



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 9 maart 2023  
(OR. en)

7258/23

FIN 300  
RECH 81  
CMPT 8  
COH 27

## RESULTAAT BESPREKINGEN

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                                                                                                                                                                                                  |
| aan:            | de delegaties                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| nr. vorig doc.: | 6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Betreft:        | Conclusies van de Raad over Speciaal verslag 23/2022 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Synergieën tussen Horizon 2020 en de Europese structuur- en investeringsfondsen - De mogelijkheden worden nog niet ten volle benut"<br>- Conclusies van de Raad (goedgekeurd op 07/03/2023) |

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag 23/2022 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Synergieën tussen Horizon 2020 en de Europese structuur- en investeringsfondsen - De mogelijkheden worden nog niet ten volle benut", die de Raad op 7 maart 2023 tijdens zijn 3935e zitting heeft goedgekeurd.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD**

**over speciaal verslag 23/2022 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Synergieën tussen Horizon 2020 en de Europese structuur- en investeringsfondsen - De mogelijkheden worden nog niet ten volle benut"**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN

- de bijdrage van Horizon 2020 aan maatregelen om de kloof tussen onderzoek en innovatie binnen de Unie te dichten door synergieën met de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF's) te stimuleren;
- de verordening gemeenschappelijke bepalingen<sup>1</sup>, waarin wordt onderstreept dat de coördinatie, de synergieën en de complementariteit tussen de ESIF's en Horizon 2020 moeten worden versterkt;
- zijn conclusies van 1 december 2017, getiteld "Van de tussentijdse evaluatie van Horizon 2020 naar het negende kaderprogramma"<sup>2</sup>, waarin wordt gewezen op het belang van meer synergie en complementariteit tussen het kaderprogramma en andere financieringsinstrumenten van de EU;
- zijn conclusies over Speciaal verslag 15/2022 van de Europese Rekenkamer van 13 oktober 2022<sup>3</sup>, waarin wordt gewezen op het belang van synergie tussen EU-programma's en de Europese, nationale en regionale niveaus,

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159).

<sup>2</sup> Doc. 15320/17.

<sup>3</sup> Doc. 13426/22.

1. IS INGENOMEN MET Speciaal verslag 23/2022 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Synergieën tussen Horizon 2020 en de Europese structuur- en investeringsfondsen - De mogelijkheden worden nog niet ten volle benut"<sup>4</sup>, dat een aanvulling vormt op Speciaal verslag 15/2022 van de Europese Rekenkamer over de maatregelen om de deelname aan Horizon 2020 te verbreden; NEEMT NOTA van de antwoorden van de Commissie op Speciaal verslag 23/2022<sup>5</sup>; WAARDEERT de inspanningen van de Commissie wat betreft tekortkomingen in regels en voorschriften, door in de desbetreffende verordeningen voor de periode 2021-2027 verschillende aanpassingen voor te stellen om deze op elkaar af te stemmen; MOEDIGT de Commissie AAN om, in samenwerking met de lidstaten, werk te blijven maken van verdere vereenvoudiging en samenhang bij de uitvoering van de O&I-kaderprogramma's en de fondsen van het cohesiebeleid (de opvolgers van de ESIF's) om de kans op synergie zo groot mogelijk te maken; en VERZOEKT de Commissie zich te blijven inzetten voor meer rechtsduidelijkheid voor de uitvoerende organen wat betreft toekomstige synergieën;
2. IS INGENOMEN met de aanbeveling om de samenwerking te verbeteren tussen de instanties die betrokken zijn bij het beheer van de ESIF's en de O&I-kaderprogramma's, met name tussen de bevoegde beheerautoriteiten, de intermediaire instanties die de programma's in het kader van het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) uitvoeren, en de nationale en regionale openbare financieringsinstanties; en IS INGENOMEN met de inspanningen van de Commissie om een regelmatige gestructureerde dialoog op gang te brengen, onder meer via de subgroep van het forum van de Europese Onderzoeksruimte (EOR) inzake EU-brede verbetering van de toegang tot excellentie (EOR-actie 16) - in het kader waarvan de bevoegde instanties van de Commissie, de lidstaten en belanghebbenden op het niveau van beleidsvorming en -uitvoering (fondsen van het cohesiebeleid, met name het EFRO, en Horizon Europa) bijeenkomen -, en tegelijkertijd samen met de lidstaten die samenwerking op nationaal/regionaal niveau te bevorderen;

---

<sup>4</sup> PB C 442 van 22.11.2022, blz. 2. Het verslag kan worden geraadpleegd op de website van de Europese Rekenkamer: <https://www.eca.europa.eu/nl/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

<sup>5</sup> [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23\\_NL.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_NL.pdf).

3. ONDERSTREEPT dat er gegevens met betrekking tot projecten en begunstigten beschikbaar moeten zijn om synergieën te bevorderen; IS HET EENS met de aanbeveling aan de Commissie om die beschikbaarheid te verbeteren; SPOORT de Commissie en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten AAN relevante informatie over de begunstigten van Horizon Europa en van de fondsen van het cohesiebeleid te verzamelen en uit te wisselen, samen met voorbeelden van synergieën daartussen; VERZOEKT de Commissie mogelijkheden aan te reiken om synergieën tot stand te brengen, te bevorderen en te monitoren door interoperabele databanken voor het kaderprogramma en de fondsen van het cohesiebeleid verder te benutten, zodat projecten en begunstigten beter aan elkaar kunnen worden gekoppeld; en MOEDIGT de Commissie AAN goede praktijken in kaart te brengen en te bevorderen, en instrumenten te gebruiken die reeds voorhanden zijn, zoals haar tekstmininginstrument Cortex of de "praktijkgemeenschap Excellentiekeurmerk", en tegelijkertijd het toepassingsgebied ervan uit te breiden naar alle potentiële gebieden en instrumenten voor synergieën tussen Horizon Europa en het EFRO, met inbegrip van het gebruik ervan bij Europese partnerschappen;
4. IS INGENOMEN met de aanbeveling om meer gebruik te maken van stroomafwaartse synergieën, maar herinnert tegelijkertijd aan het belang van stroomopwaartse synergieën; BENADRUKT dat het gebruik van stroomafwaartse sequentiële financiering kan bijdragen tot de overdracht van onderzoeksresultaten naar de economie; en VERZOEKT de Commissie de beheerautoriteiten te ondersteunen bij het opstellen en uitvoeren van maatregelen om stroomafwaartse synergieën te creëren met projecten in het kader van Horizon 2020 en Horizon Europa, en om overheidsopdrachten voor innovatie te bevorderen op basis van de resultaten van onderzoeksprojecten;
5. MOEDIGT de Commissie en de lidstaten AAN synergieën op te nemen in de strategische planning, de programmering en de uitvoering, indien van toepassing, bijvoorbeeld in strategieën voor slimme specialisatie, teneinde het potentieel van investeringen in de Europese O&I-sector optimaal te benutten, met inachtneming van de specifieke doelstellingen en kenmerken van de verschillende EU-instrumenten en -middelen; BENADRUKT dat de plannings- en uitvoeringstermijnen van de relevante EU-programma's beter moeten worden gesynchroniseerd; en ONDERSTREEPT hoe belangrijk het is synergieën tot stand te brengen en uit te voeren vanuit het gebruikersperspectief, bijvoorbeeld wat betreft de harmonisering van de regelgeving, de aanvraagtermijnen, de verantwoordingssystemen, de procedures en het verlichten van de uitvoeringslasten van EU-middelen en -instrumenten;

6. IS INGENOMEN met de aanbeveling om de informatiestroom over projecten met het Excellentiekeurmerk te verbeteren; ROEPT de Commissie ERTOE OP de uitvoering van het Excellentiekeurmerk te ondersteunen en er meer gebruik van te maken, alle bevoegde beheerautoriteiten en nationale contactpunten regelmatig en tijdig gegevens te verstrekken over projectvoorstellen die in hun lidstaat of regio het Excellentiekeurmerk hebben gekregen, en de uitwisseling van beste praktijken aan te moedigen; NEEMT NOTA van de bevinding van de Europese Rekenkamer over het ontbreken van een gemeenschappelijke categorisering (taxonomie) van de prioriteiten van Horizon 2020 en de strategieën voor slimme specialisatie, en over het feit dat de door beheerautoriteiten geregistreerde ESIF-gegevens niet volledig waren gestandaardiseerd, en VERZOEKT de Commissie deze tekortkomingen te gepasten tijde te verhelpen;
7. IS VAN OORDEEL dat het streven naar synergieën tussen fondsen, zoals het gebruik van het Excellentiekeurmerk, niet in de weg mag staan aan de evaluatie van voorstellen in het kader van Horizon Europa, en VERZOEKT de Commissie derhalve voldoende aandacht te besteden aan eventuele ongewenste gevolgen van synergieën, en indien nodig voorzorgsmaatregelen te nemen;
8. WIJST OPNIEUW OP onder meer de beginselen en richtsnoeren van de verklaring van Praag over synergieën bij de financiering van onderzoek en innovatie in Europa van 8 juli 2022<sup>6</sup>; HERINNERT AAN het bericht van de Commissie over synergieën tussen Horizon Europa en EFRO-programma's<sup>7</sup>; en VERZOEKT de Commissie het bericht te gebruiken als een eventueel te volgen voorbeeld voor andere fondsen, en het aan te vullen met toekomstige voorbeelden van hoe de synergieën concreet in praktijk worden gebracht;

---

<sup>6</sup> <https://synergies2022.eu/>

<sup>7</sup> BERICHT VAN DE COMMISSIE - Synergieën tussen Horizon Europa en EFRO-programma's (PB C 421 van 4.11.2022, blz. 7).

9. ERKENT dat synergieën voor alle lidstaten van belang zijn om hun O&I-capaciteit te verhogen en de EU-beleidsdoelstellingen op nationaal, regionaal en lokaal niveau uit te voeren; VERZOEKT de Commissie om bij het uitvoeren van de huidige maatregelen en bij het opstellen van toekomstige maatregelen, met name in het kader van de tussentijdse evaluatie van Horizon Europa en de voorbereiding van het volgende O&I-kaderprogramma, rekening te houden met Speciaal verslag 23/2022 van de Europese Rekenkamer en met haar aanbevelingen; MOEDIGT de Commissie AAN om met het oog op de volgende financiële vooruitzichten werk te maken van de verdere afstemming van de regels tussen de O&I-kaderprogramma's en de fondsen van het cohesiebeleid; STELT VOOR de bestaande informatie over, onder meer, mogelijkheden voor synergieën, goede voorbeelden, richtsnoeren en rechtskadervoorwaarden te bundelen en naar behoren bekend te maken op de website van de Commissie.
-