



Bruxelles, den 20. marts 2023
(OR. en)

7264/23

COASI 59
ASIE 26
CFSP/PESC 417
COHAFA 31
DEVGEN 60
SUSTDEV 44
COPS 125
POLMIL 50
MIGR 90

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 20. marts 2023

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 7191/23, 7234/23

Vedr.: Afghanistan

– Rådets konklusioner (20. marts 2023)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Afghanistan som godkendt af Rådet på 3941. samling den 20. marts 2023.

Rådets konklusioner om Afghanistan

1. Den Europæiske Union bekræfter på ny sit principfaste engagement i fred og stabilitet i Afghanistan og i at støtte Afghanistans befolkning. Et stabilt Afghanistan er i hele det internationale samfunds interesse for at forebygge regional ustabilitet, terrortrusler, tvangsfordrivelse og irregulær migration.
2. EU bekræfter på ny betydningen og gyldigheden af de benchmarks, der er skitseret i Rådets konklusioner af 15. september 2021, for politikker og handlinger under den Taliban-udpegede overgangsregering. EU opfordrer endnu en gang Taliban til i den afghanske befolknings interesse at respektere, beskytte og opfylde alle menneskerettigheder, at sætte ind over for krænkelser og overtrædelser af menneskerettighederne, at etablere en inkluderende og repræsentativ regering, at forhindre, at Afghanistan bliver et sted, som giver ly til, finansierer eller eksporterer terrorisme, at give uhindret og ikkediskriminerende adgang for humanitære organisationer og fortsat at tillade rejse under sikre, trygge og ordnede forhold til og fra Afghanistan.
3. EU beklager, at Talibans handlinger og beslutninger, siden den forfatningsbaserede regering blev afsat i august 2021, i strid med deres tilsagn har ført til en dramatisk forværring af menneskerettighedssituationen og den politiske, økonomiske og humanitære situation for den afghanske befolkning, navnlig for kvinder og piger. Dette omfatter fortsatte og systemiske krænkelser af den afghanske befolknings borgerlige, politiske, sociale, økonomiske og kulturelle rettigheder, der anerkendes i internationale traktater, som Afghanistan er part i. Taliban bærer eneansvaret for konsekvenserne af deres handlinger, ordrer og beslutninger og deres mangel på indenlandsk og international legitimitet.

4. EU er foruroliget over meldinger om og fordømmer på det kraftigste de systemiske krænkelser af menneskerettighederne, navnlig af kvinder, piger og drenge, personer, der tilhører etniske og religiøse mindretal, LGBTI-personer, menneskerettighedsforkæmpere, journalister og andre mediefolk, tidligere sikkerhedsstyrker og politikere, på trods af den såkaldte amnesti, som Taliban har bekendtgjort. Der skal sikres ansvarliggørelse for krænkelser og overtrædelser af menneskerettighederne og brud på folkeretten. I den forbindelse minder EU om, at Afghanistan er part i Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol. EU og dets medlemsstater er rede til at overveje aktivering af ansvarliggørelsesmekanismer som fastsat i de menneskerettighedstraktater, som Afghanistan er part i.
5. Talibans institutionalisering af omfattende og systematisk kønsbaseret forskelsbehandling vækker alvorlig bekymring og er uden fortilfælde i verden. EU fordømmer på det kraftigste Talibans beslutninger, der har ført til en generel forværring af situationen for kvinder og piger ved at udelukke dem fra det offentlige liv og fratage dem deres menneskerettigheder, herunder retten til uddannelse, arbejde og fri bevægelighed. Gennem deres diskriminerende beslutning om at forbyde kvinder at arbejde for nationale og internationale ikkestatslige organisationer hindrer Taliban leveringen af humanitær bistand og støtte til basale behov til den afghanske befolkning og har siden august 2021 været ansvarlig for yderligere at forværre den alvorlige humanitære og økonomiske situation i landet.
6. I den forbindelse minder EU om Rådets konklusioner om kvinder, fred og sikkerhed af 17. december 2018 og 14. november 2022 og bekræfter på ny sit engagement i ligestilling mellem kønnene og kønsorienterede tiltag, herunder ved at sikre ansvarliggørelse for alle former for forskelsbehandling af og vold mod kvinder og børn og ved at bidrage til bekæmpelse heraf.

7. EU gentager sit urokkelige tilsagn om at støtte den fulde deltagelse af alle afghanere, herunder kvinder og piger og personer, der tilhører etniske og religiøse mindretal, i alle livets områder i Afghanistan. EU opfordrer Taliban til hurtigst muligt at omgøre deres undertrykkende beslutninger, herunder dem, der begrænser kvinders og pigers uddannelse og deres fulde, lige og meningsfulde deltagelse i det offentlige liv. Begrænsninger for kvinders og pigers adgang til uddannelse vil have yderligere ødelæggende konsekvenser for Afghanistans økonomi og udvikling.
8. EU er rede til at vedtage yderligere målrettede restriktive foranstaltninger over for dem, der er ansvarlige for alvorlige krænkelse og overtrædelser af menneskerettighederne. Disse restriktive foranstaltninger er udformet, så de ikke har en negativ indvirkning på den afghanske befolkning, og er reversible.
9. I overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 om kvinder, fred og sikkerhed og FN's Sikkerhedsråds resolution 2250 om unge, fred og sikkerhed og efterfølgende relevante FN-resolutioner minder EU om kvinders og unges afgørende rolle i forbindelse med forebyggelse og løsning af konflikter, fredsforhandlinger, fredsopbygning, fredsbevarelse, den humanitære indsats og genopbygningen efter konflikter og understreger betydningen af deres lige deltagelse og fulde inddragelse i alle bestræbelser på at opretholde og fremme fred og sikkerhed.
10. EU og dets medlemsstater vil fortsat styrke de afghanske kvinders stemme, herunder "Hear Us" og det EU-støttede forum af afghanske kvindelige ledere, og give det internationale samfund mulighed for at lytte til deres synspunkter og tage hensyn til disse i international politikudformning vedrørende Afghanistan.

11. EU fordømmer på det kraftigste forbuddet mod, at kvinder arbejder for nationale og internationale ikkestatslige organisationer, og opfordrer Taliban til at ophæve deres beslutning omgående. Som en af de største leverandører af bistand til den afghanske befolkning er EU fortsat fast besluttet på at fortsætte sin bistand for at afbøde den alvorlige humanitære og socioøkonomiske krise. EU er rede til at yde humanitær støtte og støtte til basale behov og underhold inden for rammerne af en principfast tilgang i overensstemmelse med folkeretten, herunder den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret, under overholdelse af de humanitære principper og navnlig, på nuværende tidspunkt, de vejledende principper og donorforventninger i forbindelse med humanitær bistand.
12. EU's principfaste tilgang indebærer navnlig, at bistanden kan fortsætte, hvis kvinder på meningsfuld vis kan deltage i leveringen heraf, og hvis kvinder fortsat modtager støtte i en tilgang, hvor ingen kommer til skade eller udsættes for forskelsbehandling, og i en "af kvinder for kvinder"-ånd, der også beskytter modtagernes sikkerhed. Kvindeligt personale, der er berørt af forbuddet, bør ikke udskiftes. I tilfælde, hvor aktiviteterne ikke kan videreføres i overensstemmelse med EU's principfaste tilgang, vil EU's støtte til disse aktiviteter blive genovervejet. I den forbindelse vil der blive indført en solid overvågningsmekanisme. EU opfordrer Taliban til at respektere den humanitære folkeret og neutraliteten, uafhængigheden og upartiskheden af humanitære operationer og operationer forbundet med basale behov og til at garantere, at alle hjælpearbejdere, herunder alt kvindeligt personale, kan fortsætte deres deltagelse i leveringen af bistand og have fri og uhindret adgang til hele området.
13. EU vil fortsætte sin urokkelige støtte til afghanske uafhængige medier, civilsamfundsorganisationer, herunder dem, der arbejder med menneskerettigheder og kvinders rettigheder, og menneskerettighedsforkæmpere på trods af det lukkede og risikofyldte rum, som de opererer i.
14. EU koordinerer tæt med alle regionale og internationale partnere og understreger FN's centrale rolle i Afghanistan. EU vil fortsat fuldt ud støtte FN's bistandsmission i Afghanistan (UNAMA) i henhold til dens omfattende mandat med en stærk menneskerettighedskomponent, jf. Sikkerhedsrådets resolution 2678 (2023), samt det arbejde, der udføres af FN's særlige rapportør om menneskerettighedssituationen i Afghanistan.

15. Rådet ser med tilfredshed på EU's tilstedeværelse i Kabul, som styrker leveringen af bistand, overvåger den politiske, sikkerhedsmæssige, økonomiske og humanitære situation, letter den operationelle koordinering og kontakterne med gennemførelsespartnerne og den afghanske befolkning og opretholder det nødvendige operationelle samarbejde med de facto-myndighederne uden at give dem nogen legitimitet. Gennem sin tilstedeværelse i landet vil EU fortsat prioritere sin direkte støtte til og sit samarbejde med den afghanske befolkning, herunder fremme af fri og sikker passage for afghanere, som EU's medlemsstater kan modtage.
16. Rådet minder om betydningen af det arbejde, som EU's særlige udsending for Afghanistan udfører med hensyn til at formidle EU's holdning i dialoger med regionale og internationale partnere og en bred vifte af interessenter, både i Afghanistan og i udlandet, og i kontakter med de facto-myndighederne i tæt koordinering med medlemsstaterne. EU og dets medlemsstater gentager, at det er vigtigt at fortsætte dialogen og samarbejdet med alle regionale og internationale partnere for at fremme et stabilt, sikkert og velstående Afghanistan. Den regelmæssige dialog mellem EU og de centralasiatiske partnere om Afghanistan samt samarbejdet med Afghanistans naboer, lande med muslimsk flertal, Den Islamiske Samarbejdsorganisation og Golfstaterne – i overensstemmelse med den fælles meddelelse om et strategisk partnerskab med Golfstaterne af 18. maj 2022 – er fortsat en prioritet. I den forbindelse ser EU med tilfredshed på de stærke erklæringer fra det internationale samfund, navnlig Den Islamiske Samarbejdsorganisation, om kvinders og pigers uddannelse.
17. EU udtrykker alvorlig bekymring over tilstedeværelsen af terrorgrupper og deres operationer i Afghanistan, herunder Islamisk Stat i Khorasanprovinsen (ISKP) og Al-Qaeda. EU fordømmer de fortsatte terrorangreb mod den afghanske befolkning, navnlig personer, der tilhører etniske og religiøse mindretal, og det internationale samfund i Afghanistan samt mod nabolande. Afghanistan bør ikke igen være et sted, hvor der gives ly til, planlægges, trænes i og finansieres terrorisme og voldelig ekstremisme, eller hvorfra terrorisme og voldelig ekstremisme eksporteres til andre lande, eller et land, der truer eller angriber andre lande. I den forbindelse minder EU om det utvetydige krav om, at Taliban bryder samtlige direkte og indirekte bånd til terrorisme, og gentager Talibans ansvar for at bekæmpe terrorisme. EU er fortsat engageret i gennemførelsen af EU's handlingsplan for terrorbekæmpelse vedrørende Afghanistan og FN's Sikkerhedsråds resolution 2593 (2021).

18. EU og dets medlemsstater er rede til yderligere at øge deres støtte til Afghanistans naboer og partnere i hele regionen med henblik på at forebygge negative afsmittende virkninger, herunder eksport af terrorisme, voldelig ekstremisme og religiøs radikaliserings. EU vil fremme regelmæssige konsultationer om terrorbekæmpelse med de berørte partnere og nabolande i bilaterale, regionale eller multilaterale fora/formater og vil fortsat støtte en styrkelse af deres kapacitet for at forebygge og bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme i tæt samarbejde med medlemsstaterne.
19. EU er bekymret over narkotikaproduktionen og -handelen og den rapporterede stigning i dyrkningen af opiumsvalmuer, som har alvorlige potentielle sundheds- og sikkerhedsmæssige konsekvenser i Afghanistan, nabo- og transitlande og i Europa.
20. EU er endvidere bekymret over risikoen for spredning af håndvåben, lette våben og ammunition i og uden for Afghanistan og udtrykker derfor tilfredshed med FN's bistandsmission i Afghanistan (UNAMA), der har fået mandat til at støtte regionale og internationale bestræbelser på at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med og destabiliserende ophobning af håndvåben og lette våben og omdirigering heraf i Afghanistan og regionen, og tilskynder til yderligere støtte til aktiviteter i denne henseende.
21. EU anerkender risikoen for, at en yderligere forværring af de humanitære og sikkerhedsmæssige forhold kan tvinge flere mennesker til at forlade Afghanistan, hvilket muligvis vil føre til en stigning i antallet af tvangsfordrivelse og således få en negativ indvirkning på indsatsen mod menneskehandel og forebyggelsen af irregulær migration. Overvågningen af migrationsstrømme og risikoen for øget menneskehandel, smugling af migranter og irregulær migration og den mulige instrumentalisering heraf, herunder med henblik på hybride trusler, bør fortsætte gennem eksisterende netværk og styrkes yderligere. I en Team Europe-tilgang vil EU fortsat samarbejde med og øge sin støtte til tredjelande, navnlig de nabo- og transitlande, der huser et stort antal afghanske migranter og flygtninge, med henblik på at styrke deres kapacitet til at yde beskyttelse, værdige og sikre modtagelsesforhold og sikre et bæredygtigt eksistensgrundlag for flygtninge og værtssamfund.

22. Beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere og andre afghanere, der er i fare, er fortsat en prioritet for EU. EU og dets medlemsstater vil fortsat på frivillig basis tilbyde sikre migrationsveje, hovedsagelig gennem genbosætning og indrejse af humanitære årsager, til dem, der er i fare.
 23. Rådet opfordrer EU's højtstående repræsentant og Kommissionen til at sikre, at EU's holdning formidles til alle aktører i Afghanistan samt til vores regionale og internationale partnere.
-