

Брюксел, 9 март 2023 г.
(OR. en)

7258/23

FIN 300
RECH 81
CMPT 8
CON 27

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6558/23 FIN 230 RECH 50 CMPT 7 CON 22
Относно:	Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 23/2022 на Европейската сметна палата, озаглавен „Полезни взаимодействия между „Хоризонт 2020“ и европейските структурни и инвестиционни фондове – все още непълноценно използван потенциал“ – Заклучения на Съвета (одобрени на 7.3.2023 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 23/2022 на Европейската сметна палата, озаглавен „Полезни взаимодействия между „Хоризонт 2020“ и европейските структурни и инвестиционни фондове – все още непълноценно използван потенциал“, одобрени от Съвета на неговото 3935-о заседание на 7 март 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

относно Специален доклад № 23/2022 на Европейската сметна палата, озаглавен „Полезни взаимодействия между „Хоризонт 2020“ и европейските структурни и инвестиционни фондове – все още непълноценно използван потенциал“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ

- приноса на „Хоризонт 2020“ към мерките, имащи за цел да бъдат преодолените разликите в Съюза в областта на научните изследвания и иновациите чрез насърчаване на полезните взаимодействия с европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове);
- Регламента за общоприложимите разпоредби¹, в който се подчертава необходимостта от засилване на координацията, полезните взаимодействия и взаимното допълване между ЕСИ фондовете и „Хоризонт 2020“;
- заключенията си от 1 декември 2017 г. „От междинната оценка на „Хоризонт 2020“ към Деветата рамкова програма“², в които се подчертава значението на подобряването на полезните взаимодействия и взаимното допълване между рамковата програма и други инструменти на ЕС за финансиране;
- заключенията си относно Специален доклад № 15/2022 на Европейската сметна палата (ЕСП), приети на 13 октомври 2022 г.³, в които се подчертава значението на полезните взаимодействия между програмите на Съюза и европейското, националното и регионалното равнище,

¹ Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159 – 706).

² 15320/17.

³ 13426/22.

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 23/2022 на ЕСП, озаглавен „Полезни взаимодействия между „Хоризонт 2020“ и европейските структурни и инвестиционни фондове – все още непълноценно използван потенциал“⁴, който допълва Специален доклад № 15/2022 на ЕСП относно мерките за разширяване на участието в „Хоризонт 2020“; ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ отговорите на Комисията на Специален доклад № 23/2022⁵; ПРИЗНАВА усилията, които Комисията е положила за отстраняване на недостатъците в правилата и разпоредбите, като е предложила няколко изменения с цел хармонизирането им в съответните регламенти за периода 2021 – 2027 г.; НАСЪРЧАВА Комисията, в сътрудничество с държавите членки, да продължи работата си за по-нататъшно опростяване и привеждане в съответствие на изпълнението между рамковите програми за научни изследвания и иновации и фондовете на политиката на сближаване (наследник на ЕСИ фондовете), за да се увеличи максимално потенциалът за полезни взаимодействия; и ПРИЗОВАВА Комисията да продължи да работи за осигуряване на по-голяма правна яснота за изпълнителните органи в контекста на полезните взаимодействия в бъдеще;
2. ПРИВЕТСТВА препоръката за подобряване на сътрудничеството между органите, участващи в управлението на европейските структурни и инвестиционни фондове и рамковите програми за научни изследвания и иновации, по-специално между съответните управляващи органи, междинните звена, изпълняващи програмите в рамките на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), и финансиращите публични агенции на национално и регионално ниво; и ПРИВЕТСТВА усилията на Комисията за установяване на редовен структуриран диалог, включително чрез подгрупата към Форума на европейското научноизследователско пространство (ЕНП) за подобряване на достъпа до високи постижения в целия ЕС (действие 16 по линия на ЕНП), който обединява съответните органи на Комисията, държавите членки и заинтересованите страни на равнище разработване и изпълнение на политиките (фондовете на политиката на сближаване, по-специално ЕФРР и „Хоризонт Европа“), като същевременно работи с държавите членки за насърчаване на това сътрудничество на национално/регионално равнище;

⁴ ОВ С 442, 22.11.2022 г., стр. 2. Докладът може да бъде намерен на уебсайта на Европейската сметна палата

<https://www.eca.europa.eu/bg/Pages/DocItem.aspx?did=62446>.

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/COM-Replies-SR-22-23/COM-Replies-SR-22-23_BG.pdf

3. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от наличие на данни за проектите и бенефициерите с цел насърчаване на полезните взаимодействия; ПОДКРЕПЯ препоръката към Комисията да подобри това наличие; НАСЪРЧАВА Комисията и съответните органи в държавите членки да събират и споделят съответната информация относно бенефициерите на финансиране по линия на „Хоризонт Европа“ и на политиката на сближаване, както и примери за полезни взаимодействия между двете; ПРИКАНВА Комисията да улесни създаването, насърчаването и мониторинга на полезните взаимодействия чрез по-нататъшно използване на оперативно съвместими бази данни за рамковата програма и фондовете на политиката на сближаване, за да се даде възможност за по-лесно установяване на връзки между проектите и бенефициерите; и НАСЪРЧАВА Комисията да открива и популяризира примери за добри практики и да използва съществуващите инструменти, като например нейния инструмент за интелигентен анализ на текст CORTEX или „Общност на използващите „Печат за високи постижения“, като същевременно разшири обхвата на последната до всички потенциални области и инструменти за полезни взаимодействия между „Хоризонт Европа“ и ЕФРР, включително използването им в европейски партньорства;
4. ПРИВЕТСТВА препоръката за увеличаване на използването на полезни взаимодействия надолу по веригата, като същевременно припомня значението на полезните взаимодействия нагоре по веригата; ПОДЧЕРТАВА, че използването на последователно финансиране надолу по веригата може да допринесе за трансфера на резултатите от научните изследвания към икономиката; и ПРИКАНВА Комисията да подкрепя управляващите органи при разработването и изпълнението на действия за създаване на полезни взаимодействия надолу по веригата с проектите по „Хоризонт 2020“ и „Хоризонт Европа“ и да насърчава обществените поръчки за иновации въз основа на резултатите от научноизследователските проекти;
5. НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да включват полезни взаимодействия в стратегическото планиране, програмирането и изпълнението, когато е целесъобразно, например в стратегиите за интелигентна специализация, за да се използва пълният потенциал на инвестициите в европейския сектор на научните изследвания и иновациите, като същевременно се зачитат специфичните цели и характеристики на различните инструменти и фондове на ЕС; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от по-добро синхронизиране на графика за планиране и изпълнение на съответните програми на ЕС; и ИЗТЪКВА значението на създаването и осъществяването на полезни взаимодействия с оглед на ползвателите, например по отношение на сближаването на правилата, сроковете за подаване на заявления, системите за отчетност, процедурите и намаляването на свързаната с изпълнението тежест при използването на фондовете и инструментите на ЕС;

6. ПРИВЕТСТВА препоръката за подобряване на информационния поток за проектите, получили „Печат за високи постижения“; ПРИЗОВАВА Комисията да подкрепя прилагането и по-широкото използване на „Печата за високи постижения“, да предоставя редовно и своевременно на всички съответни управляващи органи и национални звена за контакт данни относно предложенията за проекти, които са получили „Печат за високи постижения“ в своята държава членка или регион, и да насърчава обмена на най-добри практики; Взема ПОД ВНИМАНИЕ констатацията на ЕСП относно липсата на обща категоризация (таксономия) на приоритетите на „Хоризонт 2020“ и стратегиите за интелигентна специализация, както и факта, че регистрираните от управляващите органи данни за ЕСИ фондовете не са напълно стандартизирани, и ПРИКАНВА Комисията да се справи с тези предизвикателства, когато това е целесъобразно;
7. СЧИТА, че стремежът към полезни взаимодействия между фондовете, като например използването на „Печата за високи постижения“, не следва да пречи на оценката на предложенията в рамките на „Хоризонт Европа“, и поради това ПРИКАНВА Комисията да обърне необходимото внимание на потенциалните нежелани въздействия на полезните взаимодействия и да предприеме предпазни мерки, ако е необходимо;
8. ПРИПОМНЯ, наред с другото, принципите и насоките, изложени в Декларацията от Прага относно полезните взаимодействия при финансирането на научните изследвания и иновациите в Европа от 8 юли 2022 г.⁶; ПРИПОМНЯ съобщението на Комисията относно полезните взаимодействия между програма „Хоризонт Европа“ и програмите на ЕФРР⁷; и ПРИЗОВАВА Комисията да използва известието като потенциален пример, който да бъде следван по отношение на други фондове, и да го допълни със следващи примери за начина, по който полезните взаимодействия конкретно се прилагат в практиката;

⁶ <https://synergies2022.eu/>

⁷ Съобщение на Комисията „Полезни взаимодействия между програма „Хоризонт Европа“ и програмите на ЕФРР“, ОВ С 421, 4.11.2022 г., стр. 3.

9. ПРИЗНАВА, че полезните взаимодействия са от значение за всички държави членки за увеличаване на техния капацитет в областта на научните изследвания и иновациите и за изпълнение на целите на политиката на ЕС на национално, регионално и местно равнище; ПРИКАНВА Комисията да вземе предвид Специален доклад № 23/2022 на ЕСП и нейните препоръки при изпълнението на настоящите и разработването на бъдещи мерки по-специално в контекста на междинната оценка на „Хоризонт Европа“ и на подготовката на следващата рамкова програма за научни изследвания и иновации; НАСЪРЧАВА Комисията да работи за по-нататъшното привеждане в съответствие на правилата между рамковите програми за научни изследвания и иновации и фондовете на политиката на сближаване с оглед на следващата финансова перспектива; ПРЕДЛАГА съществуващата информация относно, наред с другото, възможностите за взаимодействие, добрите примери, насоките и условията на правната уредба да бъде обединена и публикувана по подходящ начин на уебсайта на Комисията.
-