

V Bruseli 9. marca 2023
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
COH 27

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22
Predmet:	Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 23/2022 s názvom Synergie medzi programom Horizont 2020 a európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi – ich celý potenciál zostáva nevyužitý – závery Rady (schválené 7. 3. 2023)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 23/2022 s názvom Synergie medzi programom Horizont 2020 a európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi – ich celý potenciál zostáva nevyužitý, ktoré Rada schválila na svojom 3 935. zasadnutí 7. marca 2023.

ZÁVERY RADY

o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 23/2022 s názvom Synergie medzi programom Horizont 2020 a európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi – ich celý potenciál zostáva nevyužitý

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

PRIPOMÍNAJÚC

- príspevok programu Horizont 2020 k opatreniam zameraným na preklenutie rozdielov v oblasti výskumu a inovácie v rámci Únie podporou synergií s európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi (EŠIF);
- nariadenie o spoločných ustanoveniach¹, v ktorom sa zdôrazňuje potreba posilniť koordináciu, synergie a komplementárnosť medzi EŠIF a programom Horizont 2020;
- svoje závery z 1. decembra 2017 s názvom Od priebežného hodnotenia programu Horizont 2020 k deviatemu rámcovému programu², v ktorých sa zdôrazňuje význam posilnenia synergií a komplementárnosti medzi rámcovým programom a inými finančnými nástrojmi EÚ;
- svoje závery o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 15/2022 prijaté 13. októbra 2022³, v ktorých sa zdôrazňuje význam synergií medzi programami Únie a medzi európskymi, národnými a regionálnymi úrovňami,

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj pre finančnú podporu na riadenie hraníc a vízovú politiku, Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021, s. 159 – 706.

² 15320/17.

³ 13426/22.

1. VÍTA osobitnú správu Európskeho dvora audítorov č. 23/2022 s názvom Synergie medzi programom Horizont 2020 a európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi – ich celý potenciál zostáva nevyužitý⁴, ktorá dopĺňa osobitnú správu Európskeho dvora audítorov č. 15/2022 o opatreniach na rozšírenie účasti na programe Horizont 2020; BERIE NA VEDOMIE odpovede Komisie na osobitnú správu č. 23/2022⁵; UZNÁVA úsilie, ktoré Komisia vynaložila v reakcii na nedostatky v pravidlách a nariadeniach tým, že navrhla niekoľko úprav s cieľom zosúladiť ich v príslušných nariadeniach na obdobie 2021 – 2027; NABÁDA Komisiu, aby v spolupráci s členskými štátmi pokračovala vo svojej práci na ďalšom zjednodušení a zosúladení vykonávania rámcových programov v oblasti výskumu a inovácie a fondov politiky súdržnosti (nástupcov EŠIF) s cieľom maximalizovať potenciál synergií; a VYZÝVA Komisiu, aby pokračovala v práci na zabezpečení väčšej právnej zrozumiteľnosti pre vykonávacie orgány v kontexte budúcich synergií;
2. VÍTA odporúčanie zlepšiť spoluprácu medzi orgánmi zapojenými do riadenia EŠIF a rámcových programov v oblasti výskumu a inovácie, najmä medzi príslušnými riadiacimi orgánmi, sprostredkovateľskými orgánmi vykonávajúcimi programy v rámci Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRR) a vnútroštátnymi a regionálnymi financujúcimi verejnými agentúrami; a VÍTA úsilie Komisie o nadviazanie pravidelného štruktúrovaného dialógu, a to aj prostredníctvom podskupiny Fóra pre európsky výskumný priestor (EVP) na zlepšenie prístupu k excelentnosti v celej EÚ (akcia 16 EVP), ktorý by spájal príslušné orgány z Komisie, členských štátov a zainteresovaných strán na úrovni tvorby a vykonávania politiky (fondy politiky súdržnosti, najmä EFRR a program Horizont Európa), pri jej súčasnom zapojení spolu s členskými štátmi na podpore takejto spolupráce na vnútroštátnej/regionálnej úrovni;

⁴ Ú. v. EÚ C 442, 22.11.2022, s. 2. Správa je k dispozícii na webovom sídle Európskeho dvora audítorov <https://www.eca.europa.eu/sk/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_SK.pdf.

3. ZDÔRAZŇUJE potrebu dostupnosti údajov o projektoch a príjemcoch z hľadiska podpory synergií; PODPORUJE odporúčanie adresované Komisii, aby zlepšila takúto dostupnosť; NABÁDA Komisiu a príslušné orgány v členských štátoch, aby zhromažďovali a vymieňali si relevantné informácie o príjemcoch finančných prostriedkov z programu Horizont Európa a financovania politiky súdržnosti, ako aj príklady synergií medzi nimi; VYZÝVA Komisiu, aby uľahčila vytváranie, podporu a monitorovanie synergií ďalším využívaním interoperabilných databáz rámcového programu a fondov politiky súdržnosti s cieľom umožniť ľahšie nadväzovanie kontaktov medzi projektmi a príjemcami; a NABÁDA Komisiu, aby identifikovala a podporovala príklady osvedčených postupov a využívala existujúce nástroje, ako je jej nástroj na hĺbkovú analýzu textu CORTEX alebo „spoločenstvo praxe pre známku excelentnosti“, a zároveň rozšírila rozsah pôsobnosti tejto známky na všetky potenciálne oblasti a nástroje synergií medzi programom Horizont Európa a EFRR vrátane ich využívania v rámci európskych partnerstiev;
4. VÍTA odporúčanie zvýšiť využívanie nadväzujúcich synergií a zároveň pripomína význam predchádzajúcich synergií; VYZDVIHUJE, že využívanie postupného nadväzujúceho financovania môže prispieť k prenosu výsledkov výskumu do hospodárstva; a VYZÝVA Komisiu, aby podporovala riadiace orgány pri navrhovaní a vykonávaní opatrení na vytvorenie nadväzujúcich synergií s projektmi v rámci programu Horizont 2020 a programu Horizont Európa a na podporu verejného obstarávania v oblasti inovácie na základe výsledkov výskumných projektov;
5. NABÁDA Komisiu a členské štáty, aby v náležitých prípadoch zahrnuli synergie do strategického plánovania, programovania a vykonávania, napríklad do stratégií inteligentnej špecializácie, s cieľom využiť plný potenciál investícií v európskom sektore výskumu a inovácie a zároveň rešpektovať osobitné ciele a charakteristiky rôznych nástrojov a fondov EÚ; ZDÔRAZŇUJE potrebu lepšej synchronizácie harmonogramov plánovania a vykonávania príslušných programov EÚ; a PODČIARKUJE, že je dôležité vytvárať a realizovať synergie so zreteľom na používateľskú perspektívu, napríklad pokiaľ ide o zblížovanie pravidiel, lehoty na podávanie žiadostí, systémy zodpovednosti, postupy a znižovanie zaťaženia spojeného s vykonávaním finančných prostriedkov a nástrojov EÚ;

6. VÍTA odporúčanie na zlepšenie toku informácií o projektoch, ktoré získali známku excelentnosti; VYZÝVA Komisiu, aby podporovala vykonávanie a širšie využívanie známky excelentnosti, pravidelne a včas poskytovala všetkým príslušným riadiacim orgánom a národným kontaktným miestam údaje o návrhoch projektov, ktoré získali známku excelentnosti vo svojom členskom štáte alebo regióne, a aby podporovala výmenu najlepších postupov; BERIE NA VEDOMIE zistenie Európskeho dvora audítorov týkajúce sa nedostatočnej spoločnej klasifikácie (taxonómie) priorít programu Horizont 2020 a stratégií inteligentnej špecializácie, ako aj týkajúce sa skutočnosti, že údaje z EŠIF zaznamenané riadiacimi orgánmi neboli plne štandardizované, a VYZÝVA Komisiu, aby v náležitých prípadoch riešila tieto výzvy;
7. DOMNIEVA SA, že úsilie o synergie medzi fondmi, ako je používanie známky excelentnosti, by nemalo zasahovať do hodnotenia návrhov v rámci programu Horizont Európa, a preto VYZÝVA Komisiu, aby venovala náležitú pozornosť potenciálnym neželaným vplyvom synergií a v prípade potreby prijala preventívne opatrenia;
8. OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE okrem iného zásady a usmernenia stanovené v Pražskom vyhlásení o synergiách v rámci financovania výskumu a inovácie v Európe z 8. júla 2022⁶; PRIPOMÍNA oznámenie Komisie o synergiách medzi programami Horizont Európa a EFRR⁷; a VYZÝVA Komisiu, aby oznámenie použila ako potenciálny príklad, ktorý treba nasledovať v prípade iných fondov, a aby ho doplnila pripravovanými príkladmi toho, ako sa synergie konkrétne zavádzajú do praxe;

⁶ <https://synergies2022.eu/>

⁷ OZNÁMENIE KOMISIE Synergie medzi programom Horizont Európa a programami EFRR, Ú. v. EÚ C 421, 4.11.2022, s. 3.

9. UZNÁVA, že synergie sú dôležité pre všetky členské štáty na zvýšenie ich kapacít v oblasti výskumu a inovácie, ako aj na vykonávanie politických cieľov EÚ na vnútroštátnej, regionálnej a miestnej úrovni; VYZÝVA Komisiu, aby osobitnú správu Európskeho dvora audítorov č. 23/2022 a odporúčania Európskeho dvora audítorov zohľadnila pri vykonávaní súčasných a navrhovaní budúcich opatrení predovšetkým v rámci priebežného hodnotenia programu Horizont Európa a prípravy ďalšieho rámcového programu v oblasti výskumu a inovácie; NABÁDA Komisiu, aby pracovala na ďalšom zosúladovaní pravidiel medzi rámcovými programami v oblasti výskumu a inovácie a fondmi politiky súdržnosti v kontexte nasledujúceho finančného výhľadu; NAVRHUJE, aby sa existujúce informácie, okrem iného o možnostiach synergie, dobrých príkladoch, usmerneniach a podmienkach právneho rámca zoskupili a vhodným spôsobom zverejnili na webovom sídle Komisie.
-