

Bruxelles, 9. ožujka 2023.
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
COH 27

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22
Predmet:	Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 23/2022 naslovljenom „Sinergije između programa Obzor 2020. i europskih strukturnih i investicijskih fondova – Još nije iskorišten puni potencijal” –zaključci Vijeća (odobreni 7. ožujka 2023.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 23/2022 naslovljenom „Sinergije između programa Obzor 2020. i europskih strukturnih i investicijskih fondova – Još nije iskorišten puni potencijal”, koje je Vijeće odobrilo na 3935. sastanku održanom 7.ožujka 2023.

ZAKLJUČCI VIJEĆA

o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 23/2022 naslovljenom „Sinergije između programa Obzor 2020. i europskih strukturnih i investicijskih fondova – Još nije iskorišten puni potencijal”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

PODSJEĆAJUĆI NA

- doprinos programa Obzor 2020. mjerama čiji je cilj premošćivanje jaza u području istraživanja i inovacija u Uniji poticanjem sinergija s europskim strukturnim i investicijskim fondovima (ESIF),
- Uredbu o zajedničkim odredbama¹, u kojoj se ističe potreba za jačanjem koordinacije, sinergija i komplementarnosti između europskih strukturnih i investicijskih fondova i programa Obzor 2020.,
- svoje zaključke od 1. prosinca 2017. naslovljene „Od privremene evaluacije programa Obzor 2020. do devetog okvirnog programa”², u kojima se ističe važnost boljih sinergija i komplementarnosti između okvirnog programa i drugih financijskih instrumenata EU-a,
- svoje zaključke o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2022 usvojene 13. listopada 2022.³, u kojima se naglašava važnost sinergija između programa Unije i europske, nacionalne i regionalne razine,

¹ Uredba (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu i financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (SL L 231, 30.6.2021., str. 159–706.).

² 15320/17.

³ 13426/22.

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 23/2022 naslovljeno „Sinergije između programa Obzor 2020. i europskih strukturnih i investicijskih fondova – Još nije iskorišten puni potencijal”⁴, kojim se dopunjuje tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 15/2022 mjerama za širenje sudjelovanja u programu Obzor 2020.; PRIMA NA ZNANJE odgovore Komisije na tematsko izvješće br. 23/2022⁵; PREPOZNAJE napore koje je Komisija uložila kao reakciju na nedostatke u pravilima i propisima predlaganjem nekoliko prilagodbi kako bi se ta pravila i propisi uskladili u relevantnim uredbama za razdoblje 2021. – 2027.; POTIČE Komisiju da u suradnji s državama članicama nastavi raditi na daljnjem pojednostavnjenju i usklađivanju u provedbi između okvirnih programa za istraživanja i inovacije i fondova kohezijske politike (koji su zamijenili europske strukturne i investicijske fondove) kako bi se maksimalno iskoristio potencijal za sinergije; i POZIVA Komisiju da nastavi raditi na osiguravanju veće pravne jasnoće za provedbena tijela u kontekstu sinergija u budućnosti;
2. POZDRAVLJA preporuku da se poboljša suradnja između tijela uključenih u upravljanje europskim strukturnim i investicijskim fondovima i okvirnim programima za istraživanja i inovacije, osobito između relevantnih upravljačkih tijela, posredničkih tijela koja provode programe u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj i nacionalnih i regionalnih javnih agencija za financiranje; i POZDRAVLJA napore Komisije da uspostavi redoviti strukturni dijalog, među ostalim putem podskupine foruma europskog istraživačkog prostora (EIP) za poboljšanje pristupa izvrsnosti u cijelom EU-u (16. mjera EIP-a), koja okuplja relevantna tijela iz Komisije, država članica i dionika na razini oblikovanja i provedbe politike (fondovi kohezijske politike, posebno Europski fond za regionalni razvoj i program Obzor Europa), uz istodobnu suradnju s državama članicama u svrhu poticanja takve suradnje na nacionalnoj/regionalnoj razini;

⁴ SL C 442, 22.11.2022., str. 2. Izvješće je dostupno na internetskim stranicama Europskog revizorskog suda <https://www.eca.europa.eu/hr/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_HR.pdf.

3. NAGLAŠAVA potrebu za dostupnošću podataka o projektima i korisnicima kako bi se potaknule sinergije; PODUPIRE preporuku Komisiji da poboljša tu dostupnost; POTIČE Komisiju i relevantna tijela u državama članicama da prikupljaju i razmjenjuju relevantne informacije o korisnicima sredstava iz programa Obzor Europa i kohezijske politike, kao i primjere sinergija među njima; POZIVA Komisiji da olakša stvaranje, promicanje i praćenje sinergija daljnjim iskorištavanjem interoperabilnih baza podataka za okvirni program i fondove kohezijske politike kako bi se omogućilo lakše povezivanje projekata i korisnika i POTIČE Komisiju da utvrdi i promiče primjere dobre prakse te da upotrebljava postojeće alate, kao što su njezin alat za rudarenje teksta CORTEX ili „Zajednica prakse za pečat izvrsnosti”, i da pritom proširuje njezino područje primjene na sva potencijalna područja i alate za sinergije između programa Obzor Europa i Europskog fonda za regionalni razvoj, uključujući njihovu upotrebu u europskim partnerstvima;
4. POZDRAVLJA preporuku da se poveća upotreba sinergija u fazi primjene te istodobno podsjeća na važnost sinergija u pripremnoj fazi; ISTIČE da upotreba uzastopnog financiranja usmjerenog na aktivnosti u fazi primjene može doprinijeti prijenosu rezultata istraživanja u gospodarstvo; i POZIVA Komisiju da pruži potporu upravljačkim tijelima u aktivnostima izrade i provedbe u cilju stvaranja sinergija u fazi primjene s projektima u okviru programa Obzor 2020. i Obzor Europa i da promiče javnu nabavu u području inovacija na temelju rezultata istraživačkih projekata;
5. POTIČE Komisiju i države članice da prema potrebi uključe sinergije u strateško planiranje, programiranje i provedbu, na primjer u strategije pametne specijalizacije, kako bi se iskoristio puni potencijal ulaganja u europski sektor istraživanja i inovacija, poštujući pritom posebne ciljeve i značajke različitih instrumenata i fondova EU-a; NAGLAŠAVA potrebu za boljom sinkronizacijom vremenskog okvira planiranja i provedbe relevantnih programa EU-a; i ISTIČE važnost stvaranja i provedbe sinergija imajući na umu perspektivu korisnika, na primjer u pogledu usklađivanja pravila, razdobljâ prijave, sustavâ odgovornosti, postupaka i smanjenja opterećenja u pogledu provedbe fondova i instrumenata EU-a;

6. POZDRAVLJA preporuku da se poboljša protok informacija o projektima kojima je dodijeljen pečat izvrsnosti; POZIVA Komisiju da pruži potporu provedbi pečata izvrsnosti i proširi njegovu upotrebu, da svim relevantnim upravljačkim tijelima i nacionalnim kontaktnim točkama redovito i pravodobno dostavlja podatke o projektnim prijedlozima kojima je dodijeljen pečat izvrsnosti u njihovoj državi članici ili regiji te da potiče razmjenu najbolje prakse; PRIMA NA ZNANJE nalaz Europskog revizorskog suda o nedostatku zajedničke kategorizacije (taksonomija) prioriteta programa Obzor 2020. i strategija pametne specijalizacije i o činjenici da podaci o europskim strukturnim i investicijskim fondovima koje su evidentirala upravljačka tijela nisu bili u cijelosti standardizirani te POZIVA Komisiju da, prema potrebi, pristupi rješavanju tih pitanja;
7. SMATRA da nastojanje da se ostvare sinergije među fondovima, kao što je upotreba pečata izvrsnosti, ne bi trebalo utjecati na evaluaciju prijedlogâ u okviru programa Obzor Europa i stoga POZIVA Komisiju da posveti dužnu pažnju mogućim neželjenim učincima sinergija i da po potrebi poduzme mjere predostrožnosti;
8. među ostalim PONAVLJA načela i smjernice utvrđene u Praškoj deklaraciji o sinergiji u financiranju istraživanja i inovacija u Europi od 8. srpnja 2022.⁶; POZDRAVLJA Obavijest Komisije o sinergijama između programâ Obzor Europa i Europskog fonda za regionalni razvoj⁷ i POZIVA Komisiju da iskoristi Obavijest kao mogući primjer koji treba slijediti za druge fondove i da je dopuni budućim primjerima o tome kako se sinergije konkretno provode u praksi;

⁶ <https://synergies2022.eu/>

⁷ OBAVIJEST KOMISIJE Sinergije između programâ Obzor Europa i Europskog fonda za regionalni razvoj, SL C 421, 4.11.2022., str. 7–51.

9. PREPOZNAJE da su sinergije relevantne za sve države članice kako bi one povećale svoje kapacitete za istraživanje i inovacije i provele ciljeve politika EU-a na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini; POZIVA Komisiju da uzme u obzir tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 23/2022 i preporuke Revizorskog suda pri provedbi postojećih i osmišljavanju budućih mjera, posebno u kontekstu međuevaluacije programa Obzor Europa i pripreme sljedećeg okvirnog programa za istraživanja i inovacije; POTIČE Komisiju da radi na daljnjem usklađivanju pravila između okvirnih programa za istraživanja i inovacije i fondova kohezijske politike s obzirom na sljedeću financijsku perspektivu; PREDLAŽE da se postojeće informacije o, među ostalim, prilikama za sinergije, dobrim primjerima, smjernicama i uvjetima pravnog okvira na odgovarajući način objedine i objave na internetskim stranicama Komisije.
-