

Bruksela, 9 marca 2023 r.
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
COH 27

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22
Dotyczy:	Konkluzje Rady dotyczące sprawozdania specjalnego nr 23/2022 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Synergie między programem »Horyzont 2020« a europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi – Potencjał, który nie został jeszcze w pełni wykorzystany” – Konkluzje Rady (zatwierdzone 7 marca 2023 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady dotyczące sprawozdania specjalnego nr 23/2022 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Synergie między programem »Horyzont 2020« a europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi – Potencjał, który nie został jeszcze w pełni wykorzystany”, zatwierdzone przez Radę na jej 3935. posiedzeniu 7 marca 2023 r.

KONKLUZJE RADY

**dotyczące sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 23/2022
pt. „Synergie między programem »Horyzont 2020« a europejskimi funduszami
strukturalnymi i inwestycyjnymi – Potencjał, który nie został jeszcze w pełni wykorzystany”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYWOŁUJĄC:

- wkład programu „Horyzont 2020” w działania na rzecz zlikwidowania przepaści w obszarze badań naukowych i innowacji w obrębie Unii poprzez promowanie synergii z europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi (EFSI);
- rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów¹, w którym podkreśla się potrzebę wspierania koordynacji, synergii i komplementarności między EFSI i programem „Horyzont 2020”;
- swoje konkluzje z 1 grudnia 2017 r. pt. „Od oceny śródkresowej programu »Horyzont 2020« ku dziewięciemu programowi ramowemu”², w których podkreślono znaczenie większej synergii i komplementarności między programem ramowym a innymi unijnymi instrumentami finansowania;
- swoje konkluzje dotyczące sprawozdania specjalnego nr 15/2022 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego (ETO), przyjętego 13 października 2022 r.³, w których położono nacisk na znaczenie synergii pomiędzy programami unijnymi a szczeblami europejskim, krajowym i regionalnym;

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz.U L 231 z 30.6.2021, s. 159–706).

² Dok. 15320/17.

³ Dok. 13426/22.

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sprawozdanie specjalne nr 23/2022 pt. „Synergie między programem »Horyzont 2020« a europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi – Potencjał, który nie został jeszcze w pełni wykorzystany”⁴, które uzupełnia sprawozdanie specjalne nr 15/2022 ETO w sprawie działań mających zapewnić szersze uczestnictwo w programie „Horyzont 2020”; ODNOTOWUJE odpowiedzi Komisji na sprawozdanie specjalne nr 23/2022⁵; UZNAJE wysiłki, jakie Komisja podjęła w odpowiedzi na niedociągnięcia w zasadach i przepisach, proponując szereg zmian służących spójności stosownych przepisów na lata 2021–2027; ZACHEĆCA Komisję, by we współpracy z państwami członkowskimi kontynuowała swoje prace nad dalszym upraszczaniem i uspoźnianiem realizacji programów ramowych w obszarze badań naukowych i innowacji oraz funduszy polityki spójności (następców EFSI), tak aby zmaksymalizować potencjał synergii; a także WZYWA Komisję, by dalej prowadziła prace nad zapewnieniem większej jasności prawa dla instytucji wdrażających programy w kontekście przyszłych synergii;
2. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zalecenie dotyczące usprawnienia współpracy między organami zaangażowanymi w zarządzanie EFSI oraz programami ramowymi w zakresie badań naukowych i innowacji, w szczególności między właściwymi instytucjami zarządzającymi, instytucjami pośredniczącymi wdrażającymi programy w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) oraz agencjami publicznymi ds. finansowania na szczeblu krajowym i regionalnym; WYRAŻA również ZADOWOLENIE w związku z wysiłkami Komisji na rzecz prowadzenia regularnego zorganizowanego dialogu, w tym poprzez podgrupę Forum europejskiej przestrzeni badawczej (EPB) ds. poprawy ogólnounijnego dostępu do doskonałości (działanie nr 16 EPB), z udziałem właściwych organów Komisji, państw członkowskich i zainteresowanych stron na poziomie opracowywania i wdrażania polityki (fundusze polityki spójności, w szczególności EFRR, i program „Horyzont Europa”), a jednocześnie na rzecz współdziałania z państwami członkowskimi w propagowaniu takiej współpracy na szczeblu krajowym/regionalnym;

⁴ Dz.U. C 442 z 22.11.2022, s. 2. Sprawozdanie jest dostępne na stronie internetowej Europejskiego Trybunału Obrachunkowego:

<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_pl.pdf

3. **PODKREŚLA**, że do promowania synergii konieczna jest dostępność danych dotyczących projektów i beneficjentów; **POPIERA** skierowane do Komisji zalecenie dotyczące poprawy takiej dostępności; **ZACHEĆCA** Komisję i odpowiednie organy w państwach członkowskich do gromadzenia i wymiany istotnych informacji na temat beneficjentów finansowania z programu „Horyzont Europa” i polityki spójności, a także na temat przykładów synergii między tym programem i polityką spójności; **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by ułatwiała tworzenie, promowanie i monitorowanie synergii poprzez dalsze wykorzystywanie interoperacyjnych baz danych na potrzeby programu ramowego i funduszy polityki spójności, tak aby umożliwić łatwiejsze dopasowywanie projektów i beneficjentów; **ZACHEĆCA** też Komisję, by identyfikowała i promowała przykłady dobrych praktyk i by korzystała z istniejących narzędzi, takich jak narzędzie do eksploracji danych tekstowych CORTEX lub „wspólnota praktyków na rzecz pieczęci doskonałości”, rozszerzając jednocześnie zakres wykorzystania wspólnoty na wszystkie możliwe obszary i narzędzia służące synergii między programem „Horyzont Europa” a EFRR, łącznie z wykorzystaniem tych narzędzi w partnerstwach europejskich;
4. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zalecenie w sprawie większego wykorzystania synergii dotyczących końcowych ogniw łańcucha, a jednocześnie przypomina o znaczeniu synergii dotyczących początkowych ogniw łańcucha; **PODKREŚLA**, że finansowanie sekwencyjne dotyczące końcowych ogniw łańcucha może przyczynić się do transferu wyników badań do gospodarki; **ZWRACA SIĘ** również do Komisji, by wspierała instytucje zarządzające w opracowywaniu i wdrażaniu działań służących wypracowywaniu synergii dotyczących końcowych ogniw łańcucha w odniesieniu do projektów realizowanych w ramach programu „Horyzont 2020” i „Horyzont Europa” oraz by promowała zamówienia publiczne na innowacje opierające się o wyniki projektów badawczych;
5. **ZACHEĆCA** Komisję i państwa członkowskie do uwzględnienia synergii – w stosownych przypadkach – w planowaniu strategicznym, programowaniu i wdrażaniu, na przykład w odniesieniu do strategii inteligentnych specjalizacji, tak aby wykorzystać całkowity potencjał inwestycji w europejskim sektorze badań naukowych i innowacji, przy jednoczesnym poszanowaniu szczegółowych celów i cech poszczególnych unijnych instrumentów i funduszy; **PODKREŚLA** potrzebę lepszej synchronizacji harmonogramów planowania i wdrażania odnośnych programów UE; **ZAZNACZA** ponadto, jak ważne jest tworzenie i wdrażanie synergii z uwzględnieniem punktu widzenia użytkowników, na przykład w odniesieniu do spójności przepisów, okresów składania wniosków, systemów rozliczalności, procedur i zmniejszania obciążeń związanych z wdrażaniem unijnych funduszy i instrumentów;

6. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zalecenie dotyczące poprawy przepływu informacji o projektach, które otrzymały pieczęć doskonałości; WZYWA Komisję, by wspierała wdrażanie i szersze wykorzystywanie pieczęci doskonałości, regularnie i terminowo dostarczała wszystkim odpowiednim instytucjom zarządzającym i krajowym punktom kontaktowym dane o wnioskach dotyczących projektów, które otrzymały pieczęć doskonałości w danym państwie członkowskim lub regionie i by zachęcała do wymiany najlepszych praktyk; PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI stwierdzone przez ETO kwestie: brak wspólnej kategoryzacji (systematyki) priorytetów w ramach programu „Horyzont 2020” i w strategiach inteligentnej specjalizacji, a także fakt, że dane dotyczące EFSI rejestrowane przez instytucje zarządzające nie były w pełni zestandaryzowane; ZWRACA SIĘ do Komisji, by w stosownych przypadkach zajęła się tymi wyzwaniami;
7. JEST ZDANIA, że dążenie do synergii między funduszami, np. poprzez wykorzystanie pieczęci doskonałości, nie powinno zaburzać oceny wniosków w ramach programu „Horyzont Europa”, w związku z czym WZYWA Komisję, by zwróciła właściwą uwagę na ewentualne niepożądane skutki synergii i by w razie konieczności podjęła działania zapobiegawcze;
8. PRZYPOMINA, m.in. o zasadach i wytycznych określonych w deklaracji praskiej z 8 lipca 2022 r. w sprawie synergii w finansowaniu badań naukowych i innowacji w Europie⁶; PRZYWOŁUJE zawiadomienie Komisji w sprawie synergii między programem „Horyzont Europa” a programami EFRR⁷; WZYWA też Komisję, by wykorzystała to zawiadomienie jako potencjalny przykład dla innych funduszy i by uzupełniała je przyszłymi przykładami dotyczącymi sposobów realizowania synergii w praktyce;

⁶ <https://synergies2022.eu/>

⁷ ZAWIADOMIENIE KOMISJI Synergie między programem „Horyzont Europa” a programami EFRR, Dz.U. C 421 z 4.11.2022, s. 3.

9. PRZYZNAJE, że synergia są istotne dla wszystkich państw członkowskich, by mogły one zwiększyć swoje zdolności w zakresie badań naukowych i innowacji oraz realizować cele polityki UE na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym; ZWRACA SIĘ do Komisji, by uwzględniła sprawozdanie specjalne nr 23/2022 ETO i zalecenia ETO podczas wdrażania obecnych i projektowania przyszłych działań, w szczególności w kontekście oceny śródkresowej programu „Horyzont Europa” i przygotowywania kolejnego programu ramowego w zakresie badań naukowych i innowacji; ZACHĘCA Komisję, by prowadziła prace w celu zwiększenia spójności przepisów regulujących programy ramowe w zakresie badań naukowych i innowacji i przepisów regulujących fundusze polityki spójności z myślą o kolejnej perspektywie finansowej; SUGERUJE, by dostępne informacje na temat m.in. możliwości synergii, na temat dobrych praktyk, wytycznych i warunków dotyczących ram prawnych zostały zebrane i opublikowane w odpowiedniej formie na stronie internetowej Komisji.
-