

Bruselj, 9. marec 2023
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
COH 27

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22
Zadeva:	Sklepi Sveta o posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 23/2022 z naslovom „Sinergije med programom Obzorje 2020 ter evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi – Še niso v celoti izkoriščene“ – sklepi Sveta (odobreni 7. marca 2023)

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 23/2022 z naslovom „Sinergije med programom Obzorje 2020 ter evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi – Še niso v celoti izkoriščene“, ki jih je Svet odobril na 3935. seji 7. marca 2023.

SKLEPI SVETA

o posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 23/2022 z naslovom „Sinergije med programom Obzorje 2020 ter evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi – Še niso v celoti izkoriščene“

SVET EVROPSKE UNIJE –

OB SKLICEVANJU NA:

- program Obzorje 2020, ki naj bi s spodbujanjem sinergij z evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi (v nadaljnjem besedilu: skladi ESI) prispeval k ukrepom za odpravo razkoraka med raziskavami in inovacijami v Uniji;
- uredbo o skupnih določbah¹, v kateri je poudarjeno, da je treba okrepiti usklajevanje, sinergije in dopolnjevanje med skladi ESI in programom Obzorje 2020;
- sklepe Sveta z dne 1. decembra 2017 z naslovom „Od vmesne ocene programa Obzorje 2020 k devetemu okvirnemu programu“², v katerih je poudarjen pomen izboljšanih sinergij in dopolnjevanja med okvirnim programom in drugimi instrumenti financiranja EU;
- sklepe Sveta o posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2022, sprejete 13. oktobra 2022³, v katerih je poudarjen pomen sinergij med programi Unije ter evropsko, nacionalno in regionalno ravnanje –

¹ Uredba (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter o finančnih pravilih zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L 231, 30.6.2021, str. 159–706).

² 15320/17.

³ 13426/22.

1. POZDRAVLJA posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 23/2022 z naslovom „Sinergije med programom Obzorje 2020 ter evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi – Še niso v celoti izkoriščene“⁴, ki dopolnjuje Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 15/2022 o ukrepih za povečevanje udeležbe v programu Obzorje 2020; JE SEZNANJEN z odgovori Komisije na posebno poročilo št. 23/2022⁵; PRIZNAVA prizadevanja Komisije v odziv na pomanjkljivosti v pravilih in predpisih, saj je predlagala več prilagoditev za njihovo uskladitev v ustreznih uredbah za obdobje 2021–2027; SPODBUJA Komisijo, naj si v sodelovanju z državami članicami še naprej prizadeva za nadaljnjo poenostavitev in uskladitev pri izvajanju okvirnih programov za raziskave in inovacije ter skladov kohezijske politike (naslednikov skladov ESI), da bi do konca izkoristili potencial za sinergije; in POZIVA Komisijo, naj si še naprej prizadeva za zagotovitev večje pravne jasnosti za izvajalske organe, kar zadeva prihodnje sinergije;
2. POZDRAVLJA priporočilo za izboljšanje sodelovanja med organi, vključenimi v upravljanje skladov ESI ter okvirnih programov za raziskave in inovacije, zlasti med ustreznimi organi upravljanja, posredniškimi organi, ki izvajajo programe v okviru Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ter nacionalnimi in regionalnimi javnimi agencijami za financiranje; ter POZDRAVLJA prizadevanja Komisije, da bi vzpostavila reden strukturiran dialog, tudi prek podskupine za izboljšanje dostopa do odličnosti po vsej EU (ukrep 16 ERA) v okviru foruma evropskega raziskovalnega prostora (ERP), ki združuje ustrezna telesa Komisije, držav članic in deležnike na ravni oblikovanja in izvajanja politik (skladi kohezijske politike, zlasti ESRR in Obzorje Evropa), obenem pa si z državami članicami prizadeva za spodbujanje takega sodelovanja na nacionalni/regionalni ravni;

⁴ UL C 442, 22.11.2022, str. 2. Poročilo je na voljo na spletni strani Evropskega računskega sodišča <https://www.eca.europa.eu/sl/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_SL.pdf.

3. POUDARJA, da morajo biti za spodbujanje sinergij na voljo podatki o projektih in upravičencih; PODPIRA priporočilo Komisiji, naj izboljša razpoložljivost takšnih podatkov; SPODBUJA Komisijo in ustrezne organe v državah članicah, naj zbirajo in izmenjujejo ustrezne informacije o upravičencih ukrepov programa Obzorje Evropa in sredstev kohezijske politike ter primere sinergij med obema; POZIVA Komisijo, naj olajša ustvarjanje, spodbujanje in spremljanje sinergij, in sicer z nadaljnjim izkoriščanjem interoperabilnih podatkovnih zbirk za okvirni program in sklade kohezijske politike, da se omogoči lažje povezovanje projektov in upravičencev; ter SPODBUJA Komisijo, naj opredeli in spodbuja primere dobre prakse ter uporabi obstoječa orodja, kot sta orodje za besedilno rudarjenje CORTEX ali „izkustvena skupnost pečata odličnosti“, hkrati pa razširi področje uporabe slednjega na vsa potencialna področja in orodja za sinergije med programom Obzorje Evropa in ESRR, vključno z njihovo uporabo v evropskih partnerstvih;
4. POZDRAVLJA priporočilo za uporabo nadaljnjih sinergij, hkrati pa opozarja na pomen predhodnih sinergij; POUDARJA, da lahko uporaba zaporednega nadaljnjega financiranja prispeva k prenosu rezultatov raziskav v gospodarstvo; in POZIVA Komisijo, naj organe upravljanja podpre pri oblikovanju in izvajanju ukrepov za ustvarjanje nadaljnjih sinergij s projekti v okviru programov Obzorje 2020 in Obzorje Evropa ter spodbuja javna naročila za inovacije na podlagi rezultatov raziskovalnih projektov;
5. SPODBUJA Komisijo in države članice, naj po potrebi vključijo sinergije v strateško načrtovanje, načrtovanje programov in izvajanje, na primer v strategije pametne specializacije, da bi v celoti izkoristili potencial naložb v evropski sektor raziskav in inovacij, hkrati pa spoštovali posebne cilje in značilnosti različnih instrumentov in skladov EU; OPOZARJA, da je treba bolje uskladiti časovne okvire načrtovanja in izvajanja ustreznih programov EU; ter POUDARJA, kako pomembno je ustvariti in izvajati sinergije z vidika uporabnikov, na primer v zvezi z zbliževanjem pravil, obdobji uporabe, sistemi odgovornosti in postopki ter zmanjšanjem bremena izvajanja sredstev in instrumentov EU;

6. POZDRAVLJA priporočilo za izboljšanje pretoka informacij o projektih, ki so prejeli pečat odličnosti; POZIVA Komisijo, naj podpre izvajanje in širšo uporabo pečata odličnosti, naj vsem ustreznim organom upravljanja in nacionalnim kontaktnim točkam redno in pravočasno zagotovi podatke o predlogih projektov, ki so prejeli pečat odličnosti v njihovi državi članici ali regiji, ter spodbuja izmenjavo najboljših praks; JE SEZNANJEN z ugotovitvijo Računskega sodišča, da ne obstaja skupna kategorizacija (taksonomija) prednostnih nalog programa Obzorje 2020 in strategij pametne specializacije, ter z dejstvom, da podatki iz skladov ESI, ki so jih evidentirali organi upravljanja, niso bili popolnoma standardizirani, ter POZIVA Komisijo, naj po potrebi obravnava ta vprašanja;
7. MENI, da prizadevanje za sinergije med skladi, kot je uporaba pečata odličnosti, ne bi smelo posegati v ocenjevanje predlogov v okviru programa Obzorje Evropa, ter zato POZIVA Komisijo, naj ustrezno upošteva morebitne neželene učinke sinergij in po potrebi sprejme previdnostne ukrepe;
8. med drugim PONOVRNO OPOZARJA NA načela in smernice iz Praške deklaracije o sinergijah pri financiranju raziskav in inovacij v Evropi z dne 8. julija 2022⁶; OPOZARJA na Obvestilo Komisije o sinergijah med programom Obzorje Evropa in programi ESRR⁷; ter POZIVA Komisijo, naj obvestilo uporabi kot morebitni primer, po katerem bi se bilo treba zgledovati pri drugih skladih, in ga dopolni s prihodnjimi primeri o tem, kako se sinergije konkretno izvajajo v praksi;

⁶ <https://synergies2022.eu/>

⁷ OBVESTILO KOMISIJE Sinergije med programom Obzorje Evropa in programi ESRR, UL C 421, 4.11.2022, str. 7.

9. PRIZNAVA, da so sinergije pomembne za vse države članice, da bi povečale svoje zmogljivosti na področju raziskav in inovacij ter uresničile cilje politike EU na nacionalni, regionalni in lokalni ravni; POZIVA Komisijo, naj pri izvajanju sedanjih in oblikovanju prihodnjih ukrepov, zlasti v okviru vmesne ocene programa Obzorje Evropa in priprave naslednjega okvirnega programa za raziskave in inovacije upošteva posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 23/2022 in priporočila Računskega sodišča; SPODBUJA Komisijo, naj si prizadeva za nadaljnjo uskladitev predpisov med okvirnimi programi za raziskave in inovacije ter skladi kohezijske politike glede na naslednjo finančno perspektivo; PREDLAGA, da se obstoječe informacije, med drugim o sinergijskih priložnostih, dobrih primerih, smernicah in pravnih okvirnih pogojih, združijo in ustrezno objavijo na spletni strani Komisije.
-