

Brüssel, 9. märts 2023
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
COH 27

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22
Teema:	Nõukogu järelused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 23/2022 „Programmi „Horisont 2020“ ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahelist sünergiat ei ole veel täielikult ära kasutatud“ – Nõukogu järelused (heaks kiidetud 7.3.2023)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 23/2022 „Programmi „Horisont 2020“ ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahelist sünergiat ei ole veel täielikult ära kasutatud“, mille nõukogu kiitis heaks oma 3935. istungil 7. märtsil 2023.

NÕUKOGU JÄRELDUSED,

mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 23/2022 „Programmi „Horisont 2020“ ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahelist sünergiat ei ole veel täielikult ära kasutatud“

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

TULETADES MEELDE

- programmi „Horisont 2020“ toetust meetmetele, mille eesmärk on teadus- ja innovatsioonilõhe kaotamine liidus, edendades sünergiat Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidega;
- ühissätete määrust,¹ milles rõhutatakse vajadust tugevdada koordineerimist, koostoimet ja vastastikust täiendavust Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide ja programmi „Horisont 2020“ vahel;
- oma 1. detsembri 2017. aasta järeltõlge „Programmi „Horisont 2020“ vahetäiendamisest üheksanda raamprogrammi suunas“,² milles rõhutatakse raamprogrammi ja muude ELi rahastamisvahendite parema omavahelise koostoime ja vastastikuse täiendavuse tähtsust;
- oma 13. oktoobri 2022. aasta järeltõlge, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) eriaruannet nr 15/2022³ ja milles rõhutati liidu programmide ning Euroopa, riikliku ja piirkondliku tasandi vahelise koostoime tähtsust,

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. juuni 2021 määrus (EL) 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid (ELT L 231, 30.6.2021, lk 159–706).

² 15320/17.

³ 13426/22.

1. VÄLJENDAB HEAMEELT kontrollikoja eriaruande nr 23/2022 „Programmi „Horisont 2020“ ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahelist sünergiat ei ole veel täielikult ära kasutatud“⁴ üle, mis täiendab kontrollikoja eriaruannet nr 15/2022 programmis „Horisont 2020“ osalemise laiendamise meetmete kohta; VÕTAB TEADMISEKS komisjoni vastused eriaruandele nr 23/2022⁵; TUNNUSTAB jõupingutusi, mida komisjon on teinud, et reageerida eeskirjades ja määrustes sisaldunud puudustele, tehes ettepaneku mitme kohanduse kohta, et saavutada nendega seoses perioodi 2021–2027 asjaomastes määrustes kooskõla; JULGUSTAB komisjoni jätkama koos liikmesriikidega tööd teadusuuringute ja innovatsiooni raamprogrammide ning ühtekuuluvuspoliitika fondide (Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide järeltulijad) rakendamise edasiseks lihtsustamiseks ja ühtlustamiseks, et maksimeerida sünergia potentsiaali; ning KUTSUB komisjoni ÜLES jätkama tööd, et tagada tulevikus sünergia kontekstis rakendusasutustele suurem õigusselgus;
2. VÄLJENDAB HEAMEELT soovitusel üle parandada koostööd Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide ning teadusuuringute ja innovatsiooni raamprogrammide haldamises osalevate asutuste vahel, eelkõige asjaomaste korraldusasutuste, Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF) programme rakendavate vahendusasutuste ning riikliku ja piirkondliku rahastamise eest vastutavate avalik-õiguslike asutuste vahel; ning VÄLJENDAB HEAMEELT komisjoni jõupingutuste üle korrapärase struktureeritud dialoogi algatamiseks, sealhulgas Euroopa teadusruumi foorumi alarühma kaudu, mis tegeleb juurdepääsu parandamisega tipptasemel teadusele kogu ELis (Euroopa teadusruumi 16. meede), tuues kokku komisjoni, liikmesriikide ja sidusrühmade asjaomased organid poliitika kujundamise ja rakendamise tasandil (ühtekuuluvuspoliitika fondid, eelkõige ERF, ja programm „Euroopa horisont“) ning tehes samal ajal koostööd liikmesriikidega, et edendada sellist koostööd riiklikul/piirkondlikul tasandil;

⁴ ELT C 442, 22.11.2022, lk 2. Aruandega saab tutvuda Euroopa Kontrollikoja veebisaidil <https://www.eca.europa.eu/et/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_ET.pdf.

3. RÕHUTAB, et sünergia edendamiseks peavad olema kättesaadavad andmed projektide ja toetusesaajate kohta; TOETAB komisjonile esitatud soovitusi parandada kõnealuste andmete kättesaadavust; JULGUSTAB komisjoni ja liikmesriikide asjaomaseid ametiasutusi koguma ja jagama asjakohast teavet programmist „Euroopa horisont“ ja ühtekuuluvuspoliitika vahenditest toetuse saajate kohta ning näiteid nende kahe vahelise sünergia kohta; KUTSUB komisjoni ÜLES hõlbustama sünergia loomist, edendamist ja seiret, kasutades raamprogrammi ja ühtekuuluvuspoliitika fondide jaoks veelgi rohkem koostalitlusvõimelisi andmebaase, et lihtsustada projektide ja toetusesaajate kokkuviiimist; ning JULGUSTAB komisjoni tegema kindlaks ja edendama hea tava näiteid ning kasutama olemasolevaid töövahendeid, nagu komisjoni tekstikaevvahend CORTEX või kvaliteedimärgise praktikakogukond, laiendades samal ajal viimase kohaldamisala kõigile programmi „Euroopa horisont“ ja ERFi vahelise sünergia võimalikele valdkondadele ja vahenditele, sealhulgas nende kasutamisele Euroopa partnerlustes;
4. VÄLJENDAB HEAMEELT soovitusi üle kasutada paremini ära sünergiat järgneva etapiga, tuletades samal ajal meelde asjaolu, et tähtis on ka sünergia eelneva etapiga; TOONITAB, et järgnevates etappides järjestikulise rahastamise kasutamine võib aidata kaasa teadusuuringute tulemuste majandusse ülekandmisele; ning KUTSUB komisjoni ÜLES toetama korraldusasutusi selliste meetmete kavandamisel ja rakendamisel, mille eesmärk on luua sünergiat järgneva etapiga programmide „Horisont 2020“ ja „Euroopa horisont“ projektide puhul ning edendada teadusprojektide tulemustel põhinevaid innovatsiooniga seotud riigihankeid;
5. JULGUSTAB komisjoni ja liikmesriike võtma sünergiat arvesse strateegilise planeerimise, kavandamise ja rakendamise puhul, kui see on asjakohane, näiteks aruka spetsialiseerumise strateegiates, et kasutada täielikult ära Euroopa teadusuuringute ja innovatsiooni sektorisse tehtavate investeeringute potentsiaali, arvestades samal ajal ELi eri vahendite ja fondide konkreetsete eesmärkide ja omadustega; RÕHUTAB, et asjaomaste ELi programmide planeerimise ja rakendamise ajakavasid tuleb paremini sünkroniseerida; ning RÕHUTAB, kui oluline on sünergia loomine ja rakendamine kasutaja seisukohast, näiteks seoses normide, taotlusperioodide, aruandlussüsteemide ja menetluste ühtlustamisega ning ELi fondide ja vahendite rakendamiskoormuse vähendamisega;

6. VÄLJENDAB HEAMEELT soovitus üle parandada teabe liikumist kvaliteedimärgise saanud projektide kohta; KUTSUB komisjoni ÜLES toetama kvaliteedimärgise rakendamist ja kasutama seda laiemalt, andma korrapäraselt ja õigeaegselt kõigile asjaomastele korraldusasutustele ja riiklikele kontaktpunktile andmeid projektitaotluste kohta, mis on saanud kvaliteedimärgise oma liikmesriigis või piirkonnas, ning soodustama parimate tavade jagamist; VÕTAB TEADMISEKS kontrollikoja tähelepaneku ühise kategoriseerimise (taksonoomia) puudumise kohta programmi „Horisont 2020“ ja aruka spetsialiseerumise strateegia prioriteetide puhul ning asjaolu kohta, et korraldusasutuste registreeritud Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide andmed ei olnud täielikult standarditud, ning KUTSUB komisjoni ÜLES nende probleemidega tegelema, kui see on asjakohane;
7. ON SEISUKOHAL, et fondide vahelise sünergia taotlemine, näiteks kvaliteedimärgise kasutamise teel, ei tohiks takistada ettepanekute hindamist programmi „Euroopa horisont“ raames, ning KUTSUB seetõttu komisjoni ÜLES pöörama nõuetekohast tähelepanu sünergia võimalikule soovimatule mõjule ja võtma vajaduse korral ettevaatusabinõusid;
8. KORDAB muu hulgas põhimõtteid ja suuniseid, mis on sätestatud 8. juuli 2022. aasta Praha deklaratsioonis, mis käsitleb Euroopa teadusuuringute ja innovatsiooni rahastamise koostoimet⁶; TULETAB MEELDE komisjoni teatist programmi „Euroopa horisont“ ja ERFi programmide koostoime kohta⁷; ning KUTSUB komisjoni ÜLES kasutama teatist muude fondide puhul järgitava võimaliku eeskujuna ja täiendama seda edaspidi näidetega selle kohta, kuidas koostoimet konkreetselt rakendatakse;

⁶ <https://synergies2022.eu/>

⁷ KOMISJONI TEATIS „Programmi „Euroopa horisont“ ja ERFi programmide koostoime“, ELT C 421, 4.11.2022, lk 7–51.

9. TUNNISTAB, et sünergia on oluline kõigi liikmesriikide jaoks nende suutlikkuse suurendamiseks teadusuuringute ja innovatsiooni alal ning ELi poliitikaeesmärkide rakendamiseks riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil; KUTSUB komisjoni ÜLES võtma arvesse kontrollikoja eriaruannet nr 23/2022 ja kontrollikoja soovitusi praeguste meetmete rakendamisel ja tulevaste meetmete kavandamisel, eelkõige programmi „Euroopa horisont“ vahehindamise ja järgmise teadusuuringute ja innovatsiooni raamprogrammi ettevalmistamise kontekstis; JULGUSTAB komisjoni tegema järgmist finantsperspektiivi silmas pidades tööd teadusuuringute ja innovatsiooni raamprogrammide ning ühtekuuluvuspoliitika fondide eeskirjade edasiseks ühtlustamiseks; TEEB ETTEPANEKU koondada olemasolev teave, sealhulgas sünergia võimaluste, heade näidete, suuniste ja õigusraamistiku tingimuste kohta, ning avaldada see asjakohasel viisil komisjoni veebisaidil.
-