

Brusel 9. března 2023
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
COH 27

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 COH 22
Předmět:	Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 23/2022 nazvané „Synergie mezi programem Horizont 2020 a evropskými strukturálními a investičními fondy – Potenciál těchto synergií není dosud plně využíván“ – závěry Rady (schváleny dne 7. března 2023)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 23/2022 nazvané „Synergie mezi programem Horizont 2020 a evropskými strukturálními a investičními fondy – Potenciál těchto synergií není dosud plně využíván“, které Rada schválila na svém 3 935. zasedání, konaném dne 7. března 2023.

ZÁVĚRY RADY

o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 23/2022 nazvané „Synergie mezi programem Horizont 2020 a evropskými strukturálními a investičními fondy – Potenciál těchto synergií není dosud plně využíván“

RADA EVROPSKÉ UNIE,

PŘIPOMÍNÁJÍC

- příspěvek programu Horizont 2020 k opatřením zaměřeným na odstranění rozdílů v oblasti výzkumu a inovací (VaI) v Unii podporou synergií s evropskými strukturálními a investičními fondy (fondy ESI);
- nařízení o společných ustanoveních¹, které zdůrazňuje potřebu posílit koordinaci, synergické účinky a doplňkovost mezi fondy ESI a programem Horizont 2020;
- své závěry ze dne 1. prosince 2017 nazvané „Od průběžného hodnocení programu Horizont 2020 k devátému rámcovému programu“,² které zdůrazňují význam zlepšení synergických účinků a doplňkovosti mezi rámcovým programem a dalšími nástroji financování EU;
- své závěry o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora (EÚD) č. 15/2022, přijaté dne 13. října 2022³, které vyzdvihují význam synergických účinků mezi programy Unie a evropskou, vnitrostátní a regionální úrovní,

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti, Fondu pro spravedlivou transformaci a Evropském námořním, rybářském a akvakulturním fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

² Dokument 15320/17.

³ Dokument 13426/22.

1. VÍTÁ zvláštní zprávu EÚD č. 23/2022 nazvanou „Synergie mezi programem Horizont 2020 a evropskými strukturálními a investičními fondy – Potenciál těchto synergií není dosud plně využíván“,⁴ která doplňuje zvláštní zprávu EÚD č. 15/2022 o opatřeních k rozšíření účasti na programu Horizont 2020; BERE NA VĚDOMÍ odpovědi Komise na zvláštní zprávu č. 23/2022⁵; UZNÁVÁ úsilí, které Komise vynaložila v reakci na nedostatky v pravidlech a nařízeních tím, že navrhla několik úprav s cílem uvést je do souladu s příslušnými nařízeními na období 2021–2027; VYBÍZÍ Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy pokračovala v práci na dalším zjednodušení a sladění provádění rámcových programů pro výzkum a inovace a fondů politiky soudržnosti (nástupce fondů ESI), aby se maximalizoval potenciál pro synergie; a VYZÝVÁ Komisi, aby nadále usilovala o zajištění větší právní jasnosti pro prováděcí orgány v souvislosti se synergickými účinky do budoucna;
2. VÍTÁ doporučení zlepšit spolupráci mezi orgány zapojenými do řízení fondů ESI a rámcových programů pro výzkum a inovace, zejména mezi příslušnými řídicími orgány, zprostředkujícími subjekty provádějícími programy v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a vnitrostátními a regionálními financování veřejných agentur; a VÍTÁ úsilí Komise o ustavení pravidelného strukturovaného dialogu, mimo jiné prostřednictvím podskupiny fóra Evropského výzkumného prostoru (EVP) o zlepšení přístupu k excelenci v celé EU (Akce 16 EVP), který spojuje příslušné subjekty z Komise, členských států a zúčastněných stran na úrovni koncipování a provádění politik (fondy politiky soudržnosti, zejména EFRR a Horizont Evropa), a zároveň s členskými státy usiluje o podporu takové spolupráce na vnitrostátní či regionální úrovni;

⁴ Úř. věst. C 442, 22.11.2022, s. 2. Zpráva je k nahlédnutí na stránkách Evropského účetního dvora <https://www.eca.europa.eu/cs/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_CS.pdf.

3. ZDŮRAŽŇUJE význam dostupnosti údajů o projektech a příjemcích k podnícení synergických účinků; PODPORUJE doporučení Komise zlepšit tuto dostupnost; VYBÍZÍ Komisi a příslušné orgány v členských státech, aby shromažďovaly a sdílely příslušné informace o příjemcích finančních prostředků z programu Horizont Evropa a politiky soudržnosti, jakož i příklady synergií mezi těmito dvěma; VYZÝVÁ Komisi, aby usnadnila vytváření, podporu a sledování synergií dalším využíváním interoperabilních databází pro rámcový program a fondy politiky soudržnosti, aby bylo možné snadněji sladit projekty a příjemce; a VYBÍZÍ Komisi, aby identifikovala a podporovala příklady osvědčených postupů a využívala stávající nástroje, jako je nástroj pro vytěžování textů (CORTEX) nebo „Seal of Excellence Community of Practice“, a zároveň rozšířila oblast působnosti na všechny potenciální oblasti a nástroje pro synergie mezi Horizontem Evropa a EFRR, včetně jejich využití v evropských partnerstvích;
4. VÍTÁ doporučení zvýšit využívání navazujících synergických účinků a zároveň připomíná význam předcházejících synergií; VYZDVIHUJE, že využívání navazujícího postupného financování může přispět k transferu výsledků výzkumu do hospodářství; a VYZÝVÁ Komisi, aby podporovala řídicí orgány při koncipování a provádění opatření k vytvoření navazujících synergií s projekty Horizont 2020 a Horizont Evropa a aby podporovala zadávání veřejných zakázek na inovace založené na výsledcích výzkumných projektů;
5. VYBÍZÍ Komisi a členské státy, aby začlenily synergie do strategického plánování, programování a provádění, kde je to vhodné, například do strategií inteligentní specializace, s cílem využít plný potenciál investic v evropském odvětví výzkumu a inovací a zároveň respektovat specifické cíle a charakteristiky různých nástrojů a fondů EU; PODTRHÁVÁ potřebu lepší synchronizace harmonogramů plánování a provádění příslušných programů EU; a ZDŮRAŽŇUJE význam vytváření a provádění synergií s ohledem na uživatelskou perspektivu, například na sbližování pravidel, lhůt pro podávání žádostí, systémy odpovědnosti, postupy a snižování zátěže spojené s prováděním fondů a nástrojů EU;

6. VÍTÁ doporučení zlepšit tok informací o projektech, které obdržely pečeť excellence; VYZÝVÁ Komisi, aby podporovala provádění a širší využívání pečeti excellence, aby pravidelně a včas poskytovala všem příslušným řídicím orgánům a národním kontaktním místům údaje o návrzích projektů, které ve svém členském státě nebo regionu získaly pečeť excellence, a aby podporovala sdílení osvědčených postupů; BERE NA VĚDOMÍ zjištění EÚD o neexistenci společné kategorizace (taxonomie) programu Horizont 2020 a priorit strategií inteligentní specializace, jakož i skutečnosti, že údaje o фондах ESI zaznamenané řídicími orgány nebyly plně standardizovány, a VYBÍZÍ Komisi, aby se těmito výzvami ve vhodných případech zabývala;
7. DOMNÍVÁ SE, že snaha o synergie mezi fondy, jako je používání pečeti excellence, by neměla zasahovat do hodnocení návrhů v rámci programu Horizont Evropa, a VYZÝVÁ proto Komisi, aby věnovala náležitou pozornost potenciálním nežádoucím dopadům synergií a přijala preventivní opatření tam, kde je to potřeba;
8. ZNOVU POTVRZUJE mimo jiné zásady a pokyny stanovené v Pražském prohlášení o synergiích při financování výzkumu a inovací v Evropě ze dne 8. července 2022;⁶ PŘIPOMÍNÁ sdělení Komise o synergiích mezi programy Horizont Evropa a EFRR;⁷ a VYZÝVÁ Komisi, aby toto oznámení použila jako možný, následováníhodný příklad pro další fondy, a aby jej doplnila o další příklady toho, jak jsou synergie konkrétně uplatňovány v praxi;

⁶ <https://synergies2022.eu/>

⁷ SDĚLENÍ KOMISE o synergiích mezi programy Horizont Evropa a EFRR, Úř. věst. C 421, 4.11.2022, s. 3.

9. UZNÁVÁ, že synergie jsou důležité pro všechny členské státy pro zvýšení jejich výzkumných a inovačních kapacit a pro provádění politických cílů EU na vnitrostátní, regionální i místní úrovni; VYZÝVÁ Komisi, aby vzala zvláštní zprávu EÚD č. 23/2022 a doporučení EÚD v potaz při provádění stávajících a koncipování budoucích opatření, zejména v souvislosti s průběžným hodnocením programu Horizont Evropa a přípravou příštího rámcového programu pro výzkum a inovace; VYBÍZÍ Komisi, aby s ohledem na příští finanční výhled pracovala na dalším sladění pravidel mezi rámcovými programy pro výzkum a inovace a fondy politiky soudržnosti; DOPORUČUJE, aby byly stávající informace, mimo jiné o možnostech synergie, dobrých příkladech, pokynech a podmínkách právního rámce, sdruženy a vhodným způsobem zveřejněny na internetových stránkách Komise.
-