



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. március 9.
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
COH 27

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22
Tárgy:	A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 23/2022. számú, „Szinergiák a Horizont 2020 és az európai strukturális és beruházási alapok között – A szinergiák lehetőségét még nem aknázzák ki maradéktalanul” című különjelentéséről – A Tanács következtetései (jóváhagyva 2023.3.7-én)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék 23/2022. számú, „Szinergiák a Horizont 2020 és az európai strukturális és beruházási alapok között – A szinergiák lehetőségét még nem aknázzák ki maradéktalanul” című különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2023. március 7-én tartott 3935. ülésén hagyott jóvá.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI

az Európai Számvevőszék 23/2022. számú, „Szinergiák a Horizont 2020 és az európai strukturális és beruházási alapok között – A szinergiák lehetőségét még nem aknázzák ki maradéktalanul” című különjelentéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

EMLÉKEZTETVE

- a Horizont 2020-nak az Unión belüli kutatási és innovációs szakadék felszámolására irányuló intézkedésekhez történő hozzájárulására azáltal hogy elősegíti a szinergiákat az európai strukturális és beruházási alapokkal (esb-alapok);
- a közös rendelkezésekről szóló rendeletre¹, amely hangsúlyozza, hogy meg kell erősíteni az esb-alapok és a Horizont 2020 közötti koordinációt, szinergiákat és kiegészítő jelleget;
- a Horizont 2020 időközi értékelésétől a kilencedik keretprogramig vezető útról szóló, 2017. december 1-jei következtetéseire², amelyben kiemelte a keretprogram és más uniós finanszírozási eszközök közötti fokozottabb szinergiák és kiegészítő jelleg fontosságát;
- az Európai Számvevőszék 15/2022. számú különjelentéséről szóló, 2022. október 13-án elfogadott következtetéseire³, amelyben hangsúlyozta az uniós programok és az európai, nemzeti és regionális szintek közötti szinergiák fontosságát,

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1060 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról (HL L 231., 2021.6.30., 159. o.).

² 15320/17.

³ 13426/22.

1. ÜDVÖZLI a Számvevőszék 23/2022. számú, „Szinergiák a Horizont 2020 és az európai strukturális és beruházási alapok között – A szinergiák lehetőségét még nem aknázzák ki maradéktalanul” című különjelentését⁴, amely kiegészíti a Horizont 2020-ban való részvétel bővítését célzó intézkedésekről szóló 15/2022. számú számvevőszéki különjelentést; NYUGTÁZZA a Bizottságnak a 23/2022. számú különjelentésre adott válaszait⁵; ELISMERI, hogy a Bizottság erőfeszítéseket tett a szabályok és rendelkezések hiányosságainak megszüntetésére azáltal, hogy számos kiigazítást javasolt a 2021–2027-es időszakra szóló rendeletek keretében történő összehangolásuk érdekében; ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködve folytassa a K+I keretprogramok és a kohéziós politikai alapok (az esb-alapok utódja) végrehajtásának további egyszerűsítésére és összehangolására irányuló munkáját a szinergiák lehetőségének maximalizálása érdekében; és FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot, hogy a jövőbeli szinergiák összefüggésében folytassa a végrehajtó szervek számára a nagyobb jogi egyértelműség biztosítására irányuló munkát;
2. ÜDVÖZLI az európai strukturális és beruházási alapok és a kutatási és innovációs keretprogramok irányításában részt vevő szervek közötti együttműködés javítására vonatkozó ajánlást, különösen az érintett irányító hatóságok, az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) programjait végrehajtó közreműködő szervezetek, valamint a nemzeti és regionális finanszírozó állami szervek között; és ÜDVÖZLI a Bizottság arra irányuló erőfeszítéseit, hogy rendszeres strukturált párbeszédet alakítson ki, többek között az Európai Kutatási Térség (EKT) fórumának a kiválósághoz való uniós szintű hozzáférés javításával foglalkozó alcsoportján keresztül (16. EKT-intézkedés), amely a szakpolitikák kialakítása és végrehajtása szintjén összefogja a Bizottság, a tagállamok és az érdekelt felek érintett szerveit (kohéziós politikai alapok, különösen az ERFA és a Horizont Európa), miközben a tagállamokkal közösen munkálkodik az ilyen jellegű együttműködés nemzeti/regionális szintű előmozdításán;

⁴ HL C 442., 2022.11.22., 2. o. A jelentés megtekinthető az Európai Számvevőszék honlapján: <https://www.eca.europa.eu/hu/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_HU.pdf.

3. **HANGSÚLYOZZA**, hogy a szinergiák előmozdítása érdekében a projektekre és a kedvezményezettekre vonatkozó adatoknak hozzáférhetőnek kell lenniük; **TÁMOGATJA** a Bizottsághoz intézett, a hozzáférhetőség javítására irányuló ajánlást; **ÖSZTÖNZI** a Bizottságot és a tagállamok illetékes hatóságait, hogy gyűjtsenek és osszanak meg releváns információkat a Horizont Európa és a kohéziós politika keretében nyújtott finanszírozás kedvezményezettjeiről, valamint a kettő közötti szinergiák példáiról; **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy a keretprogramot és a kohéziós politikai alapokat szolgáló interoperábilis adatbázisok további kiaknázása révén könnyítse meg a szinergiák létrehozását, előmozdítását és nyomon követését a projektek és a kedvezményezettek közötti könnyebb párosítás érdekében; és arra **ÖSZTÖNZI** a Bizottságot, hogy azonosítsa és mozdítsa elő a bevált gyakorlatok példáit, és használja fel a meglévő eszközöket, mint például a CORTEX szövegbányászati eszközt vagy a 'kiválósági pecsét gyakorlatközösségét', ugyanakkor terjessze ki ez utóbbi hatályát a Horizont Európa és az ERFA közötti szinergiák valamennyi lehetséges területére és eszközére, beleértve az európai partnerségekben való felhasználásukat is;
4. **ÜDVÖZLI** a lefelé irányuló szinergiák fokozott alkalmazására irányuló ajánlást, emlékeztetve ugyanakkor a felfelé irányuló szinergiák fontosságára is; **HANGSÚLYOZZA**, hogy a lefelé irányuló, egymást követő finanszírozás alkalmazása hozzájárulhat a kutatási eredményeknek a gazdaságba való átviteléhez; és **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy támogassa az irányító hatóságokat a Horizont 2020 és a Horizont Európa projektjeivel való, lefelé irányuló szinergiák létrehozását szolgáló intézkedések kidolgozásában és végrehajtásában, továbbá mozdítsa elő a kutatási projektek eredményein alapuló innovációs célú közbeszerzéseket;
5. **ÖSZTÖNZI** a Bizottságot és a tagállamokat, hogy adott esetben építsenek be szinergiákat a stratégiai tervezésbe, programozásba és végrehajtásba, például az intelligens szakosodási stratégiákba annak érdekében, hogy teljes mértékben kiaknázzák az európai kutatási és innovációs ágazatba történő beruházásokban rejlő lehetőségeket, tiszteletben tartva ugyanakkor a különböző uniós eszközök és alapok konkrét céljait és jellemzőit; **HANGSÚLYOZZA**, hogy jobban össze kell hangolni a vonatkozó uniós programok tervezésének és végrehajtásának ütemezését; továbbá **KIEMELI**, hogy a szinergiák megteremtésénél és végrehajtásánál fontos szem előtt tartani a felhasználói perspektívát, tekintettel például a szabályok, a kérelmezési időszakok, az elszámoltathatósági rendszerek és eljárások közelítésére, valamint az uniós alapok és eszközök végrehajtási terheinek csökkentésére;

6. ÜDVÖZLI a kiválósági pecséttel tanúsított projektekkel kapcsolatos információáramlás javítására tett ajánlást; FELHÍVJA a Bizottságot, hogy támogassa a kiválósági pecsét használatát, és alkalmazza azt szélesebb körben, rendszeresen és kellő időben bocsássa az összes érintett irányító hatóság és nemzeti kapcsolattartó pont rendelkezésére a tagállamukban vagy régiójukban kiválósági pecséttel tanúsított projektjavaslatokra vonatkozó adatokat, és ösztönözze a bevált gyakorlatok megosztását; NYUGTÁZZA a Számvevőszék megállapítását, mely szerint a Horizont 2020 és az intelligens szakosodási stratégiák prioritásaira nem vonatkozott közös osztályozás (taxonómia), valamint az arra vonatkozó megállapításait, hogy az európai strukturális és beruházási alapoknak az irányító hatóságok által rögzített adatait nem szabványosították teljes mértékben, és FELKÉRI a Bizottságot, hogy adott esetben foglalkozzon ezekkel a kihívásokkal;
7. ÚGY VÉLI, hogy az alapok közötti szinergiák keresése, mint például a kiválósági pecsét használata, nem befolyásolhatja a Horizont Európa keretében benyújtott pályázatok értékelését, és ezért FELKÉRI a Bizottságot, hogy fordítson kellő figyelmet a szinergiák lehetséges nemkívánatos hatásaira, és szükség esetén hozzon óvintézkedéseket;
8. MEGISMÉTLI többek között az európai kutatás- és innovációfinanszírozás szinergiáiról szóló, 2022. július 8-i prágai nyilatkozatban⁶ meghatározott elveket és iránymutatásokat; EMLÉKEZTET a Horizont Európa és az ERFA programok közötti szinergiákról szóló bizottsági közleményre⁷; és FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot, hogy használja fel a közleményt mint más alapok esetében követendő lehetséges példát, és egészítse ki azt a szinergiák konkrét gyakorlati megvalósításának jövőbeli példáival;

⁶ <https://synergies2022.eu/>.

⁷ A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE a Horizont Európa és az ERFA-programok közötti szinergiákról (HL C 421., 2022.11.4., 3. o.).

9. ELISMERI, hogy a szinergiák valamennyi tagállam számára fontosak K+I kapacitásuk növelése és az uniós szakpolitikai célok nemzeti, regionális és helyi szintű végrehajtása szempontjából; FELKÉRI a Bizottságot, hogy a jelenlegi intézkedések végrehajtásakor és a jövőbeli intézkedések megtervezésekor – különösen a Horizont Európa időközi értékelésének és a következő K+I keretprogram előkészítésének összefüggésében – vegye figyelembe az Európai Számvevőszék 23/2022. számú különjelentését és a Számvevőszék ajánlásait; ARRA ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy a következő pénzügyi tervre tekintettel törekedjen a K+I keretprogramok és a kohéziós politikai alapok szabályainak további összehangolására; JAVASOLJA, hogy a többek között a szinergialehetőségekre, a jó példákra, az iránymutatásokra és a jogi keretfeltételekre vonatkozó meglévő információkat fogják össze és tegyék közzé megfelelő módon a Bizottság honlapján.
-