisinvestointeja.

Komissio aikoo tehdä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa verkkoliitöntöihin liittyvien pitkien odotusaikojen taustalla olevien ongelmien ratkaisemiseksi. Se aikoo antaa jäsenvaltioille ohjeita ja suosituksia verkkoliitöntöjen odotusaikojen lyhentämisestä. Ohjeet ja suositukset koskevat esimerkiksi voimassa olevan oikeudellisen kehyksen mahdollistamia toimenpiteitä, ja niillä autetaan jäsenvaltioita poistamaan jonosta keinottelumielessä tai liian varhaisessa vaiheessa tehtyjä hakemuksia. Lisäksi niillä autetaan jäsenvaltioita tarvittaessa poikkeamaan objektiivisten kriteerien perusteella periaatteesta, jonka mukaan hakemukset käsitellään saapumisjärjestyksessä, jotta ne voivat tukea puhtaaseen energiaan siirtymisen ja sähköjärjestelmän tehokkuuden kannalta hyödyllisiä investointeja. Ohjeet ja suositukset perustuvat eräiden jäsenvaltioiden toteuttamiin myönteisiin esimerkkeihin, ja ne laaditaan jäsenvaltioiden viranomaisten kanssa käytävän vuoropuhelun perusteella. Komissio esittää lisäksi vuoden 2025 toisella neljänneksellä ohjaavia periaatteita siitä, millaisin edellytyksin ennakoivia investointeja²⁶ verkkohankkeisiin olisi tehtävä. Samalla, kun näitä verkkoinvestointeja tehdään, energiaintensiiviset teollisuudenalat voisivat päästä verkkoon myös joustavien liityntäsopimusten avulla. Lisäksi komissio aikoo ehdottaa lisätoimenpiteitä, joilla helpotetaan ja nopeutetaan pääsyä verkkoinfrastruktuurin piiriin energiaintensiivisten teollisuudenalojen sähköistämishankkeita varten.

Koska suora sähköistäminen ei ole aina mahdollista tai kustannustehokasta, vedyllä on keskeinen merkitys teräs- ja metalliteollisuuden vähähiilistämässä. Esimerkiksi vedyn avulla tehtävä suorapelkistys on lupaavin vaihtoehto teräksen primäärituotannon vähähiilistämiseksi, ja vety on maakaasun tärkein haastaja korkealämpötilaisen lämmön tuottamiseksi myös muilla metalliteollisuuden aloilla. Kilpailukykyisen siirtymän

²⁶ Ennakoivilla investoinneilla tarkoitetaan investointeja, joilla ennakoidaan sähköistämiseen liittyvää sähkön kysynnän epävarmaa tulevaa kasvua. Tällaisten investointien kaikkien kustannusten maksattaminen nykyisillä käyttäjillä voi rasittaa epäoikeudenmukaisesti varhaisia omaksujia, ja se puolestaan hidastaa sähköistymistä. Sen vuoksi kohtuuhintaista energiaa koskevassa toimintasuunnitelmassa ilmoitettiin, että komissio aikoo antaa ohjeita siitä, miten jäsenvaltiot voisivat tarvittaessa kohdennetuissa tapauksissa käyttää julkista talousarviotaan verkkomaksujen alentamiseen kattaakseen lisäkustannukset, joita aiheutuu vähähiilistämisen ja markkinoiden yhdentymisen nopeuttamiseen tähtäävistä toimenpiteistä.

toteuttamiseen tarvitaan runsaasti kohtuuhintaista uusiutuvaa ja vähähiilistä vetyä. Komissio ilmoitti lisäksi puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa, että se hyväksyisi lähiviikkoina **vähähiilistä vetyä** koskevan delegoidun säädöksen, jolla selvennetään sääntöjä toimittajille, ostajille ja investoijille. Tässä delegoidussa säädöksessä esitetään mahdollisimman joustavat, teknologianeutraalit säännöt vähähiilisten polttoaineiden tuottamiselle, jotta voidaan saavuttaa halutut kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoitteet.

Lisäksi puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa ilmoitettiin, että vuoden 2025 kolmannella neljänneksellä käynnistetään **kolmas EU:n vetypankkia koskeva ehdotuspyyntö**, jolla jatketaan tuotannon tukemista ja siten helpotetaan saatavuutta eri teollisille ostajille, myös teräsalalla.

Komissio aikoo lisäksi uudelleenpriorisoida **Euroopan puhtaan vedyn allianssin** toimeksiannon siten, että siinä keskitytään aloihin, joiden vähähiilistämisympyröiden kannalta vedyllä on eniten merkitystä. Komissio seuraa allianssin hankejatkumon edistymistä ja ajantasaistaa jatkumoa vuosittain seuratakseen vetymarkkinoiden laajentumista ja tarjotakseen muun muassa teollisille ostajille tarvittavan varmuuden niiden vähähiilistämistä koskevia suunnitelmia varten.

Ylijäämälämmön talteenoton ja puhtaan energian käyttöönnoton nopeuttaminen

Energiatehokkuuden lisääminen sekä sähköistämisen ja puhtaan energian käytön edistäminen teräs- ja metallialalla voivat tuottaa etuja EU:n energiajärjestelmälle ja samalla alentaa näille aloille koituvia kustannuksia. Hukkalämmön talteenottopotentiaali on EU:n teollisuudenaloista suurin teräs- ja metallialalla, erityisesti korkealämpötilaisten lämpövarojen osalta. Nämä voivat olla talteenotettuja savukaasuja, korkealämpötilaisia nesteitä sekä jätettä. Korkean lämpötilan lämpöpumpuilla voidaan hyödyntää yhä monipuolisemmin ylimääräistä prosessilämpöä ja siten vähentää alan kokonaisenergiantarvetta. Hukkalämpöä voidaan ottaa talteen ja käyttää myös kaukolämpöverkoissa. **Komissio aikoo kehittää ja edistää hukkalämmön talteenottoa koskevia standardoituja toimintatapoja**, joita ovat esimerkiksi lämmön ostosopimusten kaltaisten toimintamallien hyödyntäminen ja lämpöinfrastruktuurin yhdenmukainen suunnittelu koskevien parhaiden käytäntöjen laajentaminen. Tämä on osa lämmitys- ja jäähdytysstrategiaa, josta ilmoitettiin kohtuuhintaista energiaa koskevassa toimintasuunnitelmassa.

| Toimet: |
|---|
| Komissio hyväksyy lähiviikkoina vähähiilistä vetyä koskevan delegoidun säädöksen. |
| Komissio antaa viimeistään vuoden 2025 toisella neljänneksellä ohjeita verkkotariffien suunnittelusta, jotta voidaan muun muassa alentaa metallialan ja muiden energiaintensiivisten teollisuudenalojen maksamia verkkotariffeja . |
| Komissio esittää viimeistään vuoden 2025 toisella neljänneksellä ohjaavia periaatteita edellytyksistä, joiden täyttyessä ennakoivat investoinnit verkkohankkeisiin olisi hyväksyttävä. |
| Komissio käynnistää viimeistään vuoden 2025 kolmannella neljänneksellä kolmannen EU:n vetypankkia koskevan ehdotuspyynnön , jonka tarkoituksena on tukea tuotantoa ja siten helpottaa saatavuutta teollisille ostajille, myös teräsalalla. |

| |
|---|
| Komissio ehdottaa viimeistään vuoden 2025 viimeisellä neljänneksellä verkkoon pääsyn helpottamista energiantensiivisten teollisuudenalojen sähköistämishankkeita varten. |
| Komissio antaa viimeistään vuoden 2025 viimeisellä neljänneksellä jäsenvaltioille ohjeita hinnanerosopimusten suunnittelusta, muun muassa niiden yhdistämisestä sähkönhankintasopimuksiin. |
| Komissio pyrkii varmistamaan vuonna 2026 suoritettavien päästökauppajärjestelmän ja hiilirajamekanismin uudelleentarkastelujen yhteydessä asianmukaiset toimenpiteet (suuntaviivat tai muut toimet) päästökauppajärjestelmän välillisten kustannusten hyvittämiseksi vuoden 2030 jälkeen. |

2. HIILIVUODON ESTÄMINEN

Jotta **hiilirajamekanismia** voitaisiin hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti hiilivuodon estämiseksi, sen **taloudellisia velvoitteita aletaan soveltaa vuonna 2026. Tämä on linjassa sen kanssa, että EU:n päästökauppajärjestelmässä maksutta jaettavat päästöoikeudet poistetaan asteittain vuoteen 2034 mennessä.** Hiilirajamekanismia sovelletaan tuontitavaroihin. Sillä ei torjuta mahdollisia hiilivuotoriskejä, jotka liittyvät EU:ssa tuotettuihin, kolmansiin maihin vietäviin metalleihin. Tällaisiin metalleihin sovelletaan EU:n päästökauppajärjestelmän hintaa, ja niiden tuottajat joutuvat kilpailemaan sellaisiin maihin sijoittautuneiden tuottajien kanssa, joiden ilmastotavoitteet ovat EU:ta alhaisemmat. Komissio aikoo ehdottaa ratkaisua tämän epäedullisen asetelman poistamiseksi, jotta voidaan torjua niihin tuotteisiin liittyvää hiilivuotoriskiä, joita tuotetaan EU:ssa vientiä varten hiilirajamekanismin soveltamisalaan kuuluvilla aloilla.

Toiseksi on olemassa riski, että hiilirajamekanismin soveltamisalaan kuuluviin tuotteisiin liittyvää hiilivuotoa alkaa ilmetä myös arvoketjun loppupäässä. Näin voi tapahtua, jos toimenpiteitä kierretään – eli tehdään pieniä muutoksia hiilirajamekanismin soveltamisalaan kuuluviin perushyödykkeisiin mekaniismista johtuvien velvoitteiden välttämiseksi – tai jos EU:n kuluttajat alkavat suosia jatkojalostustuotteita, jotka on tuotu tuottajilta heikompaan ilmastopolitiikkaa soveltavista kolmansista maista. Lisäksi yritykset, jotka tällä hetkellä valmistavat tai prosessoivat hiilirajamekanismiin liittyviä tuotteita EU:ssa, voivat siirtää toimintansa tällaisiin maihin. Komissio kvantifioi parhaillaan näitä riskejä ja aikoo ehdottaa hiilirajamekanismin laajentamista koskemaan tiettyjä **jatkojalostustuotteita**. Samalla se ottaa huomioon tarpeen minimoida hallinnollinen rasite.

Kolmanneksi **on olemassa riski, että hiilirajamekanismin tavoitteita kierretään**, jos kolmansissa maissa vähähiilisissä tuotantolaitoksissa tuotettuja tuotteita suunnataan uudelleen eurooppalaisille asiakkaille samalla, kun hiili-intensiivistä tuotantoa jatketaan muita markkinoita varten (niin sanottu resurssijärjestely). Vastaavasti yritykset saattavat harjoittaa viherpesua hiilikirjanpitokäytäntöjen avulla. Esimerkiksi energiantensiivisessä metallien tuotannossa saatetaan hyödyntää markkinapohjaisia välineitä, jotta se vaikuttaisi vähähiiliseltä, vaikka se perustuisikin suuripäästöisiin energialähteisiin. Viherpesussa voidaan hyödyntää myös harhaanjohtavia romusisällön kirjanpitokäytäntöjä.²⁷ Komissio aikoo esittää toimenpiteiden kiertämisen vastaisen strategian, jolla pyritään ratkaisemaan molemmat näistä ongelmista sekä varmistamaan hiilirajamekanismin eheys. Strategiassa

²⁷ Hiilirajamekanismin nykyisellä siirtymäkaudella epäsuorat päästöt otetaan huomioon kaikilla hiilirajamekanismin soveltamisalaan kuuluvilla aloilla. Lopullisessa vaiheessa otetaan huomioon vain lannoitteiden ja sementin epäsuorat päästöt.

arvioidaan kyseisiä riskejä huolellisesti ja ehdotetaan niihin ratkaisuja, muun muassa lainsäädäntömuutoksia.

Koska tätä asiaa on selkeytettävä kiireellisesti, komissio aikoo nopeuttaa hiilirajamekanismin laajentamista ja vahvistamista koskevaa työtä ja asettaa uudistuksen keskeiset osatekijät etusijalle.

| Toimet: |
|--|
| Komissio antaa viimeistään vuoden 2025 toisella neljänneksellä tiedonannon , jossa esitetään analyysi ja vaihtoehtoja siitä, miten EU:sta kolmansiin maihin vietäviin, hiilirajamekanismin soveltamisalaan kuuluviin tuotteisiin liittyvä hiilivuoto-ongelma voitaisiin ratkaista. |
| Komissio suorittaa vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä hiilirajamekanismin kattavan uudelleentarkastelun ja esittää sen yhteydessä toimenpiteiden kiertämisen vastaisen strategian ja ensimmäinen lainsäädäntöehdotuksen <ul style="list-style-type: none">- joilla hiilirajamekanismin soveltamisalaa laajennetaan koskemaan tiettyjä teräs- ja alumiini-intensiivisiä jatkojalostustuotteita ja- joihin sisältyy toimenpiteiden kiertämisen vastaisia lisätoimenpiteitä. |

3. EUROOPAN TEOLLISUUDEN KAPASITEETIN EDISTÄMINEN JA SUOJELEMINEN

Maailmanlaajuinen ylikapasiteetti uhkaa vakavasti Euroopan teollisuudenalojen kannattavuutta ja kilpailukykyä. EU on ottanut käyttöön metallialalla jo useita kaupan suojatoimenpiteitä epäreilua maailmanlaajuista kilpailua vastaan. Tällä hetkellä kaupan suojatoimenpiteitä on käytössä eniten rauta- ja teräsosalalla ja seuraavaksi eniten ei-rautametalli- ja mineraalialalla. Teollisuutta uhkaavat kuitenkin edelleen maailmanlaajuinen ylikapasiteetti ja maailmanlaajuiset vääristymät, jotka johtuvat siitä, että Kiina ja muut maat tukevat kotimaista teollisuuttaan keinotekoisesti tai kiertävät EU:n kaupan suojatoimia ja pakotteita. EU on ainoa suuri teräksentuotantoalue, jonka kapasiteetti laskee.

Lisäksi Yhdysvaltojen 12. maaliskuuta 2025 käyttöön ottamat teräksen ja alumiinin 25 prosentin tuontitullit vaikuttavat kielteisesti EU:n tuottajiin, sillä ne rajoittavat pääsyä Yhdysvaltojen markkinoille, myös epäjalosta metalleista valmistettujen jatkojalostustuotteiden osalta. Ne myös lisäävät painetta, joka aiheutuu aiemmin Yhdysvaltoihin suuntautuneesta viennistä, joka voitaisiin suunnata uudelleen EU:hun.

Kaupan suojatoimet ja muut kauppaa koskevat toimenpiteet

EU on tarkastellut uudelleen voimassa olevaa teräsalan suojatoimenpidettä vastatakseen markkinoiden viimeisimpään kehitykseen ja varmistaakseen toimenpiteen tehokkuuden. Komissio on tutkinut yksityiskohtaisesti voimassa olevaa teräsalan suojatoimenpidettä ja tehnyt jäsenvaltioille ehdotuksia sen mukauttamiseksi EU:n teräsalan haasteelliseen tilanteeseen. Ehdotetut mukautukset tuovat merkittävää lyhyen aikavälin helpotusta EU:n teräksentuottajille, sillä niillä varmistetaan toimenpiteen tehokkuus, erityisesti niissä tuoteluokissa, joissa tuontipaine on akuutein ongelma. Ehdotuksissa on otettu huomioon erityisesti tuonnin merkittävä kasvu ja kysynnän väheneminen tietyissä tuoteluokissa.

Suojatoimenpiteen oikeudellinen voimassaolo päättyy 30. kesäkuuta 2026. On kuitenkin kohtuutonta olettaa, että rakenteellinen maailmanlaajuinen ylikapasiteetti ja sen kielteiset EU:n terästeollisuuden kohdistuvat kauppaan liittyvät vaikutukset, joiden vuoksi suojatoimenpide otettiin käyttöön, katoavat 1. heinäkuuta 2026. Kauppaan liittyvät kielteiset vaikutukset päinvastoin todennäköisesti pahenevat, sillä yhä useammat kolmannet maat ottavat käyttöön toimenpiteitä, joilla pyritään rajoittamaan tuontia niiden markkinoille. Tämän seurauksena suurin osa maailmanlaajuisesta ylikapasiteetista päättyy tulevaisuudessa EU:n markkinoille.

Tämän poikkeuksellisen tilanteen vuoksi on välttämätöntä ottaa käyttöön 30. kesäkuuta 2026 jälkeen voimassa olevia, asianmukaisia ja tehokkaita suojatoimenpiteitä, joilla suojellaan EU:n kilpailukykyistä ja kestävästä terästeollisuutta. Tästä syystä komissio aikoo ehdottaa viimeistään vuoden 2025 kolmannella neljänneksellä pitkän aikavälin toimenpidettä, jolla taataan erittäin tehokas suoja EU:n teräsalalle. Komissio pyrkii varmistamaan, että uusi toimenpide tulee voimaan ajoissa nykyisen suojatoimenpiteen korvaamiseksi ja että se tarjoaa tehokkaan suojan maailmanlaajuisen ylikapasiteetin aiheuttamia kauppaan liittyviä kielteisiä vaikutuksia vastaan. Toimenpiteessä otetaan huomioon EU:n kysynnän muutokset sekä turvallisuus ja häiriönsietokyky samalla, kun säilytetään tietynasteinen avoimuus EU:n markkinoilla. Tällä tasapainoisella lähestymistavalla suojellaan unionin, tuottajien, käyttäjien, maahantuojien ja kuluttajien etuja. Samalla EU jatkaa kansainvälisten velvoitteidensa mukaisesti yhteistyötä kolmansien maiden ja monenvälisten kumppaniensa kanssa ylikapasiteetin torjumiseksi maailmanlaajuisesti.²⁸

Lisäksi komissio käynnisti joulukuussa 2024 **tiettyjen seosaineiden tuontia koskevan suojatutkimuksen**. Ala on EU:n talouden kannalta kriittinen, koska seoksia käytetään teräksen tai alumiinin lujouden, kestävyuden ja laadun parantamiseen. Tutkimus saatetaan päätökseen 18. marraskuuta 2025 mennessä. Komissio ei epäröi ryhtyä lisäsuojatoimenpiteisiin, jos niitä pidetään tämän tutkimuksen perusteella tarpeellisina.

Tilanne heikkenee myös alumiinialalla. EU:n tuottajat ovat menettäneet viimeisen vuosikymmenen aikana merkittävästi markkinaosuuttaan, ja lisäksi noin 50 prosenttiin alkutuotantokapasiteetista on kohdistunut rajoituksia vuodesta 2021 lähtien. Yhdysvaltojen alumiinitariffit, joista ilmoitettiin hiljattain, todennäköisesti pahentavat tilannetta entisestään, sillä merkittävänä uhkana on, että kauppavirrat siirtyvät useista määräpaikoista muualle. **Tämän vuoksi komissio on alkanut kerätä merkityksellistä näyttöä kaupan suojatoimien käyttämisen varalle. Tämä käsittää suojatoimenpiteitä koskevan tutkimuksen käynnistämisen välittömästi asianmukaisesti perustellun pyynnön esittämisen jälkeen.**

Komissio on havainnut kasvavan suuntauksen, jossa vientiä harjoittavat tuottajat pyrkivät kiertämään kaupan suojatoimenpiteitä. Tämä toiminta saattaa heikentää kaupan suojatoimien tehokkuutta. Se tarkoittaa, että vaikka tietyllä polkumyynnin tai tukien vastaisella toimenpiteellä puututaan asianmukaisesti suoraan tuontiin, se voidaan korvata välillisellä tuonnilla niin, että tuotantoprosessin viimeinen vaihe tapahtuu kolmannessa maassa, jota toimenpiteet eivät koske, minkä jälkeen tuote kuljetetaan EU:hun, ja näin välttytään tullien maksamiselta. Kaupan suojatoimenpiteiden tehokkuuden varmistamiseksi **komissio arvioi** yhtenä ensisijaisista toimistaan, **olisiko sen muutettava**

²⁸ Esimerkiksi osana terästeollisuuden ylikapasiteettia käsittelevää globaalia foorumia. Kyseessä on keskeinen foorumi, joka kokoaa yhteen 28 jäsentä, jotka ovat sitoutuneet kehittämään ja panemaan täytäntöön yhteisiä ratkaisuja ylikapasiteettihaasteen voittamiseksi ja markkinoiden toiminnan parantamiseksi teräsalalla.

käytäntöään ottamalla käyttöön ”sulattamista ja valamista koskeva sääntö”, jolloin komissio voisi ryhtyä toimiin sitä maata vastaan, jossa metalli alun perin sulatettiin, riippumatta perinteisten etuuskohteluun oikeuttavien alkuperäsääntöjen mukaisesti määrittelyistä jalostuspaikasta ja tavaran alkuperämaasta. Tämän säännön soveltaminen poistaisi mahdollisuuden muuttaa metallituotteen alkuperää tekemällä pieniä muutoksia ja toisi lisää varmuutta tuotteen alkuperän jäljittämiseen. Komissio pysyy joka tapauksessa valppaana, koska markkinaehtojen vastaisissa olosuhteissa syntyvä ylikapasiteetti voi myös saada kolmansien maiden etuyhteydettömät, markkinaehdoin toimivat tuottajat viemään EU:hun tavaraa, jolle ei ole enää menekkiä niiden kotimarkkinoilla tai muilla perinteisillä markkinoilla Euroopan ulkopuolella.

Vastatakseen globaalien markkinoiden nopeisiin muutoksiin ja suojellakseen teollisuutta komissio lisää kauppavirtojen seurantaa ja käynnistää ennakoivasti vahingon uhkaan perustuvia tutkimuksia, sen sijaan, että se jäisi odottamaan merkittävän vahingon tapahtumista. Komissio raportoi vuoden 2025 kolmannella neljänneksellä muiden tämän toimintasuunnitelman soveltamisalaan kuuluvien metallien kuin teräksen ja alumiinin markkinatilanteen tehostetusta seurannasta, ja tarvittaessa se on valmis ehdottamaan kauppatoimia. Kuten puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa ilmoitettiin, komissio pyrkii parantamaan nykyisiä kaupan suojatoimia. **Tässä yhteydessä komissio arvioi myös, vaatiiko nykyinen alhaisemman tullin sääntöjärjestelmä muutoksia.** EU vastaa näiden alojen kohtaamiin maailmanlaajuisiin haasteisiin jatkamalla ja tehostamalla monenvälisiä toimiaan. Kuparialan tilannetta seurataan tiiviisti, sillä helmikuussa 2025 Yhdysvallat käynnisti vuonna 1962 annetun kaupan laajentamista koskevan lain 232 §:n nojalla kuparin tuontia koskevan tutkimuksen, joka saattaa johtaa uusiin tullitoimenpiteisiin ja häiriöihin maailmanmarkkinoilla. Siten EU:n jäsenvaltioihin voisi kohdistua välillisiä vaikutuksia, vaikka ne eivät toimitakaan kuparia suuria määriä Yhdysvaltojen markkinoille.

Maaliskuusta 2022 lähtien **EU on ottanut käyttöön monenlaisia Venäjää koskevia pakotteita vastauksena hyökkäyssotaan, jota Venäjä käy Ukrainaa vastaan.** Pakotteiden tarkoituksena on heikentää Venäjän talouden pohjaa, viedä siltä kriittinen teknologia ja rajoittaa merkittävästi sen sodankäyntikykyä. Näitä pakotteita ovat muun muassa raudan ja teräksen tuontirajoitukset, jotka ovat yksi kaikkein tiukimmista Venäjään sovellettavista alakohtaisista pakotteista. Jalostettujen alumiinituotteiden tuonti Venäjältä on jo kielletty, ja tämän lisäksi Venäjään kohdistuvassa 16. pakotepaketissa, joka hyväksyttiin 24. helmikuuta 2025, kielletään tuomasta Venäjältä EU:hun primaarialumiinia ja otetaan käyttöön kiintiömekanismi sujuvan siirtymän varmistamiseksi yrityksille. Komissio varmistaa näiden pakotteiden tehokkaan täytäntöönpanon, ja EU ottaa tarvittaessa käyttöön lisätoimenpiteitä torjuakseen pakotteiden kiertämistä.

Vuoden 2025 viimeisellä neljänneksellä suoritettavalla EU:n kemikaalisääntöjen (REACH) kohdennetulla tarkistuksella yksinkertaistetaan kemianteollisuuden sääntöjä vaarantamatta turvallisuutta ja ympäristönsuojelua. Tällä tarkistuksella pyritään varmistamaan vakaa ja ennustettava sääntely-ympäristö EU:ssa valmistettaville ja EU:n markkinoille saatettaville metalleille.

| |
|----------------|
| Toimet: |
|----------------|

Komissio on ehdottanut teräsalan suojatoimenpiteeseen muutoksia, jotka tulevat voimaan 1. huhtikuuta 2025. Toimenpiteen tiukentamisella pyritään varmistamaan sen tehokkuus ja ottamaan huomioon viimeisin markkinakehitys.

Komissio on valmis hyödyntämään kaupan suojatoimia ja käynnistämään **alumiinialan suojatoimia koskevan tutkimuksen** välittömästi asianmukaisesti perustellun pyynnön esittämisen jälkeen.

Komissio ehdottaa viimeistään vuoden 2025 kolmannella neljänneksellä kauppaa koskevaa toimenpidettä, **jolla korvataan teräsalan suojatoimenpiteet 1. heinäkuuta 2026 alkaen** ja taataan erittäin tehokas suoja maailmanlaajuisen ylikapasiteetin aiheuttamilta kauppaan kohdistuvilta haittavaikutuksilta.

Komissio tekee tutkimuksen **ferroseosten suojatoimenpiteistä** ripeästi, viimeistään 18. marraskuuta 2025 mennessä.

Komissio arvioi mahdollisuutta ottaa käyttöön ”**sulattamista ja valamista** koskeva sääntö”, jotta voidaan jäljittää, missä maassa metallitavara alun perin sulatettiin ja valettiin.

4. METALLIEN KIERTOTALOUDEN EDISTÄMINEN

Kiertotalouden tehostaminen on tärkeä keino edistää metalliteollisuuden vähähiilistämistä. Kierrätys voi esimerkiksi säästää jopa 95 prosenttia primaarialumiinin ja 80 prosenttia teräksen tuotannossa tarvittavasta energiasta. EU:ssa syntyvää romua kierrättämällä voidaan myös vähentää EU:n teollisuuden riippuvuutta primääri- raaka-aineiden tuonnista. Tällaisia ovat esimerkiksi bauksiitti, alumiinioksidi ja alumiini, jotka EU on tunnustanut strategisiksi raaka-aineiksi ja joiden kysynnän odotetaan kasvavan merkittävästi.

Kierrätysromun määrä EU:ssa on kuitenkin vähenemässä. Tämä johtuu kahdesta syystä: EU:n teollisuudessa ei ole sille kysyntää (varsinkaan teräkselle), ja kolmansien maiden teräksen- ja alumiinintuottajat maksavat romusta enemmän. Tämä johtuu usein kaupan vääristymistä, kuten tuista tai epäoikeudenmukaisista markkinaolosuhteista. Tämän seurauksena rautaromun vienti on viime vuosina yli kaksinkertaistunut, ja vuonna 2021 se saavutti huippunsa, 19,43 miljoonaa tonnia (mikä on noin 20 prosenttia EU:ssa syntyvästä romusta). Eurooppalaista alumiiniromua odotetaan syntyvän ennätysmäärä vuonna 2024, ja alumiiniromun viennin odotetaan ylittävän 1,3 miljoonaa tonnia.

Tämän suuntauksen kääntämiseksi **ensisijaisena tavoitteena on kasvattaa kysyntää lisäämällä tällaisten resurssien käyttöä EU:ssa.** Jotta tämä tavoite voidaan saavuttaa, romu olisi lajiteltava ja käsiteltävä paremmin, jotta sitä voidaan käyttää korkeaa laatua edellyttäviin käyttötarkoituksiin esimerkiksi autoteollisuudessa. Tämä muutos edellyttää investointeja kierrättäjiltä ja ostajilta, EU:n ja kansallisen tason kannustimia²⁹ sekä asiaankuuluviin tuoteryhmiin kohdistuvia suunnitteluvaatimuksia. Komissio pyrkii helpottamaan uusiomateriaalin käyttöä tällaisilla ensisulatetuista metalleista perinteisesti riippuvaisilla aloilla valmistelemalla kierrätysterästä ja alumiinia koskevien tavoitteiden

²⁹ Ilmastotoimiin, ympäristönsuojeluun ja energia-alalle myönnettävää valtiontukea koskevien suuntaviivojen 4.4 kohdassa sallitaan valtiontuki resurssitehokkuuteen ja kiertotalouteen siirtymiseen: EUR-Lex – 52022XC0218(03) – FI – EUR-Lex.

asettamista keskeisillä aloilla kustannustehokkaasti, ottaen analyysissään huomioon alojen erilaiset edellytykset siirtää kustannuksia asiakkaille sekä maailmanlaajuisen kilpailun. Vuoden 2026 loppuun mennessä valmistuu toteutettavuustutkimus, joka koskee uusiomateriaalin käyttöönottoa autoalalla ja joka on osa yhteispäätösmenettelyssä olevaa romuajoneuvoasetusta.

Komissio arvioi myös sitä, tarvitaanko muissa tuoteryhmissä **kierrätettävyyttä ja/tai kierrätysmateriaalin osuutta koskevia vaatimuksia**, sekä tarvetta priorisoida sellaiset tuotesuunnittelu- ja jätteenkäsittelyominaisuudet, jotka helpottavat kuparikomponenttien erottamista teräs- ja alumiinijakeista. Asiaa käsitellään asettamalla vaatimuksia asiaankuuluvia tuoteryhmiä koskevissa delegoiduissa säädöksissä, jotka liittyvät kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskevaan asetukseen ja muuhun merkitykselliseen lainsäädäntöön (rakennustuoteasetus, romuajoneuvoasetus, kiertotaloussäädös).

Metallien sekundäärituotannon osuuden kasvattaminen edellyttää tiettyjen tuotantomallien ja liiketoimintamallien muuttumista. Jotta tämä olisi mahdollista, arvoketjun toimijoiden pitäisi parantaa yhteistyötään ja irrottautua vakiintuneista liiketoimintamalleista kilpailusääntöjä noudattaen. Siksi komissio ottaa kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät mukaan keskustelemaan kierrätettävyyttä ja kierrätysmateriaalin osuutta koskevista velvoitteista ja muista asiaan liittyvistä kysymyksistä. Tämän vuoropuhelun avulla komissio voi tukea vuoden 2026 viimeiselle neljännekselle suunnitellun kiertotaloussäädöksen valmistelua sekä tarvittaessa kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskevan asetuksen³⁰ ja muiden asianmukaisten kehysten täytäntöönpanoa.

Toiseksi pyrkimykset lisätä metalliromun kotimaista kysyntää voivat olla tehokkaita vain, jos toimintaedellytykset kansainvälisillä markkinoilla pysyvät oikeudenmukaisina. **Yhtä lailla tarvitaan myös tarjontaan kohdistuvia toimia, jotta voidaan varmistaa, että EU:n tuottajien saatavilla on romua, sekä suojella kierrättäjien liiketoimintamallia.** Tarkistetussa jätteen siirtoasetuksessa³¹ säädetään uusista välineistä, joilla varmistetaan, että jätteiden vienti, metalliromu mukaan luettuna, ei aiheuta vahinkoa ympäristölle ja ihmisten terveydelle kolmansissa maissa, ja komissio aikoo käyttää tällaisia välineitä metalliromujätteen osalta.

Useat kolmannet maat eivät salli metalliromun vientiä EU:hun, mikä vähentää tämän strategisen uusioraaka-aineen saatavuutta. Tietyt maat myöntävät myös epäreiluja tukia metallinkierrätys- ja tuotantoteollisuudelleen. Siksi komissio seuraa tilannetta ja harkitsee ehdottavansa viimeistään vuoden 2025 kolmannella neljänneksellä kauppaa koskevaa toimenpidettä, jos se on tarpeen romun riittävän saatavuuden varmistamiseksi EU:ssa. Tässä yhteydessä se arvioi myös syitä ja mahdollisuutta ottaa käyttöön EU:n kansainvälisten velvoitteiden mukainen vastavuoroisuussääntö.

Metalliromun pitäisi liikkua vapaasti sisämarkkinoilla, jotta sitä voidaan kierrättää tehokkaimmissa laitoksissa ja hyödyntää samalla mittakaavaetuja. Tietyntyyppisen romun kohdalla on kuitenkin yhä esteitä, jotka johtuvat siitä, ettei jäteluokitusjärjestelmiä ole yhdenmukaistettu. Kiertotaloussäädös, jota on suunniteltu vuoden 2026 viimeiselle

³⁰ Ensimmäinen kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskeva työohjelma on määrä hyväksyä tulevana viikkoina.

³¹ Asetus (EU) 2024/1157, saatavana täällä: [asetus – EU – 2024/1157 – FI – EUR-Lex](#)

neljännekselle, parantaa edelleen uusioraaka-ainemarkkinoiden toimintaa ja luo jätteille sisämarkkinat. Tässä yhteydessä komissio tutkii myös, tarvitaanko lisätoimenpiteitä, kuten vientimaksuja tai vientitululleja, jotta EU:ssa voidaan edistää sellaisen romun saatavuutta, jonka tuotannossa on noudatettu tiukkoja ympäristövaatimuksia ja sosiaaliormeja, ja ehkäistä mahdollista ”romuvuotoa” sellaisiin kolmansiin maihin, joissa vaatimukset ovat vähäisemmät.

Metallialan sisämarkkinoiden toiminnan parantaminen edellyttää myös **standardoinnin aseman** parantamista. Standardoinnin avulla voitaisiin esimerkiksi edistää suurlujuusteräksen käyttöä, rakenneteräksen uudelleenkäyttöä tai teräksen sivutuotteiden hyödyntämistä. Myös romulaatujen luokittelua olisi parannettava, jotta uusioraaka-aineiden tarjonta voidaan saattaa vastaamaan paremmin EU:n kysyntää.

| |
|---|
| Toimet: |
| Komissio harkitsee viimeistään vuoden 2025 kolmannella neljänneksellä kaupan toimenpiteitä, joilla varmistetaan romun riittävä saatavuus. |
| Viimeistään vuoden 2026 viimeisellä neljänneksellä esitellään toteutettavuustutkimus romuajoneuvoasetuksen mukaisista kierrätysmateriaalin osuutta koskevista velvoitteista teräksen ja alumiinin osalta. |
| Vuoden 2026 viimeiseen neljännekseen mennessä valmistellaan asiaankuuluvien rakennustuotteiden kierrätysmateriaalin osuutta koskevien velvoitteiden käyttöönottoa alumiinin osalta ja parannetaan uusioraaka-aineiden markkinoita EU:ssa kiertotaloussäädöksen mukaisesti. |
| Vuoden 2026 viimeiseen neljännekseen mennessä ehdotetaan kiertotaloussäädöstä , jolla parannetaan edelleen uusioraaka-ainemarkkinoiden toimintaa ja luodaan jätteiden sisämarkkinat. |
| Arvioidaan, voitaisiinko tietyille tuotteille asettaa teräksen, alumiinin ja kuparin osalta kierrätettävyyttä ja/tai kierrätysmateriaalin osuutta koskevia vaatimuksia ekologista suunnittelua koskevan asetuksen mukaisesti. |

5. TEOLLISUUDEN LAADUKKAIDEN TYÖPAIKKOJEN PUOLUSTAMINEN

Tässä toimintasuunnitelmassa Euroopan komissio ottaa käyttöön kaikki keinonsa edistää vahvaa, vaurasta ja häiriönsietokykyistä teräs- ja metallialaa, turvata sen kestävyys pitkällä aikavälillä ja varmistaa sen työvoiman hyvinvointi. Näin edistetään ja suojellaan teollisuuden laadukkaita työpaikkoja, kunnollisia palkkoja, avoimia ja ennakoitavia työoloja sekä korkeatasoisia terveys- ja turvallisuusvaatimuksia.

Euroopalla on pitkät perinteet teräksentuotannon alalla, ja teräsalan työntekijät ovat keskeinen osa eurooppalaisen valmistusteollisuuden perustaa. Alan kilpailukyvyyn ja merkittävän yhteiskunnallisen arvon säilyttämiseksi on olennaisen tärkeää, että säilytämme nämä laadukkaat, korkeatasoisista osaamista vaativat työpaikat, jotka tarjoavat kunnollisen palkan ja vahvaa työsuojelua ja joilla noudatetaan tiukkoja työterveys- ja työturvallisuusvaatimuksia.

On myös olennaisen tärkeää säilyttää EU:n lainsäädäntö työntekijöiden oikeuksista, erityisesti tiedonsaannista ja kuulemisesta, varsinkin kun teräsala käy läpi perustavanlaatuaista muutosta vihreän ja digitaalisen siirtymän vuoksi. **Työmarkkinavuoropuhelun** jatkuva tukeminen ja vahvistaminen on ratkaisevan tärkeää, jotta siirtymää voidaan hallita tehokkaasti ja jotta voidaan varmistaa ammattiliittojen ja työnantajajärjestöjen keskeinen asema, edistää osallistavaa päätöksentekoa sekä taata niin työntekijöille kuin teollisuudellekin oikeudenmukainen ja kestävä tulevaisuus.

Lisäksi **aktiiviselle työmarkkinapolitiikalle on annettava ratkaiseva rooli oikeudenmukaisen siirtymän varmistamisessa**, niin että kehittyvien teollisuudenalojen työntekijät saavat tarvitsemansa taidot, siirtymistä työpaikasta toiseen helpotetaan kohdennetuilla uudelleen koulutus- ja työhönsijoittamispalveluilla ja yrittäjyyttä tuetaan erityisesti nuorten työntekijöiden, naisten, ikääntyneiden työntekijöiden ja aliedustetuilta alueilta tulevien työntekijöiden kohdalla. Komissio esitteli hiljattain **osaamisunionin**, jonka tavoitteena on luoda osaamista laadukkaita työpaikkoja varten, kehittää taitoja ja uudelleen kouluttaa työvoimaa työn vaatimusten muuttuessa ja lisätä osaamisen liikkuvuutta kaikkialla EU:ssa. Myös osaamissopimus, erityisesti energiaintensiivisten teollisuudenalojen (myös teräs- ja metallialan) laaja-alainen kumppanuus³², on tässä yhteydessä merkityksellinen.

Lisäksi – parantaakseen siirtymien vaikutuspiiriin kuuluvien työntekijöiden tukea ja kuten autoteollisuutta koskevassa toimintasuunnitelmassa jo ilmoitettiin – komissio ehdottaa keväällä 2025 **Euroopan globalisaatiorahastosta annettuun asetukseen kohdennettua muutosta**, jolla laajennetaan tukimahdollisuutta rakenneuudistusprosesseissa oleviin yrityksiin, jotta voidaan suojella työntekijöitä työttömyydeltä. Auttaakseen jäsenvaltioita ja alakohtaisia kumppaneita hyödyntämään entistä paremmin ESR+:n (Euroopan sosiaalirahasto plus) tarjoamia mahdollisuuksia komissio on niiden kanssa aktiivisesti yhteydessä kiinnittääkseen niiden huomion ESR+:n tarjoamiin mahdollisuuksiin ja saattaakseen toimijoita yhteen.

Laajemmin ottaen Euroopan komissio jatkaa työmarkkinaosapuolten tukemista varmistakseen teräs- ja metallialan **oikeudenmukaisen ja reilun siirtymän** erityisesti eniten kärsineillä alueilla oikeudenmukaisen siirtymän rahaston saamisen kokemusten ja onnistumisten pohjalta. Tämä edellyttää kokonaisvaltaista, joustavaa ja yhdenmukaista toimintamallia, jolla autetaan työntekijöitä, heidän perheitään ja yhteisöjään varmistamaan, ettei yhtään työntekijää tai aluetta EU:ssa jätetä oman onnensa nojaan, mikä on olennainen edellytys sille, että yleinen tuki puhtaalle siirtymälle säilyy.

Euroopan oikeudenmukaisen siirtymän seurantakeskus ja puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa ilmoitettu **laadukkaisiin työpaikkoihin johtava etenemissuunnitelma** ovat keskeisessä asemassa siirtymän työllisyysvaikutusten seurannassa. Oikeudenmukaisen ja osallistavan prosessin turvaamiseksi työnantajien on sisällytettävä oikeudenmukaisen siirtymän periaatteet kaikkiin teollisuuden muutoshankkeisiin, taattava työntekijöiden oikeudet ja turvattava tulevaisuuden laadukkaat työpaikat.

| |
|---|
| Toimet: |
| Keväällä 2025 muutos Euroopan globalisaatiorahastosta annettuun asetukseen |

³² https://pact-for-skills.ec.europa.eu/about/industrial-ecosystems-and-partnerships/energy-intensive-industries-large-scale-partnerships_en.

6. VÄHÄHIILISTÄMISTÄ KOSKEVIEN HANKKEIDEN RISKIEN VÄHENTÄMINEN EDELLÄKÄVIJÄMARKKINOIDEN JA JULKISEN TUEN AVULLA

Monet metalliteollisuuden investoinnit vähähiilistämiseen eivät tällä hetkellä ole taloudellisesti kannattavia. Lyhyellä aikavälillä hiilikustannuksiin liittyvät säästöt jäävät yleensä pääoma- ja toimintamenoja pienemmiksi, mikä johtuu suurista teknologiakustannuksista ja korkeammista energiankantajien, kuten uusiutuvan ja vähähiilisen vedyn, kustannuksista. Vähähiiliset metallit pysyvät lähitulevaisuudessa kalliimpina kuin perinteisesti tuotetut vaihtoehdot. Julkisen tuen tarpeen minimoimiseksi on olennaisen tärkeää, että metallintuottajat saavat ns. vihreää preemiota.

Työskentely edelläkävijämarkkinoiden parissa

Sekä julkiset että yksityiset edelläkävijämarkkinat voivat näyttää esimerkkiä siinä, miten vähähiiliset metallit omaksutaan laajemmin markkinastandardiksi. Näissä markkinasegmenteissä – erityisesti niissä, joissa julkiset hankinnat, tuet tai sääntelykannustimet vaikuttavat osaltaan siihen, millaisiksi markkinat muodostuvat – kohdennetut vaatimukset tai kannustimet luovat luotettavaa kysyntää, johon voidaan vastata Euroopassa tuotetuilla vähähiilisillä metalleilla.

Kuten puhtaan teollisuuden kehityksen ohjelmassa ilmoitettiin, **komissio ehdottaa osana teollisuuden vähähiilistämistä vauhdittavaa säädöstä, että käyttöön otetaan häiriönsietokykyä ja kestävyyttä koskevat kriteerit puhtaan eurooppalaisen tarjonnan edistämiseksi energiaintensiivisillä aloilla.** Näillä kriteereillä (esimerkiksi puhtaus, häiriönsietokyky, kiertotalouteen perustuminen ja kyberturvallisuus) vahvistetaan EU:ssa valmistettujen puhtaiden tuotteiden kysyntää käyttäen hyväksi nettonollateollisuussäädöksestä saatuja kokemuksia puhtaan teknologian osalta, edistetään innovointia sekä EU:n ympäristö- ja sosiaaliorneja ja varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset. Näin voitaisiin laajentaa muiden kriteerien kuin hintakriteerien soveltamista EU:n talousarvioon, kansallisiin tukiohjelmiin sekä julkisiin (ja joissakin tapauksissa yksityisiin) hankintoihin energiaintensiivisten teollisuusalojen hyväksi. EU:n ja kansallisten tukiohjelmien suunnittelussa katsotaan teräs- ja metalliteollisuus sekä sen jatkojalostusteollisuus – autoteollisuus, rakennusala, koneteollisuus – soveltamisaloiksi ja arvioidaan myös kokonaisten toimitusketjujen kilpailukykyä.

Jotta hiilestä irtautumiseen investoivat teollisuudenalat voisivat saada ”vihreän premion”, teollisuuden vähähiilistämistä vauhdittavalla säädöksellä **kehitetään teollisuustuotteiden hiili-intensiteettiä koskeva vapaaehtoinen merkintä** ja samalla vältetään päällekkäisyys yksinkertaisella hiilirajamekanismiin (CBAM) perustuvalla menetelmällä, jossa käytetään päästökauppajärjestelmän tietoja. Tätä olisi käytettävä pohjana laajemmalle hiili-intensiteetin mittaamista koskevalle kansainväliselle yhteistyölle. Jotta merkintöjen käyttöönotto etenisi mahdollisimman nopeasti, komissio aloittaa teräksestä vuonna 2025. Tämä perustuu teollisuuden nykyisiin raportteihin tai – saatavuuden mukaan – yhteisiin menetelmiin.

Samanaikaisesti komissio jatkaa **kattavien elinkaariarviointien kehittämistä tuotteiden kestävyuden parantamiseksi.** Teräksen osalta kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskevalla asetuksella täydennetään teollisuuden vähähiilistämistä

vauhdittavassa säädöksessä säädettyä merkkiä kehittämällä vaatimuksia tuotteille, joiden teräspitoisuus on suuri, ja lisätään hiilijalanjäljen rinnalle merkityksellisiä ympäristökriteerejä. Näin kuluttajat näkevät eri tuotteiden ympäristöjalanjäljen.

Riskien poistaminen hankkeilta, joissa investointikustannukset ovat korkeat

Jo kaikkiin edellä mainittuihin esteisiin puuttuminen auttaa edistämään kannattavaa liiketoimintaa. Investoinneille tarvitaan kuitenkin sekä julkista että yksityistä tukea, jotta voidaan turvata siirtymä, parantaa kilpailukykyä ja varmistaa arvoketjun häiriönsietokyky. Tämä on tarpeen, jotta voidaan torjua epäterveiden kauppakäytäntöjen usein aiheuttaman maailmanlaajuisen ylikapasiteetin ja useimpia kansainvälisiä kilpailijoita suurempien energiakustannusten saksivaikutusta. Tietyissä tapauksissa, kuten nikkelin tapauksessa, geopoliittisesta kilpailusta johtuva hinnanvaihtelu on uhka investointien turvallisuudelle. Jotta tämä voidaan estää ja jotta voidaan varmistaa, että Euroopan teollisuus saa kriittisiä, kestävästi tuotettuja raaka-aineita, jatkamme kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen keskeisten säännösten täytäntöönpanoa ja panemme täytäntöön tiiviissä yhteistyössä kumppaneinamme toimivien kolmansien maiden kanssa raaka-aineiden arvoketjuja koskeviin strategisiin kumppanuuksiimme sisältyvän, ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan (ESG) liittyvän pilarin. Jatkamme yhteistyötä kansainvälisillä foorumeilla, kuten G7-ryhmässä, edistääksemme kriittisiin raaka-aineisiin ja erityisesti nikkeliin liittyviä talouden turvallisuutta koskevia standardeja.

Vähähiilisissä tuotantoprosesseissa ja puhtaan energian alalla korkeat pääomakustannukset ovat usein yhteydessä huomattavan korkeisiin toimintakustannuksiin. Teollisuuden arvioiden mukaan terästeollisuuden hiilestä irtautumiseen liittyvien vuotuisten rahoitustarpeiden arvioidaan olevan 5,2 miljardia euroa pääomamenojen osalta ja 9 miljardia euroa toimintamenojen osalta vuoteen 2030 mennessä³³. Muiden metallien kuin rautametallien aloista alumiiniteollisuus arvioi, että alan irtautuminen hiilestä vaatii noin 1,3 miljardin euron vuotuiset investoinnit vuoteen 2050 asti, ja kuparin kohdalla vastaava luku on noin 211,5 miljoonaa euroa vuoteen 2050 asti. Useimmat näistä hankkeista eivät todennäköisesti ole taloudellisesti toteuttamiskelpoisia nykyisessä ympäristössä, ja ne edellyttäisivät julkista rahoitusta teknologisten ja ympäristöön liittyvien ulkoisvaikutusten poistamiseksi.

EU on jo tukenut tällaisia hankkeita melko aktiivisesti. Komissio hyväksyi lokakuusta 2022 helmikuuhun 2025 lähes 9 miljardin euron valtiontuen kymmenelle yksittäiselle hankkeelle, jotka koskivat teräsalan vähähiilistämistä. Useat teräsalan vähähiilistämistä koskevat hankkeet saivat tukea myös EU:n innovaatorahastosta. Muille hankkeille myönnettiin tukea vähähiilistämisen tukijärjestelmistä, jotka olivat avoimia kaikille energiaintensiivisille aloille. Komissio on hyväksynyt useita tällaisia järjestelmiä, jotka tukevat teollisuuden vähähiilistämistä, muun muassa hiilen hinnanerosopimusten³⁴ muodossa useiden jäsenvaltioiden kanssa, ja komissio antaa ohjeita siitä, miten tällaiset tukijärjestelmät ovat parhaiten jäsenneuvostossa valtiontukisääntöjen mukaisesti. Viimeaikaisia esimerkkejä hyväksytyistä järjestelmistä, jotka hyödyttävät tai voivat hyödyttää myös terästeollisuutta, ovat Slovakian kaksi järjestelmää, joiden kokonaisbudjetti on 1,1 miljardia euroa, sekä 550 miljoonan euron järjestelmä Italiassa, 4 miljardin euron järjestelmä Saksassa, 3 miljardin euron järjestelmä Ranskassa, 2,7

³³ <https://www.eurofer.eu/issues/climate-and-energy/maps-of-key-low-carbon-steel-projects>.

³⁴ Tukea maksetaan vähähiilisen laitoksen käytön aikana vältettyjen kasvihuonekaasutonniin perusteella hiilen hinnan vähentämisen jälkeen.

miljardin euron järjestelmä Itävallassa ja 2,5 miljardin euron järjestelmä Tšekissä. Lisäksi EU on rahoittanut muita hankkeita³⁵ muun muassa raaka-aineiden ja energian käytön tehostamiseksi.

Yksityisen rahoituksen houkuttelemiseksi tarvitaan lisää julkista tukea innovoinnista skaalaamiseen ja käyttöönottoon, samalla kun sisämarkkinoilla säilytetään tasapuoliset toimintaedellytykset.

Innovointivaiheessa hiili- ja terästudkimusrahoisto (RFCS) tarjoaa merkittävää rahoitusta teräsalalle ja tukee siirtymistä puhtaaseen teräkseen ja alan teollisuuden yleistä vähähiilistämistä. Komissio käynnistää lippulaivahankkeita, joilla otetaan käyttöön 150 miljoonaa euroa vuosina 2026–2027 ja joilla voitaisiin myös vahvistaa alaan sisältyvää, Euroopan puolustustutkimukseen liittyvää ulottuvuutta. Lisäksi komissio ehdottaa **hiili- ja terästudkimusrahoiston kokonaisuudistusta** terästudkimukseen, myös puolustussovellusten tutkimukseen, tehtävien investointien yksinkertaistamiseksi ja nopeuttamiseksi edelleen.

Lisäksi, kuten puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa ilmoitettiin, vuosien 2026–2027 työohjelma sisältää Horisontti Eurooppa - puiteohjelman lippulaivahankkeen, jonka määrärahat ovat noin 600 miljoonaa euroa ja jolla tuetaan käyttöönottovalmiita hankkeita, myös teräs- ja metalliteollisuudessa.

Tällä ehdotuspyynnöllä täydennetään Horisontti Eurooppa - puiteohjelmasta rahoitettavia, käynnissä olevia tutkimustoimia, jotka koskevat vähähiilistämistä, mukaan lukien kierrätysteknologiat metallien kiertotalouden parantamiseksi EU:ssa.

EU:n teollisuuden päästöistä annetun direktiivin nojalla perustettu **teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevä Euroopan innovaatiokeskus** INCITE nopeuttaa vihreiden teknologioiden käyttöönottoa teollisessa muutoksessa. INCITEn havaintojen tarkoituksena on tarjota tietoa viranomaisten, rahoitusalan ja yksityisten sijoittajien rahoitustukea ja investointeja koskevan päätöksenteon tueksi.

Komissio ilmoitti puhtaan teollisuuden kehityksen ohjelmassa teollisuuden vähähiilistämisen pyrkivän laajentamisvaiheessa 100 miljardin euron rahoitukseen, joka perustuu innovointirahaston käytettävissä oleviin varoihin, päästökauppajärjestelmän osista saataviin lisätuloihin sekä InvestEU-ohjelman tarkistamiseen. Vuonna 2025 komissio järjestää miljardin euron pilottihuutokaupan, jossa keskitytään eri alojen, myös teräs- ja metallialojen, keskeisten teollisten prosessien vähähiilistämiseen ja jolla tuetaan teollisuuden vähähiilistämistä ja sen sähköistämistä käyttämällä innovaatorahaston olemassa olevia resursseja. Jäsenvaltioita kannustetaan yhdistämään innovaatorahaston tuki ”huutokauppa palveluna” -mekanismiin.

Rahoitusohjelmissa kiinnitetään huomiota rahoitusehtojen yksinkertaistamiseen, jotta julkisen tuen hakeminen vaatisi vähemmän työtä ja asiantuntemusta. Tämä auttaa myös alan pieniä ja keskisuuria yrityksiä (pk-yrityksiä) osallistumaan näihin rahoitusohjelmiin.

Konkreettisten hankkeiden tukeminen EU:n kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen avulla

³⁵ Esimerkiksi LIFE16 ENV/ES/000242 LIFE-2-ACID, LIFE16 ENV/IT/000231 LIFE 4GreenSteel, LIFE19 CCM/IT/001334 LIFE HEATLEAP.

Alumiini, kupari ja nikkeli sekä monet teräksen seosaineet ovat samanaikaisesti kriittisiä raaka-aineita. Siksi niihin sovelletaan EU:n kriittisiä raaka-aineita koskevaa säädöstä, jonka tavoitteena on onnistua hyödyntämään EU:n raaka-ainepotentiaalia läpi koko arvoketjun etsinnästä louhintaan, jalostukseen ja kierrätykseen. Komissio ilmoittaa **maaliskuussa 2025 EU:n jäsenvaltioista ja kolmansista kumppanimaista ensimmäiselle kierrokselle valitut strategiset hankkeet, jotka koskevat myös alumiinia, kuparia ja nikkeliä.** Nämä hankkeet hyötyvät yksinkertaistetuista lupamenettelyistä, ja komissio tekee yhteistyötä jäsenvaltioiden sekä julkisten ja yksityisten rahoituslaitosten kanssa varmistaakseen, että niille on saatavana rahoitusta, ja tunnistaakseen ostajat tarpeen mukaan.

Lisäksi komissio pyrkii parantamaan raaka-ainemarkkinoiden vakautta estääkseen hintojen liiallisen vaihtelun, joka voisi vaarantaa eurooppalaiset hankkeet. Myös tänä vuonna käyttöön otettava **kysyntää ja tarjontaa yhteensovittava alusta** voisi hyödyttää perusmetallialoja, lisätä liiketoimintamahdollisuuksia ja tarjota kaupankäynnille lisää varmuutta pitkällä aikavälillä.

Sääntelyn yksinkertaistaminen

Teräs- ja metallialat ovat myös EU:n eniten säänneltyjä teollisuudenaloja. Näiden alojen yritysten kohtaama sääntelytaakka aiheuttaa merkittävää painetta niiden resursseille ja vie aikaa niiden ydinliiketoiminnan tavoitteista erityisesti pk-yritysten kohdalla. Tämän haitan poistaminen on EU:n teräs- ja metallialojen kilpailukyvyyn kannalta tärkeää. Komissio hyväksyi 26. helmikuuta 2025 ensimmäistä kaksi uutta ehdotusta, niin sanotun omnibus-paketin, joka sisältää byrokratiaa vähentäviä ja EU:n sääntöjä yksinkertaistavia toimenpiteitä. Tänä vuonna niitä hyväksytään vielä lisää.

| Toimet: |
|--|
| Vuoden 2025 viimeisellä neljänneksellä komissio ehdottaa osana teollisuuden vähähiilistämistä vauhdittavaa säädöstä, että EU:ssa valmistettujen puhtaiden tuotteiden tuotannon vahvistamiseksi otetaan käyttöön häiriönsietokykyä ja kestävyyttä koskevat kriteerit. |
| Vuoden 2025 viimeisellä neljänneksellä komissio ehdottaa hiili- ja terästudkimusrahaston uudistamista. |
| Vuonna 2025 komissio järjestää tulevaa teollisuuden vähähiilistämispankkia silmällä pitäen miljardin euron pilottihuutokaupan , jolla tuetaan eri alojen keskeisten teollisten prosessien irtautumista hiilestä ja sähköistämistä käyttämällä innovaatorahaston olemassa olevien resurssien yhdistelmää, mikä siten helpottaa myös teräs- ja metallialojen teollisten prosessien sähköistämistä. Jäsenvaltioita kannustetaan yhdistämään innovaatorahaston tuki ”huutokauppa palveluna” -mekanismiin. |
| Vuosina 2026–2027 komissio käynnistää hiili- ja terästudkimusrahastosta rahoitettavien lippulaivahankkeiden ehdotuspyyntöjä. |

7. YHTEISTYÖ OIKEUDENMUKAISEN SIIRTYMÄN TOTEUTTAMISEKSI

Metalliteollisuuden kilpailukykyä, sosiaalisia kysymyksiä ja vähähiilistämistä koskeviin haasteisiin vastaaminen edellyttää tiiviimpää ja läheisempää vuorovaikutusta kaikkien sidosryhmien kesken. Komissio **seuraa** jatkuvasti alan tilannetta, sen häiriönsietokykyä ja vähähiilistämistä sekä mahdollisesti tarvittavia poliittisia muutoksia käyden vuoropuhelua alan, työmarkkinaosapuolten ja lainsäätäjien kanssa.

Metallialojen siirtymäväylän toteuttaminen tarjoaa jatkuvasti mahdollisuuden teollisuuden, ammattiliittojen ja muiden sidosryhmien väliseen vuoropuheluun. Sen toteuttamisen mahdollistamiseksi energiaintensiivisiä teollisuudenaloja käsittelevän korkean tason työryhmän toimeksiantoa jatketaan neljällä vuodella. Se toimii foorumina, jossa seurataan metalliteollisuuden kilpailukykyyn ja vähähiilistämiseen liittyvien kysymysten, kuten energiakustannusten, osaamistarpeiden ja maailmanlaajuisen ylikapasiteetin viimeaikaista kehitystä.

Teräs- ja metallialat ovat välttämättömiä Euroopan teollisuuden rakenteelle, häiriönsietokyvyille, taloudelliselle turvallisuudelle, puolustukselle ja yhteiskunnalliselle vakaudelle. Komissio kehottaa Euroopan parlamenttia, neuvostoa ja kaikkia asiaankuuluvia sidosryhmiä tekemään yhteistyötä tämän toimintasuunnitelman täytäntöönpanemiseksi, jotta varmistetaan, että ylläpidämme ja parannamme tuotantokapasiteettia Euroopassa ja turvaamme vakaat ja luotettavat toimitukset keskeisille teollisuudenaloillemme, myös puolustukselle.