

Bruselj, 15. marec 2022  
(OR. en)

7252/22

EMPL 102  
SOC 159  
EDUC 87  
ECOFIN 232

**SPREMNI DOPIS**

|              |                                                              |
|--------------|--------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj: | Generalni sekretariat Sveta                                  |
| Prejemnik:   | delegacije                                                   |
| Zadeva:      | Skupno poročilo o zaposlovanju za leto 2022 (14. marec 2022) |

V prilogi vam pošiljamo skupno poročilo o zaposlovanju, ki ga je Svet EPSCO sprejel na seji 14. marca 2022.

# Kazalo

|                                                                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>KLJUČNA SPOROČILA.....</b>                                                                                          | <b>2</b>   |
| <b>PREGLED TRENDOV IN IZZIVOV NA TRGU DELA IN SOCIALNEM PODROČJU V EVROPSKI UNIJI.....</b>                             | <b>33</b>  |
| 1.1 Trendi na trgu dela.....                                                                                           | 33         |
| 1.2 Trendi na socialnem področju.....                                                                                  | 41         |
| 1.3 Revidirani pregled socialnih kazalnikov: pregled izzivov, povezanih z načeli stebra .....                          | 45         |
| 1.4 Krovni cilji EU do leta 2030 .....                                                                                 | 55         |
| <b>REFORME ZAPOSLOVANJA IN SOCIALNE REFORME – USPEŠNOST IN UKREPI DRŽAV ČLANIC.....</b>                                | <b>62</b>  |
| 2.1 Smernica št. 5: Spodbujanje povpraševanja po delovni sili .....                                                    | 62         |
| 2.1.1 Ključni kazalniki .....                                                                                          | 62         |
| 2.1.2 Odziv politike.....                                                                                              | 86         |
| 2.2 Smernica št. 6: Krepitev ponudbe delovne sile ter izboljšanje dostopa do zaposlitve, spretnosti in kompetenc ..... | 99         |
| 2.2.1 Ključni kazalniki .....                                                                                          | 100        |
| 2.2.2 Odziv politike.....                                                                                              | 148        |
| 2.3 Smernica št. 7: Izboljšanje delovanja trgov dela in učinkovitosti socialnega dialoga ...                           | 168        |
| 2.3.1 Ključni kazalniki .....                                                                                          | 169        |
| 2.3.2 Odziv politike.....                                                                                              | 209        |
| 2.4 Smernica št. 8: Spodbujanje enakih možnosti za vse, krepitev socialne vključenosti in boj proti revščini.....      | 220        |
| 2.4.1 Ključni kazalniki .....                                                                                          | 220        |
| 2.4.2 Odziv politike.....                                                                                              | 256        |
| <b>PRILOGE .....</b>                                                                                                   | <b>272</b> |

## KLJUČNA SPOROČILA

### **Skupno poročilo Evropske komisije in Sveta o zaposlovanju vsako leto v skladu s členom 148 PDEU spremlja stanje na področju zaposlovanja v Uniji in izvajanje smernic za zaposlovanje.**

Vsebuje letni pregled glavnih dogodkov na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropski uniji ter nedavnih ukrepov politike držav članic v skladu s smernicami za politike zaposlovanja držav članic<sup>1</sup>. Opredeljuje tudi s tem povezana prednostna področja za ukrepe politike. Predlog Komisije za to poročilo je del jesenskega svežnja evropskega semestra; po izmenjavi mnenj med Komisijo in pripravljalnimi telesi bo končno besedilo sprejel Svet za zaposlovanje, socialno politiko, zdravje in varstvo potrošnikov (v nadaljnjem besedilu: Svet EPSCO).

**Skupno poročilo o zaposlovanju za leto 2022 je bolj usmerjeno na izvajanje evropskega stebra socialnih pravic v skladu z akcijskim načrtom iz marca 2021 in zavezami voditeljev EU v Izjavi iz Porta z dne 8. maja 2021.** Njegovo izvajanje bo okrepilo prizadevanja Unije za zeleni, digitalni in pravični prehod ter prispevalo k doseganju navzgor usmerjene socialne in ekonomske konvergence z obravnavanjem demografskih izzivov. Prispevalo bo tudi k uresničevanju ciljev trajnostnega razvoja. To poročilo krepi spremljanje socialnega stebra, predvsem s tematskimi okviri, ki zajemajo ključne izzive na treh področjih, tj. enake možnosti in dostop do trga dela, pošteni delovni pogoji ter socialna zaščita in vključevanje. Poročilo vključuje tudi tri nove krovne cilje EU do leta 2030 glede zaposlovanja, znanj in spretnosti ter zmanjšanja revščine iz akcijskega načrta za steber, ki so jih voditelji EU pozdravili na socialnem vrhu v Portu in junijskem zasedanju Evropskega sveta. EU se je zavezala naslednjim krovnim ciljem do leta 2030:

- zaposlenega bi moralo biti vsaj 78 % prebivalstva v starostni skupini 20–64 let;
- vsaj 60 % ljudi v starostni skupini 25–64 let bi se moralo vsako leto udeležiti učnih dejavnosti ter
- število ljudi, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti, bi se v primerjavi z letom 2019 moralo zmanjšati za vsaj 15 milijonov.

---

<sup>1</sup> Svet Evropske unije je zadnjo posodobitev smernic za zaposlovanje sprejel oktobra 2021 (UL L 379, 26.10.2021, str. 1–5).

**Izvajanje reform in naložb, predvidenih v načrtih držav članic za okrevanje in odpornost, bo skupaj s kohezijskimi skladi spodbujalo pravično, vključujoče in trajnostno okrevanje.**

Mehanizem za okrevanje in odpornost spodbuja ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo z izboljšanjem odpornosti, pripravljenosti na krize, zmogljivosti prilagajanja in potenciala rasti držav članic. Na ta način mehanizem prispeva tudi k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, pri čemer je posebna pozornost namenjena obravnavanju izzivov, opredeljenih v priporočilih za posamezne države.<sup>2</sup> V zvezi s tem so pomembni štirje od šestih stebrov, ki opredeljujejo področje uporabe mehanizma, in sicer: (i) pametna, trajnostna in vključujoča rast; (ii) socialna in teritorialna kohezija; (iii) zdravje ter gospodarska, socialna in institucionalna odpornost ter (iv) politike za naslednjo generacijo, otroke in mlade. Skupno poročilo o zaposlovanju kot del analize odziva politike vključuje tudi izbor ukrepov, podprtih z mehanizmom za okrevanje in odpornost ter drugimi viri financiranja EU, vključno z Evropskim socialnim skladom plus, Evropskim skladom za regionalni razvoj in Skladom za pravični prehod.

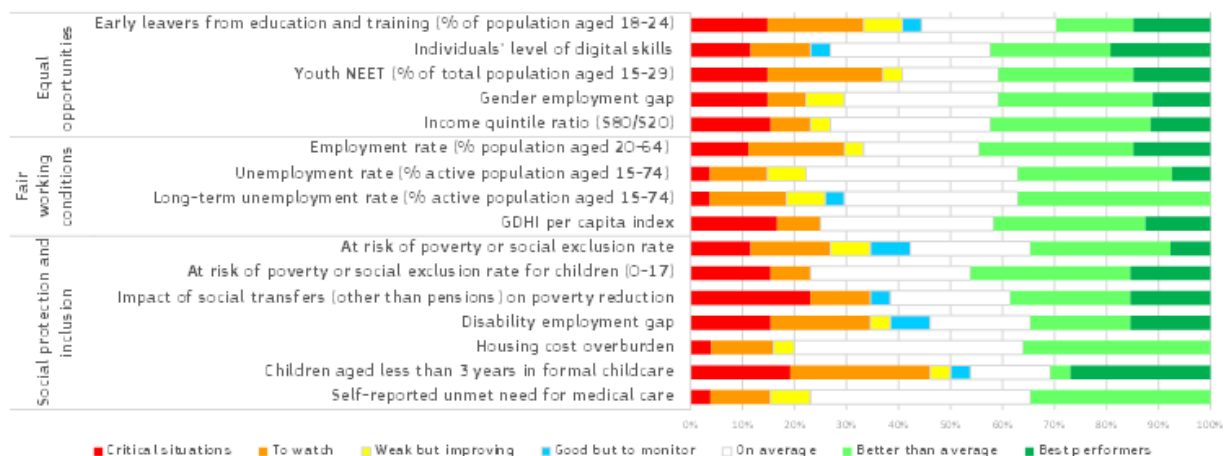
**Revidirani pregled socialnih kazalnikov podpira analizo v skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2022 in celoviteje zajema načela stebra.** Komisija je v okviru akcijskega načrta za socialni steber iz marca 2021 predlagala revizijo pregleda socialnih kazalnikov, da bi omogočila boljše spremljanje stebra z revidiranim sklopom glavnih kazalnikov, ki jih je Svet EPSCO potrdil junija 2021. V skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2022 se zato ocenjuje uspešnost držav članic na podlagi revidiranega sklopa glavnih kazalnikov<sup>3</sup>. Ti zdaj vključujejo kazalnike, ki omogočajo zajetje pomembnih razsežnosti, kot so izobraževanje odraslih, vključevanje invalidov na trg dela, tveganje revščine in socialne izključenosti otrok ter preobremenjenost s stanovanjskimi stroški. Dokazi iz revidiranega pregleda socialnih kazalnikov skupaj z analizo dokazov in okvira politike za posamezne države omogočajo natančnejšo opredelitev ključnih izzivov na področju zaposlovanja, znanj in spretnosti ter socialnih izzivov v EU in njenih državah članicah (glej sliko 1). To bi omogočilo natančnejše spremljanje socialnega razvoja in razlik.

---

<sup>2</sup> Člen 4 Uredbe (EU) 2021/241 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost, UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

<sup>3</sup> V akcijskem načrtu za socialni steber so bili predlagani tudi sekundarni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov, o katerih razprave še potekajo.

**Slika 1: Izzivi na področju zaposlovanja, znanj in spretnosti ter socialni izzivi v državah članicah EU po glavnih kazalnikih v revidiranem pregledu socialnih kazalnikov**



Opombe: 1) podatki za kazalnike o udeležbi odraslih v izobraževanju še niso na voljo; 2) kazalnik o digitalnih znanjih in spretnostih se nanaša na podatke za leto 2019; 3) podatki za nekatere države pri nekaterih kazalnikih manjkajo: legende za vse kazalnike so predstavljene v Prilogi k poročilu.

**Posledice krize zaradi COVID-19 na trgu dela so ublažili hitri in odločilni ukrepi politike na ravni držav članic in EU.** Okrevanje trga dela se utrjuje, vendar pa se skupno število opravljenih delovnih ur še nista vrnila na raven pred krizo.<sup>4</sup> Potem ko je stopnja delovne aktivnosti v drugem četrtletju leta 2020 dosegla najnižjo točko, tj. 71,5 %, se je v tretjem četrtletju leta 2021 pri osebah v starostni skupini 20–64 let popravila na 73,5 %, kar je rahlo nad najvišjo vrednostjo 73,3 %, ki je bila dosežena v zadnjem četrtletju leta 2019. Čeprav bo gospodarsko okrevanje podpiralo ustvarjanje delovnih mest, se pričakuje, da se bo okrevanje trga dela nadaljevalo tudi v letu 2022. Kot je razvidno iz krovne cilja EU glede stopnje delovne aktivnosti, je visoka stopnja zaposlenosti ključna prednostna naloga do leta 2030, s čimer bi zagotovili polno udeležbo vseh v gospodarstvu in družbi ter prispevali k zmanjšanju števila ljudi, ki jim grozi revščina. Na splošno je povečanje brezposelnosti ostalo pod ravno, ki bi jo bilo mogoče pričakovati glede na obseg učinka COVID-19 na gospodarstvo. Razlog za to so ukrepi politike, ki so jih uvedle države članice, tudi s podporo finančnih sredstev EU (predvsem evropskega instrumenta za začasno podporo za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah (SURE)<sup>5</sup> in pomočjo pri okrevanju za kohezijo in območja Evrope (REACT-EU)<sup>6</sup>), v manjši meri pa tudi dejstva, da so nekateri ljudje, ko je postalo težje najti zaposlitev, vsaj začasno postali neaktivni.

---

<sup>4</sup> To kaže, da je uporaba shem skrajšanega delovnega časa in začasnega čakanja na delo še vedno pomembna za številne delavce, skupaj z omejitvami pri odpuščanju, ki jih je več držav članic uvedlo za pomoč pri ohranjanju delovnih mest.

<sup>5</sup> Uredba Sveta (EU) 2020/672 z dne 19. maja 2020.

<sup>6</sup> Uredba (EU) 2020/2221 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. decembra 2020.

## Okrevanje trga dela se utrjuje

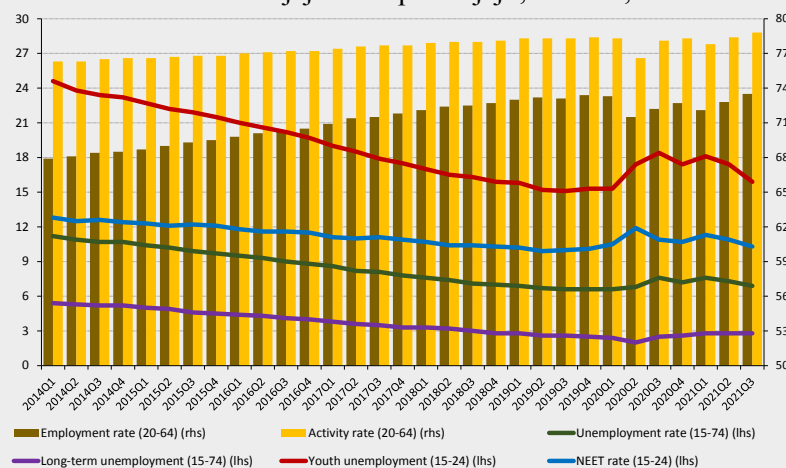
**73,5 %**  
**stopnja delovne**  
**aktivnosti** v tretjem  
četrtnem leta 2021  
(1,3 odstotne točke  
več kot leto prej)

**6,4 %**  
**stopnja**  
**brezposelnosti**  
decembra 2021  
(1,1 odstotne točke  
manj kot leto prej)

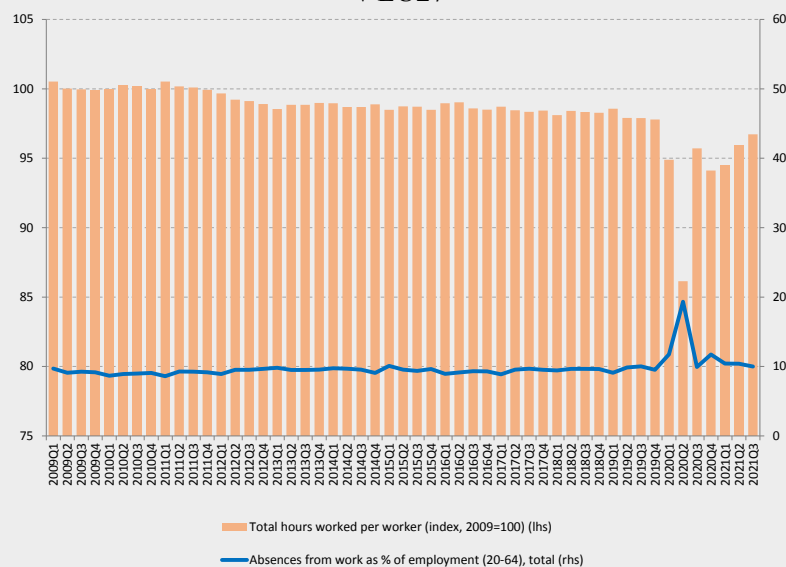
**15,9 %**  
**stopnja**  
**brezposelnosti**  
**mladih** v tretjem  
četrtnem leta 2021  
(2,5 odstotne točke  
manj kot v tretjem  
četrtnem leta 2020)

**za 12,3 %**  
**večje število**  
**opravljenih**  
**delovnih ur na**  
**delavca** v tretjem  
četrtnem leta 2021 v  
primerjavi z drugim  
četrtnem leta 2020  
(vendar 1,1 % manj  
kot v zadnjem  
četrtnem leta 2019)

Stopnje aktivnosti, brezposelnosti in delež mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljaajo, v EU27, v %



Skupno število opravljenih delovnih ur na delavca in odsotnost z dela v EU27



Opomba: prekinitev časovne vrste v četrtnih stopnjah brezposelnosti od prvega četrtnega leta 2021. Vir: Eurostat, podatkovna zbirka [lune\_rt\_q], [lune\_ltu\_q], in anketa o delovni sili [lfsi\_emp\_q], [lfsi\_argan], [lfsi\_neet\_q]. Sezonsko, ne kolesarsko prilagojeni podatki.

**Kriza zaradi COVID-19 je ustavila pozitiven trend stopnje aktivnosti v zadnjih letih.** Stopnja aktivnosti v EU27 za starostno skupino 20–64 let se je zaradi pandemije nekoliko znižala, vendar pa se je, gledano z vidika četrtnetij, že dvignila na raven pred krizo. To je bilo predvsem posledica udeležbe žensk in starostne skupine 55–64 let na trgu dela. V absolutnem smislu se je število delovno sposobnega prebivalstva EU v zadnjem desetletju kljub temu zmanjševalo, kar je tudi dejavnik povečanja pomanjkanja delovne sile. V zvezi s tem so pomembne politike, ki na trg dela uvajajo več ljudi, omogočajo daljše in bolj zdravo delovno življenje ter srednje- in dolgoročno izboljšujejo produktivnost. Izboljšanje delovnih pogojev in njihovo boljše prilagajanje spreminjajočim se potrebam delavcev v njihovi življenjski dobi bi pozitivno vplivala na ponudbo delovne sile ter tako potencialno podprla višje stopnje delovne aktivnosti.

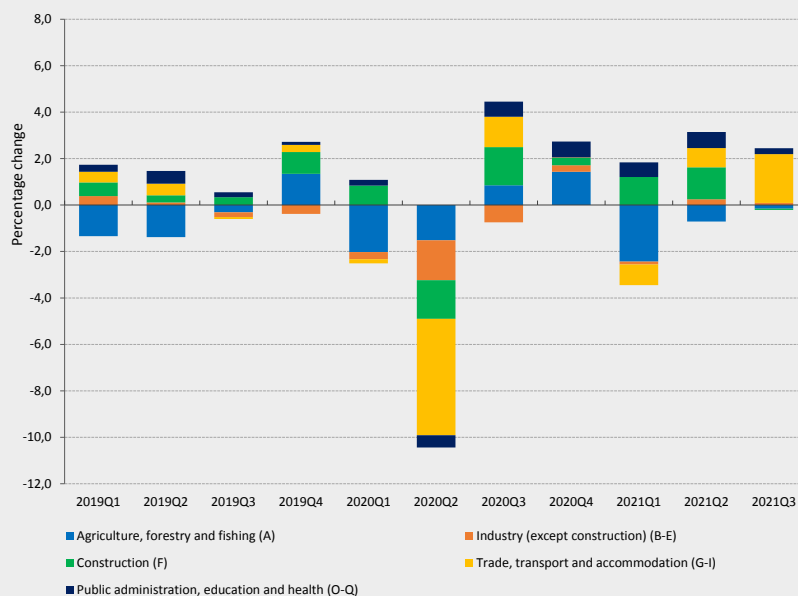
## COVID-19 je različno vplival na različne sektorje in vrste delavcev

**Najvišje stopnje rasti zaposlovanja** od drugega četrtnetja leta 2020 v gradbeništvu, strokovnih, znanstvenih in tehničnih dejavnostih ter dejavnostih IKT

**Najnižja stopnja rasti zaposlenosti** od drugega četrtnetja 2020 v industriji (razen gradbeništva) in kmetijstvu

**1,4 milijona manj zaposlenih** (20–64) s pogodbami o zaposlitvi za določen čas v tretjem četrtnetju leta 2021 v primerjavi z drugim četrtnetjem leta 2019

Spremembe skupnega števila zaposlenih po gospodarski dejavnosti (domači koncept, četrtnetne spremembe, sezonsko in koledarsko prilagojeni podatki), EU27



Vir: Eurostat, podatkovna zbirka [tec00109]. Opomba: dejavnosti po klasifikaciji NACE Rev. 2.

**Ko gospodarstvo okreva po pretresu zaradi COVID-19, se verjetno ne bodo ponovno odprla vsa delovna mesta, podpora pri prehajanju med delovnimi mesti pa postaja še posebej pomembna.** Od drugega četrtletja leta 2020 najvišje stopnje rasti zaposlovanja beležijo na področju gradbeništva, strokovnih, znanstvenih in tehničnih dejavnosti ter dejavnosti IKT, najnižje stopnje rasti pa na področju industrije (z izjemo gradbeništva) in kmetijstva. Za nekatera od prizadetih podjetij bo pandemija pomenila le prehodni pretres. Pri drugih lahko pride do korenitih sprememb v poslovnih modelih, delno zaradi spremembe želja potrošnikov (npr. širša uporaba e-trgovine) ter organizacije in delovnih praks podjetij (vključno z digitalizacijo in spodbujanjem bolj trajnostnih proizvodnih metod). S tega vidika lahko nekatere naloge postanejo odvečne, kar zahteva prestrukturiranje v smislu delovnih metod in vložka dela, pri čemer morajo oblikovalci politik in podjetja podpirati prehode med delovnimi mesti v skladu s priporočilom Komisije o učinkoviti aktivni podpori zaposlovanju (EASE). Okrevanje je tudi priložnost za usmeritev k bolj trajnostnemu socialno-ekonomskemu sistemu z novimi poslovnimi modeli in obsežnimi posledicami za vrsto ponujenih delovnih mest ter potrebna znanja in spretnosti. Učinkovite aktivne politike trga dela ter ukrepi za izpopolnjevanje in preusposabljanje lahko podprejo hitro prerazporeditev delovne sile, ki je potrebna za odpravo pomanjkanja delovne sile, pripomorejo pri povečanju produktivnosti, plač in socialne kohezije ter olajšajo zeleni in digitalni prehod. V zvezi s tem lahko dobro zasnovane sheme skrajšanega delovnega časa, ki lahko vključujejo ukrepe za razvoj znanj in spretnosti ter ne zamaknejo strukturnih prilagoditev, olajšajo in podprejo procese prestrukturiranja ter bi morale po potrebi ostati del nabora orodij politike tudi po krizi.

## Kriza je izpostavila težji položaj mladih na trgu dela

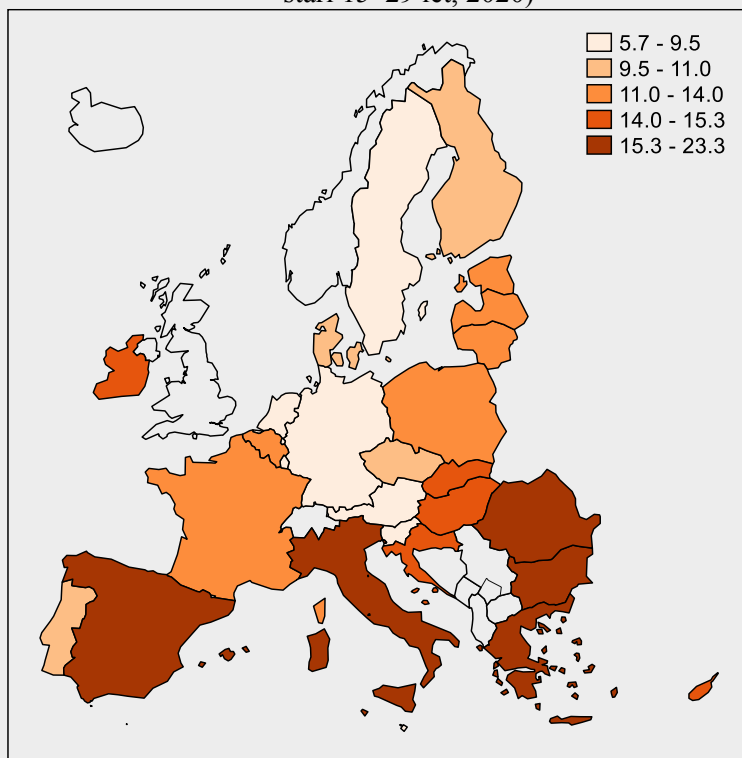
**13,7 %**

**mladih, ki niso  
zaposleni, se ne  
izobražujejo ali  
usposablajo  
(NEET) v starostni  
skupini 15–29 let  
leta 2020**

**za +1,8 odstotne  
točke višja  
stopnja  
brezposelnosti  
mladih med  
letoma 2019 in 2020 v  
starostni skupini 15–  
24 let**

**Dvakrat več  
mladih, ki imajo  
neprostovoljno  
zaposlitev za  
določen čas, kot  
oseb v starostni  
skupini 25–64 let**

Mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo (v %, stari 15–29 let, 2020)



Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [edat\_lfse\_35]. © EuroGeographics za upravne meje.

**Kriza zaradi COVID-19 je močnejše prizadela mlade, posebej pred kratkih zaposlene, zato je potrebno hitro in odločno ukrepanje politike.** Stopnja brezposelnosti mladih v starostni skupini 15–24 let v EU je do sredine leta 2021 pokazala prve znake okrevanja, vendar je v tretjem četrtletju 2021 še vedno znašala 15,9 %, kar je skoraj dvakrat večja stopnja brezposelnosti prebivalstva v starostni skupini 25–74 let. Pretres zaradi COVID-19 je obrnil šestletni trend upadanja števila mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo (NEET), deloma zaradi prekarne položaja mladih na trgu dela. Zato so potrebni odločni ukrepi politike, da se preprečijo tveganja dolgoročnejših negativnih učinkov na njihovo dobro počutje in karijerne možnosti. Zmanjšanje števila NEET je dejansko eden od dopolnilnih ciljev EU, ki jih je Evropska komisija predlagala v akcijskem načrtu za socialni steber. Okrepljeno jamstvo za mlade krepi ukrepe za zagotavljanje kakovostne ponudbe za zaposlitev, nadaljnje izobraževanje, vajeništvo ali pripravništvo v štirih mesecih po tem, ko postanejo brezposelni ali se prenehajo formalno izobraževati<sup>7</sup>. Pobuda ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve)<sup>8</sup> bo pomagala prikrajšanim mladim NEET, da pridobijo poklicne izkušnje v tujini, vključno s potrebno socialno podporo, da bi jih vključili v izobraževanje, poklicno usposabljanje ali kakovostno zaposlitev.

**Glede na neenakomeren vpliv krize na različne skupine delavcev so za zagotovitev vključujočega in trajnostnega okrevanja pomembne prilagojene aktivne politike trga dela.**

Delavci z nestandardno zaposlitvijo so bili močno prizadeti, predvsem tisti s pogodbami za določen čas v državah članicah z večjim deležem zaposlitev za določen čas<sup>9</sup>. Osebe, ki niso rojene v EU, so pogosteje izgubile delovno mesto kot osebe, rojene v EU. Poleg tega obstaja velik potencial za povečanje zaposlenosti invalidov: vrzel med stopnjo delovne aktivnosti invalidov in drugih oseb je leta 2020 v EU znašala 24,5 odstotne točke.

---

<sup>7</sup> [Priporočilo Sveta](#) z dne 30. oktobra 2020 o Mostu do delovnih mest – okrepitev jamstva za mlade in nadomestitvi Priporočila Sveta z dne 22. aprila 2013 o vzpostavitvi jamstva za mladino, 2020/C 372/01, UL C 372, 4.11.2020, str. 1.

<sup>8</sup> Več informacij je na voljo na: [ALMA \(Aim, Learn, Master, Achieve\) – Zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje – Evropska komisija \(europa.eu\)](#)

<sup>9</sup> Ti zaposleni so pogosto slabo kriti s prejemki za nadomestitev dohodka, čeprav so si številne vlade prizadevale zmanjšati ali zapolniti te vrzeli z izrednimi ukrepi. Cilj [Priporočila Sveta 2019/C 387/01 z dne 8. novembra 2019](#) o dostopu delavcev in samozaposlenih oseb do socialne zaščite, UL C 387, 15.11.2019, str. 1, je okrepitev njihovega položaja.

**Pandemija je dodatno izpostavila dolgotrajne izzive, povezane z udeležbo žensk na trgu dela.**

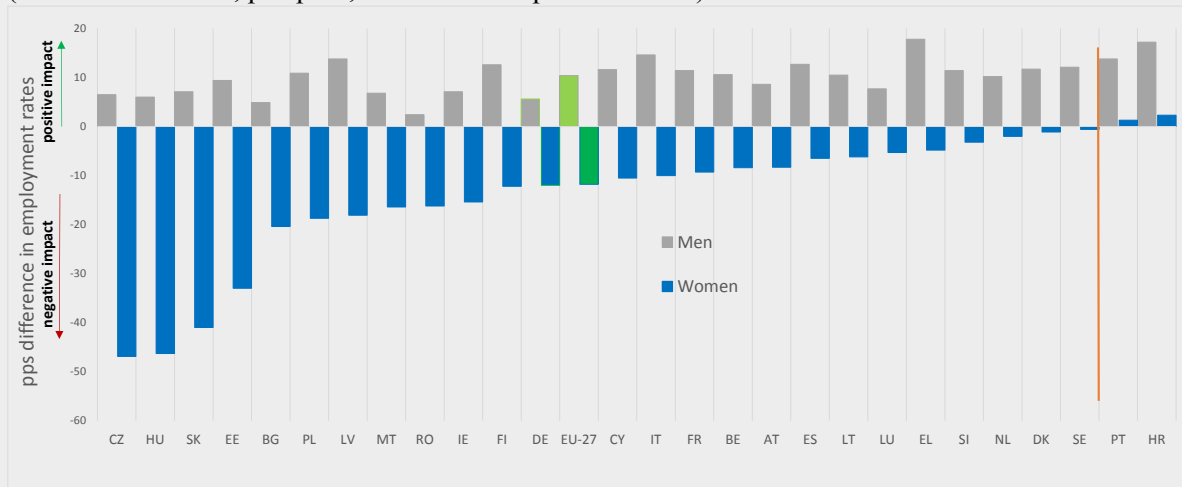
Čeprav dokazi ne kažejo večjega negativnega vpliva na stopnje delovne aktivnosti žensk v primerjavi z moškimi, je bil pri ženskah v obdobjih omejitve gibanja ob povečanem bremenu obveznosti oskrbe upad delovnih ur večji kot pri moških. Podlaga tega razvoja so razlike v zastopanosti žensk in moških v sektorjih in poklicih, ki jih je prizadela kriza, razlike med spoloma pri uporabi dela na daljavo ter dejstvo, da so ženske prevzele večji delež oskrbovalskih obveznosti. Poleg tega je med krizo več samskih žensk z otroki izgubilo delovno mesto kot žensk brez njih. To poudarja pomen storitev vzgoje in varstva predšolskih otrok in dolgotrajne oskrbe za povečanje udeležbe žensk na trgu dela. V zvezi s tem je cilj direktive o usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja<sup>10</sup>, ki jo morajo države članice prenesti do 2. avgusta 2022, zagotoviti enak dostop in uravnoteženo uporabo ureditev dopusta za moške in ženske. Staršem z otroki ali delavcem z oskrbovanimi sorodniki bo omogočila boljše usklajevanje obveznosti oskrbe in poklicnih obveznosti. Hkrati zasnova davčnih sistemov v številnih državah članicah še naprej odvrča od udeležbe prejemnikov drugega dohodka v gospodinjstvu (ki so najpogostejše ženske) na trgu dela.

---

<sup>10</sup> [Direktiva \(EU\) 2019/1158](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja staršev in oskrbovalcev ter razveljavitvi Direktive Sveta 2010/18/EU.

## Razlike med spoloma na trgu ostajajo velike

Razlike v stopnji delovne aktivnosti med osebami z otroki, mlajšimi od 6 let, in brez njih v letu 2020 (v odstotnih točkah, po spolu, v starostni skupini 25–49 let)



Stopnja delovne aktivnosti žensk z majhnimi otroki v EU je **11,8 odstotne točke nižja** kot pri ženskah brez otrok

Število opravljenih delovnih ur se je za **ženske** pogosto zmanjšalo zaradi **oskrbovalskih obveznosti** (6,1 odstotne točke za ženske v primerjavi s 4,3 odstotne točke za moške)

Velike razlike v **udeležbi v storitvah predšolske vzgoje in varstva** med državami članicami

Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfst\_hheredeh].

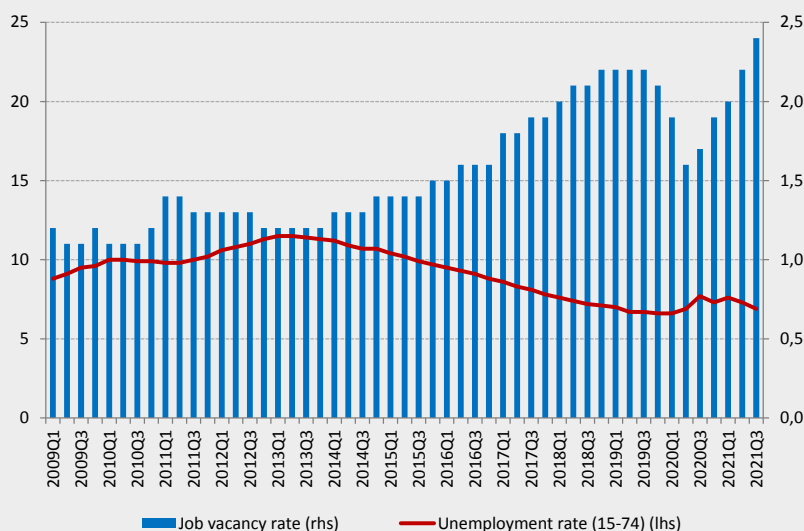
Čeprav obstaja potencial za povečanje zaposlenosti med nekaterimi skupinami, vse večje pomanjkanje delovne sile v številnih državah članicah kaže na ključni pomen splošnejše potrebe po izpopolnjevanju in preusposabljanju. Upad gospodarske aktivnost zaradi COVID-19 je povzročil pomanjkanje delovne sile v skoraj vseh državah članicah. Leta 2021 se je po omilitvi omejitve gibanja in postopnem gospodarskem okrevanju v večini držav članic število prostih delovnih mest znova začelo dvigati. Sektorji, kot so gradbeništvo, zdravstvo in dolgotrajna oskrba ter informacijske in komunikacijske tehnologije, so poročali o največjem pomanjkanju delovne sile, ki je med drugim posledica dolgotrajnega pomanjkanja znanj in spretnosti. Večje povpraševanje po delovni sili v sektorjih, povezanih z energijo iz obnovljivih virov, gradbeništvom, kmetijstvom in gozdarstvom, je mogoče pričakovati tudi zaradi zelenega in digitalnega prehoda, pri čemer bo povpraševanje večinoma zadevalo osebe iz skupine srednje usposobljenih delavcev.

## Pomanjkanje delovne sile se z okrevanjem gospodarstva povečuje 2,1-odstotna

**2,4 %**  
**stopnja**  
**prostih**  
**delovnih**  
**mest** v tretjem  
četrtnetju  
leta 2021,  
0,7 odstotne  
točke več kot v  
tretjem  
četrtnetju  
leta 2020 in  
0,2 odstotne  
točke več kot v  
tretjem  
četrtnetju  
leta 2019

Dolgotrajno  
**pomanjkanje**  
**je znanj in**  
**spretnosti** je  
gonilo trenda v  
sektorjih  
gradbeništva,  
zdravstva,  
dolgotrajne  
oskrbe in IKT

Stopnja prostih delovnih mest in stopnja brezposelnosti v starostni skupini 15–74 let v EU27



Opomba: Dejavnosti po klasifikaciji NACE Rev. 2. Stopnja brezposelnosti, četrtnetni podatki, sezonsko prilagojeni podatki. Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [jvs\_q\_nace2] in [une\_rt\_q].

**Zaposlitev ne zagotavlja vedno dostojnega dohodka za življenje.** Revščina zaposlenih v EU27 se je povečala z 8,5 % leta 2010 na 9 % leta 2019. Na splošno se delavci s pogodbami o zaposlitvi za določen čas srečujejo z veliko večjim tveganjem revščine zaposlenih kot delavci s pogodbami o zaposlitvi za nedoločen čas (16,2 % v primerjavi s 5,9 %), enako velja za nizko usposobljene delavce v primerjavi z visoko usposobljenimi delavci (19 % v primerjavi s 4,9 %). Poleg tega bodo delavci, ki niso rojeni v EU, veliko verjetneje izkusili revščino zaposlenih kot osebe, rojene v EU. Čeprav se je minimalna plača nedavno povečala v številnih državah članicah, zakonsko določena minimalna plača v primerjavi z drugimi plačami v gospodarstvu pogosto ostaja nizka. Kolektivna pogajanja imajo ključno vlogo pri doseganju ustrezne zaščite minimalne plače v Uniji.

**Zaposlenost za določen čas se od začetka pandemije zmanjšuje, kar je posledica večjih izgub delovnih mest za določen čas kot med osebami, zaposlenimi za nedoločen čas, čeprav je v več državah članicah še vedno znatna.** Pogodbe o zaposlitvi za določen čas so še vedno zelo pogoste med ženskami, mladimi in zaposlenimi, ki niso rojeni v EU. Za izboljšanje splošne kakovosti delovnih mest so ključnega pomena pogodbe o zaposlitvi za določen čas, ki služijo kot izhodišče za prehod v smeri zaposlitev za nedoločen čas. V nekaterih državah članicah je prvi razlog, da imajo delavci pogodbo o zaposlitvi za določen čas, še vedno ta, da oseba težko najde zaposlitev za nedoločen čas. Delavci z neprosto voljnimi pogodbami o zaposlitvi za določen čas pogosto poročajo o nižjih stopnjah zadovoljstva na delovnem mestu, kar lahko vpliva na njihovo uspešnost ter pridobivanje znanj in spretnosti. Delež zaposlitev s krajšim delovnim časom v EU se je v letu 2020 zmanjšal v primerjavi s prejšnjim letom, vendar neprosto voljno delo s krajšim delovnim časom še vedno prizadene precejšen odstotek zaposlenih.

**Nenadno znatno povečanje dela na daljavo je pokazalo prednosti in izzive, povezane z delom na daljavo.** V izrednih zdravstvenih razmerah se je delo na daljavo izkazalo za pomembno za številna podjetja, da bi zagotovila neprekinjeno poslovanje in zaščitila zdravje svojih zaposlenih. V običajnih razmerah omogoča tudi krajši čas vožnje na delo, večjo prožnost in možnosti pri usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja za zaposlene ter večjo učinkovitost in produktivnost za podjetja. Kljub temu lahko delo na daljavo včasih zamegli obstoječe meje med delom in zasebnim življenjem, kar pomeni večjo intenzivnost dela in težave pri zagotavljanju kolektivnega zastopanja in udeležbe pri sprejemanju odločitev na delovnem mestu ter v nekaterih primerih usposabljanju. Digitalne tehnologije so omogočile povečanje dela na daljavo in podprle boljše usklajevanje med povpraševanjem po delovni sili in njeno ponudbo, hkrati pa predstavljajo izzive za nekatere skupine pri polni udeležbi na trgu dela in v družbi, predvsem za nizko usposobljene in starejše. Zaradi tega se lahko posledično poveča tveganje digitalne vrzeli ter izključenosti s trga dela in socialne izključenosti, zato je pomembno, da se vsi opremijo z digitalnimi znanji in spretnostmi, potrebnimi za izkoriščanje prehoda na digitalno tehnologijo.

**Pandemija je pospešila sedanje trende v digitalizaciji, vključno s spodbujanjem dela prek platform, zaradi česar so potrebni ukrepi politike za obvladovanje s tem povezanih sprememb,** predvsem kar zadeva delovne pogoje in dostop do socialne zaščite. Digitalne tehnologije prinašajo nove načine učenja in dela ter nove priložnosti za podjetja in potrošnike. Na trgu ustvarjajo zaposlitvene možnosti in lahko prispevajo k boljšemu usklajevanju med delodajalci in delojemalci. Vendar lahko pomenijo tudi tveganja za obstoječa delovna mesta in kakovost zaposlitve, predvsem za tiste, ki opravljajo zelo rutinske dejavnosti, in nizko usposobljene delavce. Vzporedno s prerazporeditvijo delovne sile v poklice, za katere so potrebna digitalna znanja in spretnosti, bi lahko prišlo do prerazporeditve v poklice, povezane z gospodarstvom digitalnih delovnih platform. Povpraševanje po spletni delovni sili med pandemijo hitro narašča (prihodki so se v zadnjih petih letih povečali za petkrat), kar še bolj poudarja pomen pojasnitve pravnega statusa in izboljšanja pogojev za platformne delavce.

## V več državah članicah uporaba zaposlitve s krajšim delovnim časom in nestandardnih oblik zaposlitve vključuje pomembno neprostovoljno komponento

**13,3 %**  
zaposlenih s  
pogodbami o  
zaposlitvi za  
določen čas v EU  
v letu 2020

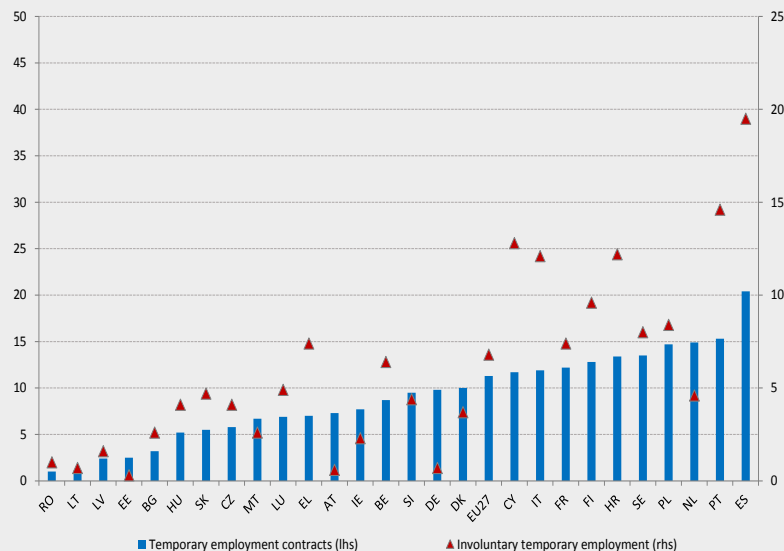
(1,5 odstotne točke  
manj kot leta 2019;  
v starostni skupini  
15–64 let)

Med katerimi  
**6,8 %**  
z neprostovoljno  
zaposlitvijo za  
določen čas  
s prevladujočim  
številom mladih

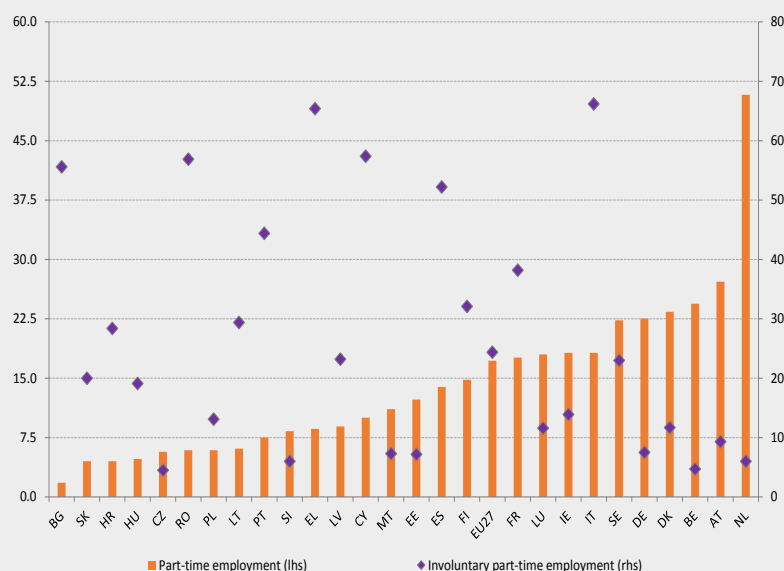
**17,2 %**  
zaposlenih s  
pogodbami o  
zaposlitvi za  
krajši delovni čas  
v EU v letu 2020  
(1,2 odstotne točke  
manj kot leta 2019)

**25 %**  
z neprostovoljno  
zaposlitvijo za  
krajši delovni čas  
v EU leta 2020

Pogodbe o zaposlitvi za določen čas kot odstotek vseh zaposlenih v starostni skupini 15–64 let v letu 2020. Neprostovoljna zaposlitev za določen čas v starostni skupini 15–64 let v letu 2020, EU27



Pogodbe o zaposlitvi za krajši delovni čas kot odstotek vseh zaposlenih v starostni skupini 15–64 let v letu 2020. Neprostovoljna zaposlitev s krajšim delovnim časom v starostni skupini 15–64 let v letu 2020, EU27



Vir: Eurostat, podatkovna zbirka [tesem190], ter anketa o delovni sili [lfsi\_pt\_a], [lfsa\_eppga] in [lfsa\_etpgan].

**Prehod na zeleno gospodarstvo in zaveza doseganju podnebne nevtralnosti do leta 2050 sta edinstvena priložnost za ponovni zagon gospodarstva EU na trajnosten, vključujoč in odporen način.** Če bodo vzpostavljene prave spremljajoče politike, bi lahko s prehodom na podnebno nevtralnost ustvarili do milijon dodatnih delovnih mest do leta 2030, čeprav se pričakuje, da se bodo učinki razlikovali med poklici, sektorji in regijami. Delovna mesta bodo večinoma ustvarjena v skupini srednje usposobljenih delavcev, kar lahko pomaga ublažiti trende polarizacije trga dela. Vendar zeleni prehod ne bo enako vplival na vse Evropejce in bo na nekatere vplival negativno, kar bo pomenilo izgubo delovnih mest in prestrukturiranje v nekaterih sektorjih (predvsem v ekstraktivnih sektorjih in visoko energetske intenzivnih sektorjih) ter vse večje pritiske na dohodke gospodinjstev. Poleg tega bo v številnih sektorjih za obstoječa delovna mesta treba pridobiti dopolnilna znanja in spretnosti v podporo zelenemu prehodu. Te spremembe so lahko izziv, predvsem za najranljivejše in nekatere regije, posebej tiste, ki so udeležene v industrijskem prehodu ali so jih prizadele spremembe vzorcev porabe, in premogovniške regije. Hkrati imajo številne dejavnosti, povezane s prehodom na bolj krožno gospodarstvo, velik potencial, da prispevajo k socialnemu gospodarstvu in ustvarjanju delovnih mest. Za premagovanje teh izzivov bodo ključnega pomena izpopolnjevanje, preusposabljanje in podpora prehajanju med delovnimi mesti. Ljudem lahko zagotovijo prava znanja in spretnosti ter spodbujajo hitro prerazporeditev delovne sile, ki prispeva k večji učinkovitosti, produktivnosti in plačam. Kot je bilo napovedano v evropskem programu znanj in spretnosti, se bosta okrepila spremljanje ekologizacije naših poklicev ter opredelitev vrste prilagajanja znanj in spretnosti, potrebnih v posameznih poklicih in sektorjih.

**Energijska revščina je vse pogostejša oblika revščine, ki zahteva sprejetje ciljno usmerjenih ukrepov.** Danes zadeva do 34 milijonov ljudi v EU, pri čemer približno petina ljudi z dohodkom pod pragom revščine poroča, da ne more ustrezno ogrevati svojega doma. Komisija je oktobra 2021 sprejela poročilo z naslovom *Spopadanje z naraščajočimi cenami energije*<sup>11</sup>, v katerem so bili kot ključni elementi nabora orodij za zmanjšanje energijske revščine in obravnavanje takojšnjega učinka nedavnih zvišanj cen poudarjeni pravični sistemi davkov in socialnih prejemkov, ciljno usmerjeni ukrepi dohodkovne podpore in vključujoče politike obnove. Za socialno pravičen zeleni prehod so potrebni spremljevalni ukrepi politike zaposlovanja, znanj in spretnosti ter socialne politike, ki obravnavajo ta izziv. Komisija je decembra 2021 predlagala priporočilo Sveta za obravnavo socialnih in delovnih vidikov podnebnega prehoda.

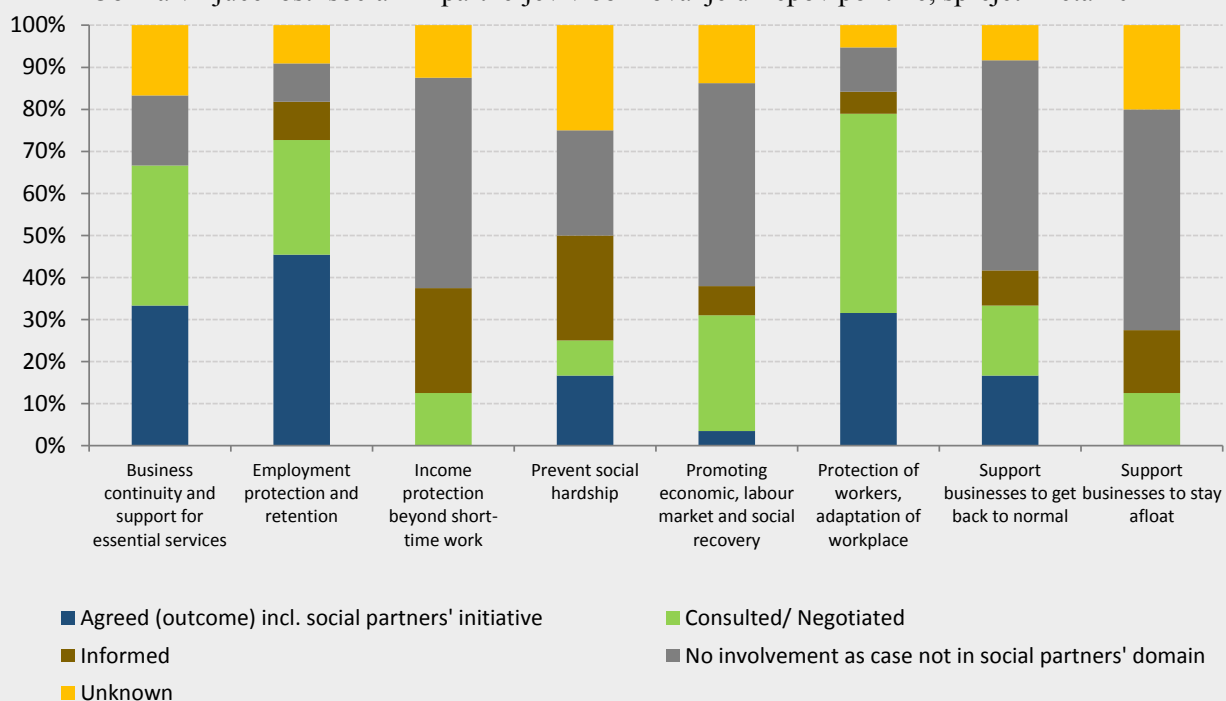
**Visokokakovostno in učinkovito sodelovanje socialnih partnerjev je osnovni pogoj za dobro delovanje evropskega socialnega tržnega gospodarstva, ki zagotavlja bolj trajnostne in vključujoče rezultate politike.** Več kot polovica vseh ukrepov na področjih aktivnih politik trga dela in zaščite dohodka, sprejetih od izbruha pandemije, je bila bodisi dogovorjena med socialnimi partnerji bodisi so bili ti vključeni v pogajanja. V smernicah za zaposlovanje je poziv državam članicam, naj zagotovijo pravočasno in tehtno vključenost socialnih partnerjev v oblikovanje in izvajanje zaposlitvenih, socialnih in po potrebi ekonomskih reform in politik, tudi s podpiranjem njihove večje zmogljivosti. V skladu z nacionalnimi praksami in institucionalnimi okviri je namen sodelovanja s socialnimi partnerji na vseh ravneh izboljšati zasnovo reform in zagotoviti odgovornost zanje. Na splošno je kakovost vključenosti socialnih partnerjev v nacionalne politike zaposlovanja in socialne politike v zadnjih letih ostala stabilna ali se je nekoliko izboljšala, vendar se med državami članicami še vedno precej razlikuje. Pri tem je pomembno in ključno tudi sodelovanje organizacij civilne družbe. To je še posebej pomembno v času, ko je za zagotovitev močnega okrevanja ter podpore zelenemu in digitalnemu prehodu potrebno trdno soglasje. V prihodnje bo za zagotovitev uspešnega izvajanja načrtovanih ukrepov pomembno ustrezno vključevanje socialnih partnerjev in organizacij civilne družbe v izvajanje načrtov za okrevanje in odpornost.

---

<sup>11</sup> Sporočilo Komisije z naslovom *Spopadanje z naraščajočimi cenami energije: nabor orodij za ukrepanje in podporo*, [COM\(2021\) 660 final](#).

## Ključna vloga socialnih partnerjev pri strategiji okrevanja po krizi zaradi COVID-19

Oblika vključenosti socialnih partnerjev v oblikovanje ukrepov politike, sprejetih leta 2021



**Več kot polovica vseh ukrepov na področju neprekinjenega poslovanja, varstva in ohranitve zaposlitve, prilagoditve delovnih mest in zaščite dohodka, sprejetih v letu 2021, je bila dogovorjenih med socialnimi partnerji ali pa so se ti o njih pogajali**

**Kakovost vključenosti med državami članicami se močno razlikuje**

Opombe: na sliki je 184 primerov zakonodaje ali priporočil in tristranskih sporazumov, sprejetih med 1. januarjem 2021 in 13. septembrom 2021. Vir: Eurofound (2021), podatkovna zbirka COVID-19 EU Policy Watch.

**Izidi izobraževanja so še vedno tesno povezani s socialno-ekonomskim ozadjem.** Sistemi izobraževanja in usposabljanja v državah članicah so zaradi COVID-19 pod močnim pritiskom. Delež mladih, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, se je med pandemijo še naprej zmanjševal, čeprav počasneje, med državami pa so še vedno razlike. Iz prvih študij in raziskav je razvidna znatna izguba znanja v nekaterih državah članicah med pandemijo, pri čemer so še posebej prizadete učeče se osebe z manj ugodnim socialno-ekonomskim ozadjem ali osebe z migrantskim ozadjem, ki niso rojene v EU. Poleg neenakega dostopa do spletnega digitalnega izobraževanja je njihovo učenje oviralo na primer manj spodbudno učno okolje doma. Brez povezave s pandemijo ostaja socialno-ekonomsko ali migrantsko ozadje učencev tudi pomemben kazalnik njihove ravni digitalnih znanj in spretnosti. Kar zadeva osnovna znanja in spretnosti, se po določenem napredku v preteklosti delež petnajstletnikov pod pragom uspešnosti spet povečuje. To poudarja pomen zagotavljanja kakovostnega izobraževanja že v zgodnjem obdobju. Kljub povišanju stopnje doseganja terciarne izobrazbe ostajajo v večini držav članic med generacijami socialne razlike v udeležbi v terciarnem izobraževanju. Obstoječa neskladja med ponudbo znanj in spretnosti ter povpraševanjem po njih poudarjajo tudi potrebo po okrepitvi ustreznosti izobraževanja za potrebe trga dela in nadaljnjem povečanju udeležbe v terciarnem izobraževanju, predvsem v sektorjih, kjer povpraševanje narašča, kot so informacijske in komunikacijske tehnologije (IKT) ter naravoslovje, tehnologija, inženirstvo in matematika. Preprečevanje in zmanjševanje neenakosti pri izidih izobraževanja, povezanih s socialno-ekonomskim ali migrantskim ozadjem, sta ključnega pomena za zagotavljanje enakih možnosti za vse, kar pozitivno vpliva na raven znanj in spretnosti posameznikov ter potencial rasti gospodarstva.

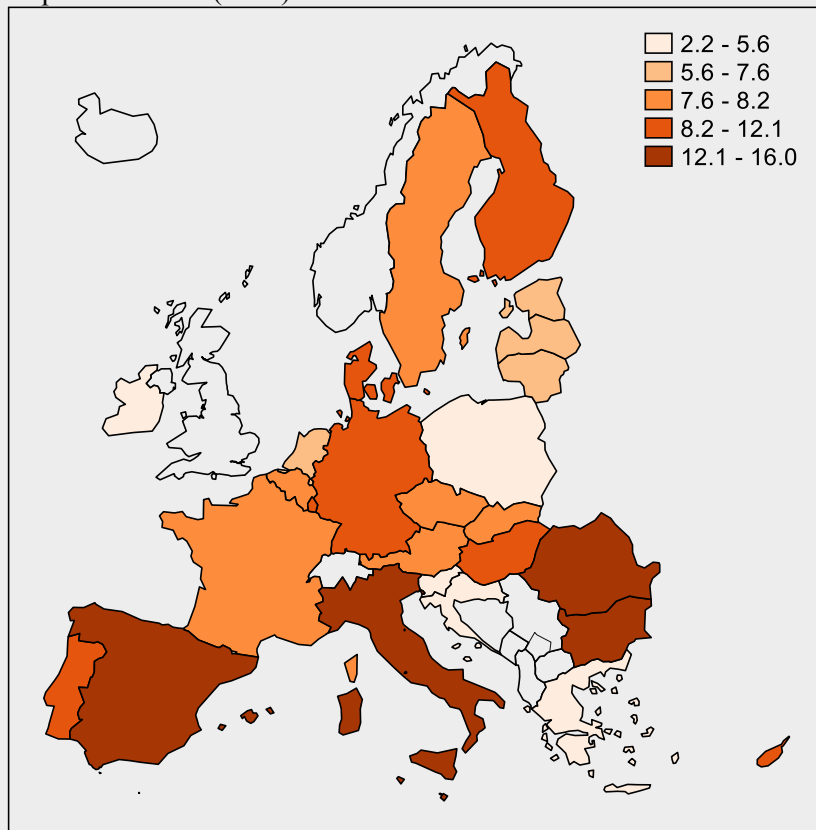
## Neenakosti v izobraževanju lahko določajo različna izhodišča na trgu dela in karierne možnosti

Razlika v višini 26,6 odstotne točke pri bralni pismenosti med učenci v spodnji in zgornji četrtini indeksa ekonomskega, socialnega in kulturnega statusa

Socialno-ekonomsko ali migrantsko ozadje učencev sta pomemben kazalnik ravni njihovih digitalnih znanj in spretnosti

Pri mladih, ni niso rojeni v EU, je skoraj trikrat večja verjetnost, da bodo opustili šolanje pred zaključkom

Mladi, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, v starostni skupini 18–24 let (2020)



Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Vir: Eurostat, EDAT\_LFSE\_02. © EuroGeographics za upravne meje.

**Razvoj znanj in spretnosti pri odraslih je še vedno daleč od standardne prakse po vsej EU, pri čemer so med državami velike razlike, hude posledice pa so vidne tudi zaradi pandemije; krovni cilj EU do leta 2030 bo podprl nadaljnja prizadevanja, potrebna v zvezi s to razsežnostjo.** Zagotavljanje znanj in spretnosti delovne sile za trge dela v prihodnosti zato ostaja velik izziv. Napovedi potreb po znanjih in spretnostih kažejo na spremembo profilov znanj in spretnosti na trgu dela zaradi hitrih tehnoloških sprememb, tudi zaradi zelenega in digitalnega prehoda, ter nadaljnji upad nizko usposobljenih poklicev. To ustvarja nujno potrebo po izpopolnjevanju in preusposabljanju. Glede na navedeno je bil krovni cilj EU za izobraževanje odraslih (v prejšnjem letu) določen na 60 % v primerjavi s 37,4 % iz leta 2016. Udeležba nizko usposobljenih oseb in migrantov v izobraževanju odraslih je ostala precej pod povprečjem. Za povečanje udeležbe odraslih v izobraževanju je potreben celostni pristop, ki usklajeno odpravlja različne ovire, tudi z zbiranjem podatkov o znanjih in spretnostih ter uporabo napovedi potreb v partnerstvu z ustreznimi deležniki. To pomeni združevanje finančne podpore za neposredne stroške, kot so individualne pravice do usposabljanja s plačanim študijskim dopustom in storitvami karijerne orientacije, pa tudi pregled zagotovljenih kakovostnih priložnosti za usposabljanje ter informacije o vrednotenju in certifikaciji znanj in spretnosti.

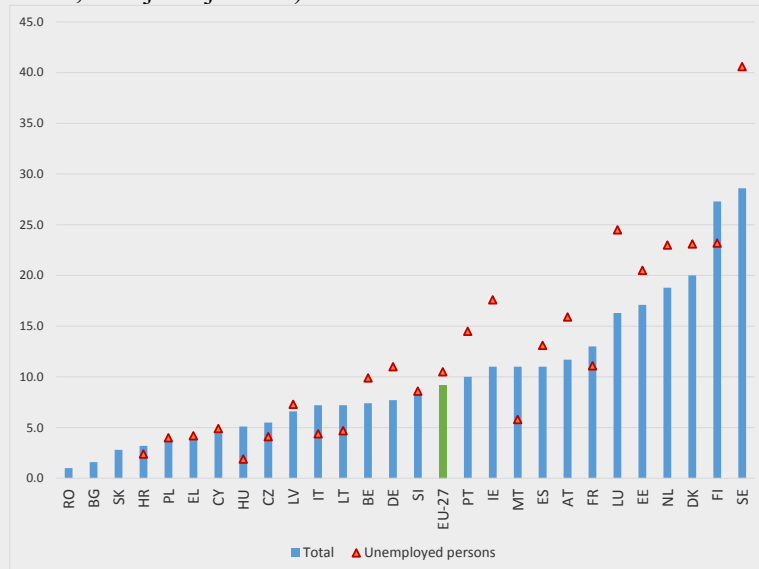
### Preusposabljanje in izpopolnjevanje delovne sile sta ključna za olajšanje prehajanj med delovnimi mesti ter podporo zeleni in digitalni preobrazbi

**9,2 %**  
odraslih v  
izobraževanju (v  
zadnjih štirih tednih) v  
EU leta 2020

Od tega le **3,4 %**  
nizko  
usposobljenih  
odraslih

**89 %**  
odraslih v EU  
meni, da bi boljši  
finančni pogoji  
spodbudili udeležbo  
pri usposabljanju

Stopnja udeležbe celotnega prebivalstva in brezposelnih v izobraževanju odraslih v letu 2020 (v % v starostni skupini 25–64 let, zadnji štirje tedni)



Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [trng\_ifse\_02].

**Države članice EU so zabeležile omejen napredek pri zagotavljanju osnovnih digitalnih znanj in spretnosti za odrasle, potrebna pa so tudi znatna nadaljnja prizadevanja za napredna digitalna znanja in spretnosti.** Pandemija je močno povečala povpraševanje po digitalnih znanjih in spretnostih na vseh ravneh kot prečno zahtevo v številnih poklicih in sektorjih. Najnovejši razpoložljivi podatki za glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov iz leta 2019 kažejo, da je z vsaj osnovnimi digitalnimi znanji in spretnostmi razpolagalo le 56 % odraslih. Kazalnik kaže tudi pomanjkanje konvergence med državami članicami in zelo počasen napredek od leta 2014. Digitalna znanja in spretnosti (na ustrezni ravni) se zahtevajo na več kot 90 % sedanjih delovnih mest in v skoraj vseh sektorjih gospodarstva. Napredek na tem področju je bistvenega pomena, če želi EU zadostiti vse večji potrebi po digitalnih znanjih in spretnostih za vsakodnevno udeležbo v družbi ter posebnim potrebam gospodarstva po strokovnjakih s področja IKT.

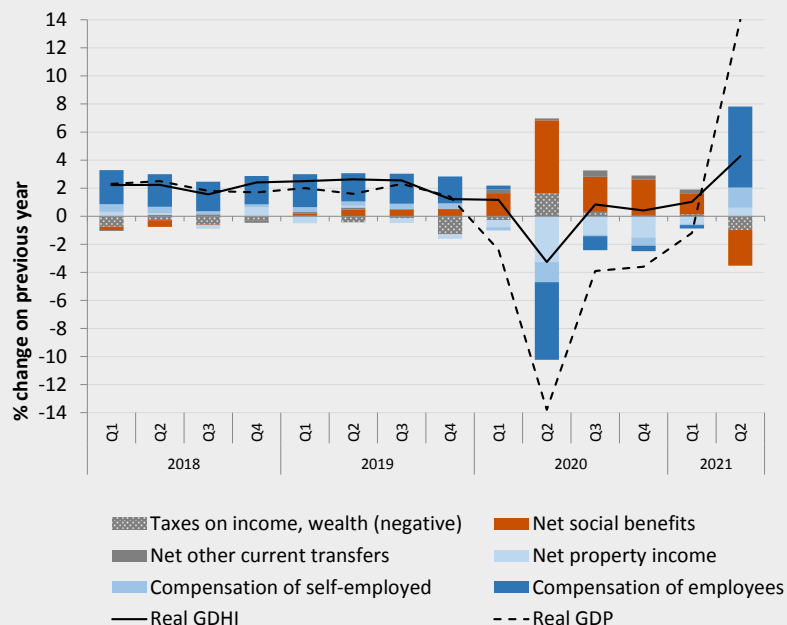
**Kljub krizi zaradi COVID-19 so skupni dohodki gospodinjstev v državah članicah EU v letu 2020 v povprečju ostali na splošno stabilni zaradi izjemnega hitrega odziva politike na ravni držav članic in EU.** Ob izbruhu pandemije se je dohodek gospodinjstev v drugem četrtletju 2020 močno zmanjšal, vendar si je do konca leta opomogel, med letoma 2019 in 2020 pa je na splošno ostal stabilen. Upad je bil najizrazitejši pri sredstvih za zaposlene, pa tudi pri samozaposlenih osebah in pri neto dohodku iz lastnine. V letu 2020 so neto socialni prejemki močno prispevali k skupnemu dohodku in imeli pomembno vlogo pri blaženju splošnega upada dohodka gospodinjstev v drugem četrtletju, k čemur so do neke mere prispevale tudi prilagoditve davkov na dohodek in premoženje. Ker se je realni BDP medletno zmanjšal za 6 %, ta stabilnost skupnih dohodkov gospodinjstev v letu 2020 kaže na učinkovitost izjemnih diskrecijskih politik, uvedenih za ublažitev socialnih posledic krize, pa tudi avtomatskega stabilizacijskega učinka sistemov socialne zaščite in davčnih sistemov. V drugem četrtletju leta 2021 so hitro rasli tako realni BDP kot sredstva za zaposlene, in sicer po približno enaki stopnji, kot so se leto pred tem krčili. Na splošno se je realni bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev v tem četrtletju povečal bolj, kot se je krčil leto prej, tudi zaradi počasnejšega zmanjševanja neto socialnih prejemkov v primerjavi z drugimi viri dohodka.

## Skupni dohodki gospodinjstev v državah članicah EU so kljub krizi zaradi COVID-19 v letu 2020 v povprečju ostali na splošno stabilni

**Dohodkovna neenakost (S80/S20) se je nekoliko zmanjšala ali ostala stabilna** v večini držav članic

**Delež oseb s tveganjem revščine ali socialne izključenosti (AROPE) je bil v letu 2020 v EU stabilen s približno eno od petih oseb**

Rast BDP, rast realnega bruto razpoložljivega dohodka gospodinjstev in njegove glavne komponente (EU27)



Vir: Eurostat, nacionalna računa [nasq\_10\_nf\_tr] in [namq\_10\_gdp]. Opomba: glej osrednji del poročila.

**Sistemi socialne zaščite so pomagali prebroditi krizo zaradi COVID-19 brez znatnega povečanja tveganja revščine ali dohodkovne neenakosti.** Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti in vsaka od njenih komponent ter splošna dohodkovna neenakost so med letoma 2019 in 2020 v večini držav na splošno ostale stabilne<sup>12</sup>. To odraža učinek sistemov davkov in socialnih prejemkov ter obsežne javne podpre, vključno s shemami skrajšanega delovnega časa in drugimi ukrepi za ohranitev delovnih mest, ki so bili uvedeni ali podaljšani med krizo zaradi COVID-19, predvsem za ranljive skupine. Zgodnje ocene odhodkov za socialno zaščito v letu 2020 za 20 držav članic<sup>13</sup> kažejo na ravni brez primere in velika povečanja v primerjavi z letom 2019. Kljub nekaterim začasnim ukrepom za izboljšanje dostopa do (ustrezne) socialne zaščite v mnogih državah še vedno obstajajo vrzeli, predvsem za nestandardne delavce in samozaposlene osebe. Nekatere strukturne reforme so napovedane v nacionalnih načrtih, ki so jih predložile države članice za izvajanje priporočila Sveta iz leta 2019 o dostopu delavcev in samozaposlenih oseb do socialne zaščite<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> Odraža tudi hitre ocene Eurostata za leto 2020 glede stopenj tveganja revščine in trendov dohodkovne neenakosti.

<sup>13</sup> Eurostat, [Zgodnje ocene – socialna zaščita – Eurostat \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&plugin=1), ki zajemajo Belgijo, Bolgarijo, Češko, Nemčijo, Dansko, Estonijo, Irsko, Francijo, Hrvaško, Italijo, Ciper, Latvijo, Litvo, Madžarsko, Malto, Avstrijo, Poljsko, Portugalsko, Slovenijo in Švedsko.

<sup>14</sup> [Priporočilo Sveta \(2019/C 387/01\) z dne 8. novembra 2019.](#)

**Tveganje revščine in socialne izključenosti kljub temu ostaja veliko za nekatere skupine prebivalstva, predvsem za družine z otroki (še posebej starše samohranilce), invalide, osebe, ki niso rojene v EU, in Rome.** Revščina v gospodinjstvih z zelo nizko delovno intenzivnostjo se je v zadnjem desetletju povečala. V večini držav članic so otroci bolj izpostavljeni revščini (vključno z dolgotrajno revščino) kot odrasli. Za otroke, ki odraščajo v revščini ali socialni izključenosti, je manj verjetno, da bodo uspešni v šoli, dobrega zdravja in da bodo pozneje v življenju v celoti uresničili svoj potencial. V akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic je bil predstavljen dopolnilni cilj krovnega cilja do leta 2030 glede zmanjšanja revščine, in sicer zmanjšanje števila otrok, izpostavljenih revščini ali socialni izključenosti, za vsaj 5 milijonov do leta 2030. V nekaterih državah članicah je stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti pri otrocih, ki odraščajo z enim staršem ali v družinah z več kot tremi otroki ali migrantskih ali romskih družinah, do trikrat večja kot pri drugih otrocih. S priporočilom Sveta z dne 14. junija 2021 je bilo vzpostavljeno evropsko jamstvo za otroke, da bi preprečili socialno izključenost otrok in se borili proti njej z zagotavljanjem dostopa do sklopa ključnih storitev. Osebe, ki niso rojene v EU, so prav tako bolj izpostavljene tveganju revščine ali socialne izključenosti. Velika večina Romov živi pod nacionalnim pragom revščine. Stopnja preobremenjenosti s stanovanjskimi stroški se je pred krizo po vsej EU nenehno zniževala, vendar so razmere še vedno kritične za ljudi, ki živijo pod pragom revščine. Leta 2020 je približno desetina prebivalstva EU živela v gospodinjstvih, ki so za stanovanjske stroške porabila 40 % ali več svojega (ekvivalentnega) razpoložljivega dohodka. Pri prebivalstvu s tveganjem revščine je bila stopnja preobremenjenosti s stanovanjskimi stroški precej višja s pomembnimi razlikami med državami članicami.

**Učinek socialnih transferjev na zmanjšanje revščine je v EU27 od leta 2015 stabilen, vendar so se tik pred krizo pokazale razlike.** V EU so socialni transferji (brez pokojnin) v povprečju zmanjšali stopnjo tveganja revščine za približno tretjino. Vendar so med državami članicami so precejšnje razlike, od približno 16 % do več kot 50 %. Med letoma 2019 in 2020 so se razlike med državami članicami povečale. V smislu pokritosti s socialno zaščito obstajajo precejšnje razlike, predvsem med nestandardnimi delavci in samozaposlenimi osebami, medtem ko se je denarna socialna pomoč za delovno sposobno prebivalstvo na podlagi minimalnega dohodka kot odstotek praga revščine v letu 2019 znižala skoraj v vseh državah članicah. Ravni minimalnega dohodka so v 12 državah članicah precej nižje od 60 % praga revščine. Komisija namerava leta 2022 predlagati priporočilo Sveta o minimalnem dohodku, da bi učinkovito podprla in dopolnila politike držav članic.

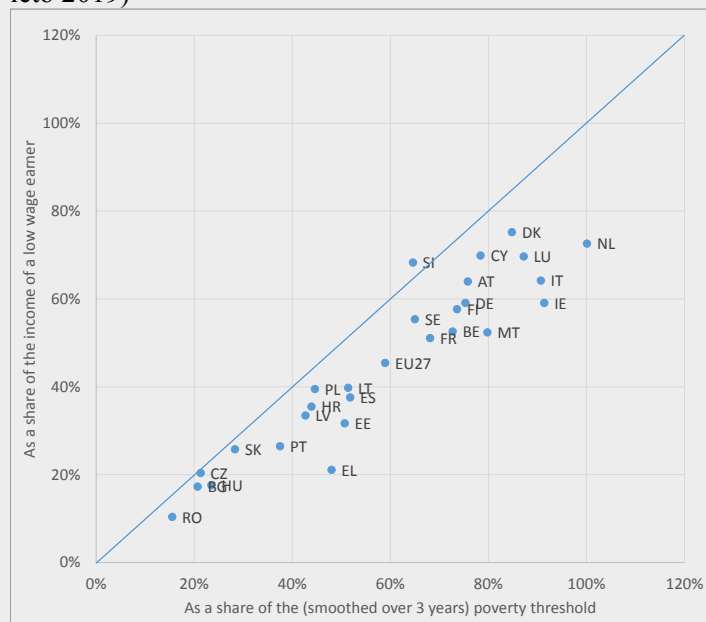
## Razlike med ustreznostjo mrež socialne varnosti med državami članicami

**Denarna socialna pomoč na podlagi minimalnega dohodka kot odstotek praga revščine** se je med letoma 2018 in 2019 zmanjšala v 16 državah članicah

**Denarna socialna pomoč na podlagi minimalnega dohodka** v letu 2019 v višini **manj kot polovice praga revščine** v tretjini držav članic

**Učinek socialnih transferjev na zmanjšanje revščine** se med državami članicami giblje **med 16 % in 52 %**

Neto dohodek prejemnikov minimalnega dohodka kot odstotek praga tveganja revščine (zglajen na tri leta) in dohodka zaposlenega z nizkimi dohodki (dohodkovno leto 2019)



Vir: izračun GD EMPL na podlagi mikropodatkov EU-SILC. Opomba: podatki za Irsko za denarno socialno pomoč na podlagi minimalnega dohodka odražajo dohodkovno leto 2020. Prag AROP SILC 2020 za Irsko, Italijo, Luksemburg in Latvijo za leto 2020 še ni na voljo. Diagram se nanaša na samske osebe brez otrok. Neto dohodek prejemnika minimalnega dohodka lahko poleg minimalnega dohodka vključuje tudi druge vrste prejemkov (npr. stanovanjske dodatke). Upoštevani zaposleni z nizkimi dohodki prejema 50 % povprečne plače in dela s polnim delovnim časom.

**Začetni dokazi ne glede na pandemijo kažejo, da so bile neizpolnjene potrebe po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju v večini držav članic leta 2020 na splošno stabilne, vendar so razlike med njimi precejšnje.** Nekatere skupine, kot so osebe, ki živijo v gospodinjstvih z nizkimi dohodki, ali osebe z migrantskim ozadjem, so pogosteje bolj ranljive zaradi neizpolnjenih zdravstvenih potreb, čeprav se obseg vrzeli v primerjavi s celotnim prebivalstvom v državah članicah razlikuje. Še vedno bi lahko prihajalo do izzivov, povezanih z odložitvijo zdravstvenih postopkov in znatno prekinitvijo rutinske oskrbe pacientov, kar je povezano tudi z neizpolnjenimi zdravstvenimi potrebami, ki so bile na začetku krize zaradi COVID-19 večje. Zaradi izbruha pandemije je bila v ospredje postavljena potreba po krepitvi odpornosti, kakovosti in dostopnosti zdravstvenega varstva.

### **Staranje prebivalstva naj bi povzročilo močno povečanje povpraševanja po storitvah**

**dolgotrajne oskrbe.** V povprečju je leta 2019 v EU 26,6 % ljudi v starostni skupini 65 let ali več, ki so živeli v zasebnih gospodinjstvih, potrebovalo dolgotrajno oskrbo. Krepitev dostopa do formalne dolgotrajne oskrbe je pomembna za zagotavljanje socialne pravičnosti in enakosti spolov ter je tudi priložnost za ustvarjanje delovnih mest. Kakovostne storitve dolgotrajne oskrbe na domu in v skupnosti so pomembne za zagotavljanje dostopne alternative bivalni oskrbi za vse.

Gospodinjstva, ki potrebujejo dolgotrajno oskrbo, imajo pogosto omejen dostop do formalnih storitev oskrbe na domu, saj jim te niso cenovno dostopne ali preprosto niso na voljo. Leta 2019 je v EU 46,5 % ljudi, starih 65 let ali več, ki so imeli resne težave pri dejavnostih osebne oskrbe ali gospodinjskih opravilih, poročalo, da pri takih dejavnostih njihova potreba po pomoči ni bila izpolnjena. Ta odsotnost pomoči je bila precej izrazitejša pri tistih iz najnižjega dohodkovnega kvintila. Pomanjkanje dostopa do formalne oskrbe lahko pomeni neizpolnjene potrebe po oskrbi ali breme za neformalne oskrbovalce (večinoma ženske), ki zagotavljajo največji delež oskrbe. Na splošno se ustreznost socialne zaščite pri potrebah po dolgotrajni oskrbi med državami članicami precej razlikuje, osebe z zadevnimi potrebami pa se lahko srečujejo z zelo visokimi samoplačniškimi izdatki za formalno dolgotrajno oskrbo, tudi po prejemu socialnih prejemkov.

### **Demografske spremembe še naprej pomenijo dolgoročne izzive za pokojninske sisteme.**

V letu 2020 se ustreznost pokojnin na splošno ni spremenila. Pokojninska vrzel med spoloma ostaja velika, čeprav se je v zadnjih desetih letih postopno zmanjševala. Za uspešno reševanje izzivov, s katerimi se soočajo pokojninski sistemi, in krepitev ustreznosti so potrebni številni ukrepi politike, ki zajemajo pokojninsko politiko, politiko trga dela in zdravstveno politiko. Reforme bi morale biti usmerjene v vzpostavitev vključujočih pokojninskih sistemov, ki bi moškim in ženskam ter osebam z različnimi vrstami pogodb in v različnih gospodarskih dejavnostih zagotovili ustrezen dostop, hkrati pa zagotovili ustrezen dohodek v starosti in ohranili vzdržnost javnih financ.

\*\*\*\*\*

**Države članice bi morale sprejeti ukrepe za reševanje izzivov v zvezi s politiko zaposlovanja, znanj in spretnosti ter socialno politiko, ki so opredeljeni v tem skupnem poročilu o zaposlovanju.** Analiza, predstavljena v poročilu, poudarja številna prednostna področja za ukrepe politike. Njihov cilj bi moral biti spodbujanje vključujočega okrevanja s spodbujanjem ustvarjanja delovnih mest, lajšanjem prehodov iz brezposelnosti v zaposlitev in med sektorji, izboljšanjem ekonomske in socialne odpornosti ter zagotavljanjem pravičnega zelenega in digitalnega prehoda ob hkratnem napredovanju pri doseganju krovnih ciljev EU do leta 2030 glede zaposlovanja, znanj in spretnosti ter zmanjšanja revščine.

V skladu s smernicami za zaposlovanje so države članice pozvane, naj:

- postopoma preidejo z ukrepov za izredne razmere na ukrepe za okrevanje na trgih dela ter sprejmejo ukrepe za spodbujanje večje udeležbe na trgu dela in ponovno aktiviranje delavcev, ki jih je pandemija najbolj prizadela;
- razvijejo usklajene svežnje politik spodbud za zaposlovanje in prehod, ukrepe za izpopolnjevanje in preusposabljanje ter okrepljeno podporo služb za zaposlovanje za prehajanje med delovnimi mesti v skladu s priporočilom za učinkovito aktivno podporo zaposlovanju;
- okrepijo učinkovitost in uspešnost aktivnih politik trga dela in javnih služb za zaposlovanje, vključno z naložbami v digitalno infrastrukturo in storitve (ob hkratnem zagotavljanju dostopnosti), napovedovanje potreb po znanjih in spretnostih ter zbiranje podatkov o njih (tudi v zvezi z zelenim in digitalnim prehodom), sisteme profiliranja in ustrezno usposabljanje osebja;
- izboljšajo možnosti mladih na trgu dela s spodbujanjem vključujočega in kakovostnega poklicnega izobraževanja in usposabljanja ter terciarnega izobraževanja; zagotavljajo ciljno usmerjeno podporo službam za zaposlovanje (vključno z mentorstvom, orientacijo in svetovanjem) spodbujajo samozaposlovanje ter podpirajo kakovostna vajeništva in pripravništva (posebej v malih in srednjih podjetjih) v skladu z okrepljenim jamstvom za mlade;

- zagotovijo enakost spolov in okrepijo udeležbo žensk na trgu dela, tudi s politikami za usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja, dostop do cenovno dostopne in kakovostne dolgotrajne oskrbe ter storitev predšolske vzgoje in varstva; zagotovijo, da imajo starši in druge osebe z oskrbovalskimi obveznostmi možnost koriščenja dopusta iz družinskih razlogov in prožnih ureditev dela, hkrati pa spodbujajo uravnoteženo koriščenje teh pravic med ženskami in moškimi;
- izboljšajo učne izide in zmanjšajo neenakosti v izobraževanju in usposabljanju; razširijo dostop do terciarnega izobraževanja (predvsem za prikrajšane skupine); preprečijo zgodnje opuščanje šolanja; dodatno povečajo udeležbo v terciarnem izobraževanju in njegovo ustreznost za trg dela, s posebnim poudarkom na sektorjih, kot sta IKT ter naravoslovje, tehnologija, inženirstvo in matematika;
- vlagajo v izpopolnjevanje in preusposabljanje odraslih, posebej v znanja in spretnosti, potrebna za digitalni in zeleni prehod, in sicer z okrepitevijo določb o individualnih pravicah do usposabljanja, predvsem prek individualnih izobraževalnih računov in plačanega dopusta za izobraževanje in usposabljanje, podpiranjem obsežnih javno-zasebnih partnerstev z več akterji v okviru pakta za znanja in spretnosti ter koalicije za digitalna znanja in spretnosti ter delovna mesta, z zagotavljanjem večjih spodbud podjetjem in delavcem za izpopolnjevanje in preusposabljanje ter vlaganjem v infrastrukturo in opremo, vključno z digitalno;
- spodbujajo digitalne kompetence učencev in odraslih ter povečajo nabor digitalnih talentov na trgu dela z razvojem ekosistemov digitalnega izobraževanja in usposabljanja, ki jih podpirajo ključni dejavniki, kot so visokohitrostna povezljivost za šole, oprema in usposabljanje učiteljev; podpirajo institucije s strokovnim znanjem o digitalizaciji s posebnim poudarkom na vključevanju in zmanjševanju digitalne vrzeli;
- uvedejo reformo ureditve trga dela ter sistemov davkov in socialnih prejemkov, da bi se zagotovilo zmanjšanje segmentacije trga dela in spodbudilo ustvarjanje kakovostnih delovnih mest; zagotovijo, da imajo delavci z nestandardnimi oblikami zaposlitve in samozaposlene osebe dostop do ustrezne socialne zaščite v skladu s priporočilom Sveta o dostopu delavcev in samozaposlenih oseb do socialne zaščite;

- zagotovijo, da so delovna okolja varna, zdrava in dobro prilagojena zahtevam obdobja po pandemiji ter da so dostopne prožne ureditve dela;
- zagotovijo socialno pravičen proces prehoda;
- spodbujajo kolektivna pogajanja, socialni dialog in vključevanje socialnih partnerjev, tudi v zvezi z izvajanjem načrtov za okrevanje in odpornost;
- vsem otrokom, ki jim grozi revščina ali socialna izključenost, zagotovijo brezplačen in učinkovit dostop do zdravstvenega varstva, predšolske vzgoje in varstva, izobraževanja in šolskih dejavnosti, učinkovit dostop do zdrave prehrane in ustreznih stanovanj v skladu s Priporočilom Sveta o vzpostavitvi evropskega jamstva za otroke.
- vlagajo v ustrezne in vzdržne sisteme socialne zaščite za vse, vključno s shemami minimalnega dohodka, podpirajo reforme za ohranitev in okrepitev ravni zaščite ter izboljšajo zaščito tistih, ki niso vključeni ali niso zadostno kriti; izboljšajo ustreznost nadomestil oziroma prejemkov, prenosljivost pravic, dostop do kakovostnih storitev in podpore za vključevanje tistih, ki so sposobni delati, na trg dela; okrepijo zagotavljanje kakovostnih, cenovno dostopnih in trajnostnih storitev dolgotrajne oskrbe; ocenijo porazdelitveni učinek politik;
- zagotovijo vključujoče in vzdržne pokojninske sisteme, ki bi moškim in ženskam ter osebam z različnimi vrstami pogodb in v različnih gospodarskih dejavnostih zagotovili ustrezen dostop, hkrati pa zagotovili ustrezen dohodek v starosti;
- obravnavajo brezdomstvo kot skrajno obliko revščine; spodbujajo naložbe v prenovu stanovanjskih stavb in socialnih stanovanj ter celostnih storitev socialnega varstva; po potrebi olajšajo dostop do kakovostnih in cenovno dostopnih stanovanj, socialnih stanovanj ali zagotovijo pomoč pri pridobitvi stanovanj;
- vlagajo v zmogljivost zdravstvenih sistemov, vključno s primarnim zdravstvenim varstvom, usklajevanjem oskrbe, zdravstvenim osebjem in e-zdravjem; zmanjšajo samoplačniške izdatke, izboljšajo kritje z zdravstvenim varstvom in spodbujajo izpopolnjevanje in preusposabljanje zdravstvenih delavcev.

Financiranje EU, tudi prek Evropskega socialnega sklada plus, Evropskega sklada za regionalni razvoj in mehanizma za okrevanje in odpornost, podpira države članice pri krepitvi izvajanja ukrepov politike na teh področjih.

Celovito in ambiciozno izvajanje reform in naložb iz nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost bo ključnega pomena za zagotovitev učinkovite podpore okrevanju ter pravičnemu zelenemu in digitalnemu prehodu. Pomembno bo prispevalo k obravnavanju izzivov politike zaposlovanja, znanj in spretnosti ter socialne politike, opredeljenih v priporočilih za posamezne države v okviru evropskega semestra. Ukrepi, povezani s temi področji, v nacionalnih načrtih, ki jih je Svet že odobril, znašajo približno 135 milijard EUR, kar je približno 30 % skupnih dodeljenih finančnih sredstev iz teh odobrenih načrtov, kar bo pomembno prispevalo k izvajanju načel evropskega stebra socialnih pravic.

## PREGLED TRENDOV IN IZZIVOV NA TRGU DELA IN SOCIALNEM PODROČJU V EVROPSKI UNIJI

### 1.1 Trendi na trgu dela

**Okrevanje trga dela se utrjuje, četrtna stopnja zaposlenosti pa se je vrnila na raven pred krizo.** V tretjem četrtnem leta 2021 je bilo v EU skupno zaposlenih 209,9 milijona ljudi<sup>15</sup>. To je 4,3 milijona več kot v tretjem četrtnem leta 2020 in 0,1 milijona več od najvišje vrednosti v zadnjem četrtnem leta 2019. Potem ko je stopnja delovne aktivnosti v starostni skupini 20–64 let v drugem četrtnem leta 2020 dosegla najnižjo točko (71,5 %), se je delno zvišala, in sicer na 73,5 % v tretjem četrtnem leta 2021, kar je sedaj pod najvišjo vrednostjo 73,4 % v zadnjem četrtnem leta 2019. Na letni ravni je stopnja delovne aktivnosti v EU leta 2020 znašala 72,4 %, kar je 0,8 odstotne točke pod vrednostjo iz leta 2019 (73,2 %). V nekaterih gospodarskih dejavnostih so stopnje zaposlenosti še vedno precej nižje kot pred krizo. Predvsem trgovina na debelo in na drobno, promet, nastanitvena in gostinska dejavnost imajo v tretjem četrtnem leta 2021 še vedno 1,2 milijona manj zaposlenih kot v zadnjem četrtnem leta 2019 (zmanjšanje za 2,4 %), sledi jim proizvodnja, v kateri je zaposlenih 0,8 milijona oseb manj (zmanjšanje za 2,6 %). Nasprotno so sektorji, kot sta gradbeništvo ter informacijske in komunikacijske dejavnosti, že znova dosegli ravni zaposlenosti pred pandemijo.<sup>16</sup> Na splošno naj bi se zaposlenost v letu 2021 povečala za 0,8 %, v letu 2022 pa za 1 %, preden naj bi se v letu 2023 nekoliko umirila, in sicer na 0,6 %<sup>17</sup>. Cilj EU, da bi bilo do leta 2030 zaposlenih vsaj 78 % prebivalstva v starostni skupini 20–64 let, odraža skupno zavezo vključujočemu okrevanju s številnimi novimi delovnimi mesti (glej oddelek 1.4).

---

<sup>15</sup> Podatki o skupnem številu zaposlenih izhajajo iz nacionalnih računov (domači koncept) in spletne podatkovne kode Eurostata [namq\_10\_pe]; drugi podatki so vzeti iz ankete o delovni sili. V celotnem poročilu so uporabljeni sezonsko prilagojeni četrtni podatki.

<sup>16</sup> Glej poročilo Evropske komisije (2021), *Labour Market and Wage Developments in Europe, Annual Review 2021* (Razvoj trga dela in plač v Evropi, letni pregled 2021, kat. št. KE-BN-21-001-EN-N).

<sup>17</sup> Evropska komisija (2021), *European Economic Forecast, Autumn 2021* (Evropska gospodarska napoved iz jeseni 2021), Institutional Paper 160.

**Hkrati se je stopnja prostih delovnih mest po začetnem upadu zaradi krize zaradi COVID-19 do zdaj povišala na skoraj rekordno raven<sup>18</sup>.** Pred krizo, tj. v zadnjem četrtnetju leta 2019, je stopnja prostih delovnih mest v industriji, gradbeništvu in storitvah v EU27 znašala 2,1 %. Zaradi zaježitvenih ukrepov za odziv na pandemijo in s tem povezane zaustavitve ali upočasnitve gospodarskih dejavnosti se je stopnja prostih delovnih mest znižala. Stopnja je v drugem četrtnetju leta 2020 v EU27 padla na 1,6 %, kar je najnižje od prvega četrtnetja leta 2016. Od takrat raste in je v tretjem četrtnetju 2021 dosegla 2,4 %. Čeprav je običajno, da se prosta delovna mesta na ciklična nihanja odzivajo hitreje kot brezposelnost, trendi in informacije iz raziskave (tj. Eurofound) kažejo, da je treba skrbno spremljati morebitno pomanjkanje delovne sile (glej oddelek 2.1).

**Hiter odziv politike je pomagal zaježiti učinek na trg dela v okviru krize zaradi COVID-19.<sup>19</sup>**

Pandemija je povzročila krizo v javnem zdravju, ki je močno vplivala na gospodarsko dejavnost, trge dela in družbo. Stopnja brezposelnosti v starostni skupini 15–74 let se je povečala s 6,6 % v zadnjem četrtnetju leta 2019 (najnižja raven v EU27 do zdaj) na 7,7 % v tretjem četrtnetju leta 2020. V euroobmočju je bila stopnja brezposelnosti nekoliko višja in je v tretjem četrtnetju 2020 znašala 8,6 % (1,1 odstotne točke nad vrednostjo v zadnjem četrtnetju leta 2019). Pred kratkim sta omilitev zaježitvenih ukrepov in uvedba kampanj cepljenja pripomogli k ponovnemu zagonu gospodarstev EU ter prispevali k znižanju stopnje brezposelnosti na 6,9 % v tretjem četrtnetju leta 2021 (7,6 % v euroobmočju). Na splošno je povečanje brezposelnosti ostalo pod ravno, ki bi jo bilo mogoče pričakovati glede na obseg učinka COVID-19 na gospodarstvo. To je posledica ukrepov politike, ki so jih uvedle države članice, tudi s podporo sredstev EU (predvsem instrumenta SURE, pomoči REACT-EU in naložbenih pobud v odziv na koronavirus, tj. CRII in CRII+), pa tudi posledica neaktivnosti ljudi, ki so zapustili trg dela, saj je aktivno iskanje zaposlitve postalo težje. Najnovejši mesečni podatki kažejo, da se je stopnja brezposelnosti v EU novembra 2021 dodatno znižala na 6,5 % (7,2 % v euroobmočju), s čimer se je približala ravnem pred krizo. Vendar so med državami članicami velike razlike (glej oddelek 2.1). Poleg tega je stopnja dolgotrajne brezposelnosti v EU v tretjem četrtnetju leta 2021 dosegla 2,8 % aktivnega prebivalstva, kar pomeni

<sup>18</sup> Stopnja prostih delovnih mest je skupno število prostih delovnih mest, izraženo kot odstotek vsote zasedenih in prostih delovnih mest. Eurostat (spletna podatkovna koda: [ei\_lm\_jv\_q\_r2])

<sup>19</sup> Za podrobnosti glej Employment and Social Developments in Europe, Annual Review 2021 (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2021) (na voljo na spletnem naslovu: <https://op.europa.eu/s/tYkn>) in Labour Market and Wage Developments in Europe, Annual Review 2021 (Razvoj trga dela in plač v Evropi, letni pregled 2021, št. KE-BN-21-001-EN-N).

zmerno, a stalno naraščanje v primerjavi z rekordno nizko stopnjo v drugem četrtletju leta 2020 (2 %).

**Skupno število opravljenih delovnih ur se je po strmem upadu po izbruhu pandemije delno dvignilo, vendar je še vedno pod ravno pred krizo.** V tretjem četrtletju leta 2021 je število ur še vedno znašalo 84,2 milijarde. To je 11,4 milijarde ur več od rekordno nizkega števila v drugem četrtletju leta 2020 (72,8 milijarde), predvsem zaradi boljših razmer na trgu dela, podaljšanja možnosti dela na daljavo in zmanjšanja četrtletnih odsotnosti z dela (z 19,3 % skupnega števila zaposlenih v drugem četrtletju leta 2020 na 10 % v tretjem četrtletju leta 2021). Vendar je to še vedno skoraj 1,1 milijarde ur manj od najvišje vrednosti, dosežene v prvem četrtletju leta 2019, kar še vedno kaže na vlogo, ki jo imajo ali so jo imele sheme skrajšanja delovnega časa ali začasnega čakanja na delo za številne delavce, skupaj z omejitvami pri odpuščanju, ki jih je več držav članic uvedlo za pomoč pri ohranitvi delovnih mest (glej oddelek 2.1). Število opravljenih delovnih ur na zaposlenega se je v EU v zadnjem desetletju počasi, a stalno zmanjševalo, pri čemer so glavni dejavniki razširitev dela s krajšim delovnim časom in druge prožne ureditve dela (tj. pogodbe o delu brez določenega obsega delovnih ur ali delo na zahtevo v okviru platformnega dela).

**Izbruh pandemije COVID-19 je ustavil pozitiven trend stopnje aktivnosti v zadnjih letih.**

Stopnja aktivnosti v EU za osebe v starostni skupini 20–64 let, je leta 2020 znašala 77,8 %, kar je 0,5 odstotne točke manj kot leta 2019. Vendar se je v tretjem četrtletju leta 2021 znova dvignila na 78,8 %, kar je v skladu z vrednostmi, zabeleženimi pred krizo. V ozadju te skupne vrednosti je bilo ugotovljeno povečanje pri ženskah (na 73,3 %, kar je 0,8 odstotne točke več kot v zadnjem četrtletju leta 2019), medtem ko je pri moških zabeležena enaka vrednost kot v zadnjem četrtletju leta 2019 (84,3 %). Rezultati so najbolj pozitivni v starostni skupini 55–64 let, saj se je številka na vrhuncu krize le rahlo zmanjšala, podatki v tretjem četrtletju leta 2021 pa so bili nad ravnmi pred pandemijo.

**Čeprav se je stopnja delovne aktivnosti žensk ob krizi zaradi COVID-19 znižala nekoliko manj od stopnje delovne aktivnosti moških, še vedno obstajajo znatne razlike med spoloma.**

Leta 2020 se je stopnja delovne aktivnosti žensk v starostni skupini 20–64 let znižala na 66,9 %, kar je 0,6 odstotne točke manj kot leta 2019, medtem ko se je pri moških znižala na 77,9 %, kar je 1 odstotne točke pod vrednostjo iz leta pred tem. Četrtno se je stopnja delovne aktivnosti žensk znižala s 67,6 % v zadnjem četrtnu leta 2019 na 66,0 % v drugem četrtnu leta 2020, vendar se je do tretjega četrtna leta 2021 dvignila na 68,1 %. Stopnja delovne aktivnosti moških je v tretjem četrtnu leta 2021 znašala 78,9 %, kar je 0,2 odstotne točke pod vrednostjo v zadnjem četrtnu leta 2019. Zaradi tega razvoja se je vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma nekoliko zmanjšala, in sicer za 10,8 odstotne točke v tretjem četrtnu leta 2021 v primerjavi z 11,7 odstotne točke v zadnjem četrtnu leta 2019 (v letih 2020 in 2019 letno za 11 odstotnih točk oz. 11,4 odstotne točke). Kljub tem podatkom je kriza zaradi COVID-19 morda še poglobila obstoječe razlike med spoloma, saj so ženske prevzele večji delež obveznosti oskrbe in v obdobjih omejitve gibanja doživele večji upad delovnega časa kot moški.

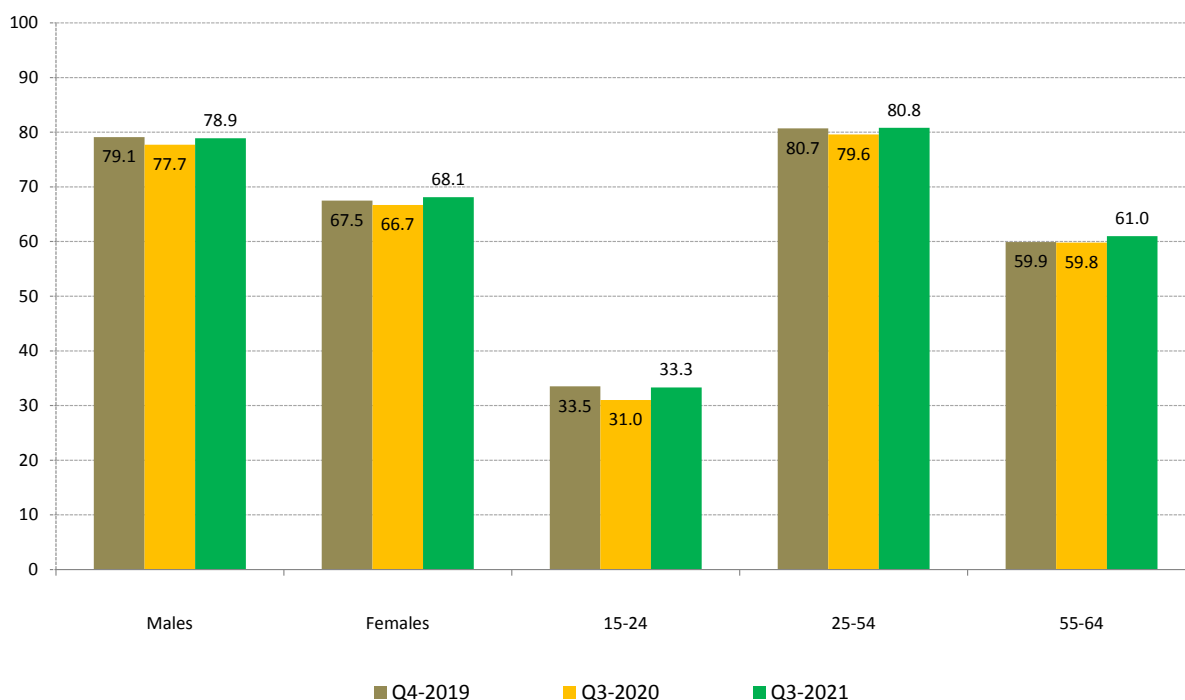
**Kriza je močno vplivala na rezultate mladih na trgu dela, čeprav se njihov položaj od konca leta 2020 izboljšuje.** Stopnja brezposelnosti mladih v starostni skupini 15–24 let je leta 2020 v EU dosegla 17,1 %, kar je 1,8 odstotne točke več kot leta 2019. V tretjem četrtnu leta 2021 je stopnja brezposelnosti mladih znašala 15,9 %, kar je 1,1 odstotne točke več kot v zadnjem četrtnu leta 2019, vendar za 2,5 odstotno točko manj od najvišje vrednosti, dosežene v tretjem četrtnu leta 2020. Na splošno je bilo v tretjem četrtnu leta 2021 v EU brezposelnih približno 3 milijona mladih v starostni skupini 15–24 let, tj. 4,7 milijona, če se upoštevajo vsi NEET, in 9 milijona, če se upošteva širša starostna skupina 15–29 let. Četrtni delež NEET za to starostno skupino je v EU v tretjem četrtnu leta 2021 znašal 12,7 % (0,2 odstotne točke več kot v zadnjem četrtnu leta 2019, vendar 1,9 odstotne točke manj od najvišje vrednosti iz drugega četrtna leta 2020).

**Starejši delavci so posledice krize zaradi COVID-19 na trgu dela prestali bolje kot druge skupine.** Stopnja delovne aktivnosti starejših delavcev v starostni skupini 55–64 let je od izbruha COVID-19 ostala razmeroma stabilna. V tretjem četrtnu leta 2021 je dosegla 61 %, kar je 1,1 odstotne točke nad ravno iz zadnjega četrtna leta 2019, pri čemer se je trend v zadnjem desetletju stalno povečeval. Stopnja delovne aktivnosti odraslih v starostni skupini 25–54 let je v tretjem četrtnu leta 2021 znašala 80,8 % in dosegla enako raven kot v zadnjem četrtnu

leta 2019. Stopnja brezposelnosti oseb v starostni skupini 55–64 let v EU se je zmerno povečala, in sicer s 5 % v zadnjem četrtnem leta 2019 na 5,4 % v tretjem četrtnem leta 2021.

### Slika 1: Vpliv krize na zaposlenost se razlikuje po starostnih skupinah

Stopnje delovne aktivnosti po spolu in starostnih skupinah v EU27, sezonsko, ne koledarsko prilagojeni podatki (v %)



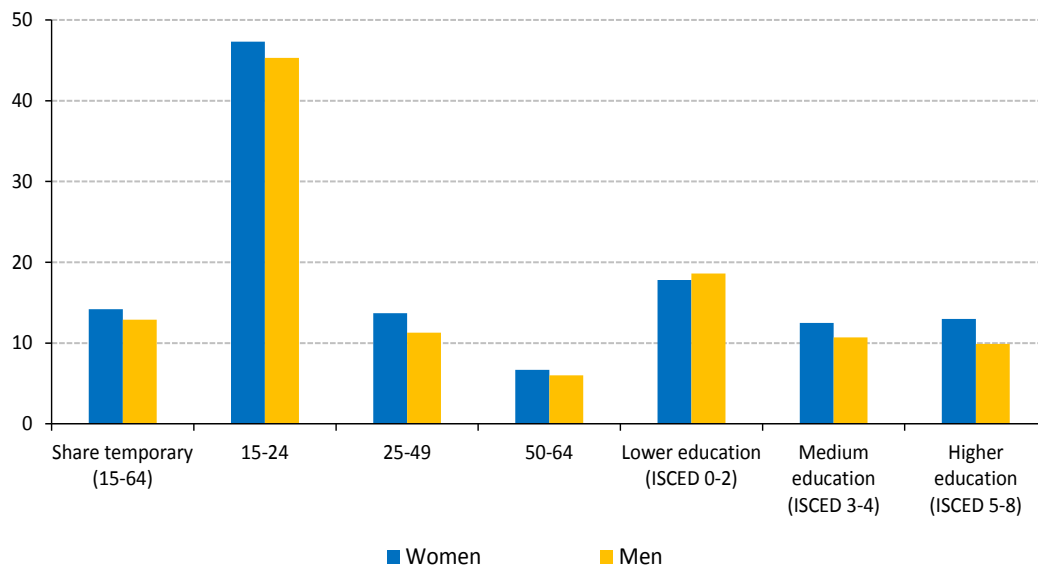
Opomba: prekinitev časovne vrste v prvem četrtnem leta 2021.

Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsi\_emp\_q].

**Kriza je še posebej prizadela delavce z nestandardnimi oblikami zaposlitve in samozaposlene osebe.** Od skupnega števila zaposlenih v starostni skupini 20–64 let v EU leta 2020 (161,6 milijona) jih je imelo približno 19,9 milijona (12,4 %) pogodbo o zaposlitvi za določen čas (1,3 odstotne točke manj od vrednosti iz leta 2019). V tretjem četrtletju leta 2021 je bilo približno 21,3 milijona delavcev v starostni skupini 20–64 let (sezonsko prilagojeni podatki) zaposlenih za določen čas, kar je še vedno 0,8 milijona zaposlenih manj kot v zadnjem četrtletju leta 2019. Ta delež je veliko večji med mladimi v starostni skupini 15–24 let kot pri preostalem prebivalstvu, precej večji pa je pri nizko usposobljenih v primerjavi s srednje in visoko usposobljenimi. Delež neprostovoljnih zaposlitev za določen čas se je v primerjavi z letom 2019 še naprej zmanjševal (za 1,1 odstotne točke) in leta 2020 dosegel 6,8 %. Delež pogodb o zaposlitvi za določen čas v skupnem številu zaposlenih v starostni skupini 20–64 let se je z nizke ravni v drugem četrtletju leta 2020 (10,1 %) povečal na 11,2 % v tretjem četrtletju leta 2021. Število zaposlenih s krajšim delovnim časom se je v letu 2020 stalno povečevalo. Zato je delež delavcev s krajšim delovnim časom v starostni skupini 20–64 let v skupnem številu zaposlenih v tretjem četrtletju leta 2021 dosegel 17,2 % (0,6 odstotne točke pod vrednostjo v zadnjem četrtletju leta 2019). Delež neprostovoljnih zaposlitev s krajšim delovnim časom se je v letu 2020 zmanjšal na 25 % (1,5 odstotne točke manj kot leta 2019). Od začetka pandemije v prvem četrtletju leta 2020 se je število samozaposlenih oseb v starostni skupini 20–64 let zmanjšalo za 0,3 milijona (z 25,7 milijona na 25,4 milijona v tretjem četrtletju leta 2021).

## Slika 2: Pogodbe o zaposlitvi za določen čas se razlikujejo glede na starostno skupino in raven usposobljenosti

Delež zaposlenih s pogodbami za določen čas po starosti in ravni izobrazbe v EU27 (2020)



Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsq\_etgar], [lfsa\_etpgan] in [lfst\_r\_e2tgaedcu].

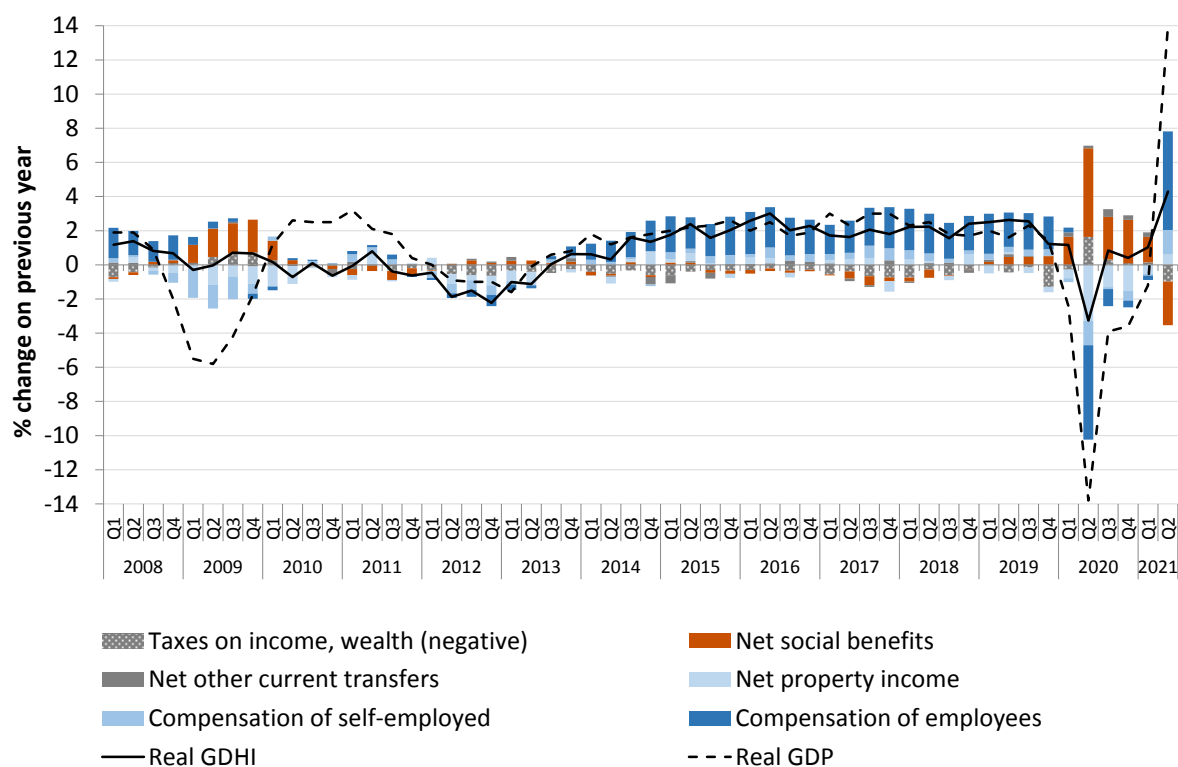
**Kriza je močno vplivala na rezultate oseb, ki niso rojene v EU, na trgu dela.** Leta 2020 je stopnja delovne aktivnosti v starostni skupini 20–64 let oseb, ki niso rojene v EU, znašala 65,3 %, kar je 2,4 odstotne točke pod vrednostjo iz leta 2019 in 8,2 odstotne točke manj kot pri osebah, rojenih v EU. Stopnja brezposelnosti oseb v starostni skupini 15–74 let, ki niso rojene v EU, je leta 2020 znašala 12,3 %, kar je več od leta pred tem, ko je znašala 10,8 %. Podatki o brezposelnosti kažejo zmanjšanje s 14,8 % v drugem četrtletju leta 2020 na 11,7 % v tretjem četrtletju leta 2021.

## 1.2 Trendi na socialnem področju

**Dohodki gospodinjstev v državah članicah EU so v letu 2020 kljub krizi zaradi COVID-19 ostali na splošno stabilni zaradi hitrega odziva politike.** Ko je izbruhnila pandemija, se je v drugem četrtletju leta 2020 realni bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev močno zmanjšal, in sicer za 3,3 % (medletno), vendar se je do konca leta znova dvignil ter med letoma 2019 in 2020 na splošno ostal stabilen (z zmanjšanjem 0,25 %). Najbolj so se zmanjšala sredstva za zaposlene (za 5,5 %), močan upad pa je bil tudi pri prejemkih samozaposlenih oseb (za 1,4 %) in neto dohodku iz lastnine (za 3,3 %) – glej sliko 3. V letu 2020 so neto socialni prejemki močno prispevali k skupnemu dohodku in imeli pomembno vlogo pri blaženju splošnega upada dohodka gospodinjstev v drugem četrtletju, k čemur so do neke mere prispevale tudi prilagoditve davkov na dohodek in premoženje. Ta trend se je nadaljeval tudi v drugem in tretjem četrtletju leta 2020 ter v prvem četrtletju leta 2021, pri čemer je rast dohodka iz socialnih prejemkov več kot izravnala zmanjšanje sredstev za zaposlene in prejemkov samozaposlenih oseb (ki so se v primerjavi s padcem v drugem četrtletju znatno zmanjšali) ter zmanjšanje neto dohodka iz lastnine. Glede na padec tržnih dohodkov in medletno zmanjšanje realnega BDP za 6 % ta stabilnost skupnih dohodkov gospodinjstev kaže na podporo, zagotovljeno z izjemnimi diskrecijskimi politikami, uvedenimi za ublažitev socialnih posledic krize, in avtomatskimi stabilizacijskimi učinki sistemov socialne zaščite in davčnih sistemov. Spremembe v drugem četrtletju leta 2021 so bile prelomne: hitro so se povečevali tako BDP kot sredstva za zaposlene, in sicer po približno enaki stopnji, kot so se leto pred tem v drugem četrtletju leta 2020 krčili. Na splošno se je realni bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev povečal bolj kot leto prej skrčil, tudi zaradi počasnejšega zmanjševanja neto socialnih prejemkov v primerjavi z drugimi viri dohodka.

### Slika 3: Splošna stabilnost skupnih dohodkov gospodinjstev v EU v kontekstu krize zaradi COVID-19 je bila v povprečju rezultat odziva politike brez primere

Rast BDP, rast realnega bruto razpoložljivega dohodka gospodinjstev in njegove glavne komponente (EU27)



Opombe: izračuni GD EMPL. Nominalni realni bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev je bil deflaciran z uporabo indeksa cen izdatkov gospodinjstev za končno potrošnjo. Realna rast bruto razpoložljivega dohodka gospodinjstev za EU je ocenjena kot tehtano povprečje vrednosti držav članic za tiste z razpoložljivimi četrtletnimi podatki na podlagi ESR 2010 (skupaj 95 % bruto razpoložljivega dohodka gospodinjstev v EU).

Vir: Eurostat, nacionalna računa [\[nasq\\_10\\_nf\\_tr\]](#) in [\[namq\\_10\\_gdp\]](#). Podatki niso sezonsko prilagojeni.

**V celoti je dohodkovna neenakost v večini držav članic ostala na splošno stabilna.** V skladu z Eurostatovimi hitrimi ocenami<sup>20</sup> je povprečno razmerje dohodkovnih kvintilnih razredov (S80/S20) v EU v letu 2020 ostalo stabilno ali pa se je nekoliko zmanjšalo. To je bil ponovno rezultat obsežne javne podpore in velike avtomatske stabilizacije, ki je ublažila posledice krize, posebej za ranljive skupine. Medtem ko se je dohodek iz zaposlitve po ocenah zmanjšal za 10 % v prvem dohodkovnem kvintilnem razredu in 2 % v petem, je bil skupni učinek na razpoložljivi dohodek večinoma omejen v celotni porazdelitvi dohodka, in sicer zaradi ugodnega izravnalnega učinka sistemov davkov in socialnih prejemkov ter delovanja skrajšanega delovnega časa in drugih shem za ohranitev delovnih mest.

**Delež ljudi s tveganjem revščine ali socialne izključenosti je v prvem letu krize zaradi COVID-19 ostal na splošno stabilen.** Leta 2020 je bila približno petina oseb v EU izpostavljena tveganju revščine ali socialne izključenosti<sup>21</sup> (21,9 %). Vse tri komponente kazalnika stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti so bile – ali je bilo ocenjeno, da so – za večino držav članic medletno stabilne. Po hitrih ocenah Eurostata je bila stopnja tveganja revščine v vsaj polovici držav članic nespremenjena v primerjavi z letom 2019. Te ocene kažejo, da so na novo uvedeni ukrepi politike v kombinaciji s sistemi davkov in socialnih prejemkov ublažili posledice krize zaradi COVID-19, stabilizirali dohodke in znatno prispevali k preprečevanju povečanja tveganja revščine. To je pripeljalo tudi do splošne stabilnosti stopnje materialne in socialne prikrajšanosti (6,8 %, povečanje za samo 0,2 odstotne točke). Tudi delež ljudi, ki živijo v gospodinjstvih pretežno brez delovno aktivnih članov, je ostal stabilen (pri 8,2 %, povečanje za samo 0,1 odstotne točke), kar odraža omejen učinek v smislu izgube delovnih mest, tudi zaradi skrajšanega delovnega časa in drugih ukrepov za ohranitev delovnih mest. Energijska revščina je vse pomembnejša oblika revščine. Komisija je 13. oktobra 2021 sprejela poročilo z naslovom Spopadanje z naraščajočimi cenami energije<sup>22</sup>, v katerem so bili kot ključni elementi nabora orodij za zmanjšanje energijske revščine in obravnavanje takojšnjega učinka zvišanj cen poudarjeni pravični sistemi davkov in socialnih prejemkov, ciljno usmerjeni ukrepi dohodkovne podpore in vključujoče politike obnove.

<sup>20</sup> Objavljeno julija 2021, na voljo na [spletnem mestu Eurostata](#). Vsi podatki za leto 2020 bodo na voljo leta 2022.

<sup>21</sup> Za podrobnosti o komponentah in zadevnih referenčnih letih glej poglavje 1.3.

<sup>22</sup> Sporočilo Komisije z naslovom Spopadanje z naraščajočimi cenami energije: nabor orodij za ukrepanje in podporo, [COM\(2021\) 660 final](#).

**Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti pri otrocih je bila prav tako stabilna, vendar so bile razlike med državami in dohodkovna revščina večje.** Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti pri otrocih se je med državami članicami bolj razlikovala: štiri države članice so zabeležile vrednosti nad 30 %, medtem ko so bile vrednosti pri štirih državah članicah nižje od 15 %. Dohodkovna revščina pa je bila manj zamejena, saj se je leta 2020 v tretjini držav članic močno povečala. Samohranilci in velike družine so bile precej bolj izpostavljene tveganju revščine ali socialne izključenosti kot družine z enim do dvema otrokoma (v povprečju 42,1 % oz. 29,6 % v EU).

**Revščina med zaposlenimi ostaja izziv.** Revščina zaposlenih v EU27 se je med letoma 2010 in 2019 povečala za 0,5 odstotne točke (z 8,5 % na 9 %; podatki za povprečje EU za leto 2020 še niso na voljo). Na splošno se ranljivi delavci srečujejo s težjimi razmerami: delavci s pogodbami o zaposlitvi za določen čas se srečujejo z večjim tveganjem revščine zaposlenih kot delavci s pogodbami o zaposlitvi za nedoločen čas (16,2 % v primerjavi s 5,9 %), enako velja za nizko usposobljene delavce v primerjavi z visoko usposobljenimi delavci (19 % v primerjavi s 4,9 %) in delavce, ki niso rojeni v EU, v primerjavi z delavci, rojenimi v EU (20,1 % v primerjavi z 8,1 %).

**Kljub socialni odpornosti na skupni ravni je kriza zaradi COVID-19 bolj negativno vplivala na ranljive skupine.** Ukrepi omejitve gibanja so nesorazmerno vplivali na invalide<sup>23</sup>, na primer v smislu dostopa do zdravstvenega varstva, izobraževanja in drugih spletnih podpornih storitev, kar je še poslabšalo že obstoječe omejitve pri dostopu do zaposlitve. Osebe z migrantskim ozadjem občutijo stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti, ki so včasih dvakrat višje od stopenj tistih, ki so rojeni v EU.<sup>24</sup> Omejitve gibanja med pandemijo so številnim Romom, ki živijo v segregiranih naseljih, onemogočile vir dohodka in (formalno ali neformalno) ekonomsko aktivnost, kar je vodilo do nadaljnjega poslabšanja njihove stopnje revščine.<sup>25</sup>

<sup>23</sup> Evropska komisija, *Employment and Social Developments in Europe 2021* (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2021), junij 2021.

<sup>24</sup> Kot kažejo kazalniki Eurostata [[ilc\\_peps06](#)], stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti za osebe, rojene v tujini, in osebe, rojene v EU.

<sup>25</sup> Glede na raziskave, ki jih je izvedla Agencija Evropske unije za temeljne pravice (FRA) leta 2016 (devet držav članic EU) in leta 2019 (pet držav članic EU). Glej SWD(2020) 530 final.

### 1.3 Revidirani pregled socialnih kazalnikov: pregled izzivov, povezanih z načeli stebra

**Analiza v skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2022 temelji na revidiranem sklopu glavnih kazalnikov pregleda socialnih kazalnikov, ki jih je potrdil Svet.**<sup>26</sup> V akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic, objavljenem marca 2021, je bil predstavljen predlog revidiranega pregleda socialnih kazalnikov, o katerem je nato potekala razprava z Odborom za zaposlovanje (EMCO) in Odborom za socialno zaščito (SPC), Svet EPSCO pa ga je potrdil 14. junija 2021. Namen revizije je celoviteje zajeti načela stebra in okrepiti vlogo pregleda socialnih kazalnikov kot glavnega kvantitativnega orodja za spremljanje napredka pri izvajanju stebra v okviru evropskega semestra. Revidirani pregled socialnih kazalnikov bo prispeval tudi k dopolnitvi obstoječih orodij spremljanja, predvsem prikaza uspešnosti zaposlovanja in prikaza uspešnosti socialne zaščite<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> Razprave z državami članicami so potekale v skupini za kazalnike odbora EMCO in podskupini za kazalnike odbora SPC. Svet za zaposlovanje, socialno politiko, zdravje in varstvo potrošnikov je 14. junija potrdil mnenje Odbora za zaposlovanje in Odbora za socialno zaščito o doseženem dogovoru o glavnih kazalnikih revidiranega pregleda socialnih kazalnikov.

<sup>27</sup> Prikaz uspešnosti zaposlovanja (EPM) in prikaz uspešnosti socialne zaščite (SPPM) sta letni poročili, zadevno poročilo pripravi Odbor za zaposlovanje oziroma Odbor za socialno zaščito. Proučujeta trende, ki jih je treba spremljati, in ključne zaposlitvene in socialne izzive v državah članicah ter spremljata napredek pri doseganju ustreznih vseevropskih ciljev na področju zaposlovanja in socialnih ciljev.

**Glavni kazalniki v revidiranem pregledu socialnih kazalnikov podpirajo spremljanje 18 od 20 načel stebra<sup>28</sup> (štiri več kot v prejšnji različici), kar prispeva k ocenjevanju ključnih zaposlitvenih in socialnih izzivov v državah članicah.** Sklop glavnih kazalnikov je bil revidiran v skladu z načeli varčnosti, razpoložljivosti, primerljivosti in statistične zanesljivosti. Kazalniki, povezani z vsakim od treh poglavij stebra, so naslednji (novi kazalniki so označeni z \*\*, revidirani pa z \*)<sup>29</sup>:

- *Enake možnosti*
  - Udeležba odraslih v izobraževanju v zadnjih 12 mesecih, v starostni skupini 25–64 let\*\*
  - Delež mladih, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, v starostni skupini 18–24 let
  - Delež prebivalstva z osnovno ali višjo ravno splošne digitalne pismenosti, v starostni skupini 16–74 let
  - Delež mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljujejo (NEET), v starostni skupini 15–29 let\*
  - Vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma, v starostni skupini 20–64 let
  - Dohodkovna neenakost, merjena z razmerjem dohodkovnih kvintilnih razredov (S80/S20)

---

<sup>28</sup> Načeli, ki še nista zajeti, sta 7 in 8, „Informacije o pogojih za zaposlitev in zaščiti v primeru odpustitve“ oziroma „Socialni dialog in udeležba delavcev“. Za glavne kazalnike veljajo stroge zahteve glede kakovosti, ki morajo imeti tudi jasno normativno razlago. Do zdaj tak kazalnik za ti načeli ni bil na voljo, vendar bo Komisija v zvezi s tem delala še naprej.

<sup>29</sup> V okviru revizije je bil črtan glavni kazalnik „Neto plača samskega delavca s polnim delovnim časom, ki zasluži povprečno plačo“.

- *Pošteni delovni pogoji*
  - Stopnja delovne aktivnosti, v starostni skupini 20–64 let<sup>30</sup>
  - Stopnja brezposelnosti, v starostni skupini 15–74 let
  - Stopnja dolgotrajne brezposelnosti, v starostni skupini 15–74 let
  - Realni bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev na prebivalca<sup>31</sup>
- *Socialna zaščita in vključevanje*
  - Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti (od rojstva naprej) (AROE 0+)<sup>32</sup>

<sup>30</sup> Eurostat od leta 2021 v skladu z ustreznimi uredbami prek nacionalnih statističnih uradov držav članic zbira podatke za ankete o delovni sili v EU v skladu z revidirano metodologijo. Namen te spremembe je izboljšati podatke o trgu dela, vendar je potrebno proučevanje pri razlagi sprememb kazalnikov blizu časa spremembe, tj. 1. januarja 2021. V to so zajeti tudi glavni kazalniki za stopnjo mladih NEET, stopnjo brezposelnosti, stopnjo dolgotrajne brezposelnosti, vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma, stopnjo tveganja revščine ali socialne izključenosti otrok.

<sup>31</sup> Na zahtevo Odbora za socialno zaščito se ta kazalnik meri z uporabo „neprilagojenega dohodka“ (tj. brez vključitve socialnih transferjev v naravi), pri čemer je opuščen sklic na uporabo enot standardov kupne moči zaradi skladnosti s kazalniki, ki temeljijo na EU-SILC.

<sup>32</sup> Skupaj s tremi komponentami: Tveganje revščine za celotno prebivalstvo (AROE 0+), resna materialna in socialna prikrajšanost za celotno prebivalstvo (SMSD 0+) in delež ljudi, ki živijo v gospodinjstvih z zelo nizko delovno intenzivnostjo (gospodinjstva pretežno brez delovno aktivnih članov), v starostni skupini 0–64 let (VLWI 0–64). Leta 2021 je bil kazalnik stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti spremenjen glede na novi cilj EU glede revščine in socialne izključenosti za leto 2030. V zvezi s tem sta bili revidirani dve njegovi komponenti (pikrajšanost in gospodinjstva, ki so pretežno brez delovno aktivnih članov). Komponenta „resna materialna in socialna prikrajšanost“ nadomešča komponento „resna materialna prikrajšanost“. Za vse kazalnike, ki so odvisni od dohodka v EU-SILC, je referenčno dohodkovno obdobje opredeljeno kot 12-mesečno obdobje, kot je prejšnje koledarsko ali davčno leto. Zato se spremenljivke dohodka, vključene v izračun kazalnikov AROP in VLWI, nanašajo na koledarsko leto pred letom raziskovanja, razen za Irsko (12 mesecev pred raziskovanjem). Kazalnik hude materialne in socialne prikrajšanosti v svojih izračunih nima nobene spremenljivke dohodka; zato se vse spremenljivke EU-SILC, uporabljene za izračun, nanašajo na dejansko leto raziskovanja.

- Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti pri otrocih v starostni skupini 0–17 let (AROE 0–17)\*\*<sup>33</sup>
- Učinek socialnih transferjev (razen pokojnin) na zmanjšanje revščine<sup>34</sup>
- Vrzeli stopnje delovne aktivnosti invalidov, v starostni skupini 20–64 let\*\*<sup>35</sup>
- Stopnja preobremenjenosti s stanovanjskimi stroški\*\*<sup>36</sup>

<sup>33</sup> Skupaj s tremi podkazalniki: Tveganje revščine pri otrocih (AROE 0–17) resna materialna in socialna prikrajšanost otrok (SMSD 0–17), in delež ljudi, ki živijo v gospodinjstvih z zelo nizko delovno intenzivnostjo (gospodinjstva pretežno brez delovno aktivnih članov), otroci (QJ 0–17). Kazalnik resne materialne in socialne prikrajšanosti za otroke je spremenjena različica kazalnika resne materialne in socialne prikrajšanosti za celotno populacijo, saj se v manjši meri usmerja na odrasle, da se prepreči, da bi kazalnik otrok postal preveč dovzeten za pomanjkanje odraslih. Referenčna leta so enaka kot pri kazalnikih za celotno prebivalstvo.

<sup>34</sup> Ta učinek se meri kot zmanjšanje odstotka v celotnem prebivalstvu, deleža ljudi s tveganjem (dohodkovne) revščine pred socialnimi transferji in po njih.

<sup>35</sup> Kazalnik vrzeli stopnje delovne aktivnosti invalidov se trenutno izračunava na podlagi EU-SILC in na podlagi statusa invalidnosti, kot je naveden v indeksu omejitve splošne aktivnosti (Global Activity Limitation Index, GALI). Vprašani odgovarjajo na naslednja vprašanja: 1) „Ali se zaradi zdravstvenih težav soočate z omejitvami pri dejavnostih, ki jih ljudje običajno opravljajo? Ali menite, da ... se soočate z velikimi omejitvami; se soočate z omejitvami, ki niso velike; se sploh ne soočate z omejitvami?“ Če je odgovor na vprašanje 1) „z velikimi omejitvami“ ali „z omejitvami, ki niso velike“, anketiranci odgovorijo tudi na vprašanje 2) „Ali se soočate z omejitvami najmanj v zadnjih šestih mesecih? Da ali ne?“ Oseba se šteje za invalida, če je odgovor na drugo vprašanje pritrdilen. Iz izračuna EU-SILC je razvidna povezava med razširjenostjo invalidnosti na podlagi koncepta GALI ter vrzeljo stopnje delovne aktivnosti invalidov na podlagi tega koncepta v letu 2020 v državah članicah EU27 (Pearsonov korelacijski koeficient = -0,6).

<sup>36</sup> Kazalnik meri delež prebivalstva, ki živi v gospodinjstvih, katerih skupni stanovanjski stroški so višji od 40 % razpoložljivega dohodka (tako oba „brez“ stanovanjskih dodatkov). V dokumentu [Methodological Guidelines and Description of EU-SILC variables \(version April 2020\)](#) (Metodološke smernice in opis spremenljivk EU-SILC, različica iz aprila 2020) so opisani dodatki (zajeti so samo tisti, vezani na premoženjsko stanje), vključno z dodatki za najemnino in dodatki za gospodinjstva, ki bivajo v lastnih stanovanjih, brez davčnih ugodnosti in kapitalskih transferjev. V dokumentu so stanovanjski stroški opredeljeni kot mesečni in dejansko plačani stroški, povezani s pravico gospodinjstva, da živi v stanovanju. Vključujejo strukturno zavarovanje (za najemnike: če je plačano), storitve in dajatve (odstranjevanje odpadkov, odvoz odpadkov itd.; obvezno za lastnike, za najemnike: če je plačano), redno vzdrževanje in popravila, davke (za najemnike: po stanovanju, če je primerno) ter stroške komunalnih storitev (voda, elektrika, plin in ogrevanje). Za lastnike, ki plačujejo hipoteko, so zajeta s tem povezana plačila obresti (vse davčne olajšave so odbite, stanovanjski dodatki pa se ne odbijejo). Pri najemnikih, ki plačujejo tržno ali znižano ceno, je vključeno tudi plačilo najemnine. Pri najemnikih, ki ne plačujejo najemnine, se stanovanjski dodatki ne bi smeli odšteti od skupnih stanovanjskih stroškov.

- Otroci, mlajši od treh let, v formalnem otroškem varstvu
- Neizpolnjene potrebe po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju, v starostni skupini nad 16 let<sup>37</sup>.

Za glavni kazalnik „vrzel stopnje delovne aktivnosti invalidov“ se kot statistični vir začasno uporablja EU-SILC, vendar bo do leta 2022 za večjo natančnost prešel na anketo o delovni sili EU, pri čemer bodo podatki zagotovljeni leta 2023. Ko bodo podatki na podlagi ankete o delovni sili (2023) na voljo, bodo službe Komisije, vključno z Eurostatom, še naprej spremljale njegovo kakovost in srednjeročno pregledovale kazalnik ter podprle nadaljnje ukrepe za izboljšanje primerljivosti med državami in proučile razvoj dodatnih kazalnikov na tem področju. Od leta 2022 se bodo podatki ankete o delovni sili EU uporabljali tudi za glavni kazalnik „udeležba odraslih v izobraževanju v preteklih 12 mesecih“. Komisija bo kazalnik spremljala skupaj z Eurostatom in izvedla temeljito analizo podatkov iz dveh virov ankete, ko bosta na voljo (2023), da bi zagotovila kakovost in primerljivost podatkov. Za zagotovitev spremljanja smernic za zaposlovanje 6 in 7, tudi v zvezi z aktivnimi politikami trga dela, bo v tem skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2022 izjemoma uporabljen kazalnik udeležbe odraslih v izobraževanju v preteklih štirih tednih v starostni skupini 25–64 let.

---

<sup>37</sup> Neizpolnjene potrebe po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju pomenijo subjektivno oceno posameznika o tem, ali je potreboval pregled ali zdravljenje za točno določeno vrsto zdravstvenega varstva, vendar ga ni dobil ali ga ni iskal iz naslednjih treh razlogov: finančni razlogi, čakalne vrste in prevelika oddaljenost. Zdravstvena oskrba se nanaša na posamezne zdravstvene storitve (zdravstveni pregled ali zdravljenje z izjemo zobozdravstva), ki jih opravljajo zdravniki ali osebe z enakovrednimi poklici ali pa se opravljajo pod njihovim neposrednim nadzorom v skladu z nacionalnimi zdravstvenimi sistemi (opredelitev Eurostata). Težave, o katerih ljudje poročajo, da jih imajo pri iskanju zdravstvene oskrbe, kadar so bolni, lahko kažejo na ovire v zvezi z oskrbo.

**Glavni kazalniki se analizirajo z uporabo skupne metodologije, o kateri sta se dogovorila Odbor za zaposlovanje in Odbor za socialno zaščito** (za več podrobnosti glej Prilogo 4). S to metodologijo se ocenjujeta stanje in razvoj v državah članicah, pri čemer se upoštevajo ravni in spremembe glede na prejšnje leto<sup>38</sup> vsakega glavnega kazalnika, vključenega v pregled socialnih kazalnikov. Ravni in spremembe se razvrstijo glede na njihovo odstopanje od ustreznih (netehtanih) povprečij EU. Uspešnost držav članic v zvezi z ravnmi in spremembami se nato kombinira z uporabo dogovorjenega pravila, tako da se vsaka država članica uvrsti v eno od sedmih kategorij („najuspešnejše države“, „nadpovprečne države“, „povprečne/nevtralne države“, „države z dobrim položajem, ki pa ga je treba spremljati“, „države s šibkim položajem, ki pa se izboljšuje“, „države, ki jih je treba spremljati“ in „države s kritičnimi razmerami“). Na tej podlagi je v preglednici 1 predstavljen povzetek razlage pregleda glede na najnovejše razpoložljive podatke za vsak kazalnik.

**Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov kažejo ključne izzive v državah članicah EU na treh področjih: enake možnosti in dostop do trga dela, poštenu delovni pogoji ter socialna zaščita in vključevanje.** Kar zadeva „države s kritičnimi razmerami“ (obarvane rdeče na sliki 4), se razmeroma veliko držav članic še vedno srečuje z velikimi izzivi v zvezi s položajem žensk na trgu dela in udeležbo otrok v formalnem otroškem varstvu (s petimi opozorilnimi oznakami za oba kazalnika). Rezultati drugih skupin na trgu dela prav tako vzbujajo zaskrbljenost v razmeroma velikem številu držav članic, saj sta vrzel stopnje delovne aktivnosti invalidov in stopnja mladih NEET rdeča v šestih oziroma štirih državah. Število mladih, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, je kritično v štirih državah članicah. Na področju socialne zaščite in vključevanja je vpliv socialnih transferjev (razen pokojnin) na zmanjšanje revščine ključnega pomena v velikem številu držav članic (6), kar štiri pa se srečujejo s kritičnimi izzivi v zvezi s tveganjem revščine na splošno in predvsem revščino otrok. V štirih državah članicah so kritična tudi razmerja dohodkovnih kvintilnih razredov. Pri razširitvi vidika, da bi poleg „držav s kritičnimi razmerami“ zajeli tudi „države, ki jih je treba spremljati“, trije kazalniki, tj. mladi NEET, učinek socialnih transferjev na zmanjšanje revščine in otroci, mlajši od treh let, v formalnem otroškem varstvu, kažejo na najbolj problematične primere, pri čemer je bilo za prva dva kazalnika zabeleženih 10, za zadnjega pa 11 držav. V poglavju 2 je podrobna analiza 16 kazalnikov, vključno z dolgoročnejsimi trendi in dodatnimi kazalniki, kjer je ustrezno.

<sup>38</sup> Razen bruto razpoložljivega dohodka gospodinjstev, ki se meri v obliki indeksa (2008 = 100, torej izraža spremembo v primerjavi z obdobjem pred krizo) v dogovoru z Odborom za zaposlovanje in Odborom za socialno zaščito.

## **Finančna in tehnična podpora EU za ukrepe politike zaposlovanja, znanj in spretnosti ter socialne politike**

**Znatna finančna sredstva EU se zagotavljajo prek različnih finančnih orodij za podporo izvajanju evropskega stebra socialnih pravic.** S približno 500 milijardami EUR (vključno z nacionalnim sofinanciranjem) za obdobje 2021–2027 so sredstva kohezijske politike EU (predvsem Evropski socialni sklad plus (ESS+) in Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR)) namenjena zmanjševanju socialno-ekonomskih razlik, podpiranju navzgor usmerjene ekonomske in socialne konvergence ter spodbujanju strukturnih sprememb. Komisija je maja 2020 predlagala instrument NextGenerationEU (807 milijard EUR v tekočih cenah, zajetih v večletni finančni okvir EU za obdobje 2021–2027), da bi ublažila gospodarske in socialne posledice krize, okrepila gospodarsko in socialno odpornost ter izboljšala pripravljenost gospodarstev in družb v EU na izzive ter priložnosti zelenega in digitalnega prehoda, tudi v zvezi z njuno razsežnostjo pravičnosti. Novi mehanizem za okrevanje in odpornost je umeščen v središče instrumenta NextGenerationEU (več podrobnosti je na voljo v nadaljevanju). Učinek financiranja EU je dodatno okrepljen s tehnično pomočjo, ki se financira prek Instrumenta za tehnično podporo. Cilj slednjega je na zahtevo podpreti nacionalne organe z najsodobnejšimi priporočili glede politik in prilagojeno krepitvijo zmogljivosti na prednostnih področjih reforme, tudi na področju politike trga dela in znanj in spretnosti ter socialne politike. Tehnična pomoč se lahko omogoči na dvostranski ali večdržavni ravni.

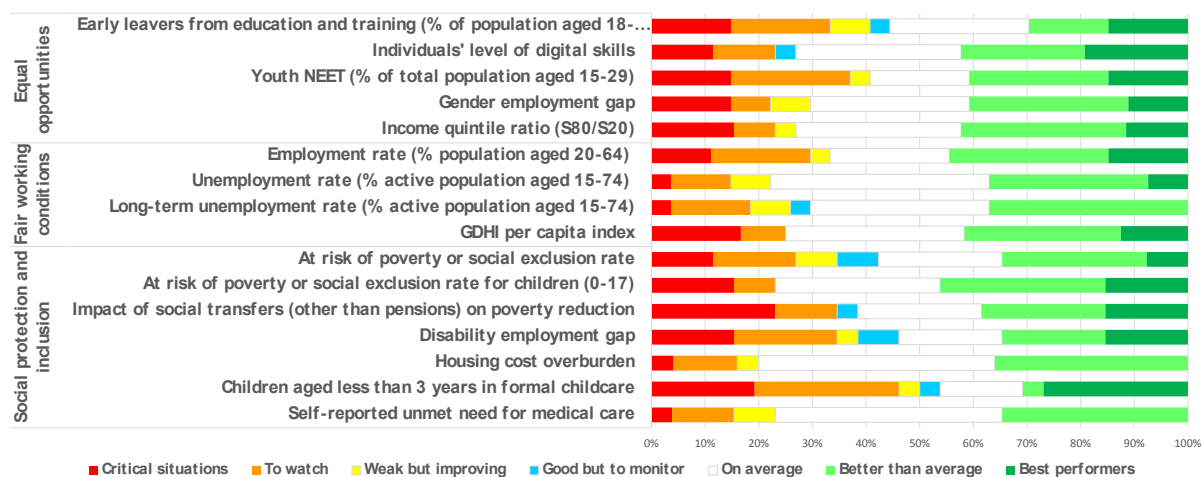
**Mehanizem za okrevanje in odpornost (v vrednosti 723,8 milijarde EUR v tekočih cenah) zagotavlja obsežno finančno podporo za reforme in naložbe v državah članicah, ki podpirajo trajnostno in vključujočo rast ter ustvarjanje delovnih mest,** s posebnim poudarkom na tistih, ki obravnavajo izzive, opredeljene v priporočilih za posamezne države članice v okviru evropskega semestra. Za izvajanje evropskega stebra socialni pravic so pomembni kar štirje od šestih stebrov, ki opredeljujejo področje delovanja mehanizma: pametna, trajnostna in vključujoča rast; socialna in teritorialna kohezija; zdravje ter ekonomska, socialna in institucionalna odpornost ter politike za naslednjo generacijo, otroke in mlade. Zato je v načrtih za okrevanje in odpornost, ki so jih predložile države članice, potrdila Komisija in odobril Svet, ustrezna pozornost namenjena področjem politike zaposlovanja in znanj in spretnosti ter socialne politike.

**ESS+ bo s proračunom v višini skoraj 99,3 milijarde EUR za obdobje 2021–2027 podprl, dopolnil in dodal vrednost politikam držav članic na področju zaposlovanja, znanj in spretnosti ter socialnih zadev.** Sklad bo financiral ukrepe, ki zagotavljajo enake možnosti, enak dostop do trga dela, poštene in kakovostne delovne pogoje, socialno zaščito in vključevanje, s posebnim poudarkom na kakovostnem in vključujočem izobraževanju in usposabljanju, vseživljenjskem učenju, naložbah v otroke in mlade ter dostopu do osnovnih storitev. Na začetku krize zaradi COVID-19 se je s kohezijskimi skladi zagotovil hiter odziv v okviru naložbene pobude v odziv na koronavirus in naložbene pobude v odziv na koronavirus plus (CRII in CRII+), rezultat tega pa je neto povečanje za več kot 11 milijard EUR za ukrepe na področju zaposlovanja in zdravstvenega varstva do novembra 2021. Dodatnih 50,6 milijarde EUR pomoči pri okrevanju za kohezijo in območja Evrope (REACT-EU) je prispevalo h krepitvi zmogljivosti za odpravo posledic krize v državah članicah. Poleg tega je bilo prek instrumenta za začasno podporo za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah (SURE) danih na voljo 100 milijard EUR posojil za sheme skrajšanega delovnega časa in podobne ukrepe za ohranitev delovnih mest, posebej za samozaposlene osebe.

**V okviru naložbenega načrta za evropski zeleni dogovor je bil vzpostavljen mehanizem za pravični prehod, da bi se podprl pravični prehod na podnebno nevtralnost.** Prvi steber je Sklad za pravični prehod (SPP)<sup>39</sup>, vzpostavljen v okviru kohezijske politike, ki zagotavlja 19,3 milijarde EUR za ublažitev negativnih učinkov procesa prehoda na podnebno nevtralno gospodarstvo s podpiranjem najbolj prizadetih območij.

<sup>39</sup> Uredba (EU) 2021/1056 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o vzpostavitvi Sklada za pravični prehod; [EUR-Lex - 32021R1056 - SL - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

**Slika 4:** Izzivi na področju zaposlovanja, znanj in spretnosti ter socialni izzivi v državah članicah EU po glavnih kazalnikih v revidiranem pregledu socialnih kazalnikov



Opombe: 1) podatki za kazalnike o udeležbi odraslih v izobraževanju še niso na voljo; 2) kazalnik o digitalnih znanjih in spretnostih se nanaša na podatke za leto 2019; 3) podatki za nekatere države pri nekaterih kazalnikih manjkajo: legende za vse kazalnike so predstavljene v Prilogi k poročilu.

## Preglednica 1: Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov: pregled izzivov po državah članicah

|                                  |                                                                                                                                   | Leto | Najuspešnejše države       | Nadpovprečne države                    | Države z dobrim položajem, ki pa ga je treba spremljati | Povprečne/nevtralne države                 | Države s šibkim položajem, ki pa se izboljšuje | Države, ki jih je treba spremljati | Države s kritičnimi razmerami |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|
| Enake možnosti                   | Mladi, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, (delež (v %) prebivalstva v starostni skupini 18–24 let)                | 2020 | EL, HR, IE, SI             | EE, LV, PL, PT                         | LT                                                      | AT, BE, DE, DK, FR, NL, SK                 | ES, MT                                         | CY, CZ, FI, LU, SE                 | BG, HU, IT, RO                |
|                                  | Raven digitalnega znanja in spretnosti posameznikov                                                                               | 2019 | DE, DK, FI, NL, SE         | AT, CZ, EE, EL, HR, IE                 | LU                                                      | BE, ES, FR, LT, MT, PT, SI, SK             |                                                | CY, HU, PL                         | BG, LV, RO                    |
|                                  | Mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljaajo (delež (v %) celotnega prebivalstva v starostni skupini 15–29 let) | 2020 | DE, LU, NL, SE             | AT, BE, DK, FI, HR, MT, SI             |                                                         | CZ, EE, FR, LV, PL                         | RO                                             | CY, HU, IE, LT, PT, SK             | BG, EL, ES, IT                |
|                                  | Vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma                                                                                      | 2020 | FI, LT, LV                 | DE, DK, EE, FR, LU, PT, SE, SI         |                                                         | AT, BE, BG, CY, ES, HU, IE, NL             | EL, MT                                         | HR, SK                             | CZ, IT, PL, RO                |
|                                  | Razmerje dohodkovnih kvintilnih razredov (S80/S20)                                                                                | 2020 | CZ, SI, SK                 | AT, BE, DK, FI, IE, NL, PL, SE         |                                                         | CY, EE, EL, FR, HR, HU, LU, PT             | RO                                             | ES, MT                             | BG, DE, LT, LV                |
| Pošteni delovni pogoji           | Stopnja delovne aktivnosti (delež (v %) prebivalstva v starostni skupini 20–64 let)                                               | 2020 | CZ, DE, NL, SE             | DK, EE, FI, HU, LT, LV, MT, PL         |                                                         | CY, FR, LU, PT, SI, SK                     | HR                                             | AT, BE, BG, IE, RO                 | EL, ES, IT                    |
|                                  | Stopnja brezposelnosti (delež (v %) aktivnega prebivalstva v starostni skupini 15–74 let)                                         | 2020 | CZ, PL                     | BG, DE, FR, HU, MT, NL, RO, SI         |                                                         | AT, BE, CY, DK, FI, HR, IE, LU, PT, SE, SK | EL, IT                                         | EE, LT, LV                         | ES                            |
|                                  | Stopnja dolgotrajne brezposelnosti (delež (v %) aktivnega prebivalstva v starostni skupini 15–74 let)                             | 2020 |                            | CZ, DE, DK, FI, HU, MT, NL, PL, PT, SE | EE                                                      | BE, BG, CY, FR, HR, IE, LV, RO, SI         | EL, IT                                         | AT, LT, LU, SK                     | ES                            |
|                                  | Rast bruto razpoložljivega dohodka gospodinjstev na prebivalca (2008 = 100)                                                       | 2020 | HU, LT, PL                 | CZ, IE, LU, LV, MT, SI, SK             |                                                         | DE, DK, FI, FR, HR, NL, PT, SE             |                                                | AT, BE                             | CY, EL, ES, IT                |
| Socialna zaščita in vključevanje | Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti                                                                              | 2020 | CZ, SK                     | AT, CY, DK, NL, PL, PT, SE             | FI, SI                                                  | EE, FR, HR, HU, LU, MT                     | EL, LV                                         | BE, DE, IE, LT                     | BG, ES, RO                    |
|                                  | Stopnja tveganja revščine ali izključenosti pri otrocih v starosti 0–17 let                                                       | 2020 | CZ, DK, FI, SI             | EE, HR, HU, LT, NL, PL, SE, SK         |                                                         | BE, CY, FR, IE, LU, LV, MT, PT             |                                                | AT, DE                             | BG, EL, ES, RO                |
|                                  | Učinek socialnih transferjev (razen pokojnin) na zmanjšanje revščine                                                              | 2020 | DK, FI, FR, IE             | BE, DE, HU, LU, SE, SI                 | AT                                                      | CY, CZ, EE, NL, PL, SK                     |                                                | EL, LT, PT                         | BG, ES, HR, LV, MT, RO        |
|                                  | Vrzel stopnje delovne aktivnosti invalidov                                                                                        | 2020 | DK, FI, LV, PT             | AT, EE, ES, LT, LU                     | FR, SI                                                  | CY, CZ, EL, NL, SK                         | IE                                             | HU, MT, PL, RO, SE                 | BE, BG, DE, HR                |
|                                  | Preobremenjenost s stanovanjskimi stroški                                                                                         | 2020 |                            | CY, FI, HR, IE, LT, MT, PT, SI, SK     |                                                         | AT, BE, CZ, ES, HU, LU, LV, NL, PL, RO, SE | EL                                             | BG, DK, EE                         | DE                            |
|                                  | Otroci, mlajši od treh let, v formalnem otroškem varstvu                                                                          | 2020 | BE, DK, FR, LU, NL, PT, SE | SI                                     | ES                                                      | EE, FI, LV, MT                             | HR                                             | AT, BG, CY, DE, EL, IE, LT         | CZ, HU, PL, RO, SK            |
|                                  | Neizpolnjene potrebe po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju                                                                   | 2020 |                            | AT, CY, CZ, DE, ES, HU, LU, MT, NL     |                                                         | BE, BG, DK, FR, HR, IE, LT, PT, SE, SI, SK | EE, EL                                         | FI, LV, RO                         | PL                            |

Opomba: posodobitev z dne 13. januarja 2021. Razmerje dohodkovnih kvintilnih razredov, podatki o stopnji tveganja revščine ali socialne izključenosti, stopnji tveganja revščine ali socialne izključenosti za otroke, učinku socialnih transferjev na zmanjšanje revščine, vrzeli stopnje delovne aktivnosti invalidov, preobremenjenosti s stanovanjskimi stroški, otrocih, mlajših od treh let, v formalnem otroškem varstvu in neizpolnjenih potrebah po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju niso na voljo za Italijo. Podatki o rasti bruto razpoložljivega dohodka gospodinjstev niso na voljo za Bolgarijo, Estonijo in Romunijo. Prekinitve časovne vrste in oznake so navedene v prilogah 1 in 2.

## 1.4 Krovni cilji EU do leta 2030

EU je določila tri krovne cilje do leta 2030 na področju zaposlovanja, znanj in spretnosti ter zmanjšanja revščine, kot so predstavljeni v akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic. Voditelji EU so v Izjavi iz Porta z dne 8. maja 2021 pozdravili krovne cilje, enako je storil Evropski svet, Svet EPSCO pa jih je na junijskem zasedanju odobril.<sup>40</sup> Skupaj z dopolnilnimi cilji, predstavljenimi v nadaljevanju, odražajo tri poglavja stebra, tj. enake možnosti in dostop do trga dela, pošteni delovni pogoji ter socialna zaščita in vključevanje<sup>41</sup>. Ti trije cilji bodo pomagali usmerjati ukrepe v smeri modela okrevanja in rasti s številnimi novimi delovnimi mesti, pri čemer bo vseživljenjsko učenje podpiralo delavce pri čim boljšem izkoriščanju gospodarskih in družbenih sprememb, hkrati pa se borili proti revščini in socialni izključenosti v EU ter prispevali k doseganju ciljev trajnostnega razvoja. Določeni so na ambiciozni, a realistični ravni, pri čemer so upoštevani socialno-ekonomski okvir, širši trendi ter načrtovane reforme in naložbe, tudi v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost. Na podlagi dogovorjenih ciljev do leta 2030 v EU:

- Zaposlenega bi moralo biti vsaj 78 % prebivalstva v starostni skupini 20–64 let.<sup>42</sup>
- Vsaj 60 % odraslih v starostni skupini 25–64 let bi se moralo vsako leto udeležiti usposabljanja.
- Število ljudi, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti, bi bilo treba zmanjšati za vsaj 15 milijonov.

---

<sup>40</sup> [Izjava iz Porta](#) in [sklepi](#) Evropskega sveta (z dne 24. in 25. junija 2021).

<sup>41</sup> Ti dopolnjujejo druge okvire, kot so evropski zeleni dogovor, evropski program znanj in spretnosti, evropski izobraževalni prostor, strateški okvir EU za enakost, vključevanje in udeležbo Romov in digitalno desetletje.

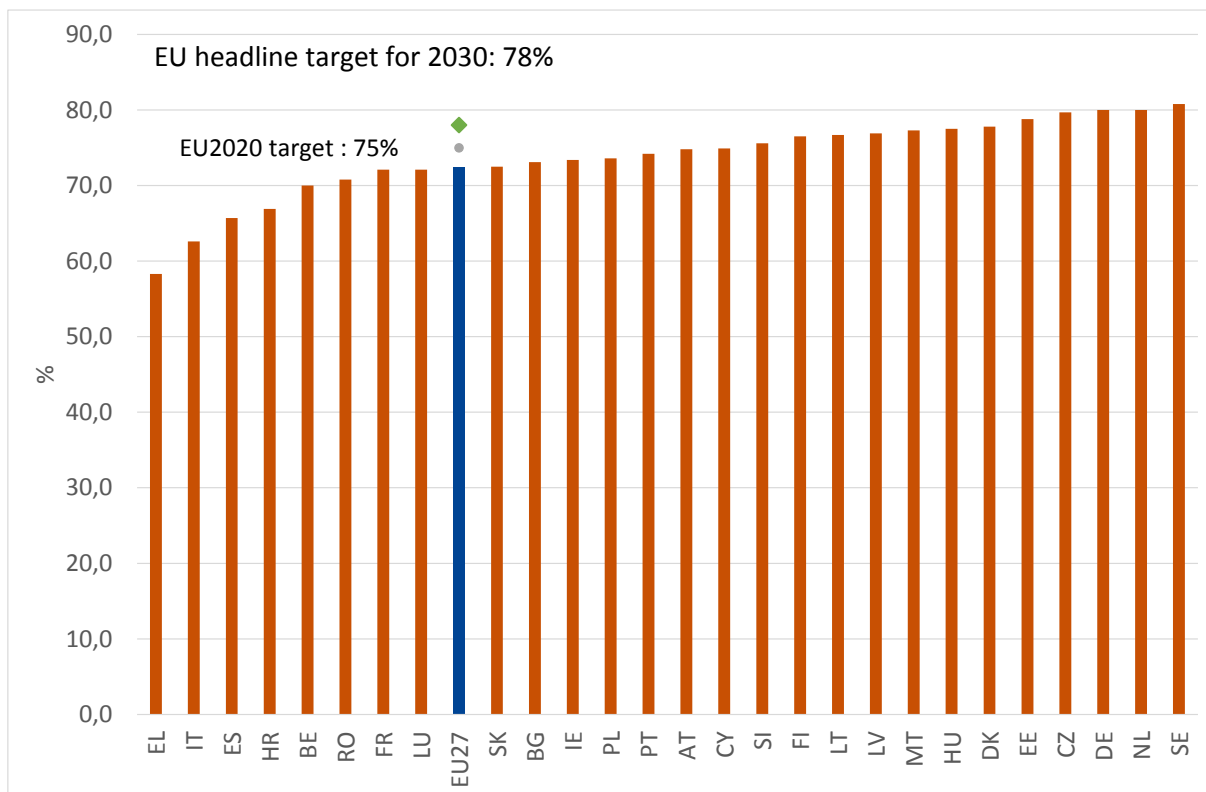
<sup>42</sup> Ciljna stopnja delovne aktivnosti je bila določena glede na scenarije, simulirane na podlagi stopenj potencialne rasti BDP in Eurostatovih projekcij prebivalstva do leta 2030 ter razmerja med zaposlenostjo in BDP v obdobju okrevanja med letoma 2013–2019.

**Države članice zdaj določajo svoje nacionalne cilje v skladu z ambicijami, vključenimi v krovne cilje EU.** V Socialni zavezi iz Porta z dne 7. maja 2021 (ki so jo podpisali predsednik in predsednica Evropskega parlamenta in Evropske komisije, portugalski predsednik vlade, socialni partnerji EU in socialna platforma) so bile države članice pozvane, naj določijo ambiciozne nacionalne cilje, ki ob ustreznem upoštevanju izhodiščnega položaja vsake države ustrezno prispevajo k doseganju evropskih ciljev. Komisija je julija 2021 pozvala države članice, naj pošljejo svoje začetne predloge za nacionalne cilje za leto 2030. Krovni cilji EU in nacionalni cilji se bodo spremljali v okviru evropskega semestra.

**Kot je razvidno iz krovnega cilja glede stopnje delovne aktivnosti, je visoka stopnja zaposlenosti ključna prednostna naloga do leta 2030, s čimer bi zagotovili polno udeležbo vseh v gospodarstvu in družbi.** Udeležba na trgu dela je pomembna za podpiranje potenciala trajnostne in vključujoče rasti, spodbujanje aktivne udeležbe v družbi ter prispevanje k ustreznosti in fiskalni vzdržnosti sistemov socialne zaščite, tudi glede na staranje prebivalstva. Napredek pri zelenem in digitalnem prehodu na trgu dela bo pomemben za doseganje tega cilja. Stopnja delovne aktivnosti na ravni EU je leta 2020 znašala 72,4 %, kar je 5,6 odstotne točke nižje od ciljne vrednosti 78 % do leta 2030, vključene v krovni cilj (glej sliko 5).

**V akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic so bili določeni cilji za povečanje udeležbe žensk in mladih na trgu dela, ki se medsebojno dopolnjujejo, kar prispeva k cilju skupne stopnje delovne aktivnosti.** Namen dopolnilnih ciljev je prepoloviti vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma, povečati zagotavljanje formalne predšolske vzgoje in varstva ter zmanjšati delež mladih v starostni skupini 15–29 let, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, na 9 %. Povečanje udeležbe žensk na trgu dela je pomembno ne le za doseganje napredka na področju enakosti spolov, temveč tudi za povečanje potenciala rasti in odzivanje na izziv, povezan s staranjem prebivalstva in zmanjševanjem delovne sile. Ob podpori formalne predšolske vzgoje in varstva lahko večja udeležba žensk na trgu prispeva tudi k zmanjšanju revščine in socialne izključenosti, tudi med otroki, s pozitivnim učinkom na dohodke gospodinjstev. Tudi zmanjšanje deleža NEET pomeni aktiviranje neizkoriščenega potenciala mladih kot ključnega pomena za zagotovitev njihove polne udeležbe v družbi.

**Slika 5. Stopnja delovne aktivnosti v starosti 20–64 let v letu 2020**



Vir: Eurostat, kazalnik [\[tesem010\]](#)

**Krovni cilj do leta 2030 o udeležbi odraslih v izobraževanju odraža potrebo po zagotovitvi prilagajanja in zmogljivosti za izkoriščanje prednosti v okviru hitro spreminjajočih se potreb trga dela po pretresu zaradi COVID-19 ter ob upoštevanju zelene in digitalne preobrazbe.**

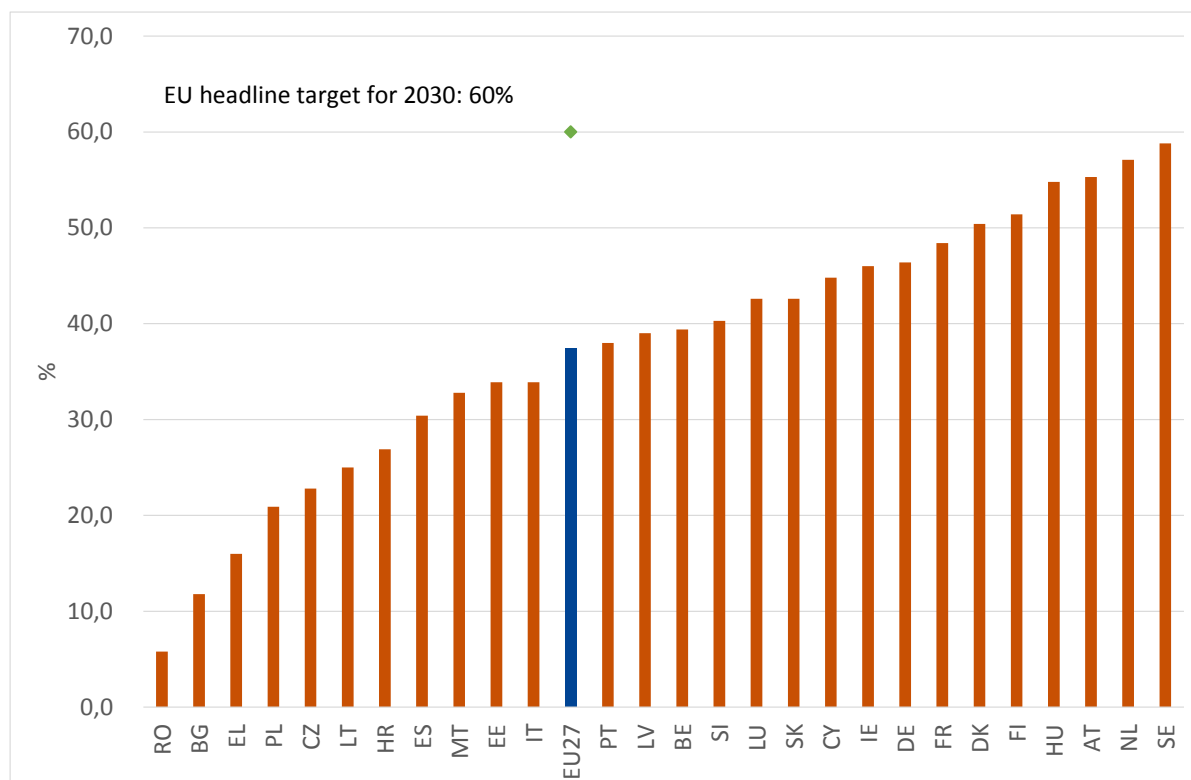
Vpliv pandemije na gospodarstvo in družbo ter prihodnje strukturne spremembe poudarjajo potrebo po prekvalifikacijah skozi celotno poklicno pot ter vseživljenjskem razvoju znanj in spretnosti. To je pomembnejše kot kadar koli prej, saj se pričakuje, da bosta digitalni in zeleni prehod korenito spremenila zahteve po znanjih in spretnostih na številnih delovnih mestih ter ustvarila nova. Glede na navedeno je bil krovni cilj EU za izobraževanje odraslih določen na 60 % v primerjavi s 37,4 %<sup>43</sup> iz leta 2016 (glej sliko 6). Cilj do leta 2030 je bil torej določen na ambiciozni ravni z okrepljenimi prizadevanji EU in držav članic na podlagi evropskega programa znanj in spretnosti ter znatnih dodatnih sredstev EU, ki so na voljo za usposabljanje, tudi v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost (glej poglavje 2.2).

**Doseganje cilja izobraževanja odraslih je mogoče le s trdnimi temelji sistemov izobraževanja in usposabljanja, pridobivanje znanj in spretnosti pa se mora odzivati na prihodnje potrebe trga.** Raven izobrazbe je pomemben dejavnik pri določanju zaposlitvenih možnosti mladih in postavlja tudi temelje za vseživljenjsko učenje. Kljub temu leta 2020 kar 15,7 % mladih v starostni skupini 20–24 let v EU ni doseglo vsaj srednješolske izobrazbe. Zato so bili v akcijskem načrtu za steber določeni cilji, ki dopolnjujejo nadaljnje zmanjšanje zgodnjega opuščanja šolanja in povečanje udeležbe v srednješolskem izobraževanju. Poleg tega dopolnilni cilj vsaj 80 % ljudi v starostni skupini 16–74 let, ki imajo vsaj osnovna digitalna znanja in spretnosti, priznava njihovo ključno vlogo pri zagotavljanju polne udeležbe na trgih dela in v družbah prihodnosti. Ukrepi na tem področju so še posebej nujni zaradi počasnega napredka na ravni EU od leta 2015 (s 54 % leta 2015 na 56 % leta 2019).

---

<sup>43</sup> Kot je predstavljeno v poglavju 1.2, so najnovejši razpoložljivi podatki iz leta 2016. Komisija bo kazalnik spremljala skupaj z Eurostatom in izvedla temeljito analizo podatkov iz dveh virov ankete, ko bosta na voljo (2023), da bi zagotovila kakovost in primerljivost podatkov.

**Slika 6: Udeležba odraslih v izobraževanju v zadnjih 12 mesecih (v %, 2016)**



Vir: posebni izvleček, na voljo na [spletni strani Eurostata](#).

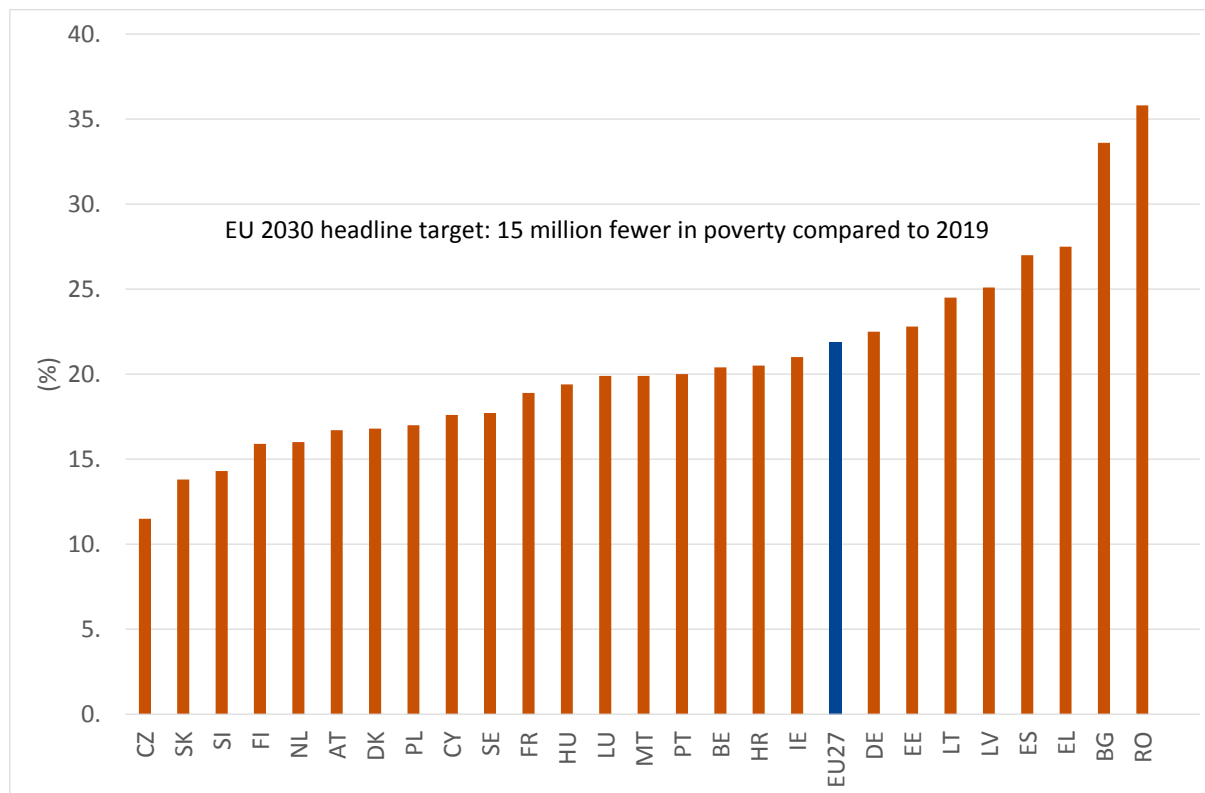
**Doseganje ambicioznega zmanjšanja revščine in socialne izključenosti je bistveno za zagotavljanje vključujoče rasti ter navzgor usmerjene socialne in ekonomske konvergence v EU.** Cilj do leta 2030 vključuje zmanjšanje števila ljudi, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti, za 15 milijonov do leta 2030.<sup>44</sup> Leta 2020 je stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti povprečja EU znašala 21,9 % (glej sliko 7). Da bi države članice dosegle cilj EU glede zmanjšanja revščine, bodo morale ukrepati v skladu s tremi razsežnostmi dohodkovne podpore, dostopa do blaga in storitev ter vključevanja na trg dela.

**V akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic je kot dopolnilni cilj določeno zmanjšanje števila otrok, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti.**

Usmerjanje na otroke je ključnega pomena za prekinitev medgeneracijskega kroga revščine in prispevanje k enakim možnostim v EU. Da bi se zavezali temu cilju, se v tem dopolnilnem cilju predlaga zmanjšanje števila otrok, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti, za vsaj 5 milijonov do leta 2030.

<sup>44</sup> Ob upoštevanju osrednjega demografskega scenarija Eurostata za desetletje 2020.

**Slika 7: Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti za celotno prebivalstvo v letu 2020 (v %)**



Vir: Kazalnik Eurostata [\[tepsr\\_lm410\]](#). Cilj do leta 2030 za zmanjšanje števila oseb za 15 milijonov do leta 2030 bi ustrežal 17,6-odstotni stopnji tveganja revščine ali socialne izključenosti glede na izhodiščno vrednost v letu 2019 in osrednji demografski scenarij Eurostata za desetletje 2020.

### Okviri primerjalne analize, ki podpirajo analizo in oblikovanje politik

V sporočilu iz leta 2017 o vzpostavitvi evropskega stebra socialnih pravic je bila predlagana primerjalna analiza kot orodje za podporo strukturnim reformam ter spodbujanje navzgor usmerjene konvergence na področju zaposlovanja in socialnem področju. Okviri primerjalne analize kot večstranski postopek združujejo kvantitativne kazalnike (o smotnosti in rezultatih) s kvalitativno analizo značilnosti zasnove politik in vzvodov politik, ki vplivajo na dobro oblikovanje politik. Ti okviri skupaj s kazalniki pregleda socialnih kazalnikov poleg podpiranja oblikovanja politik prispevajo tudi k analizi v okviru evropskega semestra in skupnega poročila o zaposlovanju.

Komisija od leta 2017 razvija okvire primerjalnih analiz in o njih razpravlja z državami članicami na več področjih v skladu s skupnim pristopom, o katerem sta se dogovorila Odbor za zaposlovanje in Odbor za socialno zaščito. Okviri so se nanašali na področja 1) nadomestil za brezposelnost in aktivne politike trga dela, 2) znanj in spretnosti ter izobraževanja odraslih in 3) minimalnega dohodka. Glavni rezultati teh postopkov so bili sporočeni v prejšnjih skupnih poročilih o zaposlovanju. Komisija je začela pripravljati tudi dodatne okvire za morebitno uporabo v prihodnjih ciklih semestra, predvsem v sodelovanju z Odborom za zaposlovanje glede primerjalne analize minimalnih plač in evidentiranja kolektivnih pogajanj ter z Odborom za socialno zaščito glede ustreznosti pokojnin ter glede otroškega varstva in podpore za otroke.

Odbor za socialno zaščito se je o okviru za otroško varstvo in podporo za otroke dogovoril oktobra 2021. V njem so opredeljeni kazalniki rezultatov (o udeležbi v predšolski vzgoji in varstvu, revščini in prikrajšanosti otrok) in kazalniki uspešnosti (vrzel v vključenosti otrok v otroško varstvo vzdolž dohodkovnih kvartilnih razredov, učinek socialnih transferjev na revščino otrok, vrzel v preobremenjenosti s stanovanjskimi stroški in stopnja stanovanjske prikrajšanosti za otroke, vpliv starševstva na zaposlenost v starostni skupini 25–49 let ter delež prebivalstva v starostni skupini 25–49 let, neaktivnega ali zaposlenega s krajšim delovnim časom zaradi oskrbovalskih obveznosti, po spolu). Za oceno ustreznosti dohodkovne podpore sta bila dogovorjena dva kaznika, ki se nanašata na dohodek nezaposlenega para z dvema otrokoma ter na dohodek para z nizkim dohodkom z dvema otrokoma, pri čemer ima dohodek ena oseba, oba izražena kot delež praga revščine. Za boljše razumevanje razmer v državah članicah pri spremljanju trendov je na voljo vrsta kontekstualnih informacij. Nekatera področja so izpostavljena tudi za nadaljnjo obravnavo, predvsem v zvezi z vzvodi politike.

Okviri primerjalnih analiz s krepitvijo skupnega razumevanja zadevnih kazalnikov in vzvodov politike na področju politike močno prispevajo k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic. Po sprejetju akcijskega načrta za evropski steber socialnih pravic bo v prihodnjih okvirih primerjalne analize upoštevan revidirani pregled socialnih kazalnikov. Glavni rezultati teh postopkov so sporočeni v skupnem poročilu o zaposlovanju.

## REFORME ZAPOSLOVANJA IN SOCIALNE REFORME – USPEŠNOST IN UKREPI DRŽAV ČLANIC

### 2.1 Smernica št. 5: Spodbujanje povpraševanja po delovni sili

Ta oddelek se usmerja na izvajanje smernice za zaposlovanje št. 5, v skladu s katero se državam članicam priporoča, naj ustvarijo pogoje, ki spodbujajo povpraševanje po delovni sili in ustvarjanje delovnih mest v skladu z načeloma stebra 4 (aktivna podpora zaposlovanju) in 6 (plače).

Pododdelek 2.1.1 se usmerja na ključne dogodke na trgu dela, ki odražajo tudi učinek krize zaradi COVID-19. V pododdelku 2.1.2 so predstavljeni ukrepi, ki jih države članice izvajajo na teh področjih, s posebnim poudarkom na tistih, zaradi katerih so se med krizo zaradi COVID-19 ohranila delovna mesta in podprlo ustvarjanje delovnih mest.

#### 2.1.1 Ključni kazalniki

**Po začetnem pretresu zaradi krize zaradi COVID-19 so se rezultati na trgu dela v letu 2021 stabilizirali.** Kljub medletnemu zmanjšanju BDP EU za 6 % v letu 2020 se je stopnja brezposelnosti povečala samo za 0,4 odstotne točke, in sicer s povprečno 6,7 % na 7,1 % v istem obdobju (s povečanjem mesečnih podatkov za 1,4 odstotne točke z najnižje vrednosti pred krizo, ki je marca 2020 znašala 6,3 %, na najvišjo vrednost 7,7 % septembra 2020). Podporni ukrepi v obliki skrajšanega delovnega časa in drugih shem za ohranitev delovnih mest so prispevali k sorazmerno omejenemu povečanju brezposelnosti. Nižja udeležba na trgu dela, predvsem zaradi strahu pred širjenjem okužbe in zmanjšanih možnosti pridobitve zaposlitve zaradi omejene gospodarske dejavnosti, je prav tako ublažila povišanje stopnje brezposelnosti. Čeprav bo okrevanje gospodarstva podpiralo ustvarjanje delovnih mest, vrnitve na stopnje zaposlenosti pred krizo ni pričakovati pred letom 2022. To velja kljub dejstvu, da se je stopnja brezposelnosti septembra 2021 približala ravni pred krizo (6,7 %).

**Število delavcev, upravičenih do skrajšanega delovnega časa in podobnih shem za ohranitev delovnih mest, je ostalo visoko do sredine leta 2021.** Vse države članice EU so v času krize zaradi COVID-19 bodisi uvedle bodisi okrepile sheme skrajšanega delovnega časa in/ali podobne sheme za ohranitev delovnih mest. V prvem valu pandemije (aprila in maja 2020) je uporaba takih shem dosegla najvišjo raven do zdaj (do 40 % vseh zaposlenih v do 60 % vseh podjetij v državah članicah, kot sta Francija in Italija, glej sliko 2.1.1). Uporaba teh shem je ostala precejšnja tudi v drugi polovici leta 2020 in prvi polovici leta 2021, čeprav v manjšem obsegu. Ti podporni ukrepi so znatno prispevali k omejevanju učinka pandemije na trg dela, posebej v smislu stopenj delovne aktivnosti in predvsem pri delavcih z nižjimi dohodki (Eurostat, 2021<sup>45</sup>). V nekaterih državah članicah (npr. v Estoniji in Latviji) so sheme prenehali uporabljati in jih nato znova uvedli zaradi ponovnega izbruha pandemije. V okviru odziva EU na pandemijo je leta 2020 podpora iz instrumenta SURE prejelo 19 držav članic za skupaj približno 31 milijonov ljudi in 2,5 milijona podjetij<sup>46</sup>. Pomembno bo zagotoviti, da sheme skrajšanega delovnega časa olajšajo in podprejo procese prestrukturiranja ter ne zamaknejo strukturnih prilagoditev. V ta namen bi bilo treba ob primernem času izredne ukrepe postopoma odpraviti.

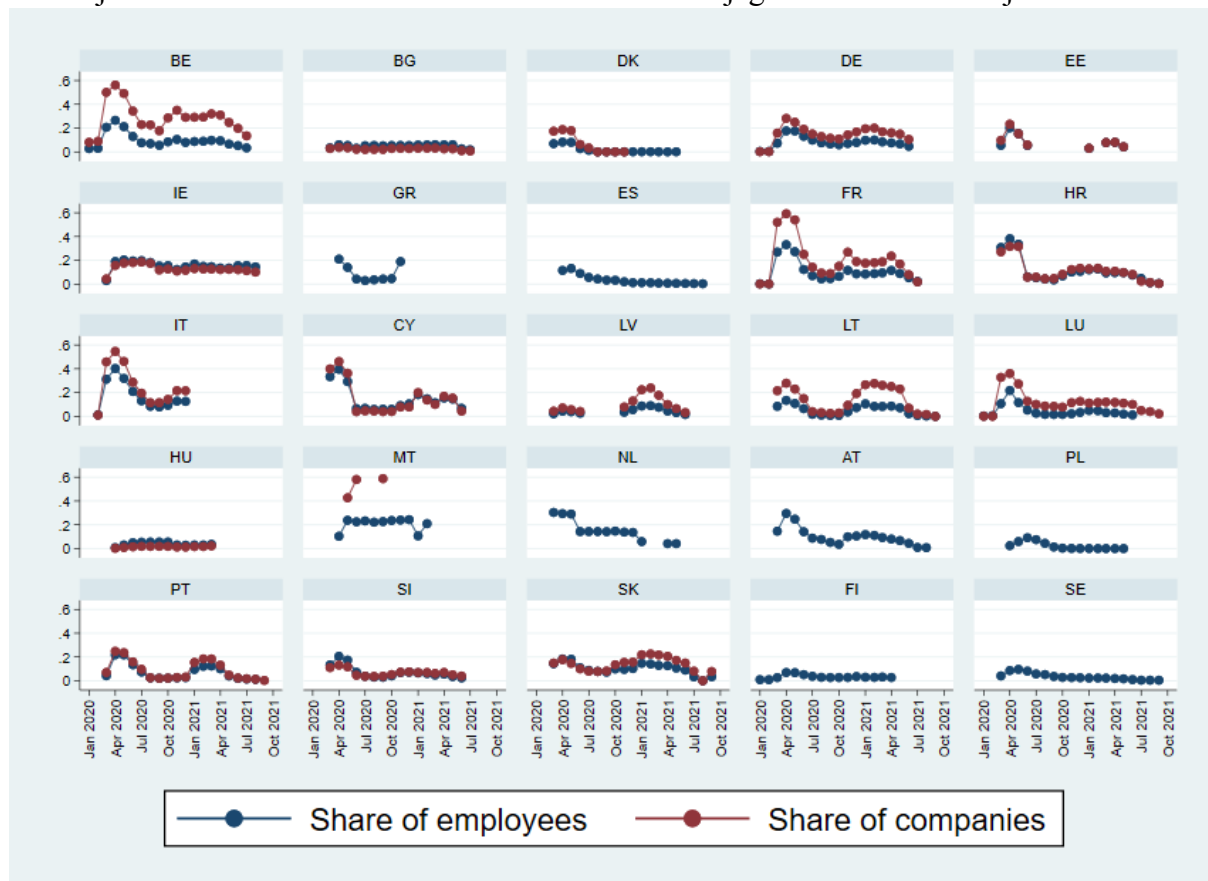
---

<sup>45</sup> [Impact of COVID-19 on employment income – advanced estimates – Statistics Explained \(europa.eu\)](#) (Učinek COVID-19 na dohodek iz zaposlitve – napredne ocene – Razlaga statističnih podatkov).

<sup>46</sup> Drugo poročilo o izvajanju instrumenta SURE (COM/2021/596).

**Slika 2.1.1: Delež zaposlenih in podjetij, podprtih s skrajšanim delovnim časom in drugimi ukrepi za ohranitev delovnih mest, se je postopoma zmanjševal**

Obseg ukrepov za ohranitev delovnih mest se je med državami članicami razlikoval (v %, od prvega četrtertja leta 2020 do tretjega četrtertja leta 2021)



Opomba: za Češko in Romunijo podatki niso na voljo.

Vir: Eurostat, statistika v zvezi s COVID-19<sup>47</sup>

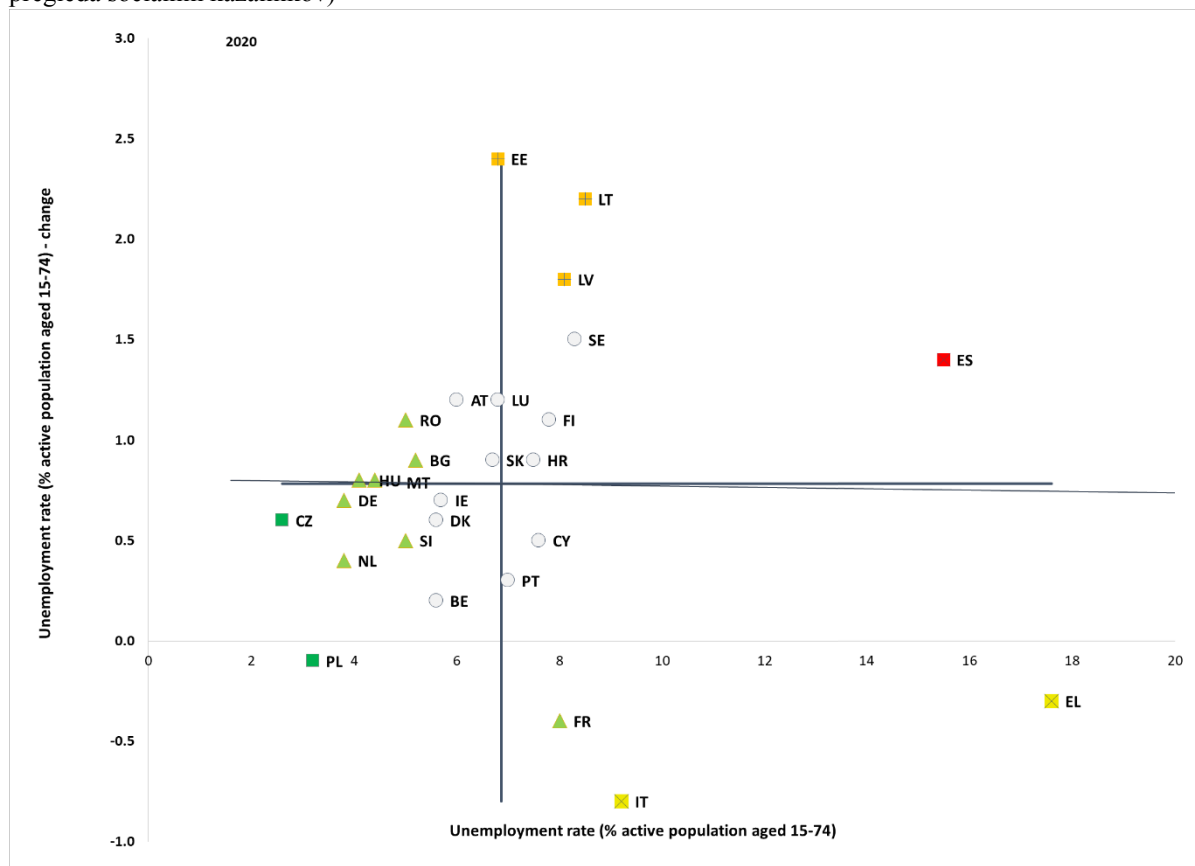
<sup>47</sup> [Society and work – COVID-19 \(Družba in delo v času COVID-19\) – Eurostat \(europa.eu\).](https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&code=sdg_8_8_1&plugin=1)

### Brezposelnost se je v večini držav članic leta 2020 v primerjavi z letom 2019 povečala.

Leta 2020 se je stopnja brezposelnosti v primerjavi z letom 2019 povišala v vseh državah članicah razen štirih (glej sliko 2.1.2), najvišja stopnja za EU (7,7 %) pa je bila dosežena septembra 2020. Stanje pregleda socialnih kazalnikov kaže, da je Španija „država s kritičnimi razmerami“, ki je v letu 2020 zabeležila povečanje že tako visoke stopnje brezposelnosti, medtem ko sta Grčija in Italija „državi s šibkim položajem, ki pa se izboljšuje“. Stanje brezposelnosti v baltskih državah se je v letu 2020 precej poslabšalo, čeprav nedavni podatki kažejo na okrevanje v letu 2021. V prvih devetih mesecih leta 2021 je bilo največje zmanjšanje stopnje brezposelnosti zabeleženo v Grčiji (–2,9 odstotne točke), v Litvi –2,2 odstotne točke) ter v Estoniji in na Cipru (–1,6 odstotne točke). V istem obdobju so bila manjša izboljšanja, ki pa so še vedno presegala 1 odstotno točko, zabeležena v Španiji in na Portugalskem.

### Slika 2.1.2: Brezposelnost se je leta 2020 povečala v večini držav članic

Stopnja brezposelnosti v starostni skupini 15–74 let ter letna sprememba med letoma 2019 in 2020 (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



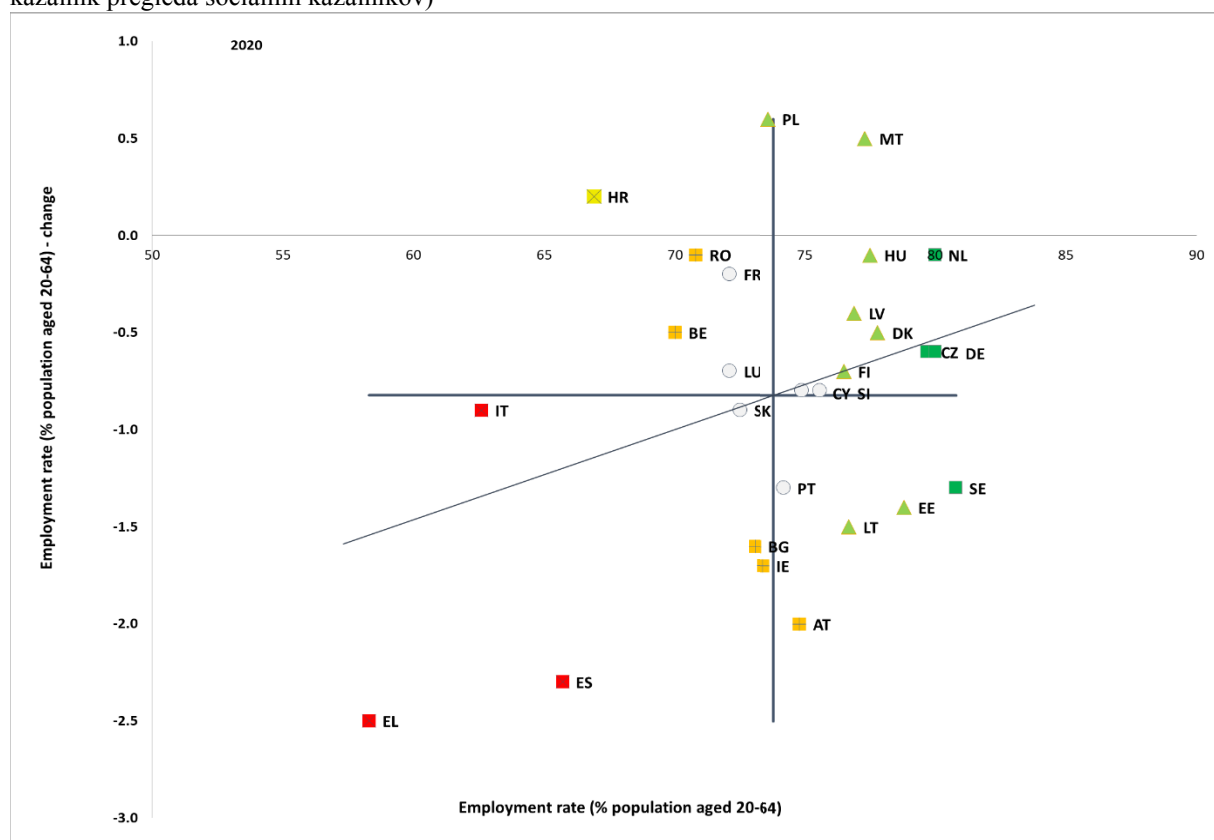
Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi.

Vir: Eurostat, [une rt a](#) LFS.

V skladu s kazalnikom pregleda socialnih kazalnikov se je zaposlenost v letu 2020 v skoraj vseh državah EU v primerjavi z letom 2019 zmanjšala. Kot je prikazano na sliki 2.1.3, so Grčija, Italija in Španija v skladu z metodologijo pregleda socialnih kazalnikov še vedno „države s kritičnimi razmerami“ zaradi nadaljnjega upada zaposlenosti, zaradi katerega so stopnje delovne aktivnosti ostale približno pri 65 % ali manj. Po drugi strani so Švedska, Nemčija, Češka in Nizozemska „najuspešnejše države“ (s stopnjami blizu ali nad 80 % leta 2020). Na splošno se je stopnja delovne aktivnosti v EU v starostni skupini 20–64 let v letu 2020 znižala na 72,4 % (–0,7 odstotne točke v primerjavi z letom 2019). Stopnje delovne aktivnosti so se začele dvigati v tretjem četrtletju leta 2020, v tretjem četrtletju leta 2021 pa so dosegle raven iz zadnjega četrtletja leta 2019. Kriza zaradi COVID-19 ni vplivala na vrzel stopnje delovne aktivnosti med mesti in podeželjem, ki je leta 2020 za prebivalstvo v starostni skupini 20–64 let znašala 0,9 odstotne točke (zmanjšanje za 0,1 odstotne točke v primerjavi z letom 2019). Podatki nacionalnih računov kažejo, da je bila rast zaposlenosti od prvega do tretjega četrtletja leta 2021 pozitivna v vseh državah članicah. V devetnajstih državah članicah je skupno število zaposlenih v tretjem četrtletju leta 2021 presegalo ravni pred krizo (zadnje četrtletje leta 2019).

### Slika 2.1.3: Stopnja delovne aktivnosti se je leta 2020 znižala v skoraj vseh državah članicah

Stopnja delovne aktivnosti v starostni skupini 20–64 let ter njena letna sprememba med letoma 2019 in 2020 (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi.

Vir: Eurostat [[lfsi\\_emp\\_a](#)], LFS.

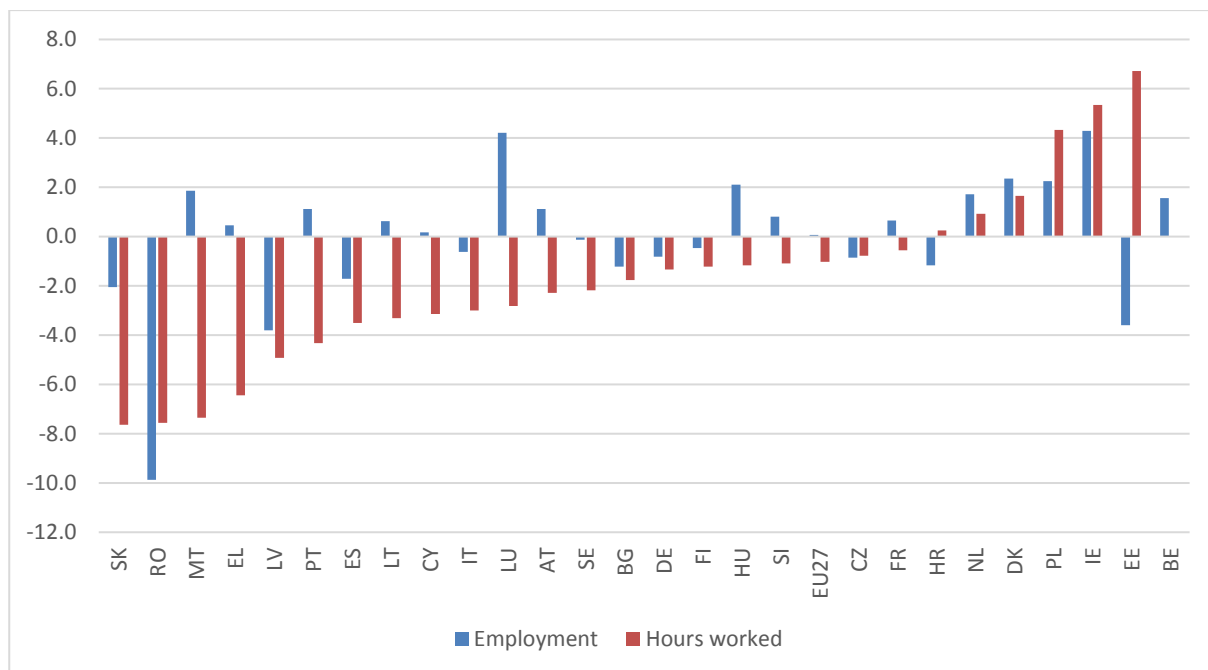
**V vseh državah članicah razen dveh se je število opravljenih delovnih ur na zaposlenega od začetka krize zaradi COVID-19 zmanjšalo.** Zaradi ukrepov za zaježitev takojšnjega učinka krize na zaposlenost zmanjšanje skupnega števila opravljenih delovnih ur kaže večji upad, kot so ga morda pokazale spremembe v skupnih stopnjah delovne aktivnosti (slika 2.1.4). Stopnja, do katere se je bilo mogoče izogniti izgubi delovnih mest, je bila odvisna tudi od značilnosti poklicev, vključno s kritično naravo in stopnjo možnosti dela na daljavo pri poklicih, ter potrebne družbene interakcije. Po dosegu vrhunca v drugem četrtletju leta 2020 se je število delavcev, odsotnih z dela, v večini držav zmanjšalo na raven pred pandemijo. Od začetka okrevanja je število opravljenih delovnih ur, razen na Poljskem, Nizozemskem, Hrvaškem in v Estoniji ostalo pod ravnmi pred pandemijo. Nizke ravni opravljenih delovnih ur lahko glede na še vedno zmanjšano aktivnost odražajo uporabo skrajšanega delovnega časa, vendar pa tudi ni jasno, kdaj se bodo opravljene delovne ure na zaposlenega vrnile na ravni pred krizo<sup>48</sup>. Razčlenitev gibanja opravljenih delovnih ur po spolu je predstavljena v oddelku 2.2.

---

<sup>48</sup> Evropska komisija (2021), Labour Market and Wage Developments in Europe, Annual review 2021 (Razvoj trga dela in plač v Evropi, letni pregled 2020). Luxembourg: Urad za publikacije Evropske unije (kat. št. KE-BN-21-001-EN-N).

### Slika 2.1.4: Večina držav članic je zabeležila znaten upad zaposlenosti in skupnega števila opravljenih delovnih ur

Sprememba skupnega števila zaposlenih in opravljenih delovnih ur med zadnjim četrtletjem leta 2019 in tretjim četrtletjem leta 2021 (v %)



Opomba: sezonsko in koledarsko prilagojeni podatki, razen samo sezonsko prilagojenih podatkov za Češko, Grčijo, Francijo, Malto, Poljsko, Portugalsko in Slovaško (zaposlenost) ter Malto in Slovaško (opravljene delovne ure). Podatki o opravljenih delovnih urah za Belgijo niso na voljo. Podatki za Dansko se nanašajo na drugo četrtletje leta 2021.

Vir: nacionalni računi Eurostat [namq\_10\_a10\_e].

**Zaposlenost se je bolj zmanjšala v sektorjih, ki so jih bolj prizadele omejitve gibanja in potrebni zaježitveni ukrepi, uvedeni za boj proti pandemiji.** Največji upad zaposlenosti je bil zabeležen v sektorjih, ki so jih omejitve gibanja najbolj prizadele, kot so nastanitvena in gostinska dejavnost, dejavnost potovalnih agencij, kulturne dejavnosti in gospodinjne storitve<sup>49</sup>. Nasprotno, proizvodnja farmacevtskih surovin, zavarovalništvo, računalniško programiranje in telekomunikacije so med dejavnostmi, pri katerih se je zaposlenost leta 2020 najbolj povečala (v primerjavi z letom pred tem).<sup>50</sup> Najbolj prizadeti sektorji so bili tudi glavni upravičenci do ureditev skrajšanega delovnega časa.

<sup>49</sup> Eurofound (2021), COVID-19: Implications for employment and working life (Posledice za zaposlovanje in delovno življenje), serija COVID-19, Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

<sup>50</sup> Evropska komisija (2021), Employment and social developments in Europe 2021 (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2021).

**Upad samozaposlenosti je bil večji kot pri skupnem številu zaposlenih, pri čemer so bile med državami nekatere razlike.** Leta 2020 se je število samozaposlenih oseb v EU zmanjšalo za 1,5 %, kar predstavlja 14-odstotni delež; to zmanjšanje je bilo najizrazitejše pri samozaposlenih osebah z zaposlenimi (−4,7 %). Predvsem so bile prizadete samozaposlene osebe v Nemčiji in Italiji. Enajst držav članic je zabeležilo rast števila samozaposlenih oseb, posebej Poljska, Francija, Nizozemska in Madžarska. V drugem četrtletju leta 2021 se je število samozaposlenih v EU zmanjšalo za 2,6 % v primerjavi z enakim četrtletjem prejšnjega leta, pri čemer se je število samozaposlenih oseb brez zaposlenih zmanjšalo za 5 %, število delodajalcev pa povečalo za 3 %. Največje zmanjšanje v letu 2021 so zabeležili v Romuniji, Italiji in na Portugalskem. Med prvim četrtletjem leta 2021 in drugim četrtletjem leta 2021 se je skupno število zaposlenih v EU spet povečalo, število samozaposlenih oseb<sup>51</sup> pa ne.

---

<sup>51</sup> Podatki iz nacionalnih računov, sezonsko prilagojeni.

**Kriza zaradi COVID-19 je začasno zmanjšala zgodovinsko visoke ravni pomanjkanja delovne sile, ki so bile dosežene prej, vendar se te v državah članicah znova povečujejo. Do**

pomanjkanja delovne sile pride, kadar delodajalci ne morejo najti delavcev, ki jih potrebujejo za zapolnitev prostih delovnih mest. Pred krizo, tj. v drugem četrtletju leta 2019, je stopnja prostih delovnih mest v EU27 znašala 2,4 %. Stopnja prostih delovnih mest se je v drugem četrtletju leta 2020 znižala na 1,6 % in od takrat naprej raste ter je v drugem četrtletju leta 2021 dosegla 2,3 %, torej je skoraj v celoti izničila posledice pretresa zaradi COVID-19. Glede na evropske raziskave podjetij in potrošnikov (EU-BCS) je bilo pred pandemijo pomanjkanje delovne sile najvišje do zdaj v 16 državah članicah (Avstrija, Belgija, Bolgarija, Češka, Estonija, Grčija, Francija, Irska, Italija, Latvija, Litva, Madžarska, Poljska, Portugalska, Romunija in Slovaška – glej sliko 2.1.5)<sup>52</sup>. Upad gospodarske aktivnosti zaradi COVID-19 je povzročil upad pomanjkanja delovne sile v skoraj vseh državah članicah<sup>53</sup>. Leta 2021 se je po omilitvi omejitve gibanja in postopnem gospodarskem okrevanju v večini držav članic pomanjkanje delovne sile znova začelo večati. V sektorjih, kot so gradbeništvo, zdravstvo in dolgotrajna oskrba ter informacije in komunikacijske tehnologije, temu procesu botruje dolgotrajno pomanjkanje znanj in spretnosti. Pomanjkanje se je v drugem četrtletju leta 2021 približalo ravnem pred pandemijo, brezposelnost pa se je le malenkostno zmanjšala. V nekaterih državah članicah se je pomanjkanje delovne sile povečalo bolj kot v drugih. Največ delodajalcev (več kot 20 %), ki so poročali, da je bilo pomanjkanje delovne sile glavni dejavnik za omejevanje proizvodnje v prvih treh četrtletjih leta 2021, prihaja s Poljske, Romunije, Litve, Hrvaške, Grčije in Nemčije.

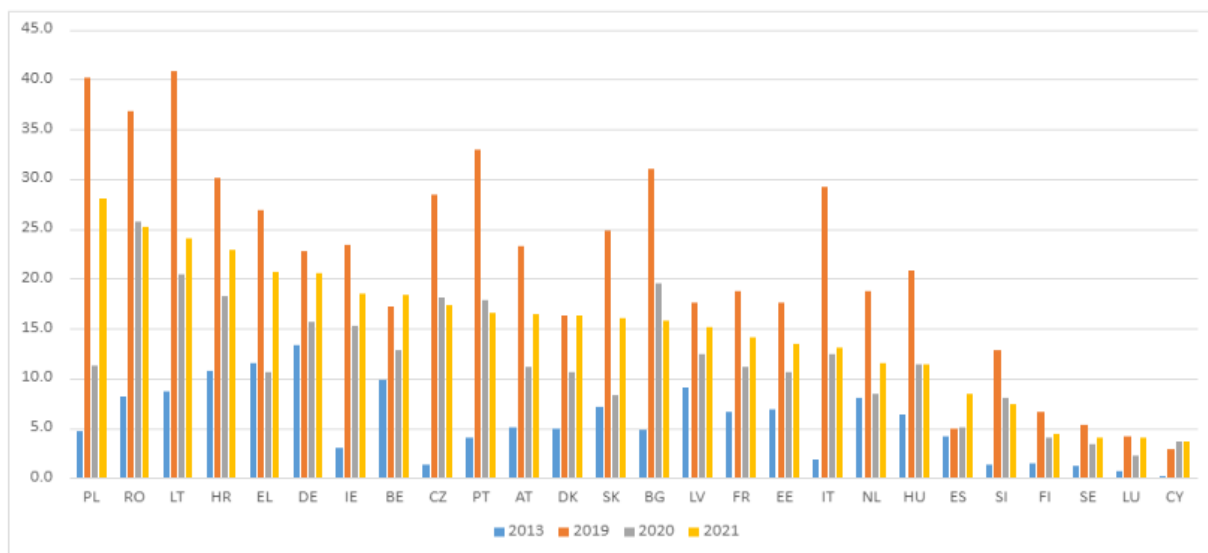
---

<sup>52</sup> Rezultati se na splošno ujemajo z ugotovitvami iz raziskave naložb Investment Survey skupine Evropske investicijske banke iz leta 2019.

<sup>53</sup> Čeprav se je ta verjetno omejil z uvedbo skrajšanega delovnega časa in drugimi ukrepi za podporo zaposlovanju.

### Slika 2.1.5: Sporočeno pomanjkanje delovne sile se je zaradi pandemije v večini držav članic zmanjšalo, vendar se z okrevanjem znova povečuje

Indeks pomanjkanja delovne sile – delež delodajalcev v proizvodnem, storitvenem in gradbenem sektorju, ki poroča, da je pomanjkanje delovne sile glavni dejavnik, ki omejuje njihovo proizvodnjo (v %, 2013–2021).



Opombe: države so razvrščene v padajočem vrstnem redu glede na pomanjkanje delovne sile v letu 2021. Podatki za leto 2021 so izračunani kot povprečje prvih treh četrtletij.

Vir: EU-BCS.

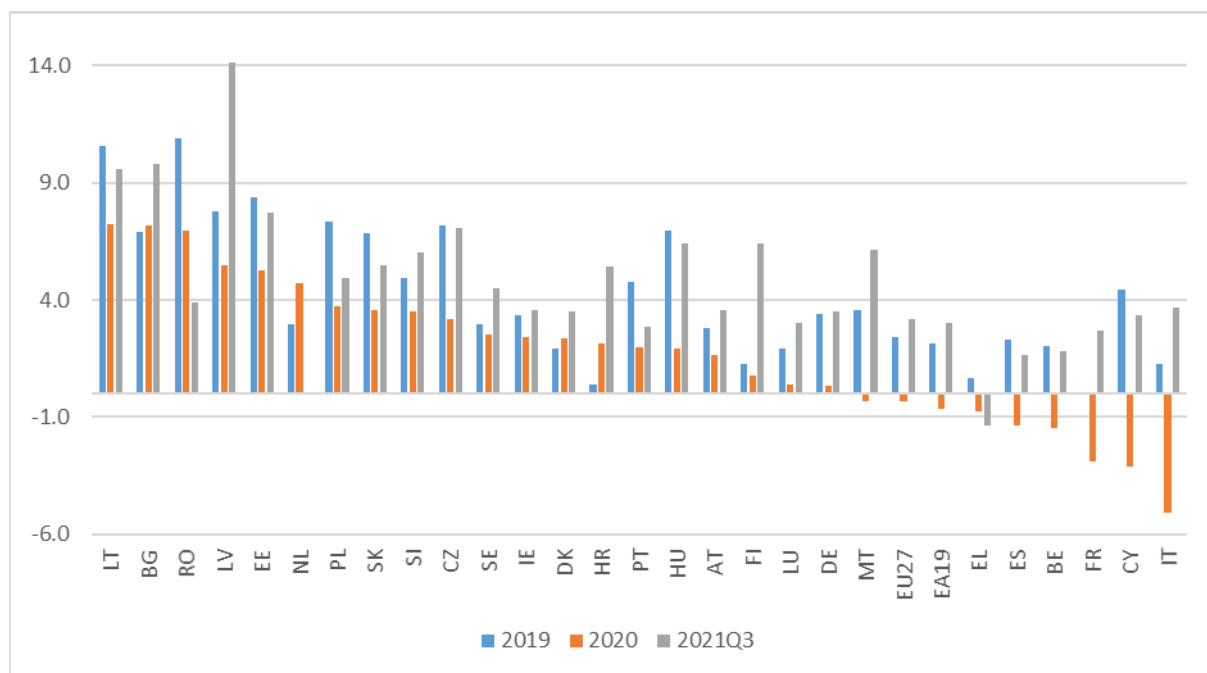
**Kriza zaradi COVID-19 je povzročila velik padec v stopnji nominalne rasti plač, ki mu je sledilo okrevanje v prvi polovici leta 2021.** V primerjavi z letom 2019, ko so se plače<sup>54</sup> v EU27 zvišale za 3,6 %, je bila leta 2020 rast plač negativna, in sicer –1,8 %. Zmanjšanje je mogoče vsaj delno pojasniti z učinkom skrajšanega delovnega časa, pri čemer so razlike odvisne od zasnove nacionalnih ukrepov<sup>55</sup>. Vendar pa negativne skupne številke prikrivajo precejšnje razlike med državami. Leta 2020 so Litva, Romunija, Nizozemska in Bolgarija zabeležile visoko nominalno rast plač, ki je znašala 3 % ali več. Plače so se znižale v južnoevropskih državah ter v Belgiji, Avstriji in na Finskem. Največji upad je bil zabeležen v Italiji (–6,9 %), Španiji (–5,4 %), Franciji (–3,9 %) in na Cipru (–3,6 %) (slika 2.1.6). To je predvsem posledica zmanjšanja števila opravljenih delovnih ur, povezanega z razširjeno uporabo shem skrajšanega delovnega časa. V tretjem četrtletju leta 2021, v primerjavi z enim letom prej, je bila nominalna rast plač v vseh državah članicah razen Grčije pozitivna.

<sup>54</sup> Merjeno z nominalnimi sredstvi na zaposlenega.

<sup>55</sup> V državah, kjer se prejemki izplačujejo neposredno zaposlenim in evidentirajo kot socialni transferji, so sheme skrajšanega delovnega časa povzročile opazen padec stroškov plač.

**Slika 2.1.6: Nominalna rast plač je med krizo v več državah članicah postala negativna, vendar si je v letu 2021 opomogla**

Nominalna sredstva na zaposlenega (letna sprememba v %, 2019–2020 in tretje četrtletje leta 2021)



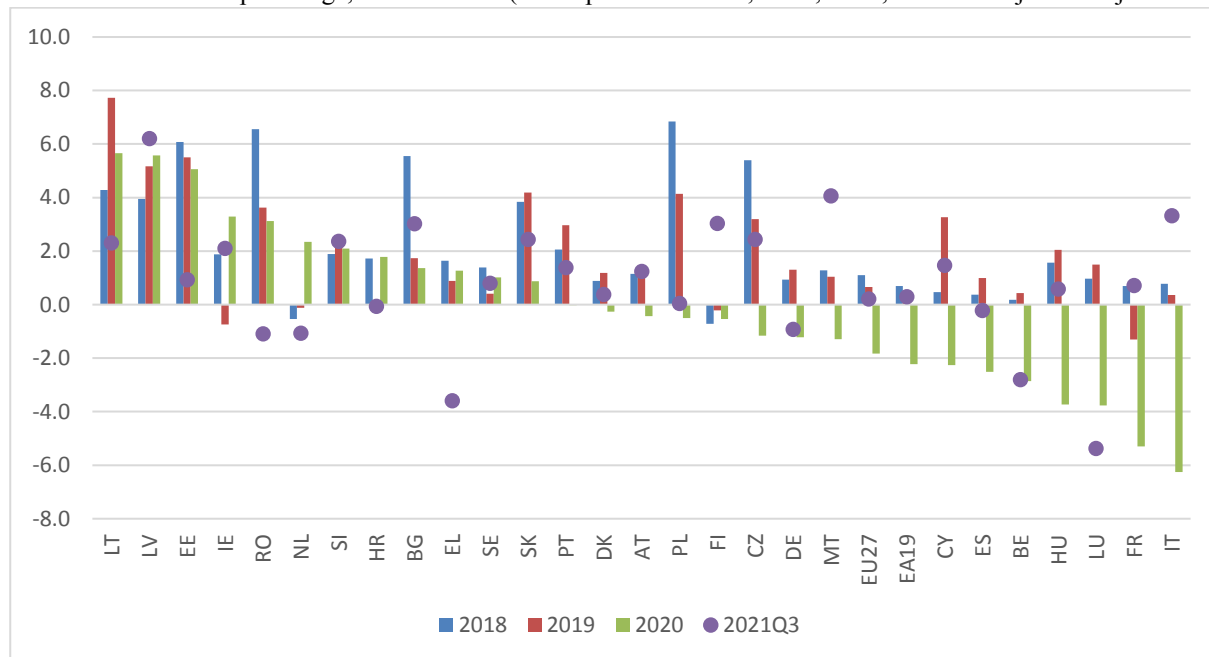
Opombe: (1) Plače se merijo s kazalnikom „nominalna sredstva na zaposlenega“, ki se izračuna tako, da se skupna sredstva za zaposlene delijo s skupnim številom zaposlenih. Skupna sredstva so celotno nadomestilo v denarju ali naravi, ki ga delodajalec plača zaposlenemu v zameno za njegovo opravljeno delo v obračunskem obdobju in ima dva dela: (i) plače, ki se plačajo v denarju ali naravi, in (ii) socialne prispevke, ki jih plača delodajalec. (2) Vsi uporabljeni podatki so podatki iz nacionalnih računov. Kazalniki temeljijo na vrednostih v nacionalni valuti. (3) Države so razvrščene v naraščajočem vrstnem redu glede na realno rast plač v letu 2020.

Vir: Evropska komisija, podatkovna zbirka AMECO.

**Realne plače so se leta 2020 znižale v več državah članicah in skupaj za EU, vendar so se leta 2021 znova dvignile.** Danska, Madžarska, Nemčija, Avstrija, Češka, Malta, Ciper, Finska, Belgija, Luksemburg in Francija so v letu 2020 doživele medletno zmanjšanje realne rasti plač (glej sliko 2.1.7). Največje zmanjšanje je bilo ugotovljeno v Franciji (–5,2 %) in Luksemburgu (–3,0 %). Realne plače so se v letu 2020 najbolj povečale v Litvi (7,0 %), Latviji (5,3 %) in Romuniji (3,4 %). Po negativni povprečni realni rasti plač v letu 2020 (–0,9 %) so se realne plače v EU v prvi polovici leta 2021 dvignile za 1,1 %. Najvišja realna rast plač (letna primerjava) v tretji četrtini leta 2021 je bila zabeležena v Latviji (6,2 %), na Malti (4,7 %) in v Italiji (3,3 %). V prihodnje lahko negotovost glede inflacijskih obetov vpliva na realno rast plač.<sup>56</sup>

**Slika 2.1.7: Leta 2020 so se realne plače v EU v povprečju znižale, vendar so se v prvih treh četrtletjih leta 2021 znova dvigale**

Realna sredstva na zaposlenega, deflator BDP (letna sprememba v %; 2018, 2019, 2020 in tretje četrtletje leta 2021)



Vir: AMECO.

<sup>56</sup> Evropska komisija v poletni napovedi za leto 2021 napoveduje zmerno povečanje inflacije v letih 2021 in 2022, vendar ugotavlja, da bi lahko bila inflacija višja od napovedane, če bi bile omejitve ponudbe dolgotrajnejše in bi se cenovni pritiski bolj prenesli na cene življenjskih potrebščin. Glej dokument Institutional Paper 156 Evropske komisije, julij 2021 (poletna napoved).

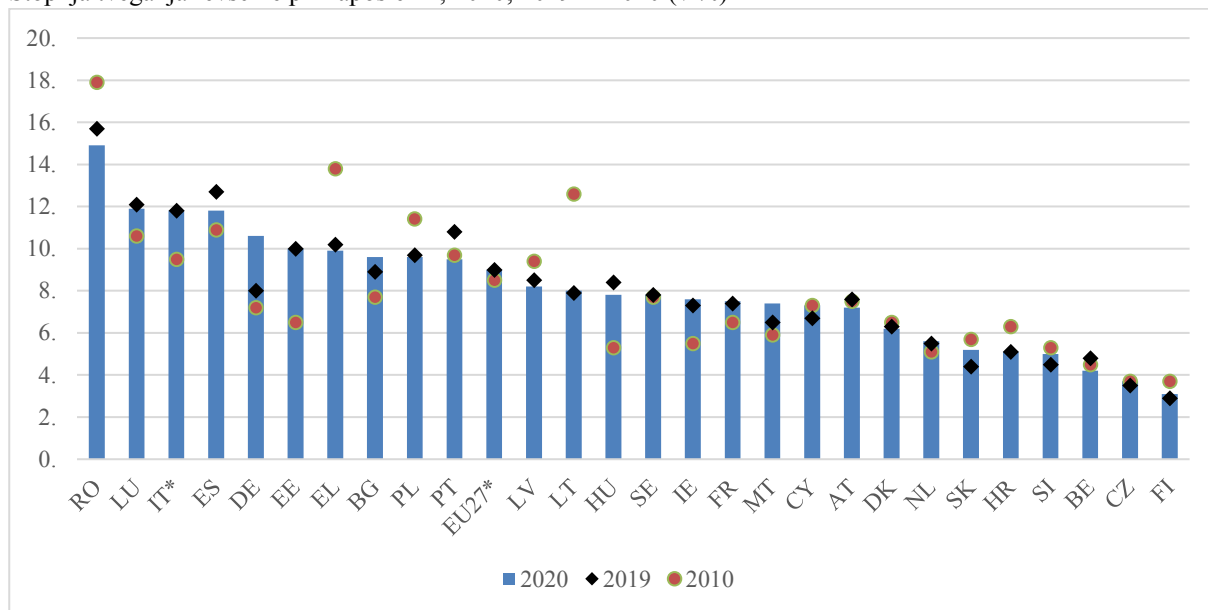
**Urne postavke so se v letu 2020 znatno zvišale zaradi drastične prilagoditve navzdol opravljenih delovnih ur zaradi skrajšanega delovnega časa in podobnih ukrepov za ohranitev delovnih mest.** Urne postavke so se v EU povečale za približno 4,6 %, v euroobmočju pa za 5,2 % (najvišji stopnji od leta 2001), potem ko so leta 2019 znašale 2,7 % oziroma 2,2 %. Četrtno gledano ugotovljene simetrične spremembe urnih plačil in sredstev na zaposlenega kažejo, da je bilo zmanjšanje sredstev na zaposlenega večinoma povezano z manjšim številom opravljenih delovnih ur zaradi dela s skrajšanim delovnim časom. V nekaterih državah članicah (Avstrija, Grčija, Francija, Malta in Slovenija) so povečanja urnih plačil več kot štirikrat presegla tista, ki so bila zabeležena pri nominalnih sredstvih na zaposlenega. V prvem četrtletju leta 2021 je stopnja urnega plačila v EU nekoliko presegla stopnjo iz zadnjega četrtletja leta 2020 (0,3 %).

**Zaposlitev ne zagotavlja vedno dostojnega dohodka za življenje.** Revščina zaposlenih v EU27 se je povečala z 8,5 % leta 2010 na 9,0 % leta 2019<sup>57</sup> (kot je prikazano na sliki 2.1.8). Na splošno se delavci s pogodbami o zaposlitvi za določen čas srečujejo z večjim tveganjem revščine zaposlenih kot delavci s pogodbami o zaposlitvi za nedoločen čas (16,2 % v primerjavi s 5,9 %), enako velja za nizko usposobljene delavce v primerjavi z visoko usposobljenimi delavci (19 % v primerjavi s 4,9 %). Poleg tega bodo delavci, ki niso rojeni v EU, veliko verjetneje izkusili revščino zaposlenih kot osebe, rojene v EU (20,1 % v primerjavi z 8,1 %). Slika 2.1.8 kaže, da je bilo leta 2020 v Romuniji, Luksemburgu, Španiji, in Nemčiji več kot 10 % delavcev izpostavljenih tveganju revščine. V tej skupini držav se je stopnja revščine zaposlenih v letu 2020 glede na leto 2010 dejansko zvišala v Španiji, Nemčiji in Luksemburgu.

<sup>57</sup> Podatki za EU27 do presečnega datuma 13. januarja 2022 niso bili na voljo. Revščina zaposlenih se nanaša na delež oseb, ki delajo in katerih ekvivalentni razpoložljivi dohodek je pod pragom tveganja revščine, ki je določen kot 60 % nacionalne mediane ekvivalentnega razpoložljivega dohodka (po socialnih transferjih). Podatki za leto 2007 se nanašajo na edine primerljive združene podatke za EU, ki so na voljo za navedeno leto, in sicer EU27, vključno z Združenim kraljestvom, vendar brez Hrvaške. V povprečju se je revščina zaposlenih v sedanjih 27 državah članicah (tj. vključno s Hrvaško, vendar brez Združenega kraljestva) povečala z 8,5 % v letu 2010 (prvi podatki, ki so na voljo) na 9 % v letu 2019.

### Slika 2.1.8: Revščina zaposlenih se je v zadnjem desetletju v EU povečala

Stopnja tveganja revščine pri zaposlenih, 2020, 2019 in 2010 (v %)



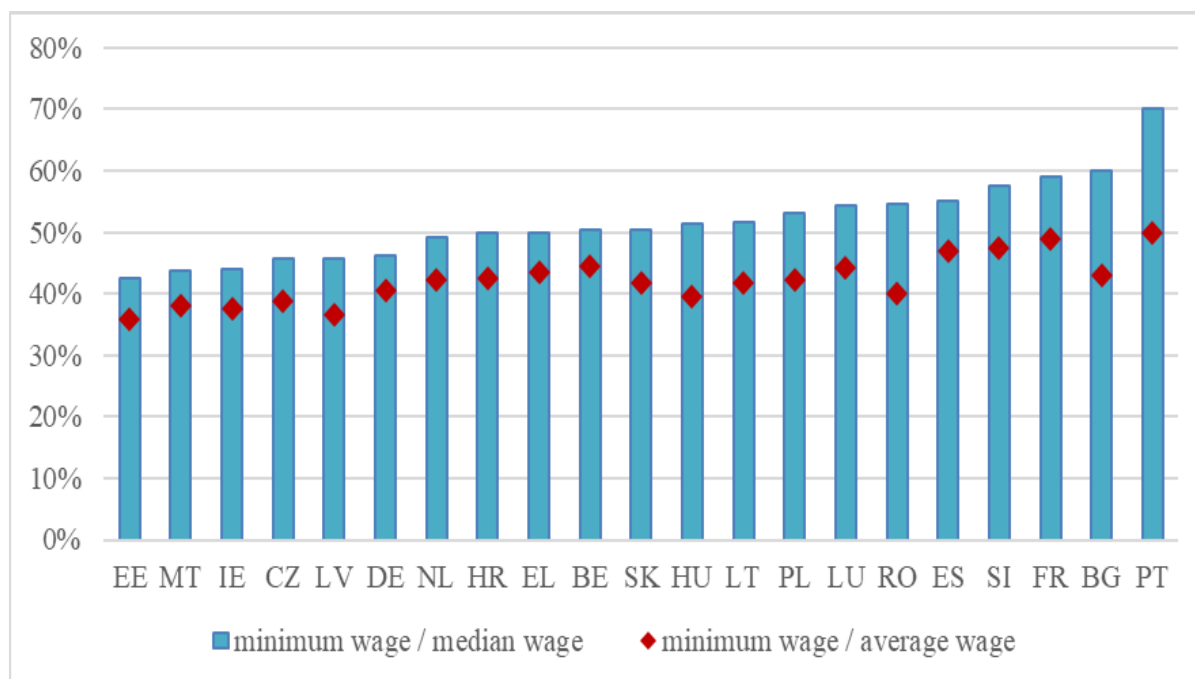
Opomba: Podatki za leto 2019 za IT in EU27, glede na to, da ob zaključku analize podatki SILC za IT niso bili na voljo.  
Vir: Eurostat [ilc\_iw01].

**Kljub nedavnemu zvišanju minimalne plače v številnih državah članicah je zakonsko določena minimalna plača v nekaterih državah članicah nizka v primerjavi s povprečno in mediano plačo.** V skoraj vseh državah članicah je bila zakonsko določena minimalna plača v letu 2019 nižja od 60 % mediane plače in pod 50 % povprečne plače (glej sliko 2.1.9). Poleg tega je bila v istem letu v državah, kot so Litva, Irska, Nizozemska, Madžarska, Estonija, Latvija in Češka, minimalna plača nižja od 50 % mediane plače in nižja od 40 % povprečne plače<sup>58</sup> (v nekaterih državah so na razmere morda vplivala nedavna zvišanja).

<sup>58</sup> Na podlagi raziskave o strukturi plač (SES). SES zajema podjetja z najmanj deset zaposlenimi, kar bi lahko povzročilo povečanje ocen prihodkov v državah članicah, v katerih mala podjetja predstavljajo velik del gospodarstva. To bi bilo treba upoštevati pri primerjavah med enakimi in primerjavah med državami.

**Slika 2.1.9: V skoraj vseh državah članicah je zakonsko določena minimalna plača nižja od 60 % mediane plače in nižja od 50 % povprečne plače**

Zakonsko določene minimalne plače kot odstotek bruto mediane plače in povprečne plače zaposlenih za polni delovni čas (v %, 2019)



Opomba: v grafu niso zajete Avstrija, Ciper, Danska, Finska, Italija in Švedska, ki nimajo zakonsko določene minimalne plače. V teh državah je zaščita minimalne plače zagotovljena s kolektivnimi pogodbami.

Vir: Eurostat [earn\_mw\_cur], OECD.

**Kolektivna pogajanja imajo ključno vlogo pri doseganju ustrezne zaščite minimalne plače v Uniji.** Pokritost s kolektivnimi pogajanjmi se v številnih državah članicah v zadnjih dveh desetletjih zmanjšuje. Trend upadanja je bil najizrazitejši v Grčiji, Romuniji, Bolgariji, na Slovaškem, Cipru in v Sloveniji (glej sliko 2.1.10). V več državah članicah je zmanjšanje pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi mogoče pojasniti z upadom pogajanj z več delodajalci na sektorski ali nacionalni ravni zaradi regulativnih sprememb, prilagoditvami načinov širitve kolektivnih pogajanj ali spremembami drugih dejavnikov, kot sta gostota združenj delodajalcev<sup>59</sup> in članstvo v sindikatih<sup>60</sup>. K temu trendu so prispevale tudi strukturne spremembe v gospodarstvu v smeri manjšega števila sindikalnih sektorjev, predvsem storitvenih, in upad članstva v sindikatih, povezan s povečanjem nestandardnih oblik dela, kot je platformno delo. V državah, kjer se minimalne plače določajo izključno na podlagi kolektivnih pogajanj, je raven pokritosti nad 80 %. Edina izjema je Ciper z znatnim znižanjem v zadnjih dveh desetletjih (s 65 % na 43 %) in napovedanim preходом na zakonsko določeno minimalno plačo do leta 2022. V Italiji, Španiji, na Finskem in Danskem se je pokritost od leta 2000 povečala, v Avstriji pa je pokritost s kolektivnimi pogajanjmi ostala na isto visoki ravni (pri čemer je zajetih 98 % zaposlenih). Cilj predloga Komisije za direktivo o ustreznih minimalnih plačah<sup>61</sup> je izboljšati njihovo ustreznost tudi s spodbujanjem kolektivnih pogajanj o plačah. Komisija zagotavlja podporo za krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev v okviru posebnih razpisov za socialni dialog, Programa EU za zaposlovanje in socialne inovacije (EaSI) in ESS+.

---

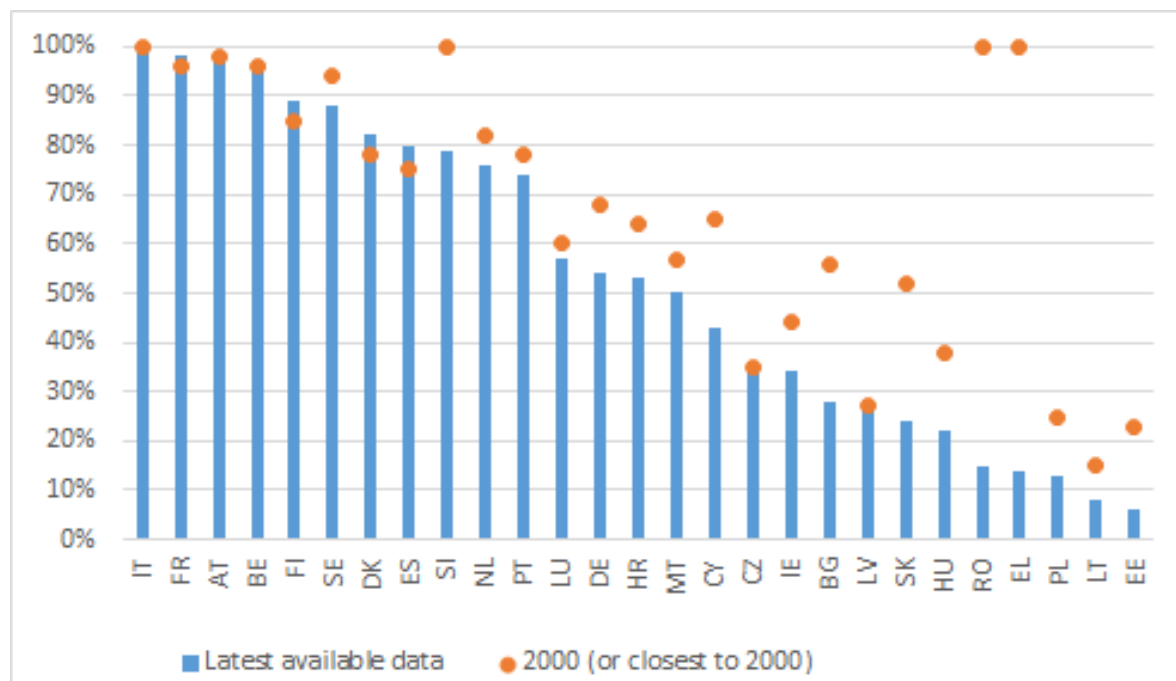
<sup>59</sup> Gostota združenj delodajalcev je opredeljena kot članstvo v smislu vseh oseb, zaposlenih v podjetjih članih, kot delež vseh zaposlenih na organizacijskem področju organizacij.

<sup>60</sup> Evropska komisija (2021), dokument z naslovom Employment and Social Developments in Europe (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi), letni pregled.

<sup>61</sup> Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o ustreznih minimalnih plačah v Evropski uniji, COM(2020) 682 final.

**Slika 2.1.10: Stopnja pokritosti s kolektivnimi pogajanja med zaposlenimi se je v obdobju 2000–2019 znižala v skoraj vseh državah članicah**

Število zaposlenih, za katere velja kolektivna pogodba, deljeno s skupnim številom prejemnikov plač (v %, 2000 in 2019)



Opomba: (1) Najnovejši podatki so na voljo za leto: 2019 (Avstrija, Belgija, Češka, Madžarska, Italija, Litva, Nizozemska, Poljska, Portugalska), 2018 (Bolgarija, Nemčija, Danska, Španija, Francija, Luksemburg, Litva, Švedska), 2017 (Grčija, Finska, Irska, Slovenija, Romunija), 2016 (Ciper, Malta), 2015 (Slovaška) in 2014 (Hrvaška). (2) Za IT je bila pokritost popravljena na 100 %, kar odraža dejstvo, da delovna sodišča uporabljajo osnovne plače, določene v kolektivnih pogodbah (lestvice minimalnih plač), kot referenco za uporabo ustavnega načela sorazmernega in zadostnega plačila.

Vir: podatkovna zbirka OECD/AIAS (2021).

### **Pričakuje se, da bosta zeleni in digitalni prehod znatno vplivala na prihodnji razvoj trga dela.**

Pandemija je pospešila sedanje trenje digitalizacije gospodarstev in družb EU. Digitalne tehnologije prinašajo nove načine učenja, dela, izpolnjevanja ambicij ter izboljšanja dostopa do izobraževanja in zaposlitvenih možnosti. Na trgu ustvarjajo nove zaposlitvene možnosti ter prispevajo k boljšemu usklajevanju med delodajalci in delavci. Vendar pomenijo tudi tveganja za obstoječa delovna mesta, predvsem za tiste v zelo rutinskih dejavnostih in nizko usposobljene delavce. To lahko vodi v večjo polarizacijo z zmanjšanjem zaposlenosti v srednje plačanih poklicih ter hkratnim povečanjem števila nizko in visoko plačanih poklicev<sup>62</sup>. Hkrati bi lahko s preходом na podnebno nevtralnost z ustreznimi spremljevalnimi politikami do leta 2030 v EU ustvarili do milijon dodatnih zelenih delovnih mest, čeprav se pričakuje, da se bodo učinki med poklici, sektorji in regijami spet razlikovali.<sup>63</sup> Zanimivo je, da analiza kaže, da naj bi bila po pričakovanjih ustvarjena delovna mesta v sektorjih, povezanih z energijo iz obnovljivih virov, gradbeništvo, kmetijstvom in gozdarstvom ter večinoma v skupini srednje usposobljenih delavcev, kar lahko prispeva k ublažitvi omenjenega trenda polarizacije trga dela. Vendar pa tudi v tem primeru obstajajo delavci, ki lahko izgubijo delovna mesta (predvsem v ekstraktivnih sektorjih in visoko energijsko intenzivnih sektorjih) ter so lahko še bolj izpostavljeni spreminjajočim se nalogam in zahtevam po znanjih in spretnostih. Nemoteni prehodi na trgu dela lahko prispevajo k večji učinkovitosti ter povečajo produktivnost in plače, predvsem v sektorjih, usmerjenih v prihodnost. Da bi omogočili take prehode, imajo ključno vlogo predvidevanje sprememb in potreb po znanjih in spretnostih ter ukrepi za izpopolnjevanje in prekvalifikacijo delovne sile (glej okvir 1 in poglavje 2.2.1 stebra).

---

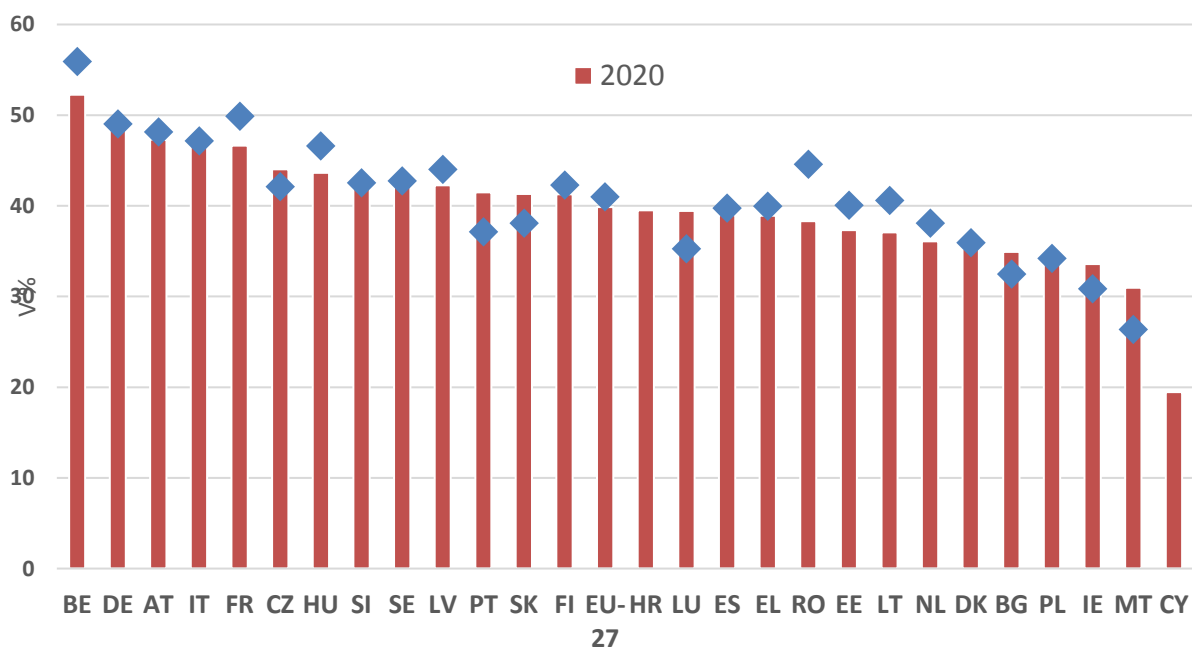
<sup>62</sup> Evropska komisija (2019): Labour Market and Wage Developments in Europe, Annual Review 2019 Report (Razvoj trga dela in plač v Evropi, poročilo o letnem pregledu za leto 2019), Generalni direktorat za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje.

<sup>63</sup> Ocena učinka, priložena sporočilu Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z dne 14. julija 2021 z naslovom „Pripravljeni na 55“: uresničevanje podnebnega cilja EU za leto 2030 na poti do podnebne nevtralnosti ([COM\(2021\) 550 final](#)).

**Visok davčni primež stroškov dela lahko negativno vpliva tako na povpraševanje po delovni sili kot njeno ponudbo.** Z davčnim primežem stroškov dela se meri razlika med delodajalčevimi stroški dela in neto plačami zaposlenih, izražena kot razmerje celotnih stroškov plač. Povprečni davčni primež v EU27 za samsko osebo s povprečno plačo se je od leta 2010 postopoma zmanjšal na 39,9 % leta 2020. Od leta 2010 je sedem držav članic EU zaznalo opazno zmanjšanje (več kot 2 odstotni točki) davčnega primeža pri povprečni plači, pri čemer se je najbolj zmanjšal v Romuniji (–6,3 odstotne točke), v Belgiji (–3,7 odstotne točke) in Litvi (–3,5 % odstotne točke). Nasprotno se je od leta 2010 močno povečal na Malti (4,6 odstotne točke), Portugalskem (4,4 odstotne točke) in v Luksemburgu (4,2 odstotne točke) (glej sliko 2.1.11).

**Slika 2.1.11: Davčni primež na povprečno plačo se je v zadnjem desetletju v večini držav članic EU zmanjšal**

Davčni primež za samsko osebo s povprečno plačo, spremembe 2010 in 2020 (v %)



Opombe: podatki za leto 2010 niso na voljo za Hrvaško in Ciper.

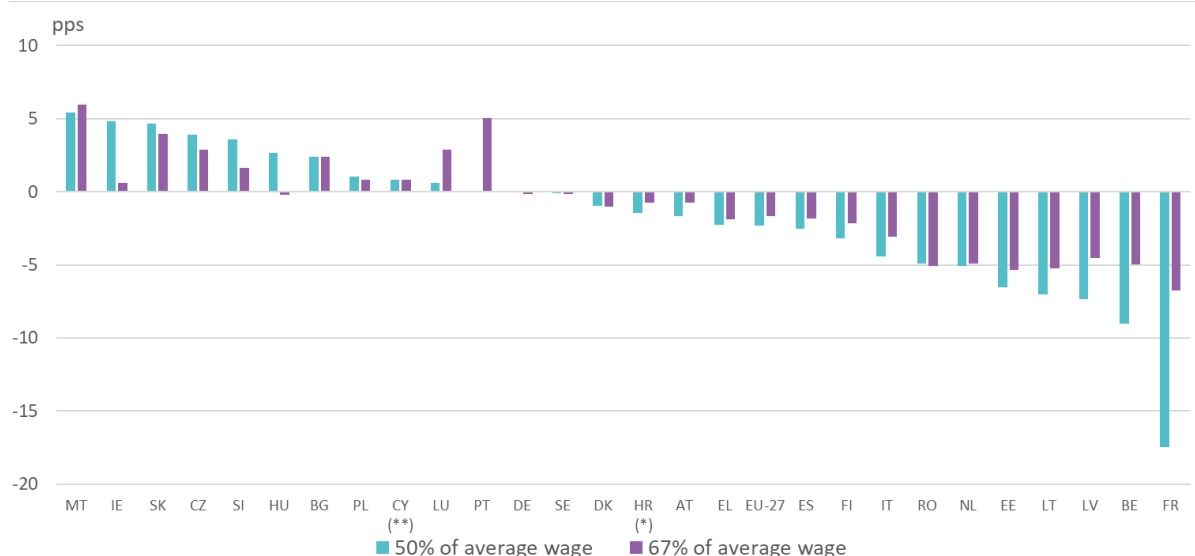
Vir: Podatkovna zbirka Evropske komisije o kazalnikih davkov in socialnih prejemkov na podlagi modela davkov in socialnih prejemkov OECD

### **Davčni primež za osebe z nizkim dohodkom je običajno nižji kot za osebe z višjim dohodkom.**

Obdavčitev oseb z nizkim dohodkom ima pomembne posledice za trg dela (prehod v delo, siva ekonomija; glej oddelek 2.3) in za socialno vključenost (glej oddelek 2.4). V zvezi s tem so med državami članicami EU velike razlike. Leta 2020 je bil davčni primež za ljudi, ki zaslužijo 50 % povprečne plače, v Estoniji in Litvi višji od 40 %, na Cipru in na Danskem pa pod 20 %. Davčni primež za delavce na dnu porazdelitve dohodka se je zadnjem desetletju zmanjšal v številnih državah EU. Za povprečje EU je bilo med letoma 2010 in 2020 ugotovljeno zmanjšanje davčnega primeža za osebe, ki prejemajo 50 % povprečne plače, za 2,3 odstotne točke. V šestih državah (Francija, Belgija, Latvija, Litva, Estonija, Nizozemska) je zmanjšanje presegalo 5 odstotnih točk (glej sliko 2.1.12).

### **Slika 2. 01. 2012: Znižanje davkov za delavce na dnu porazdelitve dohodka v večini držav članic EU**

Razvoj davčnega primeža za osebe z nizkim dohodkom (50 % in 67 % povprečne plače), samske osebe (v odstotnih točkah, 2010–2020)



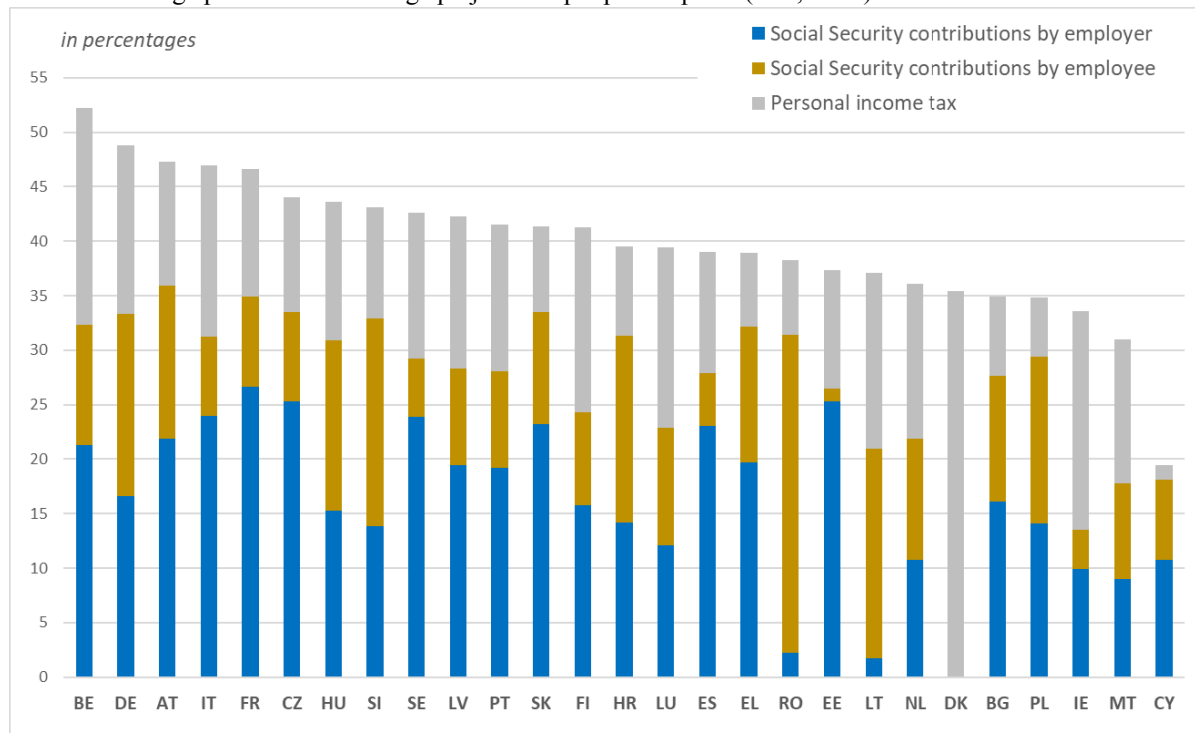
Opombe: (\*) podatki za Hrvaško od leta 2013 in (\*\*) podatki za Ciper od leta 2014.

Vir: Podatkovna zbirka Evropske komisije o kazalnikih davkov in socialnih prejemkov na podlagi modela davkov in socialnih prejemkov OECD.

**Sestava davčnega primeža stroškov dela se med državami članicami močno razlikuje.** Njegove komponente (tj. dohodnina, prispevki za socialno varnost delodajalcev in zaposlenih), predvsem njihova višina, lahko vsaj kratkoročno različno vplivajo na ponudbo delovne sile ali povpraševanje po njej. Na sliki 2.1.13 so prikazane razčlenitve davčnega primeža za samskega prejemnika povprečne plače v letu 2020. V Franciji, na Češkem in v Estoniji delodajalci plačujejo najvišje prispevke za socialno varnost, ki predstavljajo več kot 25 % stroškov zaposlovanja. Skupni prispevki za socialni varnost (delodajalcev in zaposlenih) so, gledano kot delež stroškov zaposlovanja, najvišji v Avstriji (35,9 %), sledijo pa ji Francija, Slovaška in Češka. Razen Danske, pri kateri prispevki za socialno varnost niso zajeti v davčnem primežu, so najnižji skupni prispevki za socialno varnost, izraženi kot delež stroškov dela, na Irskem (13,6 %) in Malti (17,8 %). Največje prispevke za socialno varnost, ki bremenijo zaposlene, imata Romunija (29,2 %) in Litva (19,2 %). Prispevki delodajalcev za socialno varnost v Litvi in Romuniji znašajo manj kot 5 %.

### Slika 2.1.13: Razlike v sestavi davčnega primeža stroškov dela med državami so velike

Sestava davčnega primeža za samskega prejemnika povprečne plače (v %, 2020)



Opomba: države članice so razvrščene v padajočem vrstnem redu glede na raven skupnega davčnega primeža; družinski dodatki ne vplivajo na podatke, saj se podatki nanašajo na dohodek samske osebe brez zakonskega partnerja ali otrok.

Vir: Podatkovna zbirka Evropske komisije o kazalnikih davkov in socialnih prejemkov na podlagi modela davkov in socialnih prejemkov OECD.

**V nekaterih primerih obstajajo možnosti preusmeritve obdavčenja z dela, predvsem z zmanjšanjem davčnega primeža za skupine z nizkimi in srednjimi dohodki, na rasti prijaznejše davčne osnove ob ustreznem upoštevanju morebitnih distribucijskih učinkov in zagotavljanju ustrezne socialne zaščite.** Zakonodajni predlogi, predstavljeni v svežnju „Pripravljeni na 55“<sup>64</sup> z dne 14. julija 2021, vključno s predlagano revizijo sistema EU trgovanja z emisijami in direktive o obdavčitvi energije, so zasnovani tako, da omogočajo stroškovno učinkovit in pravičen prehod na čisto energijo z uskladitvijo gospodarskih spodbud z višjimi in pravno zavezujočimi podnebnimi cilji EU. Iz dokazov je razvidno, da davki na goriva in druge energente kot delež razpoložljivega dohodka najbolj obremenjujejo gospodinjstva z najnižjimi dohodki.<sup>65</sup>

Zato je potrebna preudarna zasnova politike, da bi obravnavali distribucijske učinke, posebej na skupine z najnižjimi dohodki.<sup>66</sup> Leta 2019 približno 7 % prebivalstva EU27, tj. 31 milijonov ljudi, ni moglo ustrezno ogrevati svojih domov, pri čemer so bile precejšnje razlike med državami članicami in dohodkovnimi skupinami, še posebej so bile prizadete tudi skupine z nižjimi srednjimi dohodki<sup>6768</sup>.

<sup>64</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z dne 14. julija 2021 z naslovom „Pripravljeni na 55“: uresničevanje podnebnega cilja EU za leto 2030 na poti do podnebne nevtralnosti ([COM\(2021\) 550 final](#)).

<sup>65</sup> Evropska komisija (2020). Employment and Social Developments in Europe, Annual Review 2020 (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, Letni pregled 2020). Luxembourg: Urad za publikacije Evropske unije. Na voljo [na spletu](#).

<sup>66</sup> Nedavna študija je pokazala, da bi lahko simulirani portfelj zelenih davkov v višini 30 milijard EUR, ki bi nadomestil davek od dohodkov, do leta 2030 povečal BDP EU za 35 milijard EUR (0,2 %), s čimer bi se zaposlenost povečala za 140 000 EPDČ (0,1 %). Simulacija v študiji je pokazala pozitivne ali ničelne učinke na dohodek v vseh delih porazdelitve v vseh državah članicah.

<sup>67</sup> Leta 2019 je delež gospodinjstev z nižjim srednjim dohodkom (med 60 % mediane dohodka in mediano dohodka), ki so poročala o nezmožnosti ustreznega ogrevanja svojih domov, znašal več kot 20 % te dohodkovne skupine v petih državah članicah (Bolgarija, Ciper, Litva, Portugalska, Grčija).

<sup>68</sup> Vendar zdravju škodljivi vplivi okolja bolj negativno vplivajo na skupine z nižjim socialno-ekonomskim statusom, in sicer zaradi njihove večje izpostavljenosti in večje ranljivosti: <https://www.eea.europa.eu/publications/unequal-exposure-and-unequal-impacts/>.

## 2.1.2 Odziv politike

**Evropski instrument za začasno podporo za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah (SURE) je v letih 2020 in 2021 pomembno prispeval k preprečevanju povečanja brezposelnosti.** Instrument SURE je zagotovil vzajemna posojila s sredstvi v višini 100 milijard EUR za podporo državam članicam pri zaščiti delovnih mest in dohodkov delavcev v okviru pandemije COVID-19. Komisija je do zdaj izplačala že skoraj 95 % skupne finančne pomoči v okviru instrumenta SURE, ki jo je odobril Svet. V prvem valu pandemije leta 2020 je podporo v okviru instrumenta SURE po ocenah prejelo približno 31 milijonov ljudi in 2,5 milijona podjetij v 19 državah članicah. Glede na povratne informacije upravičenk je bila podpora v okviru instrumenta SURE pomembna pri vzpostavitvi njihovih shem skrajšanega delovnega časa ter povečanju njihovega kritja in obsega.<sup>69</sup>

---

<sup>69</sup> Drugo poročilo o izvajanju instrumenta SURE (COM/2021/596).

Ocenjuje se, da je bilo samo med marcem in septembrom leta 2020 za delo s skrajšanim delovnim časom in podobne sheme za ohranitev delovnih mest porabljenih skoraj 100 milijard EUR. Posebna narava, merila za upravičenost, raven in trajanje podpore ter vir financiranja in vključevanje zahtev glede usposabljanja in zaščita pred odpuščanjem so se od države do države razlikovali. Določbe so se razlikovale tudi v zahtevah glede minimalnega zmanjšanja prometa. 14 držav članic je določilo minimalno zmanjšanje v razponu od 10 do 50 % prometa, kar bi lahko močno omejilo delež upravičenih podjetij in delavcev. Raven dohodka, prejetega med neopravljenimi urami, se je med državami članicami bistveno razlikovala. Stopnje nadomestitve dohodka so se gibale med 60 % in 100 %, pri čemer je večina držav določila zgornje meje.<sup>70</sup>Vse države članice razen šestih so delavcem s skrajšanim delovnim časom ponudile določeno obliko zaščite pred odpuščanjem. **Avstrija, Grčija, Italija, Nizozemska in Portugalska** so izključile možnost odpuščanja celotne delovne sile podjetja, ki je za določeno obdobje zaprosilo za državno podporo<sup>71</sup>. Vsaj pet držav je v določbe o skrajšanem delovnem času vključilo zahtevo po nudenju usposabljanja med izpadom delovnega časa (**Avstrija, Madžarska, Nemčija, Portugalska in Francija**), **Nemčija, Portugalska in Francija** pa sta za to ponudili finančne spodbude, na **Madžarskem** pa je to obvezno le z določenim skrajšanjem delovnega časa.<sup>72</sup>

---

<sup>70</sup> Te omejitve so pomenile, da so delo s skrajšanim delovnim časom in podobne sheme po navadi koristnejše za ohranjanje dohodka zaposlenih z nižjimi dohodki.

<sup>71</sup> V Grčiji podjetja, ki uporabljajo shemo skrajšanega delovnega časa, ne smejo prekiniti pogodb zaposlenih, ki so vključeni v mehanizem SYN-ERGASIA.

<sup>72</sup> Eurofound (2021), COVID-19: Implications for employment and working life (Posledice za zaposlovanje in delovno življenje), serija COVID-19, Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

**Več kot tri četrtine držav članic je med pandemijo uvedlo posebne ukrepe dohodkovne podpore za samozaposlene osebe.** V vseh državah razen treh so bili ti ukrepi popolnoma novi in časovno omejeni. Kar zadeva upravičene skupine, so nekatere države podpora večinoma usmerile v samozaposlene osebe v najbolj prizadetih sektorjih (npr. **Belgija**<sup>73</sup> in **Francija in Madžarska**), druge pa so podpora večinoma ali izključno usmerile v samozaposlene osebe brez zaposlenih (**Nizozemska in Poljska**) ali v posebne pravne strukture<sup>74</sup>. **Češka, Grčija in Portugalska** niso dovolile kombiniranja dohodkovne podpore samozaposlenim osebam z drugo vladno podporo. V nekaterih državah so bili za razmejitve upravičenih skupin vzpostavljeni tudi spodnji ali zgornji pragovi dohodka iz samozaposlitve. Kar zadeva minimalne izgube prometa, je **Romunija** dostop do svojih shem omejila na samozaposlene osebe, ki jih je prizadelo popolno zaprtje nekaterih sektorjev, pragovi v nekaterih drugih državah članicah pa so se gibal med 10 % in 5 % izgube prometa. Na splošno se je raven dohodkovne podpore, zagotovljene samozaposlenim osebam, znižala pod raven podpore, zagotovljene zaposlenim, vključenim v sheme skrajšanega delovnega časa ali začasne brezposelnosti.<sup>75</sup>

**V letu 2021 je večina držav članic začela ukinjati svoje sheme nujne pomoči ali zmanjševati njihov obseg.** Na **Češkem, v Estoniji, Latviji, Litvi in na Poljskem** so bile posebne začasne sheme, uvedene v odziv na krizo, postopno odpravljene med majem in avgustom 2021, septembra 2021 so bile odpravljene na **Nizozemskem**<sup>76</sup> in **Švedskem**, na **Cipru** oktobra 2021 in na **Madžarskem** novembra 2021. V **Bolgariji, Grčiji, na Hrvaškem, Malti, Irskem, Slovaškem in v Romuniji** bodo zadevne sheme za nujne primere predvidoma ostale v veljavi (vsaj) do konca leta 2021<sup>77</sup>. Države članice s stalnimi shemami, vzpostavljenimi že pred krizo zaradi COVID-19, so začele odpravljati nujne postopke, ki so olajšali odstop do podpore za skrajšani delovni čas.

<sup>73</sup> V Belgiji je bila že obstoječa podpora v času krize zaradi COVID-19 razširjena.

<sup>74</sup> To se nanaša na različne načine ustanavljanja kot samozaposlene osebe (za pravne in davčne namene), na primer samostojni podjetnik, družba z omejeno odgovornostjo, osebna družba itd. Predvsem v državah, kot je Italija, ki imajo številne različne strukture za ustanovitev samostojnega podjetja, vsi niso bili upravičeni do ugodnosti v okviru sheme.

<sup>75</sup> Eurofound (2021), COVID-19: Implications for employment and working life (Posledice za zaposlovanje in delovno življenje), serija COVID-19, Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

<sup>76</sup> Na Nizozemskem se je sveženj podpore končal 1. oktobra 2021. Vendar je bil od 26. novembra ponovno uveden del svežnja, in sicer retroaktivno od 1. novembra 2021.

<sup>77</sup> Bolgarija je junija 2021 uvedla strožja merila za zagotavljanje dohodkovne podpore.

**Številne države članice so prilagodile in dopolnile svoje sheme skrajšanega delovnega časa, da bi se bolje odzvale na izzive na trgu dela pri okrevanju** v skladu z načelom 4 stebra (aktivna podpora zaposlovanju). **Avstrija, Nemčija, Francija, Italija, Portugalska, Španija in Švedska** zagotavljajo spodbude za usposabljanje delavcev s skrajšanim delovnim časom. Na **Portugalskem** je bila podpora za skrajšani delovni čas dopolnjena s shemo, ki delodajalce spodbuja k nadaljevanju dejavnosti. V nekaterih državah, na primer v **Italiji** in **Franciji**, se sheme skrajšanega delovnega časa ne uporabljajo le za odpravljanje začasnih motenj v dejavnosti, temveč tudi za obravnavanje trajnega zmanjšanja dejavnosti v okviru postopkov prestrukturiranja podjetij. V **Italiji** ta ukrep vključuje podporo za prehod na novo delovno mesto, medtem ko v **Franciji** v ta namen obstaja ločena shema (Transco). Nekatere države članice (kot so **Slovaška, Češka in Španija**) izvajajo trajno reformo svojih shem skrajšanega delovnega časa.

**Številne države so uvedle več ukrepov za spodbujanje zaposlovanja po pretresu zaradi COVID-19** (glej sliko 2.1.14). Spodbude za zaposlovanje, kot sočasne ali enkratne subvencije, ki jih vlada zagotavlja podjetjem, ki zaposlujejo pod določenimi pogoji (npr. za določeno obdobje, na podlagi določene pogodbe, s poudarkom na nekaterih kategorijah), so se v večini držav pogosto uporabljale za spodbujanje okrevanja s številnimi novimi delovnimi mesti. Polovica teh shem spodbud za zaposlovanje je bila vzpostavljena že leta 2020, druge pa leta 2021. Datumi izteka teh ukrepov se med državami članicami razlikujejo, večinoma pa so določeni za leti 2021 in 2022.

**Ciljne skupine ukrepov za podporo zaposlovanju se razlikujejo, v večini pa so to brezposelni, mladi, invalidi in starejši.** Kot je prikazano na sliki 2.1.14, so bili najpogostejše obravnavani brezposelni in v nekaterih primerih (**Belgija, Danska, Estonija, Grčija, Španija, Hrvaška, Madžarska, Avstrija, Portugalska in Slovaška**) so bile vključene tudi ciljno usmerjene določbe za dolgotrajno brezposelne. Zelo pogosto so ukrepi zagotavljali podporo mladim ali NEET (v kar 16 državah članicah). Številne sheme spodbud so bile povezane s programi vajeništva ali praks, na primer v **Avstriji**, kjer je bil za vsakega zaposlenega vajenca izplačan dodatek v višini do 2 000 EUR (in dodatnih 1 000 EUR, če je šlo za manjše podjetje). Na **Portugalskem** se delodajalcem, ki zaposlijo pripravnike s pogodbami za nedoločen čas v največ 20 delovnih dneh od konca pripravništva (prehodno do več kot 4 600 EUR zaradi pandemije), dodeli dodatek v višini do približno 3 290 EUR. Druge obravnavane kategorije so bile ženske (**Bolgarija, Grčija, Italija, Luksemburg in Avstrija**) in invalidi (**Češka, Danska, Grčija, Španija, Francija, Italija, Luksemburg, Malta, Avstrija, Portugalska in Slovaška**). **Belgija** je uporabila začasna znižanja prispevkov za socialno varnost za podjetja v sektorjih organizacije dogodkov, hotelirstvu in sektorju potovanj ter za podjetja, ki na novo zaposlujejo ali zaposlujejo osebe, ki se vračajo iz začasne brezposelnosti. **Estonija** je zagotovila posebne spodbude za kmetijski sektor, **Italija** pa je med drugim okrepila ukrepe, sprejete za jug (*Decontribuzione Sud*). **Grčija in Slovenija** sta uvedli subvencije za podjetja, ki so ustvarila „zelena delovna mesta“ ali delovala v nizkoemisijskih sektorjih. Skupno je 23 držav članic uvedlo subvencije za zaposlovanje v korist posebnih skupin.

**Slika 2.1.14: Nekatere oblike spodbud za zaposlovanje v odziv na krizo zaradi COVID-19 so uvedle vse države članice razen dveh**

Ukrepi spodbud za zaposlovanje, ki so jih sprejele države članice v odziv na pretres zaradi COVID-19, po ciljnih populacijah (2020–2021)

|    | Brezposelni | Dolgo trajn<br>o<br>brezp<br>oselni | Mladi/N<br>EET | Ženske | Starejši | Invalidi | Vajeništvo/praks<br>a | Posebni<br>sektorji | Posebne<br>regije |
|----|-------------|-------------------------------------|----------------|--------|----------|----------|-----------------------|---------------------|-------------------|
| BE | X           | X                                   | X              |        |          |          | X                     | X                   |                   |
| BG | X           |                                     |                | X      | X        | X        |                       | X                   |                   |
| CZ |             |                                     |                |        |          | X        |                       |                     |                   |
| DK | X           | X                                   | X              |        | X        | X        | X                     |                     |                   |
| DE |             |                                     |                |        |          |          | X                     |                     |                   |
| EE | X           | X                                   | X              |        |          |          |                       | X                   | X                 |
| IE | X           |                                     | X              |        |          |          | X                     |                     |                   |
| EL | X           | X                                   | X              | X      | X        | X        |                       | X                   | X                 |
| ES | X           | X                                   |                |        | X        | X        |                       |                     |                   |
| FR |             |                                     | X              |        |          | X        | X                     |                     |                   |
| HR |             | X                                   | X              |        |          |          |                       |                     |                   |
| IT | X           |                                     | X              | X      |          | X        | X                     | X                   | X                 |
| CY | X           |                                     | X              |        |          |          | X                     |                     |                   |
| LV | X           |                                     |                |        |          |          |                       |                     |                   |
| LT | X           |                                     |                |        |          |          |                       |                     |                   |
| LU | X           |                                     |                | X      | X        | X        | X                     |                     |                   |
| HU | X           | X                                   | X              | X      | X        |          |                       |                     |                   |
| MT | X           |                                     | X              |        | X        | X        |                       |                     |                   |
| NL |             |                                     |                |        |          |          |                       |                     |                   |
| AT | X           | X                                   | X              | X      | X        | X        | X                     |                     |                   |
| PL |             |                                     |                |        |          |          |                       |                     |                   |
| PT | X           | X                                   | X              |        |          | X        | X                     |                     | X                 |
| RO | X           |                                     | X              |        | X        |          |                       | X                   |                   |
| SI | X           |                                     |                |        |          |          |                       | X                   |                   |
| SK | X           | X                                   | X              |        | X        | X        |                       |                     |                   |
| FI |             |                                     |                |        |          |          |                       | X                   |                   |
| SE |             |                                     | X              |        |          |          |                       | X                   |                   |

Opomba: za Nizozemsko in Poljsko niso bili ugotovljeni nobeni ukrepi. Pri Španiji se preglednica poleg že obstoječih nacionalnih spodbud za zaposlovanje nanaša na ukrepe nekaterih regij. Vir: analiza Evropske komisije; Eurofound, podatkovna zbirka COVID-19 EU Policy Watch; Flash Reports on Labour Law (Kratka poročila o delovnem pravu) Evropskega strokovnega centra (ECE) ter sprejeti načrti držav članic EU za okrevanje in odpornost.

**Več držav članic je napovedalo ukrepe za spodbujanje podjetništva in samozaposlovanja.**

**Španija** namerava vzpostaviti mrežo centrov za orientacijo, podjetništvo in inovacije kot del ukrepov za izboljšanje usklajevanja javnih služb za zaposlovanje med regijami ter načrtuje usposabljanje osebja teh javnih služb. **Hrvaška** bo v okviru ustvarjanja delovnih mest v podporo zelenemu in digitalnemu prehodu usmerjala sredstva in vire javnih služb za zaposlovanje, da bi prednostno obravnavala reaktivacijo in (samo)zaposlitev neaktivnih, dolgotrajno brezposelnih in mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo. Podobno bo **Litva** vzpostavila pilotni projekt za podporo podjetništvu in ustvarjanju delovnih mest za dvojni prehod in krožno gospodarstvo, skupaj z izpopolnjevanjem zaposlenih v javnih službah za zaposlovanje v ta namen.

**Portugalska** namerava uvesti novo spodbudo za podjetništvo na podlagi kombinacije finančnih spodbud in ukrepov za krepitev zmogljivosti, ki se bodo izvajali v partnerstvu med javnimi službami za zaposlovanje in podjetjem Startup Portugal. Ukrepi teh držav prejemajo podporo v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost in/ali Evropskega socialnega sklada plus.

**Nekaj držav članic sprejema ukrepe za podporo socialnemu gospodarstvu.** Natančneje,

**Španija** bo razvila vsaj 30 projektov na področju socialnega gospodarstva, usmerjenih na podjetništvo mladih, in digitalne platforme za prebivalstvo na podeželskih območjih. **Poljska** namerava v letu 2022 sprejeti zakon o socialnem gospodarstvu, s katerim se bo med drugim v poljski pravni red uvedla opredelitev socialnega podjetja, določila pravila za delovanje sektorja socialnega gospodarstva ter zagotovil okvir za njegovo sodelovanje z drugimi javnimi in zasebnimi akterji. Zakon bo podpiral zaposlovanje in socialno vključevanje oseb, ki jim grozi socialna izključenost, ustvarjal nova delovna mesta v socialnih podjetjih in olajšal zagotavljanje socialnih storitev lokalni skupnosti s strani akterjev socialnega gospodarstva.

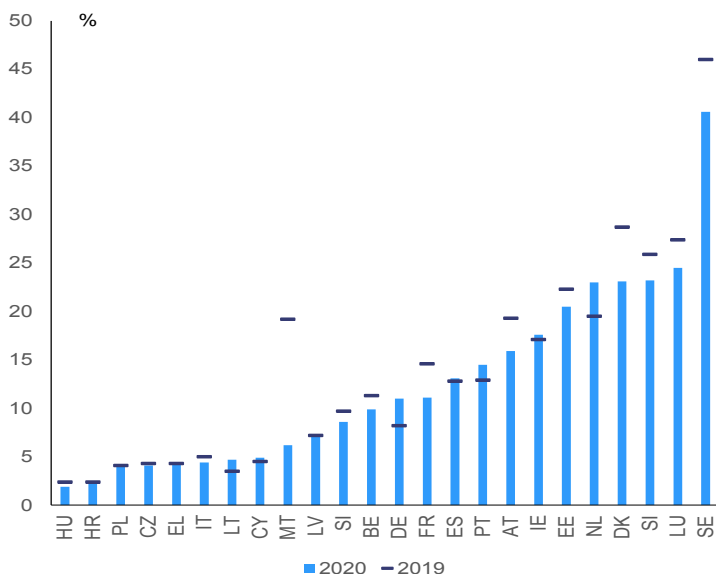
## Okvir 1 stebra: Aktivna podpora zaposlovanju

**Kot je navedeno v priporočilu Komisije o učinkoviti aktivni podpori zaposlovanju (EASE)<sup>78</sup>, so za spodbujanje okrevanja s številnimi novimi delovnimi mesti po pretresu zaradi COVID-19 v skladu z načelom 4 evropskega stebra socialnih pravic (aktivna podpora zaposlovanju) potrebni skladni svežnji politik za podporo prehajanju na trgu dela.** Politike zaposlovanja bi se morale postopoma usmeriti k podpiranju ustvarjanja delovnih mest in lažšanju prehajanja med delovnimi mesti. V tem smislu so v priporočilu o instrumentu EASE države članice pozvane, naj pripravijo usklajene svežnje politik za obravnavanje izzivov na trgu dela, ki jih je povzročila pandemija, premostijo pomanjkanje znanj in spretnosti, ki se povečujejo med okrevanjem, ter vsakemu posamezniku pomagajo pri uspešnem zelenem in digitalnem prehodu. Ti svežnji bi morali vključevati (i) spodbude za zaposlovanje in prehod za spodbujanje ustvarjanja kakovostnih delovnih mest in podporo zaposljivosti delavcev, (ii) izpopolnjevanje in preusposabljanje ter (iii) okrepljeno podporo s strani služb za zaposlovanje. Ti ukrepi so predvsem pomembni tudi za podporo krovnemu cilju, da bo do leta 2030 v EU zaposlenih vsaj 78 % prebivalstva v starostni skupini 20–64 let.

**Spodbude za zaposlovanje lahko pomagajo okrepiti povpraševanje po delovni sili v začetni fazi okrevanja.** Med pandemijo zaradi COVID-19 so podjetja kopičila delovno silo, tudi s pomočjo javne podpore. Prav tako je manj verjetno, da bodo podjetja vlagala in širila svojo delovno silo v razmerah, ki so še vedno negotove. V tem okviru lahko spodbude za zaposlovanje ustvarjajo zaposlitvene možnosti za „prikrajšane“ iskalce zaposlitve (kot so mladi brezposelni z malo ali brez delovnih izkušenj). Poleg tega lahko podprejo tudi prerazporeditev presežnih delavcev in jim tako olajšajo prehod v nove sektorje ali poklice. Kot je navedeno v oddelku 2.1.2, je večina držav članic uvedla subvencije za zaposlovanje v korist posebnih skupin, kot so mladi ali mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo (19 držav, vključno z vajeništvom in prakso), in brezposelni (20 držav, vključno z brezposelnimi).

<sup>78</sup> Priporočilo Komisije z dne 4. marca 2021 o učinkoviti aktivni podpori zaposlovanju (EASE) po krizi zaradi COVID-19, C(2021) 1372 final.

**Udeležba odraslih v izobraževanju (v preteklih štirih tednih), brezposelni prebivalci v starostni skupini 25–64 let**

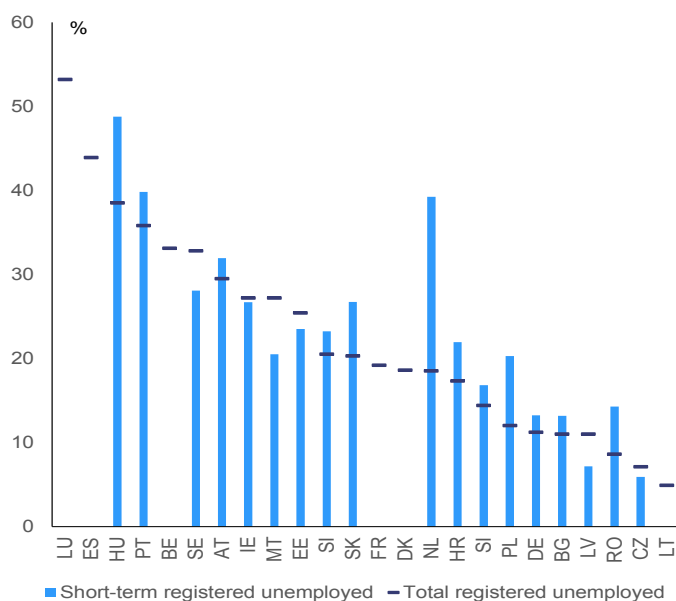


**Opombe:** podatki niso na voljo za Bolgarijo, Romunijo in Slovaško, za katere so stopnje udeležnosti nižje od 3 %. Prekinitev časovne vrste in začasni podatki za Nemčijo v letu 2020. Podatki za leto 2020 niso zanesljivi za Madžarsko, Hrvaško, Ciper, Malto, Poljsko in Slovenijo, za leto 2019 pa za Ciper, Hrvaško, Madžarsko, Litvo in Slovenijo.

**Vir:** Eurostat [trng\_lfse\_02].

**Za zagotovitev modela trajnostne in vključujoče rasti so potrebne naložbe v izpopolnjevanje in preusposabljanje odraslega prebivalstva.** Usposabljanje ter pridobivanje znanj in spretnosti sta ključni za lažje prehajanje med zaposlitvami. Izpopolnjevanje in preusposabljanje sta postala še pomembnejša zaradi sprememb, ki jih prinašata zeleni in digitalni prehod. Za zagotavljanje priložnosti za usposabljanje, ki učinkovito podpirajo prehode med zaposlitvami in (ponovno) vključevanje na trg dela, je potreben ustrezen sistem usposabljanja odraslih in nadaljnega poklicnega usposabljanja, ki zagotavljata znanja in spretnosti, relevantne za trg dela. Kljub temu so med državami članicami opazne precejšnje razlike pri udeležbi v izobraževanju odraslih (glej oddelek 2.2), predvsem brezposelnih (glej diagram). Leta 2020 je vrzel med najvišjo in najnižjo stopnjo udeležbe brezposelnih odraslih v izobraževanju znašala 38,5 odstotne točke, skupna stopnja udeležbe v tej kategoriji pa je bila le za 1,3 odstotne točke višja kot pri celotnem prebivalstvu v starostni skupini 25–64 let (10,5 % v primerjavi z 9,2 %).

### Udeležba brezposelnih, prijavljenih pri javni službi za zaposlovanje, v ukrepih za zgodnje aktiviranje<sup>79</sup> (2019)



Opomba: kratkotrajno brezposelni so posamezniki, ki so brezposelni manj kot 12 mesecev. Podatki za Grčijo, Italijo in Ciper niso na voljo. Podatki za Belgijo, Bolgarijo, Irsko, Francijo, Nizozemsko in Romunijo za leto 2018. Informacije o kratkotrajno brezposelnih niso na voljo za Belgijo, Dansko, Španijo, Francijo, Litvo in Luksemburg.

Vir: Evropska komisija, podatkovna zbirka o politiki trga dela.

### Dobro delujoče javne službe za zaposlovanje so ključnega pomena za učinkovito (ponovno)

**vključevanje na trg dela in podpora pri prehajanju med delovnimi mesti.** V kombinaciji z drugimi aktivnimi politikami trga dela lahko zgodnja in ciljno usmerjena podpora s strani služb za zaposlovanje in individualno posvetovanje povečata verjetnost ponovne zaposlitve iskalcev zaposlitve ter preprečita dolgotrajno brezposelnost, prispevata k bolj dinamičnim trgom dela in višji zaposlenosti. Vendar pa so med državami razlike v udeležbi pri ukrepih za zgodnjo aktivacijo (glej diagram). Na Madžarskem je pri takih ukrepih<sup>80</sup> sodelovalo skoraj 50 % kratkotrajno brezposelnih oseb, prijavljenih pri javni službi za zaposlovanje, na Češkem pa manj kot 6 %.

<sup>79</sup> Zgodnje aktiviranje se nanaša na ukrepe, namenjene osebam, ki so brezposelne manj kot eno leto, ter vključuje na primer usposabljanje, podporno zaposlovanje in rehabilitacijo ali neposredno ustvarjanje delovnih mest ter svetovanje s strani nacionalnih javnih služb za zaposlovanje.

<sup>80</sup> Čeprav je stopnja aktivacije iskalcev zaposlitve na Madžarskem razmeroma visoka, je to predvsem posledica javnih del in drugih spodbud za zaposlovanje, medtem ko sta preusposabljanje in izpopolnjevanje iskalcev zaposlitve podprta v veliko manjši meri.

**Zaradi hitre digitalizacije in zelenega prehoda je ključnega pomena, da se ponudba znanj in spretnosti države bolje uskladi s potrebami trgov dela prihodnosti.** Za zmanjševanje neusklajenosti med ponudbo znanj in spretnosti ter povpraševanjem po njih je potreben celosten pristop k upravljanju znanj in spretnosti, vključno z zbiranjem podatkov o znanjih in spretnostih ter napovedovanjem prek partnerstev z ustreznimi deležniki<sup>81</sup>. Vse države članice EU uporabljajo vsaj eno metodo napovedovanja potreb po znanjih in spretnostih za razvoj zbiranja podatkov o znanjih in spretnostih, štiri od petih pa uporabljajo napovedi potreb po znanjih in spretnostih, čeprav na različnih ravneh razvoja<sup>82</sup>. Potekajo tudi širša prizadevanja za digitalizacijo javnih služb za zaposlovanje ter krepitev njihove sposobnosti zagotavljanja pomoči na daljavo in prek spleta<sup>83</sup>. Za boljše razumevanje potreb po znanjih in spretnostih ter razvoj kakovostnejšega zbiranja podatkov o znanjih in spretnostih na trgu dela je Evropski center za razvoj poklicnega usposabljanja vzpostavil portal Skills-OVATE za analizo delovnih mest ter znanj in spretnostmi, ki jih delodajalci iščejo, na podlagi spletnih oglasov za prosta delovna mesta v 28 evropskih državah<sup>84</sup>.

**Načrti za okrevanje in odpornost vključujejo ukrepe instrumenta EASE v zvezi s spodbudami za zaposlovanje in prehod ter podporo podjetništvu, izpopolnjevanjem in preusposabljanjem ter podporo službam za zaposlovanje.** V zvezi s spodbudami za zaposlovanje je **Portugalska** na primer v komponento kvalifikacij ter znanj in spretnosti svojega nacionalnega načrta vključila strategijo za izboljšanje kakovosti delovnih mest. Njen cilj je, da z združevanjem različnih spodbud za zaposlovanje spodbudi ustvarjanje stalnih delovnih mest, zviša zaposlenost mladih, izboljša plače ter zmanjša vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma v različnih poklicih. Podobno je v načrtu **Irske** vključen program za pridobivanje izkušenj prek delovnih praks, ki se je uradno začel izvajati julija 2021. V skladu z njim je vsaka oseba, ki je brezposelna vsaj šest mesecev, upravičena do sektorskega usposabljanja (največ šest mesecev), medtem ko dela v gostiteljskem podjetju, ki je v tem obdobju oproščeno posebnih stroškov plač. **Grčija** je vključila subvencije za zaposlovanje za več kot 70 000 novih delovnih mest, namenjene mladim, dolgotrajno brezposelnim in skupinam s posebnimi ovirami za vključevanje na trg dela. **Francija** je predvidela vrsto subvencij za zaposlovanje, ki se usmerjajo predvsem na podjetja, ki zaposlujejo vajence in mlade. **Ciper** namerava reformirati in digitalizirati sheme zaposlovanja svojega ministrstva za delo, poleg tega pa podjetjem, ki zaposlujejo NEET, zagotavlja subvencije za zaposlovanje.

<sup>81</sup> Ključne ugotovitve na podlagi obstoječih napovedi in prognostičnih študij o zelenih delovnih mestih ter znanjih in spretnostih so na voljo v mreži javnih služb za zaposlovanje (2021) [Greening of the labour market – impacts for the Public Employment Services](#) (Ekologizacija trga dela – vplivi za javne službe za zaposlovanje).

<sup>82</sup> [Portal Evropskega centra za razvoj poklicnega usposabljanja za zbiranje podatkov o znanjih in spretnostih](#).

<sup>83</sup> Mreža javnih služb za zaposlovanje (2020) [The role of PES in modernising the labour market and managing structural change](#) (Vloga javnih služb za zaposlovanje pri posodabljanju trga dela in upravljanju strukturnih sprememb).

<sup>84</sup> [Skills-OVATE: Skills Online Vacancy Analysis Tool for Europe | Cedefop \(europa.eu\)](#) (Orodje za analizo ponudbe znanj in spretnosti na spletu za Evropo).

Leta 2021 so se v skladu z načelom 6 stebra (v zvezi s plačami) **zakonsko določene minimalne plače glede na prejšnje leto zvišale v večini držav članic**<sup>85</sup>. Največje povečanje minimalne plače v odstotkih je bilo zabeleženo v **Latviji** (16,3 %), čeprav ostaja nizko v primerjavi s povprečno plačo. Plače so se znatno povečale tudi v drugih srednje- in vzhodnoevropskih državah, ki imajo običajno razmeroma nizke minimalne plače (npr. v **Sloveniji** za 8,9 %, na **Poljskem** za 7,7 %, **Slovaškem** za 7,4 %, v **Litvi** za 5,8 % in na **Hrvaškem** za 4,6 %). Na **Slovaškem** je bila minimalna plača za leto 2021 določena na 57 % povprečne plače.<sup>86</sup> V državah članicah, v katerih določanje minimalne plače temelji na formulah (vključno s **Francijo, Luksemburgom, Malto** in **Nizozemsko**), je bilo zabeleženo bolj zmerno povečanje (v **Luksemburgu** za 2,8 %, v drugih navedenih državah pod 2 %) in zaradi krize ni prišlo do odstopanja od formule. Za zamrznitev svojih minimalnih plač za leto 2021 sta se odločili samo **Estonija** in **Grčija**. **Belgija** bo zakonsko določeno minimalno plačo zvišala v letih 2022, 2024 in 2026. **Španija** je septembra 2021 zvišala svojo minimalno plačo za 1,6 % s ciljem, da bi jo pred koncem mandata sedanje vlade zvišala na 60 % povprečne plače.

---

<sup>85</sup> Glej Eurofound (2021): Minimalne plače v letu 2021: letno poročilo.

<sup>86</sup> Če socialni partnerji ne dosežejo dogovora, se vsako leto znesek minimalne mesečne plače za naslednje koledarsko leto določi na 57 % povprečne nominalne plače zaposlenega v slovaškem gospodarstvu za koledarsko leto glede na dve predhodni koledarski leti.

**Sprejeti so bili številni ukrepi za zmanjšanje davčnega primeža stroškov dela za povečanje neto dohodkov delavcev in družin z nižjimi dohodki ter v nekaterih primerih za spodbujanje ponudbe delovne sile. Grčija** je na primer revidirala osnovo za izračun obveznosti iz naslova dohodnine in zmanjšala prispevke za socialno varnost za zaposlene s polnim delovnim časom za 0,9 odstotne točke, kar je začelo veljati junija 2020, od januarja 2021 pa za dodatne 3 odstotne točke. **Italija** je zmanjšala davčni primež za odvisne delavce: za dohodke do 28 000 EUR na leto znaša olajšava za zadnjih šest mesecev leta 2020 600 EUR, od začetka leta 2021 pa znaša 1 200 EUR. Nižja olajšava je predvidena za višje dohodke v višini do 40 000 EUR. V **Belgiji** (regija Flandrija) se bodo od leta 2021 z bonusom za zaposlovanje neto plače delavcev z nizkimi dohodki, katerih (bruto) mesečna plača za polni delovni čas ne presega 1 700 EUR, zvišale za največ 50 EUR na mesec. Bonus je namenjen odpravljanju pasti brezposelnosti in neaktivnosti, postopno pa se bo zniževal do nič za osebe z bruto mesečno plačo v višini vsaj 2 500 EUR. **Francija** je znižala stopnjo dohodnine v prvem razredu s 14 % na 11 % in prilagodila mehanizem davčnih olajšav („*décote*“), da bi olajšala uporabo dohodnine. **Avstrija** je povečala najvišje povračilo prispevkov za socialno varnost za osebe z nizkimi dohodki s 400 EUR na 700 EUR in od januarja 2020 znižala stopnjo dohodnine v prvem razredu s 25 % na 20 %, njen načrt za okrevanje in odpornost pa vključuje zavezo, da bo sprejela nadaljnje ukrepe za znižanje stopenj dohodnine. **Hrvaška** je uvedla zmanjšanje obveznosti iz naslova dohodnine za 100 % za mlajše od 25 let in 50 % za osebe v starostni skupini 26–30 let za letne plače, nižje od 360 000 HRK (približno 50 000 EUR). **Madžarska** od leta 2022 izvzema mlade, mlajše od 25 let, iz plačila dohodnine do zneska povprečnega bruto dohodka prejšnjega leta, da bi povečala aktivnost in zaposlenost mladih. **Bolgarija** je uvedla davčne olajšave za starše, ki vzgajajo otroke. Komisija je objavila zbirko orodij za deležnike v podporo prehodu z obdavčitve dela na okoljske davke<sup>87</sup>.

<sup>87</sup> [https://ec.europa.eu/environment/news/environmental-pollution-new-study-finds-polluters-do-not-pay-damage-they-cause-2021-11-12\\_en](https://ec.europa.eu/environment/news/environmental-pollution-new-study-finds-polluters-do-not-pay-damage-they-cause-2021-11-12_en)

## **2.2 Smernica št. 6: Krepitev ponudbe delovne sile ter izboljšanje dostopa do zaposlitve, spretnosti in kompetenc**

V tem oddelku je obravnavano izvajanje smernice za zaposlovanje št. 6, v skladu s katero se državam članicam priporoča, naj ustvarijo pogoje, ki spodbujajo ponudbo delovne sile, strokovno usposobljenost in kompetence, v skladu z načeli evropskega stebra socialnih pravic, in sicer načelom 1 (izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje), 2 (enakost spolov), 3 (enake možnosti), 4 (aktivna podpora zaposlovanju), 9 (ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem), 11 (otroško varstvo in podpora za otroke) in 17 (vključevanje invalidov). V oddelku 2.2.1 so predstavljeni ključni dogodki na področju izobraževanja ter znanj in spretnosti, pa tudi razmere na trgu dela, zlasti glede ranljivih in premalo zastopanih skupin. V oddelku 2.2.2 so predstavljeni ukrepi politike, ki jih države članice izvajajo na teh področjih politike.

### 2.2.1 Ključni kazalniki

**Udeležba v predšolski vzgoji in varstvu se je v zadnjih letih še naprej povečevala, med državami članicami pa še vedno obstajajo precejšnje razlike glede dostopnosti in kakovosti teh storitev.** Vpis v predšolsko vzgojo in varstvo pomembno vpliva na prihodnje izobraževalne poti otrok, njihove zaposlitvene možnosti in aktivno udeležbo v družbi ter na povečanje udeležbe njihovih staršev na trgu dela. Leta 2021 so se države članice dogovorile o cilju na ravni EU, da bi morale biti do leta 2030 96 % otrok med tretjim letom starosti in šoloobvezno starostjo vključenih v predšolsko vzgojo in varstvo<sup>88</sup>. Leta 2019 je delež udeležbe v predšolski vzgoji in varstvu v tej starostni skupini na ravni EU znašal 92,8 %, kar pomeni povečanje za 1,6 odstotne točke v primerjavi z letom 2014. Ta cilj dopolnjuje barcelonski cilj udeležbe v otroškem varstvu, ki je bil določen za podporo udeležbi žensk na trgu dela in uporabljen v revidiranem pregledu socialnih kazalnikov<sup>89</sup>. Kot je prikazano na sliki 2.2.1, so bile najnižje stopnje udeležbe zabeležene v Grčiji (68,8 %<sup>90</sup>), na Slovaškem (77,8 %), v Romuniji (78,6 %), na Hrvaškem (79,4 %) in v Bolgariji (79,9 %), medtem ko je bila udeležba na Irskem in v Franciji univerzalna. V povprečju je stopnja udeležbe otrok, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti, mnogo nižja od stopnje udeležbe njihovih vrstnikov iz boljše preskrbljenih družin<sup>91</sup>. Večina držav je za zagotovitev kakovostne predšolske vzgoje in varstva do šolskega leta 2019–2020 določila merila za usposobljenost osebja ali njihov stalni poklicni razvoj<sup>92</sup>.

<sup>88</sup> [Resolucija Sveta o strateškem okviru za evropsko sodelovanje v izobraževanju in usposabljanju pri uresničevanju evropskega izobraževalnega prostora in širše](#) (2021–2030) 2021/C 66/01. Kazalnik za cilj evropskega izobraževalnega prostora meri udeležbo v programih predšolske vzgoje in varstva, ki spadajo v kategorijo ISCED 0 (Eurostatova koda podatkov: [educ\\_uoe\\_enra21](#)).

<sup>89</sup> Glej oddelek 1.3. Barcelonski cilji so bili dogovorjeni leta 2002 na zasedanju Evropskega sveta v Barceloni. V skladu z njimi bi morale biti 33 % otrok, mlajših od treh let, in 90 % otrok, starih od treh let do šoloobvezne starosti, vključenih v otroško varstvo.

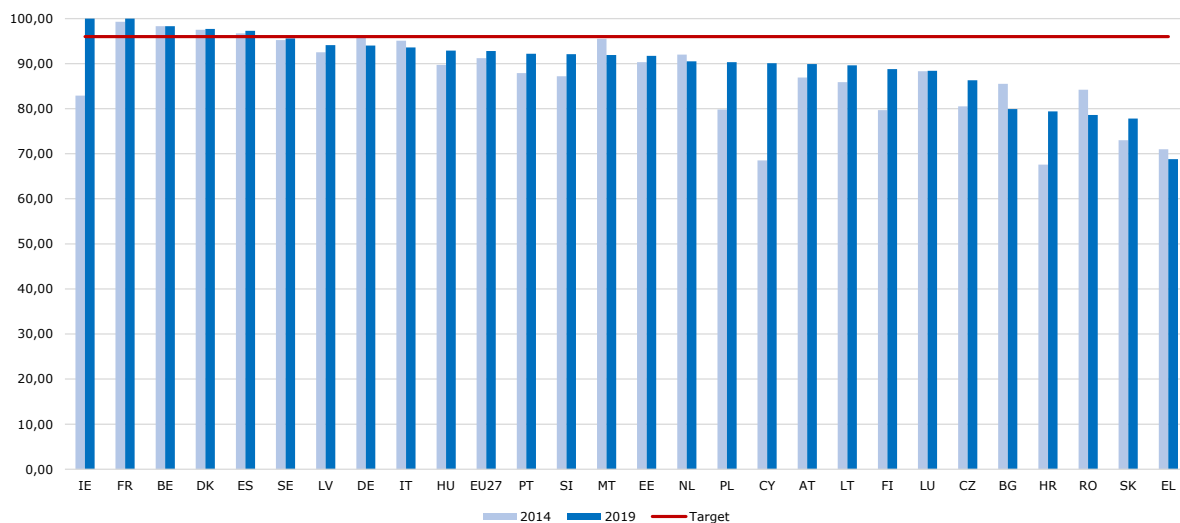
<sup>90</sup> Stopnja je precej višja pri otrocih, starih 4 leta ali več, in sicer je bila leta 2019 85,6 %.

<sup>91</sup> Na podlagi najnovejših razpoložljivih podatkov (2016) je vrzel v udeležbi otrok, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti, v predšolski vzgoji in varstvu 11,3 odstotne točke. Za podrobnejše informacije glej skupno poročilo o zaposlovanju za leto 2021.

<sup>92</sup> Evropska komisija/EACEA/Eurydice (2021) [Structural Indicators for Monitoring Education and Training Systems in Europe](#) (Strukturni kazalniki za spremljanje sistemov izobraževanja in usposabljanja v Evropi).

### Slika 2.2.1: Dostop do predšolske vzgoje in varstva od treh let do šoloobvezne starosti je izboljšala nekaj več kot polovica držav članic

Udeležba otrok od treh let do šoloobvezne starosti v predšolski vzgoji in varstvu (2014 in 2019) in cilj evropskega izobraževalnega prostora do leta 2030 (v %)



Opomba: podatki za Irsko in Poljsko so ocenjeni; podatki za Francijo so začasni, opredelitev se razlikuje za EU27, Belgijo, Malto.

Vir: Eurostat (UOE) [[educ\\_uoe\\_enra21](#)].

**Delež mladih, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, se je znatno zmanjšal, čeprav se je pozitiven trend upočasnil, razlike med državami pa ostajajo.** Stopnja zgodnjega opuščanja šolanja v EU se je zmanjšala s 13,8 % leta 2010 na 9,9 % leta 2020, vendar se je med letoma 2015 in 2020 stanje le nekoliko izboljšalo, in sicer za 1,1 odstotne točke. Pandemija bo verjetno imela dodatne negativne posledice, zlasti v zvezi z ranljivimi gospodinjstvi<sup>93</sup>. Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov kaže, da je šest držav članic (Ciper, Litva, Švedska, Luksemburg, Češka in Finska) med letoma 2019 in 2020 zabeležilo povečanje zgodnjega opuščanja šolanja za približno 1 odstotno točko ali več. Na splošno razlike med državami ostajajo izrazite (glej sliko 2.2.2). Cilj evropskega izobraževalnega prostora glede zgodnjega opuščanja je, da bi se ta stopnja do leta 2030 znižala na manj kot 9 %. Ta cilj je doseglo že 18 držav članic, šest pa jih še vedno poroča o vrednostih, ki presegajo 12 % (Španija, Romunija, Italija, Bolgarija, Malta in Madžarska)<sup>94</sup>. V nekaterih regijah južne Španije in Italije ter vzhodne Bolgarije in Romunije stopnja zgodnjega opuščanja izobraževanja in usposabljanja presega 15 % (glej Prilogo 3). Medtem ko je leta 2020 v EU izobraževanje in usposabljanje v povprečju zgodaj opustilo 8 % mladih žensk, je delež mladih moških znašal 11,8 %. Ta vrzel je še zlasti izrazita (več kot 5 odstotnih točk) v Španiji, na Portugalskem, Cipru in v Italiji. Romunija in Češka sta edini državi članici, v katerih je ta stopnja nižja pri moških kot pri ženskah.

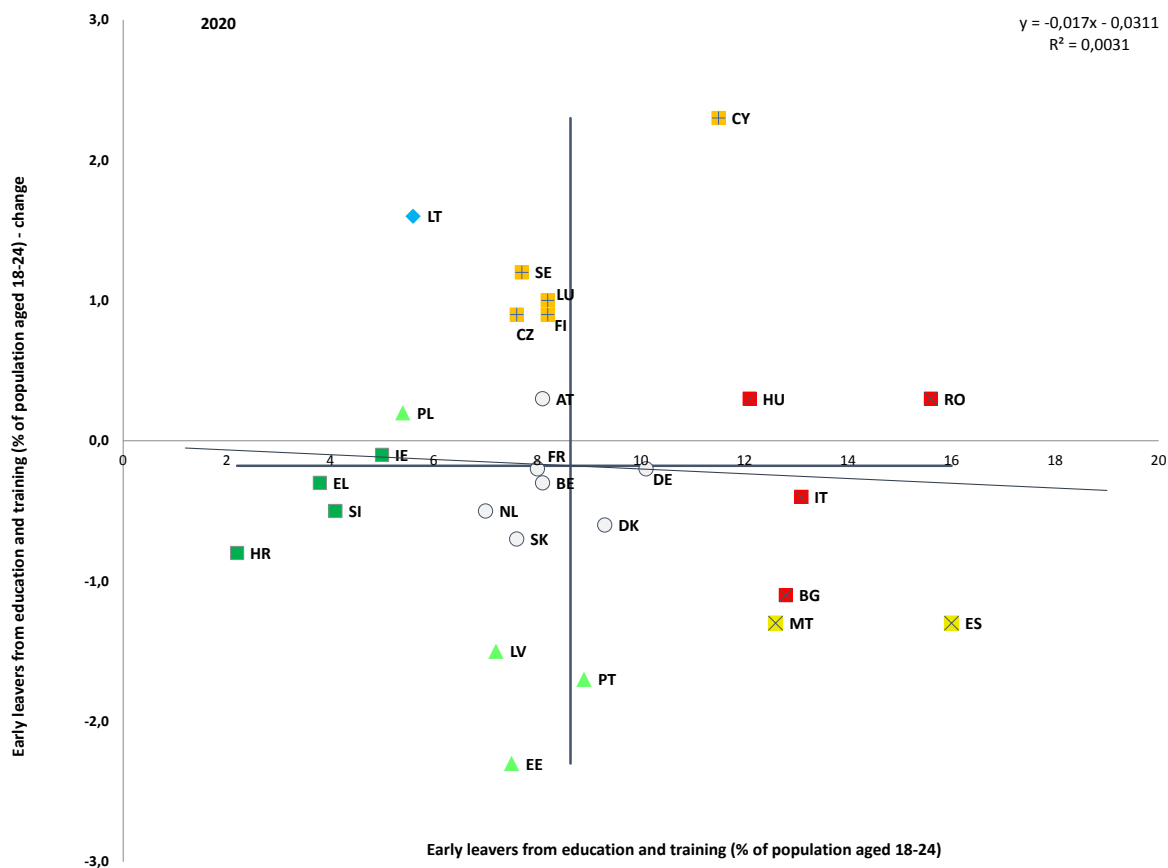
---

<sup>93</sup> Vključno zlasti z učenci in dijaki, ki nimajo infrastrukture za dostop do učenja na daljavo, na primer na podeželskih in oddaljenih območjih. Za celovitejši pregled glej skupno poročilo o zaposlovanju za leto 2021 ter Pregled izobraževanja in usposabljanja za leto 2020.

<sup>94</sup> Španija, Malta in Romunija so med letoma 2015 in 2020 zabeležile znatno zmanjšanje stopenj zgodnjega opuščanja šolanja v višini 3 odstotnih točk in več.

### Slika 2.2.2: Zgodnje opuščanje izobraževanja in usposabljanja ostaja izziv kljub izboljšavam

Mladi, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, v starostni skupini 18–24 let (v %, 2020 in sprememba glede na leto 2019, glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Prekinitev časovne vrste za Nemčijo za leto 2020 in Nizozemsko za leto 2019. Nezanesljivi podatki za Hrvaško za leti 2019 in 2020. Začasni podatki za Nemčijo za leto 2020.

Vir: Eurostat ([edat lfse 14](#)).

**Delež mladih, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, je precej večji med učenci, rojenimi zunaj EU.** Leta 2020 je bila povprečna stopnja med mladimi v starostni skupini 18–24 let, rojenimi v EU, 8,7 %, pri mladih, ki niso bili rojeni v EU, pa skoraj trikrat višja (23,2 %). Zgodnje opuščanje izobraževanja in usposabljanja je bilo še izrazitejše pri mladih moških, ki niso bili rojeni v EU, v primerjavi z njihovimi vrstniki, rojenimi v EU (25,2 % v primerjavi z 10,5 %). Leta 2020 je več kot četrtina mladih v Italiji, Nemčiji, Španiji, na Cipru in v Grčiji, ki niso bili rojeni v EU, zgodaj opustila izobraževanje in usposabljanje.<sup>95</sup> Slovenija (7,4 %) in Češka (8 %) sta pri učencih, ki niso bili rojeni v EU, dosegli dobre rezultate, pod ciljno vrednostjo 9 %, vendar je ta stopnja še vedno višja kot pri učencih, rojenih v EU.

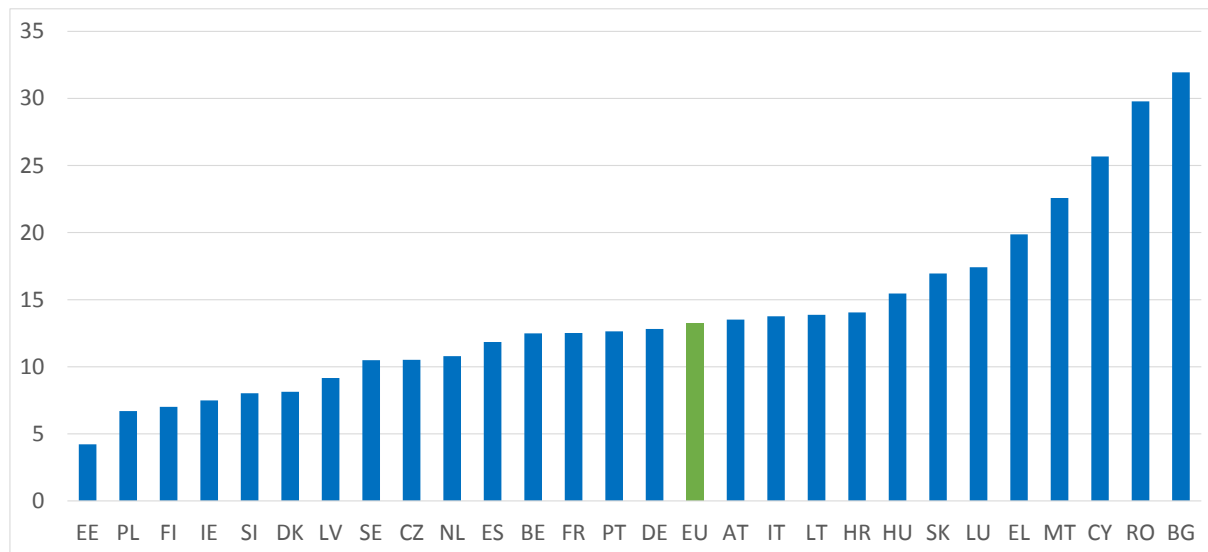
**Po letih stalnega napredka se delež petnajstletnikov pod pragom uspešnosti pri osnovnih znanjih in spretnostih spet povečuje, učenci z manj ugodnim socialno-ekonomskim ozadjem pa se srečujejo s posebno težkimi okoliščinami.** Program mednarodne primerjave dosežkov učencev (PISA) pod okriljem OECD za leto 2018 kaže, da cilj na ravni EU v okviru evropskega izobraževalnega prostora (tj. stopnja poduspešnosti pod 15 %) še zdaleč ni dosežen na nobenem od treh področij, na katerih potekajo preizkusi PISA (glej sliko 2.2.3). V primerjavi z letom 2015 se je stanje poslabšalo na vseh treh področjih: za 2,5 odstotne točke pri bralni, za 0,5 odstotne točke pri matematični in za 1,1 odstotne točke pri naravoslovni pismenosti. Med učenci z nizkimi dosežki je zelo veliko učencev z manj ugodnim socialno-ekonomskim ozadjem in/ali migrantskim ozadjem, ki imajo težave pri doseganju osnovnega znanja na vseh treh področjih. Primerjava med deleži učencev z nizkimi dosežki v spodnji in zgornji četrtini indeksa ekonomskega, socialnega in kulturnega statusa<sup>96</sup> kaže vrzel 23 odstotnih točk pri bralni, matematični in naravoslovni pismenosti. V zadnji raziskavi v okviru programa PISA leta 2018 so bile v Bolgariji, Romuniji, na Madžarskem, Slovaškem in Luksemburgu zabeležene znatne razlike pri bralni pismenosti v ekonomskem, socialnem in kulturnem statusu (v višini 37,5 odstotne točke ali več). Vrzel v uspešnosti v Estoniji in na Finskem je bila manjša od 15 odstotnih točk. Neenakosti pri izidih izobraževanja, povezanih s socialno-ekonomskim ali migrantskim ozadjem, predstavljajo velike ovire pri zagotavljanju enakih možnosti za vse, kar lahko dodatno vpliva na raven znanj in spretnosti posameznikov ter potencial rasti gospodarstva.

<sup>95</sup> Da bi se preprečili izračuni na podlagi zelo majhnih vzorcev, so v tem poročilu prikazani le rezultati za države članice EU, v katerih je delež učencev z migrantskim ozadjem vsaj 5-odstoten, njihovi podatki pa zanesljivi.

<sup>96</sup> OECD meri indeks ekonomskega, socialnega in kulturnega statusa ob upoštevanju izobrazbe staršev, poklica staršev, lastništva stanovanja ter števila knjig in izobraževalnih virov, ki so na voljo doma.

### Slika 2.2.3: Stopnja nizkih dosežkov pri osnovnih znanjih in spretnostih ostaja visoka v večini držav članic

Stopnja učencev z nizkimi dosežki pri bralni, matematični in naravoslovni pismenosti v okviru programa PISA (v %, 2018)



Opomba: v grafu je prikazan delež učencev pod pragom uspešnosti na vseh treh področjih hkrati.

Vir: PISA 2018, OECD, pridobljeni podatki EU so na voljo [tukaj](#).

**Potrebna so znatna prizadevanja za izboljšanje digitalnih znanj in spretnosti učencev po vsej EU.** V ta namen so države članice določile cilj na ravni EU za evropski izobraževalni prostor, da bi do leta 2030 zmanjšali delež osmošolcev in osmošolk (13 ali 14-letnikov) z nizkimi dosežki pri računalniški in informacijski pismenosti pod 15 %. Cikla mednarodne raziskave računalniške in informacijske pismenosti (ICILS) za leti 2013 in 2018<sup>97</sup> kažeta, da sta se cilju na ravni EU približali le dve od sodelujočih držav članic: Češka leta 2013 (15 %) in Danska leta 2018 (16,2 %). Študija je pokazala tudi, da socialno-ekonomsko ali migrantsko ozadje učencev ostaja pomemben kazalnik njihove ravni digitalnih znanj in spretnosti. Za krepitev digitalnih znanj in spretnosti učencev je treba razviti visokozmogljive digitalne izobraževalne ekosisteme, podprte s ključnimi dejavniki, kot so povezljivost, oprema, tehnična podpora institucijam in podporne tehnologije za učence invalide. Potrebni so tudi dobro usposobljeni učitelji, ki so ob vstopu v poklic digitalno pripravljeni in imajo možnost, da na svoji poklicni poti še naprej razvijajo in krepijo svoje specifične digitalne kompetence<sup>98</sup>. V okviru akcijskega načrta za digitalno izobraževanje na ravni EU in držav članic potekajo prizadevanja za doseg te ciljev.

---

<sup>97</sup> V raziskavi ICILS se dosežki učencev merijo z računalniško podprtim ocenjevanjem na dveh področjih digitalnih kompetenc: računalniška in informacijska pismenost ter računalniško razmišljanje. Do zdaj sta bila zaključena dva cikla, prvi leta 2013 in drugi leta 2018. Tretji cikel je predviden za leto 2023. V prvem ciklu je sodelovalo devet držav članic, v drugem pa sedem. Danska in Nemčija sta bili edini državi članici, ki sta sodelovali v obeh ciklih. Vendar Danska leta 2013 ni dosegla vzorčne stopnje udeležbe, zato rezultati za leto 2013 niso primerljivi z rezultati za leto 2018.

<sup>98</sup> Za podrobno analizo digitalnih znanj in spretnosti učencev ter vlogo učiteljev pri krepitevi izidov izobraževanja glej skupno poročilo o zaposlovanju za leto 2021.

**Odpravljanje neenakosti v šolah je bistveno, da se vsakemu učencu omogoči, da razvije spretnosti in znanje za aktivno udeležbo v gospodarstvu in družbi.** V številnih državah EU se šole srečujejo z izzivi pri zagotavljanju pravičnejše razporeditvi učnih možnosti in izidov<sup>99</sup>, kar lahko pripelje do reprodukcije obstoječih vzorcev socialno-ekonomskih prednosti/prikrajšanosti. Na primer osebe z nižjo izobrazbo (manj kot srednješolsko) bodo verjetno težje našle zaposlitev ali prešle s pogodbe o zaposlitvi za določen čas na pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas<sup>100</sup>. Poleg tega diskriminacija negativno vpliva na stopnje dokončanja šolanja, zlasti pri otrocih iz etničnih manjšin ali otrocih, ki se srečujejo z omejitvami pri običajnih aktivnostih zaradi invalidnosti ali dolgotrajnih zdravstvenih težav<sup>101</sup>. Nekatere države so sprejele ukrepe za zagotovitev spremembe v pedagoških pristopih za okrepitev vključenosti v razredih skupaj z ukrepi za aktivno odpravo segregacije in poučevanjem o raznolikosti<sup>102</sup> (glej oddelek 2.2.2). Vendar si morajo vse šole v EU bolj prizadevati za zagotavljanje enakih možnosti za vse.

---

<sup>99</sup> Poleg velike vrzeli v učnih dosežkih v spodnji in zgornji četrtini indeksa ekonomskega, socialnega in kulturnega statusa je bila v skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2021 podrobneje obravnavana tudi povezava med socialno-ekonomskim statusom in učnimi izidi. Podatki so na voljo v okviru programa PISA iz leta 2018, ki ga izvaja OECD. Podatki so na voljo v okviru programa PISA iz leta 2018, ki ga izvaja OECD.

<sup>100</sup> Glej „Employment and Social Developments in Europe, Annual Review 2020“ (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2020) poglavje 2.5 o socialni mobilnosti. Za podrobno analizo prenosa izobraževalne prednosti/prikrajšanosti z ene generacije na drugo glej poglavje 3 dokumenta z naslovom Employment and Social Developments in Europe Annual Review 2018 (Zaposlovanje in socialni razvoj v Evropi, letni pregled 2018).

<sup>101</sup> Več informacij je na voljo v publikaciji Evropske komisije (2019) z naslovom „Assessment of the implementation of the 2011 Council recommendation on policies to reduce early school leaving“ (Ocena izvajanja Priporočila Sveta iz leta 2011 o politikah za zmanjševanje osipa).

<sup>102</sup> FRA, [„Fundamental rights report 2021“](#) (Poročilo Agencije EU za temeljne pravice o temeljnih pravicah 2021).

**Romski učenci se še vedno srečujejo z velikimi ovirami, nove zaveze na ravni EU pa so namenjene izboljšanju njihovega položaja.** Kljub omejenemu napredku v zadnjem desetletju je vrzel v izobraževanju med Romi in splošnim prebivalstvom še vedno velika. Na podlagi raziskav Agencije za temeljne pravice<sup>103</sup> je le 42–55 % romskih otrok vključenih v predšolsko vzgojo in varstvo, vsaj srednješolsko izobraževanje pa zaključi 26–28 % mladih Romov v starostni skupini 20–24 let. Poleg tega vsak tretji romski otrok obiskuje razred, v katerem je večina njegovih sošolcev Romov. Poročila Sveta Evrope o Bolgariji, Češki, Madžarski in Slovaški, objavljena leta 2020, opozarjajo na stalne izzive, povezane z ločenim šolanjem romskih otrok<sup>104</sup>. Pandemija COVID-19 je ta problem še zaostрила, zlasti kar zadeva dostop do interneta, informacijsko opremo in podporo učenju v gospodinjstvih<sup>105</sup>. Države so, tudi s podporo mehanizma za okrevanje in odpornost, uvedle ukrepe za prikrajšane učence da bi ublažile učinke COVID-19 (glej oddelek 2.2.2). EU je za odpravo teh pomislekov predlagala nove cilje v strateškem okviru EU za enakost, vključevanje in udeležbo Romov do leta 2030<sup>106</sup> ter v priporočilu Sveta o enakosti, vključevanju in udeležbi Romov<sup>107</sup>.

<sup>103</sup> Podatki niso navedeni kot ena vrednost, saj izhajajo iz dveh valov raziskav, v katerih so sodelovale Belgija, Bolgarija, Češka, Grčija, Španija, Francija, Hrvaška, Madžarska, Irska, Nizozemska, Portugalska, Romunija, Švedska, Slovaška. Glej dokument [SWD\(2020\) 530 final](#), ki spremlja sporočilo z naslovom Unija enakosti: strateški okvir EU za enakost, vključevanje in udeležbo Romov, [COM\(2020\) 620 final](#), ki temelji na raziskavi Agencije Evropske unije za temeljne pravice EU-MIDIS II iz leta 2016; raziskava Agencije Evropske unije za temeljne pravice o Romih in Travellers iz leta 2019; statistični podatki Eurostata [edat\_ifse\_03] za leto 2019 (Splošno prebivalstvo).

<sup>104</sup> Svetovni odbor v okviru Okvirne konvencije za varstvo narodnih manjšin za Bolgarijo in Madžarsko ter poročilo Evropske komisije za boj proti rasizmu in nestrpnosti (ECRI) za Češko in Slovaško, v poročilu Agencije Evropske unije za temeljne pravice o temeljnih pravicah za leto 2021.

<sup>105</sup> Agencija Evropske unije za temeljne pravice, „Coronavirus pandemic in the EU – impact on Roma and Travellers“ (Pandemija COVID-19 v EU – vpliv na Rome in Travellerje), 2020.

<sup>106</sup> Sprejet oktobra 2020.

<sup>107</sup> Sprejeto marca 2021, [UL C 93, 19.3.2021, str. 1–14](#).

**Mladi invalidi imajo zaradi višje stopnje zgodnjega opuščanja šolanja in nižjih deležev dosežene terciarne izobrazbe še vedno manj možnosti na trgu dela.** Leta 2019 je bilo na ravni EU približno 21,8 % mladih invalidov (v starostni skupini 18–24 let), ki so zgodaj opustili šolanje, v primerjavi z 9,7 % ostalih mladih.<sup>108,109</sup> Stopnje so bile nižje pri mladih invalidkah (16,7 %) kot pri mladih invalidih (27 %). Podoben vzorec je opaziti pri migrantskem prebivalstvu, saj je 34,6 % mladih migrantov invalidov (rojenih v EU in zunaj nje) zgodaj opustilo šolanje v primerjavi z 19,8 % mladih migrantov, ki niso invalidi.<sup>110</sup> Poleg tega je v EU leta 2019 32,5 % invalidov zaključilo terciarno ali enakovredno izobraževanje v primerjavi s 43,6 % oseb, ki niso invalidi. Naložbe v izobraževanje invalidov zmanjšujejo njihovo relativno prikrajšanost, saj je vrzel stopnje delovne aktivnosti invalidov z visokošolsko izobrazbo (14 odstotnih točk) manjša kot pri invalidih s samo osnovno izobrazbo (28 odstotnih točk)<sup>111</sup> (glej oddelek 2.3.1).

---

<sup>108</sup> Za pojasnila o uporabljeni statistični metodologiji v zvezi z invalidnostjo glej: Eurostat, [Disability statistics introduced – Statistics Explained \(europa.eu\)](#) (Predstavitev statističnih podatkov o invalidnosti – Razlaga statističnih podatkov). Če ni določeno drugače, statistični podatki o invalidnosti temeljijo na mikropodatkih SILC (EU-SILC 2019) ali statističnih podatkih, objavljenih v podatkovnih zbirkah Eurostata o zdravju. V vzorec EU-SILC so zajete osebe, ki živijo v zasebnih gospodinjstvih, ne pa tiste, ki živijo v zavodih. Koncept, ki se uporablja za identifikacijo invalidov (oviranih oseb), je, ali anketiranec „za vsaj preteklih šest mesecev“ poroča, da je bil pri „dejavnostih, ki jih ljudje običajno opravljajo, oviran zaradi zdravstvenih težav“. Podatki ne zajemajo obdobja krize zaradi COVID-19.

<sup>109</sup> Akademska mreža evropskih strokovnjakov s področja invalidnosti (EDE), 2021 (v pripravi, dostopno [na tej strani](#)). Podatki temeljijo na EU-SILC 2019, pri čemer so mogoča manjša razhajanja glede na podatke iz ankete o delovni sili o isti temi.

<sup>110</sup> Te stopnje temeljijo na majhnem številu opažanj.

<sup>111</sup> Podatki EU-SILC za leto 2019, ki jih je analizirala Akademska mreža evropskih strokovnjakov s področja invalidnosti (EDE).

**Medtem ko so se sistemi poklicnega izobraževanja in usposabljanja med pandemijo usmerili k prožnejšim ponudbam učnih možnosti, vključno z uporabo digitalnih orodij, se srečujejo z nekaterimi sektorskimi izzivi.** V poklicnem izobraževanju in usposabljanju je pandemija povzročila podobne izzive, povezane z digitalno vrzeljo, kot v splošnem izobraževanju<sup>112</sup>, vendar so se šole in izvajalci poklicnega izobraževanja in usposabljanja poleg tega srečevali s posebnimi izzivi<sup>113</sup>. Medtem ko je 37 % vprašanih v anketi o podpori vajeništvu<sup>114</sup> poročalo o prenosu nekaterih svojih dejavnosti v času pandemije na splet, je 86 % vprašanih v svetovni raziskavi MOD o vplivu COVID-19 na razvoj in usposabljanje osebja<sup>115</sup> poročalo o popolni ali delni prekinitvi usposabljanja vajencev. Najpogostejše omenjeni izzivi so bili: (i) težave pri izvajanju praktičnega usposabljanja, (ii) težave z infrastrukturo ali opremo in (iii) pomanjkanje prilagojenih programov usposabljanja in virov. Da bi podprli digitalni prehod šol in podjetij za usposabljanje v poklicnem izobraževanju in usposabljanju, je bilo jeseni 2021 orodje SELFIE, razvito na ravni EU, razširjeno z novim modulom za učenje skozi delo. To izvajalcem poklicnega izobraževanja in usposabljanja ter podjetjem za usposabljanje pomaga oceniti njihovo digitalno pripravljenost in opredeli praktična področja, na katerih so potrebne izboljšave.

<sup>112</sup> Podrobneje predstavljeno v skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2021 ter v Pregledu izobraževanja in usposabljanja za leto 2020.

<sup>113</sup> Glej na primer: [OECD \(2021\). Implications of the COVID-19 pandemic for Vocational Education and Training](#) (Posledice pandemije zaradi COVID-19 za poklicno izobraževanje).

<sup>114</sup> [Apprenticeship Support Services \(2021\). European Alliance for Apprenticeship Monitoring Survey 2019–2020](#) (Raziskava evropske koalicije za vajeništva o spremljanju za obdobje 2019–2020).

<sup>115</sup> [MOD \(2021\). Skilling, upskilling and reskilling of employees, apprentices and interns during the COVID-19 pandemic: Findings from a global survey of enterprises](#) (Usposabljanje, izpopolnjevanje in preusposabljanje zaposlenih, vajencev in pripravnikov med pandemijo zaradi COVID-19: ugotovitve iz globalne raziskave podjetij).

**Delež prebivalstva s terciarno izobrazbo v EU se povečuje; še vedno pa so premalo zastopani mladi moški in študenti, ki niso bili rojeni v EU.** Kakovostno terciarno izobraževanje ima ključno vlogo pri možnostih ljudi na trgu dela in socialni mobilnosti<sup>116</sup>. Države članice so se dogovorile o cilju na ravni EU v okviru evropskega izobraževalnega prostora, v skladu s katerim naj bi do leta 2030 terciarno izobrazbo imelo vsaj 45 % ljudi v starostni skupini 25–34 let. Leta 2020 je ta delež v EU znašal 40,5 %, kar je 8,3 odstotne točke več kot leta 2010, pri čemer se je stanje izboljšalo v vseh državah članicah (slika 2.2.4). Kljub temu obstajajo izrazite razlike med državami. 11 držav članic je že doseglo cilj na ravni EU, v skupini držav, kjer je delež prebivalstva s terciarno izobrazbo manjši od 45 %, pa do leta 2020 samo Romunija in Italija nista dosegli 30 %. Vendar obstajajo velike razlike med spoloma: povprečni delež žensk v starostni skupini 25–34 let s terciarno izobrazbo je 46 % in za kar 10,8 odstotne točke presega delež moških (35,2 %). Poleg tega so rezultati za osebe, ki niso bile rojene v EU, še slabši. Leta 2020 je povprečni delež prebivalstva s terciarno izobrazbo v starostni skupini 25–34 let znašal 41,3 % pri osebah, rojenih v EU, in 34,4 % pri osebah, ki niso bile rojene v EU.<sup>117</sup> V 19 od 20 držav članic, ki sodelujejo v raziskavi Evroštudent o socialnih in ekonomskih pogojih življenja študentov v Evropi, so premalo zastopani študenti s starši z nižjo izobrazbo (edina izjema je Irska)<sup>118</sup>. Ti dejavniki skupaj kažejo na vztrajne izzive v smislu pravičnosti in dostopa.

---

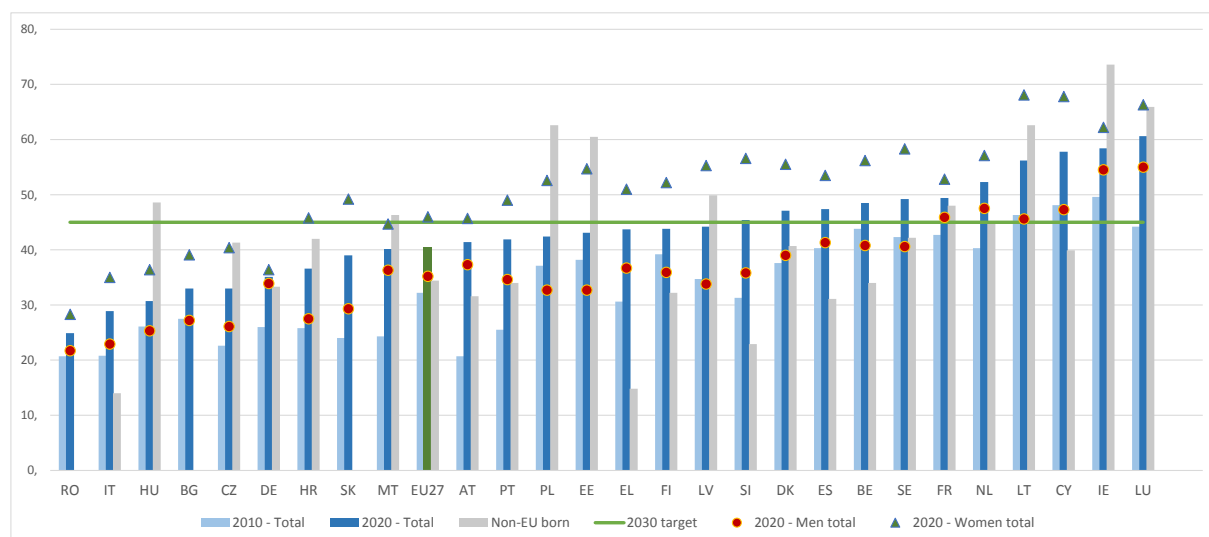
<sup>116</sup> Vandeplas, A. (2021) „Education, Income, and Inequality in the European Union“ (Izobraževanje, dohodek in neenakost v Evropski uniji), v Fischer, G. in Strauss, R. (ur.) „Europe’s Income, Wealth, Consumption, and Inequality“ (Dohodek, bogastvo, potrošnja in neenakost v Evropi), Oxford University Press.

<sup>117</sup> Med pomembnimi izjemami so Poljska, Estonija, Madžarska, Irska in Luksemburg, v katerih je vrzel v obratni smeri.

<sup>118</sup> Hauschildt, Gwośc, Schirmer, Wartenbergh-Cras (2021) [EUROSTUDENT VII Synopsis of Indicators 2018–2021](#) (Povzetek kazalnikov Evroštudent VII za obdobje 2018–2021), wbv Media.

### Slika 2.2.4: Delež prebivalstva s terciarno izobrazbo se je po vsej EU povečal, kljub temu obstajajo velike razlike med državami članicami in spoloma

Terciarna izobrazba po državah, spolu in državljanstvu, 2010 in 2020, ter cilj evropskega izobraževalnega prostora do leta 2030 (v %, starostna skupina 25–34 let)

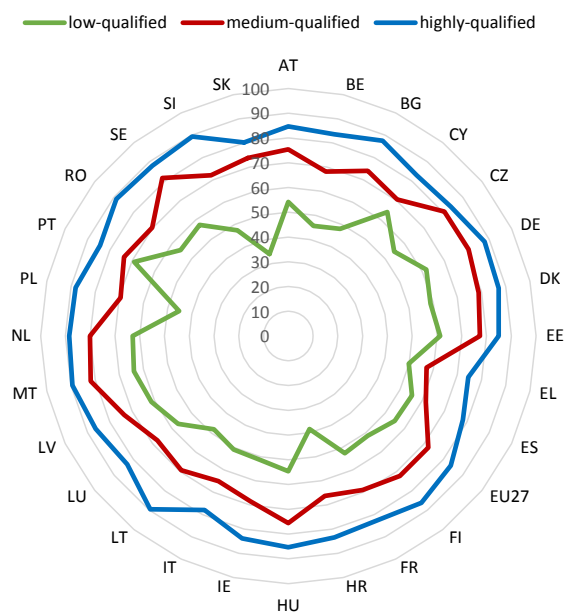


Opomba: Nemčija: prekinitev časovne vrste in začasni podatki v letu 2020. Belgija, Romunija, Slovaška: za leto 2020 ni podatkov za osebe, ki niso bile rojene v EU. Litva: podatki za osebe, ki niso bile rojene v EU, za leto 2020 niso zanesljivi.

Eurostat, anketa o delovni sili v EU. Spletna koda podatkov: [\[edat\\_lfs\\_9912\]](#).

**Kar zadeva stopnje delovne aktivnosti skupin prebivalstva z doseženimi različnimi ravni izobrazbe, je v letu 2020 na splošno mogoče opaziti podoben upad.** V EU se je leta 2020 stopnja delovne aktivnosti oseb v starostni skupini 20–64 let znižala za 0,8 odstotne točke pri nizko usposobljenih, 1,2 odstotne točke pri srednje usposobljenih in 0,9 odstotne točke pri visoko usposobljenih osebah (na 54,9 %, 72,2 % oz. 83,9 %, glej sliko 2.2.5). Večji upad je bil zabeležen pri stopnjah delovne aktivnosti novih diplomantov v starostni skupini 20–34 let, ki so se znižale za 4,7 odstotne točke pri nižje usposobljenih osebah in 4,5 odstotne točke pri osebah s splošno sekundarno izobrazbo. Stopnja delovne aktivnosti novih diplomantov poklicnega izobraževanja in usposabljanja v starostni skupini 20–34 let se je znižala za 3 odstotne točke, z 79,1 % leta 2019 na 76,1 % leta 2020, v treh državah pa je bil zabeležen padec, ki je presegal 10 odstotnih točk (Španija, Ciper in Litva). Delež tistih, ki so pred kratkim zaključili terciarno izobraževanje, se je zmanjšal le za 1,3 točke, kar podpira dolgoročni trend boljših rezultatov zaposlovanja oseb s terciarno izobrazbo.

**Slika 2.2.5: Pandemija je vplivala na stopnje delovne aktivnosti pri vseh ravneh izobrazbe**  
 Stopnje delovne aktivnosti po ravni izobrazbe (% oseb v starostni skupini 20–64 let v letu 2020)



Opomba: prekinitev časovne vrste in začasni podatki za Nemčijo.

Vir: Eurostat [[lfsa\\_ergaed](#)].

**Obstoječe pomanjkanje znanj in spretnosti na trgih dela EU<sup>119</sup> se bo v nekaterih sektorjih in poklicih verjetno nadaljevalo in povečevalo.** V raziskavi Evropske investicijske banke iz leta 2020 o naložbah se je delež delodajalcev v EU, ki menijo, da težave pri iskanju delavcev z ustreznimi znanji in spretnostmi ovirajo naložbe, povečal s 66 % v letu 2016 na 76 % v letu 2019, pri čemer se je leta 2020 le malo zmanjšal na 73 %<sup>120</sup>. Eurofound je poročal o povečanju stopnje prostih delovnih mest v sektorju gradbeništva, zdravstva ter informacijske in komunikacijske tehnologije, kjer je bilo pomanjkanje znanj in spretnosti težava že pred pandemijo<sup>121</sup>. Kriza zaradi COVID-19 je morda pospešila obstoječi premik v profilih znanj in spretnosti zaposlenih (glej sliko 2.2.6) ter prehod zaposlovanja na delovnih mestih z nižjo ravniyo kvalifikacij na delovna mesta z višjo ravniyo kvalifikacij<sup>122</sup>. Širši trend je povezan z digitalizacijo, spreminjajočimi se vzorci povpraševanja potrošnikov in povezanimi strukturnimi spremembami v gospodarstvu<sup>123</sup>.

---

<sup>119</sup> Glej oddelek 2.1. Pomanjkanje znanj in spretnosti je bilo podrobneje obravnavano v skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2021.

<sup>120</sup> [EIB Investment Report 2020/2021: Building a smart and green Europe in the COVID-19 era and EIB data portal](#) (Poročilo EIB o naložbah 2020/2021: oblikovanje pametne in zelene Evrope v obdobju COVID-19 in podatkovni portal EIB).

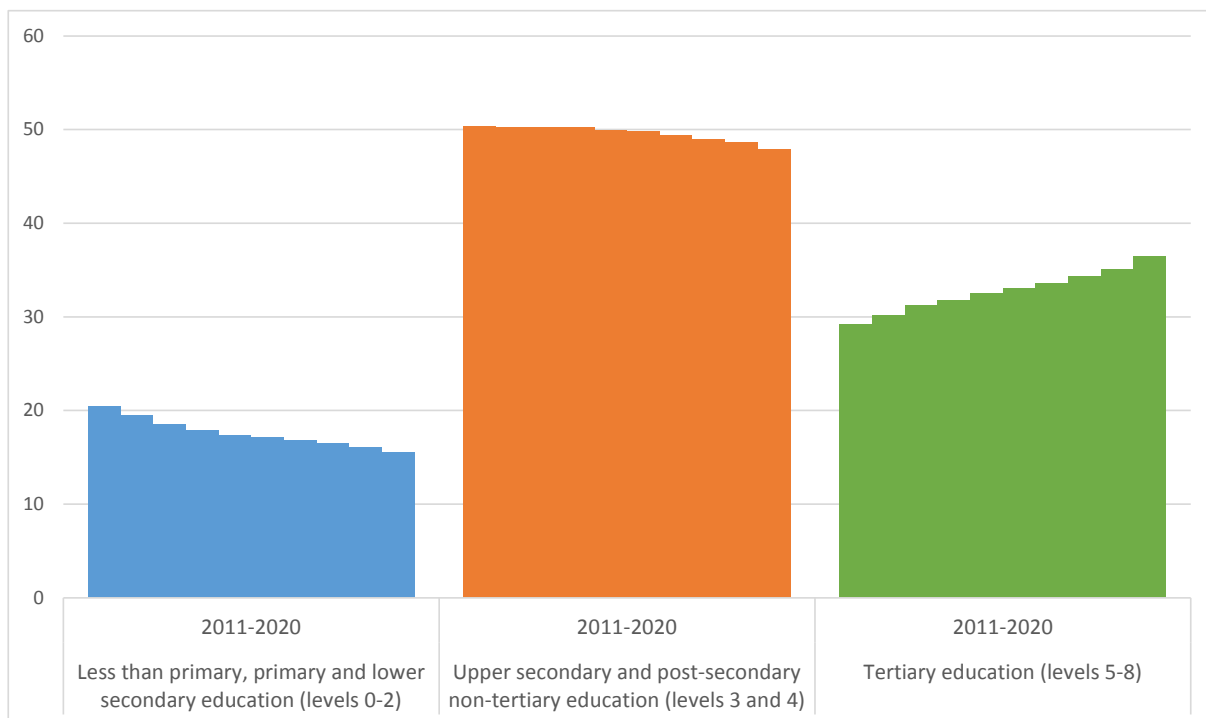
<sup>121</sup> [Eurofound \(2021\), Odpravljanje pomanjkanja delovne sile v državah članicah EU.](#)

<sup>122</sup> Cedefop (2021), [Digital, greener and more resilient. Insights from Cedefop's European skills forecast](#) (Bolj digitalna, bolj okolju prijazna, odpornejša: spoznanja iz napovedi Cedefop o evropskih znanjih in spretnostih).

<sup>123</sup> Glej Evropska komisija (2021), [Employment and social developments in Europe 2021](#) (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2021), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg, in [Briefing note - Trends, transitions and transformation](#) (Digitalna znanja in spretnosti: izzivi in priložnosti med pandemijo) Cedefop (europa.eu).

### Slika 2.2.6: Delež zaposlenih z nizko in srednjo ravniyo kvalifikacij se je v zadnjem desetletju zmanjševal

Delež skupne stopnje delovne aktivnosti glede na raven kvalifikacij v EU27 (v %, 2011–2020)



Vir: Eurostat [[lfsi\\_educ\\_a](#)].

**Razvoj znanj in spretnosti odraslih je še vedno daleč od običajne prakse po vsej EU; krovni cilj EU do leta 2030 bo podprl nadaljnja prizadevanja v zvezi s to razsežnostjo.** Zagotavljanje, da ima delovna sila znanja in spretnosti za trge dela prihodnosti, ostaja velik izziv z velikimi razlikami med državami, čutijo pa se tudi posledice pandemije. Leta 2019 je stopnja udeležbe odraslih (v starostni skupini 25–64 let) v učnih dejavnostih (v predhodnih štirih tednih) dosegla 10,8 %. Zaradi pandemije se je ta stopnja leta 2020 znižala na 9,2 %, kar ne dosega 15-odstotnega cilja, določenega v strateškem okviru za evropsko sodelovanje v izobraževanju in usposabljanju do leta 2020 (ET 2020)<sup>124</sup>. V Franciji, na Danskem in Švedskem so med letoma 2019 in 2020 zabeležili padec za več kot 5 odstotnih točk. Med državami članicami so na splošno velike razlike in majhna konvergenca. Leta 2020 je cilj preseglo le šest držav (Švedska, Finska, Danska, Nizozemska, Estonija in Luksemburg). Po drugi strani je sedem držav ostalo pod 5 % (Ciper, Grčija, Poljska, Hrvaška, Slovaška, Bolgarija in Romunija). Leta 2020 se je v EU izobraževanja udeležilo več žensk kot moških: 10 % žensk v primerjavi z 8,2 % moških (slika 2.2.7), pri čemer je bila zelo velika razlika na Švedskem (35,5 % žensk in 21,9 % moških) in Finskem (31,7 % v primerjavi s 23 %) <sup>125</sup>. Da bi okrepili prizadevanja na področju izobraževanja odraslih, je Svet pozdravil predlog Komisije o krovnem cilju, da se do leta 2030 v izobraževanje vključi vsaj 60 % odraslih (v zadnjih 12 mesecih) <sup>126</sup>. Cilj podpirata resolucija Sveta o novem evropskem programu za izobraževanje odraslih za obdobje 2021–2030 <sup>127</sup> ter evropski program znanj in spretnosti, finančno pa ga podpirata ESS+ ter mehanizem za okrevanje in odpornost.

<sup>124</sup> Izmerjena udeležba odraslih v izobraževanju v zadnjih štirih tednih v okviru cilja ET 2020 (oznaka Eurostata: [\[trng\\_lfs\\_01\]](#)). Za boljše spremljanje vseh oblik izobraževanja odraslih se je Svet junija 2021 odločil spremeniti kazalnik za merjenje udeležbe odraslih v izobraževanju v zadnjih 12 mesecih (glej oddelek 1.3).

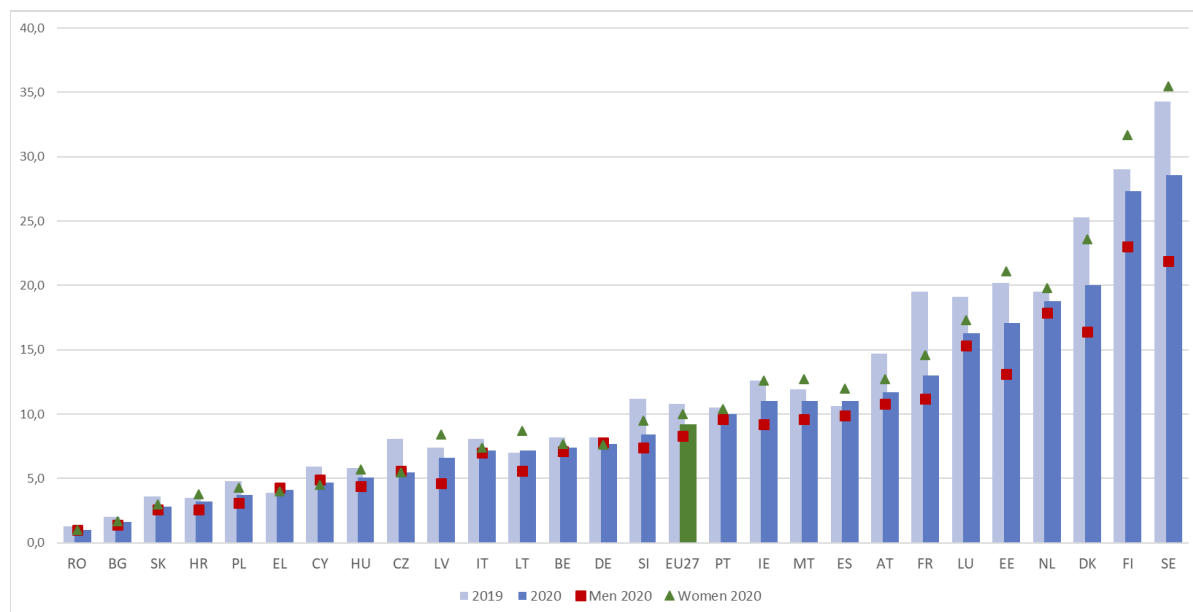
<sup>125</sup> Pandemija ni bistveno vplivala na udeležbo odraslih v izobraževanju po spolu.

<sup>126</sup> [Sklepi Sveta z dne 25. junija 2021.](#)

<sup>127</sup> Resolucija Sveta [2021/C 504/02.](#)

**Slika 2.2.7: Pandemija je povzročila nazadovanje pri udeležbi odraslih v izobraževanju v skoraj vseh državah članicah**

Udeležba odraslih v izobraževanju (zadnji štirje tedni, starostna skupina 25–64 let), v letih 2019 in 2020, po državah in spolu



Vir: anketa o delovni sili v EU, Eurostat [[trng\\_lfs\\_01](#)].

**Udeležba nizko usposobljenih odraslih v izobraževanju odraslih ostaja precej pod povprečjem.** Leta 2020 je v EU povprečna udeležba nizko usposobljenih odraslih v izobraževanju (3,4 %) dosegla približno eno tretjino skupnega števila, v primerjavi z letom 2019 pa se je zmanjšala za 0,9 odstotne točke<sup>128</sup>. Deset držav članic je poročalo o rezultatih pod povprečjem EU (za dodatnih šest držav podatki niso bili na voljo<sup>129</sup>). Švedska, Finska in Danska so enako kot leta 2019 zabeležile največji delež nizko usposobljenih odraslih, ki so se udeležili izobraževanja (14 % in več). Razlika med spoloma je bila minimalna, čeprav se podatki med državami močno razlikujejo. Največja razlika v korist moških je bila zabeležena v Luksemburgu (6,3 % v primerjavi s 5,1 %) in Avstriji (4,4 % v primerjavi s 3,5 %), v korist žensk pa na Švedskem (27,7 % žensk v primerjavi s 17,2 % moških), Finskem (20,8 % v primerjavi z 11,3 %) in Danskem (16,2 % v primerjavi z 12,6 %) <sup>130</sup>. Leta 2020 je bila v EU pri odraslih, ki niso bili rojeni v EU, v starostni skupini 25–64 let (od katerih jih je 38 % nizko usposobljenih v primerjavi z 18,8 % oseb, rojenih v EU<sup>131</sup>), malo večja verjetnost, da se bodo udeležili izobraževanja kot pri odraslih, rojenih v EU (9,9 % v primerjavi z 9,1 %). Osebe, ki niso bile rojene v EU, pa se manj pogosto udeležijo izobraževanja v Sloveniji (vrzel 4,6 odstotne točke), Italiji (4,3 odstotne točke), Estoniji (4 odstotne točke), Franciji (3,8 odstotne točke) in Latviji (3,8 odstotne točke)<sup>132</sup>.

<sup>128</sup> Eurostat, anketa o delovni sili [trng\_lfse\_03]. Podatki niso na voljo za Bolgarijo, Hrvaško, Ciper, Latvijo, Romunijo, Slovaško. Razčlenitev po spolu ni na voljo za Litvo in Poljsko.

<sup>129</sup> Eurostat ne objavlja stopenj udeležbe za določeno skupino, če je v vzorcu premalo „učečih se“.

<sup>130</sup> Tudi Estonija je zabeležila znatno vrzel, vendar podatki za moške niso zanesljivi.

<sup>131</sup> Vsi podatki se nanašajo na Eurostat, [edat\_lfs\_9912].

<sup>132</sup> Eurostat, [trng\_lfs\_13].

**Pandemija je znatno povečala delež spletnega izobraževanja odraslih**, ki se je z 8 % leta 2019 povečal na 13 % leta 2020, potem ko se je od leta 2017 povečal samo za 1 odstotno točko<sup>133</sup>.

Podatki kažejo na velike razlike med državami v deležih spletnega izobraževanja odraslih, pri čemer so velike razlike med ženskimi in moškimi zlasti na Cipru in v Estoniji (kjer se je stopnja udeležbe žensk v primerjavi z moškimi povečala za štirikrat), Avstriji, Litvi in na Malti (za trikrat), v Luksemburgu in Grčiji (za več kot dvakrat). Ta razvoj dogodkov še dodatno poudarja pomen zagotavljanja dostopa do digitalnih znanj in spretnosti za vse.

---

<sup>133</sup>

Vsi podatki o udeležbi odraslih v spletnem učenju izhajajo iz izračunov Komisije (JRC) na podlagi raziskave Eurostata „Survey on ICT usage in households and by individuals“ (Raziskava o uporabi IKT v gospodinjstvih in pri posameznikih) [TIN00103], 2017, 2019, 2020. Ker v preglednici Eurostata TIN00103 udeležba po starosti ni razčlenjena, podatki prikazujejo ocene JRC za komponento odraslih. Podatki za leto 2020 za Francijo niso na voljo. Za dodatne informacije o spremembi v udeležbi odraslih v spletnem učenju za leto 2020 glej: Di Pietro, G., in Karpiński, Z. (2021), [Covid-19 and online adult learning](#) (COVID-19 in spletno učenje odraslih), Evropska komisija, JRC.

**Države članice EU so zabeležile omejen napredek pri zagotavljanju osnovnih digitalnih znanj in spretnosti za odrasle, potrebna pa so tudi znatna nadaljnja prizadevanja za napredna digitalna znanja in spretnosti.** Pandemija je močno povečala povpraševanje po digitalnih znanjih in spretnostih na vseh ravneh kot prečno zahtevo v številnih poklicih in sektorjih<sup>134</sup>. Vendar pa glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov kaže, da je imelo leta 2019 le 56 % odraslih (v starostni skupini 16–74 let) v EU vsaj osnovna digitalna znanja in spretnosti (najnovejši razpoložljivi podatki). Kazalnik kaže tudi pomanjkanje konvergence med državami članicami (slika 2.2.8) in zelo počasen napredek od leta 2014. Da bi pospešili napredek, je v predlogu Komisije o vzpostavitvi programa politike „Pot v digitalno desetletje“ do leta 2030 predviden cilj, da bo imelo do leta 2030 80 % ljudi v starostni skupini 16 do 74 let vsaj osnovna digitalna znanja in spretnosti<sup>135</sup>. V EU je bilo zabeleženo spodbudnejše povečanje deleža posameznikov z digitalnimi znanji in spretnostmi, ki presegajo osnovno raven, z 29 % leta 2017 na 31 % leta 2019, vendar so v številnih državah velike vrzeli. Digitalna znanja in spretnosti (na ustrezni ravni) se zahtevajo na več kot 90 % sedanjih delovnih mest in v skoraj vseh sektorjih gospodarstva. Napredek na tem področju je na primer bistvenega pomena, če želi EU zadovoljiti velike potrebe po strokovnjakih s področja IKT<sup>136</sup>. Da bi zagotovili uspešen digitalni prehod EU, je v predlogu „Pot v digitalno desetletje“ predlagan tudi cilj 20 milijonov zaposlenih strokovnjakov s področja IKT do leta 2030 (s poudarkom na povečanju števila strokovnjakinj s področja IKT, ki trenutno predstavljajo le 18 % vseh strokovnjakov v Evropi).

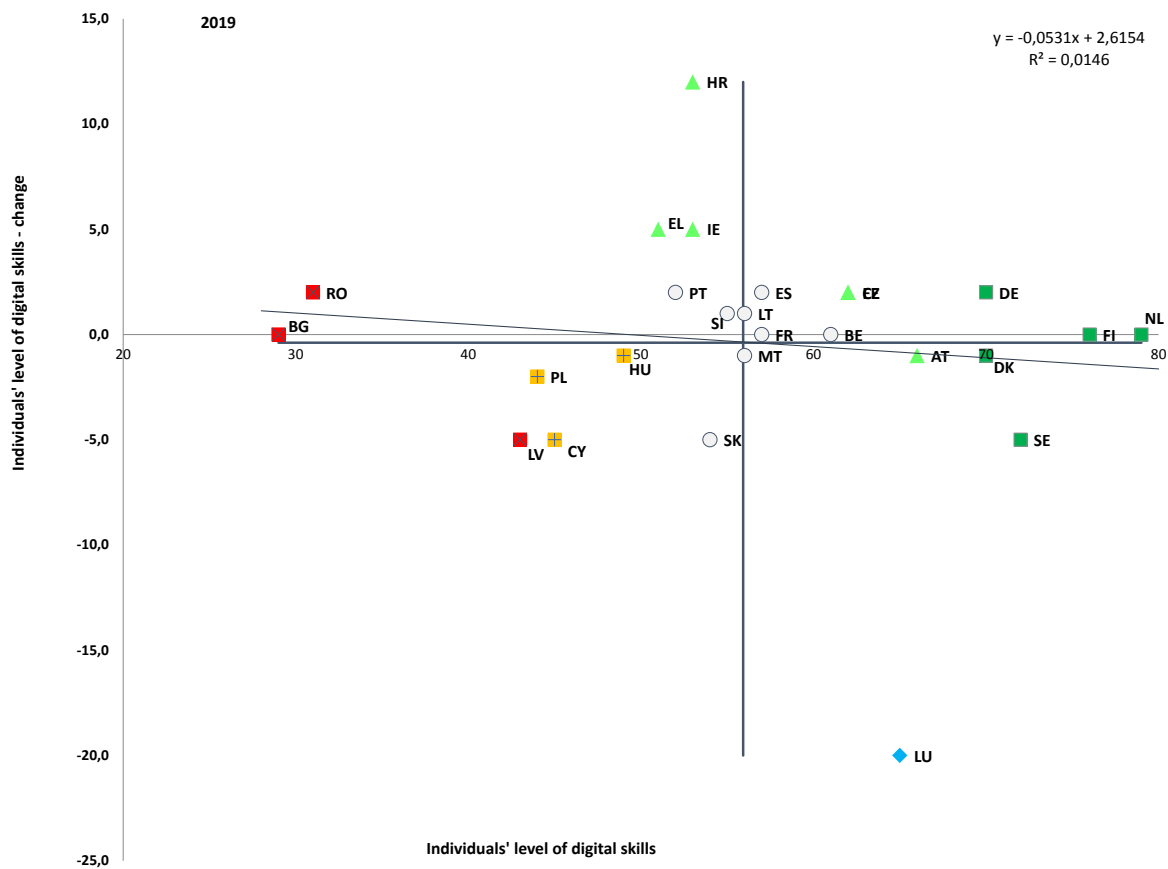
<sup>134</sup> Morandini, M. C., Thum-Thysen, A., in Vandeplas A. (2020). „Facing the digital transformation: Are digital skills enough?“ (Soočeni z digitalno preobrazbo: so digitalna znanja in spretnosti dovolj?). European Economy Economic Brief, številka 54.

<sup>135</sup> Cilj je bil predstavljen v akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic, v Sporočilu Komisije z dne 9. marca 2021 z naslovom „Digitalni kompas do leta 2030: evropska pot v digitalno desetletje“ (COM(2021) 118 final) in v Predlogu sklepa Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. septembra 2021 o vzpostavitvi programa politike „Pot do digitalnega desetletja“ za leto 2030 (COM/2021/574 final).

<sup>136</sup> Obravnavano v skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2021 in podrobneje v poročilu Cedefopa z naslovom [Digital skills: challenges and opportunities during the pandemic](#) (Digitalna znanja in spretnosti: izzivi in priložnosti med pandemijo), Cedefop (europa.eu).

### Slika 2.2.8: Velike razlike med državami in počasen napredek na področju digitalnih znanj in spretnosti odraslih

Delež prebivalstva z osnovno ali višjo ravno splošne digitalne pismenosti in letna sprememba (v %, 2019 in spremembe glede na leto 2017, glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Prekinitev časovne vrste za Češko, Italijo, Latvijo in Luksemburg leta 2019. Podatki za leto 2017 niso na voljo za Italijo (2019: 42 %).

Vir: Eurostat, spletna koda podatkov [\[tepsr\\_sp410\]](#).

**Pričakuje se, da bo zeleni prehod ustvaril nova delovna mesta in spremenil naloge v številnih poklicih, s čimer se bo še dodatno okrepila potreba po izpopolnjevanju in preusposabljanju delovne sile.** Ob ustrezni in pravočasni podpori za preusposabljanje in izpopolnjevanje lahko ustvarjanje delovnih mest, ki izhaja iz politik na področju podnebnih sprememb, doda srednje usposobljena delovna mesta ter pomaga ublažiti trende polarizacije delovnih mest. Napoved znanj in spretnosti Cedefopa iz leta 2021<sup>137</sup> kaže, da se pričakovani učinek politik evropskega zelenega dogovora med sektorji močno razlikuje. Kljub temu se pričakuje, da se bodo v večini sektorjev spremenile naloge, ne pa da se bo zaposlenost na splošno povečala ali zmanjšala (npr. motorna vozila). Čeprav ni skupno dogovorjene opredelitve zahtevanih znanj in spretnosti za zeleni prehod, se lahko kot pomembne za prihodnost opredelijo tri kategorije znanj in spretnosti: poklicna tehnična znanja in spretnosti, prečna poklicna znanja (kot so digitalna znanja in spretnosti) ter kompetence za vse državljane (npr. okoljska ozaveščenost)<sup>138</sup>. V okviru evropskega programa znanj in spretnosti ter akcijskega načrta za digitalno izobraževanje na ravni EU in držav članic delo poteka na področju izobraževanja ter znanj in spretnosti za zeleni prehod (ter digitalnih znanj in spretnosti).

#### Okvir 2 stebra: **Krepitev izobraževanja odraslih za vključujočo in trajnostno rast**

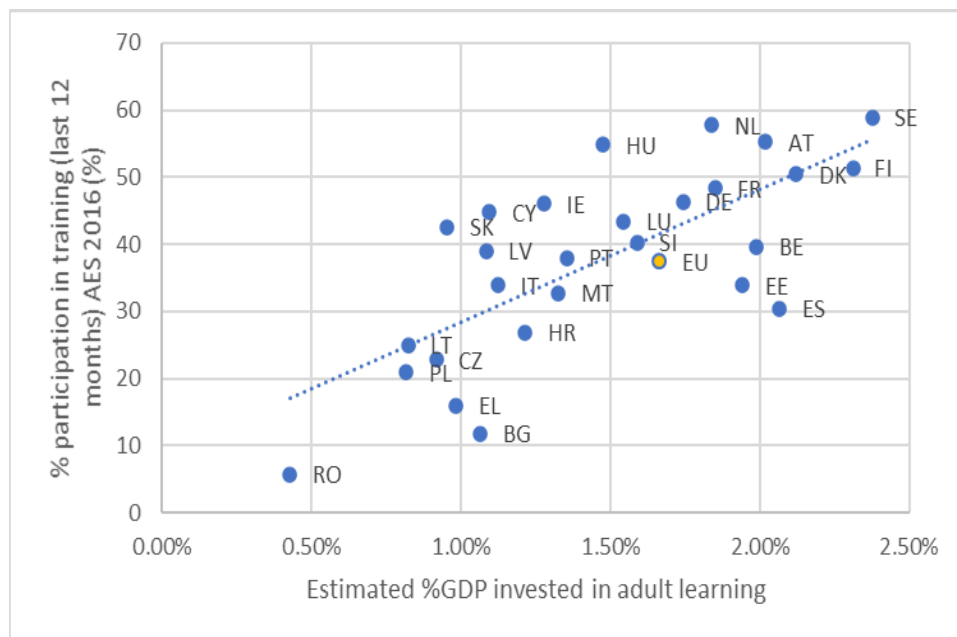
**Vseživljenjsko pridobivanje znanj in spretnosti je sestavni del konkurenčne trajnostnosti gospodarstva EU v skladu z načeloma 1 in 4 evropskega stebra socialnih pravic** (o izobraževanju, usposabljanju in vseživljenjskem učenju oz. o aktivni podpori zaposlovanju). Za to je potrebna visoka raven znanj in spretnosti delovne sile in splošnega prebivalstva, ki gospodarstvu omogoča inovacije in ohranjanje visoke konkurenčnosti, hkrati pa vsem omogoča, da izkoristijo priložnosti zelenega in digitalnega prehoda, tako da bosta tudi pravična. Glede na hitre spremembe je visoka raven znanj in spretnosti vedno bolj odvisna od nadaljnjega učenja po začetnem izobraževanju. To je priznано tudi v novem krovnem cilju EU, v skladu s katerim naj bi bilo do leta 2030 v izobraževanju udeleženih vsaj 60 % odraslih (v zadnjih 12 mesecih). V podporo temu cilju se je Komisija v akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic zavezala, da bo predstavila predlogo o individualnih izobraževalnih računih in evropskem pristopu k mikrokvalifikacijam.

<sup>137</sup> Cedefop (2021). [Digital, greener and more resilient. Insights from Cedefop's European skills forecast](#) (Bolj digitalna, bolj okolju prijazna, odpornejša: spoznanja iz napovedi Cedefop o evropskih znanjih in spretnostih).

<sup>138</sup> Za razpravo o potrebi po širokem naboru znanj in spretnosti glej Morandini, M. C., Thum-Thysen, A., in Vandeplas A. (2020). „Facing the digital transformation: Are digital skills enough?“ (Soočeni z digitalno preobrazbo: so digitalna znanja in spretnosti dovolj?). European Economy Economic Brief, številka 54.

**Udeležba v izobraževanju odraslih v EU ostaja nizka (glej oddelek 2.2.1).** V nedavni raziskavi Cedefopa se je 84 % vprašanih strinjalo, da je izobraževanje odraslih koristno za karierno napredovanje, 96 % pa jih je menilo, da je vseživljenjsko učenje pomembno za osebni razvoj<sup>139</sup>. Kljub temu se je leta 2020 le 9,2 % odraslih udeležilo izobraževanja v EU, pri čemer so bile razlike med državami velike.

#### Povezava med udeležbo v izobraževanju odraslih in deležem BDP



Vir: raziskava o izobraževanju odraslih za leto 2016 za podatke o udeležbi, finančne ocene na podlagi Evropske komisije (2020), ko ocenjuje izdatke posameznikov in gospodinjstev za formalno in neformalno učenje ([raziskava o izobraževanju odraslih iz leta 2016](#)), odhodke javnih in zasebnih delodajalcev za usposabljanje zaposlenih ([raziskava o stalnem poklicnem usposabljanju iz leta 2016](#)), javne naložbe na podlagi odhodkov za usposabljanje v okviru aktivnih politik trga dela ([podatkovna zbirka o politikah trga dela](#)).<sup>140</sup>

<sup>139</sup> Cedefop (2020). *Perceptions on adult learning and continuing vocational education and training in Europe. Second Opinion survey – Volume 1* (Dojemanje izobraževanja odraslih ter nadaljnega poklicnega izobraževanja in usposabljanja v Evropi. Druga mnenjska raziskava – zvezek 1).

<sup>140</sup> Evropska komisija (2020), [Workforce skills and innovation diffusion: trends and policy implications](#) (Znanja in spretnosti delovne sile ter razširjanje inovacij – trendi in posledice za politiko). Priloga 8. Glej tudi Evropska komisija (2020), [Adult Learning Statistical Synthesis Report](#) (Statistično zbirno poročilo o izobraževanju odraslih), str. 22–34.

**Potrebna je celostna finančna in nefinančna podpora, da se čim več odraslih spodbudi k temu, da se udeležijo izobraževanj.** Obstaja močna povezava med deležem BDP, vloženim v izobraževanje odraslih, in stopnjo udeležbe odraslih v izobraževanju (glej grafikon). V reprezentativni raziskavi, ki jo je Cedefop opravil leta 2020, je bilo ugotovljeno, da se je 89 % odraslih v EU strinjalo, da bi boljše finančne spodbude ali podpora spodbudile udeležbo v usposabljanju<sup>141</sup>, podobna ugotovitev pa je bila razvidna iz posvetovanja o pobudi za individualne izobraževalne račune iz leta 2021<sup>142</sup>. Nadaljnjih 41 % pa jih je omenilo težave z načrtovanjem, kot so težave pri omogočanju odsotnosti z dela. Poleg stroškovnih in časovnih ovir druge omejitve vključujejo omejeno ozaveščenost o lastnih potrebah glede znanj in spretnosti ter ponudbah za usposabljanje, negotovost glede kakovosti in priznavanja programa usposabljanja ter nezadostno prilagajanje ponudb usposabljanja individualnim potrebam.<sup>143</sup> Za povečanje udeležbe odraslih v izobraževanju bi bil zato potreben celosten pristop, ki bi dosledno odpravljal različne ovire. To pomeni združevanje finančne podpore za neposredne stroške ter plačanega študijskega dopusta s storitvami karijerne orientacije, pregleda preverjeno kakovostnih priložnosti za usposabljanje ter informacij o vrednotenju in certifikaciji znanj in spretnosti.

**Države članice so vzpostavile sheme za odpravo različnih ovir.** Na **Finskem** nedavno reformirani dodatek za izobraževanje odraslih zagotavlja nadomestilo dohodka v obdobjih usposabljanja in je na voljo samozaposlenim osebam. Na **Irskem** so na trgu dela dobro sprejete mikrokvalifikacije, ki potrjujejo nadaljnje učenje. V **Franciji** so za vse zaposlene odrasle, stare 16 let in več, na voljo individualni računi za usposabljanje („compte personnel de formation“). Posamezniki lahko pridobljene pravice do usposabljanja izkoristijo za usposabljanje ali ocenjevanje znanj in spretnosti s seznama certificiranih priložnosti. Računi za usposabljanje so povezani s ponudbo karijerne orientacije in plačanega študijskega dopusta. **Nizozemska** je trenutno v postopku zamenjave davčne olajšave za izdatke za usposabljanje s proračunom posameznika za izobraževanje v višini do 1 000 EUR („Stimulans ArbeidsmarktPositie“ ali proračun STAP), ki se bo uporabljal od marca 2022. Cilj reforme je razširiti dostop do finančne podpore in povečati njeno prepoznavnost, hkrati pa povečati preglednost ponudb usposabljanja s seznamom certificiranih možnosti usposabljanja, upravičenih do financiranja iz STAP.

<sup>141</sup> Cedefop (2020) [Dojemanje izobraževanja odraslih ter nadaljnega poklicnega izobraževanja in usposabljanja v Evropi. Druga mnenjska raziskava – zvezek 1 \(europa.eu\)](#), slika 30.

<sup>142</sup> Glej [začetno poročilo](#) ocene učinka individualnih izobraževalnih računov.

<sup>143</sup> Za nadaljnjo razpravo glej raziskavo Cedefop (2020) in OECD (2021) z naslovom [Skills Outlook – Learning for Life](#) (Napovedi glede znanj in spretnosti – učenje za življenje). [Poglavje 4: Promoting interest and participation in adult learning](#) (spodbujanje zanimanja in udeležbe v izobraževanju odraslih).

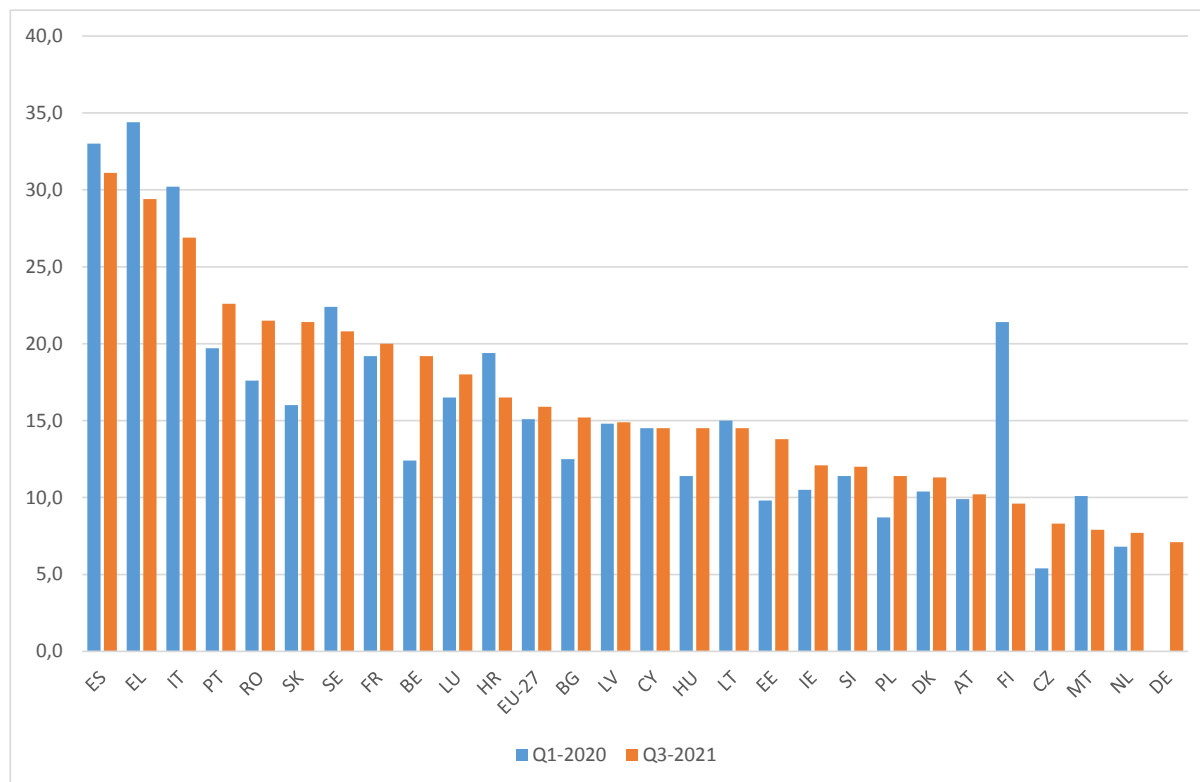
**Kriza zaradi COVID-19 je močnejše prizadela mlade, zlasti tiste, ki so morali prvič vstopiti na trg dela.** Stopnja brezposelnosti mladih (v starostni skupini 15–24 let) se je v tretjem četrtletju 2021 v EU povečala na 15,9 %, kar je za 1 odstotno točko več kot v tretjem četrtletju leta 2019, vendar tudi za 2,5 odstotne točke manj kot v tretjem četrtletju leta 2020. Kljub izboljšanju je to še vedno skoraj trikratnik stopnje brezposelnosti prebivalstva v starostni skupini 25–74 let, ki je v tretjem četrtletju leta 2021 znašala 5,8 %. V nekaterih državah članicah se je brezposelnost mladih med tretjim četrtletjem 2019 in tretjim četrtletjem 2021 znatno povečala (za 7,7 odstotne točke v Bolgariji, 6 odstotnih točk v Belgiji in 4,7 odstotne točke na Portugalskem), v sedmih državah pa se je brezposelnost mladih v tem obdobju zmanjšala (Grčija, Finska, Luksemburg, Malta, Irska, Ciper in Španija, slika 2.2.9). V začetnem obdobju krize je bilo še zlasti težko mladim, ki so prešli iz izobraževalnega sistema na trg dela. Skupno število pred kratkim zaposlenih v starostni skupini 20–64 let se je leta 2020 v povprečju zmanjšalo na 6,5 milijona na četrtletje v primerjavi s približno 7,5 milijona ljudi v povprečju v prejšnjih letih. Leta 2020 so bile visoke tudi stopnje neprostoVOLJNIH zaposlitev za določen čas pri mladih v starostni skupini 15–24 let, saj jih je bilo 13,2 % zaposlenih za določen čas, ker niso mogli najti stalne zaposlitve (v primerjavi s 6,3 % delavcev v starostni skupini 25–64 let). V Španiji, na Portugalskem, v Italiji in na Hrvaškem je bilo takih več kot četrtina<sup>144</sup>. Podatki o brezposelnosti in zaposlovanju mladih kažejo na porajajoče se okrevanje, vendar tudi na strukturne izzive, s katerimi se mladi soočajo na trgu dela in zaradi katerih so potrebni odločni ukrepi politike za preprečevanje dolgoročno negativnih učinkov na znanja in spretnosti mladih ter njihove možnosti na trgu dela.

---

<sup>144</sup> Vir: Eurostat (spletna koda podatkov: [lfsa\\_etgar](#)).

### Slika 2.2.9: Stopnje brezposelnosti mladih so se med krizo zaradi COVID-19 povišale

Stopnja brezposelnosti mladih (starostna skupina 15–24 let), primerjava med prvim četrtletjem leta 2020 in tretjim četrtletjem leta 2021



Opomba: nizka zanesljivost za Bolgarijo, Estonijo, Hrvaško, Luksemburg, Malto in Slovenijo v prvem četrtletju leta 2020. Ni podatkov za Nemčijo za prvo četrtletje leta 2020. Prekinitev časovne vrste za vse države članice v prvem četrtletju leta 2021. Nizka zanesljivost za Češko, Estonijo, Hrvaško in Slovenijo v tretjem četrtletju leta 2021. Drugačna opredelitev za Španijo in Francijo za tretje četrtletje leta 2021.

Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [[LFSQ\\_URGAED](#)].

**Pretres zaradi COVID-19 je obrnil šestletni trend upadanja števila mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo (NEET).** Zmanjšanje deleža NEET v starostni skupini 15–29 let z **12,6 % v letu 2019 na 9 % do leta 2030** je eden od dopolnilnih ciljev EU, ki jih je Evropska komisija predlagala v svojem akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic. Zaradi krize se je delež NEET v tej starostni skupini med letoma 2019 in 2020 povečal za 1,1 odstotne točke na 13,7 %. Pred krizo so države članice stalno napredovale pri zniževanju stopenj NEET (z rekordno visokih 16,1 % na rekordno nizkih 12,6 % v EU med letoma 2013 in 2019)<sup>145</sup>. Glavnik kazalnik pregleda socialnih kazalnikov (Slika ) kaže, da so se stopnje NEET med letoma 2019 in 2020 zvišale v vseh državah članicah razen dveh (Romunija z zmanjšanjem za 0,2 odstotne točke in Nizozemska brez sprememb). Štiri države so glede na pregled socialnih kazalnikov „države s kritičnimi razmerami“, pri čemer je stopnja NEET že visoka, od leta 2019 pa se je povišala za 1 odstotno točko ali celo več (Španija, Bolgarija, Italija, Grčija). Štiri države članice so zabeležile povišanje, ki močno presega povprečje, za 1,8 odstotne točke ali več (Irska, Španija, Litva in Portugalska), čeprav je stopnja NEET na Portugalskem (11 %) in v Litvi (13 %) ostala pod tehtanim povprečjem EU<sup>146</sup>. Večina držav članic beleži regionalne razlike v stopnjah NEET, ki so v nekaterih primerih znatne (glej Prilogo 3). Okrepljeno jamstvo za mlade krepi ukrepe za boj proti zgodnjemu opuščanju šolanja, zagotavlja priložnosti za vajeništva in pripravništva ter zagotavlja podporo s strani služb za zaposlovanje, zlasti v smislu svetovanja, orientacije in mentorstva<sup>147</sup>.

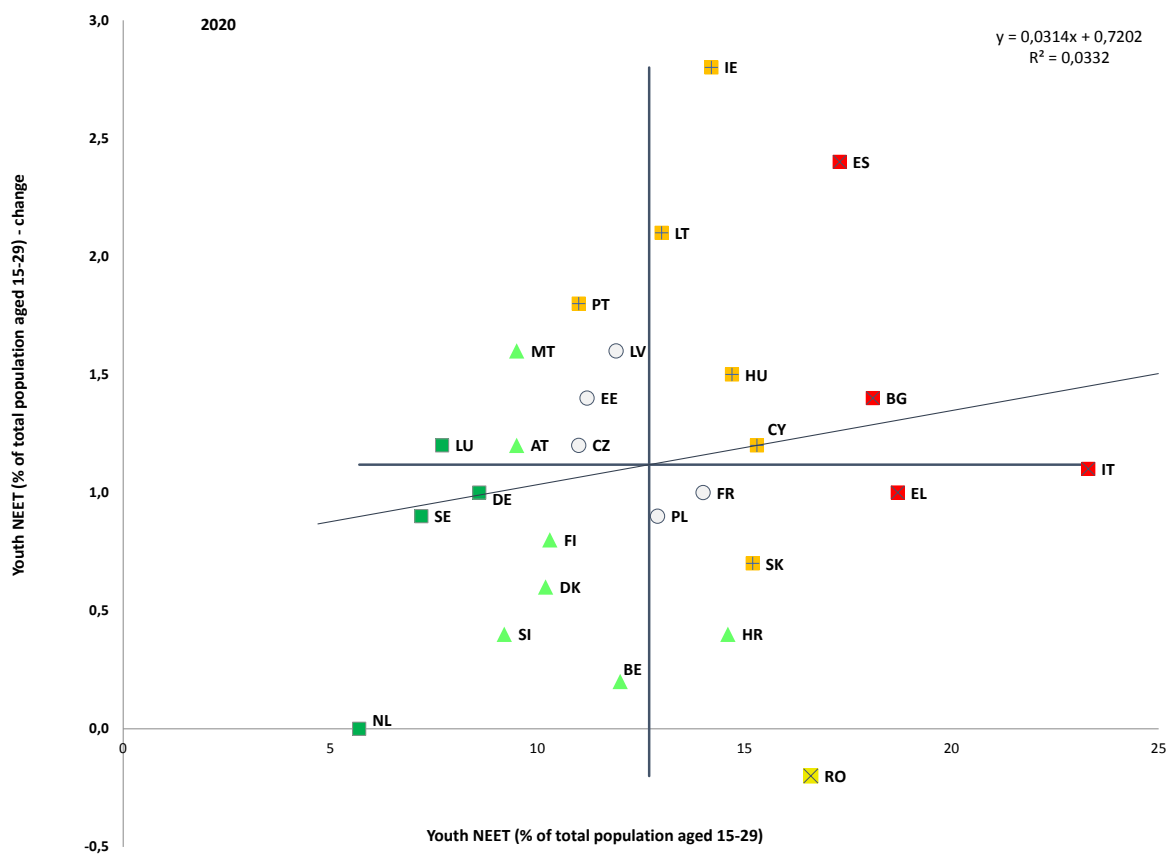
<sup>145</sup> Po reviziji pregleda socialnih kazalnikov se z glavnim kazalnikom NEET zdaj meri prebivalstvo v starostni skupini 15–29 let, namesto 15–24 let. V razširjeni starostni skupini so stopnje NEET višje, vendar trendi ostajajo na splošno primerljivi.

<sup>146</sup> Stopnja NEET v Litvi je bila nad netehtanim povprečjem EU, ki se meri v okviru pregleda socialnih kazalnikov.

<sup>147</sup> [Priporočilo Sveta](#) z dne 30. oktobra 2020 o Mostu do delovnih mest – okrepitev jamstva za mlade in nadomestitvi Priporočila Sveta z dne 22. aprila 2013 o vzpostavitvi jamstva za mladino (2020/C 372/01).

### Slika 2.2.10: Stopnje NEET so se zvišale v vseh državah članicah razen dveh in v več državah vzbujajo zaskrbljenost

Stopnja mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljaajo (v starostni skupini 15–29 let) (v % ter sprememba med letoma 2019 in 2020, glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi.

Vir: Eurostat [[edat\\_lfse\\_35](#)].

**Spremembe v stopnji NEET med upadom gospodarske rasti so bile posledica povečanja brezposelnosti in neaktivnosti.** Med letoma 2019 in 2020 se je delež neaktivnih NEET v EU povečal za 0,8 odstotne točke (s 7,8 % na 8,6 %), stopnja brezposelnih NEET pa za 0,4 odstotne točke (s 4,8 % na 5,2 %). Leta 2020 je bila stopnja neaktivnih NEET zlasti visoka v Italiji (15,7 %), Bolgariji (14,7 %), Romuniji (11,5 %) in na Madžarskem (10,5 %) (slika 2.2.11). Stopnja neaktivnih NEET je bila razmeroma nizka v Luksemburgu (3,7 %), na Švedskem (3,9 %) in Nizozemskem (4,1 %). Med ženskami je veliko več neaktivnih NEET v primerjavi z brezposelnimi (10,8 % v primerjavi s 4,6 %), medtem ko sta ti stopnji pri moških skoraj enaki. Pri ženskah NEET so oskrbovalske obveznosti petkrat pogostejše razlog za neaktivnost kot pri moških<sup>148</sup>. Izziv podpore neaktivnim NEET je še večji zaradi njihovih različnih osebnih okoliščin<sup>149</sup>. Lahko so na primer začasno odpuščeni, čakajo na vrnitev na delo, so odvrnjeni od iskanja zaposlitve, skrbijo za družinskega člana, trpijo za boleznijo ali so invalidi. To so razmere, v katerih so potrebni različni posebej prilagojeni ukrepi politike.

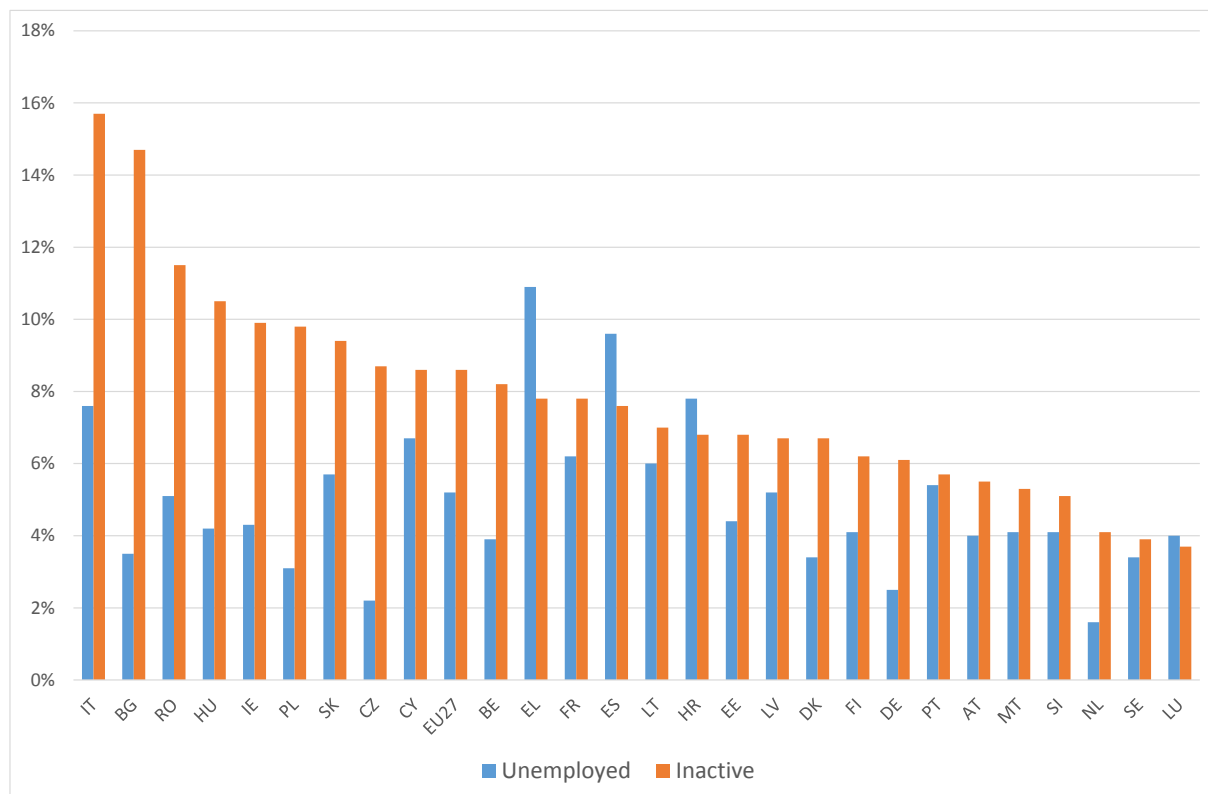
---

<sup>148</sup> Delovni dokument služb Komisije, priložen sporočilu o jamstvu za mlade (COM SWD(2020) 124 final).

<sup>149</sup> Izbor analiz je na voljo na spletni strani <https://www.eurofound.europa.eu/topic/neets>.

### Slika 2.2.11: Večina NEET v državah EU je neaktivnih, vendar se delež med državami članicami znatno razlikuje

Stopnja neaktivnih in brezposelnih NEET (starostna skupina 15–29 let) v državah članicah EU (v %, 2020)



Opomba: države so razvrščene po padajočem deležu neaktivnih NEET. Nemčija: prekinitev časovne serije, začasno.  
Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [edat\_lfse\_20].

**Na splošno je bila stopnja NEET leta 2020 višja med mladimi, ki niso bili rojeni v EU, pri čemer so se ženske spoprijemale s posebej kritičnimi razmerami.** Leta 2020 je v EU v povprečna stopnja NEET med mladimi (starimi 15–29 let), rojenimi zunaj EU, znašala 24,6 %, med mladimi, rojenimi v EU, pa 12,7 %<sup>150</sup>. V šestih državah se je stopnja NEET, ki niso bili rojeni v EU, medletno skokovito povečala za več kot 3 odstotne točke (Španija, Italija, Avstrija, Luksemburg, Irska in Finska), Slovenija in Malta pa sta zabeležili znatno izboljšanje (–6,6 odstotne točke oz. –3,9 odstotne točke). Na ravni EU je bila stopnja NEET v letu 2020 višja pri ženskah kot pri moških (za 2,9 odstotne točke). V primerjavi z ženskami, ki so bile rojene v EU, je bila pri ženskah, ki niso bile rojene v EU, zabeležena povprečna stopnja NEET v EU v višini 31,3 %, kar ustreza vrzeli 17,5 odstotne točke. Na ravni države je bila pri ženskah, ki niso bile rojene v EU, zabeležena velika vrzel v NEET v višini več kot 20 odstotnih točk v primerjavi z njihovimi vrstnicami, rojenimi v EU, v Grčiji, Italiji, Belgiji, Avstriji, Nemčiji in Franciji. V Belgiji, Nemčiji, Luksemburgu, Sloveniji in Avstriji je bila stopnja NEET pri ženskah, ki niso bile rojene v EU, vsaj trikrat višja.

**Sestava delovne sile se zaradi demografskih sprememb prilagaja in povečuje se stopnje delovne aktivnosti starejših delavcev.** Leta 2010 je bilo v EU 24,3 milijona delavcev v starostni skupini 55–64 let v primerjavi s 143,4 milijona, ki so bili stari 25–54 let. Desetletje pozneje, leta 2020, se je število delavcev v starostni skupini 25–54 let zmanjšalo za 1,7 milijona, število starejših delavcev pa se je povečalo za 11,5 milijona. Stopnja delovne aktivnosti starejših delavcev se je med pandemijo povečala, in sicer z 59,1 % leta 2019 na 59,6 % leta 2020. Do tega povečanja je prišlo po desetletju izboljšav (s 44,7 % leta 2020). To povečanje je bilo večje pri ženskah, in sicer se je zvišalo s 37 % leta 2010 na 53,4 % leta 2020, pri čemer se je vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma pri tej starostni skupini zmanjšala za približno 3 odstotne točke. Razlike med državami članicami so ostale, čeprav je v nekaterih državah z nizko stopnjo delovne aktivnosti leta 2010, kot so Malta, Italija, Poljska in zlasti Madžarska, prišlo do znatnih izboljšav. Hkrati je bil upad delovnih ur pri starejših delavcih med pandemijo večji<sup>151</sup>.

<sup>150</sup> Vsi podatki v tem odstavku so iz Eurostata [edat\_lfse\_28].

<sup>151</sup> Zbrani podatki prvih dveh krogov ankete LWC, pri katerih je bilo zastavljeno vprašanje: pomlad in poletje 2020.

**Znižanje stopnje delovne aktivnosti je bilo izrazitejše pri moških kot pri ženskah, kar pojasnjuje rahlo zmanjšanje še vedno velike vrzeli stopnje delovne aktivnosti med spoloma.**

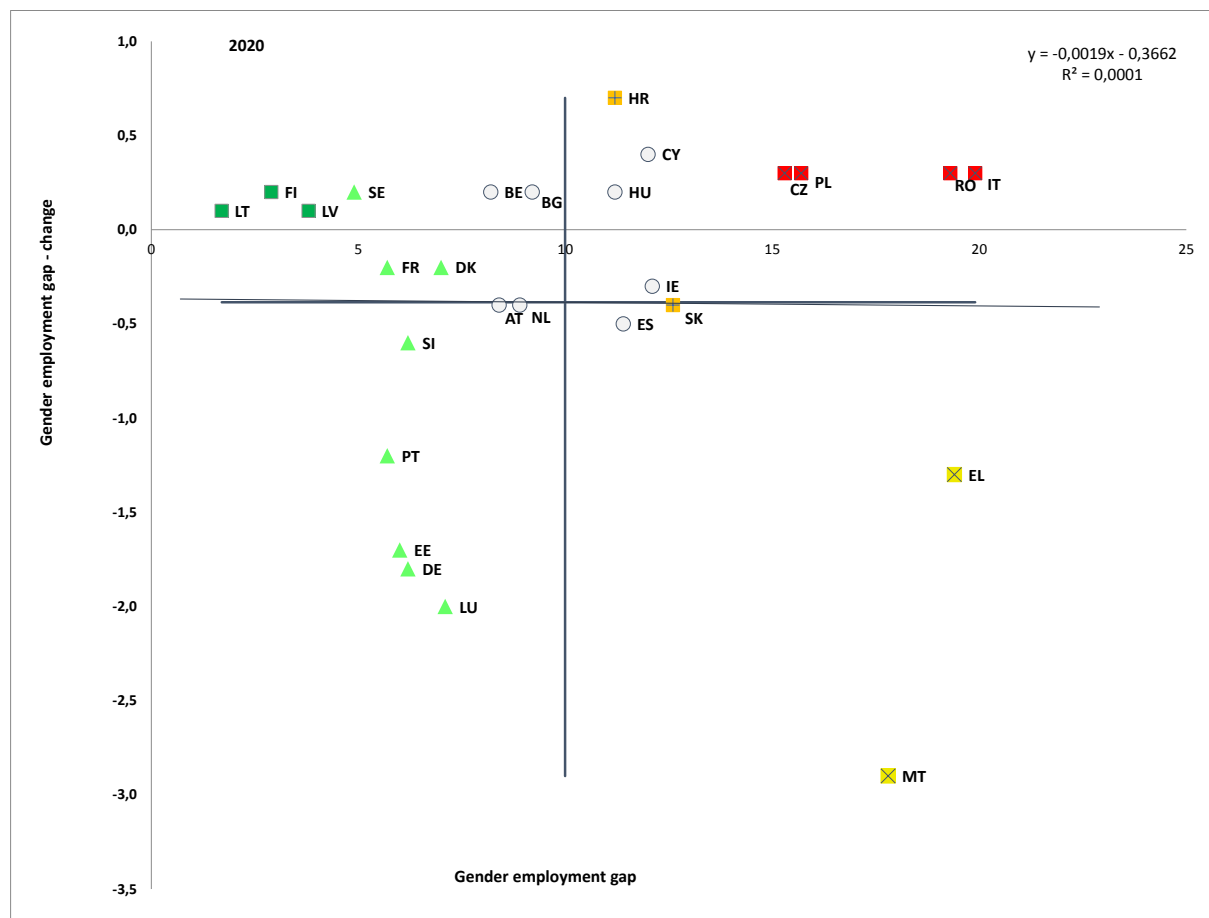
Med letoma 2019 in 2020 se je stopnja delovne aktivnosti žensk (v starostni skupini 20–64 let) v EU v povprečju znižala za 0,6 odstotne točke<sup>152</sup> in leta 2020 dosegla 66,9 %. Zaradi nekoliko večjega upada stopenj delovne aktivnosti moških (za 1 odstotno točko) je glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov za vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma pokazal rahel upad (z 11,4 odstotne točke na 11 odstotnih točk). Vrzel kljub temu ostaja velika z velikimi razlikami med državami. Najmanjšo vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma v letu 2020 so zabeležile Litva (1,7 odstotne točke), Finska (2,9 odstotne točke), Latvija (3,8 odstotne točke) in Švedska (4,9 odstotne točke), vse od teh držav pa se uvrščajo med „najuspešnejše države“ (slika 2.2.12). Na drugi strani so bile kot „države s kritičnimi razmerami“ v pregledu socialnih kazalnikov razvrščene Italija (19,9 odstotne točke), Grčija (19,4 odstotne točke), Romunija (19,3 odstotne točke), Malta (17,8 odstotne točke) in Poljska (15,7 odstotne točke). Več držav beleži velike regionalne razlike pri vrzeli stopnje delovne aktivnosti med spoloma (glej Prilogo 3). Kljub rahlemu izboljšanju vrzeli stopnje delovne aktivnosti med spoloma v EU27 že drugo leto zapored ni bilo konvergence, saj so se razmere v številnih državah članicah z velikimi vrzelmi stopnje delovne aktivnosti med spoloma v letu 2020 poslabšale.

---

<sup>152</sup> Malta, Grčija, Poljska, Luksemburg in Nemčija so zabeležile povečanje, na Nizozemskem pa je zaposlenost ostala stabilna.

### Slika 2.2.12: Vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma je še vedno velika, pri čemer so med državami članicami precejšnje razlike

Vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma (starostna skupina 20–64 let) (v % in letna sprememba v obdobju 2019–2020, glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Prekinitev časovne vrste in začasni podatki za Nemčijo v letu 2020. Legenda je navedena v Prilogi.

Vir: Eurostat, [\[tesem060\]](#).

**Vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma je večja, če upoštevamo zaposlitev v ekvivalentu polnega delovnega časa (EPDČ).** Leta 2020 se je vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma v EPDČ pri osebah v starostni skupini 20–64 let<sup>153</sup> v primerjavi z letom 2019 nekoliko zmanjšala (za 0,3 odstotne točke) in je znašala 17,1 %. To v veliki meri odraža dejstvo, da so ženske pogostejše delale s krajšim delovnim časom (29,1 % zaposlenih žensk v primerjavi s 7,8 % moških leta 2020). To zmanjšanje vrzeli stopnje delovne aktivnosti med spoloma v EPDČ je bilo nekoliko manjše kot pri zaposlenosti na splošno, deloma tudi zaradi večjega zmanjšanja števila opravljenih delovnih ur zaposlenih žensk med krizo. Vrzeli med spoloma v EPDČ so bile leta 2020 najmanjše v Litvi, na Finskem in v Latviji, največje pa na Malti (21,8 odstotne točke), Nizozemskem (23 odstotnih točk) in v Italiji (24,5 odstotne točke). V ozadju tega razvoja so razlike v zastopanosti žensk in moških v sektorjih in poklicih, ki jih je prizadela kriza<sup>154</sup>, razlike med spoloma pri opravljanju dela na daljavo ter posledice nenadnega povečanja neplačanega oskrbovalskega dela (kar je ženskam pogosto še otežilo usklajevanje dela z oskrbovalskimi obveznostmi).

---

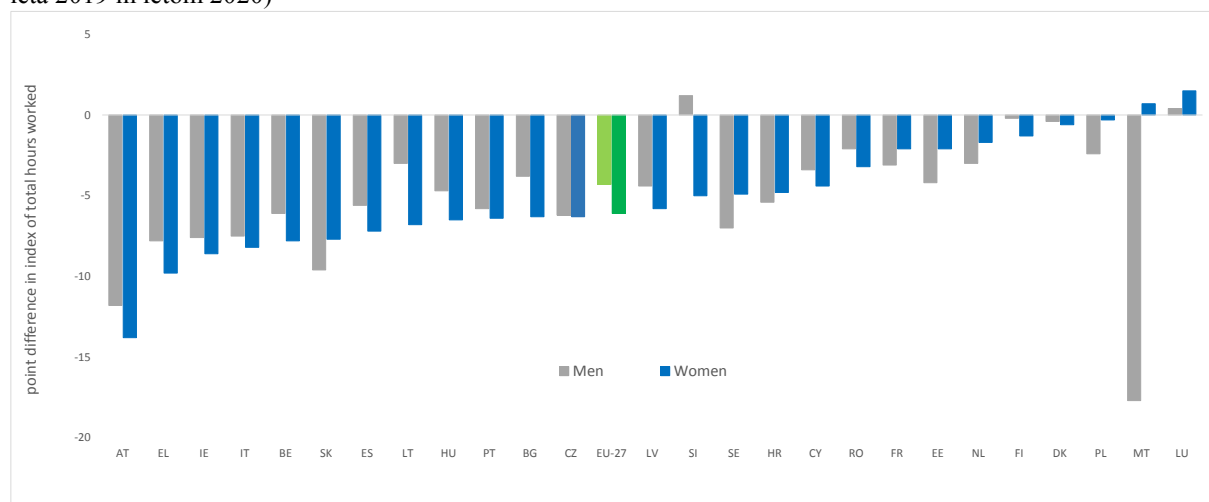
<sup>153</sup> Stopnja delovne aktivnosti v EPDČ primerja razlike med skupinami v povprečju opravljenih delovnih ur. Stopnja delovne aktivnosti v EPDČ primerja razlike med skupinami v povprečju opravljenih delovnih ur. Stopnja delovne aktivnosti v EPDČ se izračuna tako, da se skupno število opravljenih ur v gospodarstvu (prva zaposlitev, druga zaposlitev itd.) deli s povprečnim številom ur s polnim delovnim časom (približno 40) in številom ljudi v starostni skupini 20–64 let. Vir: skupni ocenjevalni okvir (JAF), izračun na podlagi podatkov Eurostata.

<sup>154</sup> Vse to je obravnavano v študiji Evropskega inštituta za enakost spolov (z naslovom [Gender equality and the socio-economic impact of the COVID-19 pandemic](#) (Enakost spolov in socialno-ekonomski vpliv pandemije COVID-19). Študija je bila izvedena na zahtevo portugalskega predsedstva in se osredotoča na socialno-ekonomske vplive pandemije z vidika spola.

Medtem ko je bilo zmanjšanje zaposlenosti med krizo nekoliko izrazitejše pri moških, je bilo zmanjšanje skupnega števila opravljenih delovnih ur<sup>155</sup> izrazitejše pri ženskah. Delež žensk in moških, ki delajo v poklicih, kjer je bilo mogoče preprečiti izgubo zaposlitve, se pogosto razlikuje, kar pomaga pojasniti razlike med spoloma, opažene pri izgubi zaposlitve in skrajšanju delovnega časa<sup>156</sup>. Med zadnjim četrtletjem leta 2019 in zadnjim četrtletjem leta 2020 se je skupno število opravljenih delovnih ur v glavni zaposlitvi pri ženskah v EU v povprečju zmanjšalo za 6,1 odstotne točke v primerjavi s 4,3 odstotne točke pri moških. Število opravljenih delovnih ur pri ženskah se je zmanjšalo v vseh državah članicah razen dveh (Malta in Luksemburg), čeprav se je obseg po državah precej razlikoval (slika 2.2.13). V Avstriji, Grčiji, na Irskem in v Italiji je bil pri ženskah v indeksu skupnega števila opravljenih delovnih ur zabeležen padec za več kot 8 odstotnih točk. Od konca leta 2020 se je skupno število opravljenih delovnih ur v EU nekoliko dvignilo tako pri ženskah kot pri moških, čeprav v drugem četrtletju leta 2021 ravni pred krizo še niso bile dosežene.

**Slika 2.2.13: Med državami obstajajo velike razlike v zmanjšanju števila opravljenih delovnih ur po spolu**

Sprememba indeksa skupnega števila opravljenih delovnih ur po spolu (v %, sprememba med zadnjim četrtletjem leta 2019 in letom 2020)



Opomba: indeks skupnega dejanskega števila opravljenih delovnih ur v okviru glavne zaposlitve, pri čemer je referenca (100) leto 2006 (letno povprečje). Indeks prikazuje spremembo skupnega dejanskega števila delovnih ur v zadevnem četrtletju leta v primerjavi z dejanskim številom delovnih ur v letu 2006. Na vrednost indeksa vplivata število zaposlenih oseb v zadevnem četrtletju leta in število opravljenih delovnih ur vsake od teh zaposlenih oseb; temelji na sezonsko prilagojenih podatkih. Podatki za Nemčijo niso na voljo.

Vir: Eurostat ([lfsi\\_ahw\\_q](#)).

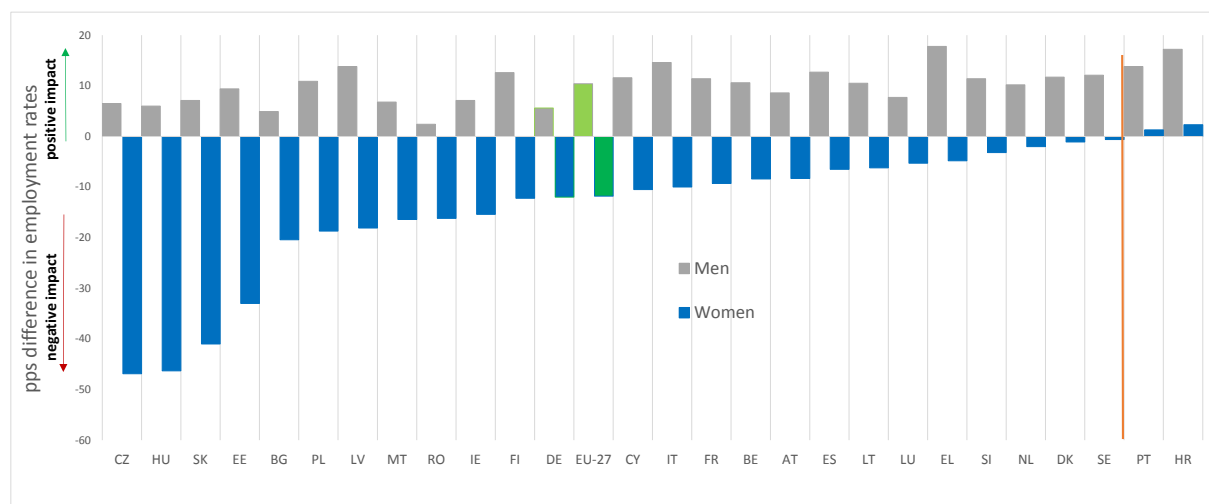
<sup>155</sup> To se nanaša na skupne dejanske ure, ki so jih v zadevnih četrtletjih opravili vsi zaposleni in samozaposlene osebe v svoji glavni dejavnosti.

<sup>156</sup> Evropska komisija (2021), Employment and social developments in Europe 2021 (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2021).

**Vpliv starševstva na zaposlenost je še vedno večji pri ženskah kot pri moških.** Leta 2020 je bila stopnja delovne aktivnosti pri moških v starostni skupini 25–49 let z vsaj enim otrokom, mlajšim od šestih let, v vseh državah članicah višja kot pri njihovih vrstnikih brez majhnih otrok (za 10,4 odstotne točke). Enak negativen učinek je bil opažen pri ženskah (za 11,8 % odstotne točke na ravni EU) v vseh državah članicah razen dveh (Portugalska in Hrvaška), tako da povprečna vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma pri osebah z vsaj enim majhnim otrokom v EU znaša 32,2 odstotne točke (slika 2.2.14). Na Češkem, Madžarskem in Slovaškem je negativen vpliv starševstva pri ženskah v tej skupini še posebno velik (večji od 40 odstotnih točk)<sup>157</sup>. Ta izid je lahko delno povezan s porazdelitvijo obveznosti oskrbe otrok: leta 2016 je za otroke vsak dan skrbelo več kot 85 % mater v primerjavi s 65 % moških (zadnji razpoložljivi podatki)<sup>158</sup>. Ravni izobrazbe so tesno povezane z vplivom materinstva na delo: leta 2020 je stopnja delovne aktivnosti nizko usposobljenih žensk z vsaj enim otrokom, mlajšim od šestih let, znašala 35,3 % v primerjavi z 61,9 % žensk s srednješolsko izobrazbo in 79,5 % žensk s terciarno izobrazbo.

**Slika 2.2.14: V EU je pri ženskah z majhnimi otroki višja stopnja delovne aktivnosti kot pri ženskah brez otrok samo v dveh državah**

Vpliv starševstva na zaposlenost pri moških in ženskah (v starostni skupini 25–49 let) leta 2020



Opomba: vpliv starševstva na zaposlenost je razlika v odstotnih točkah v stopnjah delovne aktivnosti pri materah (očetih) z vsaj enim otrokom, mlajšim od šest let, in pri ženskah (moških) brez otrok.

Vir: Eurostat [[lfst\\_hheredch](#)].

<sup>157</sup> Vprašanje je bilo podrobno obravnavano v dokumentu Evropske komisije z naslovom Employment and Social Developments in Europe (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2019), str. 130.

<sup>158</sup> Na podlagi podatkov iz podatkovne zbirke statističnih podatkov po spolu inštituta EIGE.

**Usklajevanje delovnih in starševskih obveznosti je bilo za ženske med pandemijo COVID-19 razmeroma zahtevnejše.** Zgodnji podatki o usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja očetov in mater med pandemijo kažejo, da so imele verjetno ženske več težav pri usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja. Spomladi 2020 je na primer 20 % zaposlenih mater v primerjavi s 13 % zaposlenih očetov poročalo, da se zaradi družinskih obveznosti vedno ali večino časa težko osredotočajo na svoje delo. Nasprotno je ta delež leta 2015 zajemal samo 4 % zaposlenih mater in 3 % zaposlenih očetov<sup>159</sup>. V nekaterih državah članicah (Belgija, Nemčija, Nizozemska, Luksemburg, Francija, Estonija) je več kot petina zaposlenih staršev poročala o težavah v zvezi s tem. Razmere so se med pandemijo sčasoma izboljšale, vendar se ženske še vedno spoprijemajo z večjimi težavami.

**Na brezposelnost žensk močno vpliva dostop do kakovostne in cenovno sprejemljive predšolske vzgoje in varstva.** Glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov o otroškem varstvu ocenjuje, da je delež otrok, mlajših od treh let, ki so vključeni v formalno predšolsko vzgojo in varstvo leta 2019 na ravni EU27 znašal 35,3 %<sup>160</sup>, s čimer je bil presežen barcelonski cilj 33-odstotne udeležbe. Vendar med državami članicami še vedno obstajajo razlike, saj jih 17 še vedno ni doseglo cilja. Analiza pregleda socialnih kazalnikov za pet držav članic (Češko, Madžarsko, Slovaško, Poljsko in Romunijo) kaže, da so to „države s kritičnimi razmerami“<sup>161</sup> (slika 2.2.15). Po drugi strani pa je na Danskem, Nizozemskem in v Luksemburgu več kot 60 % otrok, mlajših od treh let, vpisanih v predšolsko vzgojo in varstvo. Vendar jih večina na Nizozemskem obiskuje manj kot 30 ur na teden. Za zmanjšanje vrzeli stopnje delovne aktivnosti med spoloma je bistveno, da je zagotavljanje formalnega otroškega varstva združljivo z delom s polnim delovnim časom. S tem se prepreči, da bi bil eden od staršev, običajno mati, prisiljen opravljati delo s krajšim delovnim časom, kar bi imelo negativne posledice za rezultate na trgu dela ter ustreznost zaslužka in pokojnine. Ustrezne politike za usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja, kot so prožne ureditve dela in dopust iz družinskih razlogov, imajo prav tako pomembno vlogo pri zmanjševanju ovir za udeležbo ljudi z oskrbovalskimi obveznostmi na trgu dela. Če jih ženske in moški uporabljajo uravnoteženo, lahko prispevajo tudi k zmanjševanju vrzeli stopnje delovne aktivnosti med spoloma.

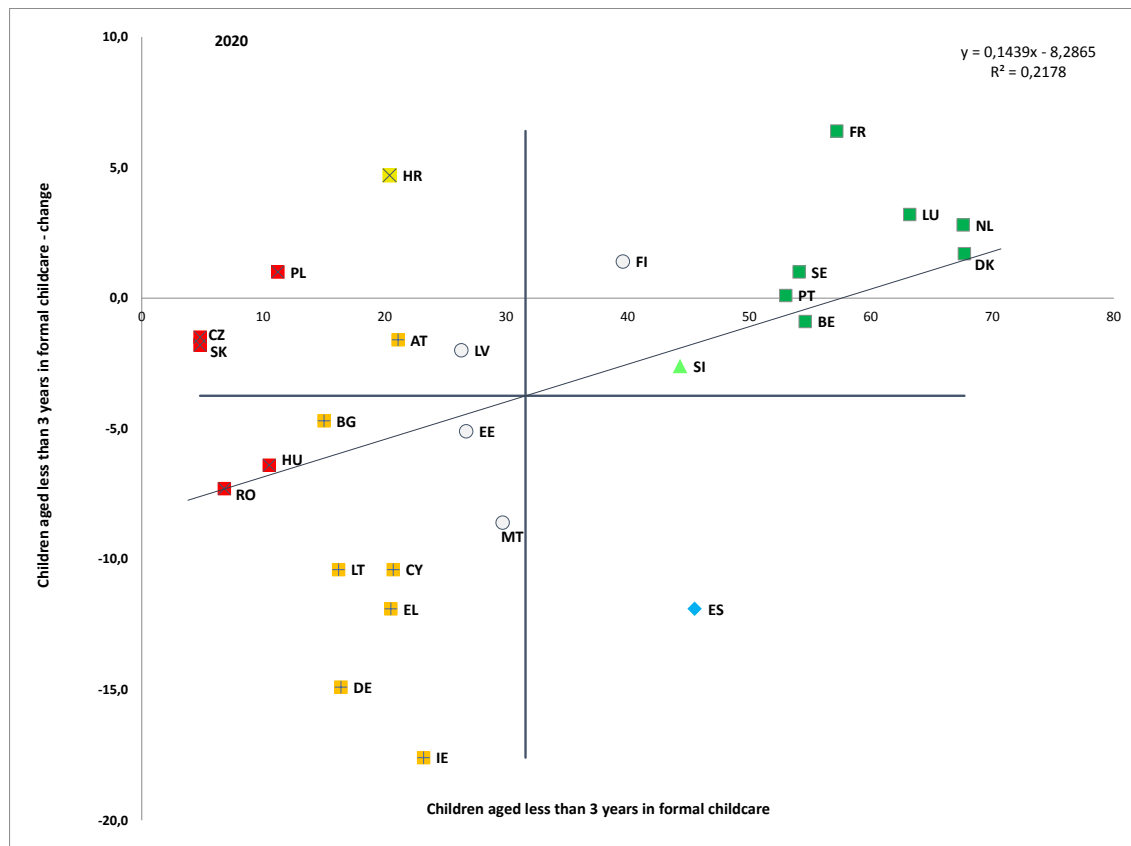
<sup>159</sup> Podatki za leto 2020 so vzeti iz prve, druge in tretje e-raziskave Eurofounda o življenju, delu in COVID-19 (EU27), zbrani pa so tudi podatki iz Eurofoundove raziskave o evropskih delovnih pogojih iz leta 2015 (EU27).

<sup>160</sup> To so zadnji razpoložljivi podatki za povprečje EU27.

<sup>161</sup> Tudi Slovaška ima glede na podatke za leto 2018 (podatki za leto 2019 v času priprave niso na voljo) zelo nizko stopnjo udeležbe (1,4 %).

### Slika 2.2.15: Velike razlike pri uporabi storitev otroškega varstva med državami članicami ostajajo

Otroci, mlajši od treh let, ki so vključeni v formalno otroško varstvo, in letna sprememba (v %, 2020 in letne spremembe glede na leto 2019, glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Nemčijo, Irsko in Luksemburg za leto 2020 ter za Belgijo za leto 2019. Začasni podatki za Francijo, Latvijo in Poljsko za leto 2020. Legenda je navedena v Prilogi.

Vir: Eurostat [[tepsr\\_sp210](#)].

**Ker se prebivalstvo EU stara, bodo velike razlike med spoloma pri oskrbovalskih obveznostih verjetno imele večje posledice na zaposlenost in družbo.** Leta 2020 je bilo v EU približno 5,7 milijona žensk, starih 15–64 let, ki so bile neaktivne zaradi oskrbovalskih obveznosti (približno 16 % vseh neaktivnih žensk) v primerjavi s samo 0,3 milijona moških (ali približno 1 % neaktivnih moških). Velik je tudi delež žensk (59 %) med neformalnimi oskrbovalci, starimi 18 let ali več, ki negujejo odrasle v družinskem ali družbenem okolju (kot so odrasli invalidi ali bolniki)<sup>162</sup>. Razlika med moškimi in ženskami je največja v starostni skupini 45–64 let, v povprečju znaša 8 odstotnih točk. Poleg tega ženske porabijo več časa za zagotavljanje neformalne oskrbe (17 ur tedensko v primerjavi s 14 urami pri moških)<sup>163</sup>. Glede na to ima zagotavljanje ustreznih in cenovno dostopnih storitev oskrbe, tako predšolske vzgoje in varstva kot dolgotrajne oskrbe, pomembno vlogo pri krepitvi udeležbe žensk na trgu dela (glej okvir 6 o dolgotrajni oskrbi).

---

<sup>162</sup> Evropska komisija, Generalni direktorat za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje (2021), [Study on exploring the incidence and costs of informal long-term care in the EU](#) (Študija o pogostosti in stroških neformalne dolgotrajne oskrbe v EU).

<sup>163</sup> Na podlagi sedmega vala EHIS (2013–2015) in EQLS (2016).

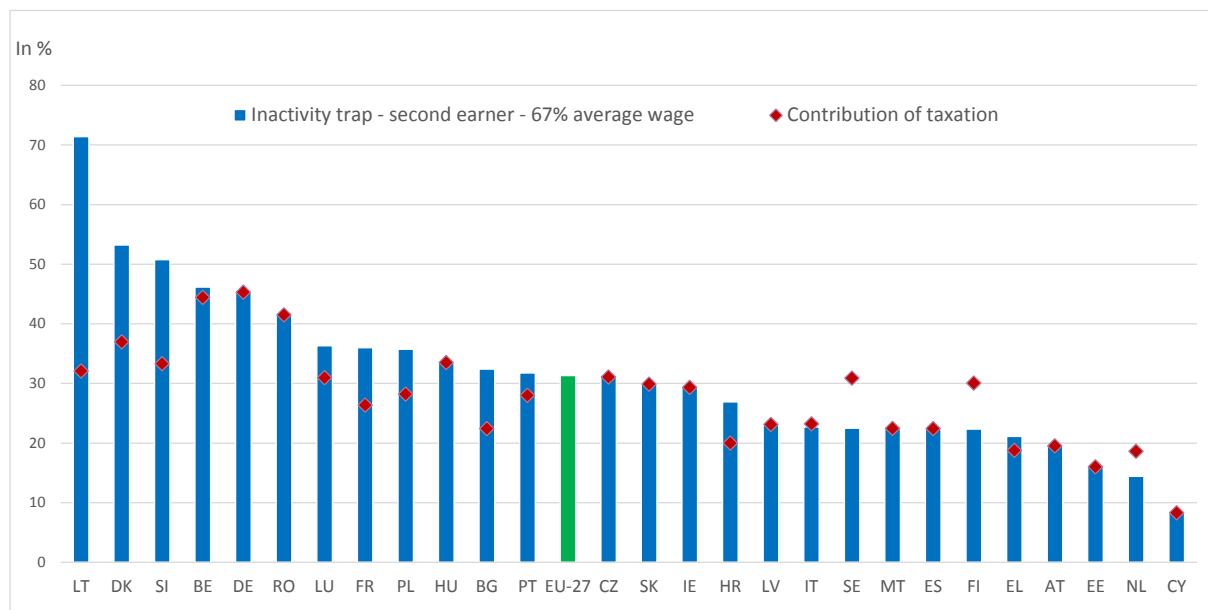
**Obdavčitev znatno prispeva k pastem neaktivnosti prejemnikov drugega dohodka v gospodinjstvu v večini držav članic, kar pomembno vpliva na enakost spolov.** Past neaktivnosti<sup>164</sup> za prejemnike drugega dohodka v gospodinjstvu<sup>165</sup> (v družini z dvema otrokoma) je največja v Litvi, na Danskem, v Sloveniji, Belgiji, Nemčiji in Romuniji (glej sliko 2.2.16). Če se na primer neaktivni zakonec z dvema otrokoma v Litvi zaposli in za to prejme 67 % povprečne plače, je zaradi davkov in ukinjenih nadomestil ob več kot 70 % svojega zaslužka. Nasprotno pa ta past v Estoniji in na Nizozemskem znaša manj kot 20 %, na Cipru pa manj kot 10 %. Prispevek obdavčitve je najizrazitejši v Belgiji, Nemčiji in Romuniji, pri čemer je potencialna izguba prihodka prejemnika drugega dohodka v gospodinjstvu ob vključitvi v plačano zaposlitev za 67 % povprečne plače višja od 40 %. Več kot tri četrtine prejemnikov drugega dohodka v gospodinjstvu (78 %) v EU so ženske. Na njihovo udeležbo na trgu torej vplivata stopnja skupne obdavčitve skupnega dohodka para (vključno s prenosljivimi davčnimi dobropisi) in zasnova sistema socialnih prejemkov (npr. ukinitev prejemkov na podlagi premoženjskega stanja). Skupni progresivni davčni sistemi lahko zvišajo mejne davčne stopnje za osebe brez dohodkov ali nižjimi dohodki, saj je njihov dohodek dejansko obdavčen po višji mejni davčni stopnji v skladu z njegovim partnerjem z višjim dohodkom. Taki sistemi lahko zato prispevajo k vrzelim stopnje delovne aktivnosti med spoloma in neprilagojenim plačilnim vrzelim med spoloma.

<sup>164</sup> Pasti neaktivnosti označujejo učinke obdavčitve vsakega dodatnega eura bruto dohodka. Podatki veljajo za prejemnika drugega dohodka v gospodinjstvu, ki prejme 67 % povprečne plače, v družini z dvema prejemnikoma dohodka in dvema otrokoma; glavni prejemnik dohodkov prejema povprečno plačo;

<sup>165</sup> Prejemnik drugega dohodka v gospodinjstvu je oseba, ki ni (ali ne bi bila, če razmišlja o nastopu dela) oseba z najvišjimi dohodki v svojem gospodinjstvu. V večini primerov, vendar ne v vseh, je prejemnica drugega dohodka v gospodinjstvu ženska.

## Slika 2.2.16: Efektivna davčna stopnja ob nastopu zaposlitve za prejemnike drugega dohodka v gospodinjstvu v EU znaša več kot 30 % zaslužka

Past neaktivnosti za prejemnike drugega dohodka v gospodinjstvu (v %, 2020)



Opomba: (1) podatki veljajo za prejemnika drugega dohodka v gospodinjstvu, ki prejme 67 % povprečne plače, v družini z dvema prejemnikoma dohodka in dvema otrokoma; glavni prejemnik dohodkov prejema povprečno plačo; (2) prispevek obdavčitve (vključno s prispevki za socialno varnost) se nanaša na odstotek dodatnega bruto dohodka, ki je obdavčen zaradi obdavčitve in prispevkov za socialno varnost (drugi elementi, ki prispevajo k pasti nizkih plač, so ukinjena nadomestila za primer brezposelnosti, socialna pomoč in stanovanjski dodatki).

Vir: podatkovna zbirka Evropske komisije, GD ECFIN, o kazalnikih davkov in socialnih prejemkov na podlagi modela davkov in socialnih prejemkov OECD (posodobljeno marca 2021).

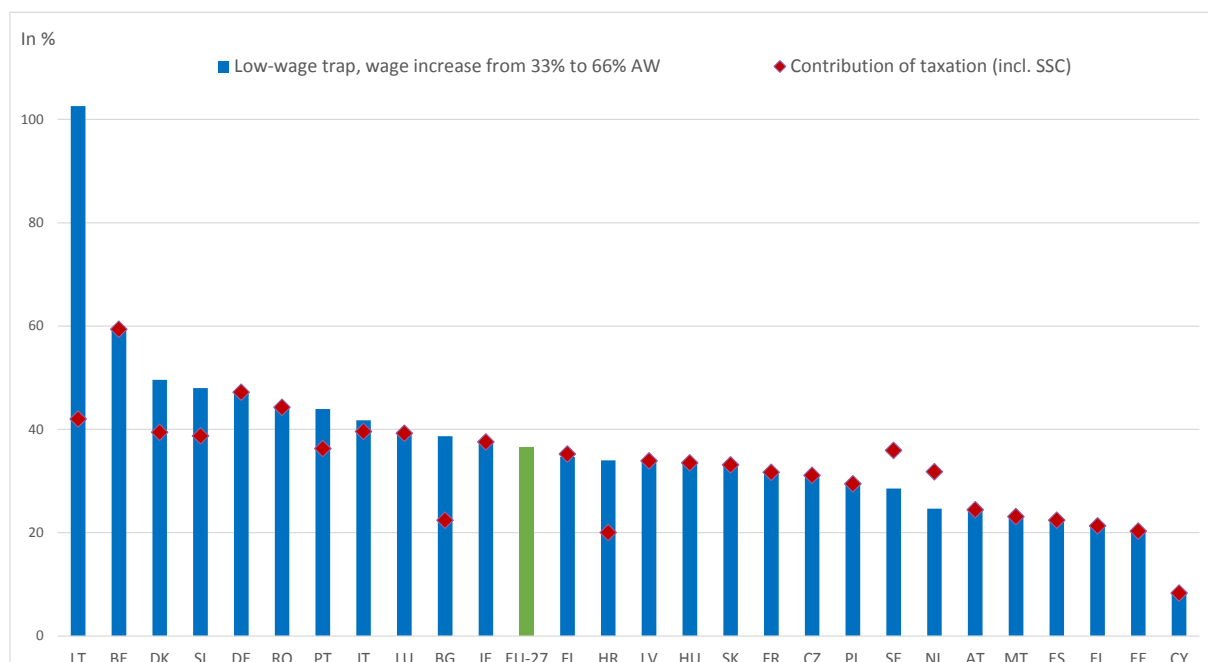
### Na udeležbo žensk na trgu dela lahko negativno vplivata tudi povečanje davkov in prehitra

### ukinitev nadomestil s povečanjem delovnega časa. Ta pojav (znan kot „past nizkih plač“) lahko

vpliva na ljudi, ki so aktivni in delajo s krajšim delovnim časom. Pri prejemnikih drugega dohodka v gospodinjstvu ima obdavčitev ključno vlogo pri določanju resnosti te pasti nizkih plač v večini držav članic. Na sliki 2.2.17 je prikazan odstotek dodatnih dohodkov, ki se „znižajo zaradi obdavčitve“, ko prejemniki drugega dohodka v gospodinjstvu povečajo število svojih delovnih ur in s tem svoj zaslužek z ene tretjine na dve tretjini povprečne plače. Prejemniki drugega dohodka v gospodinjstvu lahko v povprečju izgubijo približno tretjino svojega dodatnega zaslužka, ki se v Litvi dvigne nad 100 % (zaradi visoke vrednosti izgubljenih stanovanjskih dodatkov), v Belgiji pa do 60 %. Prispevek obdavčitve pri tem je največji v Belgiji, sledi pa ji Nemčija.

**Slika 2.2.17: V številnih državah članicah je ob zvišanju plače obdavčen velik del dohodkov prejemnikov drugega dohodka v gospodinjstvu**

Odstotek dodatnega dohodka, ki se zmanjša zaradi obdavčitve, kadar se dohodek prejemnika drugega dohodka v gospodinjstvu dvigne s 33 % na 66 %, prejemnik glavnega dohodka pa prejema 100 % povprečne plače, v gospodinjstvu z dvema otrokoma (v %, 2020)



Vir: podatkovna zbirka Evropske komisije, GD ECFIN, o kazalnikih davkov in socialnih prejemkov na podlagi modela davkov in socialnih prejemkov OECD (posodobljeno marca 2021).

**Plačilna vrzel med spoloma ostaja velika kljub rahlemu izboljšanju.** Čeprav ima terciarno izobrazbo več žensk kot moških<sup>166</sup>, se je neprilagojena plačilna vrzel med spoloma na ravni EU<sup>167</sup> medletno le rahlo spremenila (14,1 % leta 2019, pri čemer se je od leta 2018 zmanjšala za 0,3 odstotne točke). To nadaljuje trend rahlega izboljšanja, saj se je stanje med letoma 2013 in 2019 izboljšalo za 1,9 odstotne točke. Neprilagojena plačilna vrzel med spoloma ostaja večja od 20 % v Estoniji in Latviji, najnižje vrednosti (med 1 % in 5 %) pa so evidentirane v Italiji, Luksemburgu in Romuniji<sup>168</sup>. Od leta 2013 se je stanje precej izboljšalo v Estoniji, Španiji, Luksemburgu in na Cipru (za 8,1 odstotne točke, 5,9 odstotne točke, 4,9 odstotne točke oz. 4,8 odstotne točke), na Hrvaškem in v Latviji pa se je plačilna vrzel med spoloma povečala za več kot 2 odstotni točki (slika 2.2.18). Na plačilne vrzeli močno vplivajo sektorska in poklicna spolna segregacija ter razlike v doseženi izobrazbi<sup>169</sup>. Pomembno vlogo imajo verjetno imeli tudi številni drugi dejavniki, vključno s spolnimi stereotipi, težavami pri usklajevanju dela z oskrbovalskimi obveznostmi (kar ima za posledico tudi prekinitve poklicne poti), diskriminacijo in nepreglednimi plačnimi strukturami<sup>170</sup>. Plačilne vrzeli se kopičijo skozi vse življenje in prispevajo k pokojninskim vrzelim med spoloma, ki so leta 2019 v EU27 pri osebah v starostni skupini 65–74 let znašale 29,5 %, pri čemer so bile razlike med državami članicami velike (razlika v Estoniji je leta 2019 znašala manj kot 1 % v primerjavi z Luksemburgom s 46 %). Komisija je marca 2021 v okviru prizadevanj za reševanje tega izziva predstavila predlog direktive o krepitvi uporabe načela enakega plačila za enako delo s preglednostjo plačil in mehanizmi za izvrševanje<sup>171</sup>.

<sup>166</sup> Leta 2020 je imelo v EU27 terciarno izobrazbo 46,1 % žensk v starostni skupini 30–34 let v primerjavi s 36 % moških.

<sup>167</sup> Neprilagojena plačilna vrzel med spoloma se meri kot razlika med povprečno bruto urno postavko zaposlenih moških in zaposlenih žensk kot odstotek povprečne bruto urne postavke zaposlenih moških. Oznaka Eurostata: [TESEM180].

<sup>168</sup> Majhne plačilne vrzeli med spoloma so včasih povezane z velikimi vrzelmi stopnje delovne aktivnosti med spoloma (npr. v Italiji in Romuniji) – v takih primerih so lahko majhne plačilne vrzeli večinoma posledica učinkov izbora, pri čemer so na trgu dela večinoma udeležene ženske z največjim potencialom zaslužka.

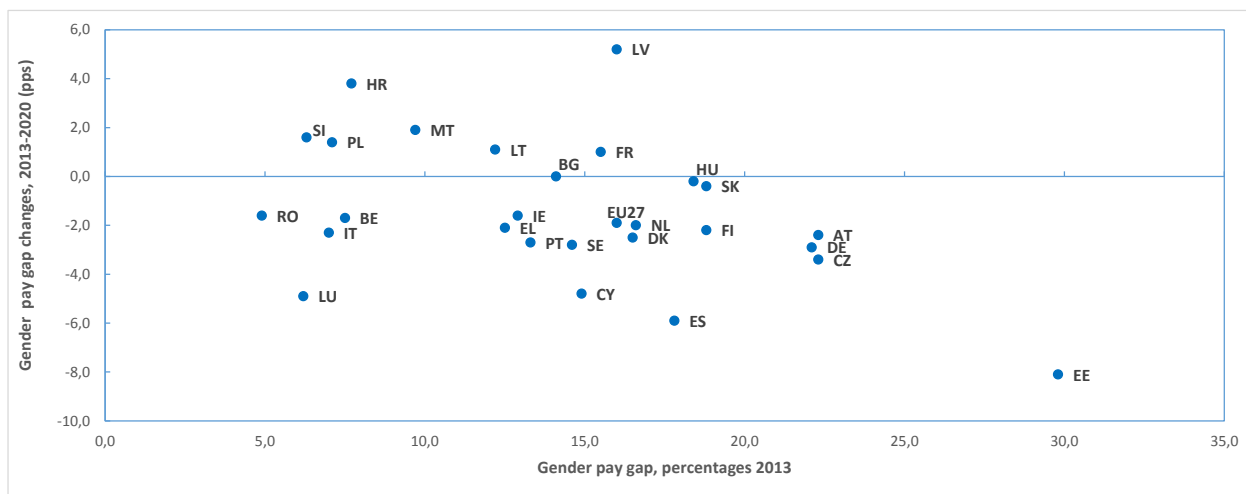
<sup>169</sup> Leythienne, D., Ronkowski, P. (2018), A decomposition of the unadjusted gender pay gap using Structure of Earnings Survey data, Statistical Working Papers (Neprilagojena plačilna vrzel glede na spol, razdeljena z uporabo podatkov iz raziskave o zaslužkih, statistični delovni dokumenti), Eurostat.

<sup>170</sup> Podatki za EU27 so omejeni, vendar je bila tema analizirana v EIGE (2020) Peking + 25: peti pregled uresničevanja Pekinških izhodišč za ukrepanje v državah članicah EU.

<sup>171</sup> Predlog Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o krepitvi uporabe načela enakega plačila za enako delo ali delo enake vrednosti za moške in ženske s preglednostjo plačil in mehanizmi za izvrševanje.

### Slika 2.2.18: Kljub zmernim izboljšavam od leta 2013 plačilna vrzel med spoloma ostaja velika v več državah članicah

Sprememba v neprilagojeni plačilni vrzeli med spoloma; industrija, gradbeništvo in storitve (2013–2019).



Opomba: vrednosti za Irsko se nanašajo na leto 2018; vrednosti za Grčijo se nanašajo na leti 2014 in 2018.

Vir: Eurostat [[tesem180](#)].

**Obstaja velik potencial za večjo udeležbo invalidov na trgu dela.** Načelo 17 evropskega stebra socialnih pravic poziva k vključevanju invalidov, zlasti z večjo udeležbo na trgu dela. Revidirani pregled socialnih kazalnikov vključuje glavni kazalnik za spremljanje njihovega vključevanja na trg dela kot sredstva za zmanjšanje neenakosti in prispevanje k doseganju zaposlitvenih ambicij, določenih v strategiji o pravicah invalidov<sup>172</sup>. Vrzeli stopnje delovne aktivnosti invalidov<sup>173</sup> je leta 2020 v EU znašala 24,5 odstotne točke. Kazalnik pregleda socialnih kazalnikov kaže zelo raznoliko uspešnost držav članic (glej sliko 2.2.19). Vrzeli je bila največja na Irskem in v Belgiji (nad 35 odstotnih točk), Bolgariji, na Hrvaškem, v Nemčiji, na Poljskem, Madžarskem in v Romuniji (nad 30 odstotnih točk), najmanjša pa v Latviji, na Danskem, Portugalskem in Finskem (pod 20 odstotnih točk). Pandemija COVID-19 je poglobila že obstoječe omejitve pri dostopu do zaposlitve<sup>174</sup>. Med državami so se pojavile razlike pri razvoju vrzeli stopnje delovne aktivnosti invalidov med letoma 2019 in 2020. Nemčija se je s povečanjem za 5,9 odstotne točke uvrstila med „države s kritičnimi razmerami“, pet držav (Švedska, Poljska, Malta, Romunija in Madžarska) pa so „države, ki jih je treba spremljati“. Vrzeli stopnje delovne aktivnosti invalidov se je od začetka merjenja leta 2014 v EU še povečala (za 1,8 odstotne točke). Leta 2019 je bila stopnja brezposelnosti v EU27 prav tako precej višja med invalidi (17,3 % v primerjavi z 8,3 %) <sup>175</sup>, kar kaže na nujno potrebo po ukrepih politike na tem področju.

<sup>172</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z dne 3. marca 2021 z naslovom Unija enakosti: strategija o pravicah invalidov za obdobje 2021–2030 (COM(2021) 101 final).

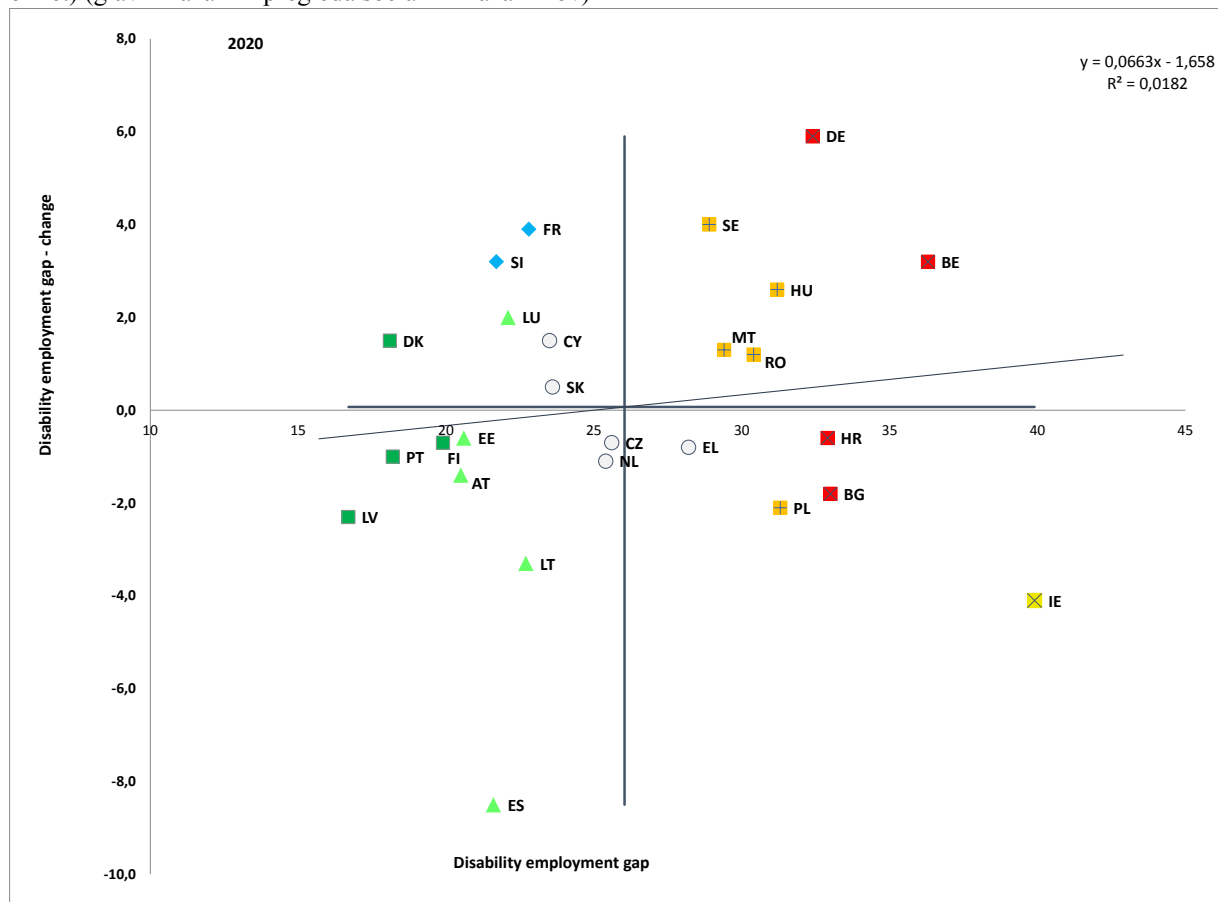
<sup>173</sup> Za opredelitev kazalnika glej poglavje 1.3.

<sup>174</sup> Glej Evropska komisija (2021), *Employment and social developments in Europe 2021* (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2021), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

<sup>175</sup> Vir: Eurostat, EU-SILC 2020, posodobitev z dne 21. oktobra 2021; podatki za Irsko niso na voljo.

### Slika 2.2.19: Vrzel stopnje delovne aktivnosti invalidov ostaja velika, velike pa so tudi razlike med državami članicami

Vrzel stopnje delovne aktivnosti med invalidi in neinvalidi leta 2020 v primerjavi z letom 2019 (starostna skupina 20–64 let) (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Nemčijo in Luksemburg za leto 2020; Začasni podatki za Francijo, Latvijo in Poljsko za leto 2020. Vrednost za EU27 je ocenjena.

Vir: EU-SILC 2020, Eurostat, [\[htlh\\_dlm200\]](#).

**Rezultati oseb, ki niso bile rojene v EU, na trgu dela so manj zadovoljivi v primerjavi z državljani, rojenimi v EU, in mobilnimi državljani EU.** Stopnje delovne aktivnosti za osebe, ki niso bile rojene v EU, v starostni skupini 20–64 let so leta 2020 zaostajale za stopnjami delovne aktivnosti oseb, rojenih v EU (62 % v primerjavi s 73,5 %), in so se glede na čas pred krizo še poslabšale. Med letoma 2019 in 2020 se je stopnja brezposelnosti pri osebah, ki niso bile rojene v EU, v starostni skupini 15–74 let povišala za 2,1 odstotne točke na 16,9 %, stopnja brezposelnosti pri osebah, rojenih v EU, pa se je povečala za 0,3 odstotne točke na 6,5 %, kar kaže na nesorazmeren vpliv COVID-19<sup>176</sup> na prvo skupino. Migranti iz tretjih držav so običajno preveč zastopani na delovnih mestih za nizkokvalificirano delo (zaposleni so na več kot četrtini takih delovnih mest v EU), hkrati pa je zanje bolj verjetno, da so preveč kvalificirani, kot za delavce, rojene v EU<sup>177</sup>. Pred krizo zaradi COVID-19 so priseljenci zasedali več kot 40 % nizkokvalificiranih delovnih mest v Avstriji, Nemčiji in na Švedskem, več kot 60 % pa v Luksemburgu<sup>178</sup>. Položaj žensk z migrantskim ozadjem je še zlasti kritičen, saj se je njihova vrzel stopnje aktivnosti v letu 2020 povečala na 10,8 odstotne točke, pri čemer je stopnja aktivnosti še posebej nizka (pod 60 %) v Franciji, Belgiji in Italiji. Migranti iz tretjih držav, ki skupaj z mobilnimi delavci v EU predstavljajo znaten delež tako imenovanih „kritičnih delavcev“, so od začetka pandemije prispevali k delovanju gospodarstva<sup>179</sup>. Migranti pa so bili kljub svojemu statusu „kritičnih delavcev“ soočeni z večjim tveganjem izgube zaposlitve kot delavci iz EU<sup>180</sup>.

<sup>176</sup> Tudi državljani EU, ki delajo v drugi državi članici, so zabeležili večji padec stopnje delovne aktivnosti kot državljani države gostiteljice, vendar so njihove stopnje za leto 2020 na splošno primerljive s stopnjo državljanov zadevne države (73,4 % v primerjavi s 73,5 %).

<sup>177</sup> Eurostat, pridobljeno ad hoc na podlagi ankete o delovni sili, [Migrants more likely over-qualified than nationals – Products Eurostat News – Eurostat \(europa.eu\) 2020](#).

<sup>178</sup> OECD/Evropska unija (2018), [Settling In 2018: Indicators of Immigrant Integration](#) (Priseljevanje v letu 2018: kazalniki vključevanja priseljencev), OECD Publishing, Pariz/Evropska unija, Bruselj.

<sup>179</sup> Reid, A., in drugi (2021), „Migrant Workers, Essential Work, and COVID-19“ (Delavci migranti, kritično delo in COVID-19), *American Journal of Industrial Medicine*, zvezek 64, št. 2, str. 73–77.

<sup>180</sup> Fasani in Mazza (2020), [A Vulnerable Workforce: Migrant Workers in the COVID-19 Pandemic](#) (Ranljiva delovna sila: delavci migranti v času pandemije COVID-19).

### 2.2.2 Odziv politike

**Države članice sprejemajo ukrepe za izboljšanje udeležbe v predšolski vzgoji in varstvu ter njene kakovosti.** Na **Malti** je brezplačno otroško varstvo na voljo zaposlenim staršem ali staršem, ki študirajo, nacionalni okvir politike za predšolsko vzgojo in varstvo (2021) pa vzpostavlja skupno razumevanje kakovosti predšolske vzgoje in varstva. V **Litvi** imajo od septembra 2021 družine, ki so izpostavljene tveganju revščine, zagotovljen dostop do predprimarne vzgoje in izobraževanja za otroke, mlajše od šestih let. Zakonska pravica do predprimarne vzgoje in izobraževanja se bo postopoma razširila: občine bi morale predšolsko vzgojo in varstvo zagotoviti vsem štiriletnim otrokom, katerih starši potrebujejo mesto leta 2023, vsem triletnim otrokom leta 2024 in vsem dveletnim otrokom leta 2025. Možnost vključitve v predprimarno vzgojo in izobraževanje se bo septembra 2023 spustila s šestih na pet let. V **Estoniji** so načrtovane spremembe zakona o predprimarni vzgoji in izobraževanju, da bi se opredelili strukturirani učni izidi, pri čemer bi se osredotočili na ocenjevanje razvoja otrok in ne na njihovo prisotnost. To bi moralo prispevati k izboljšanju kakovosti predšolske vzgoje in varstva. **Ciper** v okviru svojega načrta za okrevanje in odpornost od zadnjega četrtertja leta 2022 načrtuje zagotavljanje brezplačne obvezne predprimarne vzgoje in izobraževanja od četrtega leta naprej, vključno z gradnjo in obnovo otroških vrtcev v občinah, ter nepovratna sredstva za brezplačno predšolsko vzgojo in varstvo v skupnosti in zasebnih vrtcih, kar dopolnjujejo ukrepi, ki bodo financirani iz ESS+. **Bolgarija** je leta 2020 začela izvajati triletni program, podprt z nacionalnim proračunom, za izgradnjo 67 novih otroških vrtcev. V **Španiji** bo iz načrta za okrevanje in odpornost financiranih 60 000 novih mest za predšolsko vzgojo in varstvo.

**Za znižanje stopenj in pomoč pri prehodu na trg dela so potrebne celovite strategije, ki se osredotočajo na temeljne vzroke zgodnjega opuščanja šolanja.** V skladu z načelom 1 stebra o izobraževanju, usposabljanju in vseživljenjskem učenju ostaja prednostna naloga EU zmanjšati delež mladih, ki izobraževanje in usposabljanje opustijo, preden zaključijo srednješolsko izobraževanje. Uspešni pristopi politike združujejo ukrepe za preprečevanje, posredovanje in kompenzacijo na vseh ravneh. REACT-EU v **Bolgariji** podpira projekt za preprečevanje prekinitve izobraževalnega procesa in podporo vključevanju z zmanjšanjem tveganja osipa, povezanega z učenjem na daljavo. Obravnavanje zgodnjega opuščanja šolanja v **Romuniji** je podprto z namensko reformo in naložbami iz nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost, katerih cilj je bolje opredeliti otroke, pri katerih obstaja tveganje osipa, ter uvesti ciljno usmerjene ukrepe, vključno z nepovratnimi sredstvi za šole. Nedavna reforma izobraževalnega sistema na **Finskem** je podaljšala šoloobvezno starost s 16 na 18 let, da bi mladi lahko izpolnili bodisi srednješolski program in opravili maturo bodisi pridobili poklicno srednješolsko kvalifikacijo. Reforma, katere cilj je povečati zaposljivost, bo okrepila tudi storitve orientacije in svetovanja ter socialne službe za študente. Na **Cipru** se s pomočjo Instrumenta za tehnično podporo pripravlja akcijski načrt za opredelitev rešitev za zadržanje in vključevanje učencev, pri katerih obstaja tveganje osipa. Cilj **belgijskega** načrta za okrevanje in odpornost je zmanjšanje zgodnjega opuščanja šolanja v francosko govoreči skupnosti v Belgiji, vključno z okrepitvijo osebne orientacije za ranljive mlade, odpravljanjem negativnih učinkov krize zaradi COVID-19 in reformo organizacijskih struktur. Cilj načrta za okrevanje in odpornost **Malte** je odpraviti zgodnje opuščanje šolanja ter zagotoviti pravočasno in učinkovito ukrepanje s slednjem podatkov o vsakem učencu v javnih šolah od vrtca do zadnje faze njegove izobraževalne poti.

**Po krizi zaradi COVID-19 so prednostna naloga ambiciozne in učinkovite korektivne politike za kompenzacijo izgube znanja, spodbujanje digitalnega izobraževanja ter spodbujanje vključenosti in pravičnosti v izobraževanju in usposabljanju. Romunija** bo v okviru pomoči REACT-EU spodbujala korektivne izobraževalne ukrepe za kompenzacijo izgube znanja zaradi zaprtja šol. 30 milijonov EUR bo dodeljenih za financiranje obšolskih dejavnosti in dopolnilnega pouka za 168 000 prikrajšanih učencev, vključno z Romi in učenci, ki živijo na podeželskih območjih. V **Bolgariji** je bilo iz pomoči REACT-EU 109,5 milijona BGN (57 milijonov EUR) namenjenih za podporo šolskemu izobraževanju po pandemiji z zagotavljanjem tehničnih sredstev in specializiranih usposabljanj za učenje na daljavo v elektronskem okolju. Ti ukrepi so namenjeni učencem, učiteljem, šolskim mediatorjem in staršem. **Nizozemska** je februarja 2021 napovedala izredne naložbe v izobraževanje za kompenzacijo izgub znanja, povezanih s pandemijo. Nacionalni izobraževalni program zajema vse ravni izobraževanja, njegov proračun pa je 8,5 milijarde EUR. Šole z večjim deležem prikrajšanih učencev bodo prejele sorazmerno večji delež sredstev.

**Portugalska** s programom za digitalizacijo šol spodbuja digitalni prehod na področju izobraževanja in usposabljanja. Ob podpori naložbenih pobud v odziv na koronavirus (CRII in CRII+) je zagotovila informacijsko opremo za prikrajšane učence ter usposabljanje učiteljev na področju digitalnih kompetenc. **Češka, Grčija, Irska in Slovaška** nameravajo uporabiti sredstva iz mehanizma za okrevanje in odpornost, da bi učencem in dijakom iz družin z nizkimi dohodki zagotovile opremo IKT in digitalna orodja, medtem ko **belgijski in slovenski** načrt za okrevanje in odpornost zajemata znatne naložbe v digitalno infrastrukturo v šolah. V **malteškem** načrtu za okrevanje in odpornost so zajete naložbe v enote za avtizem in multisenzorične učilnice v šolah. **Slovaška** namerava uporabiti mehanizem za okrevanje in odpornost za podporo vključevanju otrok s posebnimi izobraževalnimi potrebami in otrok iz prikrajšanih socialno-ekonomskih okolij, vključno z Romi.

**Pospešitev digitalne preobrazbe, ki jo je povzročila pandemija, je pripeljala do okrepljenih prizadevanj držav članic na področju digitalnih znanj in spretnosti za trg dela** v skladu z načelom 1 stebra (izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje). EU usklajuje in podpira prizadevanja za digitalna znanja in spretnosti prek koalicije za digitalna znanja in spretnosti ter delovna mesta, platforme za digitalne spretnosti in delovna mesta<sup>181</sup> in akcijskega načrta za digitalno izobraževanje. Številne države članice so v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost načrtovale ukrepe v zvezi z digitalnimi znanji in spretnostmi. Na **Irskem** so v akcijskem načrtu „Technology Skills 2022: Ireland’s Third ICT Skills Action Plan“ (Tehnološka znanja in spretnosti za leto 2022: tretji irski akcijski načrt za znanja in spretnosti na področju IKT) opredeljene prednostne naloge za digitalna znanja in spretnosti na področju izobraževanja ter za strokovnjake s področja IKT. Prihodnji akcijski načrt **Cipra**, imenovan „e-skills Action Plan“ (akcijski načrt za e-znanja in spretnosti), v okviru načrta za okrevanje in odpornost vključuje ukrepe za vključevanje digitalnih znanj in spretnosti v izobraževalni sistem ter uskladitev učnih načrtov s potrebami trga dela. **Romunija** načrtuje naložbe v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost za osebe v preduniverzitetnem izobraževanju, visokošolskem izobraževanju, za odrasle in javno upravo. **Italija** je julija 2020 opredelila nacionalno strategijo za digitalna znanja in spretnosti s štirimi vrstami ukrepov za študente, aktivno delovno silo, strokovnjake na področju IKT in državljane. V številnih državah članicah so cilji za razvoj digitalnih znanj in spretnosti zajeti v splošnih nacionalnih strategijah izobraževanja, strategijah in politikah digitalizacije industrije ali zaposlovanja, kot je program digitalne delovne sile za **Madžarsko**, **litovski** časovni načrt digitalizacije za obdobje 2019–2030 in nacionalna strategija digitalizacije šolskega sistema na **Švedskem**. Na **Finskem** se strategije in projekti na področju umetne inteligence izvajajo na nacionalni ravni, v **Latviji** pa ima strategija za kibernetško varnost za obdobje 2019–2022 posebne cilje za izobraževanje osebja javne in lokalne uprave o varnosti IKT ter zagotavljanje znanj in spretnosti na področju kibernetške varnosti za mala in srednja podjetja ter državljane. **Španija** je predstavila nacionalni načrt na področju digitalnih kompetenc, v katerem je predvidela usposabljanje s področja digitalnih znanj in spretnosti za splošno prebivalstvo in delavce, ki bo podprto v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost. Več kot tretjina držav članic je odobrila tudi splošno nacionalno strategijo digitalizacije. **Latvija** in **Španija** sta poleg strategij, ki jih že izvajata, leta 2021 sprejeli tudi novo digitalno strategijo. **Portugalska** je posodobila nacionalno pobudo za digitalne

<sup>181</sup> Platforma združuje javne in zasebne deležnike, da bi odpravili pomanjkanje digitalnih znanj in spretnosti ter izboljšali zaposljivost v Evropi.

kompetence e.2030 („Portugal INCoDe.2030“), ki obstaja že od leta 2018 in vključuje digitalno jamstvo, ki vsem zaposlenim omogoča dostop do ponudbe usposabljanj na področju digitalnih znanj in spretnosti, ter posebno usposabljanje na digitalnem področju, namenjeno zaposlenim in mladim.

**Države članice so se hitro odzvale, da bi ublažile negativen vpliv COVID-19 na poklicno izobraževanje in usposabljanje (PIU).** Nekaterе države, kot so **Nemčija, Avstrija, Danska, Luksemburg in Francija**, so zagotovile finančne spodbude za podjetja za zaposlovanje vajencev. V **Avstriji** so na primer podjetja prejela dodatek za vajeništvo v višini 2 000 EUR za vsako pogodbo o usposabljanju, sklenjeno med marcem 2020 in oktobrom 2020 (marcem 2021 za vajence, ki so bili prerazporejeni iz programa medpodjetniškega vajeništva; MSP so prejeli dodatnih 1 000 EUR). Dodatna podpora se zagotovi, če podjetje prevzame vajence od podjetja, ki je postalo plačilno nesposobno. **Francija** je okrepila javno podporo za zaposlovanje vajencev, mlajših od 18 let (ki se je zvišala s 4 125 EUR na 5 000 EUR), in vajencev, starih 18 let ali več (ki se je zvišala s 5 125 EUR na 8 000 EUR), za vsako pogodbo o vajeništvu, sklenjeno med 1. julijem 2020 in 31. decembrom 2021. **Malta** je v okviru nacionalnega načrta za okrevanje po pandemiji COVID-19 do konca leta 2022 iz nacionalnega proračuna namenila 2,75 milijona EUR za spodbude podjetjem pri zaposlovanju študentov na podlagi pogodb o vajeništvu in za nagrade sponzorjem, ki so imeli 15. junija 2021 aktivno pogodbo<sup>182</sup>. Na **Finskem** je bil zakon o poklicnem izobraževanju in usposabljanju začasno spremenjen v zvezi z oceno znanj in spretnosti ter kompetenc učečih se v avtentičnih delovnih situacijah za obdobje od 1. julija 2020 do 31. julija 2021. Če učeče se osebe niso mogle dokazati svojih znanj in spretnosti v avtentičnih delovnih situacijah, so bile vzpostavljene ureditve za opravljanje drugih praktičnih nalog, podobne avtentičnim delovnim situacijam in postopkom. V **Romuniji** je nacionalni center za razvoj tehniškega poklicnega izobraževanja in usposabljanja objavil metodološka referenčna merila za krepitev poučevanja in učenja v začetnem poklicnem izobraževanju in usposabljanju kot podporni vodnik za učitelje na področju poklicnega izobraževanja in usposabljanja<sup>183</sup>.

<sup>182</sup> <https://www.mcast.edu.mt/covid19-apprenticeship/>

<sup>183</sup> [Repere metodologice pentru consolidarea achizitiilor din anul scolar 2019-2020-EDP \(edu.ro\).](#)

**Nekatere države članice so še naprej izvajale strukturne reforme sistema poklicnega izobraževanja in usposabljanja.** Septembra 2020 so ministri in ministrice, pristojni za poklicno izobraževanje in usposabljanje, držav članic, držav kandidatk za članstvo v EU in držav EGP, evropski socialni partnerji in Evropska komisija skupaj sprejeli Izjavo iz Osnabrücka o poklicnem izobraževanju in usposabljanju kot dejavniku okrevanja in pravičnega prehoda na digitalno in zeleno gospodarstvo<sup>184</sup>. **Grčija** je z zakonom iz decembra 2020 uvedla nov pravni okvir za poklicno izobraževanje in usposabljanje ter vseživljenjsko učenje. Novi zakon je zajel tudi obsežno reformo upravljanja poklicnega izobraževanja in usposabljanja z vzpostavitvijo nacionalnega organa (osrednjega sveta za poklicno izobraževanje in usposabljanje), v katerem sodelujejo predstavniki s področja izobraževanja in drugih zadevnih ministrstev, združenj delodajalcev in zaposlenih ter zbornic. Sprejeti so bili pomembni ukrepi za preprečevanje prekrivanja, boljše obravnavanje potreb trga dela in podporo avtonomiji na ravni izvajalcev poklicnega izobraževanja in usposabljanja. **Litva** je leta 2020 odobrila nov postopek za ocenjevanje kompetenc, pridobljenih z vajeništvom, delovnimi izkušnjami, samostojnim učenjem ali drugimi vrstami učenja. Novi postopek ocenjevanja je v uporabi od septembra 2021, vključuje pa praktična znanja in spretnosti ter standardiziran preskus osnovnega (teoretičnega) znanja. Nadzirajo ga komisije za ocenjevanje usposobljenosti, v katerih so tudi strokovnjaki iz podjetij. V **Španiji** je bil julija 2020 sprejet načrt za posodobitev poklicnega izobraževanja in usposabljanja. Poleg tega je trenutno v zakonodajnem postopku v parlamentu zakon o vzpostavitvi dualnega integriranega sistema poklicnega izobraževanja in usposabljanja za začetno in nadaljnje poklicno izobraževanje in usposabljanje ter certifikate o poklicnih kvalifikacijah. Predlog zajema 11 strateških področij, da bi posodobili ponudbo poklicnega izobraževanja in usposabljanja, podprli vajeništvo ter mala in srednja podjetja. **Poljska** je leta 2021 sprejela zakonodajni akt o sistemu spremljanja diplomantov poklicnega izobraževanja in usposabljanja. Določa nove ministrske pristojnosti za spremljanje razvoja poklicne poti diplomantov s srednješolsko izobrazbo. Namen spremljanja je zagotoviti povratne informacije o poklicnih poteh diplomantov različnih poklicnih, tehniških in splošnih srednjih šol ter posekundarnih institucij. **Romunski** načrt za okrevanje in odpornost vključuje reformo dualnega izobraževalnega sistema za izpolnitev potreb dijakov in trga dela, zlasti s povečanjem števila kvalifikacij in diplomantov ter zagotavljanjem dostopa do višješolskega tehniškega izobraževanja dijakom v dualnem izobraževanju.

---

<sup>184</sup> [Izjava iz Osnabrücka.](#)

**Države članice namenjaajo več pozornosti znanjem in spretnostim, potrebnim za podporo zelenemu prehodu.** Nekatere države članice so sprejele in izvajajo nacionalne ukrepe za podporo pridobivanju znanj in spretnosti za zeleni prehod. Leta 2020 so na primer **nemški** organi skupaj z raziskovalci in socialnimi partnerji posodobili „standardno delovno mesto“ na področju varstva okolja in trajnostnosti v poklicnem izobraževanju in usposabljanju, ki se bo uporabljalo v vseh novih učnih načrtih vajeništva in priporočilo za vse obstoječe učne načrte. Novo delovno mesto zajema sklop šestih osnovnih znanj in spretnosti ter kompetenc za zeleni prehod, ki bi jih morali med vajeništvom pridobiti vsi vajenci v vseh sektorjih. Leta 2020 je **malteški** nacionalni statistični urad izvedel drugo raziskavo o zelenih delovnih mestih. Njegov glavni cilj je bil posodobiti podatke, zbrane pri prvi raziskavi o zelenih delovnih mestih iz leta 2016, ter jih vključiti v temeljitejšo analizo potreb po znanjih in spretnostih za zeleni prehod, ki jo je opravil nacionalni svet za znanja in spretnosti. **Malta** je oktobra 2021 objavila tudi svojo nacionalno politiko zaposlovanja za obdobje 2021–2030, katere cilj je delavcem zagotoviti potrebna znanja in spretnosti (vključno z zelenimi), podpreti rast podjetij in ustvarjanje delovnih mest ter okrepiti svoje institucije trga dela. Na **Švedskem** je pobuda za zelena delovna mesta iz leta 2020 namenjena brezposelnim osebam za usposabljanje v deficitarnih poklicih v zelenem sektorju. Nekatere države članice EU so v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost načrtovale ukrepe v zvezi z znanji in spretnostmi za zeleni prehod. **Hrvaški** načrt za okrevanje in odpornost podpira financiranje bonov za akreditirano izobraževanje odraslih, od tega naj bi bilo 70 % povezano z znanji in spretnostmi, potrebnimi za zeleni prehod. **Romunija** v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost načrtuje naložbe v krepitev strokovne usposobljenosti strokovnjakov in delavcev v sektorju prenove z razvojem usposabljanja o energijsko učinkoviti gradnji. Mehanizem za okrevanje in odpornost v **Estoniji** podpira zeleni prehod podjetij, na primer z vlaganjem v razvoj modulov izpopolnjevanja in preusposabljanja, vključno s podrobno vsebino usposabljanja, strukturo in gradivi za usposabljanje, da se zagotovi usposabljanje v zvezi z znanji in spretnostmi za zeleni prehod.

**Države članice so leta 2020 sprejele ukrepe za odziv na vpliv pandemije COVID-19 na izobraževanje odraslih.** **Latvija** je uvedla pobudo za prihodnja znanja in spretnosti, s katero se financira usposabljanje na platformah za množične spletne tečaje. Poleg pospešenega razvoja zagotavljanja spletnega učenja za odrasle je več držav sprejelo posebne ukrepe za odziv na posledice pandemije. V **Sloveniji** je bila podpora izvajalcem izobraževanja odraslih del petega paketa ukrepov za omilitev posledic pandemije (PKP5). **Švedska** je leta 2020 financirala celotno izobraževanje odraslih (odgovornost občin), s čimer je razširila upravičenost in povečala finančna sredstva za udeležbo več kot 25 000 dodatnih učečih se oseb. **Danska** je brezposelnim olajšala dostop do obstoječega programa vajeništva za odrasle, brezposelni v poklicnem usposabljanju so prejeli višja nadomestila s poudarkom na znanjih in spretnostih za zelena delovna mesta in sektorju oskrbe. Nemški zvezni organi so povečali podporo centrom za izobraževanje odraslih s poudarkom na digitalnih znanjih in spretnostih tudi s pomočjo sredstev v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost. **Luksemburg** je v okviru načrta za okrevanje in odpornost vsem delavcem v shemi skrajšanega delovnega časa ponudil bone za razvoj digitalnih znanj in spretnosti. **Nizozemska** v okviru obsežnega socialnega svežnja v vrednosti 1,4 milijarde EUR podpira izpopolnjevanje in preusposabljanje tistih, ki jih je pandemija najbolj prizadela (kot so mladi, nižje usposobljeni, osebe z migrantskim ozadjem in/ali invalidi ter samozaposlene osebe brez zaposlenih).

**Znatno število držav članic je začelo izvajati zakonodajne pobude in strateške načrte za podporo udeležbi odraslih v izobraževanju, pogosto s podporo mehanizma za okrevanje in odpornost** v skladu z načeloma 1 in 4 stebra (izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje oz. aktivna podpora zaposlovanju). Z nedavnim **finskim** zakonom je bil vzpostavljen storitveni center za stalno učenje, ki bo usklajeval in razvijal storitve usposabljanja za delovno sposobne ljudi, analiziral potrebe po razvoju znanj in spretnosti, podpiral regionalne mreže in financiral dejavnosti usposabljanja. V **Grčiji** je bila nadgradnja centrov za vseživljenjsko učenje vključena v novi zakon o nacionalnem sistemu poklicnega izobraževanja, usposabljanja in vseživljenjskega učenja. **Italija** je ustanovila sklad za nova znanja in spretnosti, v okviru katerega je napovedala nacionalni strateški načrt za znanja in spretnosti odraslih, da bi se spoprijela z visoko stopnjo nizko usposobljenih oseb v državi. **Irska** je začela izvajati strategijo o novih poteh do dela za naslednjih pet let. Več držav je v svojih načrtih za okrevanje in odpornost predvidelo finančno podporo posameznim učečim se osebam. **Hrvaška** je predvidela shemo bonov za odrasle, ki sodelujejo v preverjeno kakovostnih programih izobraževanja odraslih, ki so usklajeni s hrvaškim ogrodjem kvalifikacij. **Grčija** je v okviru reforme vseživljenjskega učenja, s kateri so bili vzpostavljeni centri za vseživljenjsko učenje (K.D.V.M.), predvidela račune za vseživljenjsko učenje, da bi podprla udeležbo odraslih v izobraževanju. **Litva** je v svojem načrtu za okrevanje in odpornost napovedala vzpostavitev platforme za vseživljenjsko učenje „vse na enem mestu“ na podlagi načela individualnih izobraževalnih računov, ki so bili tudi del **latvijskega** načrta za okrevanje in odpornost, skupaj z okrepljenim učenjem na delovnem mestu ter vrednotenjem znanj in spretnosti. **Malta** je v svojem načrtu za okrevanje in odpornost napovedala izvajanje ključnih ukrepov v okviru posodobljene strategije za osnovna znanja, podprla pa bo tudi vzpostavitev digitalne platforme za učenje odraslih. Sprejela je tudi program za razvoj znanj in spretnosti, ki podpira mala in srednja podjetja pri usposabljanju njihove delovne sile. **Francija** bo dopolnila svojo obstoječo shemo individualnih izobraževalnih računov za spodbujanje razvoja digitalnih znanj in spretnosti. V okviru načrta **Česke** za revizijo sistema za usposabljanje in prekvalifikacijo bo poseben poudarek na digitalnih znanjih in spretnostih. Cilj načrta, ki ga podpirata mehanizem za okrevanje in odpornost ter ESS+, je vzpostaviti 14 regionalnih centrov za usposabljanje, ki jih upravljajo javne službe za zaposlovanje. **Švedska** namerava decembra 2021 uvesti poklicne tečaje za odrasle z intelektualno oviranostjo.

V **Belgiji** je bilo sprejetih več ukrepov za podporo znanj in spretnosti odraslih, od tega nekateri v okviru načrta za okrevanje in odpornost: več „časovnih kreditov“ za delavce, ki se učijo, in vzpostavitev sheme individualnih izobraževalnih računov v regiji Flandrija, v regiji Valonija pa vzpostavitev projektov „Start digital“ in „Upskills Wallonia“. **Nemčija** je povečala financiranje vzpostavitve mrež usposabljanja, da bi okrepila sodelovanje malih in srednjih podjetij v usposabljanju, s posebnim poudarkom na preobrazbi avtomobilske industrije. **Nizozemska** je ustanovila javni individualni izobraževalni in razvojni sklad<sup>185</sup>. **Luksemburg** je v načrt za okrevanje in odpornost vključil novo strategijo za znanja in spretnosti za analizo trenutnih potreb po znanjih in spretnostih ter oblikovanje in izvajanje akcijskega načrta za usposabljanja v prihodnosti.

**Izboljšanje kakovosti visokošolskega izobraževanja je ključno, zlasti glede na zviševanje stopenj doseganja terciarne izobrazbe.** Več držav članic je napovedalo ali uvedlo reforme v skladu s tem. **Latvija** izvaja celovito reformo visokega šolstva, s katero so predvidene strukturne spremembe v treh stebrih: upravljanju, financiranju in človeških virih. Z novim zakonom so visokošolske institucije razdeljene na univerze za naravoslovje, umetnost in kulturo, univerze za uporabne znanosti in visokošolske ustanove za uporabne znanosti, pri čemer so merila kakovosti določena za vsako vrsto posebej. **Luksemburg** je oktobra 2020 začel izvajati nov program kratkega cikla za zaščito mladih pred brezposelnostjo. Novi posekundarni program usposabljanja „Diplom+“ je prilagodljiv program, ki traja dva semestra, namenjen pa je mladim, ki po končanem srednješolskem izobraževanju niso niti vključeni visokošolsko izobraževanje niti še nimajo zaposlitve. Program se lahko prekine kadar koli, zaključeni moduli so certificirani, udeleženci pa upravičeni do dodatka za študij. Sklad za napredovanje visokega šolstva, ki ga je pred kratkim odobrila **Belgija** (regija Flandrija), zajema sveženj reform in naložb s tremi glavnimi cilji: racionalizirati ponudbo usposabljanja v visokošolskem izobraževanju, tudi tako, da bo ustrežnejša za trg dela in bolj prilagodljiva; podpirati vseživljenjsko učenje v visokošolskem izobraževanju in zagotoviti optimalno koriščenje digitalnih oblik izobraževanja.

---

<sup>185</sup> V času priprave osnutka ta ukrep ni bil povezan z načrtom za okrevanje in odpornost države.

**Gospodarska recesija, ki jo je povzročila pandemija, je močno prizadela mlade, ki so postali prednostna skupina za podporo, zlasti prek okrepljenih vajeništev. V Belgiji** (regija Flandrija) je na primer vlada zvišala premijo za ponudnike vajeništev za 1 000 EUR s sredstvi, ki so na voljo v okviru pomoči REACT-EU. V **Belgiji** (regija Valonija) mesečna premija za delodajalce, ki ponujajo vajeništva v določenih sektorjih, v prvih štirih mesecih vajeništva znaša 390 EUR. **Irska** je sprejela shemo spodbud za vajeništvo, ki delodajalcem, ki ponujajo nova vajeništva, zagotavlja plačilo v višini 2 000 EUR. **Avstrija** je podjetjem ponudila bonus za vajence („Lehrlingsbonus“), financiranje pa bo zagotovljeno za prevzem vajencev v prvem letu usposabljanja iz programa vajeništva med podjetji do oktobra 2020 (31. marca 2021 za vajence, ki so bili prerazporejeni iz medpodjetniškega vajeništva). **Portugalska** je povečala nepovratna sredstva za pripravnike s 7 % na 30 %, odvisno od njihove ravni izobrazbe.

**Države članice so okrepile subvencije za zaposlovanje mladih v skladu z načeloma 1 in 3 stebra** (o izobraževanju, usposabljanju in vseživljenjskem učenju oz. enakih možnostih). **Irska** je ponudila dodatne subvencije za zaposlovanje v okviru sheme JobsPlus in tako zagotovila do 7 500 EUR v dveh letih za zaposlitev brezposelnih oseb, mlajših od 30 let. **Ciper** je ponudil spodbude za zaposlovanje mladih, starih 15–29 let. Shema zajema subvencioniranje plač v višini do 8 600 EUR za vsako novo zaposlitev za obdobje 10 mesecev. S pomočjo sredstev ESS naj bi se v enem letu zaposlilo 1 200 brezposelnih mladih. **Romunija** je med 1. junijem 2020 in 1. septembrom 2021 subvencionirala zaposlovanje mladih, starih 16–29 let, ki so bili prijavljeni pri javni službi za zaposlovanje. Bruseljska vlada v **Belgiji** je uvedla šestmesečno subvencijo za zaposlovanje brezposelnih mladih, mlajših od 30 let, v višini 500 EUR na mesec. **Grčija** je napovedala nov program za mlade, stare 18–29 let, ki nimajo predhodnih delovnih izkušenj, z začetkom izvajanja programa januarja 2022. Subvencioniranje bo na voljo šest mesecev in v okviru tega bo 600 EUR prejela mlada oseba, 600 EUR pa podjetje, ki jo je zaposlilo.

**Portugalska** je subvencije za zaposlovanje povečala za 33 %. Kot je navedeno v priporočilu EASE (glej okvir 1), imata lahko združevanje spodbud za zaposlovanje z ukrepi za izpopolnjevanje in preusposabljanje ter okrepljena podpora s strani služb za zaposlovanje pomembno vlogo pri podpiranju ustvarjanja delovnih mest in lažšanju prehodov med delovnimi mesti.

**Države članice so sprejele nove podporne ukrepe za zaposlovanje in usposabljanje mladih z izboljšanimi javnimi službami za zaposlovanje v skladu z okrepljenim jamstvom za mlade in načelom 4 stebra** (aktivna podpora zaposlovanju). Javne službe za zaposlovanje ostajajo osrednji akter pri izvajanju jamstva za mlade, mnoge pa razvijajo nove ali izboljšane storitve, usmerjene v mlade. Nekaterе države članice so uvedle nove ukrepe za usposabljanje mladih. **Portugalska** je uvedla program pripravništva v javni upravi („EstágiAP XXI“) za mlade z visokošolsko izobrazbo. Države članice so tudi uvedle ali nameravajo uvesti več strukturnih reform v svojih javnih službah za zaposlovanje ter sistemih izobraževanja in usposabljanja, ki bodo podprle zaposlovanje mladih. Načrt za okrevanje in odpornost **Cipra** na primer vključuje načrte za okrepitev podpore mladim s svežnjem ukrepov za povečanje dosega NEET in posodobitev javnih služb za zaposlovanje. Na **Češkem** bodo mladi med glavnimi upravičenci srednjeročnega cilja (do leta 2025) za reformo sistema usposabljanja in prekvalifikacij, podprtega z mehanizmom za okrevanje in odpornost ter ESS+. Reforma bo zajemala imenovanje tristranskega odbora za usklajevanje razvoja vseživljenjskega učenja in ustanovitev 14 regionalnih centrov za usposabljanje v pristojnosti javnih služb za zaposlovanje. **Estonija** je v svoj načrt za okrevanje in odpornost vključila sprejetje sheme okrepljenega jamstva za mlade, ki zajema izboljšano shemo „My First Job“ (Moja prva zaposlitev), ki spodbuja zaposlovanje mladih z malo delovnih izkušenj z združevanjem usposabljanja in subvencij za plače. **Španija** je sprejela načrt jamstva za mlade plus za obdobje 2021–2027, da bi poglobila medinstitucionalno sodelovanje, okrepila sodelovanje z zasebnim sektorjem in lokalnimi organi ter izboljšala izobraževanje, usposabljanje in storitve trga dela. Država s podporo iz mehanizma za okrevanje in odpornost načrtuje nadaljnje naložbe za spodbujanje zaposlovanja mladih. **Nemčija** je za pomoč mladim migrantom uvedla več kot 470 služb za mlade migrante („Jugendmigrationsdienste“), ki se osredotočajo na vključevanje v usposabljanje in na trg dela. Mlade s starši migranti, vključno z begunci, podpira z vrsto storitev, vključno z usposabljanjem za prijavo na delovno mesto, usposabljanjem za uporabo novih medijev in spletno svetovalno službo („jmd4you“), ki so na voljo brezplačno in v različnih jezikih.

**Države članice so začele izvajati tudi pobude, ki podpirajo položaj starejših delavcev na trgu dela.** V okviru **italijanskega** programa „Garanzia Occupabilità Lavoratori“ se izvajajo aktivne politike, ki temeljijo na specifičnih potrebah za spodbujanje vključevanja upravičencev do dohodka iz državljanstva v zaposlitev ter vključevanja delavcev v shemo skrajšanega delovnega časa in starejših. **Slovaška** namerava uporabiti podporo iz mehanizma za okrevanje in odpornost za zagotavljanje usposabljanja na področju digitalnih znanj in spretnosti ter osnovne opreme za 172 800 starejših in prikrajšanih oseb. Ena od več ciljnih skupin ukrepa v **slovenskem** načrtu za okrevanje in odpornost za izpopolnjevanje in preusposabljanje v digitalnih spretnostih zaposlenih in samozaposlenih oseb so tudi starejši delavci. Del **ciprskega** načrta za okrevanje in odpornost je tudi usposabljanje na področju digitalnih znanj in spretnosti za osebe, starejše od 55 let. Starejši so tudi ena od ciljnih skupin v posodobljeni **malteški** nacionalni politiki zaposlovanja, ki jo podpira mehanizem za okrevanje in odpornost.

**Države članice so uvedlečasne ukrepe za podporo staršem z otroki med pandemijo COVID-19** v skladu z načelom 9 stebra (ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem) in načelom 11 (otroško varstvo in podpora za otroke). V **Italiji** se je od oktobra 2020 do konca leta 2021 dodelil dodatek v višini 1 000 EUR za nakup storitev varstva otrok ali vpis v poletne taborje, predviden za obdobja prekinitve izobraževalnih dejavnosti v šolah. **Luksemburg** je pravico do dopusta iz družinskih razlogov zaradi popolnega ali delnega zaprtja šol ali ustanov za varstvo otrok podaljšal do 17. julija 2021. Do novembra 2021 je bil podaljšan tudi dopust za podporo družini za osebe, ki so bile prisiljene prenehati z delom, da bi skrbele za odrasle invalide ali starejše osebe z resno izgubo samostojnosti. V **Romuniji** imajo zaposleni, ki so starši, na podlagi rezultatov epidemiološke raziskave COVID-19, ki je pripeljala do omejitve/časne prekinitve izobraževalne dejavnosti, plačan dopust za varstvo svojih otrok, če se ti ne morejo udeležiti pouka. V **Španiji** je bila z načrtom „Skrbi zame“ („Plan Mecuida“) okrepljena prožnost zaposlenih, da zaradi pandemije prevzamejo družinske obveznosti, vezane na mladoletne ali starejše osebe. Delodajalec in delavec sta se morala dogovoriti o posebnih ukrepih, ki po potrebi vključujejo zmanjšanje števila delovnih ur zaposlenega do 100 % (v primerjavi s 50 % prej) s sorazmernim znižanjem plače.

Na **Danskem** so lahko starši otrok, ki so bili poslani domov iz šole zaradi COVID-19 ali so bili okuženi s COVID-19, ostali doma z otroki in prejeli nadomestilo za starševski dopust. Pobuda je potekala od 1. oktobra 2020 do 30. junija 2021 in je bila po nedavnem tristranskem sporazumu ponovno uvedena od 23. novembra do 28. februarja 2022. V **Belgiji**, je vlada uvedla starševski dopust zaradi COVID-19, ki dopolnjuje obstoječo pravico do starševskega dopusta z višjimi nadomestili kot pri obstoječi shemi. **Nemčija** je uvedla začasne spremembe in spremembe zakonodaje o starševskem dodatku in starševskem dopustu, s katerimi je odložila mesece prejemanja starševskega dodatka in izključila mesece z izgubo dohodka po prejemanju na primer dodatkov za delo s krajšim delovnim časom in denarnega nadomestila za brezposelnost. S to posodobitvijo se prepreči zmanjšanje zneska starševskega dodatka in omogoči prožnejša uporaba dodatnih partnerskih mesecev. Na **Portugalskem** je vlada določila, da se odsotnost z dela šteje za upravičeno in ne prinaša brez izgube pravic, razen v zvezi s plačilom, če je posledica neizogibne oskrbe otroka ali druge vzdrževane osebe, mlajše od 12 let, ali osebe z invalidnostjo ali kronično boleznijo ne glede na starost, ki je posledica prekinitve šolanja in neizobraževanja v šoli ali opreme za socialno podporo. V takih okoliščinah so delavci upravičeni do izredne mesečne podpore, ki ustreza dvema tretjinama njihove osnovne plače, pri čemer najmanjši znesek ustreza nacionalni minimalni plači in največji trikratni minimalni plači, izplačujeta pa ga delodajalec in socialna varnost v enakih deležih.

**V državah članicah se vse pogosteje sprejemajo ali krepijo stalni ukrepi v zvezi z dopustom iz družinskih razlogov.** Grčija je junija 2021 sprejela nov zakon, v katerem so zajete določbe direktive o usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja (2019/1158)<sup>186</sup> z zagotavljanjem starševskega dopusta, podaljšanjem očetovskega ali materinskega dopusta in uvedbo prožne ureditve dela. Zakon poleg minimalnih zahtev direktive določa dopuste, dogovorjene s socialnimi partnerji v predhodnih nacionalnih splošnih kolektivnih pogodbah (npr. dopust za oskrbo otroka, dopust za spremljanje šolske uspešnosti, dopust za starše bolnih otrok ali otrok s posebnimi potrebami ali enostarševske družine). V Italiji je bilo število dni obveznega očetovskega dopusta podaljšano s sedem na deset dni. Španija je od januarja 2021 očetovski in materinski dopust nadomestila z neprenosljivim 16-tedenskim dopustom ob rojstvu otroka s polnim nadomestilom. Francija je od maja 2021 podaljšala trajanje očetovskega dopusta z 11 na 25 dni. Poleg treh dni dopusta ob rojstvu otroka so obvezni štirje od 25 dni. Na Nizozemskem prejmejo partnerji žensk, ki so rodile, od 1. julija 2020 dodatnih pet tednov dopusta. Ta dodatni dopust ob rojstvu otroka s 70-odstotnim nadomestilom plače, ki ga plača javna služba za zaposlovanje, se lahko izkoristi v prvih šestih mesecih otrokovega življenja. Regija Flandrija v Belgiji je uvedla dodatno dohodkovno podporo („spodbujevalna premija“) za delavce, ki izkoristijo časovni kredit za oskrbo sorodnika. Premija je dodatek k zvezni dodelitvi sredstev, znesek pa je odvisen od sektorja. Bolgarija je s 1. oktobrom 2021 znatno povečala nadomestilo za drugo leto materinstva s 380 BGN na 650 BGN (s 195 EUR na 330 EUR).

---

<sup>186</sup> Direktiva (EU) 2019/1158 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja staršev in oskrbovalcev ter razveljavitvi Direktive Sveta 2010/18/EU.

**Uvedeni so ciljni ukrepi za spodbujanje aktivacije, krepitev znanj in spretnosti ter podporo zaposlovanju žensk** v skladu z načelom 2 stebra (o enakosti spolov) in načelom 4 (aktivna podpora zaposlovanju). Da bi podprla vrnitev mater na delo ter spodbudila usklajevanje delovnega časa in časa za družinsko oskrbo, je **Italija** povečala sklad za družinsko politiko za 50 milijonov EUR (na 732 milijonov EUR), ki naj bi se dodelil za podporo in okrepitev organizacijskih ukrepov, ki so jih sprejela podjetja za spodbujanje vrnitev mater na delo po porodu. Italijanski načrt za okrevanje in odpornost je namenjen tudi ženskam v okviru ukrepov aktivne politike trga dela in podjetništva. Program na **Madžarskem** od oktobra 2020 podpira izpopolnjevanje in preusposabljanje staršev z majhnimi otroki, zlasti nizkokvalificiranih in nekvalificiranih žensk, da se jim olajša vstop/vrnitev na trg dela. Nizko usposobljenim staršem, starim 18 let ali več, ki prejemajo družinski dodatek in se želijo udeležiti usposabljanja za dokončanje petega do osmega razreda osnovne šole, srednješolskega izobraževanja ali poklicnega usposabljanja ali usposabljanja odraslih, je na voljo štipendija v višini 100 000 HUF (približno 275 EUR). S proračunom v višini 3 milijarde HUF (približno 8,3 milijona EUR) se lahko podpre usposabljanje 2 500 ljudi. **Španski** načrt za okrevanje in odpornost vključuje ukrep za podporo zaposlovanju žensk na treh glavnih področjih: a) usposabljanje na digitalnem in zelenem področju ter področju dolgotrajne oskrbe, podjetništva in socialnega gospodarstva; b) poti vključevanja žensk, ki so žrtve nasilja ali trgovine z ljudmi; c) vključevanje načela enakosti spolov v vse elemente letnih načrtov zaposlovanja javnih služb za zaposlovanje. Na **Finskem** sprememba zakona o višini plačil za predšolsko vzgojo in varstvo povečuje spodbude za delo, zlasti za starše, ki ostanejo doma (to so večinoma ženske) v družinah z nizkimi in srednjimi dohodki. Z zakonodajno spremembo (ki je začela veljati 1. avgusta 2021) se je z zvišanjem dohodkovnih pragov za 31 % znižala višina plačil za predšolsko vzgojo in varstvo v vseh dohodkovnih razredih. To bo zagotovilo brezplačno predšolsko vzgojo in varstvo približno 20 000 družinam. Družine z več otroki bodo upravičene do znižanja plačila za sorojence, saj bo plačilo za drugega otroka znašalo 40 % (v primerjavi z zdajšnjimi 50 %). **Slovenski** načrt za okrevanje in odpornost podpira spletno platformo z orodji za delodajalce in delavce za spodbujanje prožnih načinov dela ter 135 projektov za vzpostavitev ali nadgradnjo pogojev za opravljanje dela od doma, vključno s strokovno pomočjo pri ocenjevanju in opredeljevanju specifičnih potreb podjetij. **Portugalski** načrt za okrevanje in odpornost predvideva program „Impulso Jovens STEAM“ (znanost, tehnologija, inženirstvo, umetnost, matematika) za podporo visokošolskim ustanovam pri razvoju pobud za povečanje števila študentov na področju naravoslovja, tehnologije, inženirstva, umetnosti in matematike s posebnim poudarkom na ženskah.

**Države članice so uvedle več ukrepov za spodbujanje zaposlovanja invalidov**, vključno z začasnimi ukrepi za ublažitev posledic krize zaradi COVID-19. **Romunija** je leta 2020 spremenila pravni okvir o pravicah invalidov in zaščitil pred diskriminacijo, da bi zagotovila enake možnosti, dostopnost delovnih mest in prilagoditev nalog v skladu s funkcijskim potencialom. **Latvijski** načrt za invalide za obdobje 2021–2023 vključuje ukrep za prilagoditev pravil za pridobitev statusa invalidnosti, uvedbo ukrepov za vključevanje invalidov na trg dela in izboljšanje dostopnosti infrastrukture. V **Belgiji** (regija Valonija) bodo najranljivejši iskalci zaposlitve deležni prilagojene in celovitejše orientacije. Razviti bodo tudi centri znanja za zagotavljanje podpore pri posebnih temah (npr. duševno zdravje, invalidi). **Francija** načrtuje ukrepe za izboljšanje dostopa do usposabljanja in orientacije pri zaposlovanju za invalidne in manj usposobljene javne uslužbenke, vključno s plačili in posebnimi dnevi odsotnosti. Ta ukrep bo ranljivejšim javnim uslužbencem omogočil dostop do usposabljanja in možnosti pri preklicnih prehodih. **Portugalska** je nedavno odobrila nacionalno strategijo za vključevanje invalidov za obdobje 2021–2025, ki vključuje posebno strateško področje za delo, zaposlovanje in poklicno usposabljanje.

**Več držav članic je sprejelo ukrepe za spodbujanje ustvarjanja delovnih mest med invalidi s ciljno usmerjenimi spodbudami za zaposlovanje** v skladu z načeloma 3 in 17 stebra (o enakih možnostih oz. vključevanju invalidov). **Avstrija** je zaradi pandemije COVID-19 obstoječe subvencije za plače invalidov povečala za 50 % za obdobje treh mesecev. Začasno (do septembra 2021) je za 50 % zvišala tudi njihovo nadomestilo za varnost delovnega mesta. Podjetja morajo za vsakih 25 zaposlenih zaposliti eno osebo z identificirano invalidnostjo; nasprotno morajo plačati mesečni izravnalni davek na vsakega nezaposlenega invalida. Izravnalni davek je namenjen podpori vključevanja invalidov na trg dela. **Belgija** (regija Bruselj) uporablja načrt za okrevanje in odpornost za podporo delodajalcem pri vključevanju invalidov. Na **Češkem** se je najvišji znesek prispevka za podporo zaposlovanju invalidov povečal za 800 CZK (približno 30 EUR) na 13 600 CZK (približno 525 EUR).

**Nizozemska** je zvišala najvišjo raven prejemkov za mlade invalide s 25 % na 70 % oziroma 75 % minimalne plače za delovno spodobne in delovno nesposobne osebe. Mladi, upravičeni do invalidnine, bodo ob začetku dela prejeli višji dohodek. Svoje ugodnosti lahko ohranijo, če se vpišejo v izobraževanje, in lahko ob prenehanju zaposlitve znova prejemajo prejemke.

**Nekatere države članice so uvedle podporo za oskrbovalce invalidov.** Invalidi imajo enako pravico do samostojnega življenja in vključenosti v skupnost, za kar so potrebne raznolike storitve na ravni skupnosti in družine<sup>187</sup>. Zaradi različne kakovosti storitev, pomanjkanja delovne sile in zahtevnih delovnih pogojev so nekatere države članice okrepile prizadevanja na tem področju.

**Latvija** v okviru deinstitutionalizacije izvaja več projektov z razvojem storitev v skupnosti in infrastrukture za zagotavljanje storitev z izboljšanjem kvalifikacij ter znanj in spretnosti socialnih delavcev ter s financiranjem storitev v skupnosti. **Malta** je sprejela nacionalno strategijo o pravicah invalidov za obdobje 2021–2030 z zavezami za okrepitev shem osebne asistencije, ki bodo invalidom omogočili, da še naprej živijo v lastnih domovih in skupnostih. **Belgija** (regija Valonija) bo v okviru načrta za okrevanje in odpornost razvila strategijo za deinstitutionalizacijo ter vlagala v prilagojena stanovanja za starejše in invalide. **Slovaška** je zvišala nadomestilo za nego invalidov na raven neto minimalne plače (s 476,74 EUR na 508,44 EUR za delovno sposobne oskrbovalce in z 238,37 EUR na 254,22 EUR za upokojece). Letos bo korist od dodatka za pomoč invalidom imelo približno 40 890 delovno sposobnih oskrbovalcev in približno 23 700 upokojencev.

11 820 upravičencev bo prejelo višji dodatek za osebno asistenco (dvig s 4,18 EUR na 4,82 EUR). I

---

<sup>187</sup> Strategija o pravicah invalidov poudarja pomen kakovostne, dostopne in cenovno dostopne pomoči, osredotočene na posameznika, ki obsega osebno asistenco, zdravstveno oskrbo in posredovanje socialnih delavcev za pomoč invalidom in njihovim družinam.

V **Bolgariji** bo 53 000 starejšim in invalidom zagotovljena nega na domu z naložbami v višini 43,5 milijona EUR (s pomočjo REACT-EU), sredstev pa bo deležnih 16 000 negovalcev. Razvit je bil tudi program usposabljanja za zdravnike specialiste in strokovnjake na področju socialnih storitev, ki zagotavljajo patronažno oskrbo. **Estonija** je razširila upravičenost do dodatka za starše otrok s posebnimi potrebami, tako da so do dodatka upravičeni tudi rejniki ali skrbniki, ki otroka vzgajajo sami.

**Več držav članic je začelo izvajati ukrepe za podporo vključevanju državljanov tretjih držav na trg dela.** Na **Finskem** je bil 1. oktobra 2021 spremenjen zakon o tujcih, da se prepreči izkoriščanje tuje delovne sile, izboljša pravni status žrtev izkoriščanja delovne sile in spodbudi prijavljanje takih primerov. **Švedska** je v okviru uvajalnega programa za leto 2021 uvedla intenzivno uvajalno leto, namenjeno novo prispelim priseljencem. Udeležencem omogoča, da hitro sodelujejo v kombinaciji ukrepov glede na potrebe posameznika in delodajalcev, da se olajša njihovo vključevanje na lokalni trg dela. Cilj je, da udeleženci dobijo zaposlitve v enem letu. Država je okrepila tudi izobraževanje in usposabljanje na ravni občin za odrasle, ki morajo izboljšati svoj položaj na trgu dela. Okrepljena podpora je zagotovljena pri vrednotenju znanj in spretnosti, poklicnem izobraževanju in usposabljanju ter švedskem jeziku. Novincem, prosilcem za azil in drugim s predhodnimi delovnimi izkušnjami na področju zdravstvenega varstva ali izobrazbo na področju zdravstva ter zaposlenim na področju oskrbe starejših, kot so negovalci in pomožno zdravstveno osebje, bo zagotovljeno namensko usposabljanje za poklicne namene.

**Številne države članice so izvedle ukrepe za olajšanje sprejema delavcev migrantov iz tretjih držav, zlasti visoko usposobljenih delavcev in delavcev za zaposlitev v deficitarnih poklicih.**

**Hrvaška** je leta 2021 sprejela nov zakon o tujcih, s katerim je odpravila letne kvote delovnih dovoljenj za državljane tretjih držav ter določila, da mora biti prošnja za izdajo dovoljenja za prebivanje in delovnega dovoljenja priloženo pozitivno mnenje hrvaškega zavoda za zaposlovanje (z nekaterimi izjemami, zlasti za imetnike modre karte EU). S spremembami je predvideno tesnejše sodelovanje med upravnimi organi in delovno inšpekcijo za okrepitev varstva pravic delavcev.

**Države članice so leta 2020 uvedle ali nadaljevale različne ukrepe za izboljšanje udeležbe romskih otrok v izobraževanju in njihovega dostopa do izobraževanja.** **Bolgarija** je uvedla obvezno izobraževanje pri starosti štirih let za vse otroke, da bi izboljšala vključevanje ranljivih otrok v predprimarno vzgojo in izobraževanje. Na **Madžarskem** je vrtec obvezen za otroke od tretjega leta dalje, zaradi ukrepa pa je delež romskih otrok predšolske starosti, ki obiskujejo vrtec, dosegel več kot 90 %. V **Italiji** so bili z ministrskim odlokom uvedeni novi ciljno usmerjeni ukrepi za spodbujanje vključujočega izobraževanja romskih otrok. **Nizozemska** je nadaljevala program podpore za šole, ki izobražujejo učence iz ranljivih skupin, kot so Romi in Sinti. **Portugalska** je uvedla programe štipendiranja za romske dijake in študente, ki so vključeni v srednješolsko in visokošolsko izobraževanje. **Grčija** je leta 2020 začela izvajati projekt „Vključujoče šole za Rome“ kot prvi vsešolski pristop k socialnemu vključevanju Romov in uvedla program štipendiranja za študente v visokošolskem izobraževanju. V **Franciji** je z novim ministrskim odlokom določen seznam dokazil za vpis v šolo, tako da občine ne postavljajo nerazumnih zahtev (npr. račune za elektriko), ki jih osebe, ki živijo v neformalnih naseljih, ne morejo izpolniti. Več držav članic, vključno s **Hrvaško**, **Irsko** in **Španijo**, je uvedlo ukrepe za vključitev zgodovine, kulture ali jezika Romov in Travellerjev v svoje izobraževalne sisteme<sup>188</sup>. Kot je navedeno v skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2021, je večina držav članic sprejela nacionalne strategije za enakost, vključevanje in udeležbo Romov. **Češka** je pred kratkim sprejela novo strategijo za vključevanje Romov za obdobje 2021–2030, katere cilj je izboljšati raven izobrazbe Romov z usposabljanjem učiteljev o tem, kako delati v raznolikih razredih, zagotavljanjem podpore za predprimarno vzgojo in izobraževanje ter vzpostavitev storitev šolskega svetovanja. **Slovaško** ministrstvo za izobraževanje je ustanovilo oddelek za vključujoče izobraževanje in imenovalo državnega sekretarja, pristojnega za vključujoče izobraževanje, da bi med drugim obravnavali stalno preveliko zastopanost romskih otrok v izobraževanju otrok s posebnimi potrebami.

---

<sup>188</sup> FRA, Fundamental rights report 2021 (Poročilo Agencije EU za temeljne pravice o temeljnih pravicah 2021). [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2021-fundamental-rights-report-2021\\_en.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-fundamental-rights-report-2021_en.pdf).

## **2.3 Smernica št. 7: Izboljšanje delovanja trgov dela in učinkovitosti socialnega dialoga**

Ta oddelek je osredotočen na izvajanje smernice za zaposlovanje št. 7, v skladu s katero se državam članicam priporoča, naj izboljšajo delovanje trga dela in učinkovitost socialnega dialoga. Med drugim zajema uravnoteženje prožnosti in varnosti v politikah trga dela, preprečevanje segmentacije trga dela in spodbujanje prehajanja na pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas ter zagotavljanje učinkovitosti aktivnih politik trga dela. Ti cilji so v skladu z načeli 4 (aktivna podpora zaposlovanju), 5 (varna in prilagodljiva zaposlitev), 7 (informacije o pogojih za zaposlitev in zaščiti v primeru odpustitve), 8 (socialni dialog in udeležba delavcev), 10 (zdravo, varno in primerno delovno okolje) in 13 evropskega stebra socialnih pravic (nadomestila za primer brezposelnosti). Na podlagi obstoječih nacionalnih praks sta obravnavana tudi spodbujanje socialnega dialoga in sodelovanje z organizacijami civilne družbe. V oddelku 2.3.2 so predstavljeni ukrepi držav članic na teh področjih. Ključni kazalniki V oddelku 2.3.2 so predstavljeni ukrepi držav članic na teh področjih.

### 2.3.1 Ključni kazalniki

V zadnjih letih se je na trgih dela v EU hitro povečala raznolikost oblik zaposlitve. Čeprav standardna zaposlitev ostaja prevladujoča, se je v državah članicah EU v zadnjih letih nabor razpoložljivih oblik zaposlitve razširil in ta trend se bo verjetno nadaljeval. Na podlagi analize novih delovnih razmerij v državah članicah je Eurofound nove oblike zaposlitve združil v devet kategorij in opisal njihove glavne značilnosti.<sup>189</sup> Na sliki 2.3.1 je prikazan razvoj takih novih oblik zaposlitve v državah članicah od leta 2014, kar lahko vpliva na kakovost delovnih mest in delovne pogoje v teh državah (glej okvir 3). Medtem ko je bilo leta 2015 na primer mobilno delo na podlagi informacijskih in komunikacijskih tehnologij (IKT) prisotno v 16 državah članicah, zdaj o njem poročajo vse države članice. Občasno delo je bilo leta 2015 novo v desetih državah članicah, do leta 2021 pa je postalo razširjeno v 23 državah članicah EU. Najbolj se je razširilo platformno delo, o katerem je v obdobju 2013–2014 poročalo približno deset držav članic, danes pa je prisotno v vseh državah članicah (več podrobnosti o platformnem delu je navedenih spodaj).<sup>190</sup>

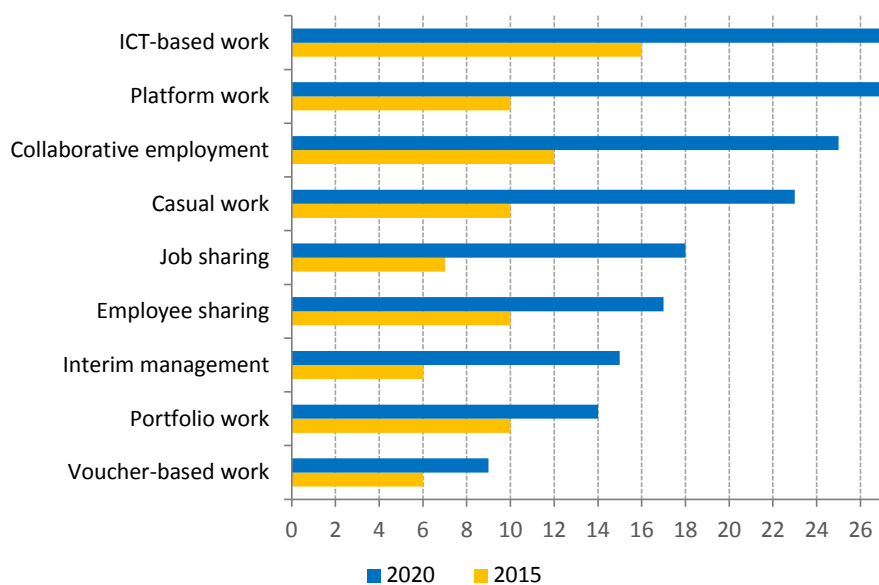
---

<sup>189</sup> Za več podrobnosti glej Eurofound (2020), *New forms of employment: 2020 update* (Nove oblike zaposlovanja: posodobitev za leto 2020), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

<sup>190</sup> Opomba: Mobilno delo na podlagi IKT se nanaša na delovne ureditve, ki se vsaj delno izvajajo zunaj „glavne pisarne“ osebe, in sicer z uporabo informacijskih in komunikacijskih tehnologij. Občasno delo je mogoče razumeti kot „neredno ali priložnostno delo brez pričakovanja neprekinjene zaposlitve“ z možnostjo nerednega in nepredvidljivega delovnega časa ali urnika. Za več podrobnosti o drugih oblikah zaposlitve glej Eurofound (2015), *New forms of employment*, Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

### Slika 2.3.1: V EU postajajo vse bolj razširjene nove oblike zaposlitve

Oblike zaposlitve, opredeljene kot nove, v obdobju 2013–2014 v primerjavi z letom 2020 (št. držav članic)



Opomba: Estonija in Malta nista vključeni v podatke za leto 2015. Podatki za Luksemburg so bili posodobljeni leta 2021.

Vir: Eurofound (2020), *New forms of employment. 2020 update* (Nove oblike zaposlovanja: posodobitev za leto 2020), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

**Oblike zaposlitve se med državami članicami razlikujejo, vključno z zakonsko urejenim in neurejenim delom.** Pregled Eurofounda vključuje vse oblike zaposlitve, ki temeljijo na vseh vrstah pogodb, ne glede na to, ali spadajo v splošno delovno pravo ali posebne predpise, tudi na podlagi kolektivnih pogodb. Nove oblike zaposlitve se lahko uporabljajo tako za zaposlene kot samozaposlene ali izključno za eno od teh dveh skupin. Kot je razvidno s slike 2.3.2, je Hrvaška s samo ene od devetih zgoraj analiziranih novih oblik zaposlitve, ki je bila v obdobju 2013–2014 opredeljena kot „obstoječa“, v letu 2020 prešla na vse. V trinajstih državah članicah je bilo opredeljenih sedem ali več oblik zaposlitve. Nasprotno pa se je na Cipru, v Luksemburgu in Španiji leta 2020 poročalo o štirih ali manj novih oblikah zaposlitve. Povečano število oblik dela vpliva na stopnjo prožnosti trga dela in na pogoje zaposlovanja v zadevnih državah.<sup>191,192</sup> Vlade in socialni partnerji imajo s kolektivnimi pogodbami na voljo različne instrumente za zagotavljanje zdravih delovnih pogojev in socialne zaščite za ljudi, vključene v te nove oblike zaposlitve (glej oddelek 2.3.2). Zaradi velike raznolikosti novih oblik zaposlitve ter njihovih različnih učinkov na zaposlovanje in socialne razmere je potrebno nadaljnje spremljanje.

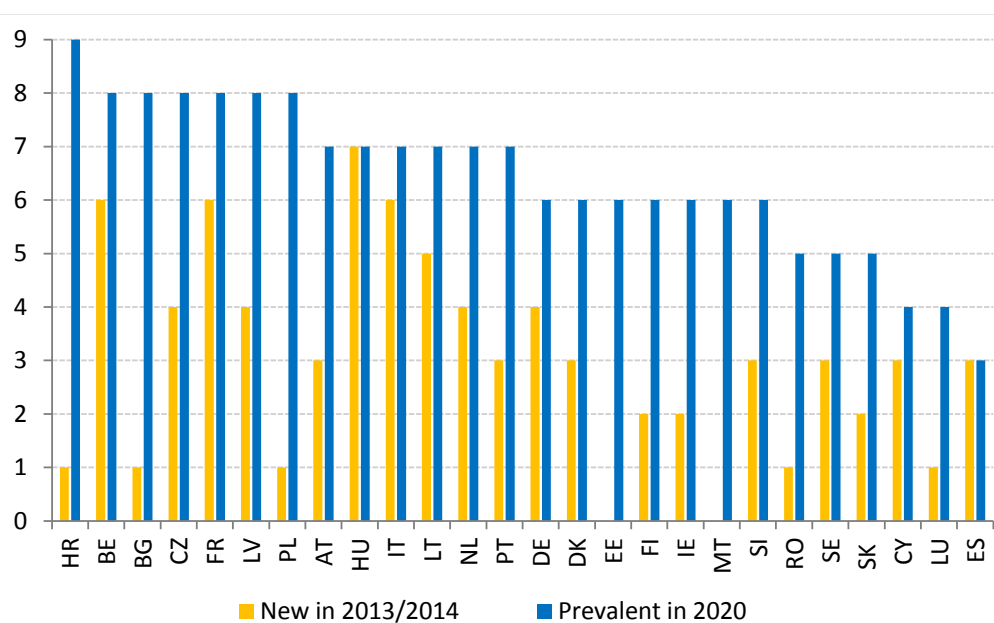
---

<sup>191</sup> Eurofound (2021), *Initiatives to improve conditions for platform workers: Aims, methods, strengths and weaknesses* (Pobude za izboljšanje delovnih pogojev za platformne delavce: cilji, metode, prednosti in slabosti), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

<sup>192</sup> Združeni narodi (2021), *Digitally enabled new forms of work and policy implications for labour regulation frameworks and social protection systems* (Digitalno omogočene nove oblike dela in politične posledice za okvire predpisov o delu in sisteme socialne zaščite), Oddelek za ekonomske in socialne zadeve, povzetek politike št. 113.

### Slika 2.3.2: Pregled ravni in obsega pogostosti novih oblik zaposlitve v državah članicah

Število novih oblik zaposlitve v EU27. Primerjava med številom oblik, ki so bile v obdobju 2013–2014 opredeljene kot nove, in oblik, ki so razširjene v letu 2020



Opomba: Estonija in Malta nista vključeni v podatke za leto 2015. Podatki za Luksemburg so bili posodobljeni leta 2021.

Vir: Eurofound (2015, 2020) za več podrobnosti o vrsti različnih novih oblik zaposlitve in njihovih posledicah.

**Platformno delo se močno povečuje, prihodki pa so se v zadnjih petih letih povečali za petkrat, kar v ospredje prinaša vprašanja, povezana s pravnim statusom, delovnimi pogoji in dostopom do socialne zaščite.** Z uporabo dokazov iz druge raziskave COLLEEM je v skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2021 že zagotovljen pregled pogostosti platformnega dela v državah članicah. Čeprav je obseg uporabe platformnega dela še vedno razmeroma omejen,<sup>193</sup> se hitro povečuje, pri čemer so se ocenjeni prihodki vpletenih strani povečali s 3 milijard EUR v letu 2016 na približno 14 milijard EUR v letu 2020. V istem obdobju so se skupni dohodki oseb, ki delajo prek platform, dejavnih v EU, dvainpolkrat povečali, in sicer z ocenjene 2,6 milijarde EUR v letu 2016 na 6,3 milijarde EUR v letu 2020. Osebe, ki delajo prek platform, so najpogostejše mladi moški z višjimi kvalifikacijami, čeprav na njihov profil zelo vpliva vrsta obravnavanega platformnega dela.<sup>194</sup> Ženske so na primer pogostejše zastopane na področju osebnih in gospodinjskih storitev ter v sektorju oskrbe. Druga pomembna ugotovitev izhaja iz analize platformnega dela po poklicih, zlasti za zaposlene, ki v izrednih zdravstvenih razmerah delajo v izpostavljenih poklicih.<sup>195</sup> Medtem ko so bili nekateri v nekaterih državah članicah priznani kot kritični delavci in so tako pridobili dostop do socialne zaščite, so se zaposlitvene in dohodkovne možnosti drugih poslabšale.

- 
- <sup>193</sup> 1,4 % delovno sposobnih oseb v 16 državah, vključenih v raziskavo, trdi, da več kot 20 ur na teden opravljajo storitve prek digitalnih platform dela ali da s tem delom zaslužijo vsaj 50 % svojega dohodka (zmanjšanje za 0,9 odstotne točke v primerjavi z letom 2017). Za sekundarne platformne delavce (tj. delavce, ki delajo več kot deset ur na teden ter s platformnim delom zaslužijo med 25 % in 50 % svojega dohodka) se šteje 4,1 % delavcev, kar pomeni povečanje za 0,5 odstotne točke v primerjavi z letom 2017. Vir: Urzì Brancati, C., in drugi (2020), *New evidence on platform workers in Europe. Results from the second COLLEEM survey* (Novi dokazi v zvezi s platformnimi delavci v Evropi. Rezultati druge raziskave COLLEEM), Urad za publikacije Evropske unije.
- <sup>194</sup> Evropski strokovni center (2021), *Thematic Review 2021 on Platform work* (Tematski pregled platformnega dela za leto 2021), zbirno poročilo po naročilu Generalnega direktorata za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje (KE-02-21-914-EN-N).
- <sup>195</sup> Izraz se uporablja v skladu s seznamom „kritičnih poklicev“, predstavljenim v Smernicah Evropske komisije za uresničevanje prostega gibanja delavcev med izbruhom COVID-19 (2020).

Osrednje vprašanje je bila upravičenost do podpore, pogosto pogojena z zaposlitvenim statusom oseb, ki delajo prek platform, vrsto opravljenih nalog in mehanizmi upravljanja, ki jih uporablja platforma. Leta 2021 je bila prevladujoča razvrstitev zaposlitvenega statusa pri platformnem delu samozaposlitev. Devet od desetih platform, ki delujejo v EU, osebe, ki delajo prek njih, opredeljujejo kot samozaposlene.<sup>196</sup>

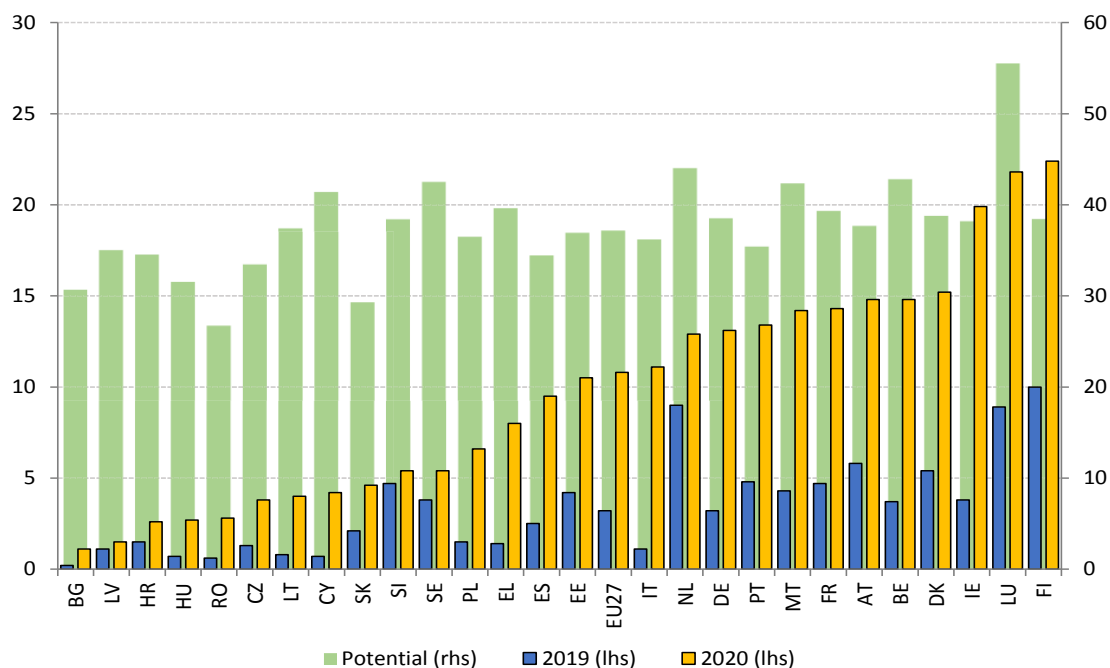
**Širjenje dela na daljavo zaradi krize zaradi COVID-19 je za nekatere delavce povzročilo znatno spremembo delovnih ureditev, čeprav z razlikami glede na starost in spol.** Odstotek zaposlenih (starih 15–64 let), ki so poročali o rednem delu od doma, se je v EU povečal s 3,2 % v letu 2019 na 10,8 % v letu 2020 (slika 2.3.3). Delež zaposlenih, ki so poročali o manj rednem delu od doma (npr. samo „občasno“), je ostal isti (7,9 %). Čeprav se je pogostost dela od doma v letu 2020 povečala za vse starostne skupine, je bila največja med prebivalstvom v delovno najbolj aktivnih letih (25–49 let, 11,6 %), sledili pa so starejši delavci (50–64 let, 10,4 %) in nato mladi delavci (15–24 let, 5,8 %). Pogostost je bila tudi večja pri ženskah (11,7 %) kot pri moških (9,9 %).

<sup>196</sup>

W. de Groen, Z. Kilhoffer, L. Westhoff, D. Postica in F. Shamsfakhr (2021), *Digital Labour Platforms in the EU: Mapping and Business Models* (Digitalne platforme dela v EU: evidentiranje in poslovni modeli). Center za evropske politične študije (CEPS).

### Slika 2.3.3: Pandemija je delo na daljavo pospešila v vseh državah članicah

Zaposleni, ki so običajno delali od doma pred pandemijo in med njo (v %, v letih 2019 in 2020, leva os), v primerjavi s potencialnim deležem dela na daljavo (na podlagi analize poklicnih nalog, desna os)



Opomba: odstotek zaposlenih po državah članicah, ki so v letih 2019 in 2020 običajno delali od doma, ter delež zaposlitev, ki omogočajo delo na daljavo, na podlagi analize poklicnih nalog.

Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsa\_ehomp] ter Eurofound in Skupno raziskovalno središče Evropske komisije (2021), *What just happened? COVID-19 lockdowns and change in the labour market* (Kaj se je pravkar zgodilo? Omejitve gibanja in spremembe na trgu dela zaradi COVID-19), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

### Okvir 3 stebra: **Kakovost delovnih mest in „kakovost življenja pri delu“**

**Napredek pri več razsežnostih kakovosti delovnih mest je ključna za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic.** V tem okviru je obravnavanih in ocenjenih šest širših razsežnosti, tj. delovno okolje, zaslužek, intenzivnost dela in kakovost delovnega časa, spol, znanja in spretnosti ter karijerne možnosti. V stebru je šest od 20 načel namenjenih doseganju poštenih delovnih pogojev, druga načela pa posredno prispevajo tudi k dejavnikom kakovosti dela (glej sliko 2.3.4). Komisija je v akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic predlagala konkretne pobude za nadaljnji napredek na tem področju.

#### **Slika 2.3.4: Povezava med 20 načeli stebra in kakovostjo delovnih mest**

| The European Pillar of Social Rights                    |                                                                                           |                                                         |                                                       |                                                                                   |
|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| Principle 1: Education, training and life-long learning | Principle 2: Gender equality                                                              | Principle 3: Equal opportunities                        | Principle 4: Active support to employment             | Principle 5: Secure and adaptable employment                                      |
| Principle 6: Wages                                      | Principle 7: Information about employment conditions and protection in case of dismissals | Principle 8: Social dialogue and involvement of workers | Principle 9: Work-life balance                        | Principle 10: Healthy, safe and well adapted work environment and data protection |
| Principle 11: Childcare and support to children         | Principle 12: Social protection                                                           | Principle 13: Unemployment benefits                     | Principle 14: Minimum income                          | Principle 15: Old age income and pensions                                         |
| Principle 16: Health care                               | Principle 17: Inclusion of people with disabilities                                       | Principle 18: Long-term care                            | Principle 19: Housing and assistance for the homeless | Principle 20: Access to essential services                                        |

Opomba: s temnejšim modrim senčenjem je označena močnejša povezava z vidiki kakovosti delovnih mest.

Vir: Razlaga Komisije na podlagi kazalnikov iz Laekna iz leta 2001<sup>197</sup> in drugi viri.

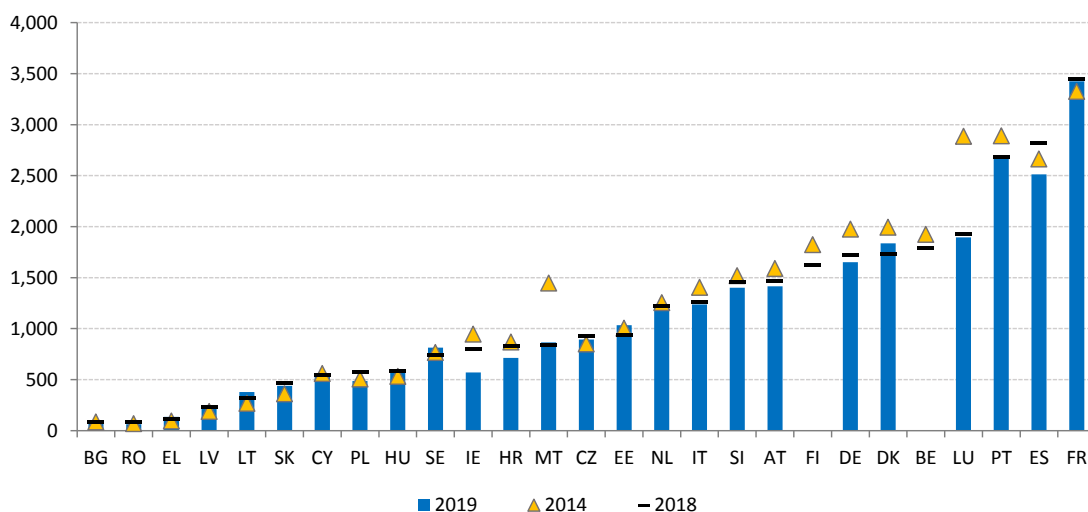
**Kriza zaradi COVID-19 je vplivala na več razsežnosti kakovosti delovnih mest, zlasti na delovne pogoje, zdravje in varnost pri delu ter varnost delovnega mesta.**<sup>198</sup> Delavci, ki opravljajo osebne storitve, delajo v poklicih z intenzivnimi stiki ali na tako imenovanih delovnih mestih na prvi črti<sup>199</sup>, so bili pogosto priča povečanju tveganj za zdravje in varnost pri delu ter povečanju skupnih opravljenih ur. Mlade, nizko usposobljene delavce ali tiste, ki so zaposleni na podlagi pogodb za določen čas ali v poklicih z nižjimi dohodki, so odpuščanje ali neobnovitev pogodb o zaposlitvi in manjša predvidljivost njihovih delovnih pogojev najbolj prizadeli. Podobno je pandemija tudi bolj vplivala na usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja žensk kot moških (glej oddelka 2.2.1 in 2.3.1). V njej se je poudaril tudi pomen vidikov, povezanih z varnimi ter zanesljivimi delovnimi praksami in mesti. V 17 državah članicah se je število nezgod pri delu od leta 2014 zmanjšalo, vendar je bila stopnja izboljšanja počasna, stopnje nezgod pri delu pa so še vedno visoke (slika 2.3.5). Nezgode pri delu močno vplivajo na dobro počutje delavcev in njihove družine, saj pogosto povzročijo znatno telesno ali duševno škodo.

<sup>197</sup> Kakovost delovnih mest je postala pomembna razsežnost po zasedanju Evropskega sveta v Laeknu leta 2001. COM(2001) 313 final.

<sup>198</sup> Evropska komisija (2020), *Labour Market and Wage Developments in Europe: Annual Review 2020* (Razvoj trga dela in plač v Evropi, letni pregled 2020) in Elektronska anketa Eurofounda (2021) o življenju, delu in pandemiji COVID-19.

<sup>199</sup> Evropski center za preprečevanje in obvladovanje bolezni opredeljuje delavca na prvi črti kot osebo, ki ima službo, zaradi katere ima večje tveganje okužbe s COVID-19, saj ne more delati od doma ali omejiti socialnih stikov. To pogosto vključuje delavce v zdravstvu, dolgotrajni oskrbi, trgovini in socialnem sektorju.

**Slika 2.3.5: Nezgode pri delu – stopnja pogostosti (resnost 4 dni ali več)**



Opomba: stopnja pogostosti je število nezgod v letu na 100 000 zaposlenih oseb. Za vsako posamezno državo ta statistika kaže relativni pomen nezgod pri delu med delovno aktivnim prebivalstvom. Vrednosti za leto 2019 niso na voljo za Belgijo in Finsko.

Vir: nezgode pri delu glede na resnost [hsw\_mi08].

**Pandemija je okrepila učinke megatrendov, zlasti digitalizacije, ki lahko povzroči precejšnje spremembe v organizaciji dela in delovnih pogojih.** Digitalizacija, globalizacija, zeleni prehod in demografske spremembe so med glavnimi dejavniki sprememb na trgih dela EU, ki vplivajo na količino in kakovost razpoložljivih delovnih mest, pa tudi na to, kako se izvajajo in kdo jih izvaja. Čeprav lahko vse večje priložnosti za delo na daljavo in prožne ureditve dela olajšajo udeležbo na trgu dela<sup>200</sup>, so še vedno prisotni obstoječi izzivi v smislu enakosti spolov, pojavili pa so se tudi novi izzivi v zvezi z neuravnoteženimi oskrbovalskimi in družinskimi obveznostmi. Medtem ko digitalne platforme zagotavljajo nove zaposlitvene možnosti, lahko njihovi modeli organizacije dela pripeljejo tudi do prekarnih delovnih pogojev. Z digitalno avtomatizacijo se lahko izboljša učinkovitost podjetij in poveča prožnost za delavce, hkrati pa se lahko tudi spremenijo zahtevane naloge ter znanja in spretnosti, kar ustvarja večjo negotovost v zvezi z zaposlitvijo in prihodki za delavce v nekaterih poklicih.<sup>201</sup>

<sup>200</sup> Glej Eurofound (2020), *Telework and ICT-based mobile work: Flexible working in the digital age* (Delo na daljavo in mobilno delo na podlagi IKT: prožno delo v digitalni dobi), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

<sup>201</sup> OECD (2020), *What happened to jobs at high risk of automation?* (Kaj se je zgodilo z delovnimi mesti z velikim tveganjem avtomatizacije?). Povzetek politike o prihodnosti dela.

### **Za prehod na zeleno gospodarstvo bo morda potreben nadaljnji razvoj več ključnih razsežnosti**

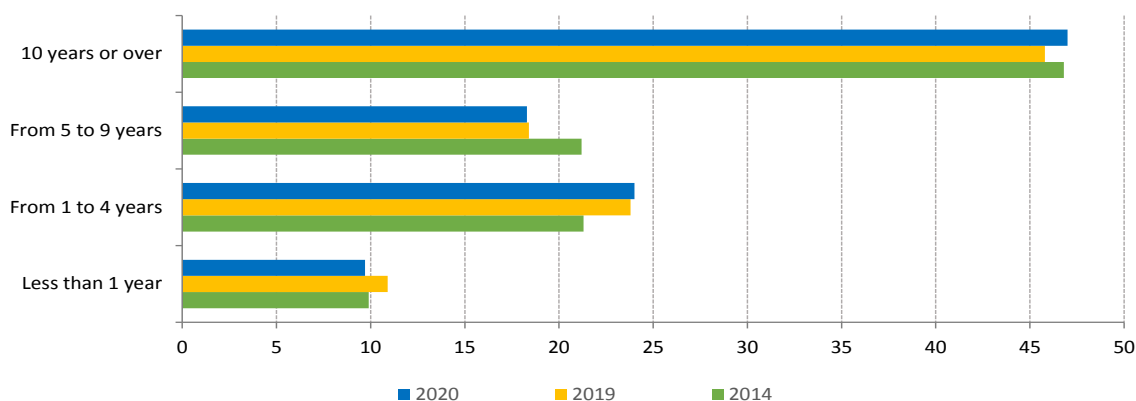
**kakovosti delovnih mest.** Pričakuje se, da se bodo s preходом na nizkoogljično gospodarstvo ustvarile nove zaposlitvene možnosti v različnih sektorjih (med drugim v čisti industriji, ekološkem kmetijstvu, trajnostnem gradbeništву, gozdarstvu in prometu, recikliranju in energiji iz obnovljivih virov). Vendar pa lahko prehod vpliva tudi na številna delovna mesta v EU, zlasti v ogljično intenzivnih dejavnostih. Ukrepi za izboljšanje ohranjanja delovnih mest in kariernega razvoja so ključni dejavniki za učinkovito podporo potrebnim prehajanjem med delovnimi mesti in omejevanju pomanjkanja delovne sile ali znanj in spretnosti. Hkrati je učinkovito upravljanje porazdelitvenega učinka prehoda na zeleno gospodarstvo ključnega pomena za zagotovitev prilagajanja dela in socialnega prilagajanja. Predlogi iz sporočila „Pripravljeni na 55“<sup>202</sup> zagotavljajo pomembne priložnosti za razvoj in uporabo nizkoogljičnih tehnologij in zelenih delovnih mest. Komisija je v okviru svežnja državam članicam predlagala smernice o tem, kako najbolje obravnavati socialne in delovne vidike podnebne prehod.

**Ustrezno plačilo je ključni motivacijski dejavnik za delavce ter ima zato ključno vlogo pri navezanosti na delo, produktivnosti in socialni koheziji.** Plače imajo pomembno vlogo pri podpiranju udeležbe delovne sile, njene produktivnosti in ekonomske uspešnosti (glej oddelek 2.1.1) ter so ključni element kakovosti delovnih mest. Iz nedavne raziskave Eurofounda<sup>203</sup> je razvidno, da se je delež delavcev v EU, ki menijo, da je njihovo plačilo ustrezno, med letoma 2005 in 2015 povečal s 43 % na 51 %, delež tistih, ki se s to trditvijo ne strinjajo, pa se ni spremenil (približno 30 %). Vendar so med državami članicami pomembne razlike. V več vzhodnoevropskih državah se je zadovoljstvo delavcev s plačilom med letoma 2005 in 2015 povečalo (kot bi bilo mogoče pričakovati v gospodarstvih, ki dohitevajo), obraten trend (tj. večje nezadovoljstvo) pa je bil opažen v Španiji (+14 odstotnih točk), na Irskem (+7 odstotnih točk) ter v Franciji in Luksemburgu (v obeh +6 odstotnih točk). Finska je imela najvišjo raven zadovoljstva (62 %) in največje izboljšanje (za 26 odstotnih točk) med letoma 2005 in 2015.

<sup>202</sup> Glej zlasti sporočilo Komisije z naslovom „Pripravljeni na 55“: uresničevanje podnebne cilja EU za leto 2030 na poti do podnebne nevtralnosti (COM(2021) 550 final) in predlog Komisije o vzpostavitvi Socialnega sklada za podnebje (COM(2021) 568 final) ter predlog za priporočilo Sveta (2021/0421 (NLE)).

<sup>203</sup> Eurofound (2021), *Working conditions and sustainable work: An analysis using the job quality framework* (Delovni pogoji in trajnostno delo: analiza z uporabo okvira za kakovost delovnih mest), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg. Opomba: plačilo se razume kot zaslužek delavcev, tj. plače odvisnih zaposlenih in prihodki samozaposlenih delavcev.

**Slika 2.3.6: Trajanje zaposlitve v EU, zaposlene osebe, stare 25 let ali več (odstotek)**



Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsa\_qoe\_4a2].

**Stabilnost delovnih mest je ključni vidik kakovosti delovnih mest, medtem ko je (visoka) nestabilnost delovnih mest po navadi povezana z bolj omejenimi možnostmi za razvoj človeškega kapitala in zmanjšanim dostopom do socialne zaščite.** Povprečno trajanje zaposlitve (tj. obdobje trenutne zaposlitve) se je v EU med letoma 2014 in 2019 zmanjševalo, pri čemer se je trajanje zaposlitve „manj kot eno leto“ povečalo za 1 odstotno točko, trajanje „od 5 do 9 let“ in „od 10 let ali več“ pa se je zmanjšalo za 2,8 odstotne točke oziroma za 1 odstotno točko.<sup>204</sup> To je lahko med drugim posledica sprememb v porazdelitvi delovne sile med gospodarskimi sektorji (glej oddelek 1) in povečanja novih oblik zaposlitve (glej oddelek 2.3.1). Kljub temu obstajajo velike razlike med državami članicami in poklicnim statusom delavcev.

<sup>204</sup> Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsa\_qoe\_4a2].

**Kakovost delovnega okolja in delovnih pogojev je povezana z opravljenim delom, ureditvijo delovnega časa in odnosi na delovnem mestu.** V več tradicionalnih proizvodnih poklicih (npr. operaterji v panogi sestavljanja avtomobilov in kemičnih izdelkov) se je število fizičnih nalog zaradi avtomatizacije precej zmanjšalo, hkrati pa postajajo vse pomembnejše bolj intelektualne naloge (npr. zagotavljanje in nadzor kakovosti). To lahko pomeni, da se bo kakovost delovnih mest sčasoma izboljšala, če bo imela delovna sila ustrezna znanja in spretnosti za prehod. Nasprotno lahko delovna mesta, za katera je značilna visoka raven zahtev na delovnem mestu, na primer časovni pritisk ali dejavniki fizičnega tveganja za zdravje (tj. nekatere vrste dežurstva ali platformnega dela), skupaj z omejeno socialno podporo pri delu za izpolnjevanje zahtevanih nalog, dolgoročno negativno vplivajo na dobro počutje delavcev.<sup>205</sup>

**Številne države članice so pred kratkim sprejele ukrepe na nekaterih navedenih področjih.** V **Španiji** je bil na primer sprejet zakon, ki uvaja pravno domnevo, da vozniki pri dostavnih platformah ter vozniki v sektorju dostave hrane in paketov opravljajo storitve v okviru običajnega delovnega razmerja. Poleg tega je razširil obstoječe pravice do obveščenosti predstavnikov delavcev na uporabo algoritmov v delovnem okolju. Ti ukrepi so lahko dobra podlaga za zmanjšanje negotovosti glede možnosti zaposlitve in plače, ki veljajo za pomembne razsežnosti kakovosti delovnih mest. V **Franciji** je bila sprejeta zakonodaja za spodbujanje socialnega dialoga v platformnem gospodarstvu (za več podrobnosti glej oddelek 2.3.2). **Belgija** je uvedla individualno pravico do usposabljanja s kolektivnimi pogodbami in načrti za vzpostavitev individualnega izobraževalnega računa. Hkrati je država omilila tudi zahteve za posebno shemo časovnega kreditiranja, ki starejšim delavcem z dolgo delovno dobo, ki delajo v težkih poklicih ali v družbah, ki imajo finančne težave ali se prestrukturirajo, omogoča delo z največ polovičnim delovnim časom, da bi se jim zagotovilo delovno okolje, ki ustreza njihovim potrebam.

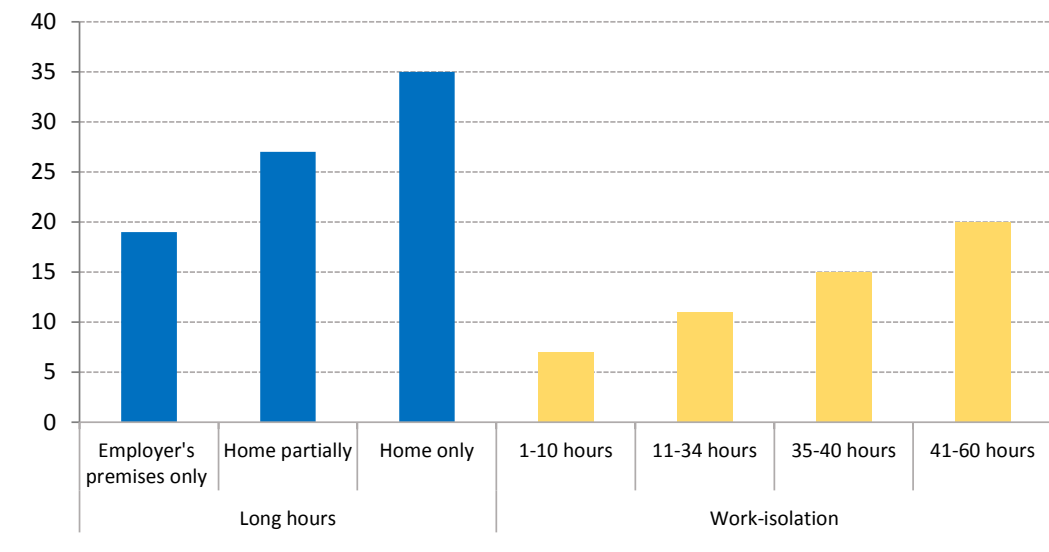
<sup>205</sup> Eurofound (2018), *New tasks in old jobs: Drivers of change and implications for job quality* (Nove naloge na starih delovnih mestih: dejavniki sprememb in posledice za kakovost delovnih mest), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

**Znaten prehod na delo na daljavo je pokazal svoj potencial in tudi pasti, kar prinaša nove izzive v zvezi z delovnim časom in delovnimi pogoji.** V izrednih zdravstvenih razmerah se je delo na daljavo izkazalo za pomembno za številna podjetja, da bi zagotovila neprekinjeno poslovanje in zaščitila zdravje svojih zaposlenih, hkrati pa preprečila izgubo dohodka pri zaposlenih. V običajnih razmerah omogoča tudi skrajšanje vožnje na delo ter zagotavlja večjo prožnost in možnosti pri usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja za delavce ter večjo produktivnost in učinkovitost za podjetja. Delo na daljavo je kljub temu zabrisalo obstoječe meje med poklicnim in zasebnim življenjem, kar pomeni pomembne izzive za zaposlene, ki delajo na daljavo med pandemijo, v smislu delovnega časa ali izoliranosti.<sup>206</sup> V primerjavi s tistimi, ki delajo delno od doma ali samo iz prostorov delodajalca, je večji odstotek zaposlenih, ki delajo samo od doma, poročal o od 41 do 60 urah dela na teden (glej sliko 2.3.7, levi diagram). Razlike med spoloma so bile prav tako očitne, ker je bilo več žensk razmeroma pogostejše prisiljenih reorganizirati svoj urnik dela (vključno z delom v prostem času), da bi ga uskladile z družinskimi obveznostmi. Med tistimi, ki so delali samo od doma, bodisi s krajšim bodisi s polnim delovnim časom, je večji delež žensk (25 %) kot moških (19 %) delal dlje od rednega delovnega časa. Razlika med spoloma je večja, če gledamo na zaposlene z otroki (starimi od 0 do 11 let), ki delajo samo od doma (35 % žensk v primerjavi s 23 % moških). Iz dokazov je razvidno tudi, da se je pogostost delovne izoliranosti povečala s številom opravljenih ur dela od doma (glej sliko 2.3.7, desni diagram). Približno 20 % zaposlenih, ki so od doma delali od 41 do 60 ur, se je počutilo izolirane, v primerjavi s 14 % tistih, ki so enako število ur delali v prostorih delodajalcev. Obstajajo pa bistvene razlike med sektorji in poklici. Prizadevanja Komisije za dopolnitev in podporo politik držav članic na področju duševnega zdravja lahko pomagajo ublažiti nekatere izzive, ki jih prinaša pandemija.

<sup>206</sup> Vir: e-raziskava Eurofounda (2021) o življenju, delu in pandemiji COVID-19, drugi krog. Opomba: e-raziskava se je izvedla v treh krogih, aprila in julija 2020 ter marca 2021. Koncept „potencialnega deleža zaposlitev, ki omogočajo delo na daljavo“ po državi temelji na nedavni raziskavi avtorjev Sostero, M., in drugih, (2020), *Teleworkability and the COVID-19 crisis: a new digital divide?* (Možnost dela na daljavo in kriza zaradi COVID-19: nov digitalni razkorak?), Evropska komisija, JRC121193.

### Slika 2.3.7: Prehod na delo na daljavo za nekatere zaposlene pomeni izzive

Odstotek zaposlenih, ki delajo od 41 do 60 ur na teden, po kraju dela (levi diagram). Odstotek zaposlenih s polnim delovnim časom, ki se počutijo izolirane na delovnem mestu, po številu opravljenih ur dela od doma (EU27, v %, desni diagram)



Vir: e-raziskava Eurofounda (2021) o življenju, delu in pandemiji COVID-19, drugi krog.

**Obravnavanje vzrokov segmentacije trga dela<sup>207</sup> prispeva k izboljšanju kakovosti delovnih mest.** V skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2021 je bila predstavljena obsežna analiza segmentacije trga dela, vključno s pogodbenimi ureditvami (tj. pogodbami za nedoločen čas v primerjavi s pogodbami za določen čas), naravo in raznolikostjo delovnopravne zakonodaje v državah članicah (tj. pravili, ki urejajo individualno in kolektivno zaposlovanje in odpuščanje delavcev s pogodbami za določen čas) ter vrstami zadevnih delavcev (npr. delavci z neprostovoljno zaposlitvijo za določen čas ali s krajšim delovnim časom). Izboljšanje segmentacije trga dela prispeva k izvajanju načel 5 (varna in prilagodljiva zaposlitev) in 7 (informacije o pogojih za zaposlitev in zaščiti v primeru odpustitve) evropskega stebra socialnih pravic. Z analizo, predstavljeno tukaj, se posodablja in dopolnjuje prejšnja analiza.

<sup>207</sup> Po navedbah Mednarodne organizacije dela (MOD) je to opredeljeno kot delitev trga dela na ločene podtrge ali segmente, ki se razlikujejo po značilnostih in pravilih vedenja, kot so pogodbeni dogovori, raven izvrševanja ali vrste zadevnih delavcev.

**Zaposlenost za določen čas<sup>208</sup> se je od začetka pandemije zmanjšala, vendar je v več državah članicah še vedno precejšnja.** Delež pogodb o zaposlitvi za določen čas v starostni skupini 20–64 let se je v EU zmanjšal s povprečno 13,7 % v letu 2019 na 12,4 % v letu 2020, kar kaže na večje ukinjanje delovnih mest kot pri zaposlenih za nedoločen čas (ki so bili sorazmerno bolj zaščiteni s pravnimi določbami o zaposlovanju in odpuščanju ter s shemami skrajšanega delovnega časa in drugimi ukrepi za ohranjanje delovnih mest). Razlika med največjim in najmanjšim deležem zaposlitev za določen čas v državah članicah je še vedno velika, in sicer 22,7 odstotne točke, čeprav je manjša kot leta 2019 (24,6 odstotne točke). Glede na četrletne podatke je delež zaposlenih za določen čas (v starostni skupini 20–64 let, sezonsirano) je v tretjem četrtletju leta 2021 znašal 12,9 %, kar pomeni povečanje za 1,1 odstotne točke v primerjavi z drugim četrtletjem leta 2020. To lahko pomeni, da se je pomemben del zaposlitev za določen čas, izgubljen med pandemijo, že vrnil. Vendar se podatki med državami precej razlikujejo.<sup>209</sup> Države članice, kot so Španija, Poljska, Portugalska, Italija, Hrvaška in Nizozemska, so med letoma 2019 in 2020 zabeležile zmanjšanje deleža zaposlenih za določen čas za približno 2 odstotni točki ali več. Vendar je skupni delež v večini teh držav še vedno precej nad povprečjem EU, in sicer več kot 15 % v Španiji, na Poljskem<sup>210</sup> in Portugalskem. Nasprotno so bili najmanjši deleži, manjši od 3 %, zabeleženi v Litvi, Romuniji, Estoniji in Latviji (glej sliko 2.3.8).

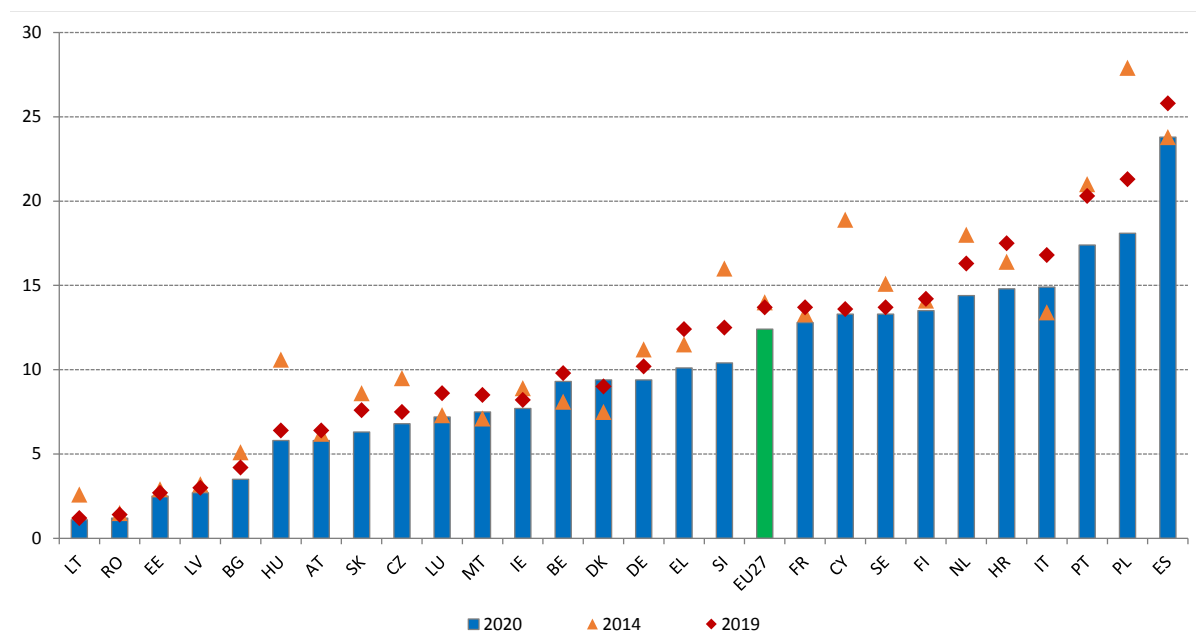
<sup>208</sup> Ta izraz se nanaša na nestandardne ureditve dela (kot so prožne pogodbe, pogodbe za določen čas, pogodbe na zahtevo in pogodbe o delu brez določenega obsega delovnih ur) ter pogodbe o začasnem agencijskem delu, pri čemer so izključeni delo s krajšim delovnim časom in samozaposleni brez zaposlenih.

<sup>209</sup> Evropska komisija (2021), *Labour Market and Wage Developments in Europe*, Annual review 2021. Luxembourg: Urad za publikacije Evropske unije (kataloška št. KE-BN-21-001-EN-N).

<sup>210</sup> V primeru Poljske je treba opozoriti na stalno zmanjševanje te vrednosti (za 9,8 odstotne točke) med letoma 2014 in 2020.

### Slika 2.3.8: Zaposlitev za določen čas se je v letu 2020 zmanjšala, vendar v številnih državah članicah ostaja precejšnja

Delež zaposlenih za določen čas med vsemi zaposlenimi (v starostni skupini od 20 do 64 let), letni podatki

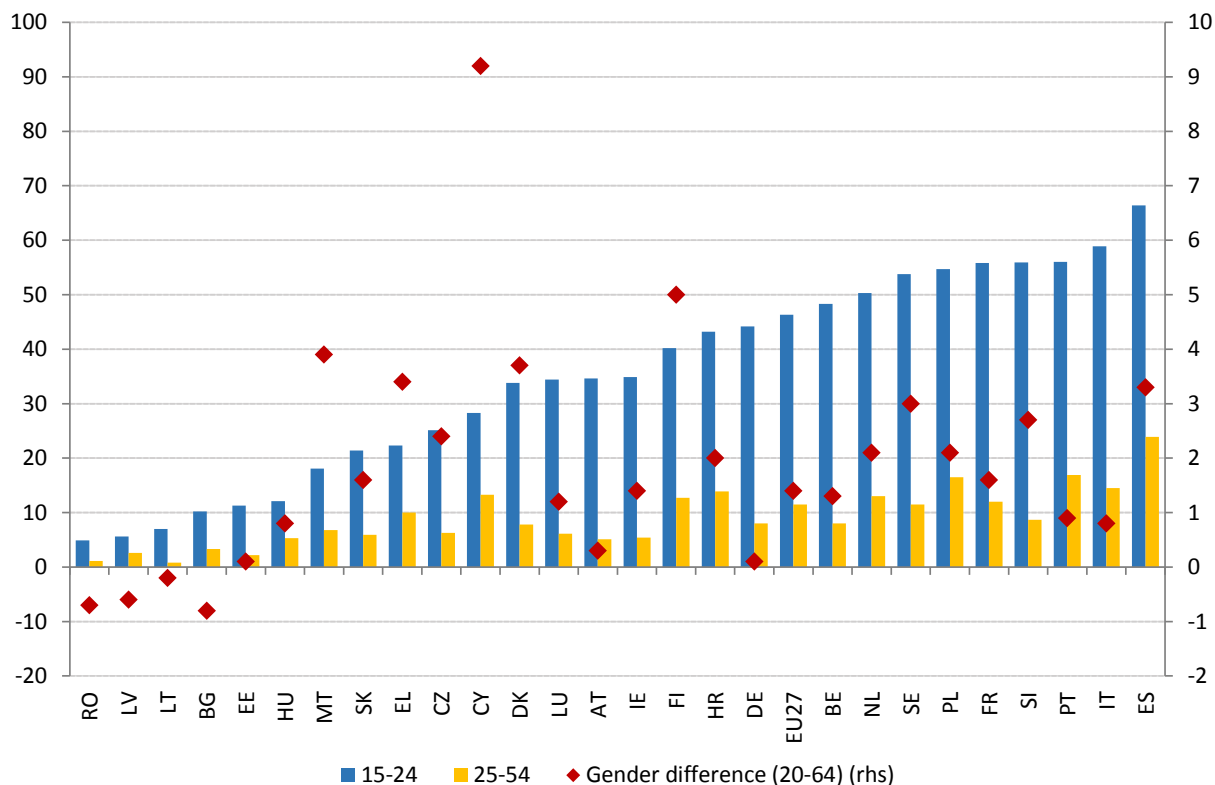


Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsi\_pt\_a].

**Čeprav se je povprečni delež pogodb o zaposlitvi za določen čas v letu 2020 zmanjšal, je še vedno precejšen med ženskami, mladimi in zaposlenimi, rojenimi zunaj EU.** Leta 2020 je delež zaposlenih žensk (starih 20–64 let) s pogodbami o zaposlitvi za določen čas v EU znašal 13,4 % v primerjavi z 11,8 % pri moških ter se je med letoma 2019 in 2020 zmanjšal za 1,3 odstotne točke (v primerjavi z 1,5 odstotne točke pri moških). Vrzal stopnje delovne aktivnosti med spoloma pri zaposlitvi za določen čas se je rahlo povečala, in sicer s povprečno 1,3 odstotne točke v letu 2019 na 1,6 odstotne točke v letu 2020, čeprav se trenutno med državami precej razlikuje (glej sliko 2.3.9). V letu 2020 so bile največje razlike med spoloma pri pogodbah o zaposlitvi za določen čas ugotovljene na Cipru (9,2 odstotne točke), Finskem (5 odstotnih točk), Malti (3,9 odstotne točke) in Danskem (3,7 odstotne točke). Nasprotno so razlike med spoloma v pogodbah o zaposlitvi za določen čas manjše od 0,5 odstotne točke v Nemčiji, Estoniji in Avstriji; v Bolgariji, Romuniji, Latviji in Litvi pa so razlike med spoloma obratne (tj. večji delež moških kot žensk je zaposlenih s pogodbami za določen čas). Prav tako v letu 2020 je bil delež zaposlitev za določen čas pri mladih, starih 15–24 let, veliko večji, in sicer 46,3 %, kot pri osebah, starih 25–54 let (11,5 %), in osebah, starih 55–64 let (6,1 %). Tudi pri delavcih, rojenih zunaj EU, je bil leta 2020 zabeležen veliko večji delež zaposlitev za določen čas (20,9 %) kot pri rojenih v EU (15,5 %), pri čemer je bila vrzel še zlasti izrazita (več kot 10 odstotnih točk) na Cipru, Švedskem in Portugalskem ter nato v Franciji in Španiji (med 7 in 10 odstotnimi točkami).

**Slika 2.3.9: Pogodbe o zaposlitvi za določen čas so veliko pogostejše pri mladih (v starostni skupini 15–24 let) v vseh državah članicah, razlike med spoloma pa so običajno precejšnje.**

Zaposleni za določen čas kot odstotek skupnega števila zaposlenih po starosti (v %, leva os) in razlikah med spoloma (v odstotnih točkah, desna os) pri zaposlitvah za določen čas (2020)



Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsa\_etpgan] in [lfsi\_pt\_a].

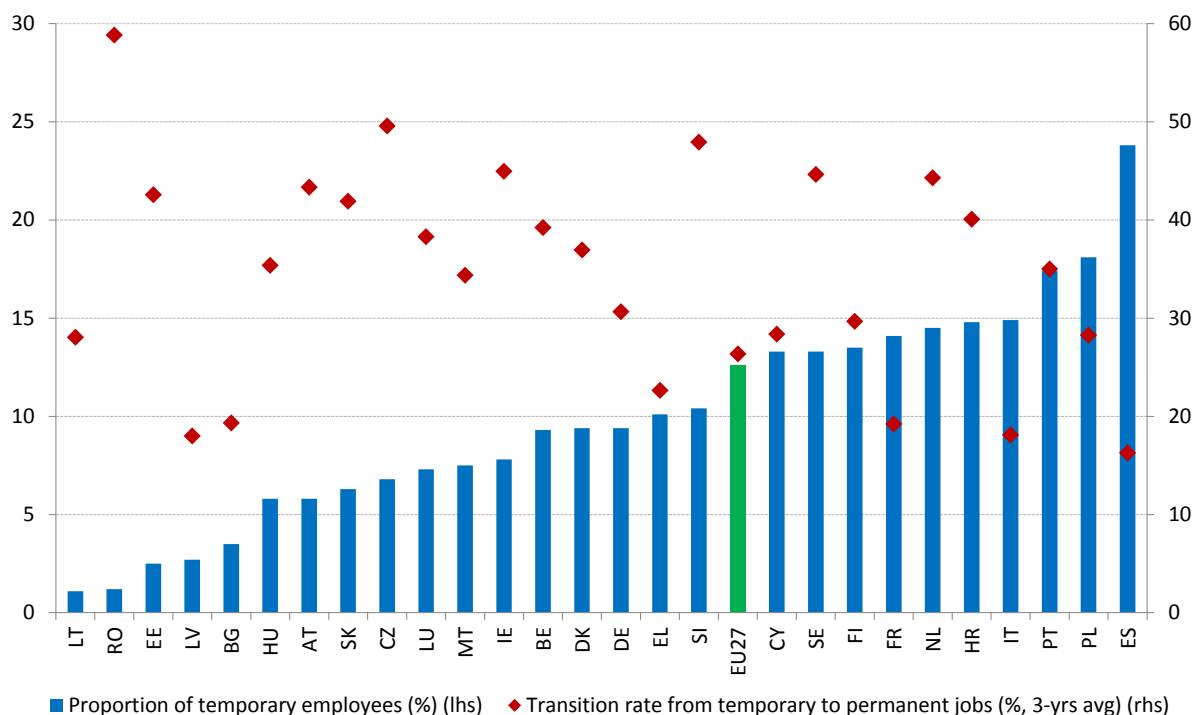
**Za izboljšanje splošne kakovosti delovnih mest so ključnega pomena pogodbe o zaposlitvi za določen čas, ki so izhodišče za zaposlitev za nedoločen čas.** Dvojnost trga dela pogosto zaznamujejo visoki deleži pogodb o zaposlitvi za določen čas ter nizke stopnje prehajanja med temi pogodbami in delovnimi razmerji za nedoločen čas.<sup>211</sup> Nekaterе države članice se pri tem srečujejo z velikimi izzivi. Na sliki 2.3.10 so prikazane stopnje prehajanja s pogodb za določen čas na pogodbe za nedoločen čas (povprečno za triletno obdobje med letoma 2018 in 2020 za nadzor morebitnih odstopanj, povezanih z gospodarskim ciklom), pri čemer se je upoštevalo število zaposlenih za določen čas kot odstotek skupnega števila zaposlenih (starostna skupina 20–64 let). V teh treh državah članicah (v Španiji, Italiji in Franciji) z velikim deležem zaposlitev za določen čas so stopnje prehajanja s pogodb o zaposlitvi za določen čas na pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas nizke (manj kot 20 %). V drugih državah, kot so Hrvaška, Nizozemska in Portugalska, so stopnje zaposlitve za določen čas še vedno precejšnje (približno 15 % ali več), vendar so stopnje prehajanja višje (na Portugalskem nad 35 % ter na Nizozemskem in Hrvaškem nad 40 %). Nasprotno imajo Češka, Estonija, Avstrija in Romunija nizke stopnje pogodb o zaposlitvi za določen čas (manj kot 7 %) in razmeroma visoke stopnje prehajanja na pogodbe za nedoločen čas (nad 40 %).

---

<sup>211</sup> Eurofound (2019), *Labour market segmentation: Piloting new empirical and policy analyses* (Segmentacija trga dela: poskusno izvajanje novih empiričnih analiz in analiz politike), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

### Slika 2.3.10: Delež pogodb o zaposlitvi za določen čas in njihova sprememba v zaposlitev za nedoločen čas se med državami članicami močno razlikujeta

Zaposleni za določen čas kot odstotek skupnega števila zaposlenih (20–64 let) v letu 2020 in stopnja prehajanja na zaposlitev za nedoločen čas (povprečna vrednost za leta 2018, 2019 in 2020)



Opomba: stopnje prehajanja delovne sile v letu 2020 še niso na voljo za Nemčijo, Irsko, Italijo, Latvijo in Slovaško. Vrednost za Latvijo se nanaša na leto 2017, vrednost za Slovaško se nanaša na leto 2016.

Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsq\_etpga] in EU-SILC [ilc\_lvgl32].

**Nekatere države članice še vedno beležijo znatne deleže neprostovoljnih zaposlitev za določen čas.** Odstotek neprostovoljnih zaposlitev za določen čas (v starostni skupini 15–64 let) se je v zadnjih letih v EU27 počasi, a vztrajno zmanjševal, in sicer z 8,8 % v letu 2016 na 7,9 % v letu 2019 in 6,8 % v letu 2020. V nekaterih državah članicah je glavni razlog, da imajo delavci pogodbo o zaposlitvi za določen čas, še vedno ta, da oseba težko najde zaposlitev za nedoločen čas. Delavci z neprostovoljnimi pogodbami o zaposlitvi za določen čas pogosto poročajo o nižjih stopnjah zadovoljstva na delovnem mestu, kar lahko vpliva na njihovo uspešnost, pridobivanje znanj in spretnosti ter poklicno napredovanje. Med državami so še vedno velike razlike (do 19 odstotnih točk). V državah članicah, kot so Španija, Portugalska, Ciper, Hrvaška in Italija, več kot 12 % zaposlenih poroča, da so zaposleni po pogodbah za določen čas, ker niso mogli najti zaposlitve za nedoločen čas. V Italiji in Španiji ta številka sovpada tudi z nizkimi stopnjami prehajanja z zaposlitve za določen čas na zaposlitev za nedoločen čas (glej sliko 2.3.10). Nasprotno so deleži neprostovoljnih zaposlitev za določen čas najmanjši v Estoniji, Avstriji, Litvi in Nemčiji, kjer znašajo manj kot 1 %.<sup>212</sup>

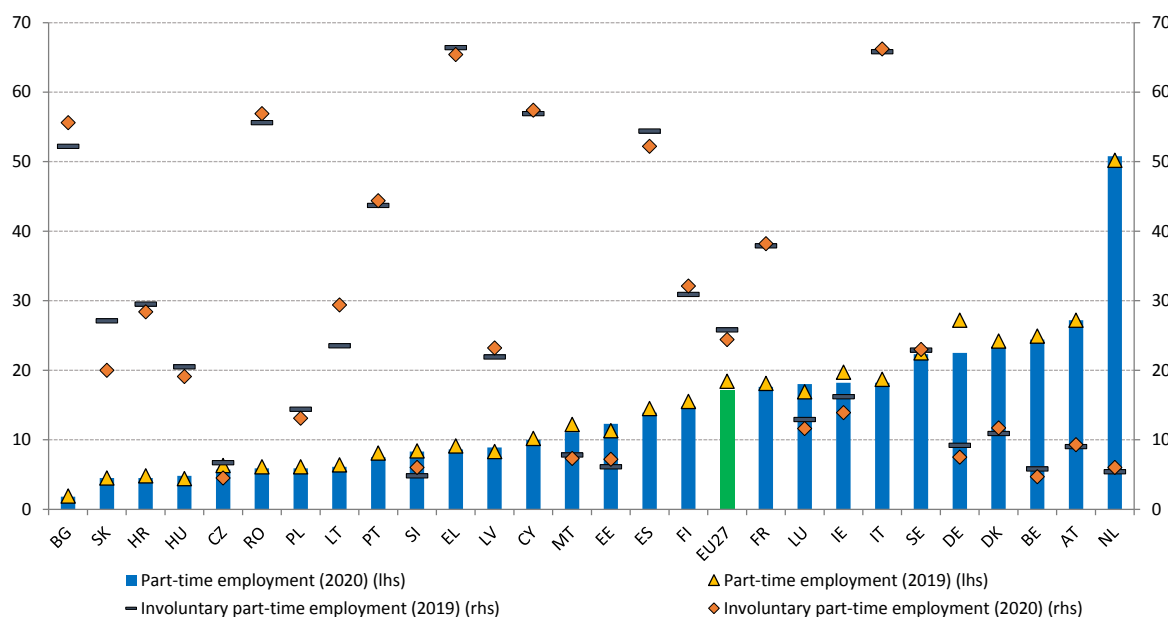
---

<sup>212</sup> Vir: Eurostat, podatkovna zbirka [tesem190].

**Čeprav se je delež zaposlitev s krajšim delovnim časom v EU v letu 2020 zmanjšal v primerjavi s prejšnjim letom, neprostoVOLjno delo s krajšim delovnim časom še vedno prizadene precejšen odstotek zaposlenih.** Odstotek delavcev s krajšim delovnim časom (starih 15–64 let) je leta 2020 v EU znašal 17,2 %, kar je 1,2 odstotne točke manj kot leta 2019. Medtem ko jih je šest držav (Nizozemska, Avstrija, Belgija, Danska, Nemčija in Švedska) leta 2020 zabeležilo več kot 20 %, so jih štiri države (Bolgarija, Slovaška, Hrvaška, Madžarska) zabeležile manj kot 5 % (glej sliko 2.3.11). Nemčija je med letoma 2019 in 2020 zabeležila največje zmanjšanje odstotka dela s krajšim delovnim časom (4,7 odstotne točke), delež v Estoniji in Luksemburgu pa se je v istem obdobju povečal (za približno 1 odstotno točko). Delež neprostoVOLjnega dela s krajšim delovnim časom glede na skupno število zaposlitev s krajšim delovnim časom (v starostni skupini 15–64 let) v EU se je v zadnjih letih zmanjševal in se je leta 2020 zmanjšal na 24,4 % (1,4 odstotne točke manj kot leta 2019 in približno 8 odstotnih točk manj kot leta 2014). Medtem ko šest držav članic (tj. Italija, Grčija, Ciper, Romunija, Bolgarija in Španija) poroča o številkah nad 50 %, druge države (tj. Češka, Belgija, Slovenija in Nizozemska) poročajo o številkah, ki znašajo 6 % ali manj. Na Slovaškem se je delež delavcem z neprostoVOLjnim krajšim delovnim časom med letoma 2019 in 2020 znatno zmanjšal (za 7,1 odstotne točke). Nasprotno se je v istem obdobju povečal v Litvi (za 5,9 odstotne točke) in Bolgariji (za 3,4 odstotne točke). V drugih državah članicah so bile spremembe manjše (tj. pod 2,5 odstotne točke).

### Slika 2.3.11: Med državami članicami obstajajo velike razlike v deležu dela s krajšim delovnim časom in njegovi neprostovoljni komponenti

Delež zaposlitev s krajšim delovnim časom glede na skupno zaposlenost (v starostni skupini 15–64 let) in neprostovoljna zaposlitev s krajšim delovnim časom kot odstotek vseh zaposlitev s krajšim delovnim časom (v starostni skupini 15–64 let), letni podatki, odstotki



Opomba: Prekinitev časovne vrste za Nemčijo v letu 2020.

Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsi\_pt\_a] in [lfsa\_eppgai].

**Delež samozaposlenih oseb brez zaposlenih (t. i. delavci, ki delajo za svoj račun) je še vedno velik.** Delavci, ki delajo za svoj račun, lahko v nekaterih okoliščinah prikrivajo odvisno delovno razmerje ali „navidezno“ samozaposlitev. Leta 2020 je bilo približno 15,8 milijona samozaposlenih (starih 15–64 let) brez zaposlenih. Čeprav ta številka pomeni povečanje za 0,8 milijona v primerjavi z letom 2019, je za približno 1,2 milijona nižja od najvišje vrednosti leta 2014. Relativno se je delež samozaposlenih (starih 15–64 let) brez zaposlenih nekoliko povečal (za 0,5 odstotne točke) v primerjavi s prejšnjim letom in dosegel 8,2 % celotne zaposlenosti. Vendar so med državami članicami in sektorji precejšnje razlike. Štiri države članice (Malta, Nizozemska, Belgija in Španija) beležijo najvišje stopnje delavcev, ki delajo za svoj račun (nad 13 %), v Avstriji, na Švedskem, v Nemčiji in na Danskem pa so stopnje pod 5 % ali manj.<sup>213</sup> Zagotavljanje dostopa do socialne zaščite za vse, tudi za samozaposlene, ostaja bistveno, tudi za zmanjšanje negotovosti v razmerah, ki jih zaznamujejo pandemija in njene socialno-ekonomske posledice.

<sup>213</sup> Vir: Eurostat, podatkovna zbirka [tqoe4a3], in anketa o delovni sili [lfsa\_egaps].

**Kriza zaradi COVID-19 je vplivala na več dejavnosti, v katerih je neprijavljeno delo navadno bolj razširjeno, pri čemer je potrebno pozorno spremljanje nekaterih sektorjev in kategorij delavcev.** Številne dejavnosti, pri katerih ima neprijavljeno delo pomembno vlogo, vključujejo neposredne in intenzivne socialne stike (npr. gostinske storitve, kulturne, razvedrilne in rekreacijske dejavnosti in gospodinjske storitve). Hkrati sta obsežna uporaba informacijskih in komunikacijskih tehnologij (IKT) ter povečana vloga platformnega gospodarstva podprla usklajevanje ponudbe delovne sile in povpraševanja po njej v teh sektorjih. Iz predhodnih podatkov o inšpekcijah dela v letu 2020 je v številnih državah članicah razvidno znatno zmanjšanje v primerjavi z letom 2019. V 19 državah se v enem letu inšpekcijski pregled izvede pri manj kot 10 % delodajalcev.<sup>214</sup> Krepitev zmogljivosti inšpektoratov za delo in zagotavljanje spodbud za spodbujanje preoblikovanja neprijavljenega dela v formalno delo sta ključna dejavnika za obravnavanje tega pojava ter zagotavljanje ustreznega zdravja in varnosti pri delu ter socialne zaščite za vse. Evropska platforma za ukrepanje proti neprijavljenemu delu je od maja 2021 del Evropskega organa za delo (ELA), kar bo omogočilo celovitejše obravnavanje vidikov, povezanih z inšpekcijskimi pregledi in izvrševanjem.<sup>215</sup>

---

<sup>214</sup> COM(2021) 592 final. Sporočilo o uporabi Direktive 2009/52/ES z dne 18. junija 2009 o minimalnih standardih glede sankcij in ukrepov zoper delodajalce nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav.

<sup>215</sup> Za podrobnosti glej spletno mesto Evropskega organa za delo.

**V letu 2021 je bilo zabeleženo rahlo povečanje dolgotrajne brezposelnosti, kar je prekinilo napredek, dosežen v prejšnjih letih.** Raven in razvoj stopnje dolgotrajne brezposelnosti<sup>216</sup> sta običajno dober približek učinkovitosti aktivnih politik trga dela pri doseganju pomoči potrebnih ljudi in njihovem učinkovitem usklajevanju z delovnimi mesti.<sup>217</sup> Pred pandemijo se je povprečna stopnja dolgotrajne brezposelnosti v EU stalno zniževala, in sicer s 5,3 % leta 2014 na 2,4 % leta 2020 (0,2 odstotne točke manj kot leta 2019). Kljub temu se je stopnja v tretjem četrtletju leta 2021 v primerjavi z drugim četrtletjem leta 2020 v večini držav članic povišala, močno pa se je poslabšala (za več kot 1 odstotno točko) v Španiji, Italiji, na Portugalskem in Švedskem. Razlike med državami članicami ostajajo precejšnje, saj so se leta 2020 gibale od 0,6 % na Češkem in Poljskem do povprečja EU (2,4 %) v Bolgariji, Belgiji, na Portugalskem in v Litvi ter do 4,7 % v Italiji, 5 % v Španiji in 10,5 % v Grčiji. Glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov o stopnji dolgotrajne brezposelnosti kaže na „državo s kritičnimi razmerami“ za Španijo, ki združuje raven nad povprečjem (5 % v letu 2020) z le rahlim zmanjšanjem (za 0,3 odstotne točke) v zadnjem letu (slika 2.3.12). Avstrija, Litva, Luksemburg in Slovaška so zaradi poslabšanja ali omejenega izboljšanja v prejšnjem letu označene kot „države, ki jih je treba spremljati“. Grčija in Italija sta zaradi pozitivnega trenda označeni kot „državi s šibkim položajem, ki pa se izboljšuje“ (-0,8 odstotne točke oz. -0,9 odstotne točke v letu 2020 v primerjavi z letom 2019). Na Češkem, v Nemčiji, na Danskem, Finskem, Madžarskem, Malti, Nizozemskem, Poljskem, Portugalskem in Švedskem je stopnja dolgotrajne brezposelnosti v letu 2020 ostala nizka in na splošno stabilna. V stopnji dolgotrajne brezposelnosti so velike razlike tudi med regijami (Priloga 3). Visoka in vztrajajoča dolgotrajna brezposelnost negativno vpliva na človeški kapital in potencialno rast ter je razlog za poziv k ukrepom za izboljšanje učinkovitosti aktivnih politik trga dela in javnih služb za zaposlovanje (vključno z bolj ciljno usmerjenim ozaveščanjem, individualno podporo in tesnim sodelovanjem z delodajalci in socialnimi službami).<sup>218</sup>

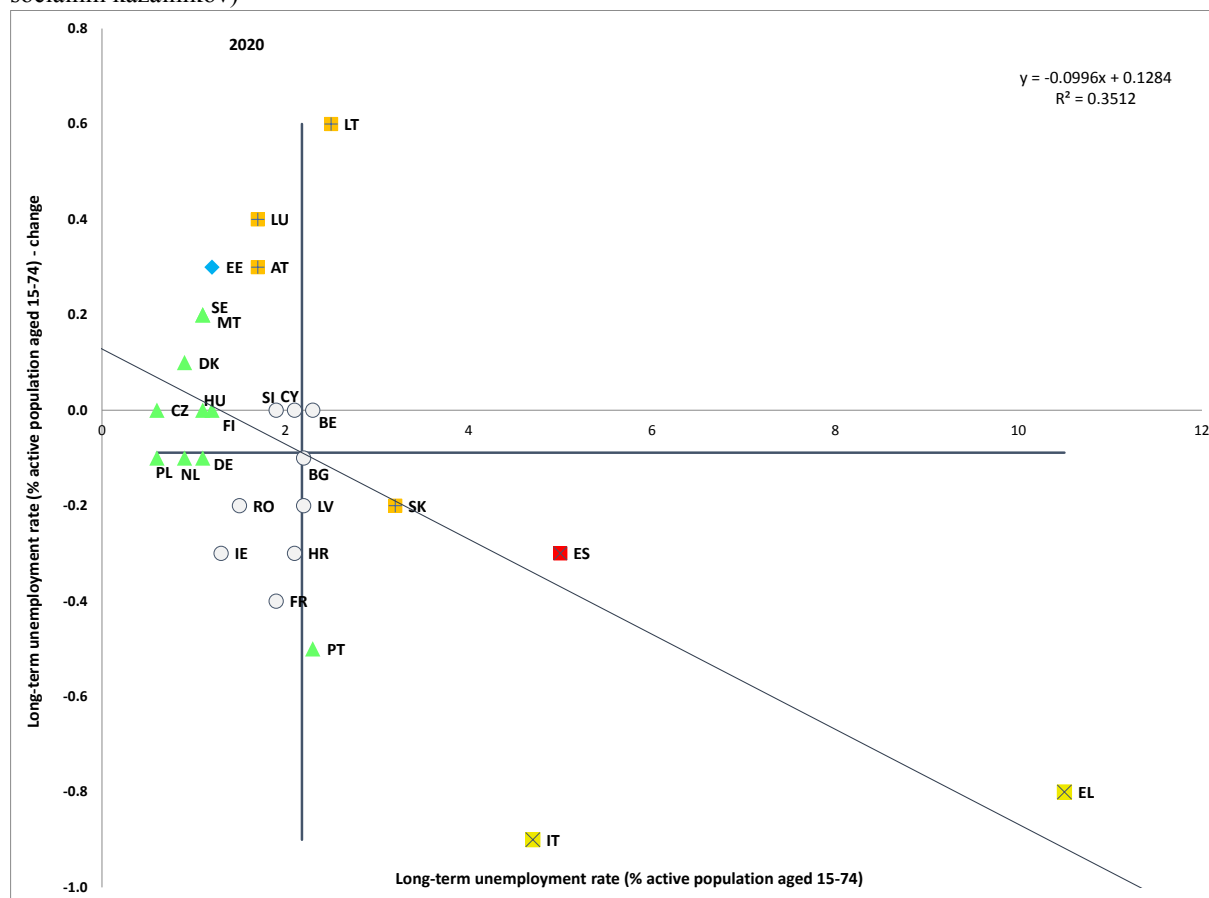
<sup>216</sup> Opredeljeno kot število brezposelnih več kot eno leto kot delež aktivnega prebivalstva.

<sup>217</sup> Odbor za zaposlovanje se je dogovoril o stopnji dolgotrajne brezposelnosti kot glavnem kazalniku pregleda socialnih kazalnikov za spremljanje aktivne podpore zaposlovanju.

<sup>218</sup> Ocena priporočila Sveta o vključevanju dolgotrajno brezposelnih iz leta 2016, objavljena leta 2019, vsebuje pomembne in še vedno relevantne ugotovitve v zvezi s tem. Glej COM(2019) 169 final in SWD(2019) 154 final.

**Slika 2.3.12: Leta 2020 se je stopnja dolgotrajne brezposelnosti v več državah članicah znižala, čeprav je morda treba celoten učinek krize zaradi COVID-19 še ugotoviti**

Stopnja dolgotrajne brezposelnosti, ravni leta 2020 in letne spremembe glede na leto 2019 (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi.

Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [tesem130].

**Udeležba v ukrepih aktivne politike trga dela se med državami članicami močno razlikuje, razlike pa ne odražajo vedno obsega izzivov, s katerimi se srečujejo.** Raven udeležbe v rednih ukrepih politike trga dela<sup>219</sup> na 100 brezposelnih oseb, ki želijo delati, zagotavlja ustrezne informacije o prizadevanjih držav članic za ponovno vključitev neaktivnih oseb na trg dela (glej sliko 2.3.13).<sup>220</sup> Te številke so se med letoma 2014 in 2018 različno intenzivno povečale v 17 državah članicah (v Avstriji, Belgiji, Bolgariji, na Hrvaškem, Danskem, v Estoniji, na Madžarskem, v Italiji, na Malti, Nizozemskem, Poljskem, Portugalskem, v Romuniji, Sloveniji, na Slovaškem, v Španiji in na Finskem). Zlasti v Estoniji, Španiji in Belgiji ter v manjši meri na Poljskem in Slovaškem je bilo med letoma 2014 in 2019 ugotovljeno znatno povečanje udeležbe pri aktivacijskih ukrepih. V štirih drugih državah (tj. v Grčiji, Nemčiji, Franciji in Luksemburgu) se je število v istem obdobju zmanjšalo. Nasprotno se je število v drugih državah članicah (tj. v Bolgariji, na Cipru, v Latviji, Litvi, na Hrvaškem, Malti, v Romuniji in Sloveniji) skozi čas le malo spremenilo. Medtem ko države, kot sta Španija in Belgija, združujejo razmeroma visoke ravni porabe za ukrepe za podporo trgu dela s pomembnimi izzivi dolgotrajne brezposelnosti, je v državah, kot so Grčija, Italija, Slovaška, Bolgarija in do neke mere Slovenija, podpora iskalcem zaposlitve razmeroma nizka (tj. pod 0,2 % BDP) v primerjavi z obsegom izziva, značilnega za posamezno državo (glej sliko 2.3.14). V državah članicah z nizkimi stopnjami udeležbe v aktivnih ukrepi trga dela je krepitev njihovega zagotavljanja bistvenega pomena za preprečevanje morebitnih dolgoročnih „učinkov brazgotinjenja“ in prispevanje k vključujočemu okrevanju. Poleg (in kot dopolnitev) financiranja, ki ga tradicionalno zagotavljajo Evropski socialni sklad, in drugih sredstev kohezijske politike (vključno z mehanizmom REACT-EU ter pobudama CRII in CRII+) mehanizem za okrevanje in odpornost<sup>221</sup> zagotavlja pomembno financiranje EU za podporo tovrstnih ukrepov v skladu s priporočilom Komisije glede učinkovite aktivne podpore zaposlovanju.

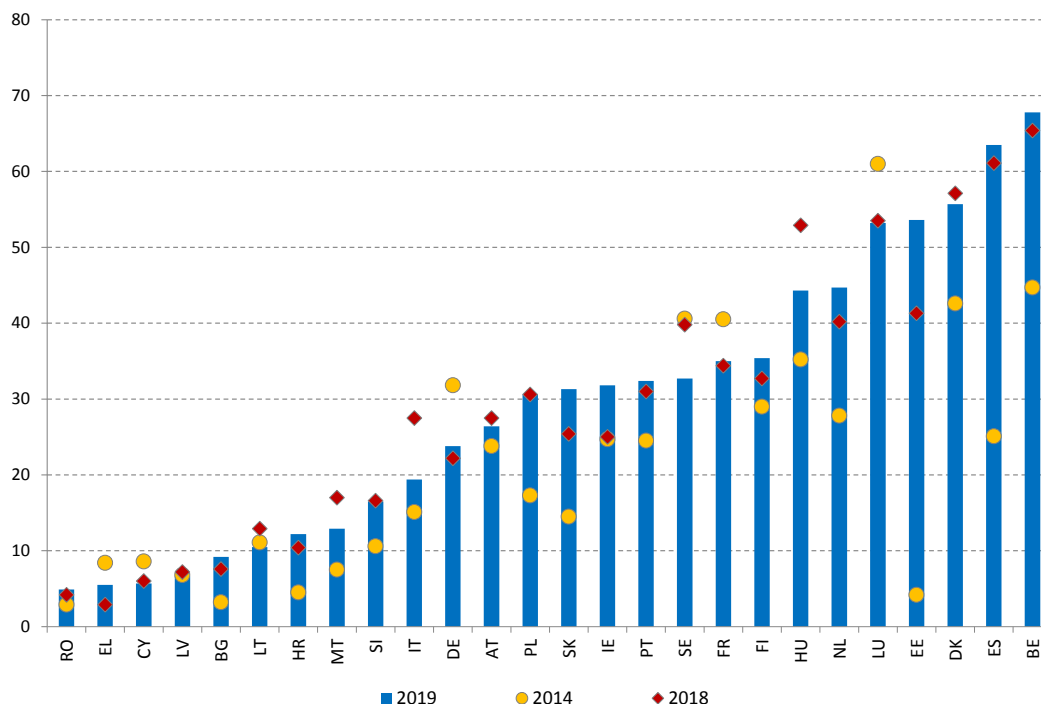
<sup>219</sup> V skladu s klasifikacijo politike trga dela ukrepi politike trga dela vključujejo aktivacijske ukrepe za brezposelne in druge ciljne skupine, vključno s kategorijami usposabljanja, kroženjem na delovnih mestih in delitev delovnega mesta, spodbude za zaposlovanje, podporno zaposlitev in rehabilitacijo, neposredno ustvarjanje delovnih mest in spodbude za zagona podjetja.

<sup>220</sup> Kljub temu je pri razlagi tega kazalnika potrebna previdnost, saj meri le udeležbo v politikah trga dela (in ne njihove učinkovitosti) ter za več držav pomeni težavo glede statistične zanesljivosti, povezano s postopkom zbiranja podatkov.

<sup>221</sup> Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost.

### Slika 2.3.13: Med državami članicami obstajajo razlike glede udeležbe v ukrepih aktivne politike trga dela

Udeleženci rednih ukrepov politike trga dela (kategorija 2–7) na 100 brezposelnih oseb, ki želijo delati

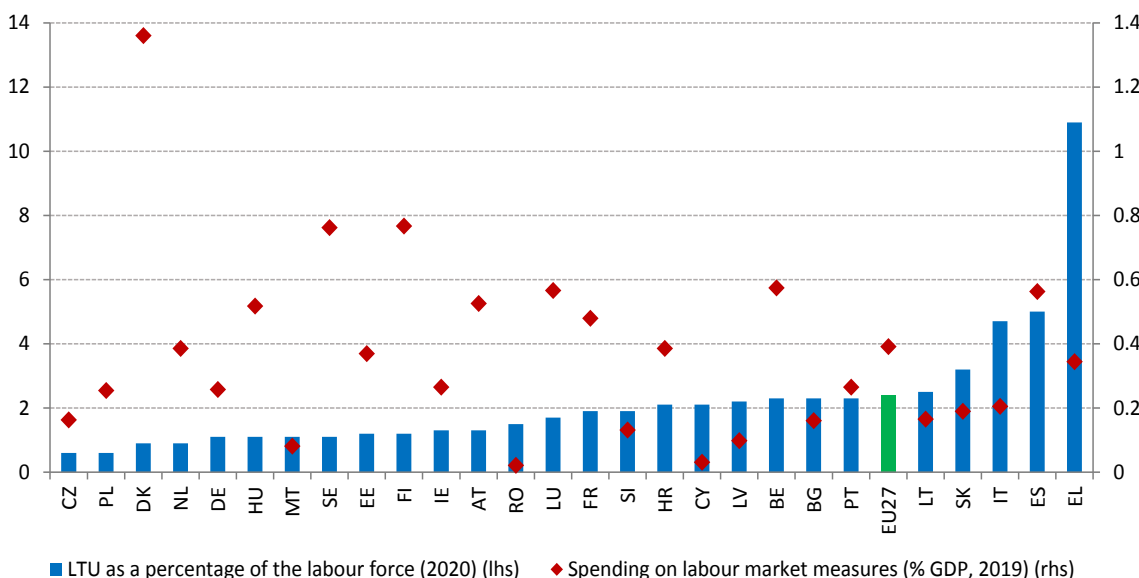


Opomba: Podatki za Češko niso na voljo. Nizka zanesljivost podatkov za Francijo in Litvo za leto 2019.

Vir: Eurostat, podatkovna zbirka o politikah trga dela [Imp\_ind\_actsup].

### Slika 2.3.14: Poraba za aktivne ukrepe trga dela se med državami članicami močno razlikuje in ni vedno povezana z izzivi, s katerimi se srečujejo

Poraba za aktivne ukrepe trga dela (kategorije 2–7, v odstotkih BDP, 2019) in dolgotrajna brezposelnost kot odstotek prebivalstva v delovni sili (2020)



Vir: podatkovna zbirka o politikah trga dela [Imp\_expsummm] in anketa o delovni sili [une\_ltu\_a].

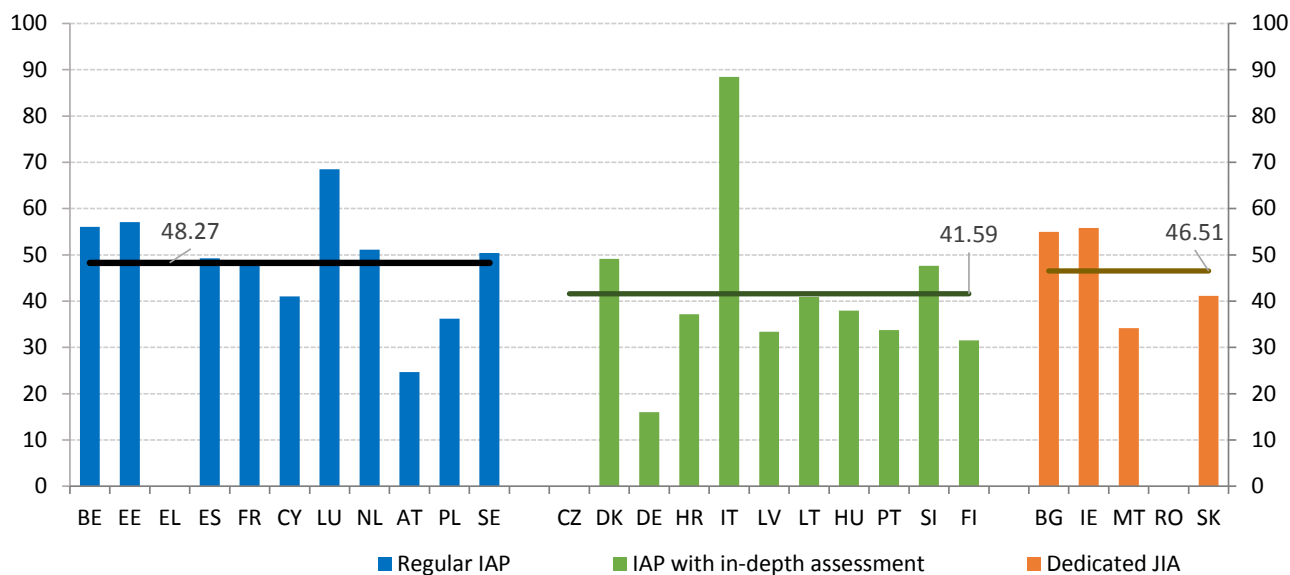
**Oblikovanje in izvajanje individualiziranih shem za vključevanje v zaposlitev je ključnega pomena za reševanje pomembnih izzivov zaposljivosti za dolgotrajno brezposelne.** Dogovori o vključitvi v zaposlitev zagotavljajo prilagojeno podporo za ponovno vključitev dolgotrajno brezposelnih na trg dela. Čeprav se dogovori o vključitvi v zaposlitev med državami članicami razlikujejo, na splošno vključujejo mentorstvo, individualizirano podporo za iskanje zaposlitve, nadaljnje izobraževanje in usposabljanje ter druge vrste socialne podpore (npr. stanovanja, prevoz ali storitve za otroke in oskrbo), kadar je to potrebno za iskalce zaposlitve, ki se srečujejo z dodatnimi težavami. Dogovore o vključitvi v zaposlitev pripravita poklicni svetovalec in iskalec zaposlitve, vsebujejo pa akcijski načrt in ukrepe za pomoč dolgotrajno brezposelnim pri iskanju ustrezne zaposlitve. Pogosto so podprti z individualnimi poglobljenimi ocenami za opredelitev specifičnih in potencialnih potreb vsakega registriranega dolgotrajno brezposelnega najpozneje v 18 mesecih od nastopa brezposelnosti. Namen poglobljenih ocen je pripraviti individualizirane akcijske načrte s časovnim razporedom in nizom ukrepov za doseganje predlaganih ciljev. Leta 2019 je 46,5 % vseh dolgotrajno brezposelnih v EU, ki jim je bil ponujen dogovor o vključitvi v zaposlitev, ponovno vstopilo na trg dela. Ta številka se je povečala na 48,3 % za dolgotrajno brezposelne, ki sodelujejo v individualiziranih akcijskih načrtih (glej sliko 2.3.15). Velik del dolgotrajno brezposelnih, ki so imeli poseben dogovor o vključitvi v zaposlitev in redni individualizirani akcijski načrt, je sodeloval pri različnih oblikah ukrepov izpopolnjevanja.<sup>222</sup>

---

<sup>222</sup> Evropska komisija (2019), *Data collection for monitoring of the LTU Recommendation: 2017* (Zbiranje podatkov za spremljanje priporočila o dolgotrajno brezposelnih: 2017).

### Slika 2.3.15: Zagotavljanje prilagojenih aktivacijskih načrtov prispeva k večji zaposljivosti dolgotrajno brezposelnih

Delež obdobj dolgotrajne brezposelnosti, ki se končajo z zaposlitvijo, za različne dogovore o vključitvi v zaposlitev v odstotkih (starostna skupina 25–64 let, 2019)



Opomba: podatki za Češko, Grčijo in Romunijo niso na voljo.

Vir: podatkovna zbirka o politikah trga dela in anketa o delovni sili.

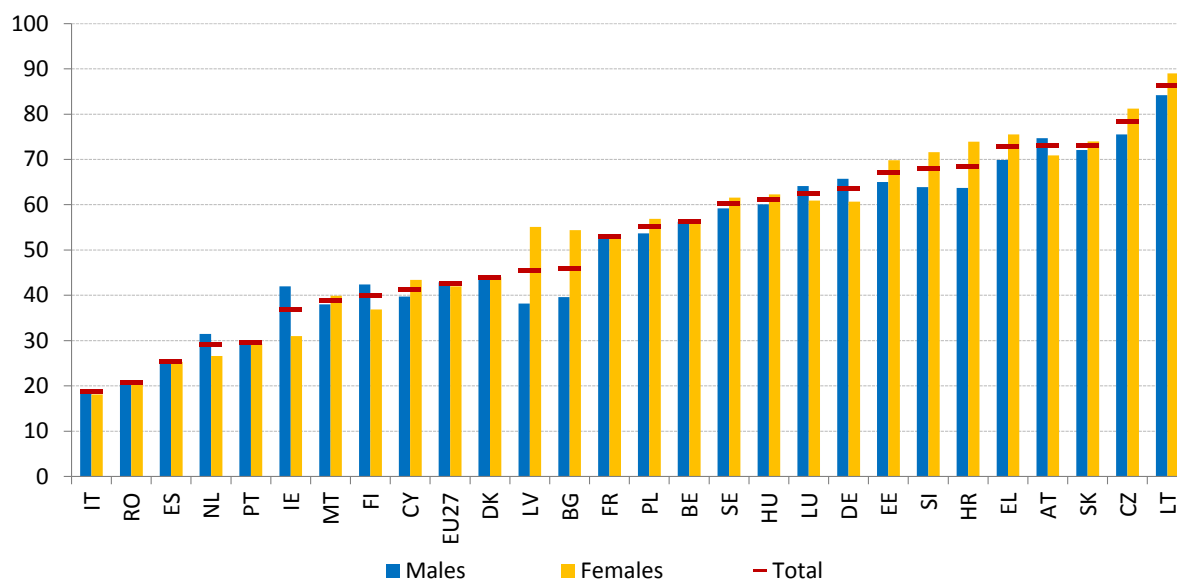
**Javne službe za zaposlovanje imajo ključno vlogo pri podpiranju iskalcev zaposlitve in usmerjanju ukrepov za zagotovitev nemotenega prehajanja med delovnimi mesti, tudi v smeri bolj zelenega gospodarstva.** Razmere na trgu dela in obeti za številne posameznike so se v razmerah, ki jih je zaznamovala kriza zaradi COVID-19, močno spremenili, kar je še bolj vplivalo na tiste, ki so bili že prej v ranljivem položaju. Uspešne in učinkovite javne službe za zaposlovanje so ključne za to, da se vsem iskalcem zaposlitve ponudi poklicna možnost in da se preprečijo negativni učinki („brazgotinjenja“) brezposelnosti ali predhodne neaktivnosti. Poleg tega imajo lahko javne službe za zaposlovanje ključno vlogo pri opredeljevanju in podpiranju strukturnih sprememb na trgu dela z ukrepi, kot so večje predvidevanje, strokovno znanje in partnerstva.<sup>223</sup> Dokazano zmogljivost javnih služb za zaposlovanje za učinkovito prilagajanje opravljanja storitev in prevzem ključne vloge pri odzivanju na razmere na trgu dela bi bilo treba dodatno podpreti z digitalizacijo, krepitvijo zmogljivosti in prizadevanji za posodobitev ter okrepljenim sodelovanjem z ustreznimi deležniki na trgu dela, vključno z drugimi ponudniki zaposlitve, socialnimi službami in socialnimi partnerji.

<sup>223</sup> Vir: Evropska komisija (2021). *European Network of Public Employment Services, Work programme 2021* (Evropska mreža javnih zavodov za zaposlovanje, delovni program za leto 2021). Objavljeno junija 2021. Evropska komisija (2020). Letno poročilo, januar–december 2020.

**Pri uporabi javnih služb za zaposlovanje obstajajo velike razlike, pri čemer se vedenje pri iskanju zaposlitve med državami članicami razlikuje.** Iz analize deleža iskalcev zaposlitve, ki so poročali o uporabi javnih služb za zaposlovanje za iskanje zaposlitve, za leto 2020 je razvidno, da se ta delež giblje od 20 % v Italiji in Romuniji do približno 60 % v Belgiji, na Švedskem, Madžarskem, v Luksemburgu in Nemčiji ter do več kot 75 % na Češkem in v Litvi (glej sliko 2.3.16). V nekaterih državah članicah so bile ugotovljene majhne razlike glede na spol, najizrazitejše pa so v Latviji, Bolgariji, Sloveniji, na Irskem in Hrvaškem. Na splošno se je uporaba javnih služb za zaposlovanje s strani iskalcev zaposlitve v zadnjih letih v EU zmanjševala, in sicer z 49,1 % v letu 2014 na 46,1 % v letu 2017 in 42,5 % v letu 2020 (to lahko do neke mere odraža tudi sorazmerno večjo uporabo drugih metod iskanja zaposlitve, zlasti digitalnih). Ta številka je višja kot pri uporabi zasebnih služb za zaposlovanje (21,3 %) ali objavi ali odgovoru na oglase (40,6 %), ki sta od leta 2017 ostala na splošno nespremenjena. Čeprav uporaba različnih alternativ ni izključna in ni bilo ugotovljenega jasnega vzorca dopolnjevanja ali nadomeščanja med metodami iskanja zaposlitve, je v 12 državah članicah odstotek tistih, ki trdijo, da uporabljajo javne službe za zaposlovanje, manjši od 50 %. Med letoma 2017 in 2020 so nekatere države članice, kot so Estonija, Litva in Bolgarija, zabeležile znatno povečanje uporabe javnih služb za zaposlovanje (za več kot 6 odstotnih točk). Nasprotno se je v istem obdobju uporaba javnih služb za zaposlovanje s strani iskalcev zaposlitve znatno zmanjšala (za približno 10 odstotnih točk) v Nemčiji, na Cipru in v Romuniji. Hkrati se je delež anketirancev, ki trdijo, da pri iskanju zaposlitve uporabljajo socialne stike (npr. prijatelji, sorodniki in sindikati), v EU v zadnjih letih znatno zmanjšal (z 71 % leta 2017 na 66 % leta 2020), enako pa se je zgodilo pri tistih, ki se odločijo za pošiljanje prošenj neposredno delodajalcem (s približno 60 % na 53 % v istem obdobju). Tehnične in človeške zmogljivosti javnih služb za zaposlovanje, njihovo digitalno povezovanje in stopnja partnerstva z delodajalci so še naprej pomembni dejavniki za določitev kakovosti in privlačnosti storitev javnih služb za zaposlovanje.

**Slika 2.3.16: Med državami članicami obstajajo velike razlike v uporabi javnih služb za zaposlovanje, pri čemer se nekoliko razlikujejo glede na spol**

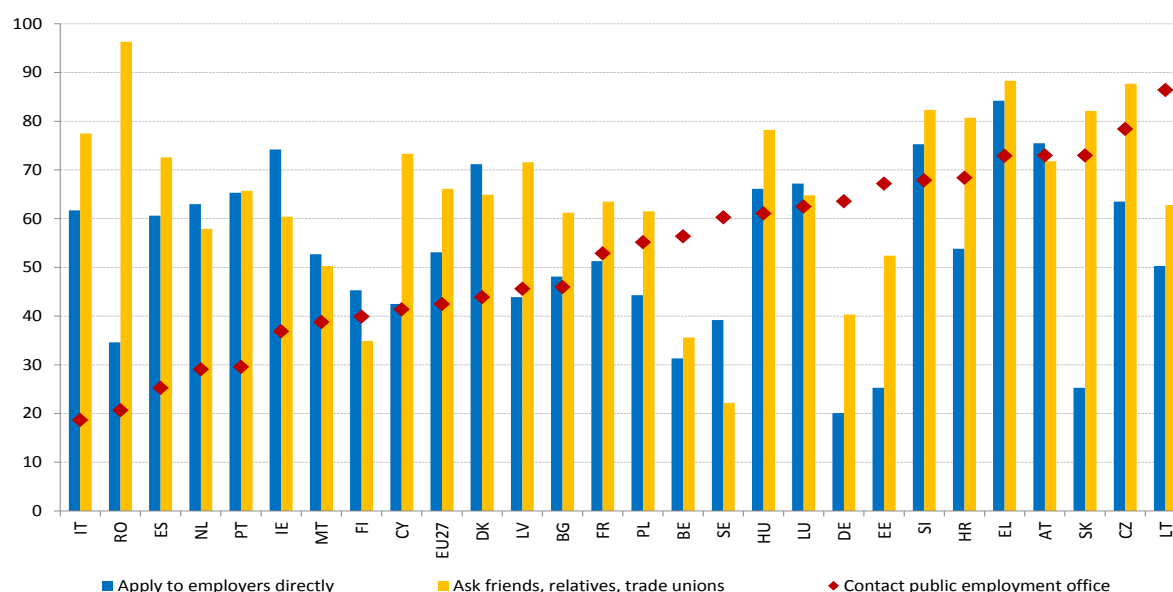
Odstotek brezposelnih, ki so za iskanje zaposlitve uporabljali javno službo za zaposlovanje, v letu 2020, vrednosti po spolu



Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsa\_ugmsw].

**Slika 2.3.17: Iskalci zaposlitve uporabljajo zelo raznolike metode iskanja na različne in pogosto neizključujoče načine**

Odstotek brezposelnih oseb, ki izjavijo, da so za iskanje zaposlitve uporabile določeno metodo (2020)



Opomba: države so razvrščene po naraščajočih stopnjah stikov z javno službo za zaposlovanje.

Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [lfsa\_ugmsw].

**Leta 2020 se je delež kratkotrajno brezposelnih, ki prejemajo nadomestilo, povečal v večini držav članic.** Splošni vpliv krize zaradi COVID-19 na zaposlenost je bil omejen zaradi obsežne uporabe skrajšanega delovnega časa in podobnih ukrepov za ohranitev delovnih mest (glej oddelek 2.1). Vendar so se posamezniki, ki so izgubili službo ali so bili ob izbruhu krize že brezposelni, znašli v posebno težkem položaju.<sup>224</sup> V skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2021 je bila predstavljena podrobna analiza glavnih značilnosti sistemov nadomestil za brezposelnost v EU na podlagi rezultatov primerjalne analize nadomestil za brezposelnost in aktivnih politik trga dela, dogovorjenih z Odborom za zaposlovanje. Čeprav analiza na splošno ostaja veljavna, je treba opozoriti, da se je med letoma 2019 in 2020 obseg sistemov nadomestil za brezposelnost povečal v večini držav članic, še bolj pa v Bolgariji, Estoniji, Grčiji, Španiji, na Malti, v Romuniji in na Slovaškem (glej sliko 2.3.18). Za države članice z bolj posodobljenimi podatki, ki so na voljo,<sup>225</sup> je relativno povečanje števila prejemnikov nadomestil za brezposelnost še posebej znatno (40 % ali več od februarja 2020 do pomladi ali začetka poletja 2021) v Estoniji, na Portugalskem, v Romuniji, na Slovaškem in Švedskem. Vendar se je v večini držav članic število prejemnikov nadomestil za brezposelnost v zadnjih mesecih zmanjšalo v skladu z izboljšanjem razmer na trgu dela ali zaradi izteka trajanja denarnega nadomestila za brezposelnost. Leta 2020 v EU 32,8 % brezposelnih, prijavljenih manj kot eno leto, ni prejelo nadomestil, ta odstotek pa je na Hrvaškem in Slovaškem večji od 50 %.<sup>226</sup>

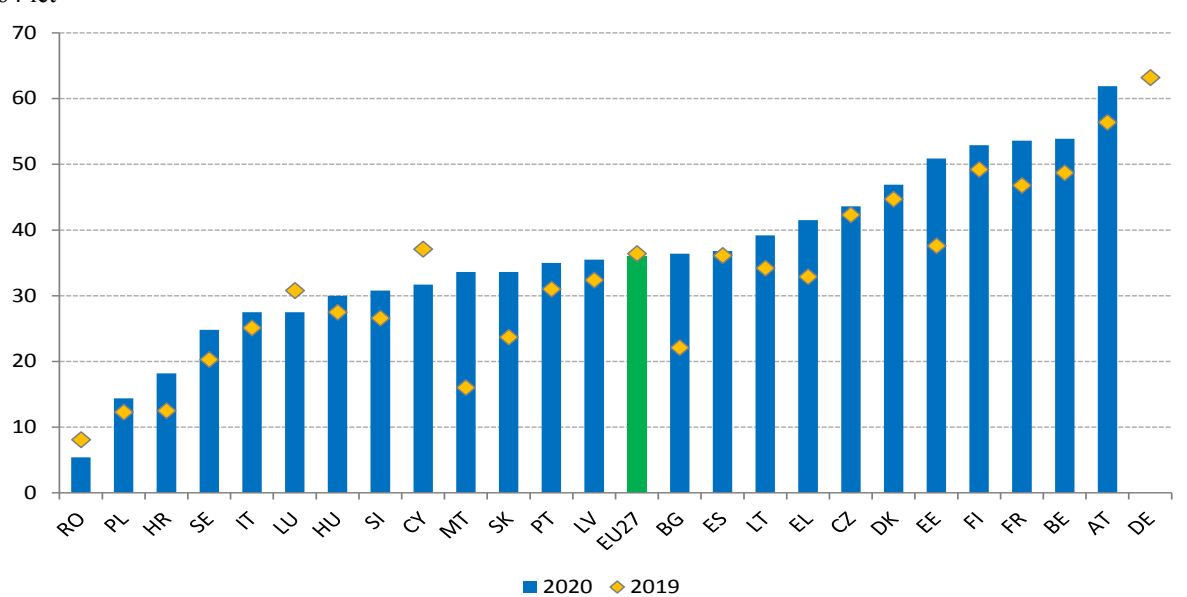
<sup>224</sup> Za več informacij glej Evropska komisija (2020), *Employment and Social Developments in Europe, Annual Review 2020* (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, Quarterly review (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi. Četrtletni pregled), junij 2020. Luxembourg: Urad za publikacije Evropske unije.

<sup>225</sup> Glej letno poročilo Odbora za socialno zaščito za leto 2021.

<sup>226</sup> Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [[lfsa\\_ugadra](#)].

### Slika 2.3.18: Delež kratkotrajno brezposelnih, ki prejemajo nadomestilo za brezposelnost, se je v večini držav članic povečal

Kratkotrajno brezposelni (tj. manj kot 12 mesecev), ki prejemajo nadomestila za brezposelnost, starostna skupina 15–64 let



Opomba: podatki niso na voljo na Irsko in Nizozemsko. Podatki za Nemčijo se nanašajo samo na leto 2019.

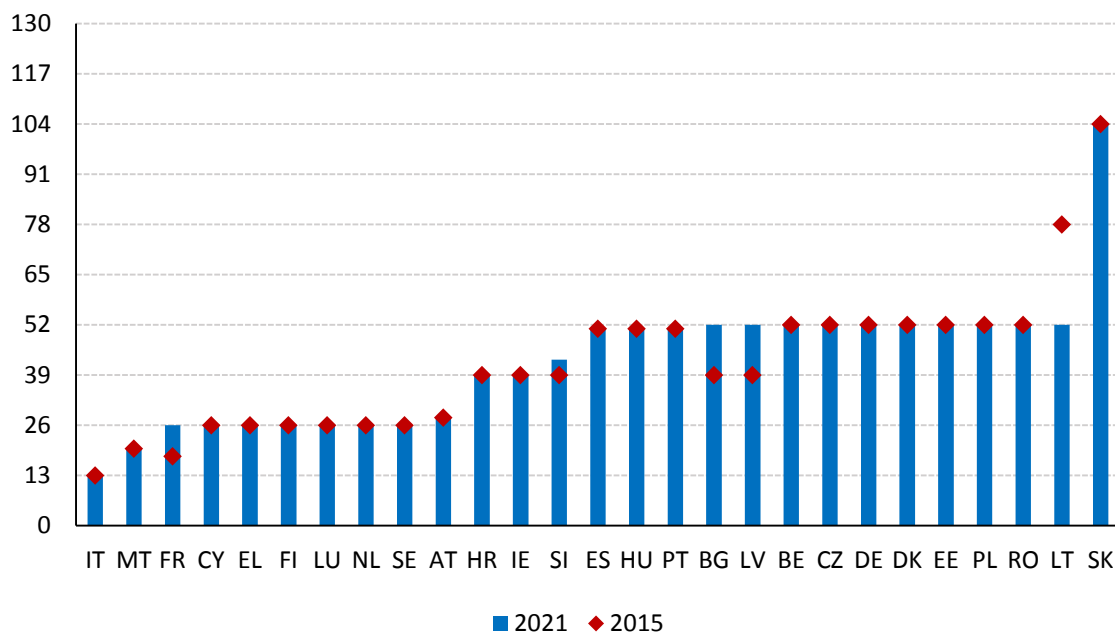
Vir: Eurostat, anketa o delovni sili [Ifsa\_ugadra].

### V letu 2021 sta trajanje obdobja zaposlitve za upravičenost do nadomestila za brezposelnost in obdobje, v katerem se lahko nadomestila uveljavijo, na splošno ostala nespremenjena.

Zahtevano trajanje zavarovalne dobe se je spremenilo samo v Sloveniji, in sicer z devetih mesecev v letu 2020 na deset mesecev v letu 2021 – glej sliko 2.3.19. Zahtevana doba za upravičenost do nadomestila za brezposelnost je najkrajša v Italiji, tj. 13 tednov socialnih prispevkov. Po drugi strani pa je država z najdaljšo zahtevano dobo za upravičenosti Slovaška s 104 tedni. Kot je prikazano na sliki 2.3.20, so delavci, odpuščeni po enem letu dela, upravičeni do nadomestil, katerih trajanje je zelo različno, odvisno od države članice. V 16 državah članicah se nadomestila lahko uveljavljajo za največ šest mesecev (24 tednov). Vendar pa na Danskem in v Belgiji ta pravica traja do dve leti ali več. V Luksemburgu in Grčiji traja točno eno leto, v Litvi, Latviji in na Irskem pa približno osem mesecev.

### Slika 2.3.19: Doba plačevanja prispevkov za upravičenost do nadomestil za brezposelnost se med državami članicami močno razlikuje

Trajanje zahtevane zavarovalne dobe za upravičenost, v tednih, podatki za leti 2015 in 2020

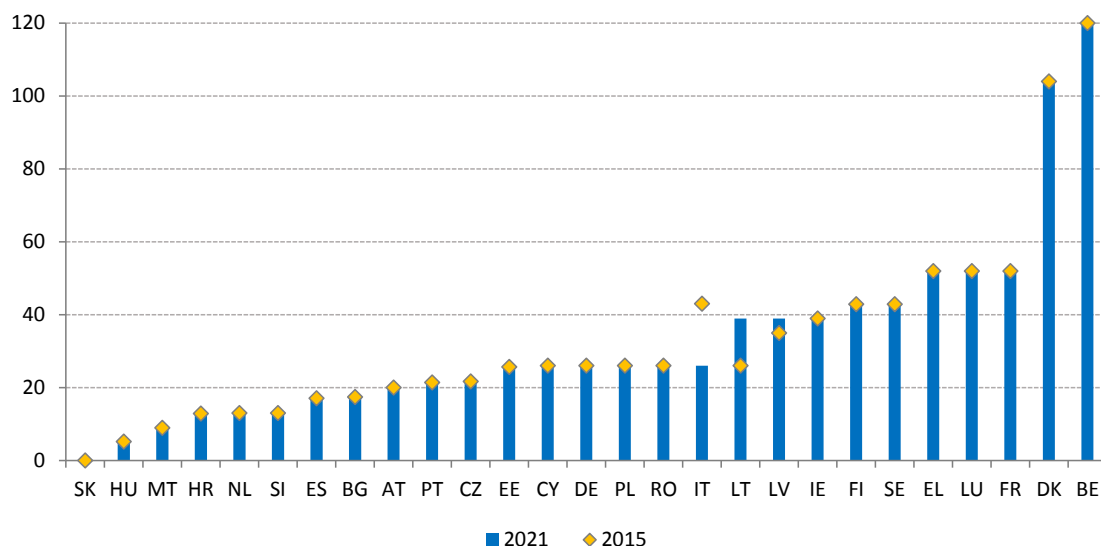


Opomba: na Malti (2016 in 2021) mora biti od prve zaposlitve osebe plačanih vsaj 50 tedenskih prispevkov; na Irskem (2016 in 2021) morajo biti od prve zaposlitve osebe plačani vsaj 104 tedenski prispevki; v Avstriji (2021) pa mora biti za prvo prijavo plačanih vsaj 52 tedenskih prispevkov in vsaj 28 tedenskih prispevkov za naslednje prijave.

Vir: podatkovna zbirka MISSOC (januar 2015 in januar 2021).

**Slika 2.3.20: V večini držav članic se lahko nadomestila za brezposelnost uveljavljajo za največ šest mesecev za enoletno delovno dobo**

Najdaljše trajanje prejemanja nadomestil v številu tednov pri upravičencih z enim letom delovne dobe, 2021 in 2015



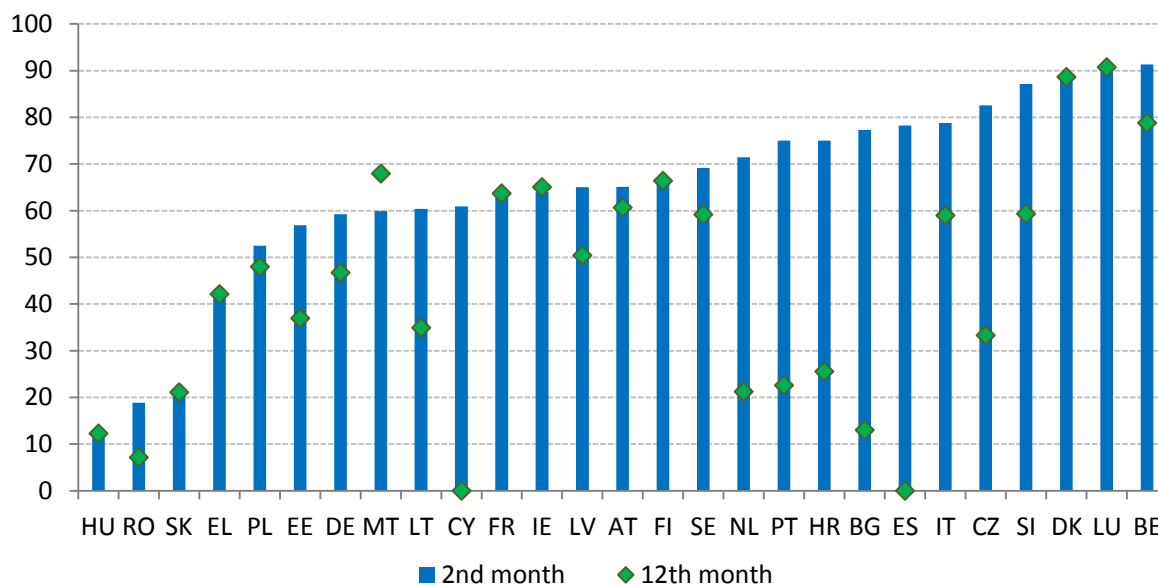
Opomba: v Belgiji trajanje prejemanja nadomestil ni omejeno. Na Cipru se tedni izračunajo na podlagi šestih delovnih dni na teden. Na Irskem se nadomestilo za 39 tednov (234 dni) izplača le tistim z 260 ali več plačanimi tedenskimi prispevki socialnega zavarovanja v zvezi s plačo. Na Slovaškem oseba, ki ima prispevke plačane za eno leto, ne more prejemati nadomestila za brezposelnost (zahtevata se vsaj dve leti plačanih prispevkov za zavarovanje za primer brezposelnosti v zadnjih štirih letih). Na Poljskem je trajanje prejemanja odvisno od stopnje brezposelnosti v regiji glede na nacionalno povprečje. Decembra 2020 je Portugalska pravice do nadomestila za brezposelnost, ki se iztečejo leta 2021, podaljšala za dodatnih šest mesecev.

Vir: podatkovna zbirka MISSOC (januar 2015 in januar 2021) in nacionalna zakonodaja.

**Nadomestitev dohodka za brezposelne se med državami članicami razlikuje in je odvisna od trajanja obdobja brezposelnosti.** Na sliki 2.3.21 so primerjane nadomestitvene stopnje za zaposlene z nizkimi dohodki (67 % povprečnega nacionalnega dohodka) s kratko delovno dobo (do 12 mesecev prispevkov za socialno varnost) po vsej EU. Neto nadomestitvene stopnje v drugem mesecu brezposelnosti se gibljejo od 12,3 % predhodnega (neto) dohodka na Madžarskem ali 19 % v Romuniji do več kot 90 % v Luksemburgu ali Belgiji. Na Irskem se nadomestitvene stopnje v obdobju brezposelnosti ne spreminjajo. Vendar pa se nadomestitvene stopnje v večini držav članic sčasoma znižajo. Velike razlike med drugim in 12. mesecem brezposelnosti so na splošno posledica prehoda iskalcev zaposlitve iz zavarovanja za primer brezposelnosti na podporo za brezposelnost ali socialno pomoč, kar na splošno pomeni nižje ravni nadomestil.

### Slika 2.3.21: Nadomestila za brezposelnost se v EU precej razlikujejo

Neto nadomestitvena stopnja nadomestil za brezposelnost pri osebah s 67 % povprečne plače v drugem in dvanajstem mesecu brezposelnosti (2020)



Opomba: kazalnik je izračunan za 20-letno samsko osebo brez otrok in s kratko delovno dobo (eno leto). Vključeni so različni elementi dohodka, nadomestila za brezposelnost in druga nadomestila in dodatki (npr. socialna pomoč in stanovanjski dodatek).

Vir: Evropska komisija na podlagi modela OECD za davke ter socialne prejemke in nadomestila.

**Visokokakovosten in učinkovit socialni dialog je predpogoj za dobro delovanje evropskega socialnega tržnega gospodarstva, saj zagotavlja bolj trajnostne in vključujoče rezultate politike.** V skladu s smernico za zaposlovanje št. 7 in evropskim stebrom socialnih pravic so države članice pozvane, naj zagotovijo pravočasno in tehtno vključenost socialnih partnerjev v oblikovanje in izvajanje zaposlitvenih, socialnih ter po potrebi ekonomskih reform in politik, tudi s podpiranjem njihove večje zmogljivosti. V skladu z nacionalnimi praksami in institucionalnimi okviri je namen sodelovanja s socialnimi partnerji na vseh ravneh izboljšati zasnovo predloženih reform in zagotoviti odgovornost zanje. Prav tako se zmanjšujejo konflikti in prispeva k obvladovanju strukturnih sprememb ter krepitvi socialne kohezije. To je zlasti pomembno v času, ko je za zagotovitev močnega okrevanja po krizi ter podpore zelenemu in digitalnemu prehodu potrebno trdno soglasje. Socialni partnerji že imajo ključno vlogo v okviru krize zaradi COVID-19, pri čemer je bila več kot polovica vseh ukrepov na področjih aktivnih politik trga dela in zaščite dohodka, sprejetih od izbruha pandemije, bodisi dogovorjena z organizacijami socialnih partnerjev bodisi so bili ti vključeni v pogajanja. Na splošno je vključenost socialnih partnerjev v oblikovanje in izvajanje nacionalnih politik zaposlovanja in socialnih politik v zadnjih nekaj letih ostala nespremenjena oziroma se je nekoliko izboljšala. Vendar se med državami članicami še vedno precej razlikuje.<sup>227</sup> Odbor za zaposlovanje (EMCO) je od leta 2016 vsako leto izvedel večstranske preglede sodelovanja socialnih partnerjev v državah članicah EU, da bi ocenil izzive in dobre prakse v zvezi s tem.

---

<sup>227</sup> Eurofound (2021), *Involvement of social partners in policymaking during the COVID-19 outbreak* (Vključenost socialnih partnerjev v oblikovanje politik med pandemijo COVID-19), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg. Za podrobnosti o kolektivnih pogajanjih glej oddelek 2.1 tega poročila in dokument *Employment and Social Developments in Europe, Annual Review 2021* (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2021).

**Na podlagi uredbe o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost<sup>228</sup> so bile države članice pozvane, naj v svoje načrte za okrevanje in odpornost vključijo povzetek postopka posvetovanja z ustreznimi deležniki, vključno s socialnimi partnerji, ter navedejo, kako so bili upoštevani njihovi prispevki.** V skladu s smernicami Komisije o pripravi načrtov za okrevanje in odpornost<sup>229</sup> bi moral povzetek zajemati obseg, vrsto in čas posvetovanj. Predhodni rezultati študije, ki jo izvaja mreža nacionalnih korespondentov Eurofounda,<sup>230</sup> kažejo različne stopnje vključenosti v državah članicah. V nekaterih primerih tako organizacije delodajalcev kot sindikati poročajo, da so imeli dovolj časa za sodelovanje pri pripravi ali oceni načrta za okrevanje in odpornost, preden je bil leta 2021 uradno predložen. V drugih primerih pa so socialni partnerji navedli, da je bil za posvetovanje dodeljen omejen čas. Kar zadeva priložnost, da bi prispevali k razvoju načrta za okrevanje in odpornost, je večina socialnih partnerjev poročala o majhnem zadovoljstvu s povratnimi informacijami in odgovori vladnih predstavnikov. Večinoma so menili, da je njihova vključenost informativna, manj pa so jo videli kot posvetovanje. V prihodnje bo za zagotovitev uspešnega izvajanja načrtovanih ukrepov pomembna ustrezna vključitev socialnih partnerjev v izvajanje načrtov za okrevanje in odpornost.

<sup>228</sup> Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost.

<sup>229</sup> Komisija, SWD(2021) 12 final. *Guidance to Member States, Recovery and Resilience Plans* (Smernice za države članice, načrti za okrevanje in odpornost).

<sup>230</sup> Vir: Eurofound (2022), *Tripartite social dialogue and policy formation: Measures to promote recovery in the aftermath of the COVID-19 crisis* (Tristranski socialni dialog in oblikovanje politik: ukrepi za spodbujanje okrevanja po krizi zaradi COVID-19) (v pripravi). Opomba: predhodni rezultati potekajoče študije Eurofounda o vključevanju nacionalnih socialnih partnerjev v pripravo načrtov za okrevanje in odpornost, ki so jih države članice predložile leta 2021. Mreža nacionalnih korespondentov Eurofounda je pripravila 24 poročil, ki temeljijo na stališčih socialnih partnerjev in do neke mere vladnih predstavnikov. Načrti za okrevanje in odpornost Danske in Malte niso bili vključeni v to predhodno analizo. Za Bolgarijo se prejete povratne informacije nanašajo samo na osnutek, objavljen pred uradno predložitvijo.

**Vključenost organizacij civilne družbe je ključna tudi za vzpostavitev nacionalne odgovornosti za reforme in naložbe ter zagotavljanje njihovega trajnega učinka.** Na podlagi obstoječih nacionalnih praks in v skladu s tem, kar je navedeno v uredbi o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost, se je veliko držav članic pri pripravi načrtov za okrevanje in odpornost posvetovalo z organizacijami civilne družbe in drugimi ustreznimi deležniki. To je v skladu s smernicami za zaposlovanje iz leta 2021<sup>231</sup> in smernicami Evropske komisije za države članice, objavljenimi januarja 2021. Glede na resolucijo Evropskega ekonomsko-socialnega odbora (na podlagi posvetovanj med njegovimi člani in predstavniki deležnikov v državah članicah) je omejen čas, ki je bil na voljo za posvetovanja in izmenjave, oviral učinkovito in smiselno vključenost organizacij civilne družbe.<sup>232</sup> V prihodnje bodo izkušnje organizacij civilne družbe na področju politik zaposlovanja in socialnih politik, tudi v zvezi s projekti na terenu, pomembne za zagotovitev učinkovitega in nemotenega napredka pri izvajanju ustreznih reform in naložb.

---

<sup>231</sup> Svet Evropske unije, oktober 2021, UL L 379, 26.10.2021, str. 1.

<sup>232</sup> Evropski ekonomsko-socialni odbor (2021), *Vključevanje organizirane civilne družbe v pripravo nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost – kaj deluje in kaj ne?*, resolucija, februar 2021.

### 2.3.2 Odziv politike

Nedavni razvoj dogodkov je nekatere države članice spodbudil k spremembi nacionalnih predpisov, pomembnih za nove oblike zaposlitve in prožne ureditve dela, vključno z delom na daljavo. Julija 2020 je **Portugalska** začela izvajati program spodbud za javne uslužbence, da ostanejo na območjih z nizko gostoto prebivalstva, ki vključujejo delo na daljavo in delitev delovnih prostorov, hkrati pa je uvedla spodbude za spodbujanje delavske mobilnosti na taka območja. Medtem je parlament odobril novo širšo ureditev za spodbujanje dela na daljavo. Novembra 2020 je **Romunija** spremenila obstoječi pravni okvir, da bi uredila delo na daljavo, vključno s pogoji, pod katerimi lahko delodajalci določijo delo na daljavo kot normo, ter potrebo po tem, da zaposleni prejmejo vse informacije in opremo, potrebne za opravljanje dela na daljavo. **Slovaška** je spremenila svoj delovni zakonik, da bi uredila ustanovitev domače pisarne in finančni prispevek, ki ga mora zagotoviti delodajalec na podlagi dvostranskega sporazuma ali kolektivne pogodbe. Pravne spremembe veljajo od marca 2021. **Španija** je v okviru širše reforme uvedla nov regulativni okvir za delo na daljavo v zasebnem in javnem sektorju. Nov pravni okvir daje prednost mešanim oblikam zaposlitve, saj zagotavlja enake delovne pogoje za tiste, ki delajo na daljavo in na kraju samem, ki je bil pozneje spremenjen, med drugim zato, da se v zasebnem sektorju v primeru neskladnosti naložijo sankcije inšpekcije dela. Oktobra 2020 je **Slovenija** spremenila zakon o državnem tožilstvu, da bi pojasnila ureditev delovnega časa v okviru pripravljenosti in dežurstva javnih uslužbencev državnega tožilstva. **Ciper** v svojem načrtu za okrevanje in odpornost načrtuje ureditev prožnih ureditev dela in reformo sistema socialne varnosti, da bi vključil nov sistem digitalnih operacij, ter revizijo veljavne zakonodaje, da bi upravičenost do socialne varnosti razširil na vse, vključno s samozaposlenimi in delavci z nestandardnimi pogodbami (za več podrobnosti glej oddelek 2.1.2). Junija 2021 je **Grčija** v okviru širše reforme delovnega prava v svoj pravni okvir vpeljala prožni delovni čas in delo na daljavo.

**Nekatere države članice so sprejele ukrepe za ureditev platformnega gospodarstva glede na njegov vse večji pomen. Nizozemska** je 1. julija 2020 poleg ukrepov, predstavljenih v okviru o kakovosti delovnih mest, posodobila obstoječi pravni okvir, da bi se dejavnosti dostave hrane na neodvisni in komercialni podlagi omejile na posameznike, starejše od 16 let. **Francija** je oktobra 2020 sprejela ciljno usmerjen ukrep za ureditev aktivnosti mladih, mlajših od 16 let, na spletnih platformah. Aprila 2021 je sprejela reformo, s katero si je prizadevala urediti platformno gospodarstvo na področju prevoza. **Francija** je v okviru te širše reforme uvedla tudi ukrep za zagotovitev ustrezne zastopanosti samozaposlenih delavcev na platformah za prevozne storitve in spodbujanje socialnega dialoga, tudi prek novoustanovljenega javnega organa za socialne odnose zaposlitvenih platform (ARPE).

**Več držav članic je pregledalo svoje predpise, da bi zagotovile ustrezno zdravje in varnost pri delu** v skladu z načelom 10 stebra (zdravo, varno in primerno delovno okolje). Julija 2020 je v **Latviji** začela veljati sprememba zakona o delovnopravnem varstvu. Njen namen je bil opredeliti delo na daljavo ter razširiti področje uporabe obstoječih zdravstvenih in varnostnih predpisov na tovrstno delo ter poenotiti pristop za standardne in nestandardne delavce. Decembra 2020 je **Francija** pregledala delovne pogoje na področju zdravstvenih storitev, da bi okrepila preventivo na delovnem mestu ter spodbudila udeležbo zaposlenih pri testiranju in cepljenju. **Francija** načrtuje tudi oblikovanje „preventivnega potnega lista“, ki bi vključeval vsa usposabljanja, ki jih opravijo zaposleni, v zvezi s preprečevanjem tveganj na delovnem mestu. Decembra 2020 je **Romunija** posodobila obstoječi okvir za zaščito delavcev pred tveganji, povezanimi z izpostavljenostjo biološkemu dejavniku pri delu, vključno s COVID-19.

**Nekatere države članice so spremenile svojo zakonodajo o odpuščanju, da bi ublažile vpliv krize zaradi COVID-19 na trg dela. Španija** je do februarja 2022 podaljšala začasno prepoved odpovedi pogodbe zaradi višje sile in odpuščanja na podlagi objektivnih razlogov (gospodarskih, tehničnih, organizacijskih in proizvodnih) v zvezi s COVID-19, ki je bila prvotno uvedena v odziv na pandemijo. **Italija** je za podjetja, upravičena do sheme skrajšanega delovnega časa, do konca junija 2021 podaljšala začasno prepoved odpuščanja, ki je bila sprejeta marca 2020.

**Nekatere države članice predlagajo nove ali spremenjene predpise o delu za določen čas za odziv na obstoječe in nastajajoče izzive, povezane s trgov delu. Španija** je do konca septembra 2021 podaljšala začasno prekinitev odpuščanja delavcev s pogodbami (tako za določen kot za nedoločen čas), ki jo je sprejela marca 2020. Za pogodbe za določen čas jo je podaljšala še do februarja 2022. Poleg tega je **Španija** v svojem načrtu za okrevanje in odpornost predvidela poenostavitev in preureditev oblik pogodb o zaposlitvi, vključno s pregledom uporabe pogodbe o usposabljanju/vajeništvu in sezonske pogodbe, s čimer bi okrepila potrebo po utemeljitvi začasne zaposlitve, tako da bi pogodbe za nedoločen čas sčasoma postale splošno pravilo. **Italija** je posodobila zakon, ki omogoča nadaljnje podaljšanje ali obnovitev pogodb za določen čas za največ 12 mesecev in brez poseganja v najdaljše skupno trajanje, ki je 24 mesecev. Junija 2020 je **Slovaška** sprejela prehodno določbo, ki delodajalcem omogoča podaljšanje in ponovna pogajanja o pogodbah za določen čas, ki naj bi bile prekinjene največ dva meseca po prenehanju izrednih razmer. Če tega ne storijo, se delovno razmerje spremeni v delovno razmerje za nedoločen čas. **Litva** je avgusta 2020 uvedla merila, ki jih morajo izpolnjevati agencije za začasno delo, zlasti kar zadeva njihov status in zmožnost opravljanja dejavnosti začasnega zaposlovanja. Decembra 2020 je **Francija** spremenila obstoječi okvir plačanega dopusta in predlagala nova pravila o obnovitvi nekaterih pogodb o zaposlitvi za določen čas v skladu s kolektivnimi pogodbami. Po reformah iz leta 2019 za odpravo segmentacije trga dela in spodbujanje kolektivnih pogajanj so v **portugalskem** načrtu za okrevanje in odpornost predvideni ukrepi za odpravo navideznih samozaposlitev, razširjene uporabe pogodb o delu za določen čas in o začasnem agencijskem delu ter dela na črno ali dela, ki ni v celoti prijavljeno.

**Nekatere države članice so v skladu z načelom 5 stebra (varna in prilagodljiva zaposlitev) uvedle tudi ciljno usmerjene ukrepe za spodbujanje prehoda na zaposlitev za nedoločen čas.**

Julija 2021 je **Španija** v okviru svojega načrta za okrevanje in odpornost spremenila osnovni statut javnega uslužbenca, da bi zmanjšala delež pogodb za določen čas v javnem sektorju in preprečila zlorabo te vrste zaposlitve. Decembra 2022 so predvideni dodatni ustalitveni postopki začasne uslužbenke, statuti za posamezne sektorje, kot sta zdravstvo in izobraževanje, pa bodo ustrezno spremenjeni. Da bi **Portugalska** spodbudila preoblikovanje pogodb za določen čas, povezanih s spodbudami za zaposlovanje, v pogodbe za nedoločen čas, je avgusta 2020 sprejela dodatek za pogodbo v višini dvakratnika osnovne mesečne plače, določene v pogodbi (do največ okoli 2 200 EUR). Maja 2021 je **Italija** sprejela novo pogodbo o ponovni zaposlitvi, da bi podprla preoblikovanje pogodb o zaposlitvi za določen čas in spodbudila prehajanje na trgu dela. Cilj ukrepa je spodbujati zaposlovanje za nedoločen čas z začasno oprostitvijo plačila prispevkov za socialno varnost za delodajalce.

**Prizadevanja za boj proti neprijavljenemu delu se v več državah članicah nadaljujejo z dodatnimi ukrepi, vključno s krepitvijo zmogljivosti inšpektoratov za delo.** Grčija načrtuje spremembe davčne ureditve in ureditve socialne varnosti v kulturnem in umetniškem sektorju, da bi spodbudila prijavljeno delo. Februarja 2021 je **Španija** sprejela akcijski načrt za ureditev plač in prispevkov za socialno varnost za delavce v sektorju oskrbe na domu z inšpekcijami dela, kampanjami za ozaveščanje in tehnično pomočjo. Do marca 2021 je inšpektorat za delo v **Španiji** delodajalcem poslal več kot 45 000 dopisov. To je pripeljalo do regularizacije približno 30 000 delavcev v gospodinjstvu. **Hrvaška** je v okviru širše reforme sprejela nacionalni načrt za boj proti neprijavljenemu delu za obdobje 2021–2024, ki vključuje več zakonodajnih in nezakonodajnih ukrepov za preprečevanje zlorab atipičnih oblik dela, ozaveščanje o koristih zakonitega dela in spodbujanje lojalne konkurence. **Litva** je sprejela nov ciljno usmerjen ukrep za boj proti neprijavljenemu delu v gradbenem sektorju. V skladu z ukrepom, ki naj bi začel veljati januarja 2022, bodo morale imeti vse osebe, ki delajo na gradbišču, identifikacijsko oznako „gradbinca“, delodajalci pa bodo morali vse potrebne podatke poslati v centraliziran identifikacijski sistem.

Poleg tega je **Litva** spremenila tudi svoje delovno pravo, da bi zagotovila preglednost pri izplačevanju plač in drugih pravic iz dela (med drugim dnevnic in stroškov službenih potovanj) za vse zaposlene. Spremembe bodo predvidoma začele veljati januarja 2022. V okviru širše reforme **Romunija** načrtuje formalizacijo domačega dela z uvedbo vrednotnic za delo. Veljati naj bi začele v začetku leta 2022.

**Več držav članic je svoje službe za zaposlovanje prilagodilo za boljši odziv na nedavni razvoj dogodkov na trgu dela.** Novembra 2020 je **Estonija** sprejela nov program zaposlovanja za obdobje 2021–2023, da bi bolje podprla tiste, ki se srečujejo z ovirami pri zaposlovanju, zlasti dolgotrajno brezposelne. Decembra 2020 je **Grčija** vzpostavila platformo „myOAEDlive“, prek katere se brezposelnim in podjetjem zagotavljajo spletne svetovalne storitve, vključno s tolmačenjem iz tujih jezikov ali vanje, kadar je to potrebno. **Finska** je decembra 2020 sprejela pilotni projekt za okrepitev zagotavljanja služb za zaposlovanje na lokalni ravni. S 25 pilotnimi območji, ki jih sestavlja 118 občin, je cilj pilotnih projektov lokalnih organov povečati zaposlovanje iskalcev zaposlitve, zlasti dolgotrajno brezposelnih in tistih iz ranljivih okolij, ter jim zagotoviti usposabljanje, da bi se zagotovila razpoložljivost kvalificirane delovne sile. Projekt se je začel marca 2021 in naj bi se končal junija 2023. Decembra 2020 je **Madžarska** predstavila nov portal za povezovanje ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih „KarrierM“ (moja poklicna pot), ki zagotavlja informacije iskalcem zaposlitve in tudi delodajalcem. Portal s skupnim proračunom v višini 2,8 milijarde HUF (7,6 milijona EUR) ponuja tudi individualno orientacijo in podporo za iskalce zaposlitve. Na **Madžarskem** je bil v okviru širših reform februarja 2021 preoblikovan sistem usposabljanj za trg dela. Do sprejetja metodologije bo iskalcem zaposlitve na voljo pavšalna podpora v višini 70–150 % minimalne plače (v letu 2022 to znaša 383–822 EUR), ki bi morala kriti pristojbino za usposabljanje, stroške prevoza in življenjske stroške, delodajalcem pa bo na voljo subvencija za plače z določbami o usposabljanju. S to spremembo se lahko zmanjšajo spodbude iskalcev zaposlitve za vpis v usposabljanje.

**Države članice so sprejele ukrepe za izboljšanje podpore javnih služb za zaposlovanje, da bi med drugim dosegle ranljivejše skupine prebivalstva. Luksemburg** je začel izvajati projekt „eADEM“ za digitalizacijo svojih javnih služb za zaposlovanje in izboljšanje učinkovitosti z nadgradnjo svoje opreme IT. Po navedbah iz načrta za okrevanje in odpornost Luksemburga naj bi se projekt začel februarja 2021 in zaključil do konca leta 2024 ali začetka leta 2025. Aprila 2021 je bil uveden ukrep za povečanje števila digitalnih storitev, ki jih zagotavljajo javne službe za zaposlovanje, ponudbe za zaposlitev pa bodo zdaj na voljo vsem iskalcem zaposlitve in ne le tistim, ki so prijavljeni. To je rezultat obnovljenih partnerstev med poslovnim združenjem in javnimi službami za zaposlovanje (december 2020) ter reforme sistema za ponovno klasifikacijo poklicev, ki je začela veljati novembra 2020. Decembra 2020 je **Romunija** začela izvajati projekt, ki se financira iz Evropskega socialnega sklada, da bi z razvojem služb za vodenje primerov za iskalce zaposlitve, vključno z ranljivimi skupinami, posodobila strukture javnih služb za zaposlovanje. Poleg tega **Romunija** načrtuje vzpostavitev nove platforme za izboljšanje javnih služb za zaposlovanje za delodajalce, vključno z usposabljanjem 900 zaposlenih in ukrepi za spodbujanje sodelovanja z območnimi agencijami za zaposlovanje. Julija 2020 je **Irska** sprejela začasni ukrep za povečanje zmogljivosti javnih služb za zaposlovanje, da bi podprla iskalce zaposlitve s pomočjo pri iskanju zaposlitve, tudi prek drugih pogodbenih storitev in lokalnih agencij za zaposlovanje. **Bolgarija** je leta 2019 uvedla novo službo, imenovano „mobilni urad za delo“, da bi zagotovila storitve za zaposlovanje na oddaljenih območjih, kjer ni stalnega urada za delo. Po začasni prekinitvi delovanja mobilnih uradov za delo zaradi pandemije COVID-19 so uradi julija 2021 ponovno začeli svojo dejavnost ter zagotavljali orientacijo in podporo več kot 1 400 iskalcem zaposlitve. **Belgijski** načrt za okrevanje in odpornost vključuje ukrepe za spodbujanje izmenjave podatkov o kratkotrajno brezposelnih med različnimi ravnmi upravljanja. Cilj je bolje podpreti javne službe za zaposlovanje pri doseganju te posebne skupine z dopolnilnimi ukrepi, ki so jih pripravile regionalne službe za zaposlovanje (npr. v regiji Flandrija). **Belgijska** regija Valonija bo januarja 2022 izvedla sklop ukrepov za zagotavljanje bolj prilagojenih smernic za iskalce zaposlitve. To vključuje uvedbo digitalnih orodij ter boljših ukrepov povezovanja ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih, namenjenih najranljivejšim iskalcem zaposlitve. Septembra 2021 je **Grčija** uzakonila nov okvir upravljanja za svojo javno službo za zaposlovanje ter načrtuje naložbe v posodobitev lokalnih podružnic, vključno z ukrepi za izboljšanje blagovne znamke, komuniciranja in svetovanja.

**Več držav članic je v skladu z načelom 4 stebra (aktivna podpora zaposlovanju) uvedlo predvsem začasne ukrepe za povečanje učinkovitosti obstoječih okvirov aktivnih politik trga dela, zlasti za boj proti dolgotrajni brezposelnosti.** Julija 2020 je **Irska** odobrila začasni ukrep za zagotovitev 10 000 dodatnih delovnih mest za delovno prakso in shem poklicnih izkušenj za osebe, brezposelne šest ali več mesecev. Oktobra 2020 je **Grčija** sprejela nov program subvencij za zaposlovanje za 100 000 novih delovnih mest v zasebnem sektorju. Država šest mesecev krije prispevke za socialno varnost novozaposlenih in zagotavlja dodatno subvencijo v višini 200 EUR na mesec za predhodno dolgotrajno brezposelne osebe, od junija 2021 in pod določenimi pogoji pa tudi sezonske delavce v turističnem in živilskem sektorju. Od januarja 2022 bo program razširjen s 50 000 novimi mesti. Decembra 2020 je **belgijska** regija Valonija uvedla novo začasno subvencijo za zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih v sektorjih, ki jih je kriza zaradi COVID-19 močno prizadela. Nova shema je vredna 1 000 EUR na mesec v obdobju največ 24 mesecev in se zagotavlja poleg druge subvencije za zaposlovanje, katere znesek se sčasoma zmanjšuje. Decembra 2020 je **Francija** razširila pilotni projekt *territoires zéro chômeurs* na nadaljnje vključevanje dolgotrajno brezposelnih. V okviru tega projekta je ukrep „vključevanje v pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas“ posebej namenjen delavcem, starejšim od 57 let, s prilagojenimi pogodbami za nedoločen čas. Projekt je bil za dodatnih pet let razširjen na 50 novih območij. **Avstrija** je odobrila novo dodelitev finančnih sredstev za podporo vključevanju dolgotrajno brezposelnih na trg dela ter boljše usmerjanje in podporo javne službe za zaposlovanje, vključno z ukrepi za izboljšanje znanj in spretnosti, ki se financirajo v okviru načrta za okrevanje in odpornost. Maja 2021 je **Danska** dosegla dogovor o dodelitvi 159 milijonov DKK (približno 21 milijonov EUR) za boj proti dolgotrajni brezposelnosti in podporo vključevanju prizadetih oseb, zlasti iskalcev zaposlitve, starejših od 50 let, na trg dela.

**Države članice so uvedle nove (večinomačasne) ali podaljšale obstoječe ukrepe za okrepitev svojih sistemov nadomestil za brezposelnost** v skladu z načelom 13 stebra o nadomestilih za brezposelnost. **Danska** je avgusta 2020 začela izvajati začasni ukrep za zagotavljanje višjih nadomestil za brezposelnost (do 110 %) nizko usposobljenim iskalcem zaposlitve, ki so začeli poklicno usposabljanje. **Portugalska** je v okviru sklopa začasnih ukrepov za ublažitev negativnega vpliva pandemije novembra 2020 prilagodila formulo za izračun nadomestil za brezposelnost v primerih, ko se je obdobje jamstva za dostop do nadomestil skrajšalo, in začasno opustila obveznost izključnosti (torej se je mogoče samozaposliti med prejetjem nadomestil za brezposelnost). Decembra 2020 je **Portugalska** pravice do nadomestila za brezposelnost, ki se iztečejo leta 2021, podaljšala za dodatnih šest mesecev. **Belgija** je začasno prekinila postopno zniževanje nadomestila za brezposelnost do konca septembra 2021 in ga zamrznila na ravni, do katere je bil upravičenec upravičen aprila 2020. Maja 2021 je **Španija** sprejela začasen sistem nadomestil za brezposelnost do septembra 2021 (v vrednosti 776 EUR) za umetnike, ki so predhodno prispevali v sistem nadomestil za brezposelnost (za štiri do šest mesecev v primeru prispevka v višini najmanj 20 do 55 dni v letu 2019). **Estonija** je odobrila reformo, s katero se je od leta 2021 znatno zvišala raven nadomestila za brezposelnost. Od 1. avgusta 2020 se je neto nadomestitvena stopnja denarnih nadomestil iz zavarovanja za primer brezposelnosti v prvih 100 dneh obdobja brezposelnosti zvišala s 50 % na 60 % predhodnega zaslužka. Poleg tega je v načrtu za okrevanje in odpornost predviden mehanizem za podaljšanje najdaljšega trajanja nadomestil za brezposelnost v primeru visoke brezposelnosti. V **Litvi** lahko delavci, ki po vrnitvi na trg dela prenehajo prejemati nadomestila, lažje zaprosijo za nadomestilo za brezposelnost, če ponovno postanejo brezposelni. **Slovaška** je dvakrat podaljšala najdaljše trajanje prejemanja nadomestil za brezposelnost, in sicer od 4. aprila do 31. avgusta 2020 in od 19. marca do 31. maja 2021.

**Nekateri od ukrepov, sprejetih v zvezi s sistemi nadomestil za brezposelnost, so zasnovani za izboljšanje položaja posebnih skupin prebivalstva. Luksemburg** je sprejel začasni ukrep za podaljšanje posebne sheme skrajšanega delovnega časa v okviru krize zaradi COVID-19 do junija 2021. Višina nadomestila, plačanega za delno brezposelnost v skladu z delovnim zakonikom, ne sme biti nižja od zneska, določenega za minimalno socialno plačo za nekvalificirane delavce.

**Italija** je v letih 2020 in 2021 odobrila začasne določbe za začasno prekinitev postopnega zmanjševanja nadomestil za brezposelnost in razširitev kategorij potencialnih upravičencev. Decembra 2020 je odobrila tudi začasno dohodkovno podporo v vrednosti 500 EUR neto na mesec za brezposelne ali ženske, ki imajo vzdrževane otroke in en dohodek. Ukrep velja do leta 2023 in bo pomenil skupne odhodke v višini največ 5 milijonov EUR na leto. Aprila 2021 je **Latvija** s štirih na šest mesecev podaljšala začasno podporo v višini 180 EUR za prejemnike, ki so izčrpali nadomestila za brezposelnost, ki je bila uvedena marca 2020. Poleg tega je **Latvija** decembra 2020 sprejela začasno nadomestilo za brezposelnost (500 EUR za prva dva meseca in 375 EUR za zadnja dva meseca) za mlade diplomante, prijavljene kot brezposelne. Oba ukrepa sta se končala 30. junija 2021. Poleg tega je začasno nadomestilo dopolnjeno s trajnim ukrepom za največ dvakratno podaljšanje izplačila nadomestila za brezposelnost in polnega kritja drugih nadomestil (tj. invalidnine). Obe skupini potencialnih upravičencev sta morali biti prijavljeni pri javni službi za zaposlovanje in sodelovati v aktivnih politikah trga dela. **Avstrija** je spremenila zakon o zavarovanju za primer brezposelnosti, da bi zagotovila začasno podporo zaposlenim staršem z otroki, starimi do 14 let ali s posebnimi potrebami (brez starostne omejitve). Ukrep, podaljšan do julija 2021, zajema tudi oskrbovalce starejših. **Avstrija** je sprejela tudi začasne ukrepe za podporo delavcem v kulturnem in ustvarjalnem sektorju, ki so izgubili dohodek, z enkratnimi subvencijami v višini od 1 000 do 3 500 EUR, odvisno od primera. Avgusta 2020 je **Irska** spremenila obstoječi regulativni okvir, da bi zagotovila začasno nadomestilo za brezposelnost tistim, ki so izgubili zaposlitev zaradi pandemije, pri čemer se ravni nadomestil v valovih ponovno določijo.

**Države članice so prilagodile svoje regulativne okvire, da bi zagotovile ustreznost nadomestil za brezposelnost in kritje z njimi, pri čemer so upoštevale tudi zahteve glede izpolnjevanja pogojev.** Aprila 2020 je **Finska** uvedla ukrep za rahljanje pogojev za upravičenost do nadomestil za brezposelnost, zlasti za iskalce zaposlitve, ki so vpisani v kratkotrajno izobraževanje. Pričakuje se tudi, da se bo z ukrepom zmanjšala delovna obremenitev javnih služb za zaposlovanje in zagotovilo, da bodo sredstva dodeljena tistim, ki najbolj potrebujejo pomoč. Številna od teh odstopanj so se iztekla januarja 2021, vendar so bile nekatere izjeme v letu 2021 podaljšane, v nekaterih primerih do konca leta 2022. **Italija** je financirala začasna nadomestila za dohodke sezonskih delavcev, priložnostnih delavcev in samozaposlenih. **Estonija** je spremenila obstoječo ureditev, da bi se raven nadomestil za brezposelnost od januarja 2021 povečala s 35 % na 50 % minimalne mesečne plače. **Grčija** po prenehanju začasnega podaljševanja rednega nadomestila za brezposelnost maja 2021 načrtuje širšo reformo obstoječih sistemov nadomestil za brezposelnost. Cilj je izboljšati ustreznost in pokritost, spodbuditi hitrejšo vrnitev na trg dela ter odpraviti ovire za razvoj znanj in spretnosti. **Malta** je v zadnjih fazah oddaje javnega naročila za izvedbo nacionalne študije o oceni ustreznosti in pokritosti nadomestil za brezposelnost, ki naj bi bila dokončana do drugega četrtletja leta 2022.

**Nekatere države članice so sprejele nove ali spremenile obstoječe predpise, da bi spodbudile prosto gibanje delavcev in hkrati zagotovile varstvo pravic delavcev.** Aprila 2021 je **Romunija** odobrila nove pravne določbe za okrepitev ravni varstva romunskih državljanov, ki delajo v tujini, z določitvijo novih obveznosti agencij za zaposlovanje, ne glede na njihov izvor (iz Romunije ali druge države članice). Aprila 2021 je **Finska** spremenila obstoječi pravni okvir o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene sezonskega dela. Cilj ukrepa je zmanjšati upravno breme za delodajalce in tuje sezonske delavce, dopolnjujejo pa ga dodatne spremembe, ki so začele veljati oktobra 2021 ter so namenjene preprečevanju in odkrivanju nepoštenih delovnih praks. Junija 2021 je **Luksemburg** podaljšal davčno ureditev z **Belgijo** in **Francijo** za čezmejne delavce, ki so zaposleni v državi, vendar zdaj delajo na daljavo, pozneje pa jo je podaljšal do 31. decembra oziroma 15. novembra. Sporazum med **Luksemburgom** in **Nemčijo** se lahko obnovi vsak mesec.

**Več držav članic je v skladu z načelom 8 stebra o socialnem dialogu in udeležbi delavcev prilagodilo svoje okvire za vključevanje socialnih partnerjev in kolektivna pogajanja.**

Februarja 2021 je **Francija** sprejela nov pravni okvir za kolektivna pogajanja v javnem sektorju, vključno z opredelitvijo klavzul, o katerih se lahko pogaja, kot so vajeništva, in izvajanje politik nadomestil. Aprila 2021 je **Francija** sprejela reformo, katere cilj je okrepiti socialni dialog v platformnem gospodarstvu z vzpostavitvijo volitev ter imenovanjem predstavnikov in nacionalnega organa, pristojnega za organizacijo volitev. Julija 2021 je **Ciper** organiziral konvencijo svetovalnega odbora za delo, da bi s socialnimi partnerji razpravljal o številnih pomembnih reformah v državi in s tem zagotovil učinkovito delovanje mehanizmov za kolektivna pogajanja, vzajemne sporazume ter preprečevanje in reševanje sporov med delavci in delodajalci. **Grčija** je posodobila okvir kolektivnega delovnega prava, pri čemer je vzpostavila digitalni register sindikatov, uredila pravico do stavke in povečala minimalno opravljanje storitev med stavkami za podjetja, ki zagotavljajo javne storitve, na do 33 %. **Španija** namerava v okviru svojega načrta za okrevanje in odpornost izboljšati delovanje kolektivnih pogajanj s spremembo ustreznih pravnih pravil in vključitvijo sprememb pogajalske strukture, da bi okrepila reprezentativnost pogajalskih strani, obogatila vsebino dialoga ter povečala pravno varnost pri njegovem izvajanju in učinkih. Tudi **Romunija** namerava v okviru reform, predlaganih v načrtu za okrevanje in odpornost, spremeniti zakonodajni okvir, da bi izboljšala delovanje socialnega dialoga. Na **Portugalskem** je bilo štetje rokov za iztek v zvezi s preživetjem kolektivnih pogodb začasno in izjemoma prekinjeno za dve leti, da bi se preprečile vrzeli v pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi. Poleg tega je v načrtu za okrevanje in odpornost te države predvidenih več ukrepov za spodbujanje kolektivnih pogajanj v okviru agende za dostojno delo.

## 2.4 Smernica št. 8: Spodbujanje enakih možnosti za vse, krepitev socialne vključenosti in boj proti revščini

V tem oddelku je obravnavano izvajanje smernice za zaposlovanje št. 8, v skladu s katero se državam članicam priporoča, naj spodbujajo enake možnosti za vse, krepijo socialno vključenost in se borijo proti revščini v skladu z načeli 2 (enakost spolov), 3 (enake možnosti), 11 (otroško varstvo in podpora za otroke), 12 (socialna zaščita), 14 (minimalni dohodek), 15 (dohodki in pokojnine za starejše), 16 (zdravstveno varstvo), 17 (vključevanje invalidov), 18 (dolgotrajna oskrba), 19 (stanovanja in pomoč za brezdomce) in 20 stebra (dostop do osnovnih storitev). Oddelek 2.4.1 vsebuje analizo ključnih kazalnikov, oddelek 2.4.2 pa poročilo o ukrepih politike držav članic na področju sistemov socialne zaščite in socialne vključenosti.

### 2.4.1 Ključni kazalniki

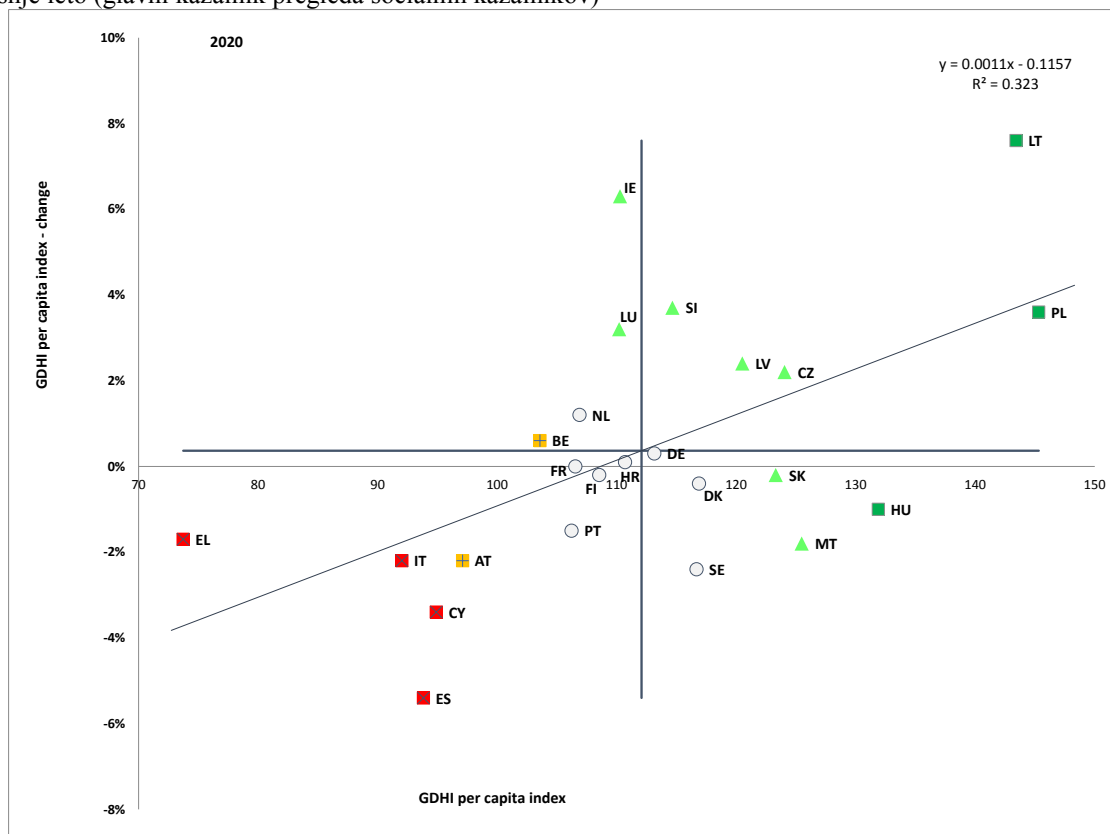
**Bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev na prebivalca je kljub krizi zaradi COVID-19 v letu 2020 v povprečju med državami članicami ostal na splošno stabilen.** Daleč največje povečanje je bilo ugotovljeno v Litvi, sledili sta ji Irska in Poljska – glej sliko 2.4.1. Največje zmanjšanje je bilo zabeleženo v Španiji, ki sta ji sledili Ciper in Švedska. V veliki večini držav EU je bila sprememba sicer precej manjša. Kot je obravnavano v oddelku 2.1.1, razlike med državami članicami v zvezi s tem merilom med drugim odražajo sektorske razlike pri vplivu krize zaradi COVID-19, pa tudi različen obseg shem dohodkovne podpore in različno delovanje avtomatskih stabilizatorjev. V nekaterih državah članicah je realni bruto razpoložljivi dohodek na prebivalca še vedno pod vrednostmi iz leta 2008, pri čemer so označene kot „države, ki jih je treba spremljati“ (Avstrija<sup>233</sup>) ali kot „države s kritičnimi razmerami“ (Grčija, Italija, Španija in Ciper).

---

<sup>233</sup> Kot „država, ki jo je treba spremljati“ je označena tudi Belgija, vendar je njen bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev na prebivalca nad ravno iz leta 2008.

### Slika 2.4.1: Bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev na prebivalca je kljub krizi zaradi COVID-19 v letu 2020 ostal na splošno v državah članicah stabilen

Rast realnega bruto razpoložljivega dohodka gospodinjstev na prebivalca (2008 = 100) v letu 2020 in sprememba glede na prejšnje leto (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Podatki za Bolgarijo, Estonijo in Romunijo niso na voljo.

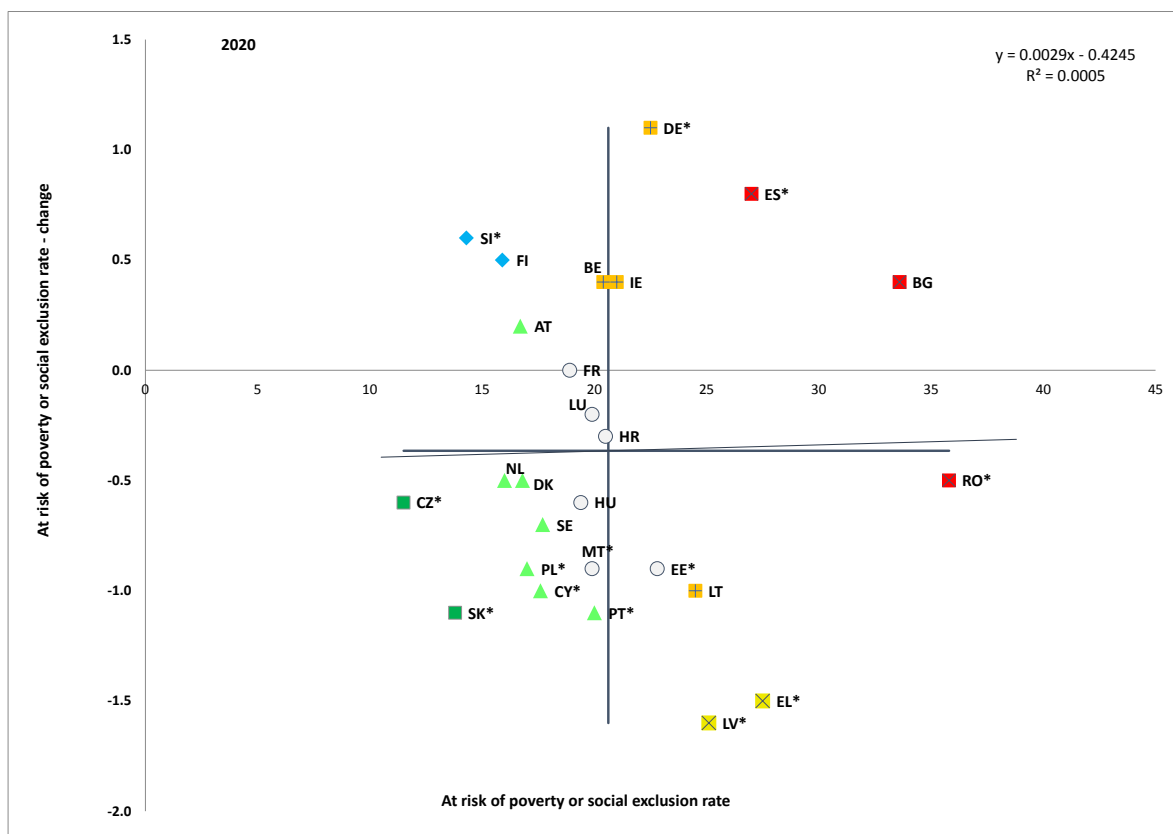
Vir: Eurostat, [tepsr\_wc310].

**Delež oseb s tveganjem revščine ali socialne izključenosti je leta 2020 ostal na splošno stabilen ali pa se je v večini držav članic zmanjšal, vendar so še vedno velike razlike.** Komisija je v akcijskem načrtu o evropskem stebru socialnih pravic kot krovni cilj za leto 2030 določila zmanjšanje števila oseb s tveganjem revščine ali socialne izključenosti za 15 milijonov. Leta 2020 so imele Romunija, Bolgarija, Grčija in Španija najvišje stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti (35,8 %, 33,6 %, 27,5 % in 27 %), najnižje pa so bile na Češkem, Slovaškem, v Sloveniji in na Finskem (11,5 %, 13,8 %, 14,3 % in 15,9 %). Med državami z visokimi stopnjami je Romunija zabeležila rahel upad (za 0,5 odstotne točke) na 35,8 %, Bolgarija in Španija pa sta zabeležili rahlo povečanje (0,4 odstotne točke oz. 0,8 odstotne točke), vendar so v skladu z metodologijo pregleda socialnih kazalnikov vse še vedno „države s kritičnimi razmerami“. „Države, ki jih je treba spremljati“, so Litva zaradi razmeroma visoke stopnje ter Nemčija, Belgija in Irska zaradi razmeroma velikih sprememb kazalnika (glej sliko 2.4.2).<sup>234</sup> O največjem zmanjšanju stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti je poročala Latvija (za 1,6 odstotne točke na 25,1 %), kar je pomenilo nadaljevanje trenda zmanjševanja s še vedno visoke stopnje. Med tistimi z najnižjimi stopnjami tveganja revščine ali socialne izključenosti se je Slovaška še izboljšala, in sicer za 1,1 odstotne točke na 13,8 %, Češka pa se je izboljšala za 0,6 odstotne točke na 11,5 %. Razlike v stopnjah tveganja revščine ali socialne izključenosti so med evropskimi regijami velike, pri čemer je vrzel večja kot med državami članicami. Take razlike se lahko pojavijo v eni sami državi članici, kot sta Španija in Italija – glej sliko 8 v Prilogi 3.

<sup>234</sup> Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku tveganja revščine ali socialne izključenosti EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje, da bi izboljšala kakovost osnovnih podatkov po spremembi kazalnika tveganja revščine ali socialne izključenosti v letu 2021. S to spremembo se je tudi poudarilo, da je bilo tveganje revščine ali socialne izključenosti pri merjenju s prejšnjo metodologijo podcenjeno, kar pomeni prekinitev časovne vrste podatkov. Posledica te spremembe je prekinitev časovne vrste, zato je Eurostat kot podlago za to analizo objavil oceno stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti v Nemčiji za leto 2019, ki je primerljiva s stopnjo iz leta 2020.

## Slika 2.4.2: Delež oseb s tveganjem revščine ali socialne izključenosti je ostal na splošno stabilen ali pa se je v večini držav članic zmanjšal, vendar so razlike še vedno velike

Delež prebivalstva s tveganjem revščine ali socialne izključenosti (v %), stopnje leta 2020 in spremembe glede na prejšnje leto (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Podatki za Italijo niso na voljo, podatki za Francijo, Latvijo in Poljsko pa so začasni. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Irsko in Luksemburg. Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku tveganja revščine ali socialne izključenosti EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje. Posledica te spremembe je prekinitev časovne vrste, zato je Eurostat kot podlago za to analizo objavil oceno stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti v Nemčiji za leto 2019, ki je primerljiva s stopnjo iz leta 2020. Opredelitev glavnega kazalnika se po reviziji leta 2021 nekoliko razlikuje od opredelitve predhodnega kazalnika [ilc\_peps01].<sup>235</sup> Statistično pomembne spremembe so označene z zvezdico (\*).

Vir: Eurostat, [tepsr\_lm410].

<sup>235</sup> Razlog za to je „stopnja resne materialne in socialne prikrajšanosti“, ki nadomešča prejšnji element „stopnja resne materialne prikrajšanosti“. Glej podrobnosti na povezanem spletnem mestu Eurostata. Poleg tega se je kazalnik „ljudje, ki živijo v gospodinjstvih z zelo nizko delovno intenzivnostjo“ od leta 2019 do leta 2020 premaknil s starostne skupine 0–59 let na starostno skupino 0–64 let.

**Hitro posredovanje vlad je pomagalo ublažiti vpliv pandemije na tveganje dohodkovne revščine, resno materialno in socialno prikrajšanost ter delež ljudi, ki živijo v gospodinjstvih pretežno brez delovno aktivnih članov.** Kazalnik stopnje tveganja revščine za leto 2020 (ki temelji na EU-SILC in se nanaša na ravni dohodka v letu 2019) je ostal precej stabilen za vse države članice (glej zgornjo preglednico na sliki 2.4.3). Po hitrih ocenah Eurostata (ki se nanašajo na dohodke za leto 2020)<sup>236</sup> se je povečanje v primerjavi z letom 2019 omejilo v vsaj polovici držav članic (v Estoniji, Litvi, na Finskem, v Romuniji in na Češkem pa se je nekoliko zmanjšalo). Kljub temu se ocenjuje rahlo povečanje za Grčijo, Španijo, Hrvaško, Slovenijo in v manjši meri Italijo. Stopnja resne materialne in socialne prikrajšanosti<sup>237</sup> je v letu 2020 na splošno ostala stabilna, čeprav z malo konvergence. Medtem ko je nekaj držav (Litva, Slovaška, Poljska in Grčija) zabeležilo omejeno zmanjšanje, so druge države dosegle stabilnost ali rahlo povečanje (Španija, Bolgarija in Romunija). Prav tako je ostal stabilen delež ljudi, ki živijo v gospodinjstvih z zelo nizko delovno intenzivnostjo (glede na stanje na področju zaposlovanja v letu 2019)<sup>238</sup>, kar odraža prizadevanja politike za zajezitev izgube delovnih mest. Opazne pozitivne izjeme so Slovaška, Ciper in Portugalska (z zmanjšanjem za 2, 1,3 oz. 1,2 odstotne točke), medtem ko so bila v Franciji in Nemčiji zabeležena povečanja (za 1,7 oziroma 1,2 odstotne točke).

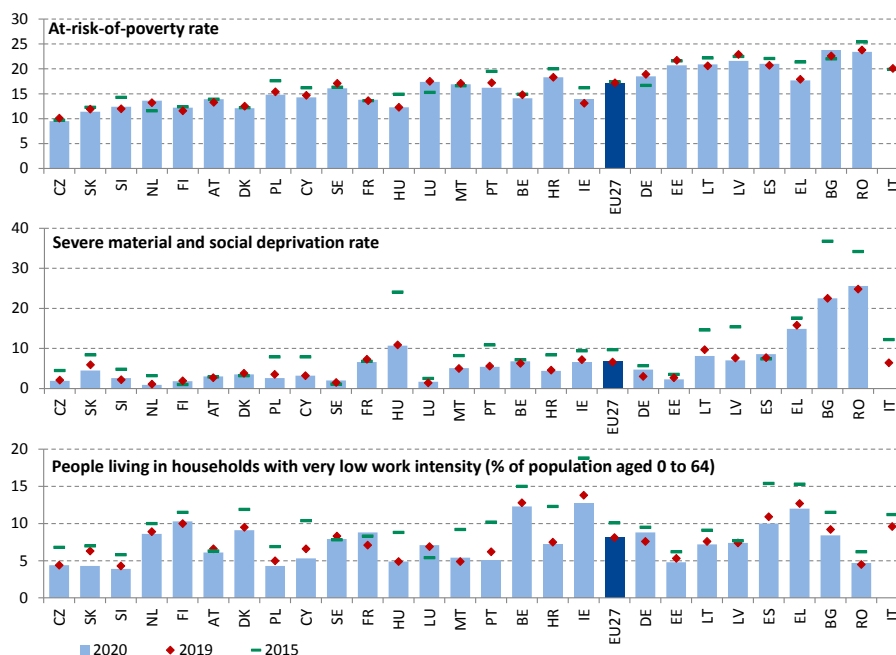
<sup>236</sup> Objavljeno julija 2021, na voljo na [spletnem mestu Eurostata](#). Obiskano 16. septembra 2021. Obravnavane so samo statistično pomembne spremembe. Ocene za Malto niso na voljo, za Francijo in Romunijo pa manjkajo razčlenitve.

<sup>237</sup> Kazalnik „stopnja resne materialne in socialne prikrajšanosti“ nadomešča kazalnik „stopnja resne materialne prikrajšanosti“ kot element stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti, z uvedbo razširjenega niza elementov prikrajšanosti – glej novi niz elementov na [povezani spletni strani glosarja Eurostata](#) in dodatne podrobnosti v [dopisu podskupini za kazalnike Odbora za socialno zaščito](#).

<sup>238</sup> Gospodinjstva, v katerih so odrasli (stari 18–64 let, vendar brez študentov, starih 18–24 let, in oseb, ki so upokojene v skladu s samoopredeljenim trenutnim ekonomskim statusom ali ki prejemajo pokojnino (razen pokojnine po umrlem zavarovancu), ter osebe v starostni skupini 60–64 let, ki so neaktivne in živijo v gospodinjstvu, v katerem so glavni dohodek pokojnine) v zadnjih 12 mesecih delali manj kot 20 % skupnega delovnega potenciala.

### Slika 2.4.3: Izboljšave elementov stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti od leta 2015 so se v skoraj vseh državah članicah zaradi sprejetih ukrepov politike ohranile tudi med krizo

Elementi glavnega kazalnika stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti (v %, 2015, 2019, 2020)



Opomba: vrednosti kazalnikov so razvrščene glede na stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti za leto 2020. Podatki za Italijo niso na voljo. Kazalnik „stopnja resne materialne in socialne prikrajšanosti“ nadomešča prejšnji element „stopnje resne materialne prikrajšanosti“. Kazalnik „ljudje, ki živijo v gospodinjstvih z zelo nizko delovno intenzivnostjo“ se je od leta 2019 do leta 2020 premaknil s starostne skupine 0–59 let na starostno skupino 0–64 let. Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku tveganja revščine ali socialne izključenosti in njegovih elementih EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje. Posledica te spremembe je prekinitev časovne vrste, zato je Eurostat kot podlago za to analizo objavil oceno stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti v Nemčiji za leto 2019, ki je primerljiva s stopnjo iz leta 2020.

Vir: Eurostat, [[tessi010](#), [tepsr\\_lm420](#), [tepsr\\_lm430](#)].

**Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti pri otrocih (0–17 let) je v letu 2020 v povprečju ostala na splošno stabilna, pri čemer so med državami še vedno velike razlike.**

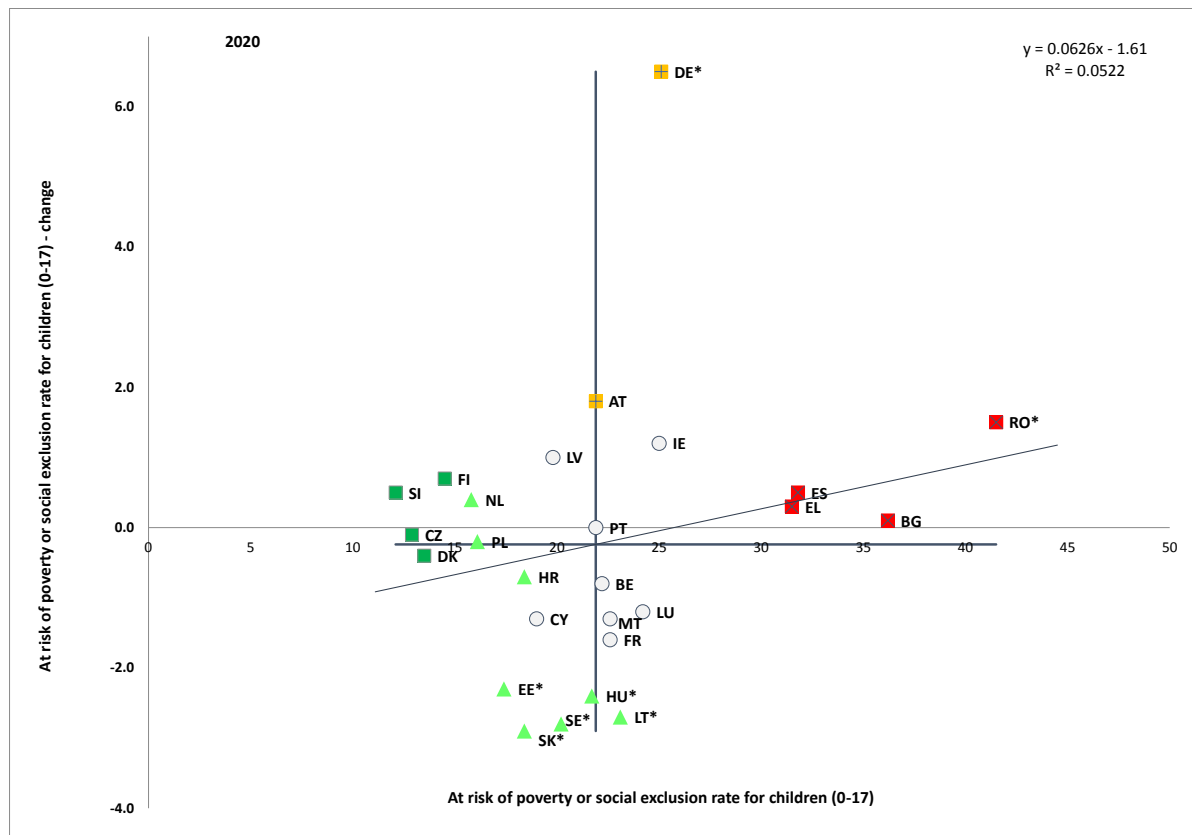
Podatki iz raziskave in hitre ocene Eurostata kažejo, da so bili stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti pri otrocih ter njeni elementi v letu 2020 razmeroma stabilni. Med letoma 2019 in 2020 se je stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti pri otrocih v 11 državah članicah zmanjšala za več kot 0,5 odstotne točke, pri čemer je bilo največje zmanjšanje zabeleženo na Slovaškem, Švedskem in v Litvi (za približno 3 odstotne točke). Nasprotno se je povečala v enajstih državah članicah, pri čemer se je najbolj povečala v Nemčiji, Avstriji in Romuniji (6,5 odstotne točke, 1,8 odstotne točke oz. 1,5 odstotne točke). Romunija, Grčija, Španija in Bolgarija so v pregledu socialnih kazalnikov označene kot „države s kritičnimi razmerami“. Poleg tega Romunija, Avstrija in Španija beležijo stopnje revščine, ki so znatno višje pri otrocih kot pri celotnem prebivalstvu (za 5,7, 5,2 in 4,8 odstotne točke). Za otroke, ki odraščajo v revščini ali socialni izključenosti, je manj verjetno, da bodo uspešni v šoli, dobrega zdravja in da bodo pozneje v življenju v celoti uresničili svoj potencial. Kot je poudarjeno v primerjalnem okviru za otroško varstvo in podporo otrokom, je stopnja dolgotrajne revščine pri otrocih še vedno višja kot pri preostalem prebivalstvu, učinek socialnih transferjev na revščino otrok pa je v nekaterih državah članicah (kot so Španija, Romunija, Malta, Italija, Bolgarija in Portugalska) znatno manjši od povprečja EU<sup>239</sup>. V nekaterih državah članicah je stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti pri otrocih, ki odraščajo z enim staršem ali v družinah z več kot tremi otroki ali migrantskih ali romskih družinah, do trikrat večja kot pri drugih otrocih.

---

<sup>239</sup> V tej analizi niso upoštevani socialni transferji v naravi, med drugim brezplačna predšolska vzgoja in varstvo, brezplačno izobraževanje in brezplačno zdravstveno varstvo.

### Slika 2.4.4: Delež otrok s tveganjem revščine ali socialne izključenosti je ostal na splošno nespremenjen, vendar so med državami EU velike razlike

Delež otrok (oseb, starih 17 let ali manj) s tveganjem revščine ali socialne izključenosti (v %), stopnje leta 2020 in spremembe glede na prejšnje leto (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Podatki za Italijo niso na voljo, podatki za Francijo, Latvijo in Poljsko pa sočasni. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Irsko in Luksemburg. Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku tveganja revščine ali socialne izključenosti EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje. Posledica te spremembe je prekinitev časovne vrste, zato je Eurostat kot podlago za to analizo objavil oceno stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti za otroke v Nemčiji za leto 2019, ki je primerljiva s stopnjo iz leta 2020. Statistično pomembne spremembe so označene z zvezdico (\*).

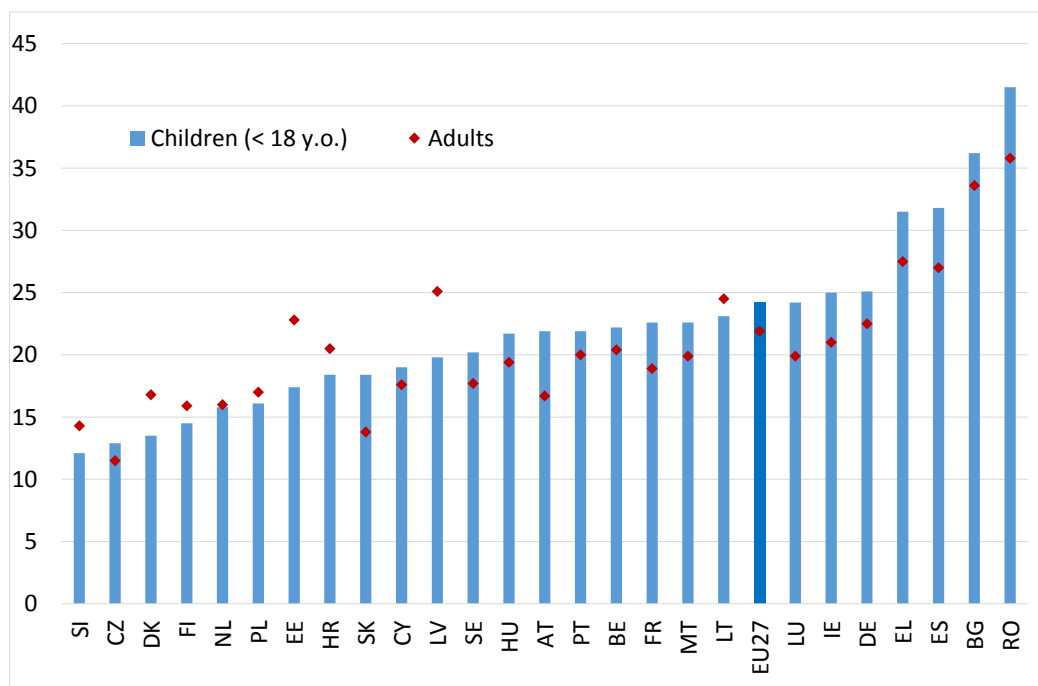
Vir: Eurostat, [tepsr\_lm412].

#### Okvir 4 stebra: Boj proti socialni izključenosti in zagotavljanje podpore za otroke

**Evropski steber socialnih pravic določa številna načela, pomembna za dobrobit in razvoj otrok.** V skladu z načelom 11 (otroško varstvo in podpora za otroke) imajo otroci pravico do cenovno dostopne in kakovostne predšolske vzgoje in varstva ter varstva pred revščino. Otroci iz prikrajšanih okolij imajo pravico do posebnih ukrepov za izboljšanje enakih možnosti. Načelo 1 (izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje) potrjuje pravico do kakovostnega in vključujočega izobraževanja, načelo 3 (enake možnosti) pa do enakega obravnavanja in možnosti v zvezi s socialno zaščito, izobraževanjem ter dostopom do blaga in storitev, ki so na voljo javnosti.

**Število otrok s tveganjem revščine ali socialne izključenosti v EU je še vedno visoko.** Leta 2020 je bilo v EU v tem položaju 19,6 milijona otrok (24,2 %). V večini držav članic so otroci bolj izpostavljeni revščini kot odrasli (glej graf). Akcijski načrt za evropski steber socialnih pravic je vključeval predlog za zmanjšanje števila otrok s tveganjem revščine ali socialne izključenosti za vsaj 5 milijonov do leta 2030.

**Delež otrok (0–17 let) s tveganjem revščine ali socialne izključenosti v primerjavi z odraslimi (18+), (v %, 2020)**



Opomba: podatki za Italijo niso na voljo. Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku tveganja revščine ali socialne izključenosti EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje. Posledica te spremembe je prekinitev časovne vrste, zato je Eurostat kot podlago za to analizo objavil oceno stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti za otroke v Nemčiji za leto 2019, ki je primerljiva s stopnjo iz leta 2020.

Vir: kazalnik Eurostata [[ilc\\_peps01n](#)].

**Kakovostna predšolska vzgoja in varstvo sta še zlasti pomembna za premostitev vrzeli v vseživljenjskih učnih dosežkih otrok iz prikrajšanih okolij ter omogočanje udeležbe njihovih staršev na trgu dela,** s čimer se povečajo dohodki gospodinjstev. V EU je bilo leta 2019 v institucionalno otroško varstvo v povprečju vključenih 35,3 % otrok, mlajših od treh let, in 89,6 % otrok, starih od treh let do najnižje šoloobvezne starosti. Vendar sta v nekaterih državah članicah zadevna deleža za ti dve skupini znašala manj kot 10 % oziroma 60 % (glej poglavje 2.2.1).

**S priporočilom Sveta z dne 14. junija 2021 je bilo vzpostavljeno evropsko jamstvo za otroke, da bi preprečili socialno izključenost otrok in se borili proti njej z zagotavljanjem dostopa do sklopa ključnih storitev.** V njem so države članice pozvane, naj otrokom s tveganjem revščine in socialne izključenosti zagotovijo brezplačen in učinkovit dostop do zdravstvenega varstva, predšolske vzgoje in varstva (glej oddelek 2.2.1), izobraževanja in šolskih dejavnosti ter vsaj enega zdravega obroka na šolski dan, pa tudi učinkovit dostop do zdrave prehrane in ustrezne nastanitve. Evropsko jamstvo za otroke je ključni element celostne strategije EU o otrokovih pravicah<sup>240</sup>. Države članice bodo Komisiji do 15. marca 2022 predložile svoje nacionalne akcijske načrte za izvajanje priporočila, ki zajemajo obdobje do leta 2030. Priporočilo predvideva trdne postopke upravljanja in spremljanja, vključno z dvoletnimi poročili držav članic in poročilom Komisije Svetu pet let po njegovem sprejetju. Odbor za socialno zaščito se je oktobra 2021 dogovoril o primerjalnem okviru na področju otroškega varstva in podpore za otroke, v katerem so opredeljeni kazalniki rezultatov in uspešnosti ter vrsta kontekstualnih informacij – za podrobnosti glej oddelek 1.4.

<sup>240</sup> Sprejeta 24. marca 2021, na voljo [na spletu](#). Strategija ima poleg socialno-ekonomskega vključevanja, zdravja in izobraževanja, ki ga zajema evropsko jamstvo za otroke, pet drugih tematskih področij: udeležbo otrok v političnem in demokratičnem življenju, boj proti nasilju nad otroki in zagotavljanje zaščite otrok, otroku prijazno pravosodje, digitalno in informacijsko družbo ter globalno razsežnost.

**Faza III pripravljalnega ukrepa za jamstvo za otroke je pripeljala do pilotnih ukrepov politike**

**Unicefa v štirih državah članicah.** V **Bolgariji** je med oktobrom 2020 in julijem 2021 več kot 2 600 družin z majhnimi otroki prejelo podporo v okviru programa obiskov na domu. Cilj je bil zagotoviti nego otrok, mlajših od treh let, in nosečnic. Osebe za obiske na domu se je usposabljal na področju razvoja v zgodnjem otroštvu in angažiranosti očetov. V **Grčiji** je k razvoju nacionalnega akcijskega načrta za reformo otroškega varstva prispevalo posvetovanje z različnimi deležniki, vključno z otroki. V regiji Atika bo pilotni projekt podpiral otroke v petih ustanovah, da se ponovno vključijo v družine, v katerih so se rodili, ali da se vključijo v alternativne oblike družinske ali skupnostne oskrbe. V **Italiji** je bilo prek spleta izvedenih 13 digitaliziranih inovacijskih in ustvarjalnih taborov v srednjih šolah, na katerih je sodelovalo več kot 1 400 dijakov. Na **Hrvaškem** je center za socialno varstvo prejel podporo za razširitev programa starševske podpore, ki je dosegel več kot 100 upravičencev.

**Revščina se je v letu 2019 v primerjavi z letom 2018 nekoliko poglobila.** Vrzel revščine<sup>241</sup> se ni izboljšala in se je včasih celo nekoliko povečala (SILC 2020). Vrzel je bila največja (nad 25 %) na Madžarskem, v Romuniji, Nemčiji, Španiji, Latviji, Bolgariji, na Hrvaškem in v Grčiji. Na Madžarskem se je že drugo leto zapored znatno povečala (7,4 odstotne točke). Povečanja so bila zabeležena tudi v državah z nižjimi ravnmi od povprečja (v Franciji za 5 odstotnih točk, na Portugalskem za 2 odstotni točki). V drugih državah članicah je ostala na splošno stabilna kljub splošnemu izboljšanju socialno-ekonomskih razmer pred pandemijo (razen v Luksemburgu in Litvi, kjer se je zmanjšala za 6,9 odstotne točke oz. 2,8 odstotne točke). Revščina je globlja med ljudmi, ki živijo v gospodinjstvih pretežno brez delovno aktivnih članov<sup>242</sup>, pri čemer je leta 2019 v EU znašala približno 40 % pri prebivalstvu, starem 18–64 let. Za to skupino so največje vrzeli revščine (vse nad 50 %) zabeležile Romunija, Italija, Bolgarija, Latvija in Slovaška, v večini od njih pa so se nekoliko poslabšale. Vrednost kazalnika je nižja od 20 % na Nizozemskem, Finskem in Irskem. Največji porast je zaznan na Madžarskem (+14,9 odstotne točke). Visoke stopnje kažejo na izzive v zvezi z ustreznostjo nadomestil in pokritostjo z njimi.

---

<sup>241</sup> To kaže razliko med mediano dohodka oseb s tveganjem revščine in pragom revščine. Kazalnik Eurostata [[ilc\\_lil1](#)]. Starostna skupina: skupno. Kazalnik uporablja informacije o dohodkih iz predhodnega leta, zato vrednosti za leto 2020 opisujejo stanje v letu 2019.

<sup>242</sup> Kazalnik izračuna Eurostat (neobjavljeno) kot razliko med mediano ekvivalentnega skupnega neto dohodka oseb, katerih ekvivalentni razpoložljivi dohodek je pod pragom tveganja revščine in ki živijo v gospodinjstvu z zelo nizko delovno intenzivnostjo, ter samim pragom tveganja revščine, pri čemer je ta razlika izražena kot odstotek praga tveganja revščine. Ta prag je določen pri 60 % nacionalne mediane ekvivalentnega razpoložljivega dohodka vseh ljudi v državi in ne za EU kot celoto.

**Invalidi, zlasti ženske in delovno sposobne osebe, so bili v letu 2020 veliko bolj izpostavljeni tveganju revščine ali socialne izključenosti.** V EU je bilo leta 2020 28,9 % invalidov izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti v primerjavi z 19 % neinvalidov, pri čemer je bilo zabeleženo povečanje z 28,4 % leta 2019.<sup>243</sup> Stopnja je bila najvišja v Bolgariji (52,3 %), Estoniji (40,4 %), Latviji (39,3 %), Litvi (38,7 %) in na Hrvaškem (38,2 %), najnižja pa na Slovaškem, Danskem, Finskem in v Avstriji (med 20,3 % in 22,3 %). Med invalidi so bolj ogrožene ženske (29,9 % v primerjavi s 27,7 % pri moških) in osebe, stare 16–64 let (34,3 % v primerjavi s 23,2 % pri starejših od 65 let). Kriza zaradi COVID-19 je nesorazmerno vplivala na invalide in povečala že obstoječa tveganja izključenosti<sup>244</sup>, zlasti v smislu dostopa do zdravstvenega varstva, izobraževanja, zaposlitve in spletnih podpornih storitev, zlasti za osebe, ki živijo v ustanovah<sup>245</sup>.

**Delež ljudi z migrantskim ozadjem in Romov, ki se soočajo z revščino in socialno izključenostjo, je precej nad povprečjem.** Leta 2020 so bile stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti pri ljudeh, rojenih zunaj EU, veliko višje (približno dvakrat višje) kot pri ljudeh, rojenih v EU<sup>246</sup>, v državah članicah z najvišjimi ravnmi (53 % v primerjavi s 26,9 % v Grčiji, 52,6 % v primerjavi z 21,3 % v Španiji, 45,2 % v primerjavi z 20,4 % v Nemčiji in 44,6 % v primerjavi s 15 % v Belgiji). Med 72 % in 80 % Romov v EU živi z dohodkom, nižjim od zadevnega nacionalnega praga tveganja revščine, kar se je poslabšalo zaradi izgube delovnih mest v pandemiji. Razmere so še slabše za romske otroke<sup>247</sup>.

<sup>243</sup> Kazalnik Eurostata [[hlth\\_dpe010](#)], na podlagi EU-SILC, ki zajema osebe, stare 16 let in več. Na podlagi koncepta kazalnika omejitve splošne aktivnosti se šteje, da so ljudje invalidi, če imajo nekatere ali resne omejitve dejavnosti.

<sup>244</sup> Evropska komisija, *Employment and Social Developments in Europe 2021* (Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, letni pregled 2021), junij 2021.

<sup>245</sup> Svetovna zdravstvena organizacija, *Policy Brief: A Disability-Inclusive Response to COVID-19 (Poročilo o politiki: za invalide vključujoč odziv na COVID-19)*, maj 2020.

<sup>246</sup> Kot kažejo kazalniki Eurostata [[ilc\\_peps06](#)], [[ilc\\_li33](#)] in [[ilc\\_iw16](#)], tveganje revščine ali socialne izključenosti, stopnja tveganja revščine ter stopnja tveganja revščine zaposlenih.

<sup>247</sup> Za podrobnosti in napotila glej strateški okvir EU za enakost, vključevanje in udeležbo Romov, SWD(2020) 530 final.

**Energijska revščina se je po vsej EU še naprej zmanjševala, vendar so razmere še vedno kritične za ljudi, ki živijo pod pragom revščine.** Delež ljudi, ki svojih domov ne morejo ustrezno ogrevati, je leta 2020 dosegel 8,2 %<sup>248</sup>. Pri ljudeh z dohodkom pod pragom revščine je ta delež leta 2020 znašal 20,1 % v močnem nasprotju z zgolj 5,8 % ljudmi nad pragom. Cenovna dostopnost je težava zlasti v nekaterih državah članicah v južni in vzhodni Evropi, zlasti v Bolgariji, Litvi, na Cipru, Portugalskem in v Grčiji. Višje cene energije pomenijo tveganje za povečanje energijske revščine. Komisija je 13. oktobra 2021 sprejela sporočilo o *spopadanju z naraščajočimi cenami energije*<sup>249</sup>, v katerem je bil predstavljen nabor orodij za obravnavanje takojšnjega učinka (trenutnih) nenadnih zvišanj cen in nadaljnjo krepitev odpornosti proti prihodnjim pretresom. Kot je bilo napovedano v svežnju „Pripravljeni na 55“ in da bi zagotovili pravičen prehod na podnebno nevtralnost, namerava Komisija do konca leta 2021 pripraviti predlog priporočila Sveta, da bi državam članicam zagotovila nadaljnje smernice o tem, kako obravnavati socialne in delovne vidike zelenega prehoda<sup>250</sup>. Spremembe cen energije in njihove distribucijske učinke je treba skrbno spremljati, pri čemer je treba sčasoma vzpostaviti izravnalne mehanizme.

---

<sup>248</sup> Glede na kazalnik Eurostata [[ilc\\_mdes01](#)]. Opomba: prekinitev časovne vrste je navedena za povprečje EU ter tudi za Belgijo, Nemčijo, Irsko in Luksemburg za leto 2020. Sporočilo Komisije z naslovom Spopadanje z naraščajočimi cenami energije:

<sup>249</sup> Sporočilo Komisije z naslovom Spopadanje z naraščajočimi cenami energije: nabor orodij za ukrepanje in podporo, COM(2021) 660 final.

<sup>250</sup> Pobuda je bila napovedana v krovnem sporočilu „Pripravljeni na 55“ (COM(2021) 550 final) in v uvodni izjavi 18 predloga o vzpostavitvi Socialnega sklada za podnebje (COM(2021) 568 final).

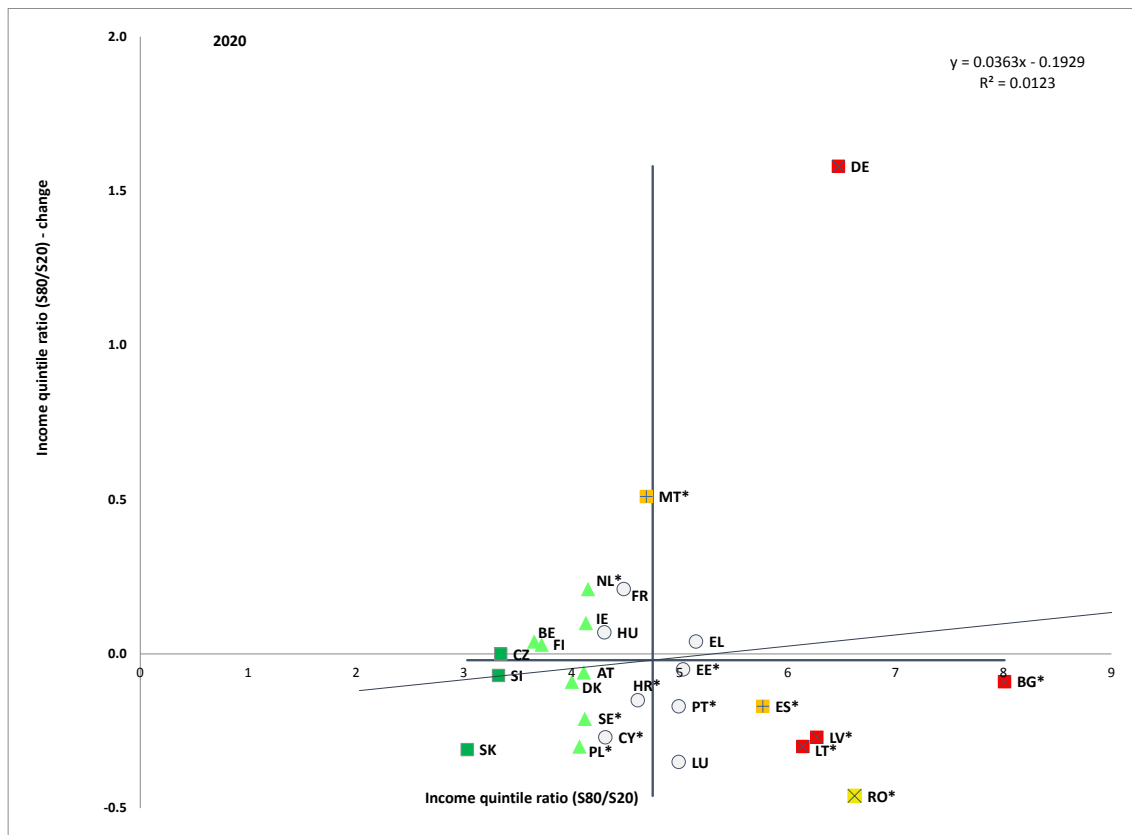
**Dohodkovna neenakost je bila v večini držav članic pred krizo zaradi COVID-19 stabilna ali se je celo zmanjšala.** Podatki iz raziskave kažejo, da je bil v letu 2019 (referenčno dohodkovno leto kazalnika) v EU delež dohodkov zgornjih 20 % porazdelitve dohodka v povprečju skoraj petkrat večji od deleža spodnjih 20 % – glej sliko 2.4.5. Najizrazitejša zmanjšanja dohodkovne neenakosti so bila pred pandemijo opažena v Romuniji, Luksemburgu, na Slovaškem, Poljskem, v Litvi, na Cipru in v Latviji. Posebej močno se je povečala splošna neenakost na Malti, v Franciji in Nemčiji (slednja je kljub temu povezana s prekinitvijo časovne vrste). Nemčija, Bolgarija, Latvija in Litva so „države s kritičnimi razmerami“ zaradi evidentiranja visokih ravni in povečanja ali razmeroma majhnega zmanjšanja neenakosti. Regionalne razlike so med evropskimi regijami velike in so lahko, kot v primeru stopenj tveganja revščine ali socialne izključenosti, velike znotraj ene države članice – glej sliko 4 v Prilogi 3. Kot je navedeno v poglavju 1, hitre ocene Eurostata kažejo, da je razmerje dohodkovnih kvintilnih razredov (S80/S20) za EU kot celoto v letu 2020 ostalo stabilno<sup>251</sup>, čeprav so se dohodki iz zaposlitve (tržni) po ocenah zmanjšali za 10 % v prvem dohodkovnem kvintilnem razredu in za 2 % v petem dohodkovnem kvintilnem razredu. Pri doseganju tega rezultata sta imela pomembno vlogo vzpostavljena javna podpora, tudi s skrajšanim delovnim časom in drugimi shemami za ohranjanje delovnih mest (glej poglavje 2.1.1), ter delovanje avtomatskih stabilizatorjev prek sistemov davkov in socialnih prejemkov. Ti mehanizmi so bili v številnih primerih okrepljeni, da bi ublažili posledice krize zaradi COVID-19, zlasti za ranljive skupine. Zato se ocenjuje, da je učinek v smislu razpoložljivega dohodka skoraj enak za celotno porazdelitev dohodka, pri čemer se je razpoložljivi dohodek v prvem kvintilnem razredu po ocenah povečal za 2 %, v petem pa se skoraj ni spremenil.

---

<sup>251</sup> V večini držav članic se zdi, da ocenjena sprememba ni statistično pomembna.

### Slika 2.4.5: Dohodkovna neenakost se je zaradi obsežne javne podpore in delovanja avtomatskih stabilizatorjev v večini držav članic zmanjšala ali ostala stabilna

Razmerje dohodkovnih kvintilnih razredov (S80/S20), stopnje leta 2020 in spremembe glede na prejšnje leto (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



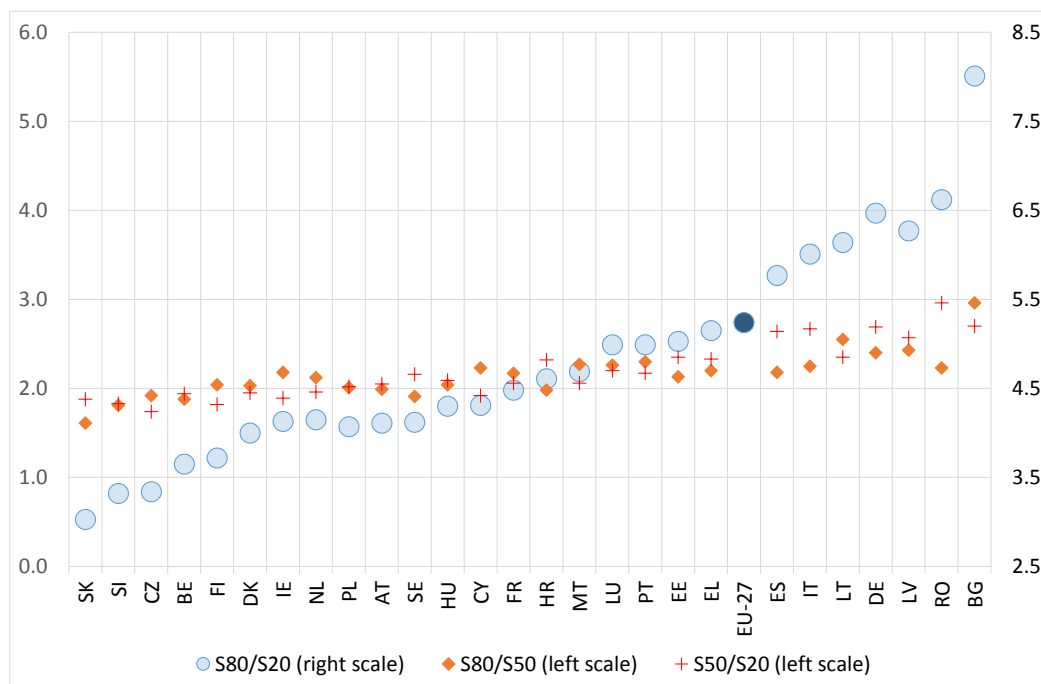
Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Podatki za Italijo niso na voljo, podatki za Francijo, Latvijo, Nizozemsko, Poljsko in Slovaško pa so začasni. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Dansko, Nemčijo, Irsko in Luksemburg. Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje. Posledično podatki iz različnih let niso več primerljivi. Statistično pomembne spremembe so označene z zvezdico (\*).

Vir: Eurostat, [tessi180].

**Oblika dohodkovnih neenakosti pri porazdelitvi dohodka se med državami članicami EU zelo razlikuje.** V zadnjem desetletju je povečanje neenakosti v glavnem temeljilo na povečanju v spodnjem delu porazdelitve dohodka (glej skupno poročilo o zaposlovanju za leto 2021). Države članice, ki se soočajo z višjo skupno dohodkovno neenakostjo (S80/S20) od povprečja EU, imajo na splošno tudi večje neenakosti v spodnjih in zgornjih delih porazdelitve dohodka, kot kažejo zadevna razmerja kvintilnih razredov (S50/S20 in S80/S50) – glej sliko 2.4.6. Vendar je to izrazitejše v spodnjem delu (S50/S20), kot je v primeru Romunije, Latvije, Nemčije, Italije in Španije. Večja neenakost v spodnjem delu povzroča tudi splošno neenakost v državah, ki so pod povprečjem EU, na primer na Hrvaškem, v Estoniji, na Slovaškem in Švedskem. V drugih državah članicah (Bolgarija, Ciper, Irska, Litva, Malta in Portugalska) je splošna neenakost razmeroma bolj posledica večje neenakosti S80/S50.

## Slika 2.4.6: Oblika dohodkovnih neenakosti pri porazdelitvi dohodka se med državami članicami zelo razlikuje

Razmerja kvintilnih razredov S80/S20, S80/S50 in S50/S20 (2020)



Opomba: podatki za Italijo za leto 2020 niso na voljo, uporabljene so vrednosti za leto 2019.

Vir: Eurostat [[tessi180](#)], [[ilc\\_di11d](#)], [[ilc\\_di11e](#)]

**Zgodnje ocene odhodkov za socialno zaščito v letu 2020 za 20 držav članic<sup>252</sup> kažejo, da so bili zaradi pandemije COVID-19 dosežene ravni brez primere in velika povečanja v primerjavi z letom 2019.** Na splošno so se odhodki za socialno zaščito v letu 2019 povečali za 237 milijard EUR (približno +8 %). Povečanja v državah članicah se gibljejo od manj kot 5 % na Švedskem, Danskem in Hrvaškem do več kot 20 % na Irskem in Malti. Povečanje v obdobju 2019–2020 je bilo predvsem posledica večje porabe za nadomestila za brezposelnost, vključno z nadomestili, izplačanimi v okviru shem skrajšanega delovnega časa (+101 milijarda EUR ali +75 %). Povečanja so bila zabeležena tudi pri odhodkih, povezanih s socialno izključenostjo (+14 %), stanovanji (+7 %), družinskimi prejemki/prejemki v zvezi z otroki (+6 %), boleznijo/zdravstvenim varstvom (+6 %) in starostnimi prejemki (+3 %). Relativno je bilo med 20 državami članicami, ki so poročale, povečanje porabe za nadomestila za brezposelnost<sup>253</sup> za več kot 100 % zabeleženo v Avstriji, na Češkem, Portugalskem, Irskem, v Estoniji in na Malti. Odhodki za bolezen/zdravstveno varstvo so se za več kot 10 % povečali v Belgiji, Bolgariji, na Češkem, Danskem, Irskem, Cipru, v Latviji, na Madžarskem, Malti in Portugalskem. Odhodki za socialno zaščito so se močno povečali kot delež BDP, in sicer s 27,6 % v letu 2019 na 31,1 % v letu 2020 (+3,5 odstotne točke), deloma tudi zaradi znižanja skupne ravni BDP v letu 2020.

---

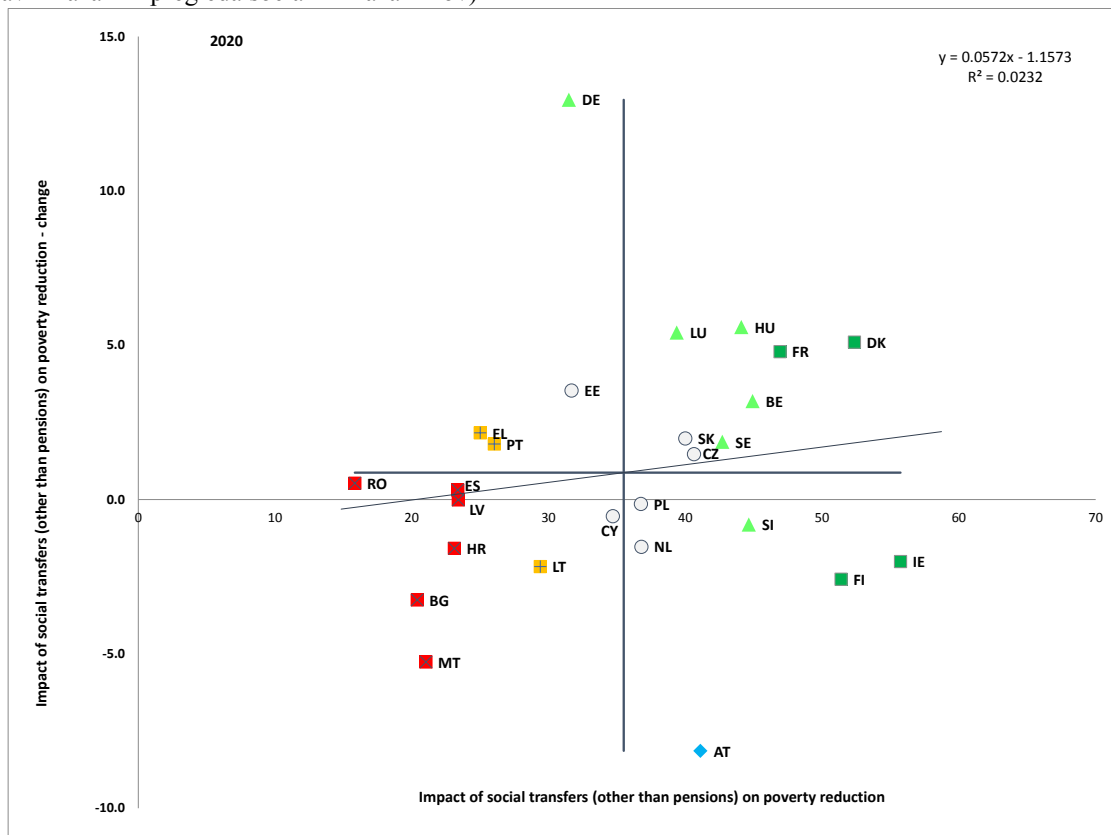
<sup>252</sup> Vir: Eurostat, [Zgodnje ocene – socialna zaščita – Eurostat \(europa.eu\)](#), ki zajemajo Belgijo, Bolgarijo, Češko, Nemčijo, Dansko, Estonijo, Irsko, Francijo, Hrvaško, Italijo, Ciper, Latvijo, Litvo, Madžarsko, Malto, Avstrijo, Poljsko, Portugalsko, Slovenijo in Švedsko. Skupaj je teh 20 držav članic leta 2019 predstavljalo približno 79 % BDP EU27 (in 82 % odhodkov za socialno zaščito).

<sup>253</sup> Vključno z nadomestili za ureditve skrajšanega delovnega časa.

**Učinek socialnih transferjev na zmanjšanje revščine je v EU27 od leta 2015 stabilen, vendar so med državami članicami razlike.** V EU so v letu 2020 socialni transferji (brez pokojnin) v povprečju znižali stopnjo tveganja revščine za približno tretjino (32,7 %) (glede na dohodke za leto 2019). Vendar so bile med državami članicami precejšnje razlike, od približno 16 % v Romuniji do več kot 50 % na Danskem, Finskem in Irskem. Leta 2020 (glede na dohodke za leto 2019) je pet držav članic doseglo večje vrednosti in povečanja: Francija in Danska (najuspešnejši državi) ter Belgija, Madžarska in Luksemburg (čeprav so zabeležene prekinitve časovne vrste). V istem obdobju je bil učinek zmanjšanja revščine pod povprečjem ter je ostal razmeroma stabilen v Romuniji, Španiji in Latviji, v Bolgariji, na Malti in Hrvaškem pa se je znatno zmanjšal, pri čemer je vseh šest držav „s kritičnimi razmerami“. Kazalnik kaže nagnjenost k razlikam med državami članicami. Velike so tudi razlike med regijami v EU, pri čemer so bile zlasti nizke vrednosti zabeležene v južnih regijah Italije, večini regij v Romuniji ter nekaterih regijah Grčije in Hrvaške – glej sliko 9 v Prilogi 3.

### Slika 2.4.7: Učinek socialnih transferjev na zmanjšanje revščine se med državami članicami razlikuje

Učinek socialnih transferjev (razen pokojnin) na zmanjšanje revščine, stopnje leta 2020 in spremembe glede na prejšnje leto (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Podatki za Italijo niso na voljo, podatki za Francijo, Latvijo in Poljsko pa so začasni. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Dansko, Nemčijo, Irsko in Luksemburg. Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje. Posledica te spremembe je prekinitev časovne vrste, zato je Eurostat kot podlago za to analizo objavil oceno vrednosti kazalnika za Nemčijo za leto 2019, ki je primerljiva z vrednostjo iz leta 2020.

Vir: Eurostat, [\[tespm050\]](#).

**Obstajajo precejšnje razlike v smislu pokritosti s socialno zaščito, zlasti med nestandardnimi delavci.** V povprečju je delež delovno sposobnih oseb (16–64 let), ki so izpostavljene revščini in prejema socialne prejemke (na individualni ravni<sup>254</sup>), večji med zaposlenimi s pogodbo o zaposlitvi za določen čas (41 %) kot med zaposlenimi s pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas (26 %). Vendar so med državami članicami velike razlike: pokritost je manjša od 25 % na Hrvaškem, Poljskem, Portugalskem, Malti, Madžarskem, Slovaškem in v Grčiji – nekatere od teh držav (kot so Poljska, Portugalska in Hrvaška) prav tako poročajo o veliki razširjenosti pogodb o zaposlitvi za določen čas. Prav tako je majhna med samozaposlenimi (12,9 %) v primerjavi z zaposlenimi (31 %), kar kaže na slabši dostop do socialne zaščite za prve. Čeprav je približno polovica (52 %) brezposelnih v EU prejela socialne prejemke, je bil ta delež manjši od 15 % na Hrvaškem, v Grčiji, Romuniji, na Poljskem, Slovaškem in v Bolgariji. V nasprotju z nedavnim znatnim povečanjem števila prejemnikov nadomestil za brezposelnost<sup>255</sup> večina držav članic ni zaznala povečanja prejemnikov socialne pomoči. Vendar se je v številnih državah članicah (v Belgiji, na Češkem, v Grčiji, Španiji, Franciji, Latviji, Litvi, Luksemburgu, na Portugalskem in v Sloveniji) število prejemnikov teh prejemkov skozi leto 2020 znatno povečalo<sup>256</sup>.

---

<sup>254</sup> Glede na kazalnik učinkovitega dostopa, potrjen v okviru spremljanja dostopa do socialne zaščite (delež prejemnikov prejemkov za prebivalstvo s tveganjem revščine pred socialnimi transferji).

<sup>255</sup> Glej poglavje 2.3.1 o prejemnikih nadomestila za brezposelnost.

<sup>256</sup> Glej preglednico 7, pripravljeno na podlagi zbirke podatkov Odbora za socialno zaščito, v dopisu o [\*letnem pregledu prikaza uspešnosti socialne zaščite in razvoja politik na področju socialne zaščite – Odbor za socialno zaščito – 2021\*](#).

#### Okvir 5 stebra: **Dostop do ustrezne socialne zaščite**

**Svet je leta 2019 sprejel priporočilo o dostopu delavcev in samozaposlenih oseb do socialne zaščite<sup>257</sup>, da bi se izvajalo načelo 12 evropskega stebra socialnih pravic (socialna zaščita) in bi se sistemi socialne zaščite prilagodili hitro razvijajočim se trgom dela.** Države članice so se zavezale, da bodo zagotovile: (1) dostop do socialne zaščite; (2) dejansko kritje za vse delavce in samozaposlene ne glede na vrsto delovnega razmerja<sup>258</sup>; (3) ustrezno raven zaščite (dostojen življenjski standard, ustrezna nadomestitev dohodka) ter (4) preglednost pogojev in predpisov, pa tudi upravno poenostavitev. Države članice so bile pozvane, naj do 15. maja 2021 predložijo načrt z ustreznimi ukrepi za sprejetje na nacionalni ravni. Do sredine oktobra 2021 je svoje nacionalne načrte predložilo 25 držav članic<sup>259</sup>.

---

<sup>257</sup> [Priporočilo Sveta \(2019/C 387/01\) z dne 8. novembra 2019.](#)

<sup>258</sup> S tem bi preprečili, da bi pravila posameznikom preprečevala pridobivanje ali dostop do nadomestil, in zagotovili, da so pravice ohranjene, zbrane in/ali prenosljive.

<sup>259</sup> Svoj načrt morata predložiti še Luksemburg in Slovenija. Načrti so na voljo [na spletu](#).

**Večina nacionalnih načrtov vključuje ukrepe, ki obravnavajo vsaj eno od štirih področij priporočila, čeprav z znatnimi razlikami v obsegu, področju uporabe<sup>260</sup> in časovnem okviru<sup>261</sup>.** Čeprav 21 načrtov (od 25) vključuje ukrepe za izboljšanje dostopa do socialne zaščite, njihov namen na splošno ni zapolniti vseh vrzeli, ugotovljenih v okviru spremljanja<sup>262</sup> ali priporočilih za posamezne države, izdanih v ciklu evropskega semestra 2020<sup>263</sup>. Večina ukrepov (izvedenih ali predvidenih) se nanaša na formalno kritje nestandardnih delavcev ali samozaposlenih (v 15 državah članicah) in izboljšanje ustreznosti (v 13 državah članicah) s poudarkom na pokojninah, nadomestilih za brezposelnost in nadomestilih za čas bolezni. Manj ukrepov je predvidenih v zvezi z učinkovitim dostopom, ohranjanjem in prenosljivostjo pravic ter preglednostjo in poenostavitvijo.

**V skoraj vseh načrtih se je poročalo o ukrepih politike, sprejetih v odziv na krizo zaradi COVID-19.**

Taki ukrepi vključujejo omilitev pravil, podaljšanje trajanja in/ali povečanje zneskov nadomestil (npr. za brezposelnost in čas bolezni). Poleg tega je bila nekaterim skupinam (delavcem s prekarnimi pogodbami, samozaposlenim) ali sektorjem/poklicem (kulturni sektor, zdravstveni delavci, delavci v gospodinjstvu itd.) zagotovljena posebna podpora<sup>264</sup>. Kot celota so izjemni ukrepi prispevali k razširitvi socialne zaščite na predhodno nekrite ali delno krite skupine. Vendar se zdi, da je večina ukrepov, sprejetih leta 2020 in v začetku leta 2021, začasni, kar pomeni, da verjetno ne bodo postali stalno prisotni v sistemih socialne zaščite<sup>265</sup>. Zato je akcijski načrt za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic države članice spodbudil, naj še razširijo dostop do socialne zaščite, pri čemer so izredne ukrepe zaradi COVID-19 uporabile kot vir navdiha za strukturne reforme za izboljšanje zaščite brezposelnih, nestandardnih delavcev in samozaposlenih.

<sup>260</sup> Devet načrtov predvideva enega od glavnih političnih (ali zakonodajnih) ukrepov (Danska, Španija, Nemčija, Grčija, Hrvaška, Irska, Litva, Finska, Latvija), devet pa tri do šest ukrepov (Ciper, Češka, Estonija, Francija, Italija, Malta, Nizozemska, Portugalska in Romunija). Belgija je v celovitem svežnju pripravila več kot 30 ukrepov, ki obravnavajo različne razsežnosti priporočila.

<sup>261</sup> Štirinajst držav članic se sklicuje na ukrepe, sprejete od sprejetja priporočila (novembra 2019), medtem ko so ukrepi, načrtovani za prihodnost, vključeni v 17 nacionalnih načrtov.

<sup>262</sup> Okvir za spremljanje dostopa delavcev in samozaposlenih do socialne zaščite, na voljo [na spletu](#).

<sup>263</sup> Leta 2020 je bilo za 16 držav članic (za Bolgarijo, Ciper, Estonijo, Španijo, Madžarsko, Hrvaško, Italijo, Litvo, Latvijo, Malto, Nizozemsko, Poljsko, Portugalsko, Romunijo, Slovenijo in Slovaško) izdano priporočilo za posamezno državo o socialni zaščiti, ki je bilo pogosto zelo jasno osredotočeno na izboljšanje dostopa za nestandardne delavce in samozaposlene (za Ciper, Estonijo, Španijo, Italijo, Litvo, Nizozemsko, Poljsko, Portugalsko in Slovenijo). Od oktobra 2021 so sprejeti načrti za okrevanje in odpornost za 17 držav članic vključevali ukrepe v zvezi s socialno zaščito, od katerih jih je bilo 14 povezanih s priporočili za posamezno državo v letu 2019 ali 2020. Večina teh načrtov za okrevanje in odpornost zajema s tem povezana priporočila za posamezno državo, vendar jih le malo v celoti obravnava.

<sup>264</sup> Glej oddelek 2.4.2 in skupno poročilo o zaposlovanju za leto 2021.

<sup>265</sup> Glej tudi [Evropsko mrežo za socialno politiko \(2021\)](#).

**Nedavni nacionalni ukrepi za odpravo vrzeli pri formalnem kritju se večinoma nanašajo na samozaposlene in ljudi z nestandardno zaposlitvijo. Francija** je trajno razširila nadomestila za čas bolezni na vse samozaposlene, vključno s *professions libérales* (v okviru zakona o socialni varnosti, sprejetega konec leta 2020). **Irska** vlada je predlagala novo zakonsko določeno nadomestilo za čas bolezni, da bi se zagotovila zaščita zaposlenih, ki v svojih pogodbah o zaposlitvi nimajo pravice do odsotnosti z dela zaradi bolezni. **Belgija** namerava izboljšati formalno kritje za posebne kategorije (umetniki, platformni delavci, neformalni oskrbovalci, spolni delavci) ter oceniti in prilagoditi tako imenovane „premostitvene pravice“, ki samozaposlenim zagotavljajo dohodkovno podporo. **Romunija** namerava razširiti očetovski dopust na samozaposlene ter sezonskim in dnevnim delavcem ter platformnim delavcem zagotoviti formalni dostop do vseh področij socialne varnosti. **Češka** namerava izboljšati dostop do nadomestil za čas bolezni in s tem povezanih tveganj (vključno z materinstvom) za nestandardne delavce. **Ciper** namerava zagotoviti polno pokritost samozaposlenih s socialno zaščito, tj. razširiti pokritost z nadomestili za brezposelnost in shemami, povezanimi z nesrečami pri delu in poklicnimi boleznimi. **Poljska** je začela reformo, s katero razširja obvezno zavarovanje, zlasti s pokojninskimi načrti za civilnopravne pogodbe in uvedla obvezno registracijo pogodb za izvedbo posebnih nalog, da te oblike pogodb ne bi bilo mogoče zlorabiti. **Grčija** pa namerava dostop do nadomestil za čas bolezni razširiti na samozaposlene.

**Kar zadeva ustreznost, številni nacionalni ukrepi, vključeni v načrte, obravnavajo stanje glede pokojnin, zlasti za samozaposlene. Latvija** se je na primer odločila prilagoditi izračune prispevkov za samozaposlene, zlasti da bi podprla ustreznost prihodnjih pokojnin, **Belgija** namerava ponovno ovrednotiti zakonsko določene pokojnine samozaposlenih, medtem ko namerava **Španija** ukrepati na obeh področjih. **Avstrija, Nemčija**<sup>266</sup> in **Estonija** so sprejele ukrepe za izboljšanje ustreznosti pokojnin, zlasti za tiste z manj pravicami, **Češka** pa je pripravila pokojninsko reformo za izboljšanje pravičnosti pokojninskega sistema (tudi v zvezi z vrzelmi med spoloma).

<sup>266</sup> Nemčija je uvedla individualno izračunani pokojninski dodatek za osebe z nizkimi dohodki, ki so dlje časa plačevale prispevke za obvezno pokojninsko zavarovanje (Grundrente).

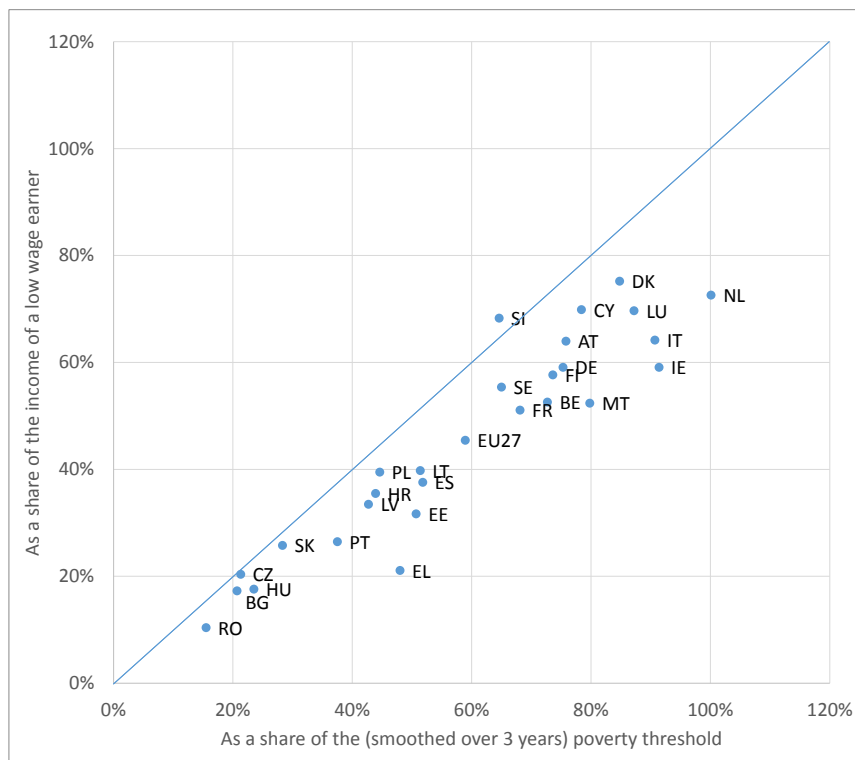
**Ustreznost sistemov minimalnega dohodka se je v letu 2019 zmanjšala v skoraj vseh državah članicah.** Ustreznost denarne socialne pomoči na podlagi minimalnega dohodka se lahko spremlja<sup>267</sup> s primerjavo dohodka upravičencev z nacionalnim pragom revščine in z dohodkom zaposlenega z nizkimi dohodki. Ti sklici kažejo učinek na zmanjševanje dohodkovne revščine ter na aktivacijske razsežnosti oziroma potencialne odvrčilne učinke sistemov. V zadnjem letu, za katerega so bili razpoložljivi podatki o dohodkih (2019), se je ustreznost sistemov minimalnega dohodka v EU na splošno zmanjšala, kar kaže, kako je dohodek prejemnikov minimalnega dohodka zaostajal za splošnim razvojem pred krizo zaradi COVID-19. To zmanjšanje je bilo v nekaterih državah znatnejše v primerjavi z dohodkom zaposlenega z nizkimi dohodki (na Malti –5,8 odstotne točke, na Hrvaškem –3,2 odstotne točke, v Romuniji –2,9 odstotne točke) ali v primerjavi s pragom revščine (v Franciji –6,3 odstotne točke, v Grčiji –6 odstotnih točk). Po drugi strani se je ustreznost znatno povečala v Italiji, in sicer po reformi leta 2019, manj pa v Litvi (13,6 odstotne točke) in Sloveniji (15,2 odstotne točke). V nekaj državah je ustreznost minimalnega dohodka blizu praga revščine (na Nizozemskem, Irskem in v Italiji), v Romuniji, Bolgariji, na Madžarskem, Češkem in na Slovaškem pa je ostala pod tretjino praga revščine – glej sliko 2.4.8.

---

<sup>267</sup> V skladu z metodologijo, dogovorjeno v [primerjalnem okviru](#) o minimalnem dohodku, glej skupna poročila o zaposlovanju za leta 2019, 2020 in 2021.

### Slika 2.4.8: Ustreznost minimalne dohodkovne podpore se med državami članicami močno razlikuje

Neto dohodek prejemnikov minimalnega dohodka kot odstotek praga tveganja revščine (zglajen na tri leta) in dohodka zaposlenega z nizkimi dohodki (dohodkovno leto 2019)



Opomba: Diagram se nanaša na samske osebe brez otrok. Neto dohodek prejemnika minimalnega dohodka lahko poleg minimalnega dohodka vključuje tudi druge vrste prejemkov (npr. stanovanjske dodatke). Upoštevani zaposleni z nizkimi dohodki prejema 50 % povprečne plače in dela s polnim delovnim časom.

Vir: izračun GD EMPL na podlagi mikropodatkov EU-SILC.

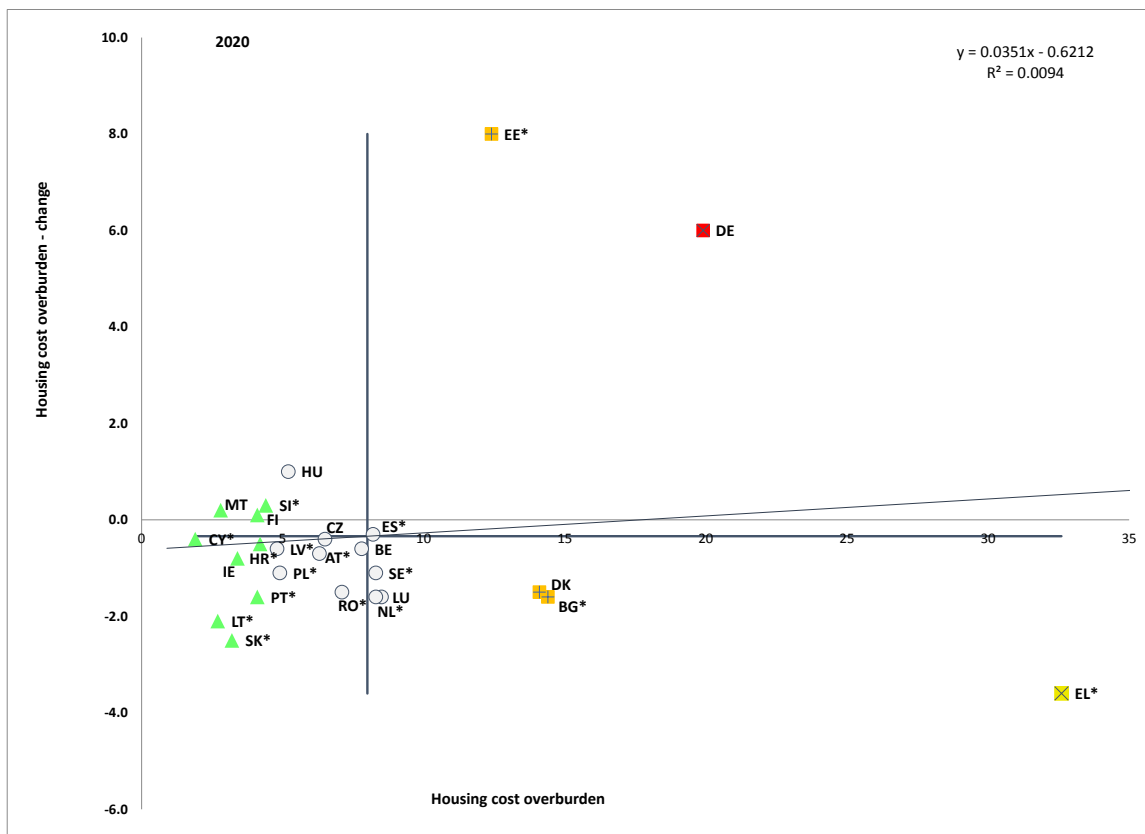
**Stopnja preobremenjenosti s stanovanjskimi stroški<sup>268</sup> se je pred krizo še naprej nekoliko znižala.** Leta 2019 (dohodkovno leto, na katerega se nanaša kazalnik za leto 2020) je približno desetina prebivalstva EU živela v gospodinjstvih, ki so 40 % ali več svojega (ekvivalentnega) razpoložljivega dohodka porabila za stanovanje. Ta stopnja je bila najvišja v Grčiji (32,6 %), sledile so ji Nemčija, Bolgarija in Danska (približno ali več kot 15 %), najnižja pa je bila na Slovaškem, Cipru, v Litvi in na Malti (manj kot 3 %) – glej sliko 2.4.9. Absolutno število in vrstni red držav sta pri ljudeh, mlajših od 30 let, razmeroma podobna kot pri preostalem prebivalstvu. Pri prebivalstvu s tveganjem revščine je bila stopnja preobremenjenosti s stanovanjskimi stroški precej višja (37,8 % leta 2020), z velikimi razlikami med državami članicami. V Grčiji je bilo 82,5 % prebivalstva s tveganjem revščine preobremenjenega s stanovanjskimi stroški, na Danskem in v Nemčiji pa približno dve tretjini. V Litvi, na Malti, Cipru in Slovaškem je delež znašal približno 10 % ali manj. Na splošno vprašanja cenovne dostopnosti stanovanj bolj vplivajo na najemnike, bodisi na trgu zasebnih najemniških stanovanj bodisi na trgu znižanih cen (25,2 %), kot na lastnike s hipoteko (6,2 %)<sup>269</sup>.

<sup>268</sup> Kazalnik meri delež prebivalstva, ki živi v gospodinjstvih, katerih skupni stanovanjski stroški so višji od 40 % razpoložljivega dohodka (tako oba „brez“ stanovanjskih dodatkov). V dokumentu [Methodological Guidelines and Description of EU-SILC variables \(version April 2020\)](#) (Metodološke smernice in opis spremenljivk EU-SILC, različica iz aprila 2020) so opisani dodatki (zajeti so samo tisti, vezani na premoženjsko stanje), vključno z dodatki za najemnino in dodatki za gospodinjstva, ki bivajo v lastnih stanovanjih, brez davčnih ugodnosti in kapitalskih transferjev. V dokumentu so stanovanjski stroški opredeljeni kot mesečni in dejansko plačani stroški, povezani s pravico gospodinjstva, da živi v stanovanju. Vključujejo strukturno zavarovanje (za najemnike: če je plačano), storitve in dajatve (odstranjevanje odpadkov, odvoz odpadkov itd.; obvezno za lastnike, za najemnike: če je plačano), redno vzdrževanje in popravila, davke (za najemnike: po stanovanju, če je primerno) ter stroške komunalnih storitev (voda, elektrika, plin in ogrevanje). Za lastnike, ki plačujejo hipoteko, so zajeta plačila obresti na hipoteko (vse davčne olajšave so odbite, stanovanjski dodatki pa se ne odbijejo). Pri najemnikih, ki plačujejo tržno ali znižano ceno, je vključeno tudi plačilo najemnine. Pri najemnikih, ki ne plačujejo najemnine, se stanovanjski dodatki ne bi smeli odšteti od skupnih stanovanjskih stroškov.

<sup>269</sup> Kazalnik Eurostata [[ilc\\_lvho07c](#)].

**Slika 2.4.9: Stopnja preobremenjenosti s stanovanjskimi stroški se je pred krizo v povprečju znižala, vendar z znatnimi razlikami med državami članicami**

Delež oseb, ki živijo v gospodinjstvih, preobremenjenih s stanovanjskimi stroški (v %), stopnje leta 2020 in spremembe glede na prejšnje leto (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Podatki za Francijo in Italijo niso na voljo, podatki za Latvijo in Poljsko pa so začasni. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Dansko, Nemčijo, Irsko in Luksemburg. Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje. Posledično podatki iz različnih let niso več primerljivi. Statistično pomembne spremembe so označene z zvezdico (\*).

Vir: Eurostat, [tespm140].

**Družine z otroki in enostarševska gospodinjstva so imeli že pred krizo večje stanovanjske težave.** Leta 2019 je bilo 6,5 % enostarševskih gospodinjstev z vzdrževanimi otroki resno stanovanjsko prikrajšanih v nasprotju s 4 % celotnega prebivalstva.<sup>270</sup> Višje stopnje so bile zabeležene v Grčiji, Španiji, Romuniji, na Švedskem in na Danskem. Podatki iz raziskave, ki jih je Eurofound<sup>271</sup> zbral v letu 2019, kažejo, da je bila stanovanjska negotovost v gospodinjstvih z otroki večja kot pri tistih brez njih (6,6 % v primerjavi s 4,1 %). Poleg tega so bile osebe, ki so se srečale z brezdomstvom, bolj izpostavljene zdravstvenim težavam in jih je v obdobjih omejitve gibanja bolj prizadela prekinitve opravljanja storitev. Na splošno so se zaradi krize zaradi COVID-19 povečali dolgotrajni stanovanjski izzivi in že obstoječe neenakosti v zvezi s stanovanjskimi pravicami in stanovanjskimi razmerami, tudi za tiste, ki so bili že pred tem deležni stanovanjske izključenosti<sup>272</sup>.

---

<sup>270</sup> Kazalnik Eurostata [[ile\\_mdho06](#)].

<sup>271</sup> Glej [Eurofound \(2021\), Education, healthcare and housing: How access changed for children and families in 2020, COVID-19 series \(Izobraževanje, zdravstveno varstvo in stanovanja: kako se je v letu 2020 spremenil dostop za otroke in družine, serija COVID-19\)](#), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

<sup>272</sup> Glej na primer predhodno analizo OECD o tem, kako bi lahko pandemija COVID-19 vplivala na cenovno dostopnost stanovanj: „[Building for a better tomorrow: Policies to make housing more affordable](#)“, [Employment, Labour and Social Affairs Policy Briefs](#), (Gradimo boljši jutri: politike za cenovno dostopnejša stanovanja, povzetek politik zaposlovanja, dela in socialnih zadev), OECD, Pariz.

**Tveganje revščine ali socialne izključenosti med starejšimi (65+) se – med drugim tudi po zaslugi učinkovitosti pokojninskih sistemov – na splošno ni spremenilo.** Leta 2020 je stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti med osebami, starimi 65 let ali več, v EU znašala 20,3 %, pri čemer še vedno obstajajo razlike med spoloma (23 % pri ženskah v primerjavi s 16,9 % pri moških). Hkrati oba elementa tveganja revščine ali socialne izključenosti v starosti<sup>273</sup> razvijata nasprotno, med državami članicami pa še vedno obstajajo velike razlike. Stopnja tveganja revščine in socialne izključenosti med osebami, starimi 65 let in več, je leta 2020 v EU znašala 17,3 %, kar je več kot pri osebah v starosti od 18 do 64 let (16,3 %). To je preobrat v primerjavi s prejšnjim desetletjem, ko so se zaradi krize zmanjšali dohodki od dela, pokojnine pa so ostale nespremenjene. V šestih državah članicah več kot četrtini starejših ljudi grozi revščina – glej zgornjo preglednico na sliki 2.4.10. Hkrati pa se je stopnja resne materialne in socialne prikrajšanosti med starejšimi osebami še naprej zmanjševala in je nižja kot med delovno sposobnimi osebami na ravni EU (zdaj znaša 5,8 %, medtem ko je leta 2020 znašala 6,8 %). Za nekatere države članice pa velja ravno nasprotno; V dveh državah je več kot četrtina starejših ljudi izpostavljena resni materialni in socialni prikrajšanosti – glej spodnjo preglednico na sliki 2.4.10.

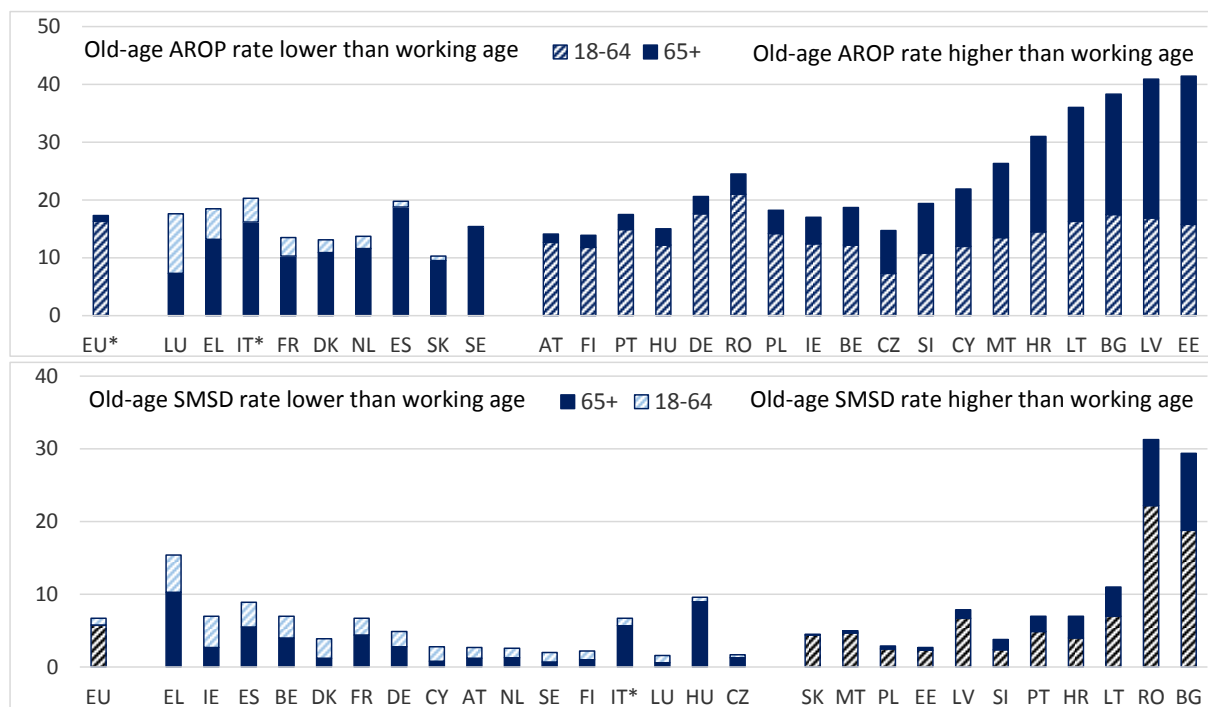
---

<sup>273</sup>

Kazalnik stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti za prebivalstvo, starejše od 65 let, sestoji samo iz dveh elementov (dohodkovne revščine ter resne materialne in socialne prikrajšanosti), saj nizka delovna intenzivnost ni uporabna za starejše prebivalstvo.

**Slika 2.4.10: Ljudje, starejši od 65 let, so zdaj v povprečju manj zaščiteni pred revščino kot delovno sposobne osebe, vendar so v večini držav članic manj pogosto izpostavljeni resni materialni in socialni prikrajšanosti.**

Stopnje tveganja revščine (zgornja preglednica) ter resne materialne in socialne prikrajšanosti (spodnja preglednica) po starostnih skupinah (v %, 2020)



Opomba: Na levi strani stolpci za starost 18–64 let dopolnjujejo stolpce za starost nad 65 let; na desni strani stolpci za starost nad 65 let dopolnjujejo stolpce za starost 18–64 let. Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku tveganja revščine ali socialne izključenosti EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje. Posledica te spremembe je prekinitev časovne vrste, zato je Eurostat kot podlago za to analizo objavil oceno stopnje tveganja revščine ali socialne izključenosti v Nemčiji za leto 2019, ki je primerljiva s stopnjo iz leta 2020.

Vir: Eurostat [[ilc\\_li02](#)] in [[ilc\\_mdsl1](#)]. Italija: podatki za leto 2019.

**Pokojnine v povprečju znašajo več kot polovico dohodka ob koncu poklicne poti.** V EU27 je povprečna pokojnina oseb, starih 65–74 let, v letu 2019 znašala 57 % dohodka od dela oseb, starih 50–59 let.<sup>274</sup> Ta delež se od leta 2010, ko je znašal 53 %, povečuje. V nekaterih državah je to skupno nadomestitveno razmerje precej višje od 70 %, zlasti v Luksemburgu, Grčiji, Italiji, na Portugalskem in v Španiji. Zato so te države tudi med državami, v katerih je revščina v starosti manjša od revščine med delovno sposobnim prebivalstvom.<sup>275</sup> Po drugi strani je v 14 državah delež manjši od 50 %, v treh pa manjši od 40 % (Irska, Hrvaška in Bolgarija). V večini držav je delež pri ženskah manjši, 11 držav članic pa nasprotno pri ženskah beleži bistveno večje nadomestitvene deleže, zlasti Češka, Estonija, Danska in Slovaška.

**Učinek COVID-19 je obrnil trend izboljševanja pričakovane življenjske dobe v EU.** Po izbruhu pandemije se je kazalnik pričakovane življenjske dobe ob rojstvu, ki je dober približek za zdravstvene učinke, po ocenah v veliki večini držav članic EU zmanjšal – glej sliko 2.4.11<sup>276</sup>. To poslabšanje pomeni odmik od desetletnega trenda podaljševanja pričakovane življenjske dobe. Največje skrajšanje v primerjavi z letom 2019 je bilo zabeleženo v Španiji (–1,6 leta) in Bolgariji (–1,5 leta) ter v Litvi, na Poljskem in v Romuniji (v vseh približno –1,4 leta). Skrajšanje pričakovane življenjske dobe je lahko prikrajšane ljudi prizadelo bolj kot druge. Na primer, že pred krizo je bila pričakovana življenjska doba Romov v povprečju 10 let krajša od pričakovane življenjske dobe celotnega prebivalstva<sup>277</sup>.

<sup>274</sup> Glej [Pension Adequacy Report 2021 \(Poročilo o ustreznosti pokojnin za leto 2021\)](#), stran 40.

<sup>275</sup> Kot je razvidno iz kazalnika Eurostata[[ilc\\_pnp3](#)]. Kazalnik je opredeljen kot razmerje mediane individualnih bruto pokojnin v starostni skupini 65–74 let glede na mediano individualnih bruto dohodkov v starostni skupini 50–59 let, brez ostalih socialnih prejemkov.

<sup>276</sup> Pričakovana življenjska doba je periodični kazalnik smrtnosti, ki odraža povprečno življenjsko dobo prebivalstva, ki je odvisna od smrtnosti v izbranem časovnem obdobju, ter je občutljiva na negativne in pozitivne spremembe v enem letu. Alternativna ocena lahko temelji na kazalniku presežne smrtnosti, kot je navedeno na straneh 33 in 34 dokumenta [Employment and social developments in Europe 2021 \(Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi, 2021\)](#).

<sup>277</sup> Glej Vincze idr. (2019) [Prevalence of Chronic Diseases and Activity-Limiting Disability among Roma and Non-Roma People: A Cross-Sectional, Census-Based Investigation \(Razširjenost kroničnih bolezni in invalidnosti, ki omejuje dejavnosti, med Romi in neromskim prebivalstvom: medsektorska preiskava na podlagi popisa prebivalstva\)](#). *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 16(19), str. 3620.

### Slika 2.4.11: Zaradi pandemije COVID-19 se je obrnil nedavni trend podaljševanja pričakovane življenjske dobe

Pričakovana življenjska doba ob rojstvu (leto), države članice, razvrščene po skrajšanju pričakovane življenjske dobe v primerjavi z letom 2019



Opomba: podatki za leto 2020 so začasni za vse države članice in niso na voljo na Irsko. Povprečje za EU27 je izračunano brez Irske.

Vir: kazalnik Eurostata [[demo\\_mlexpec](#)]

**Ne glede na pandemijo so bile neizpolnjene potrebe po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju v večini držav članic leta 2020 na splošno stabilne, vendar so razlike med njimi precejšnje** (glej sliko 2.4.12<sup>278</sup>). Poljska, Francija, Latvija in Finska so zabeležile največje povečanje (za 8,5 odstotne točke, 1,4 odstotne točke, 1 odstotno točko oz. 0,7 odstotne točke), pri čemer je Poljska zabeležila precej visoko stopnjo neizpolnjenih potreb v višini 12,7 % in je označena kot „država s kritičnimi razmerami“.<sup>279</sup> Nasprotno sta Estonija in Grčija zabeležili veliko zmanjšanje (za 2,5 odstotne točke oz. 1,7 odstotne točke), kljub temu pa sta bili stopnji za leto 2020 precej visoki (13 % oz. 6,4 %). V nezanemarljivi skupini držav (Malta, Avstrija, Nemčija, Luksemburg, Nizozemska, Ciper, Španija in Madžarska) je delež oseb, ki so poročale o neizpolnjenih potrebah po zdravstveni oskrbi, kljub pandemiji ostal zelo majhen (manj kot 1 %), pri čemer se je delež oseb, ki so se tej skupini pridružile leta 2020, znatno zmanjšal. Med drugim<sup>280</sup> so osebe, ki živijo v gospodinjstvih z nizkimi dohodki, bolj ranljive zaradi neizpolnjenih zdravstvenih potreb, čeprav se obseg vrzeli v primerjavi s celotnim prebivalstvom v državah članicah razlikuje<sup>281</sup>. Regionalne razlike v neizpolnjenih potrebah po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju se pojavljajo predvsem med državami članicami, vendar so nekatere pomembne razlike zabeležene v Grčiji, Romuniji, na Švedskem in Madžarskem – glej sliko 10 v Prilogi 3.

<sup>278</sup> Podatki za deset držav so začasni, vključujejo prekinitev časovne vrste ali manjkajo. Glej opombo k sliki.

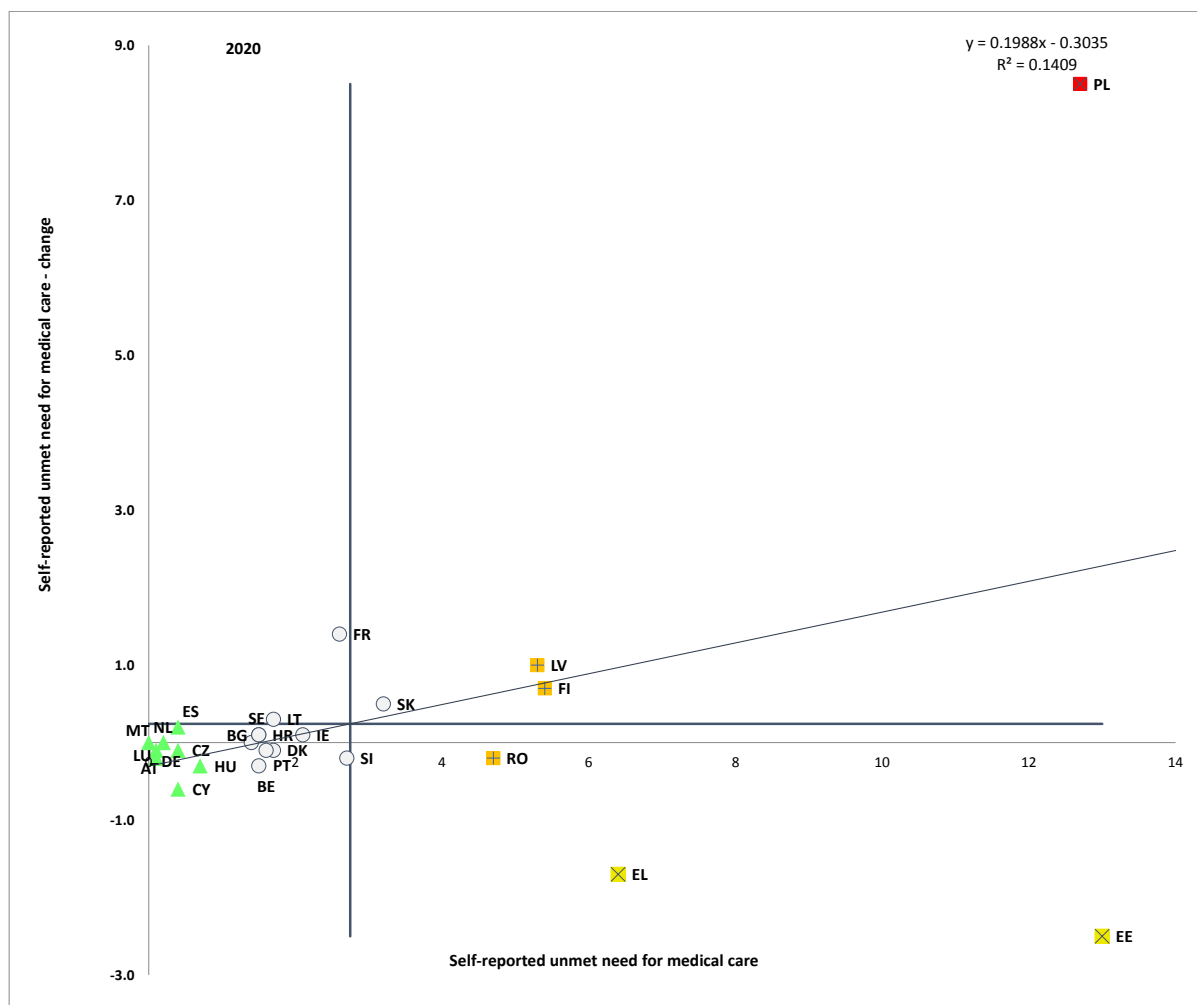
<sup>279</sup> Raziskava Eurofounda [o življenju, delu in COVID-19](#), ki zajema približno enako obdobje, kaže, da je 18 % anketirancev v EU poročalo o neizpolnjenih zdravstvenih potrebah med pandemijo.

<sup>280</sup> Zlasti ljudje, ki živijo v ustanovah, invalidi, Romi in popotniki, begunci in priseljenci ali brezdomci (FRA, [poročilo o temeljnih pravicah za leto 2021](#)).

<sup>281</sup> Za razčlenitve neizpolnjenih zdravstvenih potreb glej kazalnika Eurostata [[hlth\\_silc\\_29](#)] in [[hlth\\_silc\\_31](#)].

## Slika 2.4.12: Med krizo zaradi COVID-19 so bile sporočene velike razlike med državami članicami glede neizpolnjenih potreb po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju

Neizpolnjene potrebe po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju, stopnje leta 2020 in spremembe glede na prejšnje leto (glavni kazalnik pregleda socialnih kazalnikov)



Opomba: presečišče osi je netehtano povprečje EU. Legenda je navedena v Prilogi. Podatki za Italijo niso na voljo, podatki za Francijo, Latvijo in Poljsko pa so začasni. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Nemčijo, Irsko in Luksemburg. Od leta 2020 Nemčija pošilja podatke o kazalniku EU-SILC iz raziskave (Mikrozensus), ki se razlikuje od prejšnje. Posledično podatki iz različnih let niso več primerljivi.

Vir: Eurostat, [tespm\_110].

## 2.4.2 Odziv politike

V letih 2020 in 2021 so države članice v okviru krize zaradi COVID-19 uvedle številnečasne in trajne ukrepe dohodkovne podpore. Ti dve leti sta poudarili vrzeli v sistemih socialne zaščite, ki prizadenejo zlasti ljudi v ranljivem položaju (kot so gospodinjstva z nizkimi dohodki brez dohodka, povezanega z delom, ali osebe s prekarnimi zaposlitvami). Vlade so zato sprejele nujne in trajne ukrepe, uvedle nove sheme ali prilagodile obstoječe ter zagotovile večjo ustreznost nadomestil in pokritost z njimi za vse, vključno z nadomestili za skrajne primere.

**Ukrepi nujne dohodkovne podpore so bili uvedeni ali prilagojeni glede na potrebe, ki jih je povzročila kriza zaradi COVID-19.** Grčija je na primer med pandemijo za tri mesece podaljšala pravico do zajamčenega minimalnega dohodka in stanovanjskega dodatka, da bi preprečila potrebo po fizični prisotnosti pri oddaji novih vlog. V Italiji je vlada do septembra 2021 podaljšala izredni dohodek (*Reddito di Emergenza*), ki je bil maja 2020 uveden kot začasni ukrep v zvezi z nujnim dohodkom za gospodinjstva brez dostopa do sistema minimalnega dohodka. Na Slovaškem so bili ljudje, ki so ostali brez dohodka ali nadomestil, potem ko so zaradi pandemije izgubili delo, ki so ga imeli pred 12. marcem 2020, upravičeni do mesečne „subvencije za nujne primere“, ki je veljala do 1. julija 2021. Na Nizozemskem je vlada občinam dodelila začasna dodatna sredstva za zagotavljanje dodatne socialne pomoči od januarja 2021 osebam, ki so zaradi krize izgubile dohodek, da bi plačale stanovanjske stroške, kot so najemnina ali odplačila hipoteke, stroški javnih storitev (električna energija, voda, plin) in občinski davki (TONK). V Belgiji je vlada povečalačasne minimalne dohodke za 50 EUR na mesec (do konca decembra 2021).

**Poleg nujnih ukrepov so bile sprejete trajne spremembe že obstoječih sistemov za trajnejšo okrepitev socialne odpornosti**, in sicer v skladu z načeloma 12 (socialna zaščita) in 14 stebra (minimalni dohodek). V okviru mehanizma za okrevanje in odpornost so bila v ta namen zagotovljena znatna dodatna sredstva EU. V **Španiji** bo mehanizem podpiral pilotne projekte o učinkovitih načinih vključevanja za upravičence pred kratkim uvedenega nacionalnega sistema minimalnega dohodka. Poleg tega je zakon o minimalnem življenjskih dohodku (*ingreso mínimo vital*, v nadaljnjem besedilu: IMV) prinesel spremembe, ki naj bi spodbudile izkoriščanje te možnosti; na zahtevo prosilca se tako lahko upošteva dohodek iz tekočega leta (namesto iz predhodnega leta). Poleg tega lahko organizacije tretjega sektorja potrjujejo nekatere zahteve glede stalnega prebivališča, sestave gospodinjstva in ranljivosti prosilcev za minimalni življenjski dohodek. Eden od mejnikov **latvijskega** načrta za okrevanje in odpornost je posodobitev reforme minimalnega dohodka za obdobje 2022–2024, ki vključuje enotno metodologijo za izračun zajamčenega minimalnega dohodka, ki temelji na dokazih, ter letno indeksacijo, usklajeno s splošnim gibanjem dohodkov. **Romunija** namerava do konca leta 2022 dokončati reformo minimalnega dohodka za vključenost, med drugim z izboljšanjem ustreznosti in ciljne usmerjenosti nadomestil in spodbud za zaposlovanje ter pokritosti z njimi. Več držav članic je posodobilo svoje sisteme minimalnega dohodka, tako da so povečale ravni nadomestil, zlasti za tiste v najbolj ranljivem položaju. **Litva** od julija 2021 zagotavlja dodatno nadomestilo za samske osebe, starejše od 65 let, in invalide, ki sicer niso upravičeni do pokojnine po umrlem zavarovancu. **Malta** je zvišala najvišje stopnje dodatne pomoči za pare z nizkimi dohodki in samske osebe. Dodatek k tej pomoči, ki je bil uveden že leta 2020 za ljudi, stare 65 let in več, s tveganjem revščine, je bil leta 2021 razširjen na vse ljudi v tej starostni skupini, ne glede na to, ali so izpostavljeni tveganju revščine ali ne. Malta je uvedla tudi izredne dodatke za: (1) starše, ki ne morejo delati na daljavo, medtem ko njihovi otroci ne obiskujejo šole, (2) invalide, (3) ranljive osebe in (4) osebe, ki so izgubile službo. Malta Enterprise je uvedla tudi dodatek k plači, da bi delodajalcem pomagala ohraniti delovna mesta zaposlenih.

**Države članice so uvedle tudičasne ukrepe za podporo družinam med izrednimi razmerami zaradi COVID-19.** V **Italiji** je bil ustanovljen sklad, katerega višina sredstev znaša 500 milijonov EUR in je namenjen financiranju solidarnostnih ukrepov v hrani in podpori ranljivim družinam za plačevanje najemnin in računov za komunalne storitve. Na **Češkem** so lahko starši otrok, ki so bili zaradi pandemije poslani domov iz šole, med oktobrom 2020 in junijem 2021 zahtevali plačani oskrbovalski dopust. V **Latviji** je bilo vsakemu otroku izplačano enkratno nadomestilo v višini 500 EUR. V **belgijski** regiji Bruselj so ranljiva gospodinjstva za šolsko leto 2020–2021 prejela enkratno nadomestilo v višini 100 EUR na otroka, medtem ko so se v Flandriji otroški dodatki za ranljiva gospodinjstva začasno povečali. **Bolgarija** je zagotovila mesečno ciljno usmerjeno nadomestilo staršem otrok, starih do 14 let, z nizkimi dohodki, ki so morali v primeru zaprtja izobraževalnih ustanov ostati doma, da so skrbeli za svoje otroke, in niso mogli delati na daljavo ali vzeti plačanega dopusta. Nadomestilo je znašalo 100–150 % minimalne plače (v primeru enega otroka oz. dveh ali več otrok za več kot deset dni zaprtja).

**Zneski starševskih, otroških in družinskih prejemkov, metode njihovega izračuna in obdobje upravičenosti do njih so se v večini držav članic izboljšali.** V **Estoniji** in **Litvi** so bile osnove za izračun družinskih, poročniških, očetovskih in starševskih prejemkov pregledane, tako da so lahko starši prejeli zneske, ki so odražali njihove dohodke pred pandemijo (tj. na splošno višje). V **Latviji** so osebe, katerih starševski dopust je potekel med izrednimi razmerami zaradi COVID-19 in se niso mogli vrniti na delo, do junija 2021 prejemale mesečno nadomestilo v višini do 700 EUR. V **bruseljski regiji (Belgija)** so mladi, mlajši od 21 let, ki so bili v obdobju vključevanja v zaposlitev, upravičeni do otroškega dodatka, tudi če niso zaključili sekundarne izobrazbe. V **Latviji** se za leto 2022 načrtuje znatno in trajno povečanje družinskih prejemkov, do katerih so večinoma upravičene velike družine. V **Litvi** se je znesek splošnega otroškega dodatka povečal na 70 EUR na mesec, dodatni prejemek (za otroke s posebnimi potrebami ali otroke v prikrajšanih ali velikih družinah) pa na 111,20 EUR. Na **Madžarskem** se je nadomestilo za nego dojenčkov julija 2021 povečalo s 70 % na 100 % predhodne bruto plače brez zgornje meje. Ker se od nadomestila ne odštejejo prispevki za socialno varnost in pokojnine, je višje od prejšnje neto plače, ker pa ni omejeno, imajo od njega največjo korist bolj stojеča gospodinjstva. V **Romuniji** naj bi se otroški dodatki 1. januarja 2022 povečali za 20 %.

V **Španiji** je bilo leta 2022 uvedeno dopolnilo za otroke družin, ki prejemajo minimalni življenjski dohodek. Višina IMV se bo s tem povečal za fiksni znesek na mladoletnega otroka, odvisno od starosti, do njega pa bodo upravičene tudi družine, ki niso upravičene do IMV, vendar so njihovi dohodki nižji od trikratnika, premoženje pa od 1,5-kratnika zadevnih pragov za IMV. Na **Slovaškem** je vlada uvedla „starševski dodatek med pandemijo“, da bi zagotovila dohodek staršem, ki bodisi ne prejemajo dodatka za nego bodisi je njihov prejemek nižji od zneska starševskega dodatka, da bi lahko ustrezno zagotovili varstvo otroka med krizo. Znesek je enak običajnemu starševskemu dodatku. Z učinkom od 1. januarja 2022 se bo izplačevanje starševskega dodatka med pandemijo začasno ustavilo. Oktobra 2021 je bil družinam z vzdrževanimi otroki do 18. leta starosti izplačan enkratni otroški dodatek med pandemijo v skupnem znesku 100 EUR na otroka. Od aprila 2021 Slovaška zagotavlja tudi novo nadomestilo za nosečnost od 27. tedna nosečnosti naprej, pri čemer je mesečni znesek v letu 2021 znašal od 215,50 EUR do 333,90 EUR.

**Sprejeti so bili tudi posebni ukrepi politike, ki obravnavajo revščino otrok in podpirajo socialno vključevanje ranljivih otrok**, in sicer v skladu z načelom 11 stebra (otroško varstvo in podpora za otroke). Na **Češkem** lahko od julija 2021 starši otrok, za katere drugi starš ne plačuje preživnine, zaprosijo za nadomestno preživnino, ki jo plača javna služba za zaposlovanje, v znesku, ki ga odredi sodišče (vendar ne več kot 3 000 CZK, tj. približno 118 EUR na mesec). V **Litvi** so od septembra 2021 tudi učenci drugega razreda postali upravičeni do univerzalnih brezplačnih šolskih obrokov. V **Franciji** se z osnutkom zakona za zaščito dobrobiti otrok, ki so pod zaščito države, posodabljata okvir rejniških družin in nacionalno upravljanje zaščite otrok.

**Države članice so v obdobju 2020–2021 še naprej sprejemale ukrepe za podporo ljudem, ki jih je prizadela kriza in niso ustrezno vključeni v socialno zaščito, kot so nestandardni delavci in samozaposleni**, in sicer v skladu z načeloma 12 (socialna zaščita) in 13 stebra (nadomestila za primer brezposelnosti). Večina teh ukrepov je bila začasna<sup>282</sup>, nekatere države pa so izvedle tudi več strukturnih reform, da bi izboljšale pokritost s sistemi socialne zaščite ali njihovo ustreznost.

**Finska** je na primer samostojnim podjetnikom in samozaposlenim odobrila začasni dostop do subvencij za trg dela pod manj strogimi pogoji, medtem ko so **Nemčija**, **Avstrija** in **Španija** umetnikom olajšale dostop do nadomestil za brezposelnost. **Nizozemska** je sprejela več svežnjev začasne dohodkovne podpore (TOZO), večinoma za samozaposlene brez zaposlenih. **Belgija** je „premostitveno pravico“ (nadomestilo v primeru stečaja) razširila na samozaposlene, ki so se srečali z znatnim upadom prometa ali so bili prisiljeni prekiniti svoje dejavnosti. **Španija** je samozaposlene, ki jih je prizadela kriza, podprla z izrednimi ugodnostmi in oprostitvami plačil prispevkov. **Litva** je podprla dohodek samozaposlenih, katerih dejavnosti je prizadela karantena in katerih dohodek se je zmanjšal za vsaj 30 %, **Grčija** pa je zagotovila posebno dohodkovno podporo samozaposlenim v kmetijstvu, turizmu in obalnem ribištvu.

**Države članice so olajšale dostop do nadomestil za čas bolezni in tudi sprejele nekatere ukrepe za izboljšanje dostopa do zdravstvenega varstva, zlasti v zvezi s COVID-19.** **Litva** je razširila seznam oseb, upravičenih do prejemanja nadomestila za čas bolezni, povezanih s COVID-19. **Romunija** je uvedla novo kategorijo dopusta, da bi tistim, ki jim je odrejena karantena, zagotovila polno odsotnost z dela zaradi bolezni. **Slovaška** je med krizo zaradi COVID-19 uvedla nadomestilo za čas bolezni med pandemijo (katerega znesek je višji od običajnega nadomestila za čas bolezni in ne vključuje prispevka delodajalca), če je zaposlena ali samozaposlena oseba začasno nezmožna za delo zaradi karantenskih ukrepov ali osamitve (ukinjen s 1. decembrom 2021).

---

<sup>282</sup> Glej [Evropska mreža za socialno politiko \(2021\)](#), „Social protection and inclusion policy responses to the COVID-19 crisis. An analysis of policies in 35 countries“ (Odzivi politike socialne zaščite in vključevanja na krizo zaradi COVID-19, analiza politik v 35 državah).

Poleg tega izboljšala dostop do nadomestila zaradi poškodbe za zaposlene, ki jim je bila priznana začasna nezmožnost za delo zaradi bolezni COVID-19, neposredno povezane s pridobitno dejavnostjo. Poleg tega je **Estonija** začasno financirala izplačilo nadomestil od drugega dne bolezni, **Latvija** je v primerih, povezanih s COVID-19, v daljšem obdobju financirala izplačilo nadomestila za čas bolezni in uvedla začasno nadomestilo **Belgija** pa je začasno zvišala raven nadomestil za zaposlene in samozaposlene. **Estonija** je sprejela ukrepe za olajšanje dostopa do zdravstvenega varstva v zvezi s COVID-19 za nezavarovane osebe. Nasprotno pa je **Madžarska** ukinila pravico do brezplačnega zdravstvenega varstva za osebe, ki niso zavarovane, zlasti da bi zmanjšala neprijavljeno delo. V **Franciji** bodo javni delodajalci financirali 50 % dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja za javne uslužbenke.

Države članice so v skladu z načelom 17 stebra (vključevanje invalidov) **sprejele začasne in trajne ukrepe za izboljšanje upravičenosti do nadomestil in storitev, povezanih z invalidnostjo, ter njihove ustreznosti**. V **Italiji** bodo nezaposlene matere ali matere samohranilke, ki imajo vzdrževane otroke s priznanimi posebnimi potrebami, v letih 2021, 2022 in 2023 prejemale mesečni prispevek v višini do 500 EUR neto. **Latvija** je dodelila enkratni dodatek v višini 200 EUR za prejemnike dodatka za oskrbo invalidov ali dodatka za invalide, ki potrebujejo oskrbo (poleg tistih, ki prejema starostno ali invalidsko pokojnino ali pokojnino po umrlem zavarovancu). **Malta** je uvedla stalno nadomestilo v višini 300 EUR na leto za starše, ki morajo zapustiti zaposlitev, da bi skrbeli za otroka, starejšega od 16 let, ki je upravičen do zvišane podpore za visoko stopnjo invalidnosti. Poleg tega je **Malta** z reformo okvira podpore za invalidnost, ki se je začela leta 2017, poznejšo uvedbo novih nadomestil in nedavnim povečanjem pokritosti razširila število oseb, ki so upravičene do dodatka za visoko stopnjo invalidnosti v primeru intelektualnih ovir. Od julija 2021 imajo v **Litvi** vsi invalidi pravico do pomoči osebnega asistenta. Če je dohodek invalida nižji od 256 EUR, je pomoč brezplačna, če pa je dohodek višji, znesek, plačan za osebnega asistenta, ne sme presegati 20 % dohodka invalida.

**Portugalska** je socialne prejemke razširila na osebe, katerih invalidnost je posledica nekaterih nesreč, in zagotovila združevanje z dodatkom za neformalne oskrbovalce ali plačilom instituciji, v kateri se zagotavlja oskrba. **Luksemburg** je od 1. januarja 2021 za 2,8 % povečal prihodke REVIS (*revenu d'inclusion sociale*) in nadomestila za osebe z visoko stopnjo invalidnosti (RPGH). V **romunskem** načrtu za okrevanje in odpornost se predvideva podpora za najmanj 8 455 institucionaliziranih invalidov s ciljem deinstitucionalizacije in izvajanja „neodvisne življenjske poti“.

**Dostopnost socialnih storitev, zlasti na daljavo, se je v nekaterih državah članicah izboljšala kot odziv na omejene osebne stike med pandemijo**, in sicer v skladu z načelom 20 stebra (dostop do osnovnih storitev). Številne storitve ali posebne naloge, za katere so potrebni osebni stiki, kot so svetovanje ali obiski na domu, so bile po začetku pandemije začasno ustavljene. Ta sprememba je v ospredje postavila potrebo po posodobitvi socialnih storitev, tudi z večjo uporabo digitalnih tehnologij. Reforma, ki poteka v **Bolgariji**, predvideva pripravo nacionalnega načrta socialnih storitev v sodelovanju z občinami. Namenski projekt ESS bo podpiral vzpostavitev metodološkega okvira, posodobitev standardov kakovosti in usposobljenost osebja nove agencije z nadzorno funkcijo. Cilj reforme, ki jo načrtuje **Španija** v okviru načrta za okrevanje in odpornost, je opredeliti minimalni skupni portfelj socialnih storitev in s tem povezane standarde po vsej državi. Nekatere države članice se osredotočajo na izboljšanje dostopa do socialnih storitev. **Litva** je omogočila elektronsko vložitev zahtevkov za socialne storitve. Da bi **Portugalska** zagotovila neprekinjenost izvajanja storitev, je uvedla začasni zjamčeni finančni prispevek za socialni in solidarnostni sektor.

Številne države članice so v letu 2021 še naprej sprejemale ukrepe za podporo stanovanjskim pravicam gospodinjstev, zlasti tistih iz ranljivih skupin, nekatere pa so sprejele trajnejše ukrepe za dolgoročno izboljšanje cenovne dostopnosti stanovanj, in sicer v skladu z načelom 19 stebra (stanovanja in pomoč za brezdomce). Med najbolj razširjenimi začasnimi ukrepi, ki so jih sprejele vlade v EU, so bile oprostitve plačila hipotek ali najemnin (**Avstrija, Belgija, Češka, Nemčija, Grčija, Madžarska, Irska, Italija, Litva, Slovaška, Portugalska in Španija**) ter moratorij na deložacije (**Avstrija, Belgija, Finska, Francija, Nemčija, Madžarska, Irska, Luksemburg, Nizozemska, Portugalska in Španija**)<sup>283</sup>. Poleg teh je **Irska** sprejela zakon o cenovno dostopnih stanovanjih, ki daje prednost večji ponudbi cenovno dostopnih domov. **Litva** je uvedla sistem ustreznosti nadomestil za najem stanovanj, da bi nadzirala zviševanje najemnin. **Malta** je sprejela ukrepe za podporo kupcem prvega stanovanja in znižanje davka na nepremičnine, ki so jih starši podarili svojim otrokom, če ti nepremičnino uporabljajo kot svoje prebivališče. **Španija** v svojem načrtu za okrevanje in odpornost predvideva sprejetje kraljevega odloka o določitvi regulativnega okvira za izvajanje programa za energijsko učinkovita socialna najemna stanovanja, skladna z merili energijske učinkovitosti. **Luksemburg** je spremenil obstoječi stanovanjski pakt, da bi izboljšal zmogljivost javnega sektorja za povečanje števila javnih cenovno dostopnih in trajnostnih stanovanj, zlasti namenjenih najemu. Reforma, o kateri se trenutno razpravlja, bi občinam zagotovila podporo in spodbude za razvoj načrtov rabe zemljišč v sodelovanju s centralno upravo. **Slovenija** je uvedla spremembe nacionalnega stanovanjskega zakona, da bi spodbudila učinkovit in uravnotežen pristop k zagotavljanju stanovanj, vključno z možnostjo aktiviranja obstoječega, vendar nezasedenega stanovanjskega fonda, ki bi se uporabljal za javna najemna stanovanja. V akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic je bil napovedan začetek pobude o cenovno dostopnih stanovanjih. To bo omogočilo prenovo 100 okrožij in vzpostavitev evropske platforme za okrepljeno sodelovanje v boju proti brezdomstvu.

---

<sup>283</sup>

Glej [OECD \(2020\), Housing Amid COVID-19: Policy Responses and Challenges \(Stanovanja problematika med COVID-19: odzivi in izzivi politike\)](#).

**Nekatere države članice so pred kratkim uvedle ali razširile ciljno usmerjene ukrepe za podporo dostopa do energije kot osnovne storitve za najranljivejše,** in sicer v skladu z načelom 20 stebra (dostop do osnovnih storitev). **Španija** je na primer uzakonila ukrepe za podporo dostopa do energije za ljudi z nizkimi dohodki, tudi v skladu s strategijo za boj proti energijski revščini za obdobje 2019–2024, medtem ko je **Latvija** povečala podporo za nekatere ogrožene skupine potrošnikov električne energije, kot so gospodinjstva z nizkimi dohodki, invalidi ter družine s tremi ali več otroki. **Ciper** bo tako kot nekatere druge države izvajal ukrepe za energijsko učinkovitost v okviru načrta za okrevanje in odpornost z izrecnim ciljem zmanjšanja energijske revščine. Komisija je v okviru zelenega dogovora predložila celovit sveženj ukrepov, ki bodo prispevali k zmanjšanju energijske revščine in povečanju kakovosti stanovanj, zlasti za gospodinjstva s srednjimi in nizkimi dohodki.<sup>284</sup> Nedavne pobude, kot sta sveženj „Pripravljeni na 55“ ali priporočilo o energijski revščini<sup>285</sup>, so potrebo po takem strukturnem prilagajanju postavile v ospredje.

Številne države članice so v skladu z načelom 16 stebra (dostop do zdravstvenega varstva) **izvedle reforme za izboljšanje odpornosti in dostopnosti zdravstvenih sistemov.** V do zdaj odobrene načrte za okrevanje in odpornost je bil vključen širok nabor ukrepov na tem področju. Odpravljanje pomanjkanja zdravstvenih delavcev je postalo ključno vprašanje zaradi pandemije COVID-19, države članice pa so v svojih načrtih za okrevanje in odpornost začele celovite reforme za odpravo tega pomanjkanja. **Španija, Irska, Litva, Malta in Luksemburg** so na primer predlagali celovite ukrepe za odpravo pomanjkanja zdravstvenih delavcev, povečanje privlačnosti zdravstvenih poklicev in izboljšanje delovnih pogojev. **Portugalska** si prizadeva za izboljšanje znanj in spretnosti zdravstvenih delavcev, krepitev večdisciplinarnega skupinskega dela in povečanje števila zdravstvenih delavcev v okviru primarnega zdravstvenega varstva.

---

<sup>284</sup> Ti so zlasti: pobuda o valu prenove ([COM\(2020\) 662 final z dne 17. septembra 2020](#)), priporočilo Komisije o energijski revščini ([priporočilo Komisije \(EU\) 2020/1563 z dne 14. oktobra 2020](#)), prihodnja revizija direktive o energijski učinkovitosti ([Direktiva 2012/27/EU z dne 25. oktobra 2012](#)) ter usmeritve in smernice [evropske opazovalnice za energijsko revščino](#) za lokalne ukrepe.

<sup>285</sup> [Priporočilo](#) in informacije o sorodnih ključnih pobudah, kot sta predlagani [Socialni sklad za podnebje](#) in [Sporočilo o spopadanju z naraščajočimi cenami energije: nabor orodij za ukrepanje in podporo](#), so dostopni na spletu.

Načrt za okrevanje in odpornost **Italije** vključuje usposabljanje za zaposlene v nacionalnem zdravstvenem sistemu. Kriza je spodbudila tudi prizadevanja za ponovni razmislek o načinih financiranja zdravstvenega varstva, da bi se spoprijeli s strukturnim nezadostnim financiranjem in dolgoročno vzdržnostjo baze prihodkov. Luksemburg in Litva sta napovedala reforme za reševanje tega izziva.

Države članice so si v skladu z načelom 16 stebra (zdravstveno varstvo) **še naprej prizadevale za vzpostavitev odpornejših zdravstvenih sistemov z zagotavljanjem storitev, prilagojenih potrebam prebivalstva**. Eno od prednostnih področij je bilo povečanje vloge primarnega zdravstvenega varstva kot prve kontaktne točke za paciente, kar bi lahko zmanjšalo breme bolnišnic, ki ga povzročajo pretresi, kot je pandemija COVID-19, ali dolgoročnejši pritiski, povezani s staranjem prebivalstva. V zvezi s tem je **Litva** predlagala okrepitev družinske medicine, **Luksemburg** pa izboljšanje vključevanja primarnega zdravstvenega varstva v bolnišnice. **Portugalska** je predlagala celovito reformo, katere cilj je preoblikovati centre za primarno zdravstveno varstvo v bolj proaktivne akterje z razširjenim portfeljem storitev, ki temeljijo na skupnosti, s povezanimi reformami, ki so vključene v njen načrt za okrevanje in odpornost. Odpravljena so bila tudi ozka grla pri dostopu do bolnišnične oskrbe, reforme pa so bile osredotočene predvsem na preoblikovanje bolnišničnega sektorja, ki je bilo potrebno za odziv na pretres. **Litva** je predlagala reformo, katere cilj je vzpostaviti skupino bolnišnic za nalezljive bolezni in glavnih centrov za nujno pomoč. Nekatere države članice so uvedle tudi ukrepe za izboljšanje kritja z zdravstvenim varstvom, s čimer so izboljšale dostop do nekaterih storitev. **Španija** se je na primer osredotočila na zobozdravstveno varstvo, zdravstveno varstvo predšolskih otrok in genomsko medicino, **Portugalska** pa na varstvo duševnega zdravja. Na **Portugalskem** bo ta prizadevanja za povečanje razpoložljivosti storitev na področju varstva duševnega zdravja v skupnosti spremljal celovit sveženj reform. Zaradi COVID-19 se je pospešila tudi digitalna preobrazba zdravstvenih sistemov. **Luksemburg** si v okviru programa za okrevanje in odpornost v letu 2022 prizadeva za razširitev svoje rešitve na področju telemedicine za bolnike s kroničnimi boleznimi. **Španija** je predlagala nov okvir za e-zdravje, vključno z boljšo povezljivostjo in vzpostavitvijo zdravstvenega „podatkovnega jezera“, kjer so združeni podatki iz vseh regij in različnih informacijskih sistemov. **Litva** je predlagala znatno razširitev infrastrukture za e-zdravje in njeno postavitev. Da bi se zmanjšal pritisk na ordinacije splošnih zdravnikov in oddelek za nujno pomoč v bolnišnicah, je **Italija** uvedla nove posebne enote za neprekinjenost izvajanja oskrbe in

profil „družinske in skupnostne medicinske sestre“, tj. nove vrste medicinske sestre napredne prakse, namenjene krepitvi oskrbe na domu. Poleg tega bo **Italija** prenovila bolnišnice.

Več držav članic je v skladu z načelom 15 stebra (dohodki in pokojnine za starejše) **še naprej reformiralo svoje pokojninske sisteme, da bi se izboljšala njihova ustreznost in fiskalna vzdržnost, zlasti s posredovanjem v zvezi z delovno dobo in upokojitveno starostjo.** Belgija namerava sredstva mehanizma za okrevanje in odpornost uporabiti za nadaljnje pokojninske reforme, katerih cilj je podpreti daljšo delovno dobo in povečati vzdržnost. V **Španiji** je vlada določila program reform, katerega cilj je ponovno vzpostaviti usklajevanje pokojnin in povečati uporabo dodatnih pokojnin, hkrati pa predvideti ukrepe za ohranitev fiskalne vzdržnosti, vključno z uvedbo spodbud za zmanjšanje predčasne upokojitve in podaljšanje delovne dobe prek zakonsko določene upokojitvene starosti. V **Romuniji** se nadaljuje razprava o neporavnanih posebnih pokojninah (po tem, ko so bile mnoge v zadnjem desetletju združene v splošni sistem), ki so se nanašale predvsem na vojsko in policijo, zaradi njihovih previsokih stroškov<sup>286</sup>. Poleg tega v **Romuniji**<sup>287</sup> in na **Slovaškem**<sup>288</sup> načrt za okrevanje in odpornost vključuje reformo javnega pokojninskega sistema z novim zakonodajnim okvirom, katerega cilj je zagotoviti fiskalno vzdržnost v okviru staranja prebivalstva in odpraviti neenakosti. Na **Danskem** nova določba od avgusta 2020 omogoča predčasno upokojitev tistih, ki bili do starosti 61 let na trgu dela vsaj 44 let, in sicer tri leta pred zakonsko določeno upokojitveno starostjo (trenutno 66,5 leta). Podobno se lahko osebe, ki so na trgu dela 42 oziroma 43 let in so dopolnile 61 let, upokojijo eno oziroma dve leti prej.<sup>289</sup> V **Nemčiji** je „komisija za pokojnine“<sup>290</sup> marca 2020 objavila poročilo s priporočili za prilagoditve sedanjega sistema, da bi se obravnavali izzivi glede ustreznosti in fiskalne vzdržnosti. **Bolgarija** je sprejela ukrepe za povečanje pokojnin z uvedbo novih metod izračuna, da ne bi bilo upokojencev pod pragom revščine.

<sup>286</sup> Kratko poročilo Evropske mreže za socialno politiko o Romuniji, marec 2020.

<sup>287</sup> Kratko poročilo Evropske mreže za socialno politiko o Romuniji, julij 2020.

<sup>288</sup> [SWD\(2021\) 161 final](#).

<sup>289</sup> Kratko poročilo Evropske mreže za socialno politiko o Danskem, januar 2021.

<sup>290</sup> Rentenkommission „Verlässlicher Generationenvertrag“.

**Nekatere države so sprejele nadaljnje ukrepe za reformo naložbenih stebrov svojih pokojninskih sistemov.** V **Estoniji** reforma, sprejeta oktobra 2020, članom obveznega sistema pokojninskega zavarovanja omogoča, da svoje prihranke vzamejo iz sistema, zaradi česar se lahko v prihodnosti zmanjša ustreznost. Na **Poljskem** je vlada sredi leta 2021 predlagala likvidacijo „obveznih odprtih pokojninskih skladov“, člani pa bodo morali izbirati med prenosi na zasebne račune ali hipotetični državni pokojninski račun, kar bo vplivalo na več kot 15 milijonov ljudi. Medtem so bili tudi na **Poljskem** (marca 2021) uvedeni poklicni kapitalski načrti zaposlenih, ki so zajemali približno 3 milijone zaposlenih<sup>291</sup>. Na **Nizozemskem** je bil sredi leta 2020 sistem poklicnega pokojninskega zavarovanja nadalje reformiran, tako da je bil pojem „upravičenost do pokojnine“ nadomeščen s pojmom „pričakovana pokojnina“, kar je dodatno odstopalo od načela vnaprej določenih prejemkov<sup>292</sup>.

#### Okvir 6 stebra: **Dolgotrajna oskrba v državah članicah EU**

**Staranje prebivalstva naj bi povzročilo močno povečanje povpraševanja po storitvah dolgotrajne oskrbe, saj se s starostjo povečujeta krhkost in potreba po dolgotrajnejši oskrbi; zagotavljanje razpoložljivosti in cenovne dostopnosti storitev dolgotrajne oskrbe je bistvenega pomena v skladu z načelom 18 evropskega stebra socialnih pravic (dolgotrajna oskrba).** Število oseb, ki bi lahko potrebovale dolgotrajno oskrbo, naj bi se v EU27 povečalo s 30,8 milijona leta 2019 na 33,7 milijona leta 2030 in nadalje na 38,1 milijona leta 2050. Krepitev dostopa do formalne dolgotrajne oskrbe je, tudi ob upoštevanju navedenega, pomembna za zagotavljanje socialne pravičnosti in enakosti spolov<sup>293</sup> ter je tudi priložnost za ustvarjanje delovnih mest. Naložbe v kakovostne storitve oskrbe na domu in v skupnosti so pomembne za zagotavljanje dostopne alternative bivalni oskrbi za vse.

<sup>291</sup> Kratko poročilo Evropske mreže za socialno politiko o Poljski, julij 2021.

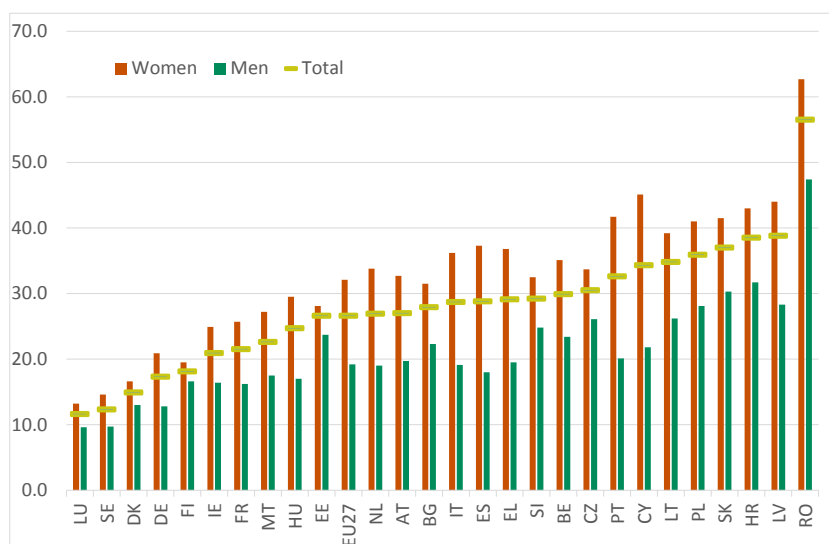
<sup>292</sup> Glej Ed Westerhout, Eduard Ponds, Peter Zwaneveld (2021), [Completing Dutch pension reform \(Dokončanje nizozemske pokojninske reforme\)](#), referenčni dokument CPB.

<sup>293</sup> Obveznosti oskrbe imajo velik negativen vpliv na trg dela za ženske, kar je analizirano v oddelku 2.2.1.

### Delež starejših, ki potrebujejo oskrbo, se med državami članicami zelo razlikuje in ima močno

**razsežnost spola.** V povprečju je leta 2019 v EU27 26,6 % ljudi, starih 65 let ali več, ki so živeli v zasebnih gospodinjstvih, potrebovalo dolgotrajno oskrbo. Potrebe po dolgotrajni oskrbi po lastnem poročanju<sup>294</sup> med starejšimi, ki živijo v zasebnih gospodinjstvih, so se gibale od 11,6 % v Luksemburgu do 56,5 % v Romuniji (glej sliko 1). Med osebami, starih 65 let ali več, ženske pogosteje potrebujejo dolgotrajno oskrbo, pri čemer so leta 2019 v EU27 imele 32,1-odstotni delež v primerjavi z 19,2 % moških v isti starostni skupini. To je posledica višje povprečne starosti žensk v isti starostni skupini, pa tudi tega, da so starejše ženske dobrega zdravja manj let<sup>295</sup>. Delež oseb, ki potrebujejo pomoč, se je gibal od 62,7 % pri starejših ženskah in 47,4 % pri starejših moških v Romuniji do 13,2 % pri starejših ženskah in 9,6 % pri starejših moških v Luksemburgu.

### Delež ljudi, starih 65 let ali več, ki živijo v zasebnih gospodinjstvih, z resnimi težavami pri dejavnostih osebne oskrbe ali gospodinjskih opravilih ali obojem, v letu 2019



Opomba: izračunano kot 100 % manj kot delež oseb, ki nimajo resnih težav.

Vir: [Evropska anketa o zdravju in zdravstvenem varstvu](#), 3 val, 2019, kazalnik Eurostata [[hlth\\_ehis\\_tadle](#)].

<sup>294</sup> Upoštevanje resnih težav pri vsakodnevnih dejavnostih in/ali bistvenih dejavnostih vsakodnevnega življenja po lastnem poročanju kot okvirna potreba (približek) po dolgotrajni oskrbi v skladu z opredelitvijo, ki jo uporablja Odbor za socialno zaščito.

<sup>295</sup> Leta 2019 je bila povprečna pričakovana življenjska doba ob rojstvu v EU27 za ženske 84 let, kar je več kot pet let več kot za moške (glej kazalnik Eurostata [[demo\\_mlexpec](#)]), število let zdravega življenja pa je znašalo 65,1 leta za ženske in 64,2 leta za moške, kar je precej manjša razlika (glej kazalnik Eurostata [[hlth\\_hlye](#)]).

**Gospodinjstva, ki potrebujejo dolgotrajno oskrbo, imajo pogosto omejen dostop do formalnih storitev oskrbe na domu, saj jim te niso cenovno dostopne ali preprosto niso na voljo.** Leta 2019 je v EU 46,5 % ljudi, starih 65 let ali več, ki so imeli resne težave pri dejavnostih osebne oskrbe ali gospodinjskih opravilih, poročalo, da pri takih dejavnostih njihova potreba po pomoči ni bila izpolnjena. Ta odsotnost pomoči je bila precej izrazitejša pri osebah iz najnižjega dohodkovnega kvintilnega razreda (51,2 %) v primerjavi z osebam v najvišjem dohodkovnem kvintilnem razredu (39,9 %). Pomanjkanje dostopa do formalne oskrbe lahko pomeni neizpolnjene potrebe po oskrbi ali breme za neformalne oskrbovalce, ki zagotavljajo največji delež oskrbe. Večina izvajalcev dolgotrajne oskrbe v EU je žensk (59 %) <sup>296</sup>.

**Pokritost s socialno zaščito za dolgotrajno oskrbo je omejena ter temelji na kombinaciji prejemkov v naravi in denarju, ki se med državami članicami razlikujejo.** V 17 državah je javna podpora za dolgotrajno oskrbo v naravi na voljo 11 % ali manj vseh oseb, starih 65 let ali več. Pokritost s prejemki v denarju se giblje od 0 do 37,2 % in nadomešča ali pogosto dopolnjuje prejemke v naravi. <sup>297</sup> V povprečju v EU potrebuje oskrbo 26,6 % prebivalstva, starega 65 let in več, 9,4 % jih prejema oskrbo na domu ali institucionalno oskrbo, 8,8 % pa jih je leta 2019 prejemale denarne prejemke. Na splošno se ustreznost socialne zaščite pri potrebah po dolgotrajni oskrbi med državami članicami precej razlikuje, osebe z zadevnimi potrebami pa se lahko srečujejo z zelo visokimi samoplačniškimi izdatki za formalno dolgotrajno oskrbo, tudi po prejemu socialnih prejemkov. <sup>298</sup>

<sup>296</sup> Na podlagi združenih dokazov iz evropske raziskave o kakovosti življenja (2016) in evropske ankete o zdravju in zdravstvenem varstvu (2013–2015). Glej kazalnika Eurostata [[hlth\\_ehis\\_tadlh](#)] in [[hlth\\_ehis\\_tadlhi](#)] ter Ecorys (2021) *Study on exploring the incidence and costs of informal long-term care in the EU (Študija o pogostosti in stroških neformalne dolgotrajne oskrbe v EU)*, Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

<sup>297</sup> Delež prebivalstva, starega 65 let ali več, s prejemki v naravi in denarju za dolgotrajno oskrbo leta 2019 (v %). Izračuni GD ECFIN na podlagi podatkov, uporabljenih za [poročilo Evropske komisije in Odbora za ekonomsko politiko o staranju](#) (2021), Urad za publikacije Evropske unije, Luxembourg.

<sup>298</sup> Na podlagi analize OECD 19 jurisdikcij ter majhnih, zmernih in resnih potreb. Glej oddelek 2.3.2 in okvir 2 [poročila o dolgotrajni oskrbi za leto 2021](#).

**Nekatere države članice izvajajo obsežne reforme dolgotrajne oskrbe, druge pa so se osredotočile na izboljšanje položaja neformalnih oskrbovalcev. Francija in Slovenija** ustanavljata dolgotrajno oskrbo kot novo vejo socialne zaščite. **Slovenija** v svojem načrtu za okrevanje in odpornost načrtuje tudi sprejetje zakona o dolgotrajni oskrbi ter nacionalnega modela spremljanja kazalnikov kakovosti za izvajalce dolgotrajne oskrbe v ustanovah. **Češka** kot del načrta za okrevanje in odpornost predvideva začetek veljavnosti zakona o dolgotrajni oskrbi. V načrtu za okrevanje in odpornost **Latvije** je predvidena vzpostavitev novih mest za zagotavljanje storitev dolgotrajne oskrbe v bližini družinskega okolja za 852 oseb upokojitvene starosti. **Španija** je sprejela celovit načrt za dolgotrajno oskrbo s povečanim financiranjem, da bi skrajšala čakalne seznane, izboljšala delovne pogoje ter uvedla izboljšave na področju storitev in prejemkov ter s tem zagotovila ustrezno oskrbo. Za ponovno vzpostavitev delovanja socialnih storitev dolgotrajne oskrbe je **Portugalska** sprejela program s sistemom spodbud za ublažitev dodatnih stroškov, ki jih je povzročila pandemija COVID-19. Zajema stroške nakupa osebne zaščitne opreme za delavce in uporabnike, sanitarno opremo, pogodbe o razkuževanju, stroške usposabljanja delavcev in reorganizacijo delovnih mest. **Nemčija** je v odziv na pandemijo COVID-19 sprejela predpise, ki zaposlenim neformalnim oskrbovalcem omogočajo več prožnosti pri skrajševanju delovnega časa v prid neformalni oskrbi. Več držav članic, kot sta **Španija** in **Slovaška**, je povečalo dodatek za oskrbo za podporo neformalnim oskrbovalcem, **Malta** pa je merila za upravičenost razširila na upokojujence, če oskrbovanec ni zakonec.

## PRILOGE

### Priloga 1. Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov, ravni

|             | Enake možnosti                                                                                           |       |         |                                         |        |                                                                                                                       |      |        |                                                                   |      |        |                                        |       |        |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---------|-----------------------------------------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------|-------------------------------------------------------------------|------|--------|----------------------------------------|-------|--------|
|             | Mladi, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje (delež (v %) prebivalstva v starosti 18–24 let) |       |         | Raven digitalne pismenosti posameznikov |        | Delež mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljaajo (delež (v %) prebivalstva v starosti 15–29 let) |      |        | Vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma (v odstotnih točkah) |      |        | Razmerje kvartilnih razredov (S80/S20) |       |        |
| Leto        | 2018                                                                                                     | 2019  | 2020    | 2017                                    | 2019   | 2018                                                                                                                  | 2019 | 2020   | 2018                                                              | 2019 | 2020   | 2018                                   | 2019  | 2020   |
| <b>EU27</b> | 10,5                                                                                                     | 10,2  | 9,9     | 55,0                                    | 56,0   | 13,1                                                                                                                  | 12,6 | 13,7   | 11,5                                                              | 11,4 | 11,0   | 5,0 e                                  | 5,0 e | 5,2 be |
| <b>EA19</b> | 11,0                                                                                                     | 10,6  | 10,2    | :                                       | :      | 13,2                                                                                                                  | 12,7 | 13,9   | 11,0                                                              | 10,8 | 10,1   | 5,1                                    | 5,0   | 5,4 be |
| <b>EUnw</b> | 9,0                                                                                                      | 8,8   | 8,6     | 56,8                                    | 55,9   | 12,0                                                                                                                  | 11,6 | 12,7   | 10,5                                                              | 10,4 | 10,0   | 4,9                                    | 4,8   | 4,7    |
| <b>EAnw</b> | 8,9                                                                                                      | 8,7   | 8,5     | 59,7                                    | 57,9   | 11,7                                                                                                                  | 11,3 | 12,5   | 10,2                                                              | 9,9  | 9,3    | 4,8                                    | 4,7   | 4,7    |
| <b>BE</b>   | 8,6                                                                                                      | 8,4   | 8,1     | 61,0                                    | 61,0   | 12,0                                                                                                                  | 11,8 | 12,0   | 8,4                                                               | 8,0  | 8,2    | 3,8                                    | 3,6 b | 3,6 b  |
| <b>BG</b>   | 12,7                                                                                                     | 13,9  | 12,8    | 29,0                                    | 29,0   | 18,1                                                                                                                  | 16,7 | 18,1   | 8,6                                                               | 9,0  | 9,2    | 7,7                                    | 8,1   | 8,0    |
| <b>CZ</b>   | 6,2                                                                                                      | 6,7   | 7,6     | 60,0                                    | 62,0 b | 9,5                                                                                                                   | 9,8  | 11,0   | 15,2                                                              | 15,0 | 15,3   | 3,3                                    | 3,3   | 3,3    |
| <b>DK</b>   | 10,4                                                                                                     | 9,9   | 9,3     | 71,0                                    | 70,0   | 9,6                                                                                                                   | 9,6  | 10,2   | 7,0                                                               | 7,2  | 7,0    | 4,1                                    | 4,1   | 4,0 b  |
| <b>DE</b>   | 10,3                                                                                                     | 10,3  | 10,1 bp | 68,0                                    | 70,0   | 7,9                                                                                                                   | 7,6  | 8,6 bp | 8,1                                                               | 8,0  | 6,2 bp | 5,1                                    | 4,9   | 6,5 b  |
| <b>EE</b>   | 11,3                                                                                                     | 9,8   | 7,5     | 60,0                                    | 62,0   | 11,7                                                                                                                  | 9,8  | 11,2   | 7,8                                                               | 7,7  | 6,0    | 5,1                                    | 5,1   | 5,0    |
| <b>IE</b>   | 5,0                                                                                                      | 5,1   | 5,0     | 48,0                                    | 53,0   | 11,6                                                                                                                  | 11,4 | 14,2   | 12,2                                                              | 12,4 | 12,1   | 4,2                                    | 4,0   | 4,1 b  |
| <b>EL</b>   | 4,7                                                                                                      | 4,1   | 3,8     | 46,0                                    | 51,0   | 19,5                                                                                                                  | 17,7 | 18,7   | 21,6                                                              | 20,7 | 19,4   | 5,5                                    | 5,1   | 5,2    |
| <b>ES</b>   | 17,9                                                                                                     | 17,3  | 16,0    | 55,0                                    | 57,0   | 15,3                                                                                                                  | 14,9 | 17,3   | 12,1                                                              | 11,9 | 11,4   | 6,0                                    | 5,9   | 5,8    |
| <b>FR</b>   | 8,7                                                                                                      | 8,2   | 8,0     | 57,0                                    | 57,0   | 13,6                                                                                                                  | 13,0 | 14,0   | 6,4                                                               | 5,9  | 5,7    | 4,2                                    | 4,3   | 4,5 p  |
| <b>HR</b>   | 3,3                                                                                                      | 3,0 u | 2,2 u   | 41,0                                    | 53,0   | 15,6                                                                                                                  | 14,2 | 14,6   | 10,2                                                              | 10,5 | 11,2   | 5,0                                    | 4,8   | 4,6    |
| <b>IT</b>   | 14,5                                                                                                     | 13,5  | 13,1    | :u                                      | 42,0 b | 23,4                                                                                                                  | 22,2 | 23,3   | 19,8                                                              | 19,6 | 19,9   | 6,1                                    | 6,0   | :      |
| <b>CY</b>   | 7,8                                                                                                      | 9,2   | 11,5    | 50,0                                    | 45,0   | 14,9                                                                                                                  | 14,1 | 15,3   | 10,4                                                              | 11,6 | 12,0   | 4,3                                    | 4,6   | 4,3    |
| <b>LV</b>   | 8,3                                                                                                      | 8,7   | 7,2     | 48,0                                    | 43,0 b | 11,6                                                                                                                  | 10,3 | 11,9   | 4,3                                                               | 3,7  | 3,8    | 6,8                                    | 6,5   | 6,3 p  |
| <b>LT</b>   | 4,6                                                                                                      | 4,0   | 5,6     | 55,0                                    | 56,0   | 9,3                                                                                                                   | 10,9 | 13,0   | 2,3                                                               | 1,6  | 1,7    | 7,1                                    | 6,4   | 6,1    |
| <b>LU</b>   | 6,3                                                                                                      | 7,2   | 8,2     | 85,0                                    | 65,0 b | 7,5                                                                                                                   | 6,5  | 7,7    | 8,0                                                               | 9,1  | 7,1    | 5,2                                    | 5,3   | 5,0 b  |
| <b>HU</b>   | 12,5                                                                                                     | 11,8  | 12,1    | 50,0                                    | 49,0   | 12,9                                                                                                                  | 13,2 | 14,7   | 10,7                                                              | 11,0 | 11,2   | 4,4                                    | 4,2   | 4,3    |
| <b>MT</b>   | 14,0                                                                                                     | 13,9  | 12,6    | 57,0                                    | 56,0   | 7,3                                                                                                                   | 7,9  | 9,5    | 21,9                                                              | 20,7 | 17,8   | 4,3                                    | 4,2   | 4,7    |
| <b>NL</b>   | 7,3                                                                                                      | 7,5 b | 7,0     | 79,0                                    | 79,0   | 5,7                                                                                                                   | 5,7  | 5,7    | 10,1                                                              | 9,3  | 8,9    | 4,1                                    | 3,9   | 4,2    |
| <b>AT</b>   | 7,3                                                                                                      | 7,8   | 8,1     | 67,0                                    | 66,0   | 8,4                                                                                                                   | 8,3  | 9,5    | 9,0                                                               | 8,8  | 8,4    | 4,0                                    | 4,2   | 4,1    |
| <b>PL</b>   | 4,8 b                                                                                                    | 5,2   | 5,4     | 46,0                                    | 44,0   | 12,1 b                                                                                                                | 12,0 | 12,9   | 14,4                                                              | 15,4 | 15,7   | 4,3                                    | 4,4   | 4,1 p  |
| <b>PT</b>   | 11,8                                                                                                     | 10,6  | 8,9     | 50,0                                    | 52,0   | 9,6                                                                                                                   | 9,2  | 11,0   | 6,6                                                               | 6,9  | 5,7    | 5,2                                    | 5,2   | 5,0    |
| <b>RO</b>   | 16,4                                                                                                     | 15,3  | 15,6    | 29,0                                    | 31,0   | 17,0                                                                                                                  | 16,8 | 16,6   | 18,3                                                              | 19,0 | 19,3   | 7,2                                    | 7,1   | 6,6    |
| <b>SI</b>   | 4,2                                                                                                      | 4,6   | 4,1     | 54,0                                    | 55,0   | 8,8                                                                                                                   | 8,8  | 9,2    | 7,3                                                               | 6,8  | 6,2    | 3,4                                    | 3,4   | 3,3    |
| <b>SK</b>   | 8,6                                                                                                      | 8,3   | 7,6     | 59,0                                    | 54,0   | 14,6                                                                                                                  | 14,5 | 15,2   | 13,7                                                              | 13,0 | 12,6   | 3,0                                    | 3,3   | 3,0    |
| <b>FI</b>   | 8,3                                                                                                      | 7,3   | 8,2     | 76,0                                    | 76,0   | 10,1                                                                                                                  | 9,5  | 10,3   | 3,7                                                               | 2,7  | 2,9    | 3,7                                    | 3,7   | 3,7    |
| <b>SE</b>   | 7,5 b                                                                                                    | 6,5   | 7,7     | 77,0                                    | 72,0 u | 6,9 b                                                                                                                 | 6,3  | 7,2    | 4,2 b                                                             | 4,7  | 4,9    | 4,1                                    | 4,3   | 4,1    |

Opomba: EUnw in EAnw se nanašata na netehtani povprečji za EU in euroobmočje.

Oznake – b: prekinitev časovne vrste (break in time series); e: ocena (estimated); p: začasno (provisional); u: nizka zanesljivost (majhno število ugotovitev).

Vir: Eurostat

# Priloga 1 (nadaljevanje): Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov, ravni

|             | Pošteni delovni pogoji                                                           |      |         |                                                                                            |      |        |                                                                                                           |      |        |                                                                                      |       |       |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------|------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|
|             | Stopnja delovne aktivnosti<br>(delež (v %) prebivalstva v<br>starosti 20–64 let) |      |         | Stopnja brezposelnosti<br>(delež (v %) aktivnega<br>prebivalstva v starosti 15–<br>74 let) |      |        | Stopnja dolgotrajne<br>brezposelnosti<br>(delež (v %) aktivnega<br>prebivalstva v starosti 15–<br>74 let) |      |        | Rast bruto razpoložljivega<br>dohodka gospodinjstev na<br>prebivalca<br>(2008 = 100) |       |       |
| Leto        | 2018                                                                             | 2019 | 2020    | 2018                                                                                       | 2019 | 2020   | 2018                                                                                                      | 2019 | 2020   | 2018                                                                                 | 2019  | 2020  |
| <b>EU27</b> | 72,4                                                                             | 73,2 | 72,4    | 7,3                                                                                        | 6,7  | 7,1    | 3,1                                                                                                       | 2,6  | 2,4    | 105,6                                                                                | 107,7 | 107,3 |
| <b>EA19</b> | 72,0                                                                             | 72,7 | 71,7    | 8,2                                                                                        | 7,6  | 7,9    | 3,6                                                                                                       | 3,1  | 2,8    | 102,9                                                                                | 104,5 | 103,9 |
| <b>EUnw</b> | 73,7                                                                             | 74,6 | 73,8    | 6,7                                                                                        | 6,1  | 6,9    | 2,7                                                                                                       | 2,3  | 2,2    | 109,9                                                                                | 113,4 | 112,1 |
| <b>EAnw</b> | 73,4                                                                             | 74,3 | 73,3    | 7,5                                                                                        | 6,8  | 7,6    | 3,2                                                                                                       | 2,7  | 2,6    | 105,5                                                                                | 108,6 | 108,0 |
| <b>BE</b>   | 69,7                                                                             | 70,5 | 70,0    | 6,0                                                                                        | 5,4  | 5,6    | 2,9                                                                                                       | 2,3  | 2,3    | 100,8                                                                                | 102,9 | 103,6 |
| <b>BG</b>   | 72,1                                                                             | 74,7 | 73,1    | 5,3                                                                                        | 4,3  | 5,2    | 2,9                                                                                                       | 2,3  | 2,2    | :                                                                                    | :     | :     |
| <b>CZ</b>   | 79,9                                                                             | 80,3 | 79,7    | 2,2                                                                                        | 2,0  | 2,6    | 0,7                                                                                                       | 0,6  | 0,6    | 117,5                                                                                | 121,3 | 124,1 |
| <b>DK</b>   | 77,5                                                                             | 78,3 | 77,8    | 5,1                                                                                        | 5,0  | 5,6    | 1,0                                                                                                       | 0,8  | 0,9    | 115,0                                                                                | 117,4 | 116,9 |
| <b>DE</b>   | 79,9                                                                             | 80,6 | 80,0 bp | 3,4                                                                                        | 3,1  | 3,8 bp | 1,4                                                                                                       | 1,2  | 1,1 bp | 111,9                                                                                | 112,9 | 113,2 |
| <b>EE</b>   | 79,5                                                                             | 80,2 | 78,8    | 5,4                                                                                        | 4,4  | 6,8    | 1,3                                                                                                       | 0,9  | 1,2    | 121,1                                                                                | 129,4 |       |
| <b>IE</b>   | 74,1                                                                             | 75,1 | 73,4    | 5,8                                                                                        | 5,0  | 5,7    | 2,1                                                                                                       | 1,6  | 1,3    | 101,5                                                                                | 103,7 | 110,3 |
| <b>EL</b>   | 59,0                                                                             | 60,8 | 58,3    | 19,7                                                                                       | 17,9 | 17,6   | 12,5                                                                                                      | 11,3 | 10,5   | 72,1                                                                                 | 75,0  | 73,7  |
| <b>ES</b>   | 67,0                                                                             | 68,0 | 65,7    | 15,3                                                                                       | 14,1 | 15,5   | 6,4                                                                                                       | 5,3  | 5,0    | 96,2                                                                                 | 99,2  | 93,8  |
| <b>FR</b>   | 72,0                                                                             | 72,3 | 72,1    | 9,0                                                                                        | 8,4  | 8,0    | 2,5                                                                                                       | 2,3  | 1,9    | 104,3                                                                                | 106,5 | 106,5 |
| <b>HR</b>   | 65,2                                                                             | 66,7 | 66,9    | 8,5                                                                                        | 6,6  | 7,5    | 3,4                                                                                                       | 2,4  | 2,1    | 106,0                                                                                | 110,6 | 110,7 |
| <b>IT</b>   | 63,0                                                                             | 63,5 | 62,6    | 10,6                                                                                       | 10,0 | 9,2    | 6,2                                                                                                       | 5,6  | 4,7    | 93,8                                                                                 | 94,1  | 92,0  |
| <b>CY</b>   | 73,9                                                                             | 75,7 | 74,9    | 8,4                                                                                        | 7,1  | 7,6    | 2,7                                                                                                       | 2,1  | 2,1    | 93,0                                                                                 | 98,3  | 94,9  |
| <b>LV</b>   | 76,8                                                                             | 77,3 | 76,9    | 7,4                                                                                        | 6,3  | 8,1    | 3,1                                                                                                       | 2,4  | 2,2    | 114,3                                                                                | 117,7 | 120,5 |
| <b>LT</b>   | 77,8                                                                             | 78,2 | 76,7    | 6,2                                                                                        | 6,3  | 8,5    | 2,0                                                                                                       | 1,9  | 2,5    | 124,5                                                                                | 133,3 | 143,4 |
| <b>LU</b>   | 72,1                                                                             | 72,8 | 72,1    | 5,6                                                                                        | 5,6  | 6,8    | 1,4                                                                                                       | 1,3  | 1,7    | 105,2                                                                                | 106,8 | 110,2 |
| <b>HU</b>   | 76,7                                                                             | 77,6 | 77,5    | 3,6                                                                                        | 3,3  | 4,1    | 1,4                                                                                                       | 1,1  | 1,1    | 127,0                                                                                | 133,2 | 131,9 |
| <b>MT</b>   | 75,5                                                                             | 76,8 | 77,3    | 3,7                                                                                        | 3,6  | 4,4    | 1,8                                                                                                       | 0,9  | 1,1    | 124,1                                                                                | 127,8 | 125,5 |
| <b>NL</b>   | 79,2                                                                             | 80,1 | 80,0    | 3,8                                                                                        | 3,4  | 3,8    | 1,4                                                                                                       | 1,0  | 0,9    | 104,5                                                                                | 105,7 | 106,9 |
| <b>AT</b>   | 76,2                                                                             | 76,8 | 74,8    | 5,2                                                                                        | 4,8  | 6,0    | 1,7                                                                                                       | 1,4  | 1,7    | 98,2                                                                                 | 99,3  | 97,1  |
| <b>PL</b>   | 72,2                                                                             | 73,0 | 73,6    | 3,9                                                                                        | 3,3  | 3,2    | 1,0                                                                                                       | 0,7  | 0,6    | 133,3                                                                                | 140,3 | 145,3 |
| <b>PT</b>   | 74,7                                                                             | 75,5 | 74,2    | 7,2                                                                                        | 6,7  | 7,0    | 3,2                                                                                                       | 2,8  | 2,3    | 104,0                                                                                | 107,8 | 106,2 |
| <b>RO</b>   | 69,9                                                                             | 70,9 | 70,8    | 4,2                                                                                        | 3,9  | 5,0    | 1,8                                                                                                       | 1,7  | 1,5    | 136,8                                                                                | 142,6 | :     |
| <b>SI</b>   | 75,4                                                                             | 76,4 | 75,6    | 5,1                                                                                        | 4,5  | 5,0    | 2,2                                                                                                       | 1,9  | 1,9    | 106,6                                                                                | 110,6 | 114,7 |
| <b>SK</b>   | 72,4                                                                             | 73,4 | 72,5    | 6,5                                                                                        | 5,8  | 6,7    | 4,0                                                                                                       | 3,4  | 3,2    | 121,1                                                                                | 123,6 | 123,3 |
| <b>FI</b>   | 76,3                                                                             | 77,2 | 76,5    | 7,4                                                                                        | 6,7  | 7,8    | 1,6                                                                                                       | 1,2  | 1,2    | 106,6                                                                                | 108,8 | 108,5 |
| <b>SE</b>   | 82,4 b                                                                           | 82,1 | 80,8    | 6,4 b                                                                                      | 6,8  | 8,3    | 1,1 b                                                                                                     | 0,9  | 1,1    | 118,2                                                                                | 119,6 | 116,7 |

Opomba: EUnw in EAnw se nanašata na netehtani povprečji za EU in euroobmočje. Realni bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev na prebivalca se meri z uporabo neprilagojenega dohodka (tj. brez vključitve socialnih transferjev v naravi) in brez popravkov za standarde kupne moči.

Oznake – b: prekinitev časovne vrste (break in time series); e: ocena (estimated); p: začasno (provisional); u: nizka zanesljivost (majhno število ugotovitev).

Vir: Eurostat

## Priloga 1 (nadaljevanje): Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov, ravni

|             | Socialna zaščita in vključevanje                     |         |        |                                                                            |         |        |                                                                      |         |         |                                            |      |        |
|-------------|------------------------------------------------------|---------|--------|----------------------------------------------------------------------------|---------|--------|----------------------------------------------------------------------|---------|---------|--------------------------------------------|------|--------|
|             | Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti |         |        | Stopnja tveganja revščine ali izključenosti pri otrocih (starost 0–17 let) |         |        | Učinek socialnih transferjev (razen pokojnin) na zmanjšanje revščine |         |         | Vrzel stopnje delovne aktivnosti invalidov |      |        |
| Leto        | 2018                                                 | 2019    | 2020   | 2018                                                                       | 2019    | 2020   | 2018                                                                 | 2019    | 2020    | 2018                                       | 2019 | 2020   |
| <b>EU27</b> | 21,7 e                                               | 21,9 be | 21,9 e | 24,0 e                                                                     | 23,4 be | 24,2 e | 32,8 e                                                               | 29,5 be | 32,7 be | 23,5                                       | 24,4 | 24,5 e |
| <b>EA19</b> | 21,4                                                 | 21,8 be | 22,0 e | 23,8                                                                       | 23,5 be | 24,7 e | 31,7                                                                 | 28,7 be | 32,7 e  | 22,1                                       | 23,4 | 23,4 e |
| <b>EUnw</b> | 21,6                                                 | 21,1    | 20,6   | 23,2                                                                       | 22,3    | 21,9   | 34,2                                                                 | 34,1    | 35,5    | 25,5                                       | 25,6 | 26,0   |
| <b>EAnw</b> | 21,2                                                 | 20,7    | 20,2   | 22,8                                                                       | 22,0    | 21,6   | 33,7                                                                 | 34,4    | 35,9    | 23,6                                       | 24,5 | 24,8   |
| <b>BE</b>   | 20,5                                                 | 20,0 b  | 20,4 b | 23,5                                                                       | 23,0 b  | 22,2 b | 35,2                                                                 | 41,7 b  | 44,9 b  | 32,0                                       | 33,1 | 36,3 b |
| <b>BG</b>   | 33,2                                                 | 33,2    | 33,6   | 34,4                                                                       | 36,1    | 36,2   | 25,4                                                                 | 23,7    | 20,4    | 38,0                                       | 34,8 | 33,0   |
| <b>CZ</b>   | 11,8                                                 | 12,1    | 11,5   | 13,0                                                                       | 13,0    | 12,9   | 38,5                                                                 | 39,2    | 40,6    | 28,4                                       | 26,3 | 25,6   |
| <b>DK</b>   | 17,5                                                 | 17,3    | 16,8   | 15,4                                                                       | 13,9    | 13,5   | 47,3                                                                 | 47,3    | 52,4 b  | 18,2                                       | 16,6 | 18,1   |
| <b>DE</b>   | 18,5                                                 | 21,4 be | 22,5   | 17,5                                                                       | 18,6 be | 25,1   | 33,3                                                                 | 18,5 be | 31,5 b  | 29,5                                       | 26,5 | 32,4 b |
| <b>EE</b>   | 23,6                                                 | 23,7    | 22,8   | 17,0                                                                       | 19,7    | 17,4   | 26,8                                                                 | 28,2    | 31,7    | 18,3                                       | 21,2 | 20,6   |
| <b>IE</b>   | 20,8                                                 | 20,6    | 21,0 b | 24,8                                                                       | 23,8    | 25,0 b | 51,8                                                                 | 57,7    | 55,7 b  | 40,0                                       | 44,0 | 39,9   |
| <b>EL</b>   | 30,3                                                 | 29,0    | 27,5   | 34,1                                                                       | 31,2    | 31,5   | 20,3                                                                 | 22,8    | 25,0    | 29,8                                       | 29,0 | 28,2   |
| <b>ES</b>   | 27,3                                                 | 26,2    | 27,0   | 30,6                                                                       | 31,3    | 31,8   | 22,9                                                                 | 23,1    | 23,4    | 26,5                                       | 30,1 | 21,6   |
| <b>FR</b>   | 18,0                                                 | 18,9    | 18,9 p | 24,0                                                                       | 24,2    | 22,6 p | 44,4                                                                 | 42,1    | 46,9 p  | 15,7                                       | 18,9 | 22,8 p |
| <b>HR</b>   | 22,1                                                 | 20,8    | 20,5   | 22,2                                                                       | 19,1    | 18,4   | 24,9                                                                 | 24,7    | 23,1    | 32,7                                       | 33,5 | 32,9   |
| <b>IT</b>   | 25,7                                                 | 24,6    | :      | 29,6                                                                       | 27,1    | :      | 21,6                                                                 | 20,2    | :       | 14,9                                       | 16,9 | :      |
| <b>CY</b>   | 19,1                                                 | 18,6    | 17,6   | 20,5                                                                       | 20,3    | 19,0   | 36,4                                                                 | 35,2    | 34,7    | 23,5                                       | 22,0 | 23,5   |
| <b>LV</b>   | 28,5                                                 | 26,7    | 25,1 p | 23,8                                                                       | 18,8    | 19,8 p | 19,1                                                                 | 23,4    | 23,4 p  | 19,3                                       | 19,0 | 16,7 p |
| <b>LT</b>   | 28,5                                                 | 25,5    | 24,5   | 28,8                                                                       | 25,8    | 23,1   | 22,9                                                                 | 31,6    | 29,4    | 30,7                                       | 26,0 | 22,7   |
| <b>LU</b>   | 20,1                                                 | 20,1    | 19,9 b | 23,4                                                                       | 25,4    | 24,2 b | 40,4                                                                 | 34,0    | 39,4 b  | 18,3                                       | 20,1 | 22,1 b |
| <b>HU</b>   | 20,6                                                 | 20,0    | 19,4   | 26,6                                                                       | 24,1    | 21,7   | 48,8                                                                 | 38,5    | 44,1    | 28,5                                       | 28,6 | 31,2   |
| <b>MT</b>   | 19,2                                                 | 20,8    | 19,9   | 23,3                                                                       | 23,9    | 22,6   | 30,6                                                                 | 26,3    | 21,0    | 31,2                                       | 28,1 | 29,4   |
| <b>NL</b>   | 16,5                                                 | 16,5    | 16,0   | 15,1                                                                       | 15,4    | 15,8   | 39,0                                                                 | 38,3    | 36,8    | 22,4                                       | 26,5 | 25,4   |
| <b>AT</b>   | 16,8                                                 | 16,5    | 16,7   | 21,6                                                                       | 20,1    | 21,9   | 43,3                                                                 | 49,2    | 41,1    | 20,1                                       | 21,9 | 20,5   |
| <b>PL</b>   | 18,2                                                 | 17,9    | 17,0 p | 16,9                                                                       | 16,3    | 16,1 p | 40,3                                                                 | 36,9    | 36,7 p  | 33,5                                       | 33,4 | 31,3 p |
| <b>PT</b>   | 21,6                                                 | 21,1    | 20,0   | 22,4                                                                       | 21,9    | 21,9   | 23,8                                                                 | 24,2    | 26,0    | 18,3                                       | 19,2 | 18,2   |
| <b>RO</b>   | 38,9                                                 | 36,3    | 35,8   | 45,3                                                                       | 40,0    | 41,5   | 16,1                                                                 | 15,3    | 15,8    | 30,4                                       | 29,2 | 30,4   |
| <b>SI</b>   | 15,4                                                 | 13,7    | 14,3   | 13,1                                                                       | 11,6    | 12,1   | 43,2                                                                 | 45,5    | 44,6    | 17,3                                       | 18,5 | 21,7   |
| <b>SK</b>   | 15,2                                                 | 14,9    | 13,8   | 23,3                                                                       | 21,3    | 18,4   | 31,1                                                                 | 38,0    | 40,0    | 23,1                                       | 23,1 | 23,6   |
| <b>FI</b>   | 16,6                                                 | 15,4    | 15,9   | 15,9                                                                       | 13,8    | 14,5   | 53,7                                                                 | 54,0    | 51,4    | 17,8                                       | 20,6 | 19,9   |
| <b>SE</b>   | 17,7                                                 | 18,4    | 17,7   | 20,5                                                                       | 23,0    | 20,2   | 43,3                                                                 | 40,8    | 42,7    | 30,1                                       | 24,9 | 28,9   |

Opomba: EUnw in EAnw se nanašata na netehtani povprečji za EU in euroobmočje.

Oznake – b: prekinitev časovne vrste (break in time series); e: ocena (estimated); p: začasno (provisional); u: nizka zanesljivost (majhno število ugotovitev).

Vir: Eurostat

**Priloga 1 (nadaljevanje): Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov, ravni**

|             | Socialna zaščita in vključevanje (nadaljevanje) |       |         |                                                          |        |        |                                                                 |       |        |
|-------------|-------------------------------------------------|-------|---------|----------------------------------------------------------|--------|--------|-----------------------------------------------------------------|-------|--------|
|             | Preobremenjenost s stanovanjskimi stroški       |       |         | Otroci, mlajši od treh let, v formalnem otroškem varstvu |        |        | Neizpolnjene potrebe po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju |       |        |
| Leto        | 2018                                            | 2019  | 2020    | 2018                                                     | 2019   | 2020   | 2018                                                            | 2019  | 2020   |
| <b>EU27</b> | 9,6 e                                           | 9,4 e | 9,9 be  | 34,7 e                                                   | 35,3 e | :      | 1,8 e                                                           | 1,7 e | :      |
| <b>EA19</b> | 9,8                                             | 9,8   | 10,8 be | 39,2                                                     | 41,0   | :      | 1,4                                                             | 1,3   | :      |
| <b>EUnw</b> | 8,6                                             | 8,3   | 8,0     | 33,2                                                     | 35,0   | 31,6   | 2,7                                                             | 2,5   | 2,7    |
| <b>EAnw</b> | 8,0                                             | 8,0   | 8,0     | 36,9                                                     | 39,1   | 35,0   | 3,0                                                             | 2,6   | 2,6    |
| <b>BE</b>   | 8,9                                             | 8,4 b | 7,8 b   | 54,4                                                     | 55,5 b | 54,6 b | 1,8                                                             | 1,8 b | 1,5 b  |
| <b>BG</b>   | 17,9                                            | 16,0  | 14,4    | 16,2                                                     | 19,7   | 15,0   | 1,9                                                             | 1,4   | 1,4    |
| <b>CZ</b>   | 7,8                                             | 6,9   | 6,5     | 9,0                                                      | 6,3    | 4,8    | 0,3                                                             | 0,5   | 0,4    |
| <b>DK</b>   | 14,7                                            | 15,6  | 14,1 b  | 63,2                                                     | 66,0   | 67,7   | 1,3                                                             | 1,8   | 1,7    |
| <b>DE</b>   | 14,2                                            | 13,9  | 19,9 b  | 29,8                                                     | 31,3   | 16,4 b | 0,2                                                             | 0,3   | 0,1 b  |
| <b>EE</b>   | 4,0                                             | 4,4   | 12,4    | 28,3                                                     | 31,8   | 26,7   | 16,4                                                            | 15,5  | 13,0   |
| <b>IE</b>   | 3,4                                             | 4,2   | 3,4 b   | 37,7                                                     | 40,8   | 23,2 b | 2,0                                                             | 2,0   | 2,1 b  |
| <b>EL</b>   | 39,5                                            | 36,2  | 32,6    | 40,9                                                     | 32,4   | 20,5   | 8,8                                                             | 8,1   | 6,4    |
| <b>ES</b>   | 8,9                                             | 8,5   | 8,2     | 50,5                                                     | 57,4   | 45,5   | 0,2                                                             | 0,2   | 0,4    |
| <b>FR</b>   | 4,7                                             | 5,5   | :       | 50,0                                                     | 50,8   | 57,2 p | 1,2                                                             | 1,2   | 2,6 p  |
| <b>HR</b>   | 5,1                                             | 4,7   | 4,2     | 17,8                                                     | 15,7   | 20,4   | 1,4                                                             | 1,4   | 1,5    |
| <b>IT</b>   | 8,2                                             | 8,7   | :       | 25,7                                                     | 26,3   | :      | 2,4                                                             | 1,8   | :      |
| <b>CY</b>   | 2,0                                             | 2,3   | 1,9     | 31,4                                                     | 31,1   | 20,7   | 1,4                                                             | 1,0   | 0,4    |
| <b>LV</b>   | 6,7                                             | 5,4   | 4,8 p   | 27,4                                                     | 28,3   | 26,3 p | 6,2                                                             | 4,3   | 5,3 p  |
| <b>LT</b>   | 5,6                                             | 4,8   | 2,7     | 20,8                                                     | 26,6   | 16,2   | 2,2                                                             | 1,4   | 1,7    |
| <b>LU</b>   | 9,3                                             | 10,1  | 8,5 b   | 60,5                                                     | 60,0   | 63,2 b | 0,3                                                             | 0,2   | 0,1 b  |
| <b>HU</b>   | 9,6                                             | 4,2   | 5,2     | 16,5                                                     | 16,9   | 10,5   | 0,8                                                             | 1,0   | 0,7    |
| <b>MT</b>   | 1,7                                             | 2,6   | 2,8     | 32,1                                                     | 38,3   | 29,7   | 0,2                                                             | 0,0 n | 0,0 n  |
| <b>NL</b>   | 9,4                                             | 9,9   | 8,3     | 56,8                                                     | 64,8   | 67,6   | 0,2                                                             | 0,2   | 0,2    |
| <b>AT</b>   | 6,8                                             | 7,0   | 6,3     | 20,0                                                     | 22,7   | 21,1   | 0,1                                                             | 0,3   | 0,1    |
| <b>PL</b>   | 6,2                                             | 6,0   | 4,9 p   | 10,9                                                     | 10,2   | 11,2 p | 4,2                                                             | 4,2   | 12,7 p |
| <b>PT</b>   | 5,7                                             | 5,7   | 4,1     | 50,2                                                     | 52,9   | 53,0   | 2,1                                                             | 1,7   | 1,6    |
| <b>RO</b>   | 10,3                                            | 8,6   | 7,1     | 13,2                                                     | 14,1   | 6,8    | 4,9                                                             | 4,9   | 4,7    |
| <b>SI</b>   | 4,9                                             | 4,1   | 4,4     | 46,3                                                     | 46,9   | 44,3   | 3,3                                                             | 2,9   | 2,7    |
| <b>SK</b>   | 4,1                                             | 5,7   | 3,2     | 1,4                                                      | 6,6    | 4,8    | 2,6                                                             | 2,7   | 3,2    |
| <b>FI</b>   | 4,3                                             | 4,0   | 4,1     | 37,2                                                     | 38,2   | 39,6   | 4,7                                                             | 4,7   | 5,4    |
| <b>SE</b>   | 8,3                                             | 9,4   | 8,3     | 49,4                                                     | 53,1   | 54,1   | 1,5                                                             | 1,4   | 1,5    |

Opomba: EUnw in EAnw se nanašata na netehtani povprečji za EU in euroobmočje.

Oznake – b: prekinitev časovne vrste (break in time series); e: ocena (estimated); p: začasno (provisional); u: nizka zanesljivost (majhno število ugotovitev).

Vir: Eurostat

## Priloga 2. Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov, spremembe in odstopanje od povprečja EU

| Leto | Enake možnosti                                                                                           |                            |                                                             |                                         |                            |                                                             |                                                                                                                        |                            |                                                             |                                                                   |                            |                                                             |                                        |                            |                                                             |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|
|      | Mladi, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje (delež (v %) prebivalstva v starosti 18–24 let) |                            |                                                             | Raven digitalne pismenosti posameznikov |                            |                                                             | Delež mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljujejo (delež (v %) prebivalstva v starosti 15–29 let) |                            |                                                             | Vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma (v odstotnih točkah) |                            |                                                             | Razmerje kvartilnih razredov (S80/S20) |                            |                                                             |
|      | 2020                                                                                                     |                            |                                                             | 2019                                    |                            |                                                             | 2020                                                                                                                   |                            |                                                             | 2020                                                              |                            |                                                             | 2020                                   |                            |                                                             |
|      | Medletna sprememba                                                                                       | Odstopanje od povprečja EU | Medletna sprememba za DČ v prim. z medletno spremembo za EU | Medletna sprememba                      | Odstopanje od povprečja EU | Medletna sprememba za DČ v prim. z medletno spremembo za EU | Medletna sprememba                                                                                                     | Odstopanje od povprečja EU | Medletna sprememba za DČ v prim. z medletno spremembo za EU | Medletna sprememba                                                | Odstopanje od povprečja EU | Medletna sprememba za DČ v prim. z medletno spremembo za EU | Medletna sprememba                     | Odstopanje od povprečja EU | Medletna sprememba za DČ v prim. z medletno spremembo za EU |
| EU27 | -0,3                                                                                                     | 1,3                        | -0,1                                                        | 1,0                                     | 0,1                        | 1,4                                                         | 1,1                                                                                                                    | 1,0                        | 0,0                                                         | -0,4                                                              | 1,0                        | 0,0                                                         | 0,3                                    | 0,5                        | 0,3                                                         |
| EA19 | -0,4                                                                                                     | 1,6                        | -0,2                                                        |                                         |                            |                                                             | 1,2                                                                                                                    | 1,2                        | 0,1                                                         | -0,7                                                              | 0,1                        | -0,3                                                        | 0,4                                    | 0,6                        | 0,4                                                         |
| EUnw | -0,2                                                                                                     | 0,0                        | 0,0                                                         | -0,4                                    | 0,0                        | 0,0                                                         | 1,1                                                                                                                    | 0,0                        | 0,0                                                         | -0,4                                                              | 0,0                        | 0,0                                                         | 0,0                                    | 0,0                        | 0,0                                                         |
| EAnw | -0,3                                                                                                     | -0,2                       | -0,1                                                        | -0,9                                    | 2,0                        | -0,6                                                        | 1,2                                                                                                                    | -0,2                       | 0,1                                                         | -0,7                                                              | -0,7                       | -0,3                                                        | 0,0                                    | -0,1                       | 0,1                                                         |
| BE   | -0,3                                                                                                     | -0,5                       | -0,1                                                        | 0,0                                     | 5,1                        | 0,4                                                         | 0,2                                                                                                                    | -0,7                       | -0,9                                                        | 0,2                                                               | -1,8                       | 0,6                                                         | 0,0                                    | -1,1                       | 0,1                                                         |
| BG   | -1,1                                                                                                     | 4,2                        | -0,9                                                        | 0,0                                     | -26,9                      | 0,4                                                         | 1,4                                                                                                                    | 5,4                        | 0,3                                                         | 0,2                                                               | -0,8                       | 0,6                                                         | -0,1                                   | 3,3                        | -0,1                                                        |
| CZ   | 0,9                                                                                                      | -1,0                       | 1,1                                                         | 2,0                                     | 6,1                        | 2,4                                                         | 1,2                                                                                                                    | -1,7                       | 0,1                                                         | 0,3                                                               | 5,3                        | 0,7                                                         | 0,0                                    | -1,4                       | 0,0                                                         |
| DK   | -0,6                                                                                                     | 0,7                        | -0,4                                                        | -1,0                                    | 14,1                       | -0,6                                                        | 0,6                                                                                                                    | -2,5                       | -0,5                                                        | -0,2                                                              | -3,0                       | 0,2                                                         | -0,1                                   | -0,7                       | -0,1                                                        |
| DE   | -0,2                                                                                                     | 1,5                        | 0,0                                                         | 2,0                                     | 14,1                       | 2,4                                                         | 1,0                                                                                                                    | -4,1                       | -0,1                                                        | -1,8                                                              | -3,8                       | -1,4                                                        | 1,6                                    | 1,7                        | 1,6                                                         |
| EE   | -2,3                                                                                                     | -1,1                       | -2,1                                                        | 2,0                                     | 6,1                        | 2,4                                                         | 1,4                                                                                                                    | -1,5                       | 0,3                                                         | -1,7                                                              | -4,0                       | -1,3                                                        | -0,1                                   | 0,3                        | 0,0                                                         |
| IE   | -0,1                                                                                                     | -3,6                       | 0,1                                                         | 5,0                                     | -2,9                       | 5,4                                                         | 2,8                                                                                                                    | 1,5                        | 1,7                                                         | -0,3                                                              | 2,1                        | 0,1                                                         | 0,1                                    | -0,6                       | 0,1                                                         |
| EL   | -0,3                                                                                                     | -4,8                       | -0,1                                                        | 5,0                                     | -4,9                       | 5,4                                                         | 1,0                                                                                                                    | 6,0                        | -0,1                                                        | -1,3                                                              | 9,4                        | -0,9                                                        | 0,0                                    | 0,4                        | 0,1                                                         |
| ES   | -1,3                                                                                                     | 7,4                        | -1,1                                                        | 2,0                                     | 1,1                        | 2,4                                                         | 2,4                                                                                                                    | 4,6                        | 1,3                                                         | -0,5                                                              | 1,4                        | -0,1                                                        | -0,2                                   | 1,0                        | -0,2                                                        |
| FR   | -0,2                                                                                                     | -0,6                       | 0,0                                                         | 0,0                                     | 1,1                        | 0,4                                                         | 1,0                                                                                                                    | 1,3                        | -0,1                                                        | -0,2                                                              | -4,3                       | 0,2                                                         | 0,2                                    | -0,3                       | 0,2                                                         |
| HR   | -0,8                                                                                                     | -6,4                       | -0,6                                                        | 12,0                                    | -2,9                       | 12,4                                                        | 0,4                                                                                                                    | 1,9                        | -0,7                                                        | 0,7                                                               | 1,2                        | 1,1                                                         | -0,2                                   | -0,1                       | -0,1                                                        |
| IT   | -0,4                                                                                                     | 4,5                        | -0,2                                                        |                                         | -13,9                      |                                                             | 1,1                                                                                                                    | 10,6                       | 0,0                                                         | 0,3                                                               | 9,9                        | 0,7                                                         | :                                      | :                          | :                                                           |
| CY   | 2,3                                                                                                      | 2,9                        | 2,5                                                         | -5,0                                    | -10,9                      | -4,6                                                        | 1,2                                                                                                                    | 2,6                        | 0,1                                                         | 0,4                                                               | 2,0                        | 0,8                                                         | -0,3                                   | -0,4                       | -0,3                                                        |
| LV   | -1,5                                                                                                     | -1,4                       | -1,3                                                        | -5,0                                    | -12,9                      | -4,6                                                        | 1,6                                                                                                                    | -0,8                       | 0,5                                                         | 0,1                                                               | -6,2                       | 0,5                                                         | -0,3                                   | 1,5                        | -0,3                                                        |
| LT   | 1,6                                                                                                      | -3,0                       | 1,8                                                         | 1,0                                     | 0,1                        | 1,4                                                         | 2,1                                                                                                                    | 0,3                        | 1,0                                                         | 0,1                                                               | -8,3                       | 0,5                                                         | -0,3                                   | 1,4                        | -0,3                                                        |
| LU   | 1,0                                                                                                      | -0,4                       | 1,2                                                         | -20,0                                   | 9,1                        | -19,6                                                       | 1,2                                                                                                                    | -5,0                       | 0,1                                                         | -2,0                                                              | -2,9                       | -1,6                                                        | -0,4                                   | 0,2                        | -0,3                                                        |
| HU   | 0,3                                                                                                      | 3,5                        | 0,5                                                         | -1,0                                    | -6,9                       | -0,6                                                        | 1,5                                                                                                                    | 2,0                        | 0,4                                                         | 0,2                                                               | 1,2                        | 0,6                                                         | 0,1                                    | -0,4                       | 0,1                                                         |
| MT   | -1,3                                                                                                     | 4,0                        | -1,1                                                        | -1,0                                    | 0,1                        | -0,6                                                        | 1,6                                                                                                                    | -3,2                       | 0,5                                                         | -2,9                                                              | 7,8                        | -2,5                                                        | 0,5                                    | -0,1                       | 0,5                                                         |
| NL   | -0,5                                                                                                     | -1,6                       | -0,3                                                        | 0,0                                     | 23,1                       | 0,4                                                         | 0,0                                                                                                                    | -7,0                       | -1,1                                                        | -0,4                                                              | -1,1                       | 0,0                                                         | 0,2                                    | -0,6                       | 0,2                                                         |
| AT   | 0,3                                                                                                      | -0,5                       | 0,5                                                         | -1,0                                    | 10,1                       | -0,6                                                        | 1,2                                                                                                                    | -3,2                       | 0,1                                                         | -0,4                                                              | -1,6                       | 0,0                                                         | -0,1                                   | -0,6                       | 0,0                                                         |
| PL   | 0,2                                                                                                      | -3,2                       | 0,4                                                         | -2,0                                    | -11,9                      | -1,6                                                        | 0,9                                                                                                                    | 0,2                        | -0,2                                                        | 0,3                                                               | 5,7                        | 0,7                                                         | -0,3                                   | -0,7                       | -0,3                                                        |
| PT   | -1,7                                                                                                     | 0,3                        | -1,5                                                        | 2,0                                     | -3,9                       | 2,4                                                         | 1,8                                                                                                                    | -1,7                       | 0,7                                                         | -1,2                                                              | -4,3                       | -0,8                                                        | -0,2                                   | 0,2                        | -0,2                                                        |
| RO   | 0,3                                                                                                      | 7,0                        | 0,5                                                         | 2,0                                     | -24,9                      | 2,4                                                         | -0,2                                                                                                                   | 3,9                        | -1,3                                                        | 0,3                                                               | 9,3                        | 0,7                                                         | -0,5                                   | 1,9                        | -0,4                                                        |
| SI   | -0,5                                                                                                     | -4,5                       | -0,3                                                        | 1,0                                     | -0,9                       | 1,4                                                         | 0,4                                                                                                                    | -3,5                       | -0,7                                                        | -0,6                                                              | -3,8                       | -0,2                                                        | -0,1                                   | -1,4                       | -0,1                                                        |
| SK   | -0,7                                                                                                     | -1,0                       | -0,5                                                        | -5,0                                    | -1,9                       | -4,6                                                        | 0,7                                                                                                                    | 2,5                        | -0,4                                                        | -0,4                                                              | 2,6                        | 0,0                                                         | -0,3                                   | -1,7                       | -0,3                                                        |
| FI   | 0,9                                                                                                      | -0,4                       | 1,1                                                         | 0,0                                     | 20,1                       | 0,4                                                         | 0,8                                                                                                                    | -2,4                       | -0,3                                                        | 0,2                                                               | -7,1                       | 0,6                                                         | 0,0                                    | -1,0                       | 0,1                                                         |
| SE   | 1,2                                                                                                      | -0,9                       | 1,4                                                         | -5,0                                    | 16,1                       | -4,6                                                        | 0,9                                                                                                                    | -5,5                       | -0,2                                                        | 0,2                                                               | -5,1                       | 0,6                                                         | -0,2                                   | -0,6                       | -0,2                                                        |

Opomba: EUnw in EAnw se nanašata na netehtani povprečji za EU in euroobmočje. Razlika od povprečja EU je izračunana na podlagi netehtanega povprečja. Sprememba pri ravni digitalne pismenosti posameznikov je izračunana ob upoštevanju podatkov za leto 2017 (podatki za leto 2018 niso na voljo).

Oznake – b: prekinitev časovne vrste (break in time series); e: ocena (estimated); p: začasno (provisional); u: nizka zanesljivost (majhno število ugotovitev).

Vir: Eurostat

**Priloga 2 (nadaljevanje): Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov, spremembe in odstopanje od povprečja EU**

| Leto | Pošteni delovni pogoji                                                           |                                       |                                                                                 |                                                                                            |                                       |                                                                                 |                                                                                                           |                                       |                                                                                 |                                                                                      |                                       |                                                                                 |
|------|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
|      | Stopnja delovne aktivnosti<br>(delež (v %) prebivalstva v<br>starosti 20–64 let) |                                       |                                                                                 | Stopnja brezposelnosti<br>(delež (v %) aktivnega<br>prebivalstva v starosti 15–<br>74 let) |                                       |                                                                                 | Stopnja dolgotrajne<br>brezposelnosti<br>(delež (v %) aktivnega<br>prebivalstva v starosti 15–<br>74 let) |                                       |                                                                                 | Rast bruto razpoložljivega<br>dohodka gospodinjstev na<br>prebivalca<br>(2008 = 100) |                                       |                                                                                 |
|      | 2020                                                                             |                                       |                                                                                 | 2020                                                                                       |                                       |                                                                                 | 2020                                                                                                      |                                       |                                                                                 | 2020                                                                                 |                                       |                                                                                 |
|      | Medletna<br>spremem<br>ba                                                        | Odstopa<br>nje od<br>povprečj<br>a EU | Medletna<br>spremem<br>ba za DČ<br>v prim. z<br>medletno<br>spremem<br>bo za EU | Medletna<br>spremem<br>ba                                                                  | Odstopa<br>nje od<br>povprečj<br>a EU | Medletna<br>spremem<br>ba za DČ<br>v prim. z<br>medletno<br>spremem<br>bo za EU | Medletna<br>spremem<br>ba                                                                                 | Odstopa<br>nje od<br>povprečj<br>a EU | Medletna<br>spremem<br>ba za DČ<br>v prim. z<br>medletno<br>spremem<br>bo za EU | Medletna<br>spremem<br>ba                                                            | Odstopa<br>nje od<br>povprečj<br>a EU | Medletna<br>spremem<br>ba za DČ<br>v prim. z<br>medletno<br>spremem<br>bo za EU |
|      |                                                                                  |                                       |                                                                                 |                                                                                            |                                       |                                                                                 |                                                                                                           |                                       |                                                                                 |                                                                                      |                                       |                                                                                 |
| EU27 | -0,8                                                                             | -1,4                                  | 0,0                                                                             | 0,4                                                                                        | 0,2                                   | -0,4                                                                            | -0,2                                                                                                      | 0,2                                   | -0,1                                                                            | -0,3                                                                                 | -4,8                                  | -0,7                                                                            |
| EA19 | -1,0                                                                             | -2,1                                  | -0,2                                                                            | 0,3                                                                                        | 1,0                                   | -0,5                                                                            | -0,3                                                                                                      | 0,6                                   | -0,2                                                                            | -0,6                                                                                 | -8,2                                  | -1,0                                                                            |
| EUnw | -0,8                                                                             | 0,0                                   | 0,0                                                                             | 0,8                                                                                        | 0,0                                   | 0,0                                                                             | -0,1                                                                                                      | 0,0                                   | 0,0                                                                             | 0,3                                                                                  | 0,0                                   | 0,0                                                                             |
| EAnw | -1,0                                                                             | -0,5                                  | -0,2                                                                            | 0,8                                                                                        | 0,7                                   | 0,0                                                                             | -0,1                                                                                                      | 0,4                                   | 0,0                                                                             | 0,4                                                                                  | -4,1                                  | 0,0                                                                             |
| BE   | -0,5                                                                             | -3,8                                  | 0,3                                                                             | 0,2                                                                                        | -1,3                                  | -0,6                                                                            | 0,0                                                                                                       | 0,1                                   | 0,1                                                                             | 0,6                                                                                  | -8,5                                  | 0,3                                                                             |
| BG   | -1,6                                                                             | -0,7                                  | -0,8                                                                            | 0,9                                                                                        | -1,7                                  | 0,1                                                                             | -0,1                                                                                                      | 0,0                                   | 0,0                                                                             | 0,0                                                                                  |                                       | -0,3                                                                            |
| CZ   | -0,6                                                                             | 5,9                                   | 0,2                                                                             | 0,6                                                                                        | -4,3                                  | -0,2                                                                            | 0,0                                                                                                       | -1,6                                  | 0,1                                                                             | 2,2                                                                                  | 12,0                                  | 1,9                                                                             |
| DK   | -0,5                                                                             | 4,0                                   | 0,3                                                                             | 0,6                                                                                        | -1,3                                  | -0,2                                                                            | 0,1                                                                                                       | -1,3                                  | 0,2                                                                             | -0,4                                                                                 | 4,8                                   | -0,7                                                                            |
| DE   | -0,6                                                                             | 6,2                                   | 0,2                                                                             | 0,7                                                                                        | -3,1                                  | -0,1                                                                            | -0,1                                                                                                      | -1,1                                  | 0,0                                                                             | 0,3                                                                                  | 1,1                                   | -0,1                                                                            |
| EE   | -1,4                                                                             | 5,0                                   | -0,6                                                                            | 2,4                                                                                        | -0,1                                  | 1,6                                                                             | 0,3                                                                                                       | -1,0                                  | 0,4                                                                             | 0,0                                                                                  |                                       | -0,3                                                                            |
| IE   | -1,7                                                                             | -0,4                                  | -0,9                                                                            | 0,7                                                                                        | -1,2                                  | -0,1                                                                            | -0,3                                                                                                      | -0,9                                  | -0,2                                                                            | 6,3                                                                                  | -1,8                                  | 6,0                                                                             |
| EL   | -2,5                                                                             | -15,5                                 | -1,7                                                                            | -0,3                                                                                       | 10,7                                  | -1,1                                                                            | -0,8                                                                                                      | 8,3                                   | -0,7                                                                            | -1,7                                                                                 | -38,4                                 | -2,0                                                                            |
| ES   | -2,3                                                                             | -8,1                                  | -1,5                                                                            | 1,4                                                                                        | 8,6                                   | 0,6                                                                             | -0,3                                                                                                      | 2,8                                   | -0,2                                                                            | -5,4                                                                                 | -18,3                                 | -5,7                                                                            |
| FR   | -0,2                                                                             | -1,7                                  | 0,6                                                                             | -0,4                                                                                       | 1,1                                   | -1,2                                                                            | -0,4                                                                                                      | -0,3                                  | -0,3                                                                            | 0,0                                                                                  | -5,5                                  | -0,3                                                                            |
| HR   | 0,2                                                                              | -6,9                                  | 1,0                                                                             | 0,9                                                                                        | 0,6                                   | 0,1                                                                             | -0,3                                                                                                      | -0,1                                  | -0,2                                                                            | 0,1                                                                                  | -1,4                                  | -0,2                                                                            |
| IT   | -0,9                                                                             | -11,2                                 | -0,1                                                                            | -0,8                                                                                       | 2,3                                   | -1,6                                                                            | -0,9                                                                                                      | 2,5                                   | -0,8                                                                            | -2,2                                                                                 | -20,1                                 | -2,5                                                                            |
| CY   | -0,8                                                                             | 1,1                                   | 0,0                                                                             | 0,5                                                                                        | 0,7                                   | -0,3                                                                            | 0,0                                                                                                       | -0,1                                  | 0,1                                                                             | -3,4                                                                                 | -17,2                                 | -3,8                                                                            |
| LV   | -0,4                                                                             | 3,1                                   | 0,4                                                                             | 1,8                                                                                        | 1,2                                   | 1,0                                                                             | -0,2                                                                                                      | 0,0                                   | -0,1                                                                            | 2,4                                                                                  | 8,4                                   | 2,1                                                                             |
| LT   | -1,5                                                                             | 2,9                                   | -0,7                                                                            | 2,2                                                                                        | 1,6                                   | 1,4                                                                             | 0,6                                                                                                       | 0,3                                   | 0,7                                                                             | 7,6                                                                                  | 31,3                                  | 7,3                                                                             |
| LU   | -0,7                                                                             | -1,7                                  | 0,1                                                                             | 1,2                                                                                        | -0,1                                  | 0,4                                                                             | 0,4                                                                                                       | -0,5                                  | 0,5                                                                             | 3,2                                                                                  | -1,9                                  | 2,9                                                                             |
| HU   | -0,1                                                                             | 3,7                                   | 0,7                                                                             | 0,8                                                                                        | -2,8                                  | 0,0                                                                             | 0,0                                                                                                       | -1,1                                  | 0,1                                                                             | -1,0                                                                                 | 19,8                                  | -1,3                                                                            |
| MT   | 0,5                                                                              | 3,5                                   | 1,3                                                                             | 0,8                                                                                        | -2,5                                  | 0,0                                                                             | 0,2                                                                                                       | -1,1                                  | 0,3                                                                             | -1,8                                                                                 | 13,4                                  | -2,1                                                                            |
| NL   | -0,1                                                                             | 6,2                                   | 0,7                                                                             | 0,4                                                                                        | -3,1                                  | -0,4                                                                            | -0,1                                                                                                      | -1,3                                  | 0,0                                                                             | 1,2                                                                                  | -5,2                                  | 0,8                                                                             |
| AT   | -2,0                                                                             | 1,0                                   | -1,2                                                                            | 1,2                                                                                        | -0,9                                  | 0,4                                                                             | 0,3                                                                                                       | -0,5                                  | 0,4                                                                             | -2,2                                                                                 | -15,0                                 | -2,5                                                                            |
| PL   | 0,6                                                                              | -0,2                                  | 1,4                                                                             | -0,1                                                                                       | -3,7                                  | -0,9                                                                            | -0,1                                                                                                      | -1,6                                  | 0,0                                                                             | 3,6                                                                                  | 33,2                                  | 3,2                                                                             |
| PT   | -1,3                                                                             | 0,4                                   | -0,5                                                                            | 0,3                                                                                        | 0,1                                   | -0,5                                                                            | -0,5                                                                                                      | 0,1                                   | -0,4                                                                            | -1,5                                                                                 | -5,9                                  | -1,8                                                                            |
| RO   | -0,1                                                                             | -3,0                                  | 0,7                                                                             | 1,1                                                                                        | -1,9                                  | 0,3                                                                             | -0,2                                                                                                      | -0,7                                  | -0,1                                                                            | 0,0                                                                                  |                                       | -0,3                                                                            |
| SI   | -0,8                                                                             | 1,8                                   | 0,0                                                                             | 0,5                                                                                        | -1,9                                  | -0,3                                                                            | 0,0                                                                                                       | -0,3                                  | 0,1                                                                             | 3,7                                                                                  | 2,6                                   | 3,4                                                                             |
| SK   | -0,9                                                                             | -1,3                                  | -0,1                                                                            | 0,9                                                                                        | -0,2                                  | 0,1                                                                             | -0,2                                                                                                      | 1,0                                   | -0,1                                                                            | -0,2                                                                                 | 11,2                                  | -0,5                                                                            |
| FI   | -0,7                                                                             | 2,7                                   | 0,1                                                                             | 1,1                                                                                        | 0,9                                   | 0,3                                                                             | 0,0                                                                                                       | -1,0                                  | 0,1                                                                             | -0,2                                                                                 | -3,5                                  | -0,6                                                                            |
| SE   | -1,3                                                                             | 7,0                                   | -0,5                                                                            | 1,5                                                                                        | 1,4                                   | 0,7                                                                             | 0,2                                                                                                       | -1,1                                  | 0,3                                                                             | -2,4                                                                                 | 4,6                                   | -2,7                                                                            |

Opomba: EUnw in EAnw se nanašata na netehtani povprečji za EU in euroobmočje. Razlika od povprečja EU je izračunana na podlagi netehtanega povprečja. Realni bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev na prebivalca se meri z uporabo neprilagojenega dohodka (tj. brez vključitve socialnih transferjev v naravi) in brez popravkov za standarde kupne moči.

Oznake – b: prekinitev časovne vrste (break in time series); e: ocena (estimated); p: začasno (provisional); u: nizka zanesljivost (majhno število ugotovitev).

Vir: Eurostat, OECD.

**Priloga 2 (nadaljevanje): Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov, spremembe in odstopanje od povprečja EU**

| Leto | Socialna zaščita in vključevanje                     |                            |                                                             |                                                                            |                            |                                                             |                                                                      |                            |                                                             |                                            |                            |                                                             |
|------|------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|
|      | Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti |                            |                                                             | Stopnja tveganja revščine ali izključenosti pri otrocih (starost 0–17 let) |                            |                                                             | Učinek socialnih transferjev (razen pokojnin) na zmanjšanje revščine |                            |                                                             | Vrzel stopnje delovne aktivnosti invalidov |                            |                                                             |
|      | 2020                                                 |                            |                                                             | 2020                                                                       |                            |                                                             | 2020                                                                 |                            |                                                             | 2020                                       |                            |                                                             |
|      | Medletna sprememba                                   | Odstopanje od povprečja EU | Medletna sprememba za DČ v prim. z medletno spremembo za EU | Medletna sprememba                                                         | Odstopanje od povprečja EU | Medletna sprememba za DČ v prim. z medletno spremembo za EU | Medletna sprememba                                                   | Odstopanje od povprečja EU | Medletna sprememba za DČ v prim. z medletno spremembo za EU | Medletna sprememba                         | Odstopanje od povprečja EU | Medletna sprememba za DČ v prim. z medletno spremembo za EU |
|      |                                                      |                            |                                                             |                                                                            |                            |                                                             |                                                                      |                            |                                                             |                                            |                            |                                                             |
| EU27 | 0,0                                                  | 1,3                        | 0,4                                                         | 0,8                                                                        | 2,3                        | 1,0                                                         | 3,2                                                                  | –2,8                       | 2,3                                                         | 0,1                                        | –1,5                       | 0,0                                                         |
| EA19 | 0,2                                                  | 1,4                        | 0,6                                                         | 1,2                                                                        | 2,8                        | 1,4                                                         | 4,0                                                                  | –2,8                       | 3,1                                                         | 0,0                                        | –2,6                       | –0,1                                                        |
| EUnw | –0,4                                                 | 0,0                        | 0,0                                                         | –0,2                                                                       | 0,0                        | 0,0                                                         | 0,9                                                                  | 0,0                        | 0,0                                                         | 0,1                                        | 0,0                        | 0,0                                                         |
| EAnw | –0,3                                                 | –0,4                       | 0,0                                                         | –0,1                                                                       | –0,3                       | 0,2                                                         | 0,7                                                                  | 0,4                        | –0,1                                                        | –0,1                                       | –1,3                       | –0,2                                                        |
| BE   | 0,4                                                  | –0,2                       | 0,8                                                         | –0,8                                                                       | 0,3                        | –0,6                                                        | 3,2                                                                  | 9,4                        | 2,3                                                         | 3,2                                        | 10,3                       | 3,1                                                         |
| BG   | 0,4                                                  | 13,0                       | 0,8                                                         | 0,1                                                                        | 14,3                       | 0,3                                                         | –3,3                                                                 | –15,1                      | –4,1                                                        | –1,8                                       | 7,0                        | –1,9                                                        |
| CZ   | –0,6                                                 | –9,1                       | –0,2                                                        | –0,1                                                                       | –9,0                       | 0,1                                                         | 1,5                                                                  | 5,1                        | 0,6                                                         | –0,7                                       | –0,4                       | –0,8                                                        |
| DK   | –0,5                                                 | –3,8                       | –0,1                                                        | –0,4                                                                       | –8,4                       | –0,2                                                        | 5,1                                                                  | 16,9                       | 4,2                                                         | 1,5                                        | –7,9                       | 1,4                                                         |
| DE   | 1,1                                                  | 1,9                        | 1,5                                                         | 6,5                                                                        | 3,2                        | 6,7                                                         | 13,0                                                                 | –4,0                       | 12,1                                                        | 5,9                                        | 6,4                        | 5,8                                                         |
| EE   | –0,9                                                 | 2,2                        | –0,5                                                        | –2,3                                                                       | –4,5                       | –2,1                                                        | 3,5                                                                  | –3,8                       | 2,7                                                         | –0,6                                       | –5,4                       | –0,7                                                        |
| IE   | 0,4                                                  | 0,4                        | 0,8                                                         | 1,2                                                                        | 3,1                        | 1,4                                                         | –2,0                                                                 | 20,2                       | –2,9                                                        | –4,1                                       | 13,9                       | –4,2                                                        |
| EL   | –1,5                                                 | 6,9                        | –1,1                                                        | 0,3                                                                        | 9,6                        | 0,5                                                         | 2,2                                                                  | –10,5                      | 1,3                                                         | –0,8                                       | 2,2                        | –0,9                                                        |
| ES   | 0,8                                                  | 6,4                        | 1,2                                                         | 0,5                                                                        | 9,9                        | 0,7                                                         | 0,3                                                                  | –12,1                      | –0,6                                                        | –8,5                                       | –4,4                       | –8,6                                                        |
| FR   | 0,0                                                  | –1,7                       | 0,4                                                         | –1,6                                                                       | 0,7                        | –1,4                                                        | 4,8                                                                  | 11,4                       | 3,9                                                         | 3,9                                        | –3,2                       | 3,8                                                         |
| HR   | –0,3                                                 | –0,1                       | 0,1                                                         | –0,7                                                                       | –3,5                       | –0,5                                                        | –1,6                                                                 | –12,4                      | –2,5                                                        | –0,6                                       | 6,9                        | –0,7                                                        |
| IT   | :                                                    | :                          | :                                                           | :                                                                          | :                          | :                                                           | :                                                                    | :                          | :                                                           | :                                          | :                          | :                                                           |
| CY   | –1,0                                                 | –3,0                       | –0,6                                                        | –1,3                                                                       | –2,9                       | –1,1                                                        | –0,5                                                                 | –0,8                       | –1,4                                                        | 1,5                                        | –2,5                       | 1,4                                                         |
| LV   | –1,6                                                 | 4,5                        | –1,2                                                        | 1,0                                                                        | –2,1                       | 1,2                                                         | 0,0                                                                  | –12,1                      | –0,9                                                        | –2,3                                       | –9,3                       | –2,4                                                        |
| LT   | –1,0                                                 | 3,9                        | –0,6                                                        | –2,7                                                                       | 1,2                        | –2,5                                                        | –2,2                                                                 | –6,1                       | –3,0                                                        | –3,3                                       | –3,3                       | –3,4                                                        |
| LU   | –0,2                                                 | –0,7                       | 0,2                                                         | –1,2                                                                       | 2,3                        | –1,0                                                        | 5,4                                                                  | 3,9                        | 4,5                                                         | 2,0                                        | –3,9                       | 1,9                                                         |
| HU   | –0,6                                                 | –1,2                       | –0,2                                                        | –2,4                                                                       | –0,2                       | –2,2                                                        | 5,6                                                                  | 8,6                        | 4,7                                                         | 2,6                                        | 5,2                        | 2,5                                                         |
| MT   | –0,9                                                 | –0,7                       | –0,5                                                        | –1,3                                                                       | 0,7                        | –1,1                                                        | –5,3                                                                 | –14,5                      | –6,1                                                        | 1,3                                        | 3,4                        | 1,2                                                         |
| NL   | –0,5                                                 | –4,6                       | –0,1                                                        | 0,4                                                                        | –6,1                       | 0,6                                                         | –1,5                                                                 | 1,3                        | –2,4                                                        | –1,1                                       | –0,6                       | –1,2                                                        |
| AT   | 0,2                                                  | –3,9                       | 0,6                                                         | 1,8                                                                        | 0,0                        | 2,0                                                         | –8,1                                                                 | 5,6                        | –9,0                                                        | –1,4                                       | –5,5                       | –1,5                                                        |
| PL   | –0,9                                                 | –3,6                       | –0,5                                                        | –0,2                                                                       | –5,8                       | 0,0                                                         | –0,1                                                                 | 1,3                        | –1,0                                                        | –2,1                                       | 5,3                        | –2,2                                                        |
| PT   | –1,1                                                 | –0,6                       | –0,7                                                        | 0,0                                                                        | 0,0                        | 0,2                                                         | 1,8                                                                  | –9,5                       | 0,9                                                         | –1,0                                       | –7,8                       | –1,1                                                        |
| RO   | –0,5                                                 | 15,2                       | –0,1                                                        | 1,5                                                                        | 19,6                       | 1,7                                                         | 0,5                                                                  | –19,7                      | –0,3                                                        | 1,2                                        | 4,4                        | 1,1                                                         |
| SI   | 0,6                                                  | –6,3                       | 1,0                                                         | 0,5                                                                        | –9,8                       | 0,7                                                         | –0,8                                                                 | 9,1                        | –1,7                                                        | 3,2                                        | –4,3                       | 3,1                                                         |
| SK   | –1,1                                                 | –6,8                       | –0,7                                                        | –2,9                                                                       | –3,5                       | –2,7                                                        | 2,0                                                                  | 4,5                        | 1,1                                                         | 0,5                                        | –2,4                       | 0,4                                                         |
| FI   | 0,5                                                  | –4,7                       | 0,9                                                         | 0,7                                                                        | –7,4                       | 0,9                                                         | –2,6                                                                 | 15,9                       | –3,5                                                        | –0,7                                       | –6,1                       | –0,8                                                        |
| SE   | –0,7                                                 | –2,9                       | –0,3                                                        | –2,8                                                                       | –1,7                       | –2,6                                                        | 1,9                                                                  | 7,2                        | 1,0                                                         | 4,0                                        | 2,9                        | 3,9                                                         |

Opomba: EUnw in EAnw se nanašata na netehtani povprečji za EU in euroobmočje. Razlika od povprečja EU je izračunana na podlagi netehtanega povprečja.

Oznake – b: prekinitev časovne vrste (break in time series); e: ocena (estimated); p: začasno (provisional); u: nizka zanesljivost (majhno število ugotovitev).

Vir: Eurostat

**Priloga 2 (nadaljevanje): Glavni kazalniki pregleda socialnih kazalnikov, spremembe in odstopanje od povprečja EU**

| Leto | Socialna zaščita in vključevanje (nadaljevanje) |                              |                                                                 |                                                          |                              |                                                                 |                                                                 |                              |                                                                 |
|------|-------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|      | Preobremenjenost s stanovanjskimi stroški       |                              |                                                                 | Otroci, mlajši od treh let, v formalnem otroškem varstvu |                              |                                                                 | Neizpolnjene potrebe po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju |                              |                                                                 |
|      | 2020                                            |                              |                                                                 | 2020                                                     |                              |                                                                 | 2020                                                            |                              |                                                                 |
|      | Medletn a sprema                                | Odstopa nje od povprečj a EU | Medletn a sprema mba za DČ v prim. z medletn o sprema mbo za EU | Medletn a sprema                                         | Odstopa nje od povprečj a EU | Medletn a sprema mba za DČ v prim. z medletn o sprema mbo za EU | Medletn a sprema                                                | Odstopa nje od povprečj a EU | Medletn a sprema mba za DČ v prim. z medletn o sprema mbo za EU |
|      |                                                 |                              |                                                                 |                                                          |                              |                                                                 |                                                                 |                              |                                                                 |
| EU27 | 0,5                                             | 1,9                          | 0,8                                                             | :                                                        | :                            | :                                                               | :                                                               | :                            | :                                                               |
| EA19 | 1,0                                             | 2,8                          | 1,3                                                             |                                                          |                              |                                                                 |                                                                 |                              |                                                                 |
| EUnw | -0,3                                            | 0,0                          | 0,0                                                             | -3,7                                                     | 0,0                          | 0,0                                                             | 0,2                                                             | 0,0                          | 0,0                                                             |
| EAnw | -0,1                                            | 0,0                          | 0,2                                                             | -4,8                                                     | 3,5                          | -1,0                                                            | -0,1                                                            | -0,1                         | -0,3                                                            |
| BE   | -0,6                                            | -0,2                         | -0,3                                                            | -0,9                                                     | 23,0                         | 2,8                                                             | -0,3                                                            | -1,2                         | -0,5                                                            |
| BG   | -1,6                                            | 6,4                          | -1,3                                                            | -4,7                                                     | -16,6                        | -1,0                                                            | 0,0                                                             | -1,3                         | -0,2                                                            |
| CZ   | -0,4                                            | -1,5                         | -0,1                                                            | -1,5                                                     | -26,8                        | 2,2                                                             | -0,1                                                            | -2,3                         | -0,3                                                            |
| DK   | -1,5                                            | 6,1                          | -1,2                                                            | 1,7                                                      | 36,1                         | 5,4                                                             | -0,1                                                            | -1,0                         | -0,3                                                            |
| DE   | 6,0                                             | 11,9                         | 6,3                                                             | -14,9                                                    | -15,2                        | -11,2                                                           | -0,2                                                            | -2,6                         | -0,4                                                            |
| EE   | 8,0                                             | 4,4                          | 8,3                                                             | -5,1                                                     | -4,9                         | -1,4                                                            | -2,5                                                            | 10,3                         | -2,7                                                            |
| IE   | -0,8                                            | -4,6                         | -0,5                                                            | -17,6                                                    | -8,4                         | -13,9                                                           | 0,1                                                             | -0,6                         | -0,1                                                            |
| EL   | -3,6                                            | 24,6                         | -3,3                                                            | -11,9                                                    | -11,1                        | -8,2                                                            | -1,7                                                            | 3,7                          | -1,9                                                            |
| ES   | -0,3                                            | 0,2                          | 0,0                                                             | -11,9                                                    | 13,9                         | -8,2                                                            | 0,2                                                             | -2,3                         | 0,0                                                             |
| FR   | :                                               | :                            | :                                                               | 6,4                                                      | 25,6                         | 10,1                                                            | 1,4                                                             | -0,1                         | 1,2                                                             |
| HR   | -0,5                                            | -3,8                         | -0,2                                                            | 4,7                                                      | -11,2                        | 8,4                                                             | 0,1                                                             | -1,2                         | -0,1                                                            |
| IT   | :                                               | :                            | :                                                               | :                                                        | :                            | :                                                               | :                                                               | :                            | :                                                               |
| CY   | -0,4                                            | -6,1                         | -0,1                                                            | -10,4                                                    | -10,9                        | -6,7                                                            | -0,6                                                            | -2,3                         | -0,8                                                            |
| LV   | -0,6                                            | -3,2                         | -0,3                                                            | -2,0                                                     | -5,3                         | 1,7                                                             | 1,0                                                             | 2,6                          | 0,8                                                             |
| LT   | -2,1                                            | -5,3                         | -1,8                                                            | -10,4                                                    | -15,4                        | -6,7                                                            | 0,3                                                             | -1,0                         | 0,1                                                             |
| LU   | -1,6                                            | 0,5                          | -1,3                                                            | 3,2                                                      | 31,6                         | 6,9                                                             | -0,1                                                            | -2,6                         | -0,3                                                            |
| HU   | 1,0                                             | -2,8                         | 1,3                                                             | -6,4                                                     | -21,1                        | -2,7                                                            | -0,3                                                            | -2,0                         | -0,5                                                            |
| MT   | 0,2                                             | -5,2                         | 0,5                                                             | -8,6                                                     | -1,9                         | -4,9                                                            | 0,0                                                             | -2,7                         | -0,2                                                            |
| NL   | -1,6                                            | 0,3                          | -1,3                                                            | 2,8                                                      | 36,0                         | 6,5                                                             | 0,0                                                             | -2,5                         | -0,2                                                            |
| AT   | -0,7                                            | -1,7                         | -0,4                                                            | -1,6                                                     | -10,5                        | 2,1                                                             | -0,2                                                            | -2,6                         | -0,4                                                            |
| PL   | -1,1                                            | -3,1                         | -0,8                                                            | 1,0                                                      | -20,4                        | 4,7                                                             | 8,5                                                             | 10,0                         | 8,3                                                             |
| PT   | -1,6                                            | -3,9                         | -1,3                                                            | 0,1                                                      | 21,4                         | 3,8                                                             | -0,1                                                            | -1,1                         | -0,3                                                            |
| RO   | -1,5                                            | -0,9                         | -1,2                                                            | -7,3                                                     | -24,8                        | -3,6                                                            | -0,2                                                            | 2,0                          | -0,4                                                            |
| SI   | 0,3                                             | -3,6                         | 0,6                                                             | -2,6                                                     | 12,7                         | 1,1                                                             | -0,2                                                            | 0,0                          | -0,4                                                            |
| SK   | -2,5                                            | -4,8                         | -2,2                                                            | -1,8                                                     | -26,8                        | 1,9                                                             | 0,5                                                             | 0,5                          | 0,3                                                             |
| FI   | 0,1                                             | -3,9                         | 0,4                                                             | 1,4                                                      | 8,0                          | 5,1                                                             | 0,7                                                             | 2,7                          | 0,5                                                             |
| SE   | -1,1                                            | 0,3                          | -0,8                                                            | 1,0                                                      | 22,5                         | 4,7                                                             | 0,1                                                             | -1,2                         | -0,1                                                            |

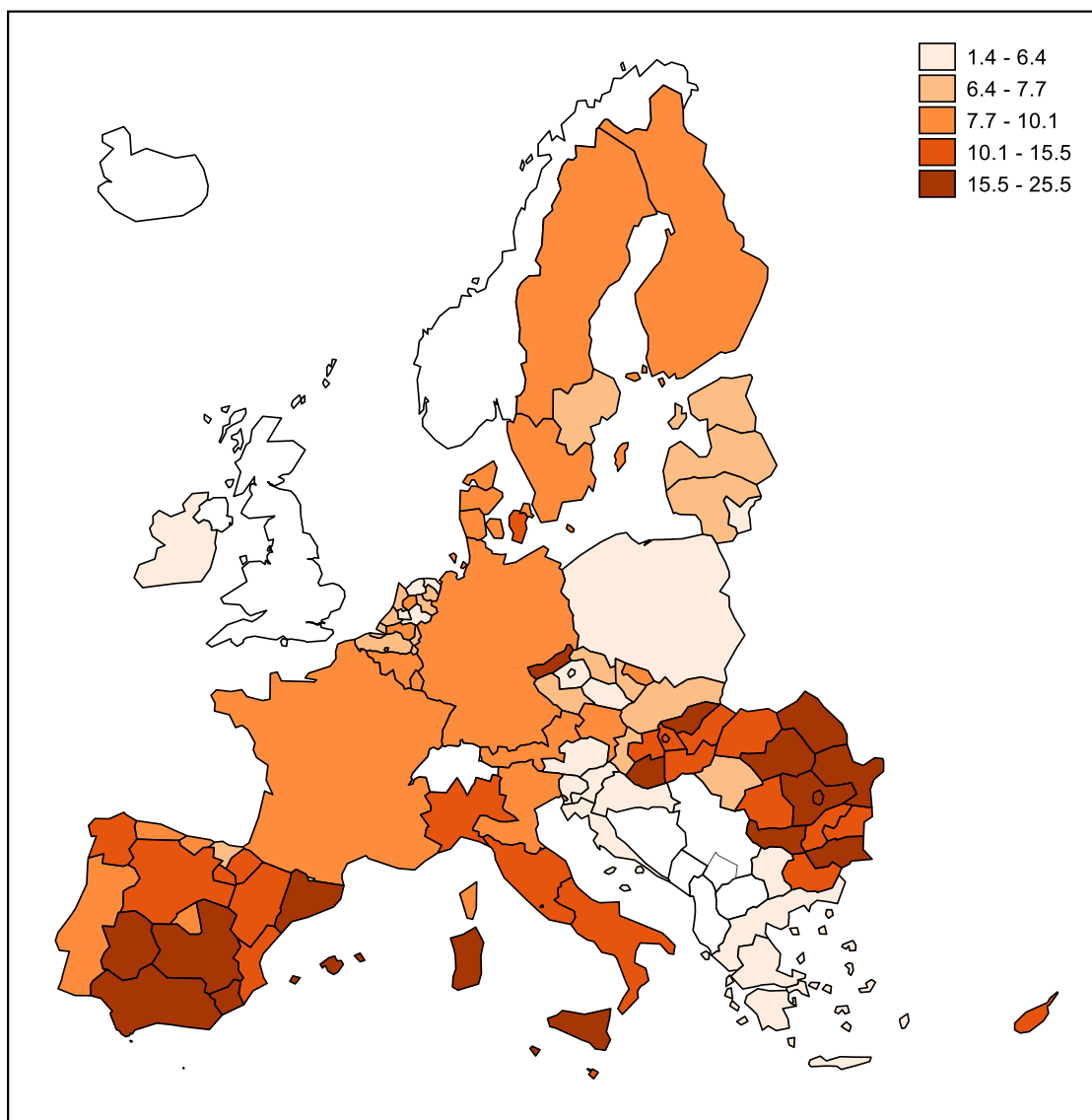
Opombe: EUnw in EAnw se nanašata na netehtani povprečji za EU in euroobmočje. Razlika od povprečja EU je izračunana na podlagi netehtanega povprečja.

Oznake – b: prekinitev časovne vrste (break in time series); e: ocena (estimated); p: začasno (provisional); u: nizka zanesljivost (majhno število ugotovitev); n: statistično se ne razlikuje pomembno od nič.  
Vir: Eurostat

### Priloga 3. Regionalna razčlenitev izbranih glavnih kazalnikov pregleda socialnih kazalnikov<sup>299</sup>

#### Slika 1: Mladi, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, 2020

(delež (v %) oseb v starosti 18–24 let, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: 9,9 %)



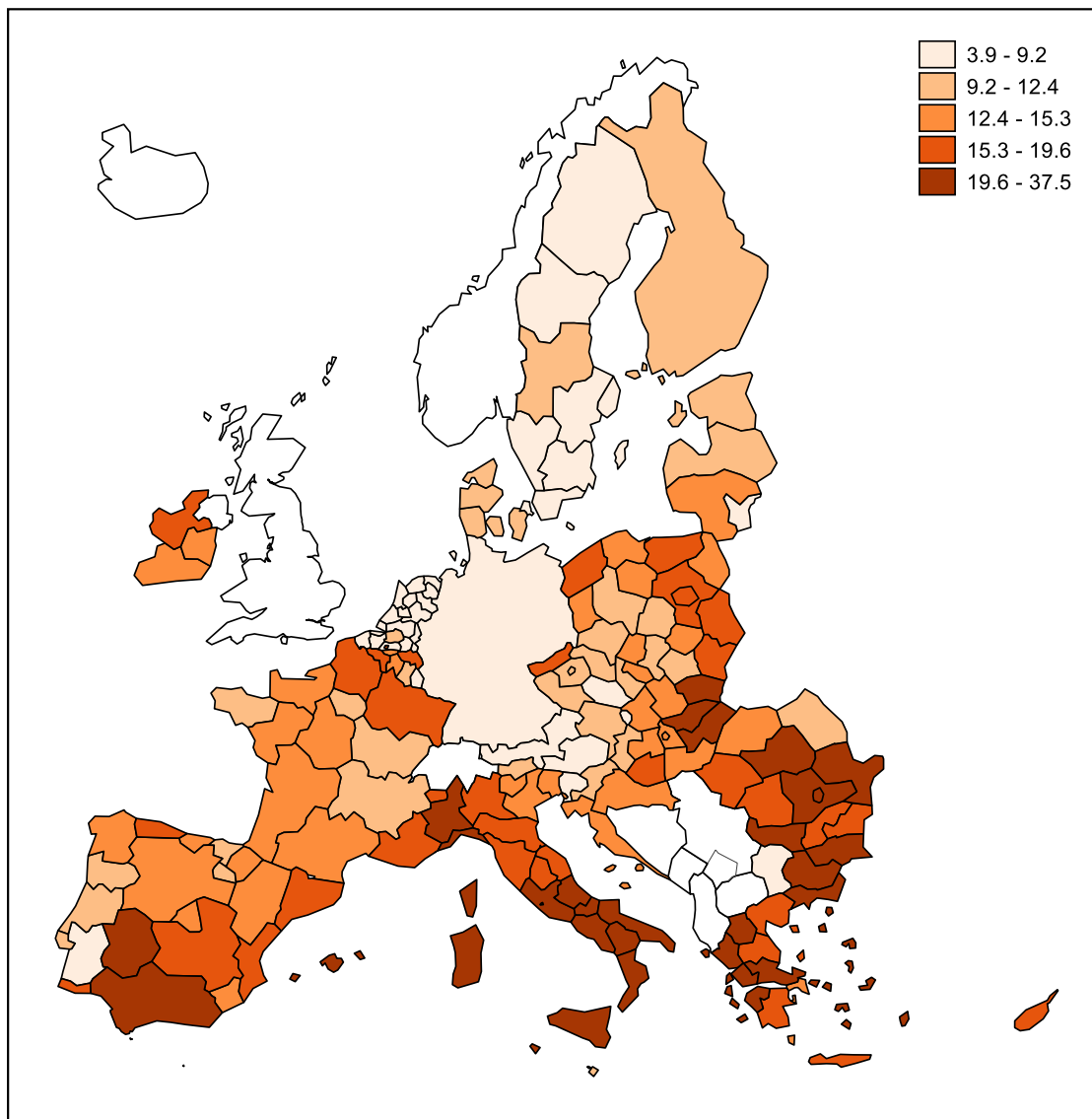
Opomba: nekateri otoki in najbolj oddaljene regije niso zastopani. Nacionalni podatki za Finsko, Francijo, Nemčijo, Poljsko in Portugalsko. Podatki na ravni NUTS 1 za Avstrijo, Belgijo, Grčijo, Irsko, Italijo, Slovaško in Švedsko. Nizka zanesljivost podatkov za Bolgarijo (Severen tsentralen, Severoiztochen, Severozapaden in Yugozapaden), Hrvaško (Jadranska Hrvatska), Češko (Praga), Madžarsko (Budimpešta in Nyugat-Dunántúl), Litvo (Sostinės regionas), Nizozemsko (Zeeland), Romunijo (București-Ilfov in Vest), Slovenijo (Vzhodna Slovenija in Zahodna Slovenija) ter Španijo (Cantabreja, Ciudad de Ceuta, Ciudad de Melilla, La Rioja in Principado de Asturias). Prekinitev časovne vrste za Nemčijo. Začasni podatki za Nemčijo.

Vir: Eurostat, kazalnik [edat\_lfse\_16]. © EuroGeographics za upravne meje.

<sup>299</sup> Opomba: razčlenitve na regionalni ravni (NUTS 2). Če regionalna (NUTS 2) razčlenitev ni na voljo, je na kartah predstavljena raven NUTS 1 ali nacionalna raven.

## Slika 2: Mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljaajo (NEET), 2020

(delež (v %) oseb v starosti 15–29 let, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: 13,7 %)

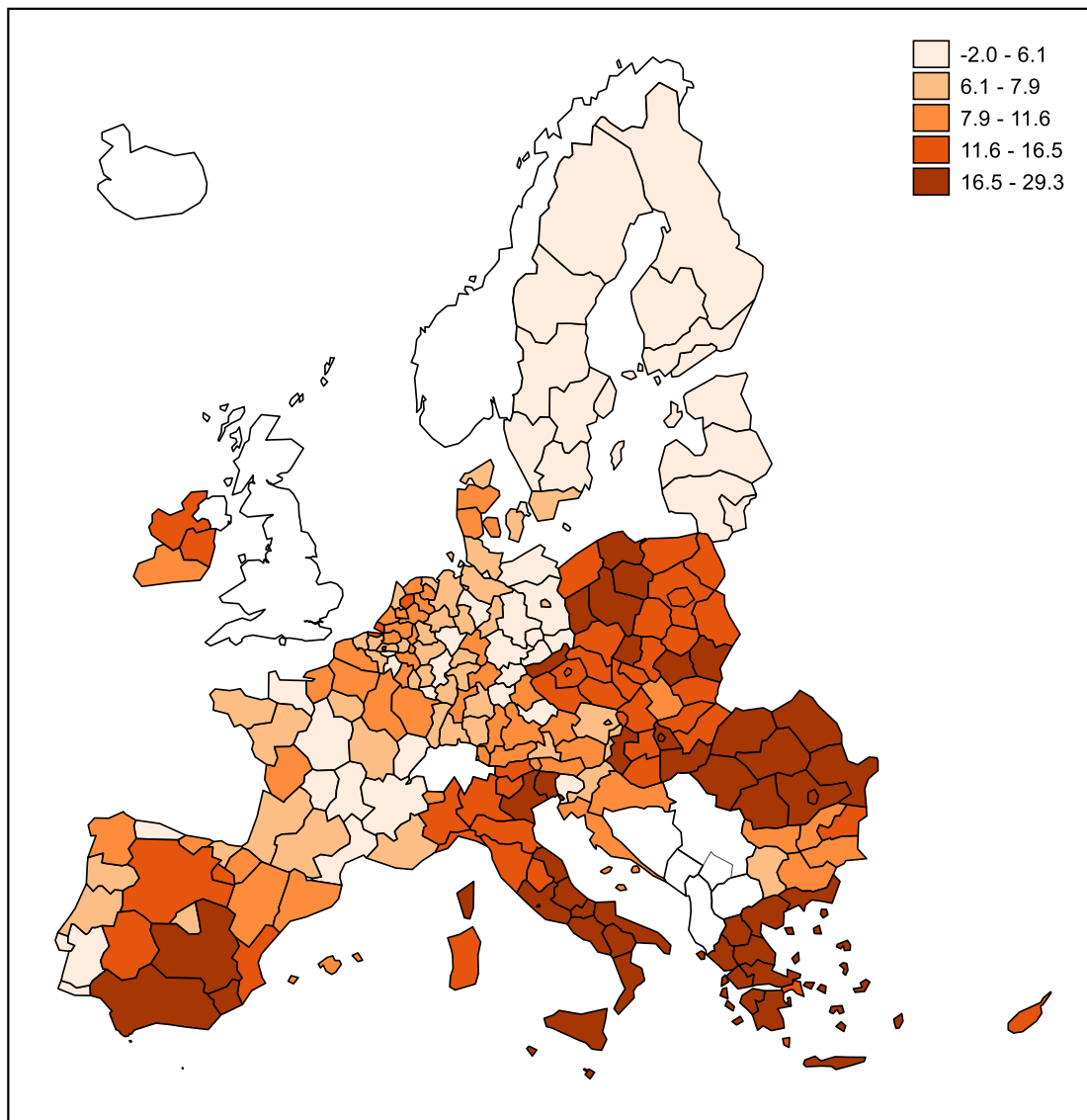


Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Nacionalni podatki za Finsko in Nemčijo. Podatki na ravni NUTS 1 za Avstrijo in Francijo. Nizka zanesljivost podatkov za Francijo (Corse), Nizozemsko (Zeeland), Poljsko (Opolskie), Španijo (Ciudad de Ceuta in Ciudad de Melilla) ter Švedsko (Mellersta Norrland in Övre Norrland). Prekinitev časovne vrste za Nemčijo. Začasni podatki za Nemčijo.

Vir: Eurostat, kazalnik [edat\_lfse\_22]. © EuroGeographics za upravne meje.

### Slika 3: Vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma, 2020

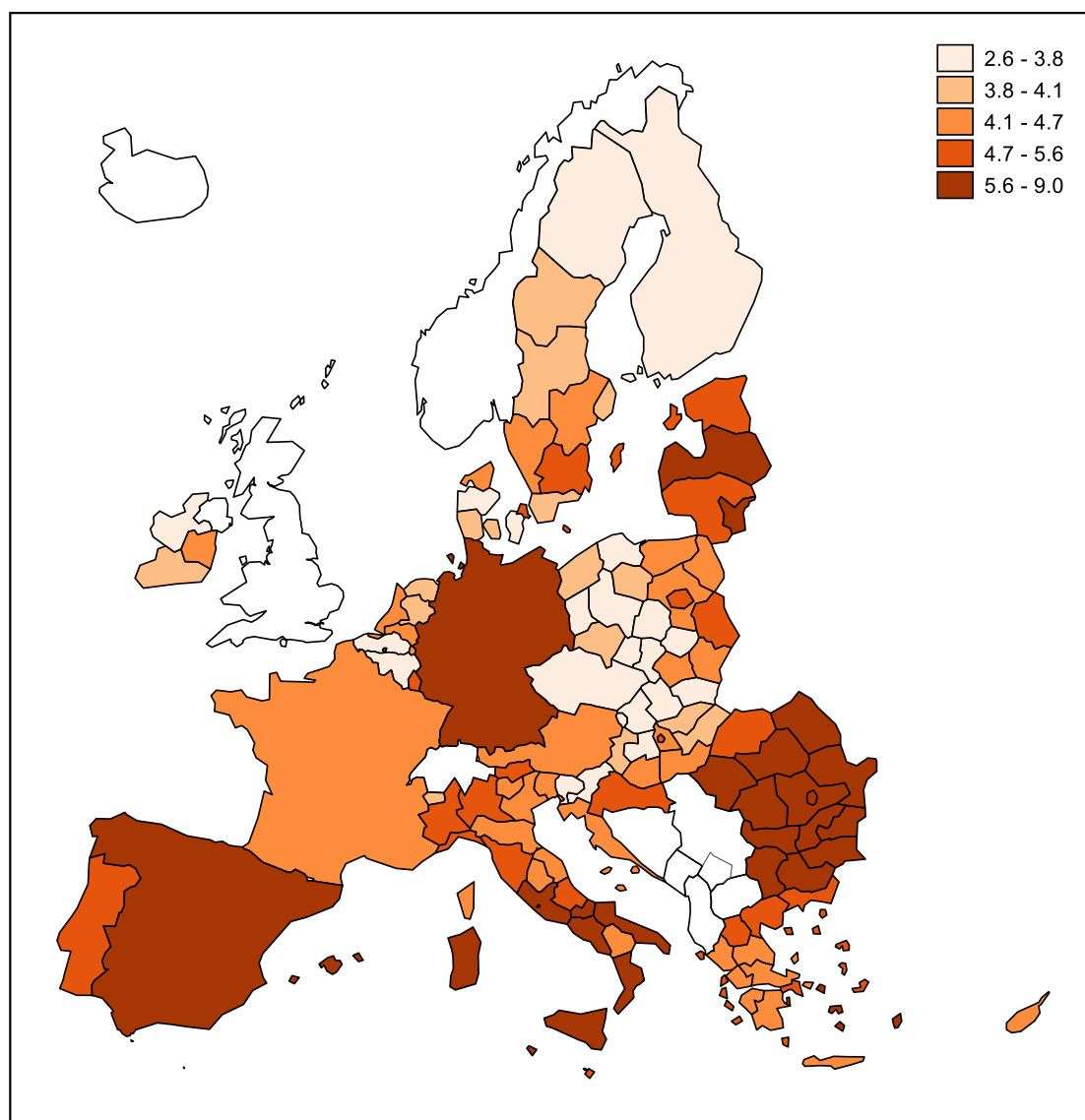
(razlika v odstotnih točkah, stopnja delovne aktivnosti moških minus stopnja delovne aktivnosti žensk med osebami v starosti 20–64 let, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: 11,0 odstotne točke)



Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Nizka zanesljivost podatkov za Francijo (Corse in Mayotte). Prekinitev časovne vrste za Nemčijo. Začasni podatki za Nemčijo.

Vir: Eurostat, kazalnik [tepsr\_lm220]. © EuroGeographics za upravne meje.

**Slika 4: Dohodkovna neenakost, merjena z razmerjem kvintilnih razredov – S80/S20, 2020**  
(indeks, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: 5,2)

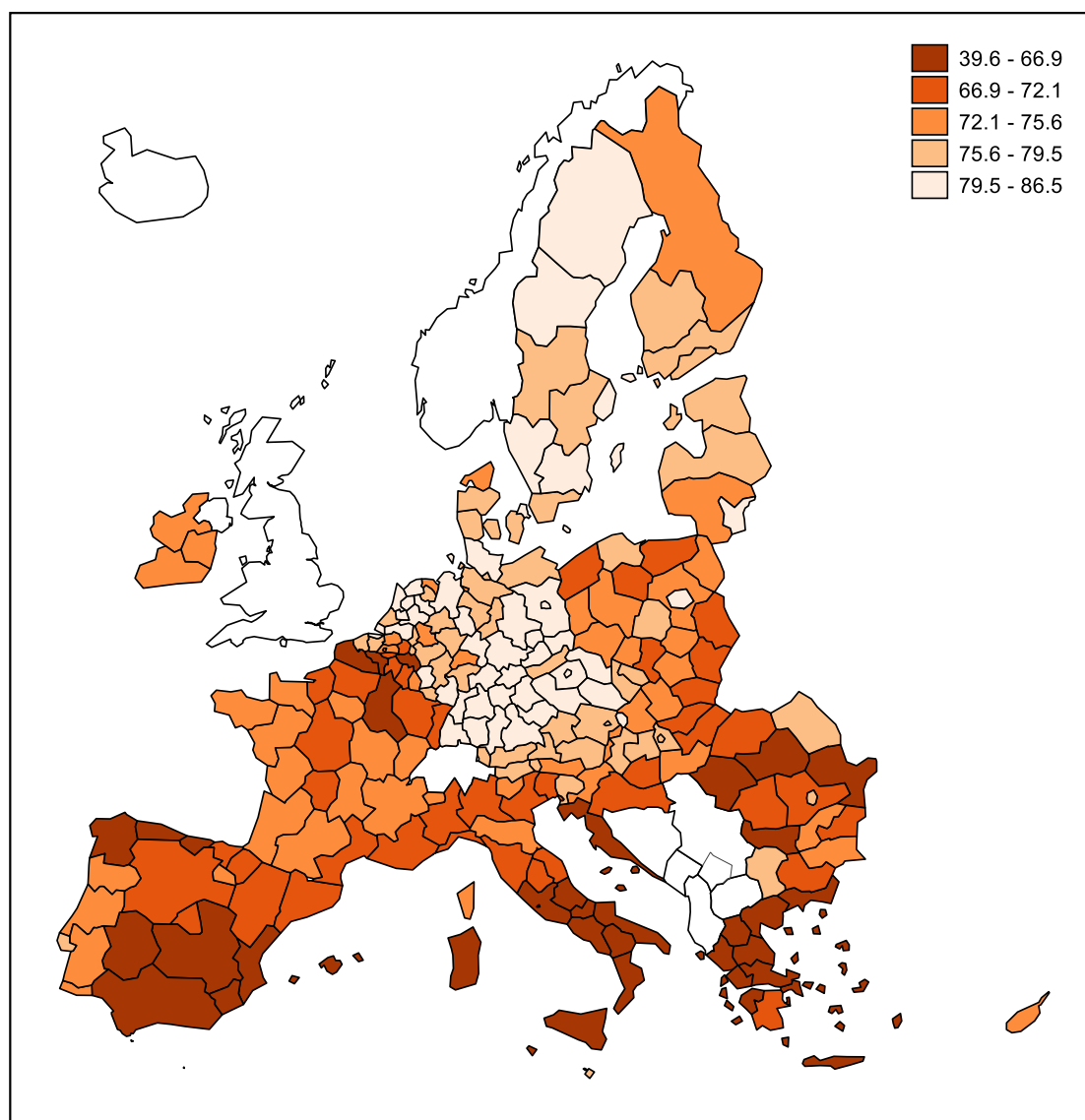


Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Za Italijo so uporabljeni podatki iz leta 2019 (ker za leto 2020 ni podatkov na nobeni ravni). Nacionalni podatki za Avstrijo, Ciper, Češko, Estonijo, Finsko, Francijo, Nemčijo, Latvijo, Luksemburg, Malto, Portugalsko in Španijo. Podatki na ravni NUTS 1 za Belgijo in Nizozemsko. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Dansko, Nemčijo, Irsko in Luksemburg. Začasni podatki za Francijo, Latvijo in Poljsko.

Vir: Eurostat, kazalnik [ilc\_di11\_r]. © EuroGeographics za upravne meje.

### Slika 5: Stopnja delovne aktivnosti, 2020

(delež (v %) oseb v starosti 20–64 let, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: 72,5 %)

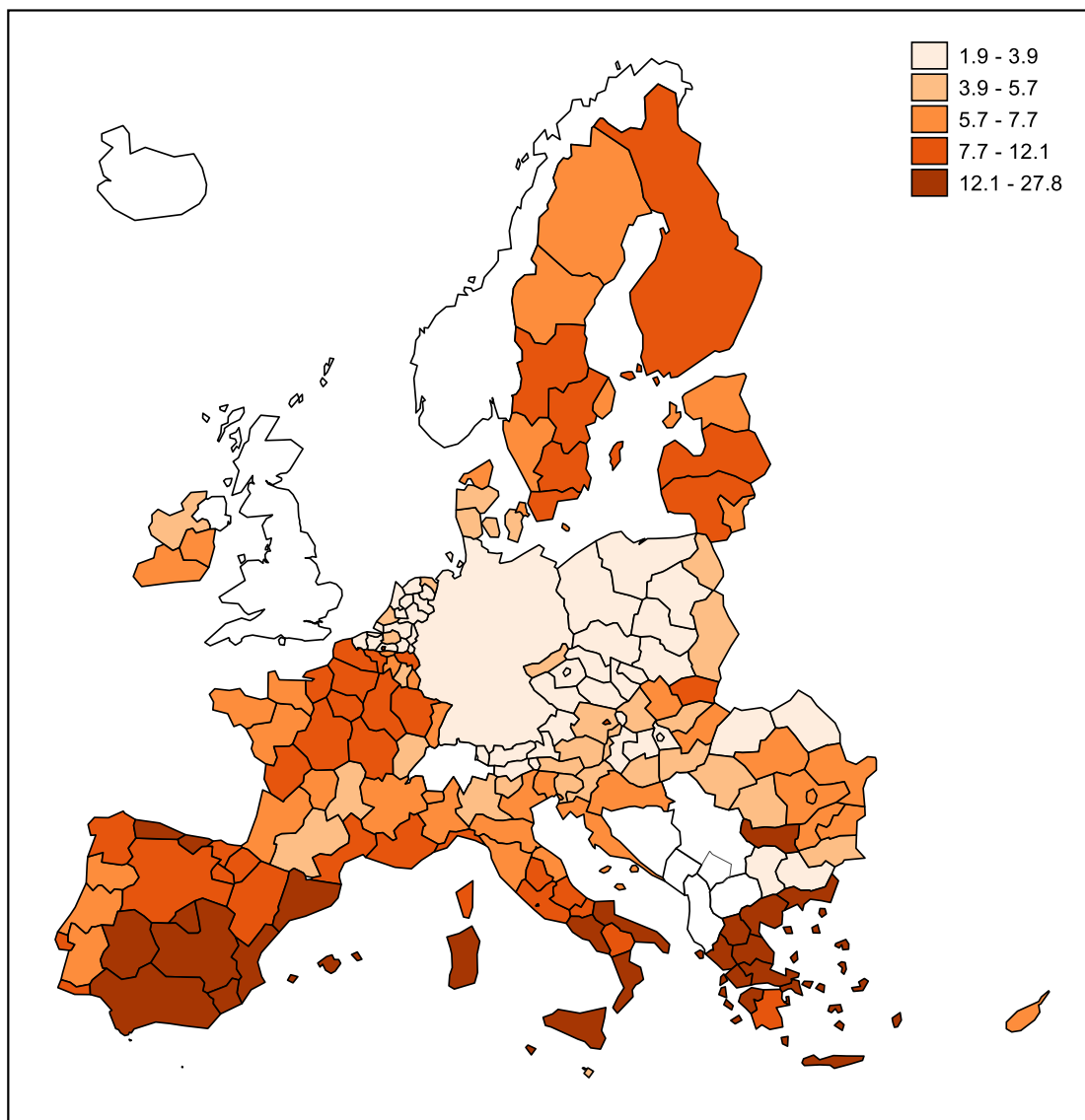


Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Nizka zanesljivost podatkov za Francijo (Corse in Mayotte). Prekinitev časovne vrste za Nemčijo. Začasni podatki za Nemčijo.

Vir: Eurostat, kazalnik [lfst\_r\_lfe2emprr]. © EuroGeographics za upravne meje.

### Slika 6: Stopnja brezposelnosti, 2020

(delež (v %) aktivnega prebivalstva v starosti 15–74 let, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: 7,1 %)

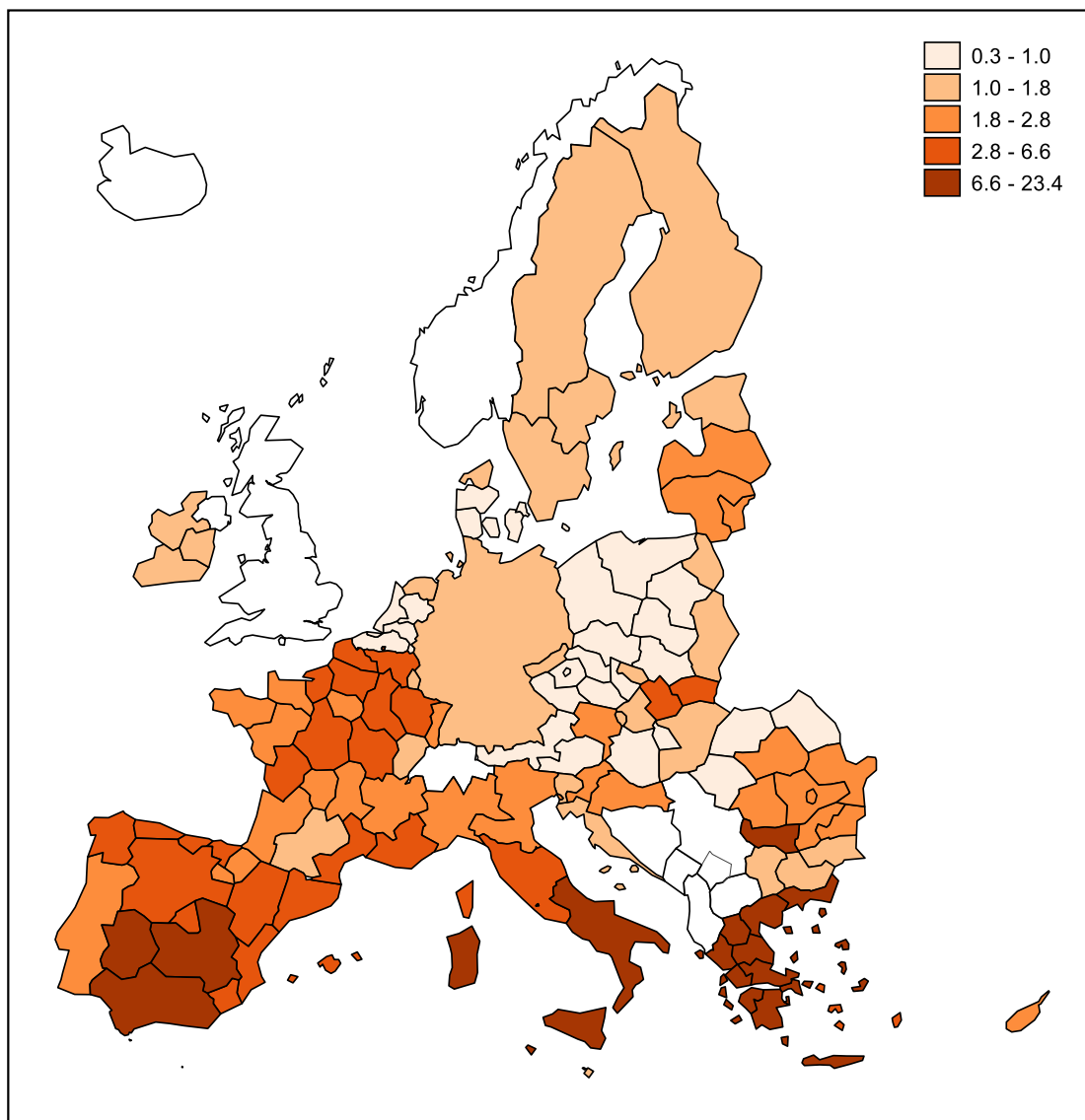


Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Nacionalni podatki za Finsko in Nemčijo. Podatki na ravni NUTS 1 za Poljsko. Nizka zanesljivost podatkov za Francijo (Corse in Mayotte). Prekinitev časovne vrste za Nemčijo. Začasni podatki za Nemčijo.

Vir: Eurostat, kazalnik [lfst\_r\_lfu3rt]. © EuroGeographics za upravne meje.

### Slika 7: Stopnja dolgotrajne brezposelnosti (12 mesecev ali več), 2020

(delež (v %) aktivnega prebivalstva v starosti 15–74 let, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: 2,4 %)

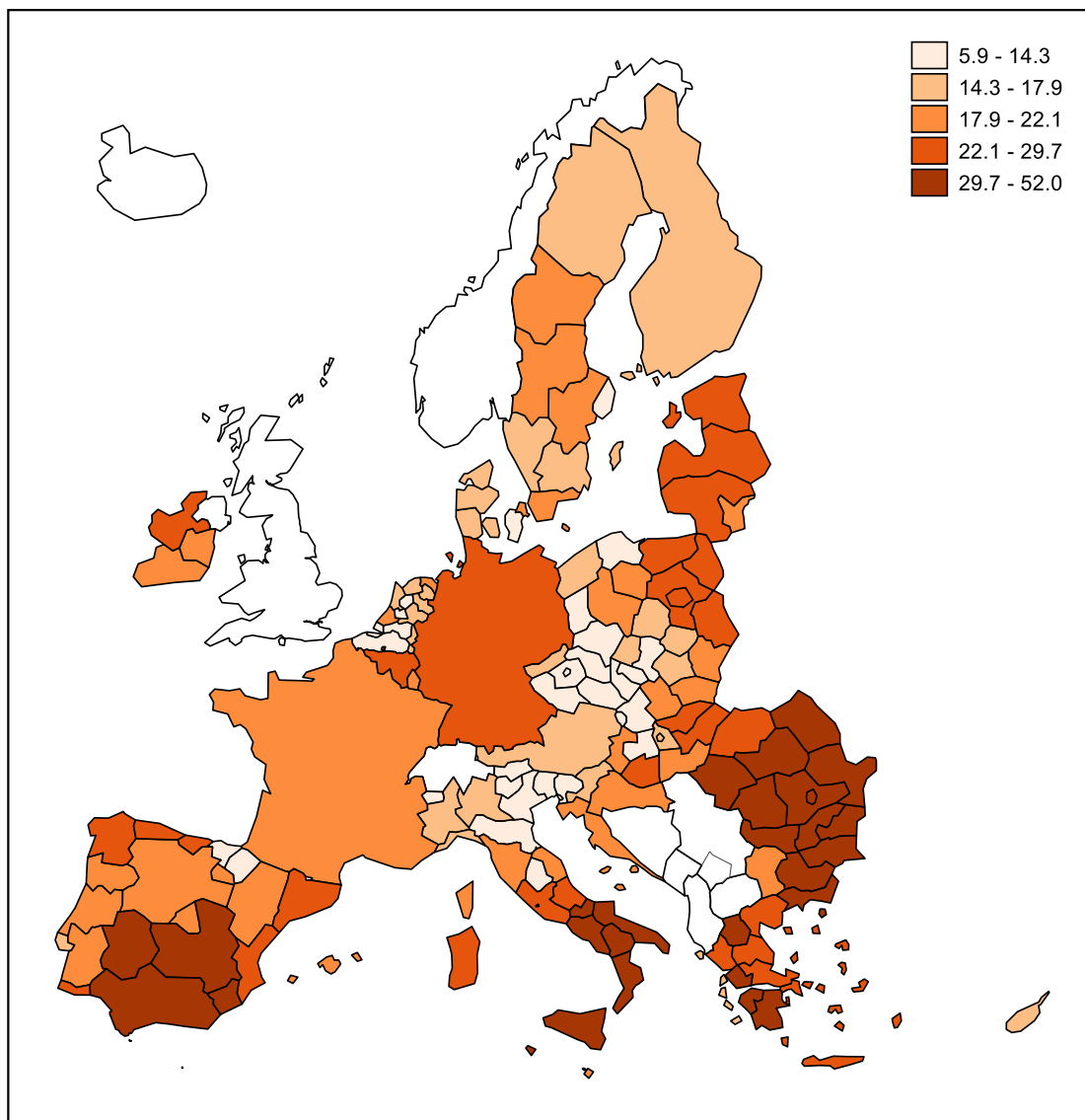


Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Nacionalni podatki za Finsko, Nemčijo in Portugalsko. Podatki na ravni NUTS 1 za Avstrijo, Belgijo, Madžarsko, Italijo, Nizozemsko, Poljsko in Švedsko. Nizka zanesljivost podatkov za Bolgarijo (Yugoiztochen), Hrvaško (Jadranska Hrvatska), Češko (Jihozápad, Praha, Severovýchod, Střední Morava in Střední Čechy), Dansko (Nordjylland in Sjælland), Francijo (Corse, Franche-Comté, Limousin in Mayotte), Irsko (Northern in Western), Poljsko (Makroregion centralny, Makroregion południowo-zachodni, Makroregion południowy, Makroregion północno-zachodni, Makroregion północny in Makroregion województwo mazowieckie), Romunijo (București-Ilfov, Nord-Vest in Vest) ter Španijo (La Rioja). Prekinitev časovne vrste za Nemčijo. Začasni podatki za Nemčijo.

Vir: Eurostat, kazalnik [lfst\_r\_lfu2ltu]. © EuroGeographics za upravne meje.

### Slika 8: Osebe s tveganjem revščine ali socialne izključenosti, 2020

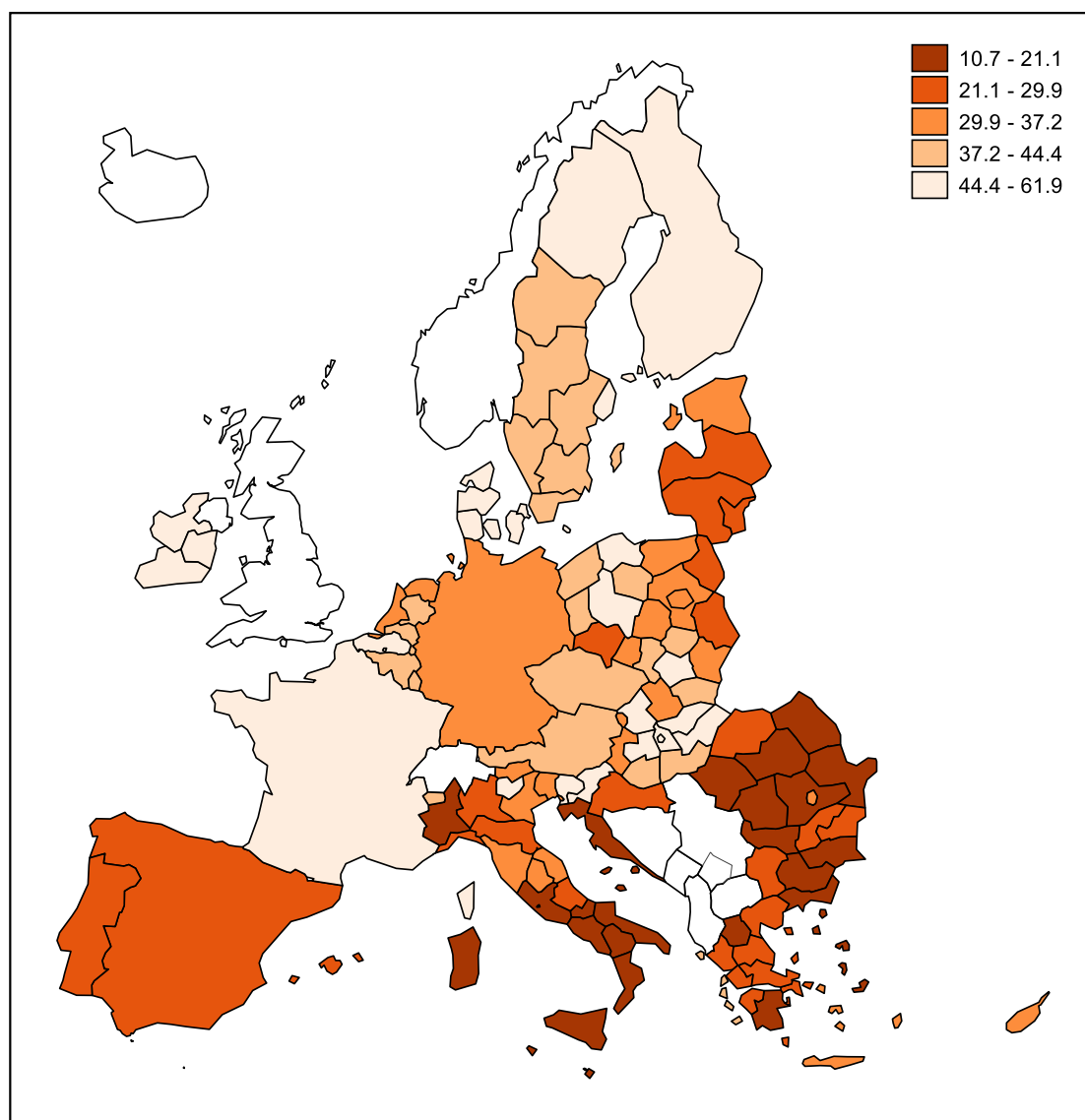
(v %, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: 21,9 %)



Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Za Italijo so uporabljeni podatki iz leta 2019 (ker za leto 2020 ni podatkov na nobeni ravni). Nacionalni podatki za Avstrijo, Ciper, Estonijo, Finsko, Francijo, Nemčijo, Latvijo, Luksemburg in Malto. Podatki na ravni NUTS 1 za Belgijo. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Dansko, Nemčijo, Irsko in Luksemburg. Začasni podatki za Francijo, Latvijo in Poljsko.

Vir: Eurostat, kazalnik [ilc\_peps11n]. © EuroGeographics za upravne meje.

**Slika 9: Učinek socialnih transferjev (razen pokojnin) na zmanjšanje revščine, 2020**  
(v %, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: 32,7 %)

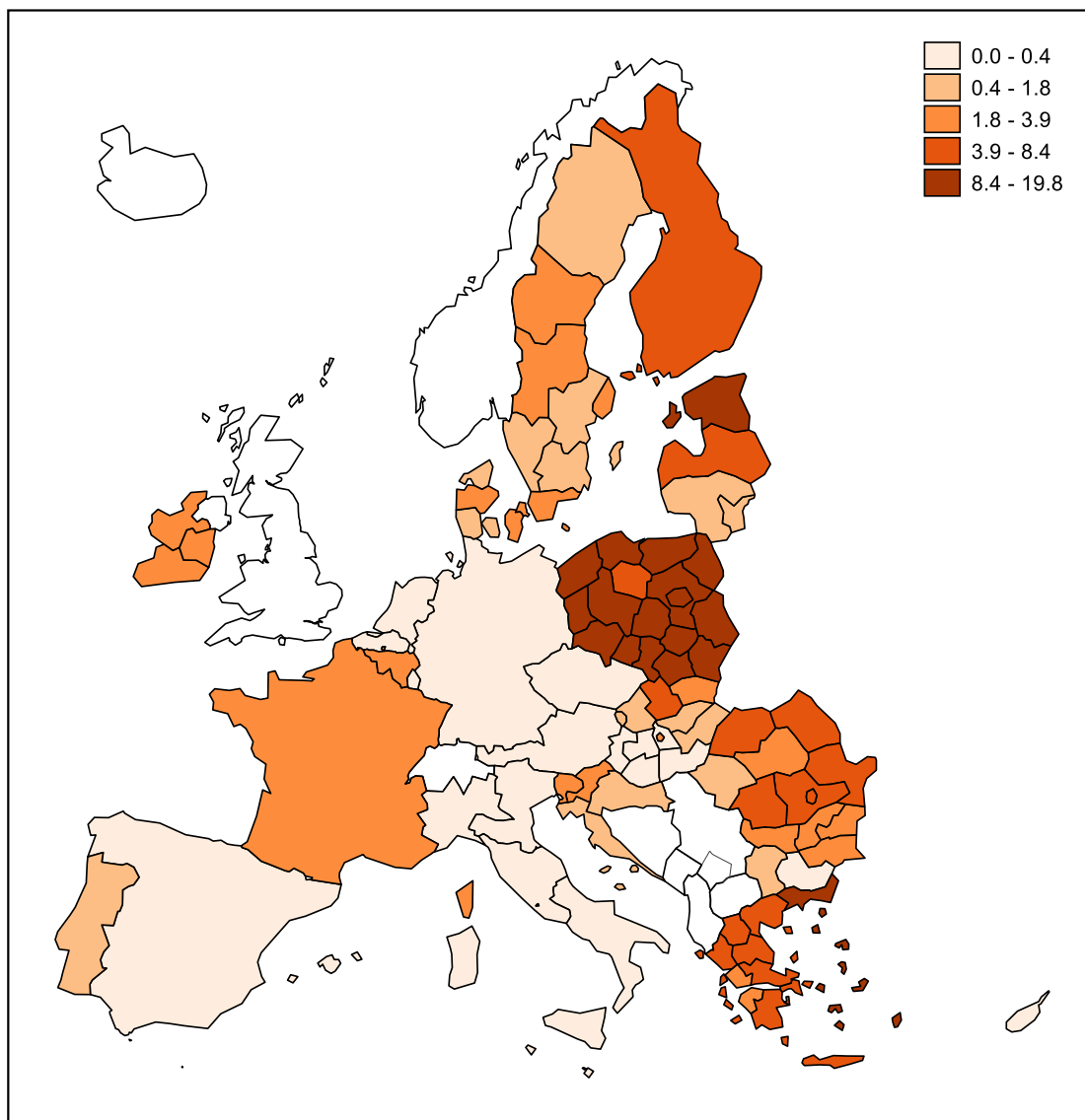


Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Za Italijo so uporabljeni podatki iz leta 2019 (ker za leto 2020 ni podatkov na nobeni ravni). Nacionalni podatki za Avstrijo, Ciper, Češko, Estonijo, Finsko, Francijo, Nemčijo, Latvijo, Luksemburg, Malto, Portugalsko in Španijo. Podatki na ravni NUTS 1 za Belgijo in Nizozemsko. Prekinitev časovne vrste za Belgijo, Dansko, Nemčijo, Irsko in Luksemburg. Začasni podatki za Francijo, Latvijo in Poljsko.

Vir: Eurostat, kazalnik [tespm050\_r]. © EuroGeographics za upravne meje.

### Slika 10: Neizpolnjene potrebe po zdravstvenem pregledu po lastnem poročanju, 2020

(v %, po lastnem poročanju potrebe neizpolnjene zaradi finančnih razlogov, čakalne vrste ali prevelike oddaljenosti, po regijah na ravni NUTS 2; povprečje EU: ni na voljo)



Opomba: nekatere upravne enote na otokih in v najbolj oddaljenih regijah niso zastopane. Nacionalni podatki za Avstrijo, Ciper, Češko, Estonijo, Finsko, Francijo, Nemčijo, Latvijo, Luksemburg, Malto, Nizozemsko, Portugalsko in Španijo. Podatki na ravni NUTS 1 za Belgijo in Italijo.

Vir: Eurostat, kazalnik [hlth\_silc\_08\_r]. © EuroGeographics za upravne meje.

#### Priloga 4. Metodološka opomba o ugotavljanju trendov in ravni v pregledu

Evropska komisija, Odbor za zaposlovanje in Odbor za socialno zaščito so se sredi leta 2015 dogovorili o metodologiji za ocenjevanje uspešnosti držav članic na področju pregleda ključnih zaposlitvenih in socialnih kazalnikov. V skladu z dogovorom je bil cilj metodologije za vsak kazalnik zagotoviti merilo za relativni položaj vsake države članice v okviru porazdelitve vrednosti kazalnika (rezultatov) EU. Metodologija se uporablja za letne ravni (ravni) in medletne spremembe (spremembe), kar omogoča celovito oceno uspešnosti držav članic.

Komisija se je leta 2017 v dogovoru z Odborom za zaposlovanje in Odborom za socialno zaščito odločila, da bo to metodologijo uporabila za glavne kazalnike pregleda socialnih kazalnikov, ki spremlja evropski steber socialnih pravic.

Da bi zajeli relativni položaj držav članic, se pri vsakem kazalniku ravni in spremembe pretvorijo v standardne rezultate (t. i. z-rezultate), da se za vse kazalnike uporablja isto merilo. To se doseže s standardizacijo prvotnih vrednosti ravni in sprememb po naslednji enačbi:

$$\text{z-rezultat za } D\check{C}_X = \frac{[\text{kazalnik } D\check{C}_X - \text{povprečje} (\text{kazalnik } D\check{C})]}{\text{standardni odklon} (\text{kazalnik } D\check{C})},$$

kjer je *kazalnik*  $D\check{C}_X$  vrednost kazalnika za državo članico X.

Ta pristop omogoča, da se za vsako državo članico izrazi prvotna vrednost kazalnika v smislu števila standardnih odklonov od (netehtanega) povprečja. Uspešnost vsake države članice se oceni in razvrsti na podlagi pridobljenih z-rezultatov glede na vnaprej določene pragove, ki so določeni kot večkratniki standardnega odklona.

Najpomembnejše vprašanje tega pristopa je določitev pragov. Ker ni mogoče varno sklepati o parametrih glede porazdelitve ugotovljenih prvotnih vrednosti<sup>300</sup>, se pri izbiri pragov uporablja običajen, praktičen pristop. Glede na analizo glavnih kazalnikov v pregledu, kadar nizke vrednosti pomenijo dobre rezultate, je bilo dogovorjeno naslednje:

1. vsi rezultati pod  $-1$  se štejejo za zelo dobre rezultate;
2. vsi rezultati med  $-1$  in  $-0,5$  se štejejo za dobre rezultate;
3. vsi rezultati med  $-0,5$  in  $0,5$  se štejejo za nevtralne;
4. vsi rezultati med  $0,5$  in  $1$  se štejejo za slabe rezultate;
5. vsi rezultati nad  $1$  se štejejo za zelo slabe rezultate<sup>301</sup>.

**Preglednica 1: Mejne vrednosti z-rezultatov**

| Ravni            | Mejne vrednosti z-rezultatov |                     |           |                    |                           |
|------------------|------------------------------|---------------------|-----------|--------------------|---------------------------|
|                  | $-1,0$                       | $-0,5$              | $0$       | $0,5$              | $1,0$                     |
|                  | (pod)                        | (pod)               | (med)     | (nad)              | (nad)                     |
|                  | Ocena                        |                     |           |                    |                           |
|                  | zelo nizke                   | nizke               | povprečne | visoke             | zelo visoke               |
| <b>Spremembe</b> | veliko manjše od povprečja   | manjše od povprečja | povprečne | večje od povprečja | veliko večje od povprečja |

<sup>300</sup> Opravljeni so bili preskusi normalne porazdelitve in T-porazdelitve, glede na njihove rezultate pa je bila ovržena hipoteza podobnosti s temi porazdelitvami.

<sup>301</sup> V primeru normalnih vrednosti izbrane razmejčitvene točke približno ustrezajo 15 %, 30 %, 50 %, 70 % in 85 % kumulativne porazdelitve.

S kombiniranjem ravni in sprememb je nato mogoče splošno uspešnost države glede na vsak posamezen kazalnik uvrstiti v eno od naslednjih sedmih kategorij. Barvno kodiranje je uporabljeno v ustreznih slikah v glavnem delu poročila. Glede na spremembe v kategorizaciji države članice v daljšem časovnem obdobju je bistveno upoštevati njeno relativno naravo. Rezultat je lahko kategorija, ki je nižja kot v prejšnjem letu, tudi če se kazalnik izboljša, vendar se ostalo izboljša še bolj: relativni položaj se poslabša.

V spodnjih preglednicah je prikazana razvrstitev na podlagi z-rezultatov za tiste kazalnike, pri katerih je nizka vrednost ocenjena kot dober rezultat (npr. stopnja brezposelnosti, stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti).

|                                                                |                                                                                                                   |                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Najuspešnejše države</b>                                    | Rezultat pod –1,0 za ravni in pod 1,0 za spremembe.                                                               | Države članice, katerih ravni so občutno boljše od povprečja EU in katerih položaj se izboljšuje ali se ne slabša veliko hitreje od povprečja EU.   |
| <b>Nadpovprečne države</b>                                     | Rezultat med –1,0 in –0,5 za ravni ter pod 1 za spremembe ali med –0,5 in 0,5 za ravni ter pod –1,0 za spremembe. | Države članice, katerih ravni so boljše od povprečja EU in katerih položaj se izboljšuje ali se ne slabša veliko hitreje od povprečja EU.           |
| <b>Države z dobrim položajem, ki pa ga je treba spremljati</b> | Rezultat pod –0,5 za ravni in nad 1,0 za spremembe ter sprememba, večja od nič <sup>302</sup> .                   | Države članice, katerih ravni so boljše ali občutno boljše od povprečja EU, vendar se njihov položaj slabša veliko hitreje od povprečja EU.         |
| <b>Povprečne/nevtralne države</b>                              | Rezultat med –0,5 in 0,5 za ravni ter med –1,0 in 1,0 za spremembe.                                               | Države članice, katerih ravni so povprečne in katerih položaj se ne izboljšuje ali se ne slabša veliko hitreje od povprečja EU.                     |
| <b>Države s šibkim položajem, ki pa se izboljšuje</b>          | Rezultat nad 0,5 za ravni in pod –1,0 za spremembe.                                                               | Države članice, katerih ravni so pod povprečjem ali občutno pod povprečjem EU, vendar katerih položaj se izboljšuje veliko hitreje od povprečja EU. |

<sup>302</sup> Ta položaj preprečuje, da se država članica z „nizko“ ali „zelo nizko“ ravno opredeli kot država, katere položaj se „slabša“, saj je sprememba „občutno nad povprečjem“, vendar se še vedno izboljšuje.

|                                           |                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Države, ki jih je treba spremljati</b> | Rezultat med 0,5 in 1,0 za ravni ter nad –1,0 za spremembe <u>ali</u> med –0,5 in 0,5 za ravni ter nad 1,0 za spremembe ( <i>in</i> sprememba, večja od nič <sup>303</sup> ). | Ta kategorija zajema dve različni vrsti primerov: (i) države članice, katerih ravni so slabše od povprečja EU in katerih položaj se slabša ali ne izboljšuje dovolj hitro; (ii) države članice, katerih ravni ustrezajo povprečju EU, vendar se njihov položaj slabša veliko hitreje od povprečja EU. |
| <b>Države s kritičnimi razmerami</b>      | Rezultat nad 1,0 za ravni in nad –1,0 za spremembe.                                                                                                                           | Države članice, katerih ravni so občutno slabše od povprečja EU in katerih položaj se slabša ali se ne izboljšuje dovolj hitro.                                                                                                                                                                       |

| Raven       | Sprememba                  |                     |           |                    |                           |
|-------------|----------------------------|---------------------|-----------|--------------------|---------------------------|
|             | veliko manjša od povprečja | manjša od povprečja | povprečna | večja od povprečja | veliko večja od povprečja |
| zelo nizka  |                            |                     |           |                    |                           |
| nizka       |                            |                     |           |                    |                           |
| povprečna   |                            |                     |           |                    |                           |
| visoka      |                            |                     |           |                    |                           |
| zelo visoka |                            |                     |           |                    |                           |

V spodnjih preglednicah je prikazana razvrstitev na podlagi z-rezultatov za kazalnike, pri katerih je visoka vrednost ocenjena kot dober rezultat (npr. stopnja delovne aktivnosti, delež otrok v otroškem varstvu).

|                             |                                                                                                                          |                                                                                                                                                   |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Najuspešnejše države</b> | Rezultat nad 1,0 za ravni in nad –1,0 za spremembe.                                                                      | Države članice, katerih ravni so občutno boljše od povprečja EU in katerih položaj se izboljšuje ali se ne slabša veliko hitreje od povprečja EU. |
| <b>Nadpovprečne države</b>  | Rezultat med 1,0 in 0,5 za ravni ter nad –1,0 za spremembe <u>ali</u> med –0,5 in 0,5 za ravni ter nad 1,0 za spremembe. | Države članice, katerih ravni so boljše od povprečja EU in katerih položaj se izboljšuje ali se ne slabša veliko hitreje od povprečja EU.         |

<sup>303</sup> Ta položaj preprečuje, da se država članica s „povprečno“ ravno opredeli kot „država, ki jo je treba spremljati“, saj je sprememba „občutno nad povprečjem“, vendar se še vedno izboljšuje.

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Države z dobrim položajem, ki pa ga je treba spremljati</b> | Rezultat nad 0,5 za ravni in pod –1,0 za spremembe <i>ter</i> sprememba, manjša od nič <sup>304</sup> .                                                                                                                | Države članice, katerih ravni so boljše ali občutno boljše od povprečja EU, vendar se njihov položaj slabša veliko hitreje od povprečja EU.                                                                                                                                                           |
| <b>Povprečne/nevtralne države</b>                              | Rezultat med –0,5 in 0,5 za ravni ter med –1,0 in 1,0 za spremembe.                                                                                                                                                    | Države članice, katerih ravni so povprečne in katerih položaj se ne izboljšuje ali se ne slabša veliko hitreje od povprečja EU.                                                                                                                                                                       |
| <b>Države s šibkim položajem, ki pa se izboljšuje</b>          | Rezultat pod –0,5 za ravni in nad 1,0 za spremembe.                                                                                                                                                                    | Države članice, katerih ravni so pod povprečjem ali občutno pod povprečjem EU, vendar katerih položaj se izboljšuje veliko hitreje od povprečja EU.                                                                                                                                                   |
| <b>Države, ki jih je treba spremljati</b>                      | Države, ki jih je treba spremljati<br>Rezultat med –0,5 in –1,0 za ravni ter pod 1,0 za spremembe <u>ali</u> med –0,5 in 0,5 za ravni ter pod –1,0 za spremembe ( <i>in</i> sprememba, manjša od nič <sup>305</sup> ). | Ta kategorija zajema dve različni vrsti primerov: (i) države članice, katerih ravni so slabše od povprečja EU in katerih položaj se slabša ali ne izboljšuje dovolj hitro; (ii) države članice, katerih ravni ustrezajo povprečju EU, vendar se njihov položaj slabša veliko hitreje od povprečja EU. |
| <b>Države s kritičnimi razmerami</b>                           | Rezultat pod 1,0 za ravni in pod 1,0 za spremembe.                                                                                                                                                                     | Države članice, katerih ravni so občutno slabše od povprečja EU in katerih položaj se slabša ali se ne izboljšuje dovolj hitro.                                                                                                                                                                       |

| Raven       | Sprememba                 |                    |           |                     |                            |
|-------------|---------------------------|--------------------|-----------|---------------------|----------------------------|
|             | veliko večja od povprečja | večja od povprečja | povprečna | manjša od povprečja | veliko manjša od povprečja |
| zelo visoka |                           |                    |           |                     |                            |
| visoka      |                           |                    |           |                     |                            |
| povprečna   |                           |                    |           |                     |                            |
| nizka       |                           |                    |           |                     |                            |
| zelo nizka  |                           |                    |           |                     |                            |

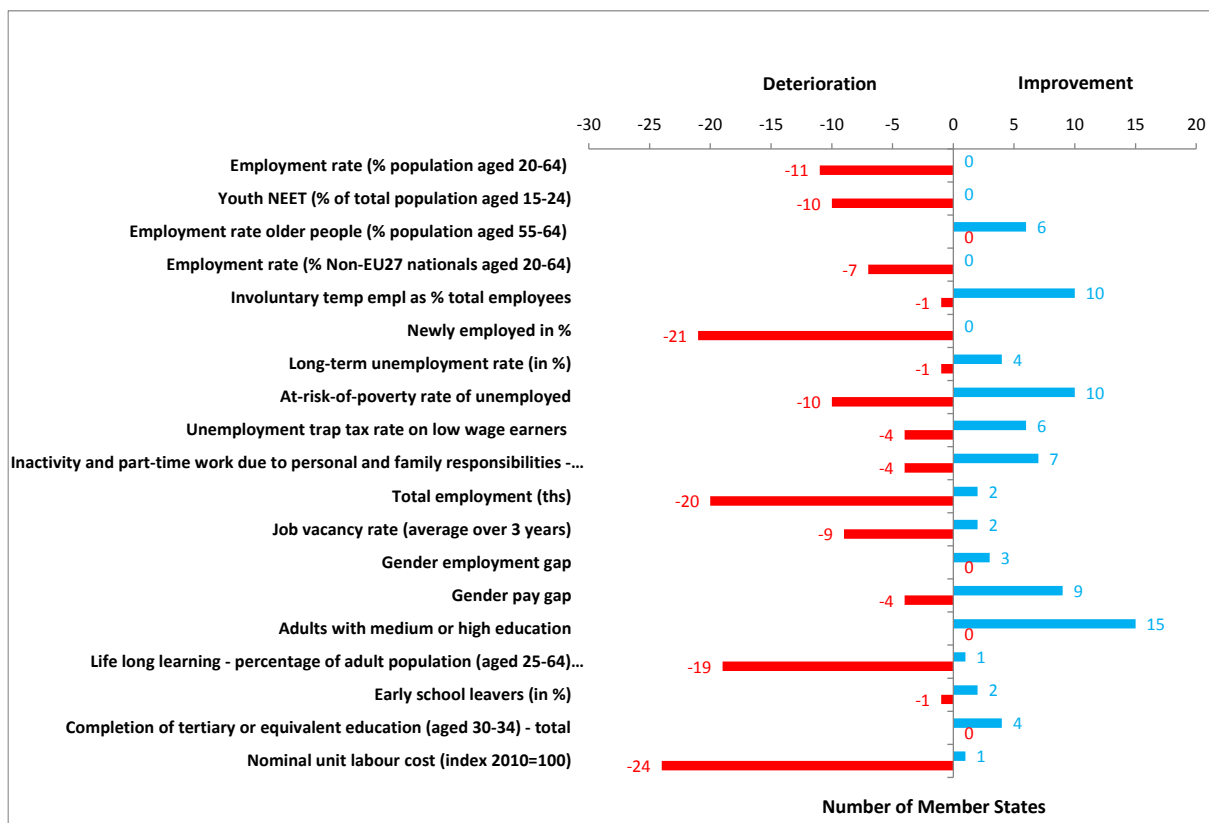
<sup>304</sup> Ta položaj preprečuje, da se država članica z „visoko“ ali „zelo visoko“ ravno opredeli kot država, katere položaj se „slabša“, saj je sprememba „občutno manjša od povprečja“, vendar se še vedno izboljšuje.

<sup>305</sup> Ta položaj preprečuje, da se država članica s „povprečno“ ravno opredeli kot „država, ki jo je treba spremljati“, saj je sprememba „občutno pod povprečjem“, vendar se še vedno izboljšuje.

## Zbirna preglednica razmejitenih točk

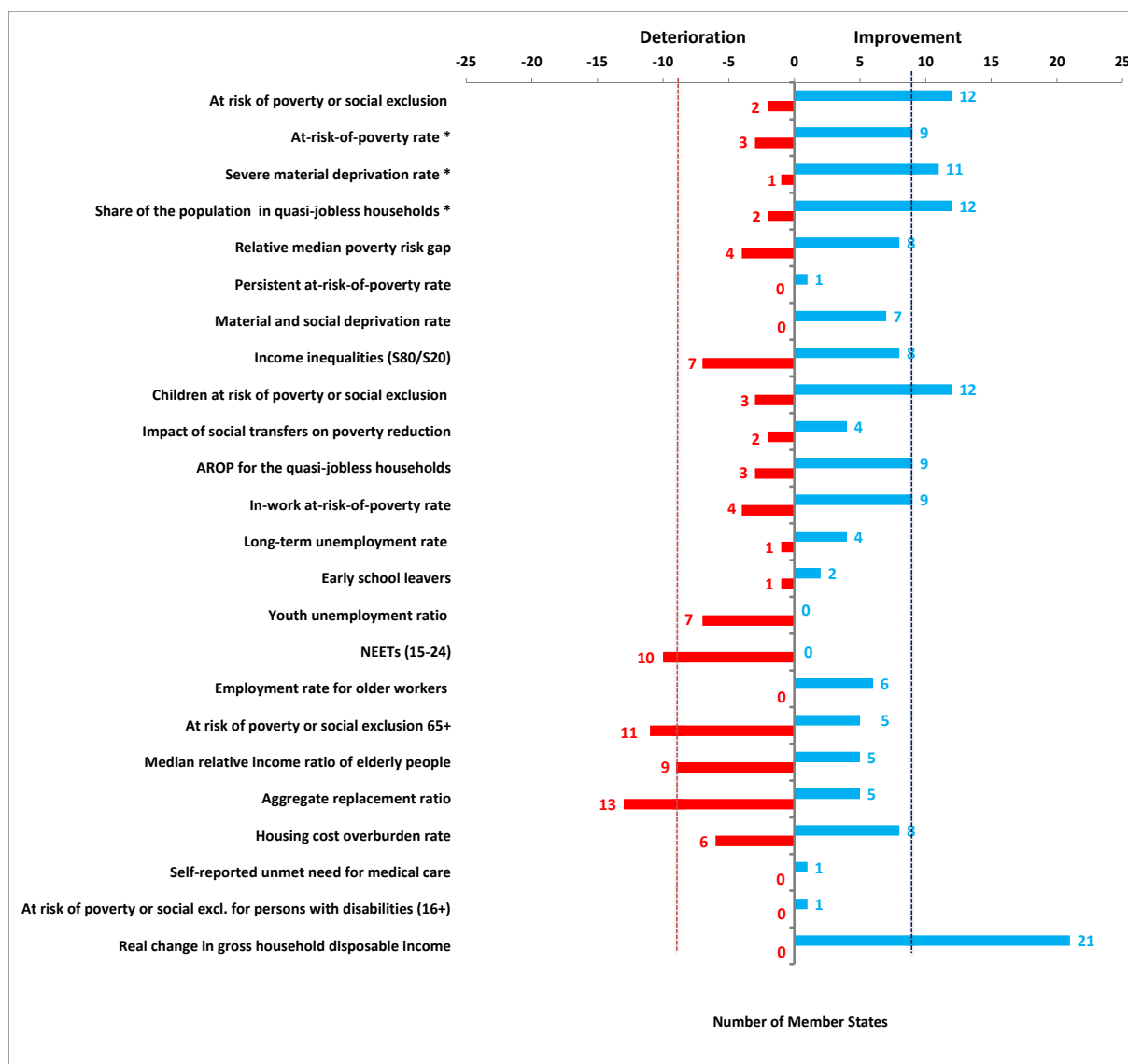
|                                                                                                                                  |           | Zelo nizke      | Nizke           | Povprečne                      | Visoke               | Zelo visoke    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------|-----------------|--------------------------------|----------------------|----------------|
| Mladi, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje (delež (v %) prebivalstva v starosti 18–24 let)                         | Ravni     | manj kot 5,3 %  | manj kot 7,0 %  | med 7,0 % in 10,3 %            | več kot 10,3 %       | več kot 12,0 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –0,7 in 0,3 odstotne točke | več kot 0,3 odstotne | več kot        |
| Posamezniki z osnovno ali višjo ravniyo splošne digitalne pismenosti (delež (v %) prebivalstva v starosti 16–74 let)             | Ravni     | manj kot 43,8 % | manj kot 49,9 % | med 49,9 % in 62,0 %           | več kot 62,0 %       | več kot 68,0 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –3,0 in 2,6 odstotne točke | več kot 2,6 odstotne | več kot        |
| Mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo (delež (v %) celotnega prebivalstva v starosti 15–29 let)           | Ravni     | manj kot 8,8 %  | manj kot 10,7 % | med 10,7 % in 14,7 %           | več kot 14,7 %       | več kot 16,6 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot        | manj kot        | med 0,8 in 1,5 odstotne točke  | več kot 1,5 odstotne | več kot        |
| Vrzel stopnje delovne aktivnosti med spoloma (v odstotnih točkah)                                                                | Ravni     | manj kot        | manj kot        | med 7,4 in 12,5 odstotne točke | več kot              | več kot        |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –0,8 in 0,0 odstotne točke | več kot 0,0 odstotne | več kot        |
| Razmerje dohodkovnih kvintilnih razredov (S80/S20)                                                                               | Ravni     | manj kot 3,6    | manj kot 4,2    | med 4,2 in 5,3                 | več kot 5,3          | več kot 5,9    |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –0,4   | manj kot –0,2   | med –0,2 in 0,2                | več kot 0,2          | več kot 0,4    |
| Stopnja delovne aktivnosti (delež (v %) prebivalstva v starosti 20–64 let)                                                       | Ravni     | manj kot 68,5 % | manj kot 71,1 % | med 71,1 % in 76,5 %           | več kot 76,5 %       | več kot 79,1 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –1,2 in –0,4 odstotne      | več kot –            | več kot        |
| Stopnja brezposelnosti (delež (v %) aktivnega prebivalstva v starosti 15–74 let)                                                 | Ravni     | manj kot 3,6 %  | manj kot 5,2 %  | med 5,2 % in 8,5 %             | več kot 8,5 %        | več kot 10,1 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot        | manj kot        | med 0,4 in 1,1 odstotne točke  | več kot 1,1 odstotne | več kot        |
| Stopnja dolgotrajne brezposelnosti (delež (v %) aktivnega prebivalstva v starosti 15–74 let)                                     | Ravni     | manj kot 0,2 %  | manj kot 1,2 %  | med 1,2 % in 3,2 %             | več kot 3,2 %        | več kot 4,1 %  |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –0,3 in 0,1 odstotne točke | več kot 0,1 odstotne | več kot        |
| Realni bruto razpoložljivi dohodek gospodinjstev na prebivalca (2008 = 100)                                                      | Ravni     | manj kot 96,3   | manj kot 104,2  | med 104,2 in 120,0             | več kot 120,0        | več kot 127,8  |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot        | manj kot        | med 0,0 in 0,0 odstotne točke  | več kot 0,0 odstotne | več kot        |
| Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti (delež (v %) celotnega prebivalstva)                                        | Ravni     | manj kot 15,0 % | manj kot 17,8 % | med 17,8 % in 23,4 %           | več kot 23,4 %       | več kot 26,2 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –0,7 in 0,0 odstotne točke | več kot 0,0 odstotne | več kot        |
| Stopnja tveganja revščine ali socialne izključenosti pri otrocih (delež (v %) celotnega prebivalstva v starosti manj kot 18 let) | Ravni     | manj kot 15,0 % | manj kot 18,4 % | med 18,4 % in 25,4 %           | več kot 25,4 %       | več kot 28,8 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –1,2 in 0,7 odstotne točke | več kot 0,7 odstotne | več kot        |
| Učinek socialnih transferjev (razen pokojnin) na zmanjšanje revščine (v %)                                                       | Ravni     | manj kot 24,7 % | manj kot 30,1 % | med 30,1 % in 40,9 %           | več kot 40,9 %       | več kot 44,8 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –1,1 in 2,9 odstotne točke | več kot 2,9 odstotne | več kot        |
| Vrzel stopnje delovne aktivnosti invalidov (v odstotnih točkah)                                                                  | Ravni     | manj kot        | manj kot        | med 23,0 in 29,0 odstotne      | več kot              | več kot        |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –1,4 in 1,5 odstotne točke | več kot 1,5 odstotne | več kot        |
| Stopnja preobremenjenosti s stanovanjskimi stroški (v %)                                                                         | Ravni     | manj kot 1,5 %  | manj kot 4,7 %  | med 4,7 % in 11,3 %            | več kot 11,3 %       | več kot 14,6 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –1,5 in 0,8 odstotne točke | več kot 0,8 odstotne | več kot        |
| Otroci, mlajši od treh let, v formalnem otroškem varstvu (v %)                                                                   | Ravni     | manj kot 11,6 % | manj kot 21,6 % | med 21,6 % in 41,6 %           | več kot 41,6 %       | več kot 51,6 % |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –6,8 in –0,7 odstotne      | več kot –            | več kot        |
| Neizpolnjene potrebe po zdravstveni oskrbi po lastnem poročanju (v %)                                                            | Ravni     | manj kot –0,7 % | manj kot 1,0 %  | med 1,0 % in 4,4 %             | več kot 4,4 %        | več kot 6,2 %  |
|                                                                                                                                  | Spremembe | manj kot –      | manj kot –      | med –0,7 in 1,1 odstotne točke | več kot 1,1 odstotne | več kot        |

**Priloga 5: Zbirni pregled „zaposlitvenih trendov, ki jih je treba spremljati“ in število držav članic s poslabšanjem ali izboljšanjem, kot so opredeljene v prikazu uspešnosti zaposlovanja za leto 2021**



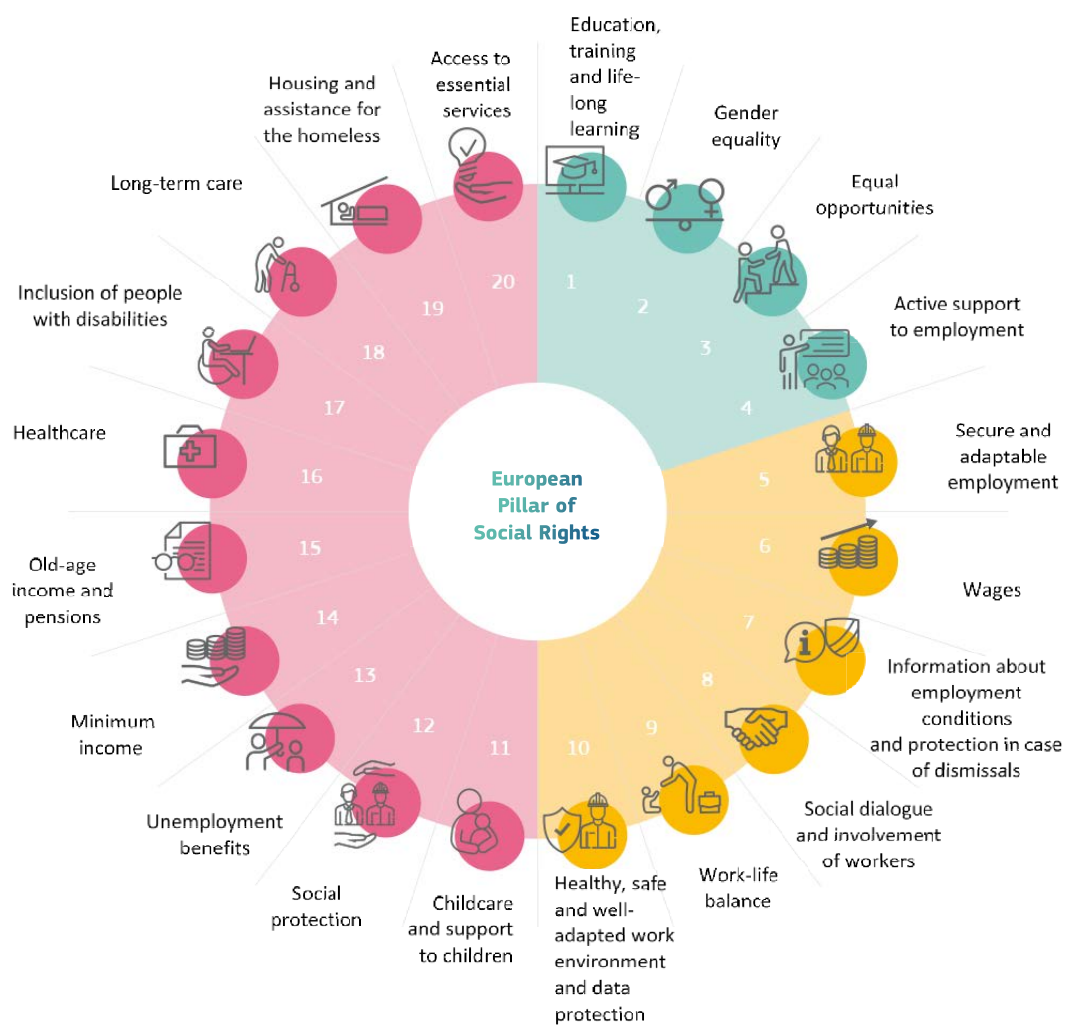
Opomba: spremembe se nanašajo na obdobje 2018–2019, razen za stopnjo tveganja revščine brezposelnih, past brezposelnosti in plačilno vrzel med spoloma, pri katerih se spremembe nanašajo na obdobje 2017–2018.

**Priloga 6: Zbirni pregled „socialnih trendov, ki jih je treba spremljati“ in število držav članic s poslabšanjem ali izboljšanjem v obdobju 2018–2019, kot so opredeljene v posodobitvi prikaza uspešnosti socialne zaščite iz junija 2021**



Opomba: kar zadeva kazalnike, ki temeljijo na statističnih podatkih EU-SILC, se spremembe nanašajo na obdobje 2018–2019 (čeprav se za kazalnike dohodka in intenzivnosti dela gospodinjstev spremembe na splošno dejansko nanašajo na obdobje 2017–2018). Velika prekinitev časovne vrste EU-SILC za Belgijo v letu 2019, zato spremembe, ki temeljijo na EU-SILC, niso vključene za navedeno državo članico. Kar zadeva kazalnike, ki temeljijo na anketi o delovni sili (stopnja dolgotrajne brezposelnosti, mladi, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje, delež brezposelnih mladih, mladi, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljaajo (15–24 let), stopnja delovne aktivnosti (55–64 let)), se spremembe nanašajo na obdobje 2019–2020\*. Kazalniki stopnje tveganja revščine, stopnje resne materialne prikrajšanosti in deleža prebivalstva v gospodinjstvih (pretežno) brez delovno aktivnih članov so elementi kazalnika tveganja revščine ali socialne izključenosti.

## Priloga 7: Indeks odzivov politik, razvrščenih po načelih stebra



|                                                                                                                                                      |                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| <b>Načelo 1: Izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje</b>                                                                               |                 |
| Spodbude za izobraževanje odraslih.....                                                                                                              | 55, 94          |
| Vajeništva.....                                                                                                                                      | 95              |
| Digitalna znanja in spretnosti (vključno z učenjem na daljavo).....                                                                                  | 91, 92          |
| Enak dostop/vključujoče izobraževanje in usposabljanje.....                                                                                          | 91, 95          |
| Zelene spretnosti.....                                                                                                                               | 93              |
| Vključevanje učencev s posebnimi potrebami .....                                                                                                     | 91              |
| Primarno in sekundarno izobraževanje.....                                                                                                            | 91              |
| Romi .....                                                                                                                                           | 91, 100         |
| Terciarno izobraževanje .....                                                                                                                        | 95              |
| Poklicno izobraževanje in usposabljanje .....                                                                                                        | 92, 93          |
| <b>Načelo 2: Enakost spolov</b>                                                                                                                      |                 |
| Otroško varstvo .....                                                                                                                                | 90, 96, 98, 138 |
| Spodbude za podpiranje zaposlovanja žensk.....                                                                                                       | 56              |
| <b>Načelo 3: Enake možnosti</b>                                                                                                                      |                 |
| Vključevanje migrantov in beguncev na trg dela .....                                                                                                 | 99, 100         |
| Drugi ciljni ukrepi za podpiranje socialnega gospodarstva .....                                                                                      | 57              |
| Romi .....                                                                                                                                           | 91, 100         |
| <b>Načelo 4: Aktivna podpora zaposlovanju</b>                                                                                                        |                 |
| Spodbude za zaposlovanje na področju zelenega prehoda .....                                                                                          | 56              |
| Dolgotrajno brezposelni .....                                                                                                                        | 56              |
| Starejši delavci.....                                                                                                                                | 96              |
| Javne službe za zaposlovanje .....                                                                                                                   | 128             |
| Spodbude za zaposlovanje v posameznih regijah.....                                                                                                   | 56              |
| Spodbude za zaposlovanje v posameznih sektorjih.....                                                                                                 | 56              |
| Samozaposlitev, podjetništvo in zagonska podjetja .....                                                                                              | 57              |
| Neciljne subvencije za zaposlovanje .....                                                                                                            | 54, 60          |
| Mladi in NEET .....                                                                                                                                  | 56, 60, 96      |
| <b>Načelo 5: Varna in prilagodljiva zaposlitev</b>                                                                                                   |                 |
| Zakonodaja o kolektivnih odpušćanjih.....                                                                                                            | 54, 126         |
| Prosto gibanje delavcev .....                                                                                                                        | 131             |
| Inšpektorati za delo in boj proti neprijavljenemu delu .....                                                                                         | 127             |
| Ureditev pogodb o zaposlitvi za določen čas, pogodb o zaposlitvi s krajšim delovnim časom in pogodb o zaposlitvi prek agencije za začasno delo ..... | 126, 127        |
| Scheme skrajšanega delovnega časa .....                                                                                                              | 55              |
| <b>Načelo 6: Plače</b>                                                                                                                               |                 |
| Dohodnina .....                                                                                                                                      | 61              |
| Prispevki za socialno varnost .....                                                                                                                  | 61              |
| Zakonsko določene minimalne plače .....                                                                                                              | 60              |
| <b>Načelo 7: Informacije o pogojih za zaposlitev in zaščiti v primeru odpustitve</b>                                                                 |                 |
| Zakonodaja o kolektivnih odpušćanjih.....                                                                                                            | 126             |
| Zakonodaja o individualnih odpušćanjih.....                                                                                                          | 126             |
| <b>Načelo 8: Socialni dialog in udeležba delavcev</b>                                                                                                |                 |
| Vključitev socialnih partnerjev v pripravo načrtov za okrevanje in odpornost ali nacionalnih reformnih programov.....                                | 131             |

|                                                                                 |          |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>Načelo 9: Usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja</b>                 |          |
| Otroško varstvo .....                                                           | 96       |
| Ureditve dopusta iz družinskih razlogov .....                                   | 96, 97   |
| Prožne ureditve dela .....                                                      | 97, 125  |
| <b>Načelo 10: Zdravo, varno in primerno delovno okolje ter varstvo podatkov</b> |          |
| Zdravje in varnost pri delu .....                                               | 126      |
| <b>Načelo 11: Otroško varstvo in podpora za otroke</b>                          |          |
| Dostop do socialnih storitev .....                                              | 153      |
| Predšolska vzgoja in varstvo .....                                              | 90, 98   |
| Prejemki, povezani z družino .....                                              | 153      |
| <b>Načelo 12: Socialna zaščita</b>                                              |          |
| Prejemki, povezani z družino .....                                              | 152      |
| Dohodkovna podpora za samozaposlene.....                                        | 55, 153  |
| Samozaposleni in ljudje v nestandardnih oblikah dela.....                       | 145      |
| Nadomestilo za čas bolezni .....                                                | 154      |
| <b>Načelo 13: Nadomestila za brezposelnost</b>                                  |          |
| Nadomestila za brezposelnost .....                                              | 130      |
| <b>Načelo 14: Minimalni dohodek</b>                                             |          |
| Minimalni dohodek in drugi prejemki socialne pomoči.....                        | 152      |
| <b>Načelo 15: Dohodki in pokojnine za starejše</b>                              |          |
| Pokojnine.....                                                                  | 145, 157 |
| <b>Načelo 16: Zdravstveno varstvo</b>                                           |          |
| Zdravstveno varstvo .....                                                       | 154, 156 |
| <b>Načelo 17: Vključevanje invalidov</b>                                        |          |
| Oskrbovalci invalidov .....                                                     | 99       |
| Nadomestila za invalidnost.....                                                 | 98, 154  |
| Spodbude za podpiranje zaposlovanja invalidov.....                              | 56, 98   |
| Vključevanje učencev s posebnimi potrebami .....                                | 91       |
| <b>Načelo 18: Dolgotrajna oskrba</b>                                            |          |
| Dolgotrajna oskrba .....                                                        | 159      |
| <b>Načelo 19: Stanovanja in pomoč za brezdomce</b>                              |          |
| Stanovanja .....                                                                | 155      |
| <b>Načelo 20: Dostop do osnovnih storitev</b>                                   |          |
| Dostop do osnovnih storitev .....                                               | 155      |
| Dostop do socialnih storitev .....                                              | 154      |