



Bryssel den 9 mars 2023
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
COH 27

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22
Ärende:	Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport 23/2022: Synergier mellan Horisont 2020 och de europeiska struktur- och investeringsfonderna – Den fulla potentialen utnyttjas ännu inte – Rådets slutsatser (godkända den 7 mars 2023)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport 23/2022, *Synergier mellan Horisont 2020 och de europeiska struktur- och investeringsfonderna – Den fulla potentialen utnyttjas ännu inte*. De godkändes av rådet vid dess 3935:e möte den 7 mars 2023.

RÅDETS SLUTSATSER

om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport 23/2022, *Synergier mellan Horisont 2020 och de europeiska struktur- och investeringsfonderna - Den fulla potentialen utnyttjas ännu inte*

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

SOM ERINRAR OM

- Horisont 2020:s bidrag till åtgärder som syftar till att minska skillnaderna i fråga om forskning och innovation i unionen genom att främja synergier med de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna),
- förordningen om gemensamma bestämmelser¹, där behovet av att stärka samordningen, synergier och komplementariteten mellan ESI-fonderna och Horisont 2020 betonas,
- sina slutsatser av den 1 december 2017, *Från halvtidsutvärderingen av Horisont 2020 till nionde ramprogrammet*², där vikten av bättre synergier och komplementaritet mellan ramprogrammet och andra EU-finansieringsinstrument betonas,
- sina slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport 15/2022, som antogs den 13 oktober 2022³, där vikten av synergier mellan unionsprogram och de europeiska, nationella och regionala nivåerna betonades,

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik | (EUT L 231 30.6.2021, s. 159),

² 15320/17.

³ 13426/22.

1. VÄLKOMNAR revisionsrättens särskilda rapport 23/2022, *Synergier mellan Horisont 2020 och de europeiska struktur- och investeringsfonderna - Den fulla potentialen utnyttjas ännu inte*⁴, som kompletterar revisionsrättens särskilda rapport 15/2022 om åtgärderna för att bredda deltagandet i Horisont 2020, NOTERAR kommissionens svar på särskild rapport 23/2022⁵, ÄR MEDVETET om de ansträngningar som kommissionen har gjort för att åtgärda brister i regler och föreskrifter genom att föreslå flera justeringar för att anpassa dem till de relevanta förordningarna för perioden 2021–2027, UPPMANAR kommissionen att i samarbete med medlemsstaterna fortsätta sitt arbete med att ytterligare förenkla och enhetliggöra genomförandet mellan ramprogrammen för forskning och innovation och de sammanhållningspolitiska fonderna (efterföljarna till ESI-fonderna) för att maximera synergipotentialen, och UPPMANAR kommissionen att fortsätta verka för att säkerställa ökad klarhet angående rättsläget för genomförandeorganen i samband med synergier i framtiden,
2. VÄLKOMNAR rekommendationen att förbättra samarbetet mellan de organ som deltar i förvaltningen av ESI-fonderna och ramprogrammen för forskning och innovation, särskilt mellan de relevanta förvaltningsmyndigheterna, de förmedlande organ som genomför programmen inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och de nationella och regionala offentliga finansieringsorganen, och VÄLKOMNAR kommissionens insatser för att inrätta en regelbunden strukturerad dialog, bland annat genom den undergrupp inom det europeiska forskningsområdets forum som behandlar förbättrad tillgång till excellens i hela EU (det europeiska forskningsområdets åtgärd 16), som sammanför relevanta organ från kommissionen, medlemsstaterna och intressenter på politisk utformnings- och genomförandenivå (sammanhållningspolitiska fonder, särskilt Eruf och Horisont Europa), och att samtidigt arbeta tillsammans med medlemsstaterna för att främja sådant samarbete på nationell/regional nivå,

⁴ EUT C 442, 22.11.2022, s. 2. Rapporten finns på Europeiska revisionsrättens webbplats <https://www.eca.europa.eu/sv/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_SV.pdf.

3. BETONAR behovet av tillgång till uppgifter om projekt och stödmottagare för att främja synergier, STÖDER rekommendationen till kommissionen att förbättra tillgången, UPPMANAR kommissionen och relevanta myndigheter i medlemsstaterna att samla in och dela med sig av relevant information om mottagare av medel från Horisont Europa och sammanhållningspolitiken, samt exempel på synergier mellan dessa båda, UPPMANAR kommissionen att underlätta skapandet, främjandet och övervakningen av synergier genom att ytterligare utnyttja driftskompatibla databaser för ramprogrammet och de sammanhållningspolitiska fonderna för att underlätta matchningen mellan projekt och stödmottagare, och UPPMANAR kommissionen att identifiera och främja exempel på god praxis och att använda befintliga verktyg, såsom dess textutvinningsverktyg Cortex eller spetskompetensstämpeln *Seal of Excellence Community of Practice*, och samtidigt utvidga tillämpningsområdet för den sistnämnda till att omfatta alla potentiella områden och verktyg för synergier mellan Horisont Europa och Eruf, inbegripet deras användning i europeiska partnerskap,
4. VÄLKOMNAR rekommendationen att öka användningen av synergier nedströms, men påminner samtidigt om vikten av synergier i tidigare led, UNDERSTRYKER att användningen av sekventiell finansiering nedströms kan bidra till att forskningsresultat överförs till ekonomin, och UPPMANAR kommissionen att stödja förvaltande myndigheter vid utformningen och genomförandet av åtgärder för att skapa synergier i senare led med Horisont 2020- och Horisont Europa-projekt och att främja offentlig upphandling för innovation på grundval av resultaten av forskningsprojekt,
5. UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att i förekommande fall inkludera synergier i strategisk planering, programplanering och genomförande, till exempel i strategier för smart specialisering, för att utnyttja investeringars fulla potential inom Europas forsknings- och innovationssektor, och samtidigt respektera de olika EU-instrumentens och EU-fondernas specifika mål och särdrag, BETONAR behovet av bättre synkronisering av tidsplanerna för planering och genomförande av relevanta EU-program, och BETONAR vikten av att skapa och genomföra synergier med användarperspektivet i åtanke, till exempel när det gäller konvergerande regler, tillämpningsperioder, system för ansvarsskyldighet, förfaranden och minskning av genomförandebördan för EU:s fonder och instrument,

6. VÄLKOMNAR rekommendationen att förbättra informationsflödet om projekt som har tilldelats spetskompetensstämpeln, UPPMANAR kommissionen att stödja genomförandet och i större utsträckning använda spetskompetensstämpeln, och att regelbundet och i god tid förse alla relevanta förvaltningsmyndigheter och nationella kontaktpunkter med uppgifter om projektförslag som har fått spetskompetensstämpeln i deras medlemsstat eller region och att uppmuntra utbyte av bästa praxis, NOTERAR revisionsrättens iakttagelse om bristen på gemensam kategorisering (taxonomi) för Horisont 2020 och prioriteringar för strategierna för smart specialisering, och om att de uppgifter från ESI-fonderna som registrerats av förvaltningsmyndigheterna inte var helt standardiserade, och UPPMANAR kommissionen att vid behov ta itu med dessa utmaningar,
7. ANSER att strävan efter synergier mellan fonder, såsom användningen av spetskompetensstämpeln, inte bör påverka utvärderingen av förslag inom ramen för Horisont Europa, och UPPMANAR därför kommissionen att ägna vederbörlig uppmärksamhet åt potentiella oönskade effekter av synergier och vid behov vidta försiktighetsåtgärder,
8. UPPREPAR bland annat de principer och riktlinjer som fastställs i Pragförklaringen om synergier vid finansieringen av forskning och innovation i Europa av den 8 juli 2022⁶, ERINRAR om kommissionens tillkännagivande om synergier mellan Horisont Europa och Eruf-programmen⁷, och UPPMANAR kommissionen att använda tillkännagivandet som ett potentiellt exempel för andra fonder och att komplettera det med kommande exempel på hur synergieffekterna konkret omsätts i praktiken,

⁶ <https://synergies2022.eu/>

⁷ KOMMISSIONENS TILLKÄNNAGIVANDE *Synergier mellan Horisont Europa och Eruf-program* EUT C 421, 4.11.2022, s. 3.

9. KONSTATERAR att synergier är relevanta för alla medlemsstater för att öka deras kapacitet inom forskning och innovation och för att genomföra EU:s politiska mål på nationell, regional och lokal nivå, UPPMANAR kommissionen att beakta Europeiska revisionsrättens särskilda rapport 23/2022 och revisionsrättens rekommendationer vid genomförandet av nu gällande och utformningen av framtida åtgärder, särskilt i samband med interimsvärderingen av Horisont Europa och utarbetandet av nästa ramprogram för forskning och innovation, UPPMANAR kommissionen att verka för en ytterligare anpassning av reglerna mellan ramprogrammen för forskning och innovation och de sammanhållningspolitiska fonderna inför nästa budgetplan, FÖRESLÅR att befintlig information om bland annat synergimöjligheter, goda exempel, riktlinjer och rättsliga ramvillkor sammanställs och offentliggörs på lämpligt sätt på kommissionens webbplats.
-