

Bruxelles, 9 martie 2023
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
COH 27

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22
Subiect:	Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 23/2022 al Curții de Conturi Europene intitulat „Sinergii între programul Orizont 2020 și fondurile structurale și de investiții europene - Nu sunt încă utilizate la potențialul lor maxim” - Concluziile Consiliului (aprobate la 7 martie 2022)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 23/2022 al Curții de Conturi Europene intitulat „Sinergii între programul Orizont 2020 și fondurile structurale și de investiții europene - Nu sunt încă utilizate la potențialul lor maxim”, aprobate de Consiliu în cadrul celei de a 3935-a reuniuni a sale, care a avut loc la 7 martie 2023.

CONCLUZIILE CONSILIULUI

privind Raportul special nr. 23/2022 al Curții de Conturi Europene intitulat „Sinergii între programul Orizont 2020 și fondurile structurale și de investiții europene - Nu sunt încă utilizate la potențialul lor maxim”

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

REAMINTIND

- contribuția programului Orizont 2020 la măsurile care vizează eliminarea decalajelor privind cercetarea și inovarea (C&I) din cadrul Uniunii prin promovarea sinergiilor cu fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI);
- Regulamentul privind dispozițiile comune¹, care subliniază necesitatea de a consolida coordonarea, sinergiile și complementaritățile dintre fondurile ESI și Orizont 2020;
- concluziile sale din 1 decembrie 2017 intitulate „De la evaluarea intermediară a programului Orizont 2020 către cel de al nouălea program-cadru”², care subliniază importanța îmbunătățirii sinergiilor și a complementarităților dintre programul-cadru și alte instrumente de finanțare ale UE;
- concluziile sale privind Raportul special nr. 15/2022 al Curții de Conturi Europene (CCE), adoptate la 13 octombrie 2022³, care au subliniat importanța sinergiilor dintre programele Uniunii și nivelurile european, național și regional,

¹ Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și politica de vize, JO L 231, 30.6.2021, p. 159-706;

² 15320/17.

³ 13426/22.

1. SALUTĂ Raportul special nr. 23/2022 al CCE intitulat „Sinergii între programul Orizont 2020 și fondurile structurale și de investiții europene - Nu sunt încă utilizate la potențialul lor maxim”⁴, care completează Raportul special nr. 15/2022 al CCE privind măsurile de extindere a participării la programul Orizont 2020; IA ACT de răspunsurile Comisiei la Raportul special nr. 23/2022⁵; RECUNOAȘTE eforturile depuse de Comisie ca răspuns la deficiențele normelor și reglementărilor, propunând mai multe ajustări pentru a le alinia în regulamentele relevante pentru perioada 2021-2027; ÎNCURAJEAZĂ Comisia, în cooperare cu statele membre, să își continue lucrările în vederea punerii în aplicare mai simplificate și mai aliniate a programelor-cadru de C&I și a fondurilor politicii de coeziune (succesurile fondurilor ESI), pentru a maximiza potențialul de sinergie; și SOLICITĂ Comisiei să continue să lucreze la asigurarea unei mai mari clarități juridice pentru organismele de punere în aplicare în contextul viitoarelor sinergii;
2. SALUTĂ recomandarea de a îmbunătăți cooperarea dintre organismele implicate în gestionarea fondurilor ESI și a programelor-cadru de C&I, în special dintre autoritățile de management relevante, organismele intermediare care pun în aplicare programele din cadrul Fondului european de dezvoltare regională (FEDR) și agențiile publice de finanțare la nivel național și regional; și SALUTĂ eforturile Comisiei de a institui un dialog structurat periodic, inclusiv prin intermediul subgrupului Forumului Spațiului european de cercetare (SEC) privind îmbunătățirea accesului la excelență la nivelul UE (acțiunea 16 a SEC), care să reunească organismele relevante din cadrul Comisiei, al statelor membre și al părților interesate la nivel de elaborare și de punere în aplicare a politicilor (fondurile politicii de coeziune, în special FEDR și Orizont Europa), colaborând în același timp cu statele membre pentru a încuraja această cooperare la nivel național/regional;

⁴ JO C 442, 22.11.2022, p. 2. Raportul poate fi consultat pe site-ul web al Curții de Conturi Europene <https://www.eca.europa.eu/ro/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_RO.pdf.

3. SUBLINIAZĂ necesitatea de a dispune de date privind proiectele și beneficiarii în vederea promovării sinergiilor; SPRIJINĂ recomandarea adresată Comisiei de a îmbunătăți această disponibilitate; ÎNCURAJEAZĂ Comisia și autoritățile competente din statele membre să colecteze și să facă schimb de informații relevante despre beneficiarii fondurilor programului Orizont Europa și ale politicii de coeziune, precum și despre exemple de sinergie între cele două; INVITĂ Comisia să faciliteze crearea, promovarea și monitorizarea sinergiilor, prin exploatarea în continuare a bazelor de date interoperabile pentru programul-cadru și fondurile politicii de coeziune, astfel încât să se faciliteze stabilirea de contacte între proiecte și beneficiari; și ÎNCURAJEAZĂ Comisia să identifice și să promoveze exemple de bune practici și să utilizeze instrumentele existente, cum ar fi instrumentul său de *text mining* CORTEX sau „Comunitatea de practică a mărcii de excelență”, extinzând în același timp domeniul de aplicare al acestuia din urmă la toate domeniile și instrumentele potențiale pentru sinergie între Orizont Europa și FEDR, inclusiv utilizarea lor în cadrul parteneriatelor europene;
4. SALUTĂ recomandarea de a spori utilizarea sinergiilor în aval, reamintind, în același timp, importanța sinergiilor în amonte; SUBLINIAZĂ că utilizarea finanțării secvențiale în aval poate contribui la transferul rezultatelor cercetării către economie; și INVITĂ Comisia să sprijine autoritățile de management în conceperea și în punerea în aplicare a acțiunilor menite să creeze sinergie în aval cu proiectele Orizont 2020 și Orizont Europa și să promoveze achizițiile publice de soluții inovatoare pe baza rezultatelor proiectelor de cercetare;
5. ÎNCURAJEAZĂ Comisia și statele membre să includă sinergie în planificarea strategică, programare și punerea în aplicare, după caz, de exemplu în strategiile de specializare inteligentă, pentru a valorifica întregul potențial al investițiilor în sectorul C&I din Europa, respectând în același timp obiectivele și caracteristicile specifice ale diferitelor instrumente și fonduri ale UE; EVIDENȚIAZĂ necesitatea unei mai bune sincronizări a calendarelor de planificare și punere în aplicare a programelor relevante ale UE; și SUBLINIAZĂ importanța de a crea și a pune în aplicare sinergie ținând seama de punctul de vedere al utilizatorilor, de exemplu în ceea ce privește convergența normelor, perioadele de aplicare, sistemele de responsabilizare, procedurile și reducerea sarcinii de punere în aplicare a fondurilor și instrumentelor UE;

6. SALUTĂ recomandarea privind îmbunătățirea fluxului de informații cu privire la proiectele cărora le-a fost acordată marca de excelență; INVITĂ Comisia să sprijine punerea în aplicare și utilizarea pe scară mai largă a mărcii de excelență, să furnizeze în mod regulat și în timp util tuturor autorităților de management și punctelor de contact naționale relevante date privind propunerile de proiecte care au primit marca de excelență în statul lor membru sau în regiunea lor și să încurajeze schimbul de bune practici; IA ACT de constatarea CCE privind lipsa unei clasificări comune (taxonomie) a priorităților programului Orizont 2020 și ale strategiilor de specializare inteligentă, precum și de faptul că datele privind fondurile ESI înregistrate de autoritățile de management nu au fost pe deplin standardizate, și INVITĂ Comisia să abordeze aceste provocări, după caz;
7. CONSIDERĂ că urmărirea sinergiilor dintre fonduri, cum ar fi utilizarea mărcii de excelență, nu ar trebui să interfereze cu evaluarea propunerilor din cadrul programului Orizont Europa și, prin urmare, INVITĂ Comisia să acorde atenția cuvenită potențialelor efecte nedorite ale sinergiilor și să ia măsuri de precauție, dacă este necesar;
8. REITEREAZĂ, printre altele, principiile și orientările stabilite în Declarația de la Praga privind sinergiile în finanțarea cercetării și inovării în Europa din 8 iulie 2022⁶; REAMINTEȘTE Comunicarea Comisiei privind sinergiile dintre programele Orizont Europa și FEDR⁷; și SOLICITĂ Comisiei să utilizeze comunicarea ca un posibil exemplu de urmat pentru alte fonduri și să o completeze cu exemple viitoare privind modul în care sinergiile sunt puse în practică în mod concret;

⁶ <https://synergies2022.eu/>

⁷ COMUNICARE A COMISIEI - Sinergii între programele Orizont Europa și FEDR, JO C 421, 4.11.2022, p. 7.

9. RECUNOAȘTE faptul că sinergiile sunt relevante pentru toate statele membre pentru a-și spori capacitățile de C&I și pentru a pune în aplicare obiectivele de politică ale UE la nivel național, regional și local; INVITĂ Comisia să țină seama de Raportul special nr. 23/2022 al Curții de Conturi Europene și de recomandările CCE la punerea în aplicare a măsurilor actuale și la elaborarea viitoarelor măsuri, în special în contextul evaluării intermediare a programului Orizont Europa și al pregătirii următorului program-cadru de C&I; ÎNCURAJEAZĂ Comisia să lucreze la alinierea în continuare a normelor între programele-cadru de C&I și fondurile politicii de coeziune, având în vedere următoarea perspectivă financiară; SUGEREAZĂ ca informațiile existente privind, *inter alia*, oportunitățile de sinergie, bunele exemple, orientările și condițiile cadrului juridic să fie grupate și publicate în mod corespunzător pe site-ul Comisiei.
-