



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 15 marca 2022 r.  
(OR. en)

7252/22

EMPL 102  
SOC 159  
EDUC 87  
ECOFIN 232

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od: Sekretariat Generalny Rady  
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Dotyczy: Wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu 2022 (14 marzec 2022 r.)

---

Delegacje otrzymują w załączeniu Wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu przyjęte przez Radę (EPSCO) na posiedzeniu 14 marca 2022 r.

# Spis treści

GLÓWNE PRZESŁANIA.....	2
OGÓLNY ZARYS TENDENCJI NA RYNKU PRACY ORAZ TENDENCJI I WYZWAŃ SPOŁECZNYCH W UNII EUROPEJSKIEJ .....	33
1.1 Tendencje na rynku pracy.....	33
1.2 Tendencje społeczne.....	40
1.3 Zmieniona tablica wskaźników społecznych: przegląd wyzwań związanych z zasadami filaru 44	
1.4 Główne cele UE do 2030 r. ....	54
REFORMY W OBSZARZE ZATRUDNIENIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ – DZIAŁANIA PODEJMOWANE PRZEZ PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE I OSIĄGANE WYNIKI .....	61
2.1. Wytyczna 5: Pobudzanie popytu na pracę.....	61
2.1.1 Kluczowe wskaźniki .....	61
2.1.2 Rozwiązania polityczne .....	84
2.2 Wytyczna 6: Zwiększanie podaży pracy i poprawa dostępu do zatrudnienia, umiejętności i kompetencji .....	97
2.2.1 Kluczowe wskaźniki .....	98
2.2.2 Rozwiązania polityczne .....	146
2.3 Wytyczna 7: Poprawa funkcjonowania rynków pracy oraz zwiększenie skuteczności dialogu społecznego .....	166
2.3.1 Kluczowe wskaźniki .....	167
2.3.2 Rozwiązania polityczne .....	208
2.4 Wytyczna 8: Promowanie równości szans dla wszystkich, wspieranie włączenia społecznego i zwalczanie ubóstwa.....	219
2.4.1 Kluczowe wskaźniki .....	219
2.4.2 Rozwiązania polityczne .....	255
ZAŁĄCZNIKI .....	270

## GLÓWNE PRZESŁANIA

**Wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu sporządzone przez Komisję Europejską i Radę służy do monitorowania w ujęciu rocznym, zgodnie z art. 148 TFUE, sytuacji zatrudnienia w Unii oraz wdrażania wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia.** Sprawozdanie zawiera roczny przegląd kluczowych kwestii dotyczących zatrudnienia i sytuacji społecznej w Unii Europejskiej, jak również podejmowanych w ostatnim czasie przez państwa członkowskie środków z zakresu polityki zgodnie z wytycznymi dotyczącymi polityki zatrudnienia państw członkowskich<sup>1</sup>.

Określono w nim również powiązane obszary priorytetowe dla środków z zakresu polityki. Projekt tego sprawozdania sporządzany przez Komisję stanowi część europejskiego semestru (pakiet jesienny); po wymianie opinii między Komisją a jej organami przygotowawczymi ostateczny tekst zostanie przyjęty przez Radę ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów (Rada EPSCO).

**We wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu 2022 w większym stopniu skupiono się na wdrażaniu Europejskiego filaru praw socjalnych, zgodnie z planem działania z marca 2021 r. oraz zobowiązaniami podjętymi przez przywódców UE w deklaracji z Porto z dnia 8 maja.**

Jego wdrożenie wzmocni dążenie Unii do ekologicznej, cyfrowej i sprawiedliwej transformacji oraz przyczyni się do osiągnięcia pozytywnej konwergencji społecznej i gospodarczej oraz sprostania wyzwaniom demograficznym. Pomoże ono również w osiąganiu celów zrównoważonego rozwoju. Niniejsze sprawozdanie wzmocnia monitorowanie Europejskiego filaru na rzecz praw socjalnych, w szczególności poprzez ramki tematyczne obejmujące kluczowe wyzwania w trzech obszarach: równe szanse i dostęp do zatrudnienia, sprawiedliwe warunki pracy oraz ochrona socjalna i integracja społeczna. W sprawozdaniu uwzględniono również trzy nowe główne cele UE na 2030 r. w zakresie zatrudnienia, umiejętności i ograniczania ubóstwa, określone w planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych, które zostały z zadowoleniem przyjęte przez przywódców UE na Szczycie Społecznym w Porto oraz na czerwcowym posiedzeniu Rady Europejskiej. Unia zobowiązała się do osiągnięcia do 2030 r. następujących głównych celów UE:

- co najmniej 78 % ludności w wieku 20–64 lat powinno mieć zatrudnienie;
- co najmniej 60 % osób w wieku 25–64 lat powinno co roku uczestniczyć w działaniach związanych z uczeniem się; oraz
- liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym powinna zmniejszyć się o co najmniej 15 mln w porównaniu z 2019 r.

---

<sup>1</sup> Najnowsza aktualizacja wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia została przyjęta przez Radę Unii Europejskiej w październiku 2021 r. (Dz.U. L 379 z 26.10.2021, s. 1–5).

**W połączeniu z funduszami spójności wdrożenie reform i inwestycji przewidzianych w planach odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich (RRP) wesprze sprawiedliwą, sprzyjającą włączeniu społecznemu i trwałą odbudowę.** Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności wspiera spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez poprawę odporności, gotowości na wypadek sytuacji kryzysowej, zdolności dostosowawczych i potencjału wzrostu gospodarczego państw członkowskich. W ten sposób instrument ten przyczynia się również do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, koncentrując się w szczególności na sprostaniu wyzwaniom wskazanym w zaleceniach dla poszczególnych krajów.<sup>2</sup> W tym kontekście istotne są cztery z sześciu filarów, które określają zakres instrumentu, a mianowicie: (i) inteligentny, trwały wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu; (ii) spójność społeczna i terytorialna; (iii) zdrowie oraz odporność gospodarcza, społeczna i instytucjonalna oraz (iv) polityki na rzecz następnego pokolenia, dzieci i młodzieży. Jako część analizy dotyczącej rozwiązań politycznych wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu zawiera również wybrane środki objęte wsparciem przez Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności i inne źródła finansowania unijnego, w tym Europejski Fundusz Społeczny Plus, Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego i Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji.

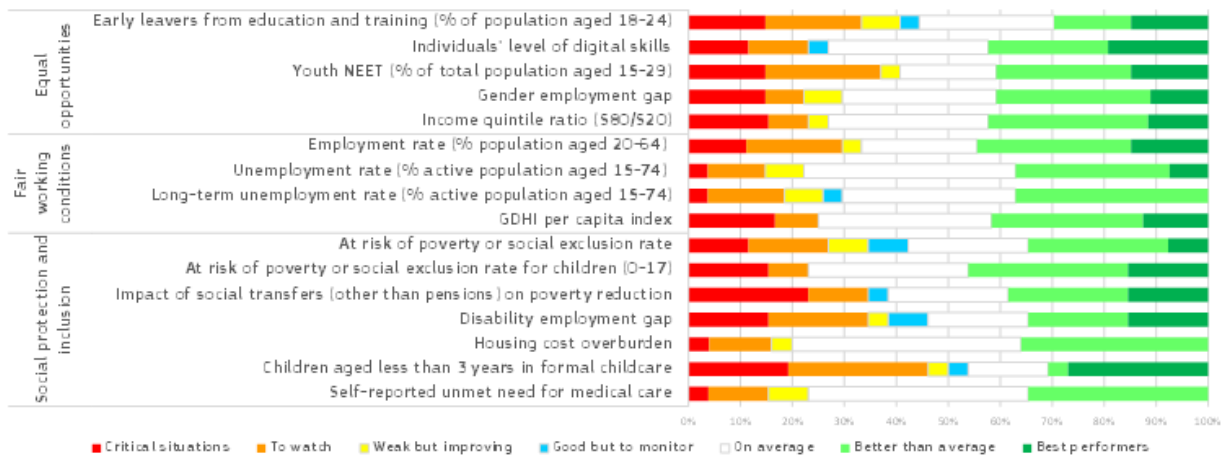
**Zmieniona tablica wskaźników społecznych stanowi podstawę analizy we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu 2022, obejmującym w bardziej kompleksowy sposób zasady filaru.** W ramach planu działania na rzecz filaru praw socjalnych z marca 2021 r. Komisja zaproponowała zmianę tablicy wskaźników społecznych, aby umożliwić skuteczniejsze monitorowanie filaru za pomocą zmienionego zbioru wskaźników podstawowych, co Rada EPSCO zatwierdziła w czerwcu 2021 r. Wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu 2022 zawiera zatem ocenę wyników państw członkowskich w odniesieniu do zmienionego zestawu wskaźników podstawowych<sup>3</sup>. Obejmują one obecnie wskaźniki, które pozwalają na uwzględnienie ważnych aspektów, takich jak edukacja dorosłych, integracja osób z niepełnosprawnościami na rynku pracy, zagrożenie ubóstwem i wykluczeniem społecznym dzieci oraz przeciążenie wydatkami mieszkaniowymi. Dane pochodzące ze zmienionej tablicy wskaźników społecznych, wraz z dotyczącą poszczególnych krajów analizą danych i kontekstu politycznego, pozwalają na dokładniejsze określenie kluczowych wyzwań w zakresie zatrudnienia, umiejętności oraz wyzwań społecznych w UE i państwach członkowskich (zob. wykres 1). Pozwoliłoby to na dokładniejsze monitorowanie zmian i rozbieżności społecznych.

---

<sup>2</sup> Art. 4 rozporządzenia (UE) 2021/241 ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17).

<sup>3</sup> W planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych zaproponowano również wskaźniki dodatkowe do tablicy wskaźników społecznych, nad którymi dyskusje nadal trwają.

**Wykres 1: Wyzwania w zakresie zatrudnienia, umiejętności oraz wyzwania społeczne w państwach członkowskich UE według wskaźników podstawowych w zmienionej tablicy wskaźników społecznych**



Uwagi: 1) dane dla wskaźnika uczestnictwa dorosłych w uczeniu się nie są jeszcze dostępne; 2) wskaźnik dotyczący umiejętności cyfrowych odnosi się do danych z 2019 r.; 3) w przypadku niektórych państw brakuje danych dotyczących niektórych wskaźników: legendy dla wszystkich wskaźników przedstawiono w załączniku do sprawozdania.

**Wpływ kryzysu związanego z COVID-19 na rynek pracy został złagodzony dzięki szybkim i zdecydowanym środkom z zakresu polityki, które wdrożono na szczeblu państw członkowskich i UE.** Ożywienie na rynku pracy przynosi efekty, jednak łączna liczba przepracowanych godzin nie wróciła jeszcze do poziomu sprzed kryzysu.<sup>4</sup> Wskaźnik zatrudnienia – po osiągnięciu najniższego poziomu wynoszącego 71,5 % w II kwartale 2020 r. – zwiększył się do poziomu 73,5% w III kwartale 2021 r. w przypadku osób w wieku 20–64 lat, nieznacznie powyżej szczytowego poziomu 73,3 %, który odnotowano w IV kwartale 2019 r. Ożywienie gospodarcze będzie sprzyjać tworzeniu miejsc pracy i oczekuje się, że ożywienie na rynku pracy utrzyma się w 2022 r. Jak odzwierciedlono w głównym celu UE dotyczącym wskaźnika zatrudnienia, wysoki poziom zatrudnienia jest jednym z kluczowych priorytetów na 2030 r., aby zapewnić każdemu obywatelowi możliwość pełnego uczestnictwa w gospodarce i społeczeństwie oraz pomóc zmniejszyć liczbę osób zagrożonych ubóstwem. Ogólnie rzecz biorąc, tempo wzrostu bezrobocia utrzymało się na poziomie niższym, niż można by się spodziewać, biorąc pod uwagę skalę wpływu pandemii COVID-19 na gospodarkę. Wynika to z wprowadzenia przez państwa członkowskie środków z zakresu polityki, również przy pomocy wsparcia w postaci finansowania unijnego (w szczególności europejskiego instrumentu tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej – SURE<sup>5</sup>, oraz Wsparcia na rzecz odbudowy służącej spójności oraz terytoriom Europy – REACT-EU<sup>6</sup>), a w mniejszym stopniu z faktu, że niektóre osoby przynajmniej tymczasowo przeszły w stan bierności zawodowej, gdy znalezienie pracy stało się trudniejsze.

---

<sup>4</sup> Odzwierciedla to fakt, że zatrudnienie w zmniejszonym wymiarze czasu pracy i programy przestojów w pracy nadal odgrywają ważną rolę w przypadku wielu pracowników, wraz z ograniczeniami dotyczącymi zwolnień nałożonymi przez kilka państw członkowskich, aby pomóc w utrzymaniu zatrudnienia.

<sup>5</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2020/672 z dnia 19 maja 2020 r.

<sup>6</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2221 z dnia 23 grudnia 2020 r.

## Ożywienie na rynku pracy przynosi efekty

**73,5 %**

**wskaźnik**

**zatrudnienia** w III kwartale 2021 r. (o 1,3 punktu procentowego wyższy niż rok wcześniej)

**6,4 %**

**stopa bezrobocia**

w grudniu 2021 r. (o 1,1 punkt procentowy niższa niż rok wcześniej)

**15,9 %**

**stopa bezrobocia**

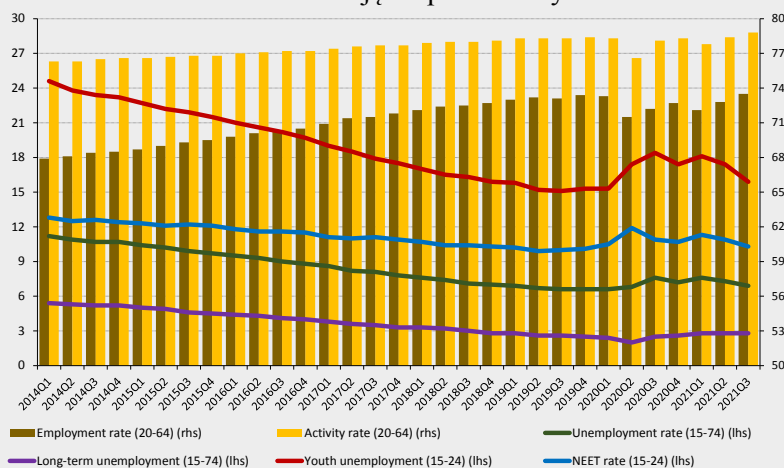
**młodzieży** w III kwartale 2021 r. (o 2,5 punktu procentowego niższa niż w III kwartale 2020 r.)

**+12,3 %**

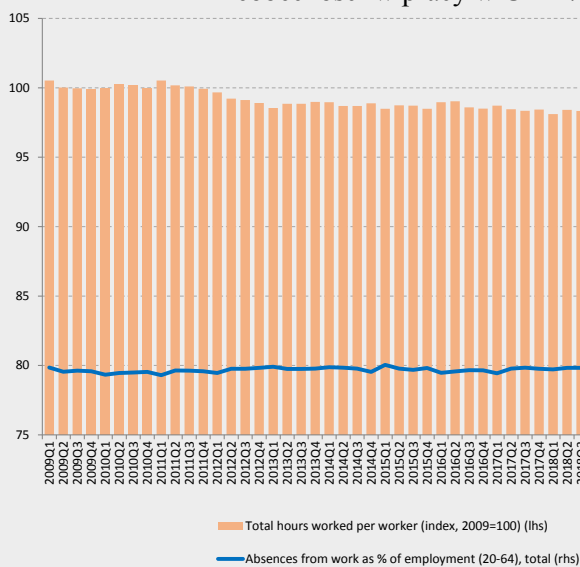
**liczba przepracowanych godzin przypadająca na jednego pracownika**

w III kwartale 2021 r. w porównaniu z II kwartałem 2020 r. (jednak o 1,1 % niższa niż w IV kwartale 2019 r.)

Współczynnik aktywności zawodowej, stopa bezrobocia oraz odsetek osób młodych niepracujących, niekształcących ani niezscolających się w UE-27 w ujęciu procentowym



Łączna liczba godzin przepracowanych na jednego pracownika oraz nieobecności w pracy w UE-27



Uwaga: przerwa w szeregu czasowym kwartalnych stóp bezrobocia w I kwartale 2021 r. Źródło: baza danych Eurostatu [une\_rt\_q], [une\_ltu\_q] oraz badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsi\_emp\_q], [lfsi\_argan], [lfsi\_neet\_q]. Dane wyrównane sezonowo, a nie kalendarzowo.

**Kryzys związany z COVID-19 przerwał pozytywną tendencję współczynnika aktywności zawodowej obserwowaną w ostatnich latach.** Współczynnik aktywności zawodowej w UE-27 w grupie osób w wieku 20–64 lat obniżył się nieznacznie w wyniku pandemii, ale w ujęciu kwartalnym odzyskał już wartość sprzed kryzysu. Było to w dużym stopniu spowodowane poziomem współczynnika aktywności zawodowej kobiet oraz osób w wieku 55–64 lat. W ujęciu bezwzględny liczbą ludności UE w wieku produkcyjnym zmniejszyła się jednak w ciągu ostatniej dekady, co jest również czynnikiem wpływającym na rosnące niedobory siły roboczej. W tym kontekście istotne są polityki, które wprowadzają więcej osób na rynek pracy, umożliwiają dłuższe i zdrowsze życie zawodowe oraz poprawiają produktywność w perspektywie średnio- i długoterminowej. Poprawa warunków pracy i ich lepsze dostosowanie do zmieniających się potrzeb pracowników w ciągu ich całego życia miałyby pozytywny wpływ na podaż pracy, a tym samym potencjalnie sprzyjałyby zwiększeniu wskaźników zatrudnienia.

## Zróżnicowany wpływ pandemii COVID-19 na poszczególne sektory i kategorie pracowników

### Najwyższą stopę wzrostu

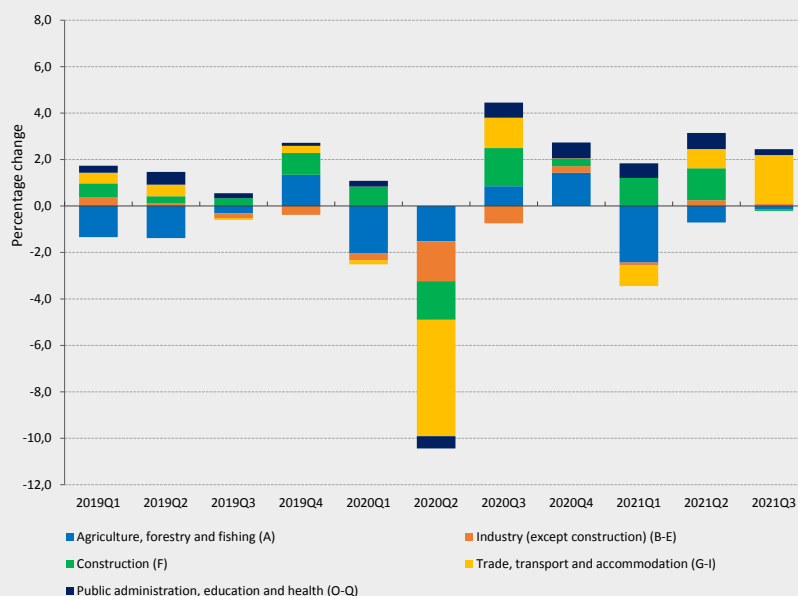
**zatrudnienia** od II kwartału 2020 r. zanotowano w sektorach budownictwa, działalności specjalistycznej, naukowej, technicznej i ICT.

### Najniższą stopę wzrostu

**zatrudnienia** od II kwartału 2020 r. zanotowano w przemyśle (z wyjątkiem budownictwa) i rolnictwie.

**1,4 mln** mniej pracowników (w wieku 20–64 lat) jest zatrudnionych na podstawie umów o pracę na czas określony w III kwartale 2021 r. w porównaniu z II kwartałem 2019 r.

Całkowita zmiana poziomu zatrudnienia według działalności gospodarczej (koncepcja krajowa, zmiany kwartał do kwartału, dane wyrównywane sezonowo i kalendarzowo), UE-27



Źródło: Eurostat, baza danych [tec00109]. Uwaga: \* Działalności wg NACE Rev. 2.

**Wraz z ożywieniem gospodarczym następującym po wstrząsie związanym z COVID-19 prawdopodobnie nie wszystkie miejsca pracy zostaną przywrócone i szczególnie ważne stanie się wspieranie zmiany pracy.** Od II kwartału 2020 r. najwyższą stopę wzrostu zatrudnienia zanotowano w sektorach budownictwa, działalności specjalistycznej, naukowej, technicznej i ICT, natomiast najniższe – w przemyśle (z wyjątkiem budownictwa) i rolnictwie. Dla niektórych przedsiębiorstw, które negatywnie odczuły skutki pandemii, będzie ona stanowiła jedynie przejściowy wstrząs. W przypadku innych pandemia może prowadzić do głębokich zmian w modelach biznesowych, częściowo wywołanych zmianą preferencji konsumentów (np. powszechniejsze korzystanie z handlu elektronicznego) oraz zmianą organizacji i praktyk pracy w przedsiębiorstwach (w tym transformacji cyfrowej i dążenia do bardziej zrównoważonych metod produkcji). W tej perspektywie niektóre zadania mogą okazać się zbędne, wymagając restrukturyzacji pod względem metod i nakładów pracy, przy jednoczesnej większej potrzebie wspierania zmiany pracy przez decydentów i przedsiębiorstwa, zgodnie z zaleceniem Komisji w sprawie skutecznego aktywnego wspierania zatrudnienia (EASE). Ożywienie gospodarcze stanowi również okazję do ukierunkowania się na bardziej zrównoważony system społeczno-gospodarczy obejmujący nowe modele biznesowe i zakładający dalekosiężne skutki w zakresie rodzajów oferowanych miejsc pracy i poszukiwanych umiejętności. Skuteczne aktywne polityki rynku pracy wraz z środkami na rzecz podnoszenia i zmiany kwalifikacji mogą być pomocne przy szybkiej realokacji siły roboczej, która jest niezbędna, aby zaradzić niedoborom siły roboczej, wspomóc zwiększenie produktywności, wzrost płac i spójności społecznej oraz ułatwić transformację ekologiczną i cyfrową. W tym kontekście dobrze zaprojektowane rozwiązania w zakresie pracy w zmniejszonym wymiarze czasu, które obejmować mogą środki na rzecz rozwoju umiejętności i które nie opóźniają dostosowań strukturalnych, mogą ułatwiać i wspierać procesy restrukturyzacji i w stosownych przypadkach powinny stanowić część zestawu narzędzi polityki po zakończeniu kryzysu.

## Kryzys uwidocznił trudniejszą sytuację osób młodych na rynku pracy

**13,7 %**

**młodziży**

**NEET** (w wieku 15–29 lat) w 2020 r.

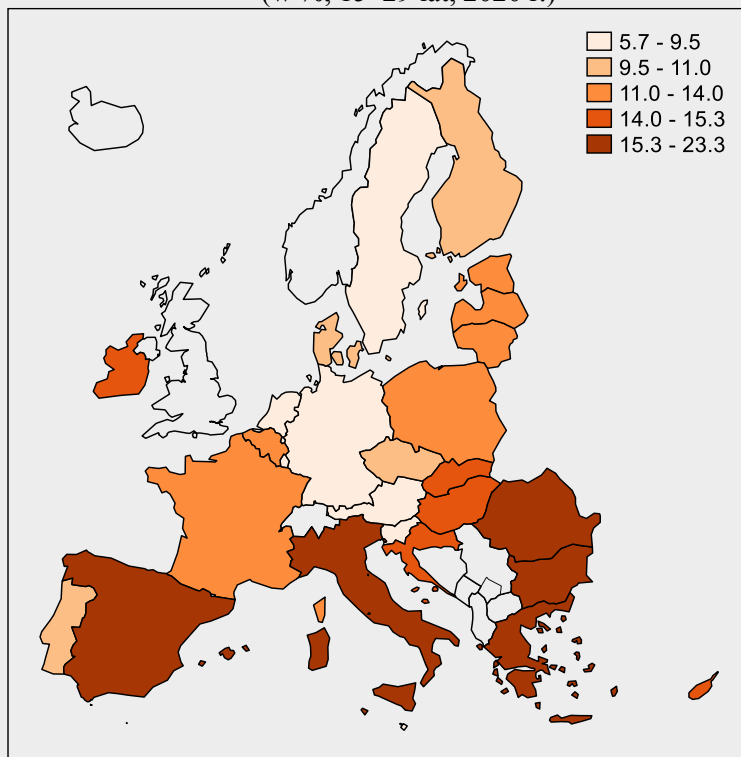
**+1,8 punktu**

**procentowego**

**stopy bezrobocia**  
**młodziży** (w wieku 15–24 lat) w latach 2019–2020

Na umowę na czas określony o charakterze wymuszonym zatrudnionych jest dwa razy więcej osób młodych niż osób w wieku 25–64 lat.

Młodziży niekształcąca się, niepracująca ani nie szkoląca się (w %, 15–29 lat, 2020 r.)



Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [edat\_ifse\_35]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

**Kryzys związany z COVID-19 dotknął w większym stopniu osoby młode, w szczególności osoby rozpoczynające pracę – sytuacja ta wymaga wprowadzenia szybkich i zdecydowanych środków z zakresu polityki.** Stopa bezrobocia młodzieży (15–24 lat) w UE wykazywała początkowe oznaki ożywienia w pierwszej połowie 2021 r., ale w III kwartale 2021 r. nadal wynosiła 15,9 %, czyli ponad dwukrotnie więcej niż stopa bezrobocia w grupie osób w wieku 25–74 lat. Wstrząs związany z COVID-19 odwrócił sześćioletnią tendencję spadku liczby młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani niezscolającej się (młodzież NEET), częściowo w wyniku niepewnej sytuacji osób młodych na rynku pracy. Wymaga to zdecydowanych środków z zakresu polityki, aby zapobiec ryzyku wystąpienia długotrwałych negatywnych skutków dla ich dobrostanu i perspektyw zawodowych. Zmniejszenie liczby młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani niezscolającej się jest w istocie jednym z celów uzupełniających UE, który Komisja Europejska przedstawiła w planie działania na rzecz filaru praw socjalnych. Wzmocniona gwarancja dla młodzieży usprawnia działania mające na celu zapewnienie dobrej jakości oferty zatrudnienia, dalszego kształcenia, przygotowania zawodowego lub stażu w ciągu czterech miesięcy od uzyskania statusu osoby bezrobotnej lub zakończenia kształcenia formalnego<sup>7</sup>. Inicjatywa ALMA (ang. Aim, Learn, Master, Achieve)<sup>8</sup> pomoże defaworyzowanej młodzieży NEET zdobyć doświadczenie zawodowe za granicą, zapewniając jej również niezbędne wsparcie społeczne, w celu włączenia tej grupy do systemu edukacji, szkolenia zawodowego lub wysokiej jakości zatrudnienia.

**Z uwagi na nierównomierny wpływ kryzysu na różne grupy pracowników dostosowane do potrzeb aktywne polityki rynku pracy są istotne dla zapewnienia zrównoważonego i sprzyjającego włączeniu społecznemu ożywienia.** Pracownicy zatrudnieni w oparciu o niestandardowe formy zatrudnienia ucierpieli najbardziej, zwłaszcza ci zatrudnieni na podstawie umów o pracę na czas określony w państwach członkowskich, w których praca na czas określony ma większy udział w zatrudnieniu ogółem<sup>9</sup>. Osoby urodzone poza UE bardziej niż ludność miejscowa doświadczyły utraty miejsc pracy. Ponadto istnieje znaczny potencjał zwiększenia zatrudnienia wśród osób z niepełnosprawnościami: różnica między wskaźnikiem zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami i innych osób wynosiła w UE w 2020 r. 24,5 punktu procentowego.

---

<sup>7</sup> [Zalecenie Rady](#) z dnia 30 października 2020 r. w sprawie pomostu do zatrudnienia – wzmocnienia gwarancji dla młodzieży oraz zastępujące zalecenie Rady z dnia 22 kwietnia 2013 r. w sprawie ustanowienia gwarancji dla młodzieży 2020/C/372/01 (Dz.U. C 372 z 4.11.2020, s. 1).

<sup>8</sup> Więcej informacji można znaleźć na stronie: [ALMA \(ang. Aim, Learn, Master, Achieve – mierz wysoko, ucz się, osiągaj biegłość, realizuj cele\) – Zatrudnienie, Sprawy Społeczne i Włączenie Społeczne – Komisja Europejska \(europa.eu\)](#).

<sup>9</sup> Pracownicy ci są często w niewielkim stopniu objęci zasiłkami zastępującymi dochód, choć wiele rządów dążyło do zmniejszenia lub zniwelowania tych luk za pomocą środków nadzwyczajnych. [Zalecenie Rady z dnia 8 listopada 2019 r.](#) w sprawie dostępu pracowników oraz osób samozatrudnionych do ochrony socjalnej 2019/C 387/01 (Dz.U. C 387 z 15.11.2019, s. 1) ma na celu wzmocnienie ich pozycji.

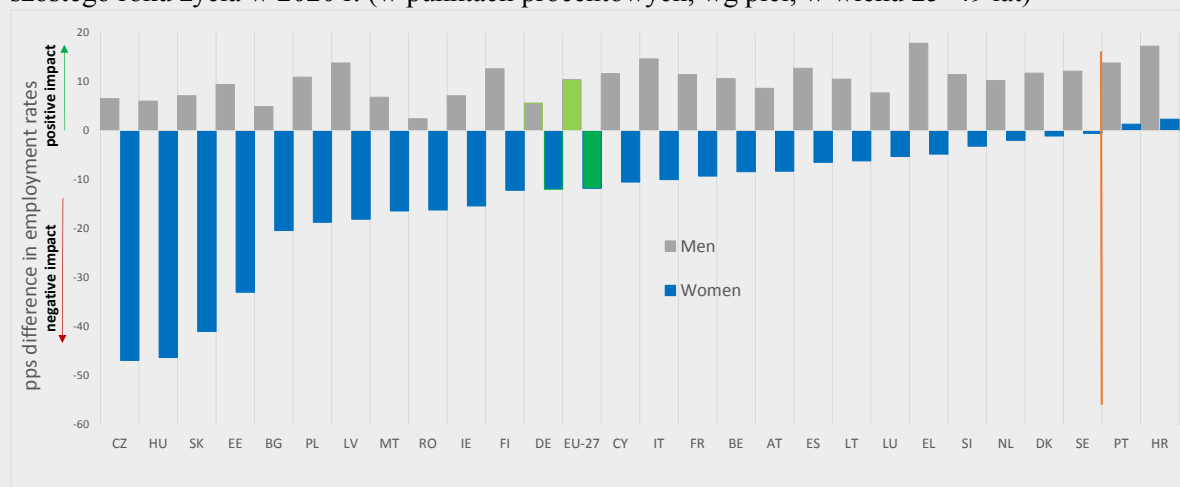
**Pandemia uwydatniła ponadto długotrwałe wyzwania związane z uczestnictwem kobiet w rynku pracy.** Choć dowody nie wskazują na silniejszy negatywny wpływ pandemii na wskaźniki zatrudnienia kobiet w porównaniu z mężczyznami, kobiety doświadczyły gwałtowniejszego spadku liczby godzin pracy niż mężczyźni w okresach, w których obowiązywały ograniczenia w przemieszczaniu się, a jednocześnie były bardziej obciążone obowiązkami w zakresie opieki. Za tymi zmianami kryją się różnice w reprezentacji kobiet i mężczyzn w sektorach i zawodach dotkniętych kryzysem, różnice w korzystaniu z telepracy ze względu na płeć oraz fakt, że kobiety wzięły na siebie większą część obowiązków opiekuńczych. Ponadto w czasie kryzysu samotne kobiety z dziećmi doświadczyły większego spadku zatrudnienia niż kobiety bezdzietne. Podkreśla to znaczenie usług w zakresie wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem i opieki długoterminowej dla zwiększenia uczestnictwa kobiet w rynku pracy. Również w tym względzie dyrektywa w sprawie równowagi między życiem zawodowym a prywatnym<sup>10</sup>, którą państwa członkowskie muszą transponować do dnia 2 sierpnia 2022 r., ma na celu zapewnienie równego dostępu i zrównoważonego korzystania z urlopów przez mężczyzn i kobiety. Umożliwi to rodzicom z dziećmi oraz pracownikom mającym niesamodzielnych krewnych lepsze godzenie obowiązków opiekuńczych i zawodowych. Jednocześnie w wielu państwach członkowskich struktura systemów podatkowych nadal zniechęca do udziału w rynku pracy drugich żywicieli rodziny (którymi najczęściej są kobiety).

---

<sup>10</sup> [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2019/1158](#) z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie równowagi między życiem zawodowym a prywatnym rodziców i opiekunów oraz uchylająca dyrektywę Rady 2010/18/UE.

## Różnice między płciami na rynku pracy pozostają znaczne

Różnice we wskaźnikach zatrudnienia osób z dziećmi do szóstego roku życia i bez dzieci do szóstego roku życia w 2020 r. (w punktach procentowych, wg płci, w wieku 25–49 lat)



**Wskaźnik zatrudnienia kobiet z małymi dziećmi w UE jest o 11,8 punktu procentowego niższy** niż w przypadku kobiet bezdzietnych.

**Liczba przepracowanych godzin spadła bardziej w przypadku kobiet**, często w wyniku **obowiązków opiekuńczych** (6,1 pkt w przypadku kobiet w porównaniu z 4,3 pkt w przypadku mężczyzn).

Wśród państw członkowskich utrzymują się duże różnice pod względem **korzystania z usług wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem**.

Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfst\_hheredeh].

**Chociaż istnieje potencjał do zwiększenia zatrudnienia w niektórych grupach, rosnące niedobory siły roboczej w wielu państwach członkowskich wskazują na kluczowe znaczenie bardziej ogólnej potrzeby w zakresie podnoszenia i zmiany kwalifikacji.** Spadek aktywności gospodarczej spowodowany COVID-19 doprowadził do zmniejszenia niedoborów siły roboczej prawie we wszystkich państwach członkowskich. W 2021 r. po złagodzeniu ograniczeń w przemieszczaniu się i stopniowym ożywieniu gospodarczym w większości państw członkowskich ponownie zaczęła zwiększać się liczba wolnych miejsc pracy. Sektory takie jak budownictwo, ochrona zdrowia i opieka długoterminowa, a także technologie informacyjno-komunikacyjne zgłosiły największe niedobory siły roboczej, spowodowane między innymi długotrwałym niedoborem wykwalifikowanej siły roboczej. Ponadto w wyniku transformacji ekologicznej i cyfrowej można spodziewać się zwiększonego popytu na pracę w sektorach związanych z energią odnawialną, budownictwem, rolnictwem i leśnictwem, przy czym będzie on odnosić się głównie do pracowników o średnich kwalifikacjach.

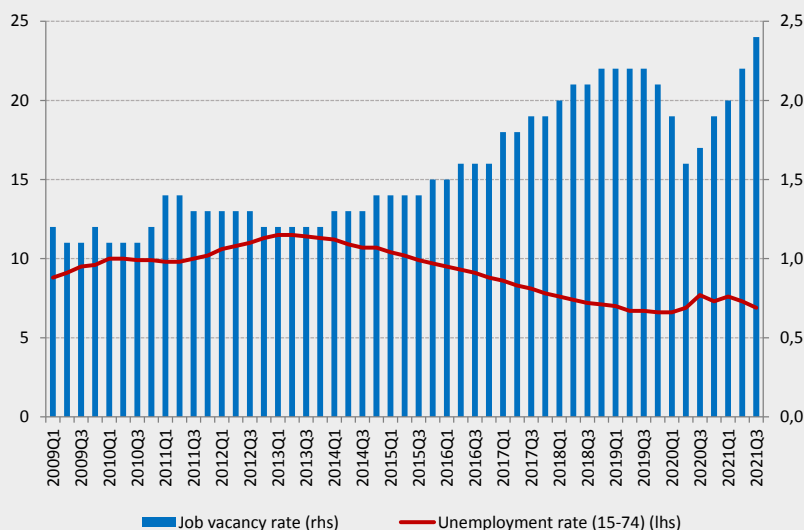
## Niedobór siły roboczej wzrasta wraz z postępującym ożywieniem gospodarczym

**2,4 %**  
wskaznik  
wakatów

w III kw.  
2021 r., o 0,7  
p.p. wyższy niż  
w III kw.  
2020 r. i o 0,2  
p.p. wyższy niż  
w III kw.  
2019 r.

**Niedobory  
wykwalifiko  
wanej siły  
roboczej**  
mające charakter  
długotrwały  
utrwalają  
tendencję  
w sektorach  
budownictwa,  
zdrowia, opieki  
długoterminowej  
i ICT

Wskaźnik wakatów i stopa bezrobocia (15–74 lata) w UE-27



Uwaga: rodzaje działalności B-S wg NACE Rev. 2. Stopa bezrobocia, dane kwartalne, dane wyrównywane sezonowo. Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [jvs\_q\_nace2] oraz [une\_rt\_q].

**Praca nie zawsze zapewnia godziwy dochód pozwalający na utrzymanie.** Ubóstwo pracujących wzrosło z 8,5 % w 2010 r. do 9 % w 2019 r. w UE-27. Zasadniczo pracownicy zatrudnieni na podstawie umów o pracę na czas określony są bardziej narażeni na ubóstwo pracujących niż pracownicy zatrudnieni na podstawie umów na czas nieokreślony (odpowiednio 16,2 % i 5,9 %), podobnie jak pracownicy o niskich umiejętnościach w porównaniu z pracownikami o wysokich umiejętnościach (odpowiednio 19 % i 4,9 %). Ponadto pracownicy urodzeni poza UE są znacznie bardziej narażeni na ubóstwo pracujących niż osoby urodzone w UE. Pomimo niedawnych podwyżek minimalnych wynagrodzeń w wielu państwach członkowskich ustawowe wynagrodzenie minimalne często utrzymuje się na niskim poziomie w porównaniu z innymi płacami w gospodarce. Negocjacje zbiorowe odgrywają kluczową rolę w zapewnianiu ochrony adekwatnego minimalnego wynagrodzenia w Unii.

**Poziom zatrudnienia na czas określony zmniejsza się od początku pandemii, co odzwierciedla fakt, że więcej osób zwolniono wśród pracowników zatrudnionych na podstawie umów o pracę na czas określony niż wśród pracowników zatrudnionych na podstawie umów o pracę na czas nieokreślony, jednak w kilku państwach członkowskich forma zatrudnienia na czas określony nadal zajmuje znaczącą pozycję.** Umowy o pracę na czas określony są nadal szczególnie rozpowszechnione wśród kobiet, osób młodych i pracowników urodzonych poza UE. Umowy o pracę na czas określony, które stanowią punkt wyjścia do bardziej stałych miejsc pracy, mają kluczowe znaczenie dla poprawy ogólnej jakości pracy. W niektórych państwach członkowskich podstawowym powodem zawierania przez pracowników umów o pracę na czas określony jest niemożność znalezienia stałego zatrudnienia. Pracownicy zatrudnieni na podstawie umów o pracę na czas określony o charakterze wymuszonym często zgłaszają niższy poziom satysfakcji z pracy, co może mieć wpływ na ich wydajność i nabywanie umiejętności. Wskaźnik zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy w UE zmniejszył się w 2020 r. w porównaniu z rokiem poprzednim, lecz znaczny odsetek pracowników jest nadal zmuszony do pracy w niepełnym wymiarze czasu pracy.

**Nagły i znaczny wzrost liczby osób podejmujących się telepracy unaocznili zarówno zalety, jak i wyzwania związane z pracą zdalną.** W stanie zagrożenia zdrowia telepraca okazała się ważna dla wielu przedsiębiorstw, aby zapewnić ciągłość działania i chronić zdrowie swoich pracowników. W normalnych okolicznościach telepraca pozwala również na skrócenie czasu dojazdu do pracy, zapewnia większą elastyczność i możliwości zachowania równowagi między życiem zawodowym a prywatnym dla pracowników, a także pozwala zwiększyć wydajność i produktywność przedsiębiorstw. Telepraca może jednak niekiedy zacierać granice między życiem zawodowym a prywatnym, narzucając większą intensywność pracy oraz powodując trudności w zapewnieniu zbiorowej reprezentacji, a także w niektórych przypadkach w zapewnieniu udziału w procesach decyzyjnych w miejscu pracy i udziału w szkoleniach. Technologie cyfrowe umożliwiły zwiększenie skali telepracy i przyczyniły się do lepszego dopasowania popytu na pracę do jej podaży, stanowiąc jednocześnie wyzwanie dla niektórych grup, zwłaszcza osób o niskich umiejętnościach lub osób starszych, w zakresie pełnego uczestnictwa w rynku pracy i w społeczeństwie. To z kolei może zwiększyć ryzyko wystąpienia przepaści cyfrowej oraz wykluczenia z rynku pracy i wykluczenia społecznego, stąd też ważne jest umożliwienie wszystkim zdobycia umiejętności cyfrowych niezbędnych do czerpania korzyści z transformacji cyfrowej.

**Pandemia przyspieszyła obecne tendencje w zakresie transformacji cyfrowej, w tym poprzez zwiększenie pracy za pośrednictwem platform cyfrowych, co wymaga wprowadzenia środków z zakresu polityki w celu zarządzania powiązаныmi przemianami** – w szczególności w odniesieniu do warunków pracy i dostępu do ochrony socjalnej. Technologie cyfrowe oferują nowe sposoby uczenia się i pracy, jak również nowe możliwości dla przedsiębiorstw i konsumentów. Przyczyniają się one do tworzenia możliwości zatrudnienia na rynku pracy oraz lepszego dopasowania pracodawców do pracowników. Technologie cyfrowe mogą jednak również stanowić zagrożenie dla istniejących miejsc pracy oraz dla jakości zatrudnienia, w szczególności dla osób wykonujących pracę polegającą w dużej mierze na czynnościach rutynowych oraz dla osób o niższych umiejętnościach. Równoległe z realokacją siły roboczej w kierunku zawodów wymagających umiejętności cyfrowych może nastąpić realokacja w kierunku zawodów związanych z gospodarką opartą na cyfrowej platformie pracy. W czasie pandemii znacząco wzrósł popyt na pracę online (przy pięciokrotnym wzroście przychodów w ciągu ostatnich pięciu lat), co jeszcze bardziej podkreśliło znaczenie określenia statusu prawnego i poprawy warunków pracowników wykonujących pracę za pośrednictwem platform internetowych.

## W szeregu państw członkowskich praca w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz niestandardowe formy zatrudnienia są w znacznym stopniu wymuszone.

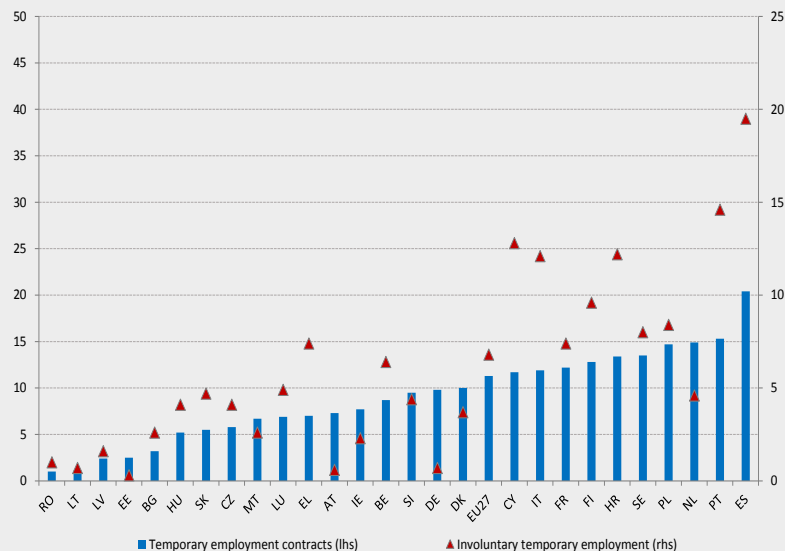
**13,3 %**  
pracowników  
zatrudnionych na  
podstawie umów  
o pracę na czas  
określony w UE  
w 2020 r. (1,5 p.p.  
mniej niż w 2019 r.;  
15–64 lata)

W tym  
**6,8 %**  
w wymuszonym  
zatrudnieniu na  
czas określony  
przy czym są to  
najczęściej osoby  
młode

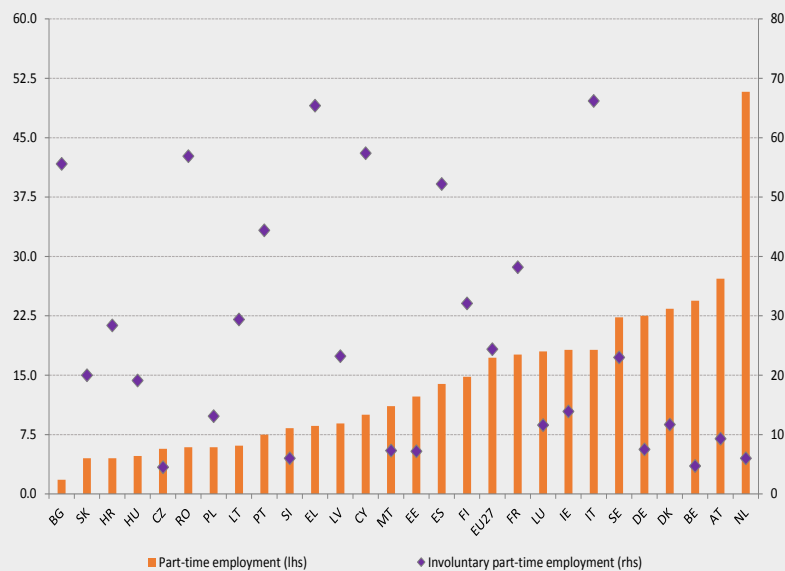
**17,2 %**  
osób  
zatrudnionych  
w niepełnym  
wymiarze czasu  
pracy w UE  
w 2020 r. (o 1,2 p.p.  
mniej niż w 2019 r.)

**25 %**  
w wymuszonym  
zatrudnieniu  
w niepełnym  
wymiarze czasu  
pracy w UE  
w 2020 r.

Umowy o pracę na czas określony jako odsetek całkowitego zatrudnienia (15–64 lata) w 2020 r. Wymuszone zatrudnienie na czas określony (15–64 lata) w 2020 r., UE-27



Umowy o pracę w niepełnym wymiarze czasu pracy jako odsetek całkowitego zatrudnienia (15–64 lata) w 2020 r. Wymuszone zatrudnienie w niepełnym wymiarze czasu pracy (15–64 lata) w 2020 r., UE-27



Źródło: baza danych Eurostatu [tesem190] oraz badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsi\_pt\_a], [lfsa\_eppgai] i [lfsa\_etpgan].

**Przejsie na zieloną gospodarkę oraz zobowiazanie do osiagniecia neutralności klimatycznej do 2050 r. stanowią wyjątkową okazję do ozywienia gospodarki UE w sposób zrównoważony, sprzyjający włączeniu społecznemu i odporny.** Pod warunkiem wprowadzenia odpowiednich towarzyszących strategii politycznych transformacja w kierunku neutralności klimatycznej mogłaby przyczynić się do stworzenia nawet miliona dodatkowych miejsc pracy do 2030 r., choć oczekuje się, że skutki będą zróżnicowane w zależności od zawodów, sektorów i regionów. Miejsca pracy będą tworzone głównie dla grupy osób o średnich kwalifikacjach, co może pomóc w złagodzeniu tendencji do polaryzacji rynku pracy. Transformacja ekologiczna nie wpłynie jednak na wszystkich Europejczyków w równym stopniu i dla niektórych będzie miała negatywne skutki, powodując utratę miejsc pracy i restrukturyzację w niektórych sektorach (zwłaszcza w sektorach zasobów wydobywczych i sektorach wysoce energochłonnych), a także zwiększając presję na dochody gospodarstw domowych. Ponadto w wielu sektorach istniejące miejsca pracy będą wymagały zdobycia dodatkowych umiejętności w celu wsparcia transformacji ekologicznej. Zmiany te mogą stanowić wyzwanie, zwłaszcza dla osób w najtrudniejszej sytuacji oraz dla niektórych regionów, zwłaszcza tych, które ucierpiały w wyniku przemian przemysłowych lub zmian struktury konsumpcji, a także regionów wydobywających węgiel. Jednocześnie wiele działań związanych z przejściem na gospodarkę o bardziej zamkniętym obiegu stanowi istotny potencjał przyczyniający się do rozwoju gospodarki społecznej i tworzenia lokalnych miejsc pracy. Podnoszenie kwalifikacji, przekwalifikowanie oraz wsparcie przy zmianie pracy będą miały zasadnicze znaczenie dla przezwyciężenia tych wyzwań. Działania te mogą zapewnić obywatelom odpowiednie umiejętności i sprzyjać szybkiej realokacji siły roboczej, która przyczynia się do przyrostu wydajności, produktywności i wzrostu wynagrodzeń. Jak zapowiedziano w europejskim programie na rzecz umiejętności, wzmocnione zostanie monitorowanie ekologizacji zawodów oraz określanie sposobu dostosowania umiejętności potrzebnych w konkretnych zawodach i sektorach. Ubóstwo energetyczne stanowi coraz częstszą formę ubóstwa, która wymaga podjęcia ukierunkowanych działań.

**Ubóstwo energetyczne to coraz częściej występująca forma ubóstwa, wymagająca ukierunkowanych środków.** Zjawisko to dotyka obecnie w UE nawet 34 mln osób, przy czym około jedna na pięć osób o dochodach poniżej progu ubóstwa zgłasza niemożność utrzymania odpowiedniego poziomu ocieplenia w swoim domu. W październiku 2021 r. Komisja przyjęła komunikat „Reakcja na rosnące ceny energii”<sup>11</sup>, w którym podkreślono, że sprawiedliwe systemy podatkowe i zabezpieczenia społecznego, ukierunkowane środki wsparcia dochodu i polityka renowacji sprzyjająca włączeniu społecznemu są kluczowymi elementami zestawu narzędzi służących złagodzeniu ubóstwa energetycznego i przeciwdziałaniu bezpośrednim skutkom niedawnego wzrostu cen. Sprawiedliwa społecznie transformacja ekologiczna wymaga towarzyszących jej środków w zakresie zatrudnienia, umiejętności i polityki społecznej, które pozwolą sprostać temu wyzwaniu. W grudniu 2021 r. Komisja przedstawiła propozycję dotyczącą zalecenia Rady w sprawie społecznych i pracowniczych aspektów transformacji klimatycznej.

**Wysokiej jakości i skuteczne zaangażowanie partnerów społecznych jest warunkiem wstępnym dobrego funkcjonowania europejskiej społecznej gospodarki rynkowej, zapewniającym bardziej zrównoważone i sprzyjające włączeniu społecznemu wyniki polityki.**

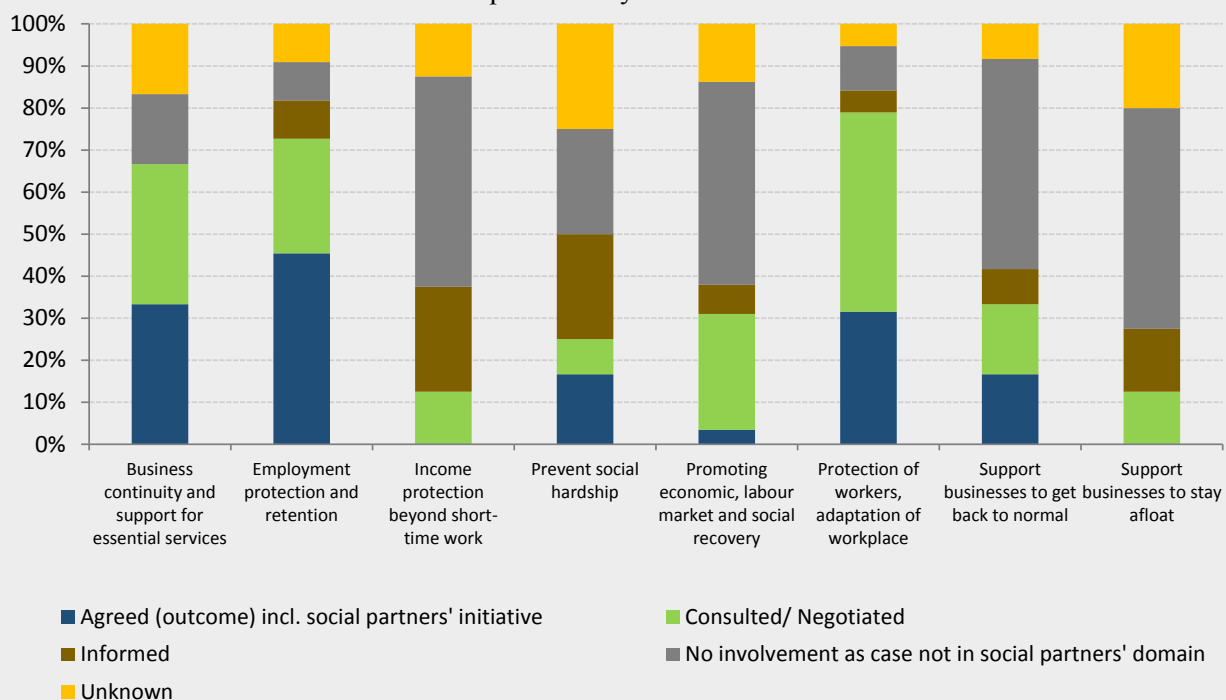
Ponad połowa wszystkich środków w dziedzinie aktywnych polityk rynku pracy i ochrony dochodów, wprowadzonych od czasu pojawienia się pandemii, została uzgodniona albo wynegocjowana z organizacjami partnerów społecznych. W wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia wzywa się państwa członkowskie do zapewnienia terminowego i rzeczywistego zaangażowania partnerów społecznych w opracowywanie i realizację reform i polityk w dziedzinie zatrudnienia i kwestii społecznych oraz, w stosownych przypadkach, reform i polityk gospodarczych, w tym przez wspieranie wzmocnienia potencjału partnerów społecznych. Zgodnie z krajowymi praktykami i ramami instytucjonalnymi zaangażowanie partnerów społecznych na wszystkich szczeblach ma na celu ulepszenie procesu opracowywania reform oraz zapewnienie odpowiedzialności za reformy. Ogólnie rzecz biorąc, jakość zaangażowania partnerów społecznych w krajową politykę zatrudnienia i politykę społeczną pozostała stabilna lub nieznacznie się poprawiła w ciągu ostatnich lat, ale nadal znacznie różni się w poszczególnych państwach członkowskich. W kwestii tej ważne i kluczowe jest również zaangażowanie organizacji społeczeństwa obywatelskiego. Jest to szczególnie ważne w czasie, gdy potrzebne jest silne porozumienie, aby zapewnić stabilną odbudowę i wsparcie dla ekologicznych i cyfrowych transformacji. W przyszłości odpowiednie zaangażowanie partnerów społecznych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego we wdrażanie planów odbudowy i zwiększania odporności będzie miało istotne znaczenie dla zapewnienia skutecznego wykonania zaplanowanych środków.

---

<sup>11</sup> Komunikat Komisji – „Reakcja na rosnące ceny energii: zestaw działań i środków wsparcia”, [COM\(2021\) 660 final](#).

## Partnerzy społeczni odegrali kluczową rolę w strategii odbudowy gospodarczej po pandemii COVID-19

Forma zaangażowania partnerów społecznych w projektowanie środków z zakresu polityki wprowadzonych w 2021 r.



**Ponad połowa wszystkich** wprowadzonych w 2021 r. **środków w obszarach ciągłości działania, ochrony i utrzymania zatrudnienia, dostosowania miejsc pracy i ochrony dochodów** została uzgodniona przez partnerów społecznych lub z nimi wynegocjowana.

**Jakość ich zaangażowania** różni się znacznie w poszczególnych państwach członkowskich.

Uwagi: na wykresie przedstawiono 184 przypadki aktów prawnych lub zaleceń i porozumień trójstronnych między 1 stycznia 2021 r. a 13 września 2021 r. Źródło: Eurofound (2021), baza danych COVID-19 EU Policy Watch.

### **Wyniki kształcenia pozostają silnie skorelowane ze statusem społeczno-ekonomicznym.**

Pandemia COVID-19 wywarła silną presję na systemy kształcenia i szkolenia państw członkowskich. Odsetek osób wcześniej kończących naukę nadal się zmniejszał w czasie pandemii, choć w wolniejszym tempie, ponadto wciąż występują także znaczne różnice między państwami. Pierwsze badania i ankiety wskazują na znaczne straty edukacyjne zaistniałe podczas pandemii w niektórych państwach członkowskich, przy czym sytuację tę szczególnie odczuli uczniowie pochodzący ze środowisk o niższym statusie społeczno-ekonomicznym lub ze środowisk migracyjnych spoza UE. Oprócz nierównego dostępu do edukacji cyfrowej online w nauce przeszkadzało im na przykład mniej wspierające środowisko edukacyjne w domu. Abstrahując od pandemii, status społeczno-ekonomiczny uczniów lub pochodzenie ze środowisk migracyjnych jest również silnym czynnikiem wpływającym na poziom ich umiejętności cyfrowych. Jeśli chodzi o umiejętności podstawowe, mimo pewnych postępów osiągniętych w przeszłości odsetek słabo radzących sobie piętnastolatków ponownie wzrasta. Podkreśla to znaczenie zapewnienia edukacji o wysokiej jakości od najwcześniejszych lat. Pomimo wzrostu odsetka osób z wykształceniem wyższym, w większości państw członkowskich różnice społeczne w uczestnictwie w szkolnictwie wyższym utrzymują się na przestrzeni pokoleń. Istniejące niedopasowanie umiejętności wskazuje także na potrzebę lepszego dostosowania kształcenia do potrzeb rynku pracy i dalszego zwiększania liczby osób podejmujących studia wyższe, w szczególności w sektorach, na które jest coraz większe zapotrzebowanie, takich jak technologie informacyjno-komunikacyjne (TIK) oraz nauki przyrodnicze, technologia, inżynieria i matematyka (STEM). Zapobieganie nierównościami w wynikach kształcenia związanym ze statusem społeczno-ekonomicznym lub pochodzeniem ze środowisk migracyjnych oraz zmniejszanie tych nierówności ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia wszystkim równych szans, co ma korzystny wpływ na poziom umiejętności poszczególnych osób i potencjał wzrostu gospodarki.

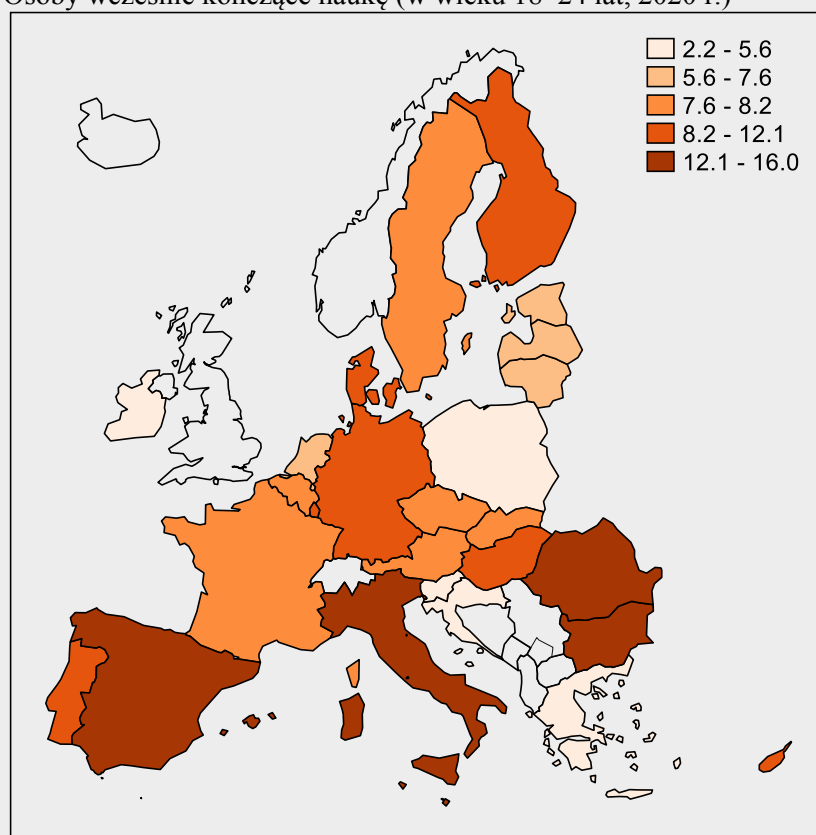
## Nierówności edukacyjne mogą wpływać zróżnicowanie pozycji wyjściowych na rynku pracy, a także na perspektywy zawodowe

W statystykach dotyczących **umiejętności czytania** występuje **różnica wynosząca 26,6 punktu procentowego** między uczniami z dolnych i górnych ćwiartek wskaźnika statusu ekonomicznego, społecznego i kulturowego

**Status społeczno-ekonomiczny uczniów lub pochodzenie ze środowisk migracyjnych** jest silnym predyktorem ich **poziomu umiejętności cyfrowych**

Osoby młode urodzone poza UE są **prawie trzy razy bardziej narażone** na wczesne zakończenie nauki

Osoby wczesnie kończące naukę (w wieku 18–24 lat, 2020 r.)



Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. Źródło: Eurostat BAEL EDAT\_LFSE\_02. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

**W kwestii rozwijania umiejętności osób dorosłych nie można wyodrębnić standardowych metod stosowanych w całej UE, biorąc pod uwagę znaczne różnice w poszczególnych państwach i poważne skutki pandemii; w ramach głównego celu UE do 2030 r. wspierane będą dalsze starania niezbędne w tym wymiarze.** Zapewnienie, aby siła robocza posiadała umiejętności potrzebne na przyszłych rynkach pracy, pozostaje zatem głównym wyzwaniem. Prognozowanie zapotrzebowania na umiejętności wskazuje na zmiany w profilach umiejętności na rynku pracy w świetle szybkiego rozwoju technologicznego, w tym w związku z transformacją cyfrową i ekologiczną, oraz na dalszy spadek liczby zawodów wymagających niskich kwalifikacji. Stwarza to pilną potrzebę podnoszenia i zmian kwalifikacji. W tym kontekście główny cel UE w zakresie edukacji dorosłych (w stosunku do roku poprzedniego) ustalono na poziomie 60 %, w porównaniu ze wskaźnikiem z 2016 r. wynoszącym 37,4 %. Uczestnictwo w edukacji dorosłych wśród osób o niskich kwalifikacjach i migrantów pozostało znacznie poniżej średniej. Zwiększenie uczestnictwa w edukacji dorosłych wymaga zintegrowanego podejścia, które w spójny sposób wyeliminuje poszczególne bariery, w tym poprzez gromadzenie informacji na temat umiejętności i prognozowanie w partnerstwach z odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Oznacza to połączenie wsparcia finansowego na pokrycie kosztów bezpośrednich, takich jak indywidualne uprawnienia do szkoleń, z płatnym urlopem szkoleniowym i usługami poradnictwa zawodowego, a także przeglądem możliwości szkoleniowych o zapewnionej jakości oraz informacjami na temat potwierdzania i poświadczania umiejętności.

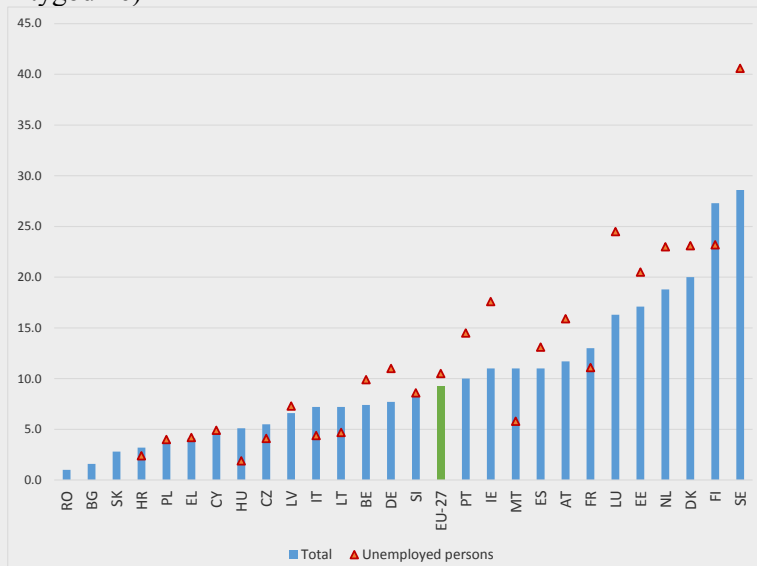
### Podnoszenie i zmiana kwalifikacji siły roboczej jest kluczem do ułatwienia zmiany pracy i wsparcia transformacji ekologicznej i cyfrowej

**9,2 %** dorosłych uczestniczyło w uczeniu się (w ciągu poprzednich 4 tygodni) w UE w 2020 r.

W tym tylko **3,4 %** dorosłych o niskich kwalifikacjach

**89 %** dorosłych w UE zgadza się, że lepsze warunki finansowe zachęciłyby do udziału w szkoleniach

Wskaźnik uczestnictwa w edukacji dorosłych ludności ogółem i osób bezrobotnych w 2020 r. (w %, wiek 25–64 lat, ostatnie 4 tygodnie)



Źródło: Eurostat, BAEL [trng\_lfse\_02].

**Państwa członkowskie UE odnotowały ograniczone postępy w zapewnianiu podstawowych umiejętności cyfrowych osobom dorosłym; konieczne są również istotne dalsze starania w zakresie zaawansowanych umiejętności cyfrowych.** Pandemia wpłynęła na znaczący wzrost zapotrzebowania na umiejętności cyfrowe na wszystkich poziomach, czyniąc z nich przekrojowy wymóg w wielu zawodach i sektorach. Z najnowszych danych ujętych we wskaźniku podstawowym w tablicy wskaźników społecznych wynika, że tylko 56 % dorosłych posiadało w 2019 r. przynajmniej podstawowe umiejętności cyfrowe. Wartość tego wskaźnika wskazuje również na brak konwergencji wśród państw członkowskich i bardzo powolny postęp od 2014 r. Umiejętności cyfrowe wymagane są (na odpowiednim poziomie) w ponad 90 % obecnie dostępnych miejsc pracy i w niemal wszystkich sektorach gospodarki. Postępy w tym obszarze są kluczowe, jeśli UE ma sprostać rosnącemu zapotrzebowaniu na umiejętności cyfrowe potrzebne do codziennego funkcjonowania w społeczeństwie, jak również szczególnemu zapotrzebowaniu gospodarki na specjalistów z dziedziny ICT.

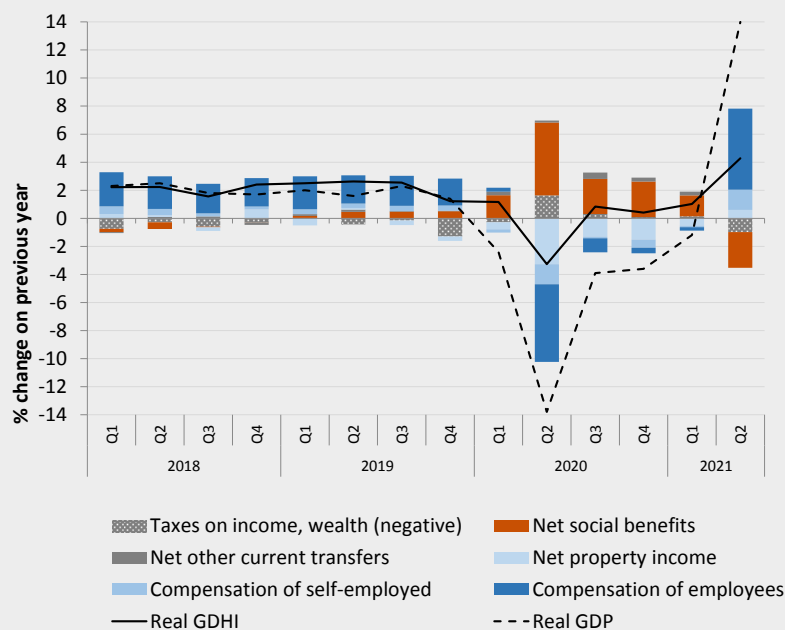
**Pomimo kryzysu związanego z COVID-19 zagregowane dochody gospodarstw domowych pozostały zasadniczo stabilne średnio we wszystkich państwach członkowskich UE w 2020 r. dzięki wyjątkowo szybkiemu wdrożeniu rozwiązań politycznych na szczeblu państw członkowskich i UE.** Wraz z nadejściem pandemii dochody gospodarstw domowych gwałtownie spadły w drugim kwartale 2020 r., ale pod koniec roku powróciły do normy i ogólnie pozostały stabilne w latach 2019–2020. Największy spadek zanotowano w przypadku wynagrodzeń pracowników; duże spadki odnotowano również w przypadku dochodów osób samozatrudnionych oraz dochodów netto z tytułu własności. W 2020 r. świadczenia społeczne netto miały duży udział w ogólnym dochodzie i odegrały główną rolę w złagodzeniu ogólnego spadku dochodów gospodarstw domowych w drugim kwartale, do pewnego stopnia wspieranego również przez korekty podatków od dochodów i majątku. W kontekście spadku realnego PKB o 6 % w ujęciu rocznym ta stabilność zagregowanych dochodów gospodarstw domowych w 2020 r. świadczy o wsparciu udzielonym przez wyjątkową politykę dyskrecjonalną wprowadzoną w celu złagodzenia społecznych skutków kryzysu oraz o automatycznych stabilizujących skutkach ochrony socjalnej i systemów podatkowych. W II kwartale 2021 r. zarówno realny PKB, jak i wynagrodzenia pracowników rosły szybko, mniej więcej w tym samym tempie, w jakim zmniejszały się rok wcześniej. Ogólnie rzecz biorąc, realne dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych wzrosły w tym kwartale bardziej niż zmniejszyły się w tym samym kwartale rok wcześniej, również dzięki temu, że świadczenia społeczne netto zmniejszyły się w wolniejszym tempie niż inne źródła dochodu.

## Pomimo kryzysu związanego z COVID-19 w 2020 r. dochody gospodarstw domowych pozostały zasadniczo stabilne średnio we wszystkich państwach członkowskich UE

W większości państw członkowskich **nierówności dochodowe (wskaźnik S80/S20) nieznacznie zmniejszyły się lub pozostały stabilne**

Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (wskaźnik AROPE) pozostał w 2020 r. w UE stabilny **na poziomie około jednej na pięć osób**

Wzrost PKB, wzrost realnych dochodów do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych i ich główne elementy (UE-27)



Źródło: Eurostat, rachunki narodowe [nasq\_10\_nf\_tr] i [namq\_10\_gdp]. zob. treść sprawozdania.

**Systemy ochrony socjalnej pomogły przetrwać kryzys związany z COVID-19 bez znacznego wzrostu zagrożenia ubóstwem lub nierównościami dochodowymi.** Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (wskaźnik AROPE) i każdy z jego elementów, jak również ogólne nierówności dochodowe pozostały zasadniczo stabilne w latach 2019–2020 w większości państw członkowskich<sup>12</sup>. Jest to odzwierciedleniem wpływu systemów podatkowych i systemów zabezpieczenia społecznego, jak również znacznego wsparcia publicznego, w tym świadczonego poprzez mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy i inne środki służące utrzymaniu zatrudnienia, wprowadzone lub przedłużone w czasie kryzysu COVID-19, w szczególności w odniesieniu do grup słabszych społecznie. Wczesne szacunki dotyczące wydatków na ochronę socjalną w 2020 r. dla 20 państw członkowskich<sup>13</sup> wskazują na bezprecedensowe poziomy i duży wzrost w porównaniu z 2019 r. Pomimo pewnych tymczasowych środków mających na celu poprawę dostępu do (odpowiedniej) ochrony socjalnej w wielu krajach nadal istnieją luki, w szczególności w odniesieniu do osób pracujących w ramach niestandardowych form zatrudnienia i osób samozatrudnionych. W krajowych planach przedłożonych przez państwa członkowskie w celu wdrożenia w 2019 r. zalecenia Rady w sprawie dostępu pracowników oraz osób samozatrudnionych do ochrony socjalnej zapowiedziano określone reformy strukturalne<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> Jest on również zgodny z szybkimi szacunkami Eurostatu na 2020 r. dotyczącymi wskaźników zagrożenia ubóstwem i tendencji w zakresie nierówności dochodowych.

<sup>13</sup> Eurostat, [wczesne szacunki – ochrona socjalna – Eurostat \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&plugin=1) obejmujące BE, BG, CZ, DE, DK, EE, IE, FR, HR, IT, CY, LV, LT, HU, MT, AT, PL, PT, SI i SE.

<sup>14</sup> [Zalecenie Rady 2019/C 387/01 z dnia 8 listopada 2019 r.](#)

**Zagrożenie ubóstwem i wykluczeniem społecznym pozostaje jednak wysokie w przypadku niektórych grup społecznych, a zwłaszcza rodzin z dziećmi (szczególnie osób samotnie wychowujących dzieci), osób z niepełnosprawnościami, osób urodzonych poza UE i Romów.**

Ubóstwo w gospodarstwach domowych o bardzo małej intensywności pracy wzrosło w ciągu ostatniej dekady. W większości państw członkowskich dzieci są bardziej narażone na ubóstwo (w tym długotrwałe ubóstwo) niż dorośli. Dzieci dorastające w ubóstwie lub skazane na wykluczenie społeczne słabiej radzą sobie w szkole, rzadziej cieszą się dobrym zdrowiem, a w dorosłym życiu trudniej jest im realizować w pełni swój potencjał. W Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych przedstawiono cel uzupełniający w stosunku do głównego celu UE na 2030 r. w zakresie ograniczania ubóstwa, jakim jest zmniejszenie liczby dzieci zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym o co najmniej 5 mln do 2030 r.

W niektórych państwach członkowskich wskaźnik AROPE w przypadku dzieci wychowywanych przez jedną osobę lub w rodzinach z większą liczbą dzieci niż troje lub wywodzących się ze środowiska migracyjnego lub romskiego jest do trzech razy wyższy niż w przypadku innych dzieci. W zaleceniu Rady z dnia 14 czerwca 2021 r. ustanowiono europejską gwarancję dla dzieci, właśnie w tym celu, aby zapobiegać wykluczeniu społecznemu dzieci i zwalczać je poprzez zapewnienie dostępu do zestawu kluczowych usług. Osoby urodzone poza UE są także bardziej zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym. Znaczna większość Romów żyje poniżej krajowego progu ubóstwa. Wskaźnik przeciążenia wydatkami mieszkaniowymi w dalszym ciągu zmniejszał się na poziomie UE przed kryzysem, ale sytuacja osób znajdujących się poniżej progu ubóstwa pozostaje krytyczna. W 2020 r. około jedna dziesiąta ludności UE żyła w gospodarstwach domowych, które przeznaczały przynajmniej 40 % (ekwiwalentnego) dochodu do dyspozycji na opłacenie mieszkania. Wskaźnik przeciążenia wydatkami mieszkaniowymi wśród populacji zagrożonej ubóstwem był znacznie wyższy, przy czym między państwami członkowskimi występują znaczne różnice.

**Od 2015 r. wpływ transferów socjalnych na ograniczanie ubóstwa w UE-27 jest stabilny, ale tuż przed kryzysem pojawiły się w tym zakresie rozbieżności.** W ujęciu średnim transfery socjalne w UE (bez emerytur) zmniejszyły wskaźnik zagrożenia ubóstwem o około jedną trzecią. Istnieją jednak znaczne różnice między państwami członkowskimi, wahające się od około 16 % do ponad 50 %. W latach 2019–2020 różnice między państwami członkowskimi pogłębiły się. Występuje znaczne zróżnicowanie pod względem objęcia ochroną socjalną, w szczególności wśród osób pracujących w ramach niestandardowych form zatrudnienia i osób samozatrudnionych, natomiast świadczenia dla ludności w wieku produkcyjnym zapewniające dochód minimalny jako odsetek progu ubóstwa spadły w prawie wszystkich państwach członkowskich w 2019 r. W 12 państwach członkowskich minimalny dochód wynosi znacznie poniżej 60 % granicy ubóstwa. Komisja zamierza przedstawić w 2022 r. wniosek dotyczący zalecenia Rady w sprawie minimalnego dochodu, aby zapewnić skuteczne wsparcie i uzupełnienie strategii politycznych państw członkowskich.

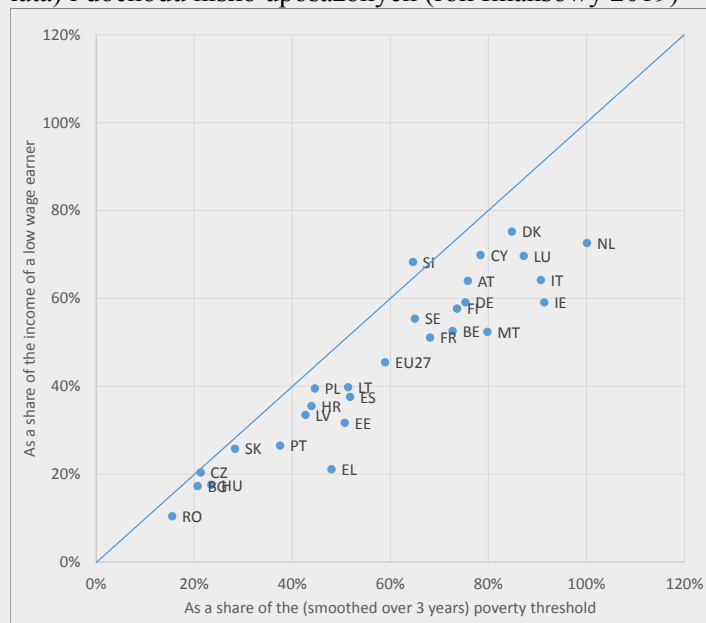
## Adekwatność siatek bezpieczeństwa socjalnego różni się w poszczególnych państwach członkowskich

**Świadczenia zapewniające dochód minimalny jako odsetek progubóstwa zmniejszyły się w 16 państwach członkowskich w latach 2018–2019**

W 2019 r. w jednej trzeciej państw członkowskich świadczenia zapewniające dochód minimalny były na poziomie poniżej połowy progubóstwa

Wpływ transferów socjalnych na ograniczanie ubóstwa wynosi 16–52 % w poszczególnych państwach członkowskich

Dochód netto osób uzyskujących minimalny dochód jako odsetek progubóstwa (rozłożony na trzy lata) i dochodu nisko uposażonych (rok finansowy 2019)



Źródło: obliczenia DG EMPL na podstawie mikrodanych EU-SILC. Uwaga: w przypadku IE dane odzwierciedlają rok dochodowy 2020 dla świadczeń zapewniających dochód minimalny. W przypadku IE, IT, LU i LV próg zagrożenia ubóstwem wg SILC 2020 nie jest jeszcze dostępny. Wykres dotyczy bezdzietnych osób stanu wolnego. Dochód netto osób uzyskujących dochód minimalny może również obejmować inne rodzaje świadczeń niż dochód minimalny (np. świadczenia mieszkaniowe). Jako osobę nisko uposażoną przyjęto osobę pracującą w pełnym wymiarze i zarabiającą 50 % średniego wynagrodzenia.

**Niezależnie od pandemii wstępne wyniki wskazują, że niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny utrzymywały się na zasadniczo stałym poziomie w większości państw członkowskich w 2020 r., choć występują między nimi znaczne różnice.**

Niektóre grupy, takie jak osoby żyjące w gospodarstwach domowych o niskich dochodach lub osoby ze środowisk migracyjnych, są bardziej podatne na zagrożenia wynikające z niezaspokojonych potrzeb medycznych, chociaż zakres różnic w stosunku do ogółu populacji różni się w poszczególnych państwach członkowskich. Nadal mogą istnieć wyzwania związane z odraczaniem zabiegów medycznych i znacznymi przerwami w rutynowej opiece nad pacjentami, związane również z niezaspokojonymi potrzebami medycznymi, które były bardziej znaczące na początku kryzysu związanego z COVID-19. W związku z wybuchem pandemii na pierwszy plan wysunęła się potrzeba wzmocnienia odporności, jakości i dostępności opieki zdrowotnej.

**Przewiduje się, że starzenie się społeczeństwa doprowadzi do znacznego wzrostu zapotrzebowania na usługi w zakresie opieki długoterminowej.** W 2019 r. w UE średnio 26,6 % osób w wieku co najmniej 65 lat żyjących w prywatnych gospodarstwach domowych wymagało opieki długoterminowej. Zwiększenie dostępu do formalnej opieki długoterminowej jest ważne dla zapewnienia sprawiedliwości społecznej i równouprawnienia płci, a także umożliwia tworzenie miejsc pracy. Dobrej jakości opieka domowa i usługi środowiskowe w zakresie opieki długoterminowej mają istotne znaczenie dla zapewnienia wszystkim dostępnego rozwiązania alternatywnego wobec opieki rezydencjalnej. Gospodarstwa domowe, których mieszkańcy wymagają opieki długoterminowej, często mają ograniczony dostęp do formalnych usług opieki domowej, ponieważ są one zbyt drogie lub po prostu niedostępne. W 2019 r. 46,5 % osób w wieku co najmniej 65 lat mających poważne trudności z samodzielną higieną osobistą lub czynnościami domowymi w UE zgłosiło niezaspokojone potrzeby, jeśli chodzi o pomoc w wykonywaniu tych czynności. Ten brak pomocy był znacznie bardziej odczuwalny w przypadku osób z najniższego kwintyla dochodów. Brak dostępu do opieki formalnej może przekładać się na niezaspokojone zapotrzebowanie na opiekę lub obciążenie opiekunów nieformalnych (głównie kobiet), którzy w największym stopniu świadczą tego rodzaju opiekę. Ogólnie rzecz biorąc, adekwatność ochrony socjalnej w odniesieniu do potrzeb w zakresie opieki długoterminowej różni się znacznie w poszczególnych państwach członkowskich, a osoby wymagające takiej opieki mogą być zmuszone do ponoszenia bardzo wysokich opłat własnych na formalną opiekę długoterminową, nawet po otrzymaniu świadczeń społecznych.

**Zmiany demograficzne nadal stanowią długoterminowe wyzwanie dla systemów emerytalnych.** W 2020 r. adekwatność wysokości emerytur pozostała zasadniczo stabilna. Wciąż utrzymuje się duża luka emerytalna między kobietami a mężczyznami, pomimo stopniowego spadku w ciągu ostatnich dziesięciu lat. Aby skutecznie stawiać czoła wyzwaniom stojącym przed systemami emerytalnymi i wzmacniać adekwatność tych systemów, należy wprowadzić szeroki wachlarz środków politycznych obejmujących emerytury, rynek pracy i polityki zdrowotne. Reformy powinny mieć na celu stworzenie integracyjnych systemów emerytalnych, zapewniających odpowiedni dostęp zarówno kobietom, jak i mężczyznom oraz osobom zatrudnionym na podstawie różnych rodzajów umów i prowadzących różne działalności gospodarcze, przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedniego dochodu w starszym wieku i zachowaniu zrównoważenia finansów publicznych.

\*\*\*\*\*

**Państwa członkowskie powinny podjąć działania w celu sprostania wyzwaniom związanym z zatrudnieniem, umiejętnościami i polityką społeczną określonym w niniejszym wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu.** W analizie przedstawionej w sprawozdaniu podkreślono szereg priorytetowych obszarów środków z zakresu polityki. Powinny one mieć na celu promowanie odbudowy gospodarki sprzyjającej włączeniu społecznemu poprzez wspieranie tworzenia miejsc pracy, ułatwianie przejścia z bezrobocia do zatrudnienia oraz między sektorami, zwiększenie odporności gospodarczej i społecznej oraz zapewnienie sprawiedliwej transformacji ekologicznej i cyfrowej, przy jednoczesnym dążeniu do osiągnięcia głównych celów UE na 2030 r. w zakresie zatrudnienia, umiejętności i ograniczenia ubóstwa.

Zgodnie z wytycznymi dotyczącymi polityki zatrudnienia państwa członkowskie zachęca się, aby:

- stopniowo przechodziły od środków nadzwyczajnych do środków naprawczych na rynkach pracy oraz podejmowały działania mające na celu promowanie wyższego współczynnika aktywności zawodowej i reaktywacji pracowników, którzy najbardziej odczuli skutki pandemii;
- opracowały spójne pakiety polityczne obejmujące zachęty w zakresie zatrudniania i zmiany pracy, środki na rzecz podnoszenia i zmiany kwalifikacji oraz większe wsparcie ze strony służb zatrudnienia w zakresie zmiany pracy, zgodnie z zaleceniem EASE;
- zwiększały wydajność i skuteczność aktywnych polityk rynku pracy i publicznych służb zatrudnienia, w tym poprzez inwestowanie w infrastrukturę i usługi cyfrowe (przy jednoczesnym zapewnieniu dostępności); prognozowanie zapotrzebowania na umiejętności i gromadzenie informacji na temat umiejętności (również w odniesieniu do transformacji ekologicznej i cyfrowej); systemy profilowania; oraz odpowiednie szkolenie personelu;
- zwiększały perspektywy osób młodych na rynku pracy poprzez promowanie integracyjnego kształcenia i szkolenia zawodowego wysokiej jakości oraz szkolnictwa wyższego; oferując ukierunkowane wsparcie ze strony służb zatrudnienia (w tym mentoring, poradnictwo i doradztwo), promując samozatrudnienie oraz wspierając wysokiej jakości przygotowanie zawodowe i staże (w szczególności w MŚP), zgodnie ze wzmocnioną gwarancją dla młodzieży;

- zapewniały równość płci i zwiększały współczynnik aktywności zawodowej kobiet, w tym poprzez rozwiązania dotyczące równowagi między życiem zawodowym a prywatnym, dostęp do przystępnych cenowo, wysokiej jakości usług w zakresie opieki długoterminowej oraz wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem oraz zapewniając rodzicom i innym osobom sprawującym obowiązki opiekuńcze dostęp do urlopu ze względów rodzinnych i elastycznej organizacji pracy, przy jednoczesnym promowaniu zrównoważonego korzystania z tych uprawnień przez kobiety i mężczyzn;
- poprawiały efekty uczenia się i zmniejszały nierówności w zakresie kształcenia i szkolenia; zwiększały dostęp do szkolnictwa wyższego (w szczególności dla grup defaworyzowanych); zapobiegały wczesnemu kończeniu nauki; w dalszym ciągu zwiększały udział szkolnictwa wyższego i jego przydatność na rynku pracy, ze szczególnym naciskiem na sektory takie jak ICT i STEM;
- inwestowały w przekwalifikowanie i podnoszenie kwalifikacji osób dorosłych, zwłaszcza w zakresie umiejętności niezbędnych w procesie transformacji cyfrowej i ekologicznej, poprzez wzmocnienie przepisów dotyczących indywidualnych uprawnień do szkoleń, w szczególności realizowanych, w stosownych przypadkach, za pośrednictwem indywidualnych rachunków szkoleniowych oraz płatnych urlopów szkoleniowych, poprzez wspieranie wielostronnych partnerstw publiczno-prywatnych na dużą skalę w ramach paktu na rzecz umiejętności oraz koalicji na rzecz umiejętności cyfrowych i zatrudnienia, zapewnianie przedsiębiorstwom i pracownikom większych zachęt do angażowania się w podnoszenie i zmianę kwalifikacji, inwestowanie w infrastrukturę i wyposażenie, również cyfrowe;
- podnosiły kompetencje cyfrowe uczniów i osób dorosłych oraz zwiększały pulę talentów cyfrowych na rynku pracy poprzez rozwój ekosystemów kształcenia i szkolenia cyfrowego wspieranych przez kluczowe czynniki, takie jak szybkie łącza dla szkół, sprzęt i szkolenia dla nauczycieli; wspierały instytucje posiadające wiedzę specjalistyczną w zakresie transformacji cyfrowej, ze szczególnym uwzględnieniem włączenia społecznego i zmniejszenia przepaści cyfrowej;
- zreformowały przepisy dotyczące rynku pracy, a także systemy podatkowe i systemy zabezpieczenia społecznego, aby zapewnić ograniczenie segmentacji rynku pracy i wspierać tworzenie miejsc pracy o wysokiej jakości; zapewniły dostęp do odpowiedniej ochrony socjalnej pracownikom zatrudnionym w niestandardowej formie oraz osobom samozatrudnionym zgodnie z zaleceniem Rady w sprawie dostępu do ochrony socjalnej;

- zapewniły bezpieczne i zdrowe środowiska pracy, które są dobrze dostosowane do nowych wymogów wprowadzonych po pandemii, oraz dostępność elastycznej organizacji pracy;
- zapewniły sprawiedliwy społecznie proces transformacji;
- promowały rokowania zbiorowe, dialog społeczny i zaangażowanie partnerów społecznych, w tym w odniesieniu do wdrażania planów odbudowy i zwiększania odporności;
- zapewniły wszystkim dzieciom zagrożonym ubóstwem lub wykluczeniem społecznym bezpłatnego i skutecznego dostępu do opieki zdrowotnej, wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem, edukacji i zajęć w szkole, skutecznego dostępu do zdrowego odżywiania i odpowiednich warunków mieszkaniowych, zgodnie z zaleceniem ustanawiającym gwarancję dla dzieci;
- inwestowały w odpowiednie i trwałe systemy ochrony socjalnej dla wszystkich, w tym systemy zapewniające dochód minimalny, wspieranie reform mających na celu utrzymanie i zwiększenie poziomów ochrony oraz zwiększenie ochrony osób nieobjętych ochroną lub objętych nią w niewystarczającym stopniu; poprawiły adekwatność świadczeń, możliwości przenoszenia praw, dostęp do wysokiej jakości usług i wsparcia na rzecz integracji osób zdolnych do pracy na rynku pracy; usprawniły świadczenie wysokiej jakości, przystępnych cenowo i trwałych usług w zakresie opieki długoterminowej; dokonywały oceny skutków dystrybucyjnych polityk;
- zapewniły integracyjne i stabilne systemy emerytalne, umożliwiające odpowiedni dostęp zarówno mężczyznom, jak i kobietom oraz osobom zatrudnionym na podstawie różnych rodzajów umów i prowadzącym różne rodzaje działalności gospodarczej, przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedniego dochodu w podeszłym wieku.
- zajęły się problemem bezdomności jako najbardziej skrajnej formy ubóstwa; propagowały inwestycje w renowację budynków mieszkalnych i socjalnych, a także zintegrowane usługi społeczne; w stosownych przypadkach ułatwiały dostęp do mieszkań o dobrej jakości i po przystępnych cenach, mieszkań socjalnych lub pomocy w zakresie mieszkań;
- inwestowały w zdolności systemu opieki zdrowotnej, w tym w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej, koordynacji opieki, personelu medycznego i e-zdrowia. Ponadto powinny ograniczać koszty ponoszone przez samych pacjentów, poprawiać zasięg opieki zdrowotnej oraz promować podnoszenie kwalifikacji i przekwalifikowania pracowników służby zdrowia.

Finansowanie unijne, w tym za pośrednictwem Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, wspiera państwa członkowskie w celu zintensyfikowania środków z zakresu polityki w tych dziedzinach.

Pełna i ambitna realizacja reform i inwestycji w ramach krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności będzie miała kluczowe znaczenie dla zapewnienia skutecznego wsparcia dla odbudowy oraz sprawiedliwej transformacji ekologicznej i cyfrowej. Przyczyni się ona w znacznym stopniu do podjęcia wyzwań w zakresie zatrudnienia, umiejętności i polityki społecznej określonych w zaleceniach dla poszczególnych krajów w kontekście europejskiego semestru. Środki związane z tymi obszarami polityki w krajowych planach już zatwierdzonych przez Radę opiewają na kwotę w wysokości ok. 135 mld EUR, co stanowi około 30 % całkowitych alokacji finansowych w tych zatwierdzonych planach i będzie stanowić istotny wkład we wdrażanie zasad Europejskiego filaru praw socjalnych.

# OGÓLNY ZARYS TENDENCJI NA RYNKU PRACY ORAZ TENDENCJI I WYZWAŃ SPOŁECZNYCH W UNII EUROPEJSKIEJ

## 1.1 Tendencje na rynku pracy

**Ożywienie na rynku pracy przynosi efekty, a wskaźnik zatrudnienia w ujęciu kwartalnym wrócił do poziomu sprzed kryzysu.** W trzecim kwartale 2021 r. całkowita liczba osób zatrudnionych w UE wyniosła 209,9 mln<sup>15</sup>. Jest to o 4,3 mln osób więcej niż w III kwartale 2020 r. i o 0,1 mln osób więcej niż szczytowa wartość w IV kwartale 2019 r. Wskaźnik zatrudnienia (osoby w wieku 20–64 lat) – po osiągnięciu najniższego poziomu wynoszącego 71,5 % w II kwartale 2020 r. – lekko wzrósł do poziomu 73,5% w III kwartale 2021 r., a obecnie jest nieznacznie powyżej szczytowego poziomu 73,4 %, który odnotowano w IV kwartale 2019 r. W ujęciu rocznym wskaźnik zatrudnienia w 2020 r. w UE wyniósł 72,4 %, czyli o 0,8 punktu procentowego poniżej wartości z 2019 r. (732 %). W niektórych rodzajach działalności gospodarczej poziom zatrudnienia pozostaje znacznie niższy niż przed kryzysem. W szczególności – w porównaniu z IV kwartałem 2019 r. – w III kwartale 2021 r. było nadal o 1,2 mln mniej (spadek o 2,4 %) osób zatrudnionych w handlu hurtowym i sprzedaży detalicznej, transporcie, działalności związanej z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi; na drugim miejscu znalazło się przetwórstwo przemysłowe, gdzie zatrudnionych było 0,8 mln mniej osób (spadek o 2,6 %). Natomiast sektory takie jak budownictwo oraz informacja i komunikacja już odzyskały poziom zatrudnienia sprzed pandemii<sup>16</sup>. Ogólnie przewiduje się, że zatrudnienie wzrośnie o 0,8 % w 2021 r. i o 1 % w 2022 r., a następnie nieznacznie spadnie do 0,6 % w 2023 r.<sup>17</sup> Cel UE, aby do 2030 r. co najmniej 78 % ludności w wieku 20–64 lat było zatrudnionych, odzwierciedla wspólne zobowiązanie do ożywienia gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu i odnowy gospodarczej sprzyjającej zatrudnieniu (zob. sekcja 1.4).

---

<sup>15</sup> Dane dotyczące całkowitego zatrudnienia pochodzą z rachunków narodowych (koncepcja krajowa) i internetowego kodu Eurostatu [namq\_10\_pe]; inne zaś z badania aktywności ekonomicznej ludności. W niniejszym sprawozdaniu wykorzystuje się kwartalne dane liczbowe wyrównane sezonowo.

<sup>16</sup> Zob. Komisja Europejska (2021), „Labour Market and Wage Developments in Europe Annual Review” [Zmiany na rynku pracy i w zakresie wynagrodzeń w Europie. Roczny przegląd]. (Katalog nr KE-BN-21-001-EN-N).

<sup>17</sup> Komisja Europejska (2021), Europejska prognoza gospodarcza – jesień 2021, dokument instytucjonalny nr 160.

**Równocześnie, po początkowym spadku w kontekście kryzysu związanego z COVID-19, wskaźnik wakatów wzrósł do niemal rekordowego poziomu**<sup>18</sup>. Przed kryzysem, w IV kwartale 2019 r., wskaźnik wakatów w przemyśle, budownictwie i usługach wynosił 2,1 % w UE-27. Środki powstrzymujące rozprzestrzenianie się pandemii mające na celu reagowanie na pandemię i związane z nią zatrzymanie lub spowolnienie działalności gospodarczej spowodowały spadek wskaźnika wakatów. Wskaźnik ten spadł do 1,6 % w UE-27 w II kwartale 2020 r., osiągając najniższy wynik od I kwartału 2016 r. Od tego czasu rośnie, osiągając poziom 2,4 % w III kwartale 2021 r. O ile normalne jest, że wolne miejsca pracy szybciej niż bezrobocie odzwierciedlają cykliczne wahania koniunktury, tendencje i informacje z badań (np. Eurofound) wskazują na potrzebę uważnego monitorowania potencjalnych niedoborów siły roboczej (zob. sekcja 2.1).

**Szybkie rozwiązania polityczne pomogły ograniczyć wpływ na rynek pracy w kontekście kryzysu związanego z COVID-19.**<sup>19</sup> Pandemia wywołała kryzys zdrowotny, który miał rozległe skutki dla działalności gospodarczej, rynków pracy i społeczeństwa. Stopa bezrobocia (osoby w wieku 15–74 lat) wzrosła z 6,6 % w IV kwartale 2019 r. (najniższy poziom w historii UE-27) do 7,7 % w III kwartale 2020 r. W strefie euro stopa bezrobocia była nieco wyższa, tj. na poziomie 8,6 % w III kwartale 2020 r. (1,1 p.p. powyżej poziomu z IV kw. 2019 r.). W ostatnim czasie złagodzenie środków powstrzymujących rozprzestrzenianie się pandemii oraz rozpoczęcie kampanii szczepień pomogło ożywić gospodarkę UE i przyczyniło się do zmniejszenia stopy bezrobocia do 6,9 % w III kwartale 2021 r. (7,6 % w strefie euro). Ogólnie rzecz biorąc, tempo wzrostu bezrobocia utrzymało się na poziomie niższym, niż można było się spodziewać, biorąc pod uwagę skalę wpływu COVID-19 na gospodarkę. Stało się tak dzięki środkom z zakresu polityki wprowadzonym przez państwa członkowskie, w tym przy wsparciu finansowania unijnego (zwłaszcza SURE, REACT-EU oraz inicjatyw inwestycyjnych w odpowiedzi na koronawirusa – CRII i CRII+), a także w wyniku opuszczania przez ludzi rynku pracy na rzecz bierności zawodowej, gdyż aktywne poszukiwanie pracy stało się trudniejsze. Najnowsze dane miesięczne wskazują na dalszy spadek stopy bezrobocia, która w listopadzie 2021 r. spadła do 6,5 % w UE (7,2 % w strefie euro), zbliżając się do poziomu sprzed kryzysu. Istnieją jednak znaczne rozbieżności wśród państw członkowskich (zob. sekcja 2.1). Również stopa bezrobocia długotrwałego osiągnęła w UE w III kwartale 2021 r. poziom 2,8 % ludności aktywnej zawodowo, wykazując umiarkowany, choć stały wzrost w porównaniu z rekordowo niską stopą bezrobocia w II kwartale 2020 r. (2 %).

<sup>18</sup> Wskaźnik wakatów jest określany przez całkowitą liczbę nieobsadzonych stanowisk jako odsetek stanowisk obsadzonych i nieobsadzonych. Eurostat, kod internetowy: [ei\_lm\_jv\_q\_r2]

<sup>19</sup> Więcej informacji można znaleźć w publikacji „Employment and Social Developments in Europe. Annual Review 2021” [„Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie. Roczny przegląd z 2021 r.”] (dostępnej pod adresem: <https://op.europa.eu/s/tYkn>) i publikacji „Labour Market and Wage Developments in Europe, Annual Review 2021” [„Zmiany na rynku pracy i w zakresie wynagrodzeń w Europie. Roczny przegląd z 2021 r.”] (katalog nr KE-BN-21-001-EN-N).

**Całkowita liczba przepracowanych godzin częściowo powróciła do normy po gwałtownym spadku, jaki nastąpił po wybuchu pandemii, ale nadal znajduje się poniżej poziomu sprzed kryzysu.** W III kwartale 2021 r. ich liczba wyniosła 84,2 mld. Jest to o 11,4 mld godzin więcej niż w rekordowo niskim II kwartale 2020 r. (72,8 mld), co w dużej mierze wynika z poprawy warunków na rynku pracy, zwiększenia możliwości pracy zdalnej oraz zmniejszenia kwartalnej absencji w pracy (z 19,3 % ogółu zatrudnionych w II kwartale 2020 r. do 10 % w III kwartale 2021 r.). Jest to jednak nadal o prawie 1,1 mld godzin mniej niż szczyt osiągnięty w pierwszym kwartale 2019 r., co nadal podkreśla rolę, jaką dla wielu pracowników odgrywają lub odgrywały zatrudnienie w zmniejszonym wymiarze czasu pracy i programy tymczasowych zwolnień, jak również ograniczenia dotyczące zwolnień nałożone przez kilka państw członkowskich, aby pomóc w utrzymaniu zatrudnienia (zob. sekcja 2.1). W ciągu ostatniej dekady w UE następował powolny, ale stały spadek liczby godzin przepracowanych przez pracownika najemnego, przy czym głównymi czynnikami wpływającymi na ten spadek był rozwój zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy i inne rodzaje elastycznej organizacji pracy (tj. umowy zerogodzinowe lub praca na wezwanie w kontekście pracy za pośrednictwem platform internetowych).

**Wybuch pandemii COVID-19 zatrzymał pozytywną tendencję współczynnika aktywności zawodowej obserwowaną w ostatnich latach.** Współczynnik aktywności zawodowej w UE dla osób w wieku 20–64 lat wyniósł w 2020 r. 77,8 % i był o 0,5 punktu procentowego niższy niż w 2019 r. W III kwartale 2021 r. wskaźnik ten powrócił jednak do poziomu 78,8 %, czyli do wartości odnotowywanych przed kryzysem. Wychodząc poza tę wartość zagregowaną: wzrost obserwowany jest w przypadku kobiet (do 73,3 %, tj. o 0,8 punktu procentowego więcej niż w IV kwartale 2019 r.), natomiast w przypadku mężczyzn wartość wskaźnika jest taka sama jak w IV kwartale 2019 r. (84,3 %). Najbardziej pozytywne wyniki odnotowano w grupie wiekowej 55–64 lat, z jedynie niewielkim spadkiem w szczytowym momencie kryzysu i wartościami z III kwartału 2021 r. powyżej poziomów sprzed pandemii.

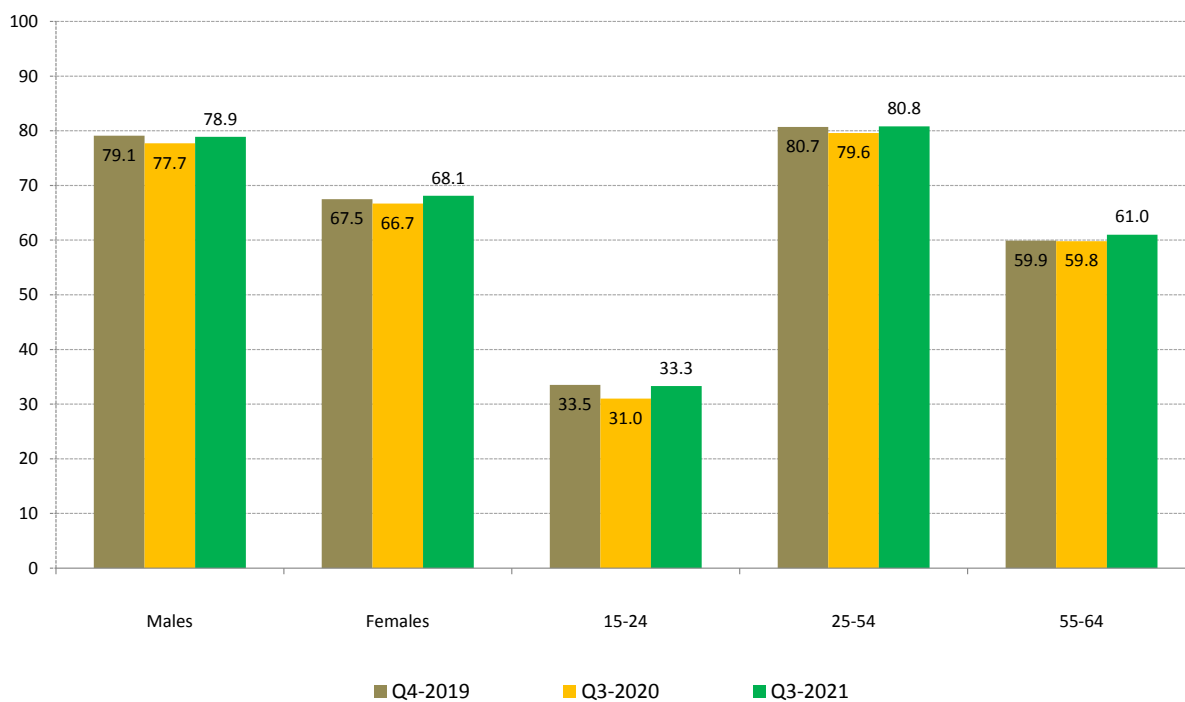
**Chociaż wskaźnik zatrudnienia kobiet zmniejszył się pod wpływem kryzysu związanego z COVID-19 nieco mniej niż wskaźnik zatrudnienia mężczyzn, nadal utrzymują się znaczne różnice między płciami.** W 2020 r. wskaźnik zatrudnienia kobiet (w wieku 20–64 lat) obniżył się do 66,9 % i był o 0,6 punktu procentowego niższy niż w 2019 r., a mężczyzn do 77,9 % i był o 1 punktu procentowego niższy niż w roku poprzednim. W ujęciu kwartalnym wskaźnik zatrudnienia kobiet spadł z 67,6 % w IV kwartale 2019 r. do 66,0 % w II kwartale 2020 r., ale w III kwartale 2021 r. wzrósł do poziomu 68,1 %. W III kwartale 2021 r. wskaźnik zatrudnienia mężczyzn wyniósł 78,9 % i był o 0,2 punktu procentowego niższy niż w IV kwartale 2019 r. Zmiany te przełożyły się na nieznaczne zmniejszenie luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami, na poziomie 10,8 punktu procentowego w III kwartale 2021 r. w porównaniu z 11,7 punktu procentowego w IV kwartale 2019 r. (w ujęciu rocznym odpowiednio 11 punktów procentowych i 11,4 punktu procentowego w 2020 r. i 2019 r.). Pomimo tych danych kryzys związany z COVID-19 pogłębił istniejące różnice w traktowaniu kobiet i mężczyzn: kobiety brały na siebie większą część obowiązków opiekuńczych i doświadczyły większego spadku godzin pracy niż mężczyźni w okresach lockdownu.

**Kryzys w znacznym stopniu wpłynął na wyniki młodych ludzi na rynku pracy, choć ich sytuacja poprawia się od końca 2020 r.** Stopa bezrobocia młodzieży (osób w wieku 15–24 lat) osiągnęła w 2020 r. w UE poziom 17,1 %, czyli o 1,8 punktu procentowego więcej niż w 2019 r. W III kwartale 2021 r. stopa bezrobocia młodzieży wyniosła 15,9 %, tj. o 1,1 punktu procentowego więcej niż w IV kwartale 2019 r., ale 2,5 punktu procentowego poniżej wartości szczytowej osiągniętej w III kwartale 2020 r. Ogółem w III kwartale 2021 r. w UE bez pracy pozostawało około 3 mln młodych ludzi (w wieku 15–24 lat), 4,7 mln, jeżeli uwzględnić również osoby niepracujące, niekształcące się ani nieszkolące się (młodzież NEET), oraz 9 mln w szerszym przedziale wiekowym 15–29 lat. Kwartalny wskaźnik NEET dla tej grupy wiekowej wyniósł 12,7 % w UE w III kwartale 2021 r. (o 0,2 punktu procentowego więcej niż w IV kwartale 2019 r., ale o 1,9 punktu procentowego poniżej szczytowego poziomu z II kwartału 2020 r.).

**Pracownicy w starszym wieku lepiej niż inne grupy przetrwali wpływ kryzysu związanego z COVID-19 na rynek pracy.** Wskaźnik zatrudnienia pracowników w starszym wieku (tj. 55–64 lat) pozostał względnie stabilny od czasu wybuchu epidemii COVID-19. W III kwartale 2021 r. wyniósł on 61 %, o 1,1 punktu procentowego powyżej poziomu obserwowanego w IV kwartale 2019 r. z tendencją stale rosnącą w ostatniej dekadzie. Wskaźnik zatrudnienia osób dorosłych w wieku 25–54 lat wyniósł 80,8 % w III kwartale 2021 r., osiągając ten sam poziom co w IV kwartale 2019 r. Stopa bezrobocia w UE wśród osób w wieku 55–64 lata wzrosła umiarkowanie, z 5 % w IV kwartale 2019 r. do 5,4 % w III kwartale 2021 r.

### Wykres 1: Wpływ kryzysu na zatrudnienie różni się w poszczególnych grupach wiekowych

Wskaźniki zatrudnienia według płci i grup wiekowych w UE-27, dane wyrównane sezonowo, nie kalendarzowo (w %)



Uwaga: przerwa w szeregu czasowym w I kwartale 2021 r.

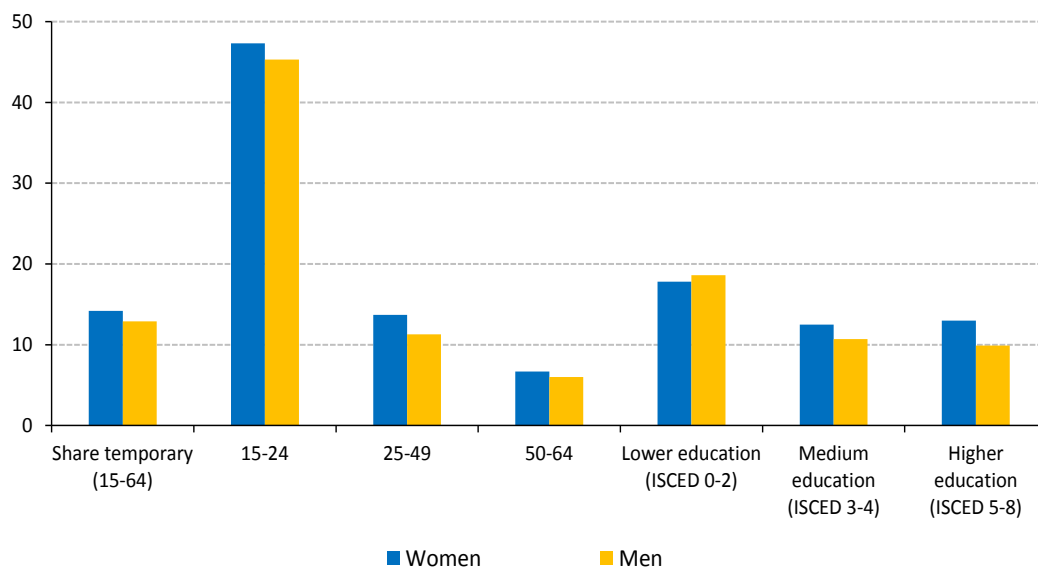
Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsi\_emp\_q].

### **Kryzys dotknął w szczególności pracowników objętych niestandardowymi formami**

**zatrudnienia oraz osoby samozatrudnione.** W stosunku do całkowitej liczby pracowników (w wieku 20–64 lat) w UE w 2020 r. (161,6 mln) około 19,9 mln (12,4 %) było zatrudnionych na podstawie umów o pracę na czas określony (1,3 punktu procentowego poniżej liczby odnotowanej w 2019 r.). Około 21,3 mln pracowników (w wieku 20–64 lat, dane wyrównane sezonowo) było zatrudnionych na podstawie umów o pracę na czas określony w III kwartale 2021 r., czyli nadal o 0,8 mln osób mniej niż w IV kwartale 2019 r. Udział ten jest znacznie wyższy wśród młodzieży (w wieku 15–24 lat) niż w przypadku reszty populacji, a także znacznie wyższy w przypadku osób o niskich kwalifikacjach w porównaniu z osobami o średnich i wysokich kwalifikacjach. Udział wymuszonego zatrudnienia na czas określony w zatrudnieniu ogółem nadal spadał (o 1,1 punktu procentowego) w stosunku do 2019 r., osiągając 6,8 % w 2020 r. Udział umów o pracę na czas określony w zatrudnieniu ogółem (osoby w wieku 20–64 lat) wzrósł z niskiego poziomu w II kwartale 2020 r. (10,1 %) do 11,3 % w III kwartale 2021 r. Liczba osób pracujących w niepełnym wymiarze czasu pracy systematycznie rosła w ciągu 2020 r. W rezultacie, udział osób pracujących w niepełnym wymiarze czasu pracy (w wieku 20–64 lat) w zatrudnieniu ogółem osiągnął w III kwartale 2021 r. poziom 17,7 % (0,6 punktu procentowego poniżej wartości z IV kwartału 2019 r.). Udział pracowników zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy w sposób wymuszony zmniejszył się do 25 % w 2020 r. (o 1,5 punktu procentowego mniej w porównaniu z 2019 r.). Od początku pandemii w I kwartale 2020 r. liczba osób samozatrudnionych (20–64 lat) zmniejszyła się o 0,3 mln (z ok. 25,7 mln do 25,4 mln w III kwartale 2021 r.).

## Wykres2: Częstotliwość występowania umów o pracę na czas określony jest różna w zależności od grupy wiekowej i poziomu kwalifikacji

Udział pracowników zatrudnionych na podstawie umów o pracę na czas określony według wieku i poziomu wykształcenia w UE-27 (2020 r.)



Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [Ifsa\_etgar], [Ifsa\_etpgan] i [Ifst\_r\_e2tgaedcu].

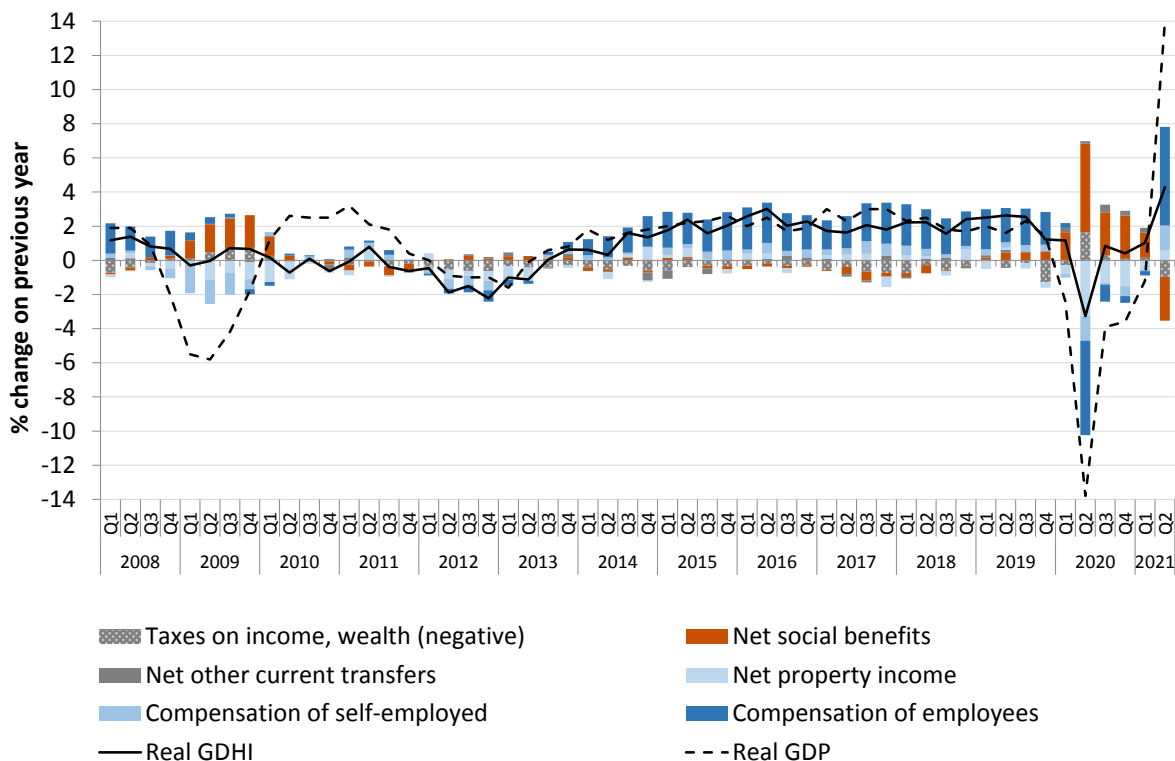
**Kryzys wywarł silny wpływ na wyniki na rynku pracy osób urodzonych poza UE.** W 2020 r. wskaźnik zatrudnienia osób (w wieku 20–64 lat) urodzonych poza UE wyniósł 65,3 %, tj. był o 2,4 punktu procentowego niższy od wartości z 2019 r. i o 8,2 punktu procentowego niższy niż w przypadku osób urodzonych w UE. Stopa bezrobocia osób (w wieku 15–74 lat) urodzonych poza UE wyniosła 12,3 % w 2020 r., w porównaniu z 10,8 % w roku poprzednim. Dane dotyczące bezrobocia wskazują na jego zmniejszenie z 14,8 % w II kwartale 2020 r. do 11,7 % w III kwartale 2021 r.

## 1.2 Tendencje społeczne

**Pomimo kryzysu związanego z COVID-19 dochody gospodarstw domowych pozostały zasadniczo stabilne średnio we wszystkich państwach członkowskich UE w 2020 r. dzięki szybkiemu wdrożeniu rozwiązań politycznych.** Wraz z nadejściem pandemii dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych gwałtownie spadły, o 3,3 % (z roku na rok) w II kwartale 2020 r., ale pod koniec roku powróciły do normy i ogólnie pozostały stabilne w latach 2019–2020 (przy spadku o 0,25 %). Największy był spadek wynagrodzeń pracowników (5,5 %), ale duże spadki odnotowano również w zakresie wynagrodzeń osób samozatrudnionych (1,4 %) oraz dochodów netto z nieruchomości (3,3 %) – zob. wykres 3. W 2020 r. świadczenia społeczne netto miały duży udział w ogólnym dochodzie i odegrały główną rolę w złagodzeniu ogólnego spadku dochodów gospodarstw domowych w drugim kwartale, do pewnego stopnia wspieranego również przez korekty podatków od dochodów i majątku. Tendencja ta utrzymała się w kwartałach II i III 2020 r., a także w I kwartale 2021 r., przy czym wzrost dochodów ze świadczeń społecznych z nawiązką skompensował spadki wynagrodzeń pracowników i osób samozatrudnionych (znacznie ograniczone w porównaniu ze spadkiem w II kwartale) oraz spadek dochodów netto z własności. W kontekście spadku dochodów rynkowych i realnego PKB o 6 % w ujęciu rok do roku, ta stabilność zagregowanych dochodów gospodarstw domowych świadczy o wsparciu udzielonym w ramach wyjątkowej polityki dyskrecjonalnej wprowadzonej w celu złagodzenia społecznych skutków kryzysu oraz o automatycznych stabilizujących skutkach ochrony socjalnej i systemów podatkowych. Zmiany w II kwartale 2021 r. stanowiły punkt zwrotny: zarówno realny PKB, jak i wynagrodzenia pracowników rosły szybko, mniej więcej w tym samym tempie, w jakim zmniejszały się rok wcześniej, w II kwartale 2020 r. Ogólnie rzecz biorąc, realne dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych wzrosły bardziej niż zmniejszyły się rok wcześniej, również dzięki temu, że świadczenia społeczne netto zmniejszały się w wolniejszym tempie niż inne źródła dochodu.

### Wykres 3: Ogólna stabilność średniego zagregowanego dochodu gospodarstw domowych w UE w kontekście kryzysu związanego z COVID-19 wynikała z bezprecedensowych rozwiązań politycznych

Wzrost PKB, wzrost realnych dochodów do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych i ich główne elementy (UE-27)



Uwagi: obliczenia DG EMPL. Nominalne dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych przelicza się przy użyciu indeksu cen spożycia w sektorze gospodarstw domowych. Wzrost realnych dochodów do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych w UE szacuje się jako średnią ważoną wartości dla państw członkowskich, które dysponują danymi kwartalnymi na podstawie ESA2010 (ogółem 95 % dochodów do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych w UE).

Źródło: Eurostat, rachunki narodowe [[nasq\\_10\\_nf\\_tr](#)] i [[namq\\_10\\_gdp](#)]. Dane nieskorygowane o czynnik sezonowy.

**Ogólnie rzecz biorąc, w większości państw członkowskich nierówności dochodowe utrzymały się na zasadniczo stałym poziomie.** Według szybkich szacunków Eurostatu<sup>20</sup> średni wskaźnik zróżnicowania kwintylowego (S80/S20) w UE pozostał stabilny lub odnotował niewielki spadek w 2020 r. Było to ponownie wynikiem wprowadzenia ogromnego wsparcia publicznego i silnej automatycznej stabilizacji, która złagodziła skutki kryzysu, w szczególności dla grup w trudnej sytuacji. Szacuje się, że dochody z zatrudnienia spadły o 10 % w przypadku pierwszych kwantyli dochodów i o 2 % w przypadku piątego kwantyla, jednak ogólny wpływ na dochody do dyspozycji był w dużej mierze ograniczony w całym podziale dochodów, dzięki korzystnemu efektowi wyrównawczemu systemów podatkowych i systemów zabezpieczenia społecznego, a także dzięki funkcjonowaniu zatrudnienia w zmniejszonym wymiarze czasu pracy i innych programów utrzymania miejsc pracy.

**W pierwszym roku kryzysu związanego z COVID-19 odsetek ludności zagrożonej ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pozostał zasadniczo stabilny.** W 2020 r. około jedna na pięć osób była zagrożona ubóstwem lub wykluczeniem społecznym<sup>21</sup> (ARPE) w UE (21,9 %). Wszystkie trzy elementy wskaźnika ARPE były stabilne lub szacowano je jako stabilne dla większości państw członkowskich w ujęciu rok do roku. Według szybkich szacunków Eurostatu wskaźnik zagrożenia ubóstwem (AROP) pozostał niezmienny w co najmniej połowie państw członkowskich w porównaniu z 2019 r. Szacunki te pokazują, że nowo wprowadzone środki z zakresu polityki, w połączeniu z systemami podatkowymi i systemami zabezpieczenia społecznego, złagodziły skutki kryzysu związanego z COVID-19, ustabilizowały dochody i w znacznym stopniu przyczyniły się do zapobiegania wzrostowi zagrożenia ubóstwem. Doprowadziło to również do znacznej stabilizacji wskaźnika deprivacji materialnej i społecznej (6,8 %, wzrost jedynie o 0,2 punktu procentowego). Odsetek osób żyjących w gospodarstwach domowych osób quasi-bezrobotnych również pozostał stabilny (na poziomie 8,2 %, wzrost jedynie o 0,1 punktu procentowego), co odzwierciedla ograniczony wpływ utraty pracy, będący również wynikiem zatrudnienia w zmniejszonym wymiarze czasu pracy i innych środków służących utrzymaniu miejsc pracy. Ubóstwo energetyczne jest coraz istotniejszą formą ubóstwa. W dniu 13 października 2021 r. Komisja przyjęła komunikat pt. „Reakcja na rosnące ceny energii”<sup>22</sup>, w którym podkreślono, że sprawiedliwe systemy podatkowe i zabezpieczenia społecznego, ukierunkowane środki wsparcia dochodu i polityka odbudowy sprzyjająca włączeniu społecznemu są kluczowymi elementami zestawu narzędzi służących złagodzeniu ubóstwa energetycznego i przeciwdziałaniu bezpośrednim skutkom wzrostu cen.

<sup>20</sup> Opublikowane w lipcu 2021 r., dostępne [na stronie internetowej Eurostatu](#). Pełne dane za 2020 r. będą dostępne w 2022 r.

<sup>21</sup> Zob. rozdział 1.3 na temat elementów i odpowiednich lat odniesienia.

<sup>22</sup> Komunikat Komisji – „Reakcja na rosnące ceny energii: zestaw działań i środków wsparcia”, [COM\(2021\) 660 final](#).

**Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (AROPE) wśród dzieci również pozostawał bez zmian, ale z większymi różnicami między krajami i ze wzrostem ubóstwa pieniężnego. Odnotowano większe zróżnicowanie wskaźnika AROPE wśród dzieci w różnych państwach członkowskich: w czterech państwach członkowskich odnotowano wartości powyżej 30 %, a w czterech innych poniżej 15 %. Ponadto ubóstwo dochodowe było mniej opłakanie, ponieważ w 2020 r. znacznie wzrosło w jednej trzeciej państw członkowskich. Osoby samotnie wychowujące dzieci i rodziny wielodzietne były znacznie bardziej zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym niż rodziny z posiadające jedno dziecko lub dwoje dzieci (odpowiednio średnio 42,1 % i 29,6 % w UE).**

**Wyzwaniem pozostaje ubóstwo wśród osób zatrudnionych.** W latach 2010–2019 ubóstwo pracujących w UE-27 wzrosło o 0,5 punktu procentowego (z 8,5 % do 9 %) – dane dla obliczenia średniej unijnej w 2020 r. nie są jeszcze dostępne. Ogólnie rzecz biorąc, pracownicy znajdujący się w trudnej sytuacji napotykać bardziej niesprzyjające okoliczności: pracownicy zatrudnieni na podstawie umów o pracę na czas określony są bardziej narażeni na ubóstwo pracujących niż pracownicy zatrudnieni na podstawie umów na czas nieokreślony (odpowiednio 16,2 % i 5,9 %), podobnie jak pracownicy o niskich umiejętnościach w porównaniu z pracownikami o wysokich umiejętnościach (odpowiednio 19 % i 4,9 %) i pracownicy urodzeni poza UE w porównaniu z pracownikami urodzonymi w UE (odpowiednio 20,1 % i 8,1 %).

**Pomimo odporności społecznej odnotowywanej na poziomie zagregowanym grupy szczególnie wrażliwe bardziej ucierpiały na skutek kryzysu związanego z COVID-19.** Ograniczenia w przemieszczaniu się mają nieproporcjonalnie duży wpływ na osoby z niepełnosprawnościami<sup>23</sup>, na przykład w zakresie dostępu do opieki zdrowotnej, edukacji i innych usług wsparcia on-line, a także pogłębiają istniejące wcześniej ograniczenia w dostępie do zatrudnienia. Wobec osób ze środowisk migracyjnych stosuje się wskaźniki AROPE, które są czasami dwukrotnie wyższe niż w przypadku rodowitych mieszkańców<sup>24</sup>. Obostrzenia wprowadzone w związku z pandemią pozbawiły wielu Romów mieszkających w wydzielonych osiedlach jakichkolwiek źródeł dochodu i (formalnej lub nieformalnej) działalności gospodarczej, co doprowadziło do dalszego pogorszenia się wskaźników ubóstwa<sup>25</sup>.

---

<sup>23</sup> Komisja Europejska, *Employment and Social Developments in Europe 2021* [Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie w 2021 r.], czerwiec 2021 r.

<sup>24</sup> Jak pokazują wskaźniki Eurostatu [[ilc\\_peps06](#)] AROPE dotyczące osób urodzonych za granicą i rodowitych mieszkańców.

<sup>25</sup> Według badań przeprowadzonych przez Agencję Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA) w 2016 r. (9 państw członkowskich) i 2019 r. (5 państw członkowskich). Zob. SWD(2020) 530 final.

### **1.3 Zmieniona tablica wskaźników społecznych: przegląd wyzwań związanych z zasadami filaru**

**Analiza zawarta we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2022 r. opiera się na zmienionym zestawie wskaźników podstawowych w tablicy wskaźników społecznych zatwierdzonym przez Radę.**<sup>26</sup> W opublikowanym w marcu 2021 r. Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych przedstawiono propozycję zmienionej tablicy wskaźników społecznych, którą następnie omówiono z Komitetem ds. Zatrudnienia (EMCO) i Komitetem Ochrony Socjalnej (SPC) i którą w dniu 14 czerwca 2021 r. zatwierdziła Rada ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów (Rada EPSCO). Zmiana ta ma na celu bardziej kompleksowe ujęcie zasad filaru, przy jednoczesnym wzmocnieniu roli tablicy wskaźników społecznych jako głównego narzędzia ilościowego do monitorowania postępów we wdrażaniu filaru w kontekście europejskiego semestru. Zmieniona tablica wskaźników pomoże również uzupełnić istniejące narzędzia monitorowania, zwłaszcza Przegląd sytuacji w dziedzinie zatrudnienia i Przegląd sytuacji w dziedzinie ochrony socjalnej<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> Dyskusje z państwami członkowskimi miały miejsce w ramach grupy ds. wskaźników Komitetu ds. Zatrudnienia (EMCO) oraz w podgrupie ds. wskaźników Komitetu Ochrony Socjalnej (SPC). Opinia EMCO i SPC informująca o osiągniętym porozumieniu w sprawie wskaźników podstawowych w zmienionej tablicy wskaźników społecznych została zatwierdzona w dniu 14 czerwca przez Radę ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów.

<sup>27</sup> Przegląd sytuacji w dziedzinie zatrudnienia i przegląd sytuacji w dziedzinie ochrony socjalnej to roczne sprawozdania przygotowywane odpowiednio przez Komitet ds. Zatrudnienia i Komitet Ochrony Socjalnej. Określa się w nich tendencje wymagające obserwacji, kluczowe wyzwania w dziedzinie zatrudnienia i sytuacji społecznej w państwach członkowskich oraz monitoruje postępy w realizacji istotnych ogólnounijnych celów w zakresie zatrudnienia i celów społecznych.

**Wskaźniki podstawowe w zmienionej tablicy wskaźników społecznych wspierają monitorowanie 18 z 20 zasad filaru<sup>28</sup> (o cztery więcej niż w poprzedniej wersji), przyczyniając się do oceny kluczowych wyzwań związanych z zatrudnieniem i wyzwań społecznych w państwach członkowskich.** Zestaw wskaźników podstawowych zmieniono zgodnie z tzw. zasadą ekonomii myślenia („brzytwą Ockhama”), zasadami dostępności, porównywalności i odporności statystycznej. Wskaźniki, powiązane z każdym z trzech rozdziałów filaru, są następujące (nowe wskaźniki oznaczono \*\*, zmienione \*)<sup>29</sup>:

- *Równe szanse*

- Uczestnictwo dorosłych w uczeniu się w ciągu ostatnich 12 miesięcy (w wieku 25–64 lat)\*\*
- Odsetek osób wczesnie kończących naukę (w wieku 18–24 lat)
- Odsetek ludności posiadającej podstawowe lub bardziej zaawansowane ogólne umiejętności cyfrowe (w wieku 16–74 lat)
- Młodzież niekształcąca się, niepracująca ani nie szkoląca się (odsetek młodzieży NEET) (w wieku 15–29 lat)\*
- Różnica w poziomie zatrudnienia ze względu na płeć (wiek 20–64 lat)
- Nierówności w dochodach mierzone wskaźnikiem zróżnicowania kwintylnowego – S80/S20

---

<sup>28</sup> Dwie zasady, których jeszcze nie uwzględniono, to odpowiednio zasady 7 i 8 „Informacje o warunkach zatrudnienia i ochrona w przypadku zwolnień” oraz „Dialog społeczny i społeczne zaangażowanie pracowników”. Istnieją surowe wymagania jakościowe dotyczące wskaźników podstawowych, które muszą mieć również jasną interpretację normatywną. Jak dotąd nie udało się znaleźć takiego wskaźnika dla tych zasad, ale Komisja będzie prowadzić dalsze prace w tym zakresie.

<sup>29</sup> W ramach zmiany usunięto wskaźnik podstawowy „Zarobki netto osoby stanu wolnego zatrudnionej w pełnym wymiarze czasu pracy i otrzymującej średnie wynagrodzenie”.

- *Sprawiedliwe warunki pracy*
  - Wskaźnik zatrudnienia osób w wieku 20–64 lat<sup>30</sup>
  - Stopa bezrobocia osób w wieku 15–74 lat
  - Stopa bezrobocia długotrwałego osób w wieku 15–74 lat
  - Realne dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca<sup>31</sup>
  
- *Ochrona socjalna i integracja społeczna*
  - Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (osób w wieku 0+) (AROPE 0+)<sup>32</sup>

<sup>30</sup> Od 2021 r., zgodnie z odpowiednimi rozporządzeniami, Eurostat – za pośrednictwem krajowych urzędów statystycznych państw członkowskich – gromadzi dane na potrzeby unijnego badania aktywności ekonomicznej ludności (BAEL) zgodnie ze zmienioną metodyką. Zmiana ta ma zapewnić lepsze dane dotyczące rynku pracy, lecz należy zachować ostrożność przy interpretacji zmian wskaźników w okresie bliskim wprowadzenia zmiany, tj. dnia 1 stycznia 2021 r. Dotyczy to ponadto odsetka młodzieży NEET, stopy bezrobocia, stopy bezrobocia długotrwałego, różnicy w traktowaniu kobiet i mężczyzn wyrażonej jako wskaźnik zatrudnienia oraz wskaźników podstawowych AROPE w przypadku dzieci.

<sup>31</sup> Zgodnie z wymogami Komitetu Ochrony Socjalnej wskaźnik ten mierzy się za pomocą „dochodu nieskorygowanego” (tj. bez uwzględniania rzeczowych transferów socjalnych), rezygnując ze stosowania jednostek standardów siły nabywczej (PPS) w celu zachowania zgodności ze wskaźnikami opartymi na EU-SILC.

<sup>32</sup> Wraz z jego trzema elementami: zagrożenie ubóstwem, pełna populacja (AROP 0+), pogłębiona deprivacja materialna i społeczna, pełna populacja (SMSD 0+) oraz odsetek osób żyjących w gospodarstwach domowych o bardzo małej intensywności pracy (gospodarstwach domowych osób quasi-bezrobotnych) w wieku 0–64 lat (VLWI 0–64). W 2021 r. wskaźnik AROPE został zmieniony w związku z nowym celem UE na 2030 r. dotyczącym ubóstwa i wykluczenia społecznego. W tym kontekście dokonano przeglądu dwóch elementów tego wskaźnika (deprivacja i gospodarstwa domowe osób quasi-bezrobotnych). Element „pogłębiona deprivacja materialna” zostaje zastąpiony elementem „pogłębiona deprivacja materialna i społeczna”. Dla wszystkich zawartych w badaniu EU-SILC wskaźników zależnych od dochodu okres odniesienia dochodu definiuje się jako okres 12 miesięcy, na przykład poprzedni rok kalendarzowy lub podatkowy. Dlatego też zmienne dochodu zastosowane do obliczania wskaźników AROP i VLWI odnoszą się do roku kalendarzowego poprzedzającego rok badania z wyjątkiem Irlandii (12 miesięcy poprzedzających badanie). Do obliczania wskaźnika pogłębionej deprivacji materialnej i społecznej nie stosuje się żadnej zmiennej dochodu, dlatego wszystkie zmienne z EU-SILC wykorzystywane do jego obliczenia odnoszą się do rzeczywistego roku badania.

- Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym dzieci (w wieku 0–17 lat) (AROPE 0–17)\*\*<sup>33</sup>
- Wpływ transferów socjalnych (innych niż emerytury) na ograniczenie ubóstwa<sup>34</sup>
- Luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami (w wieku 20–64 lat)\*\*<sup>35</sup>
- Wskaźnik przeciążenia wydatkami mieszkaniowymi\*\*<sup>36</sup>

<sup>33</sup> Wraz z jego trzema podwskaźnikami: dzieci zagrożone ubóstwem (AROP 0–17), pogłębiona deprivacja materialna oraz społeczna dzieci (SMSD 0–17), odsetek dzieci żyjących w gospodarstwach domowych o bardzo małej intensywności pracy (gospodarstwach domowych osób quasi-bezrobotnych) (QJ 0–17). Wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej i społecznej dzieci jest zmienioną wersją tego wskaźnika dla całej populacji, w którym mniejszą wagę przyznaje się elementom z kategorii „dorośli”, tak by wskaźnik ten w odniesieniu do dzieci nie był zbyt wrażliwy na deprivację w aspektach dotyczących dorosłych. Lata odniesienia są identyczne z latami zastosowanymi dla wskaźników dla całej populacji.

<sup>34</sup> Mierzony jest jako procentowe zmniejszenie, w odniesieniu do całkowitej liczby ludności, odsetka osób zagrożonych ubóstwem (dochodowym) przed transferem socjalnym i po transferze socjalnym.

<sup>35</sup> Wskaźnik „luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami” oblicza się obecnie na podstawie danych EU-SILC i opiera się na statusie niepełnosprawności podanym według globalnego wskaźnika ograniczenia aktywności (GALI). Respondenci badania udzielają odpowiedzi na następujące pytania: 1) „Czy problemy zdrowotne ograniczają Pana(-i) zdolność wykonywania codziennych czynności? Czy Pana(-i) zdolność jest ... poważnie ograniczona; ograniczona, lecz w umiarkowanym stopniu; nie jest w ogóle ograniczona?” Jeśli odpowiedź na pytanie 1) brzmi „poważnie ograniczona” lub „ograniczona, lecz w umiarkowanym stopniu”, respondenci odpowiadają na pytanie 2) „Czy Pan(-i) zdolności były ograniczone co najmniej przez ostatnie 6 miesięcy? Tak czy nie?”. Osobę uznaje się za osobę z niepełnosprawnościami, jeśli odpowiedź na drugie pytanie brzmi „Tak”. Jak wynika z obliczeń EU-SILC, można zaobserwować korelację pomiędzy występowaniem niepełnosprawności opartym na koncepcji GALI a opartą na niej luką w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami w roku 2020 we wszystkich państwach członkowskich UE-27 (współczynnik korelacji Pearsona = -0,6).

<sup>36</sup> Wskaźnik jest miarą odsetka ludności żyjącej w gospodarstwach domowych, w których całkowite koszty mieszkaniowe stanowią ponad 40 % dochodów do dyspozycji (w obu przypadkach pomniejszonych o zasiłki mieszkaniowe). [Methodological Guidelines and Description of EU-SILC variables](#) [„Wytyczne metodyczne i opis zmiennych EU-SILC”] (wersja z kwietnia 2020 r.) zawierają opis świadczeń (jedynie tych uzależnionych od wysokości dochodów) obejmujących świadczenia czynszowe i świadczenia na rzecz właścicieli zajmujących daną nieruchomość, z wyłączeniem korzyści podatkowych i transferów kapitałowych. W dokumencie tym wydatki mieszkaniowe zdefiniowano jako wydatki miesięczne i faktycznie ponoszone związane z prawem gospodarstwa domowego do zamieszkiwania w danym lokalu mieszkalnym. Obejmują one ubezpieczenie strukturalne (dla najemców: jeśli jest płatne), usługi i opłaty (odprowadzanie ścieków, wywóz śmieci itp.; obowiązkowe dla właścicieli, dla najemców: jeśli są płatne), regularna konserwacja i regularne naprawy, podatki (dla najemców: od mieszkania, jeśli dotyczy) oraz koszty mediów (woda, energia elektryczna, gaz i ogrzewanie). W przypadku właścicieli spłacających kredyt hipoteczny uwzględnia się powiązane płatności odsetek (odlicza się wszelkie ulgi podatkowe, ale nie odlicza się dodatków mieszkaniowych). W przypadku najemców wynajmujących mieszkanie po cenie rynkowej lub po obniżonej cenie wlicza się również opłatę za wynajem. W przypadku najemców wynajmujących mieszkania beczynszowe nie należy odliczać dodatków mieszkaniowych od całkowitych kosztów mieszkaniowych.

- Dzieci w wieku poniżej 3 lat objęte formalną opieką
- Niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny (osoby wieku 16+)<sup>37</sup>.

W przypadku wskaźnika podstawowego „luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami” jako źródło danych statystycznych tymczasowo wykorzystuje się EU-SILC, ale od 2022 r., w celu zwiększenia dokładności, zostanie ono zastąpione unijnym badaniem aktywności ekonomicznej ludności, a dane będą dostarczane w 2023 r. Służby Komisji, w tym Eurostat, nadal będą monitorować jego jakość i dokonają przeglądu wskaźnika w perspektywie średnioterminowej, gdy dostępne będą dane oparte na badaniu aktywności ekonomicznej ludności (2023 r.), oraz będą wspierać dalsze działania mające na celu poprawę porównywalności między krajami i zbadają możliwość opracowania dodatkowych wskaźników w tej dziedzinie. Od 2022 r. wskaźnik podstawowy „uczestnictwo dorosłych w uczeniu się w ciągu ostatnich 12 miesięcy” również będzie się opierał na danych z unijnego badania aktywności ekonomicznej ludności. Komisja będzie monitorować ten wskaźnik wraz z Eurostatem i przeprowadzi dokładną analizę danych z dwóch źródeł stanowiących badania, gdy będą one dostępne (2023 r.), aby zapewnić jakość i porównywalność danych. Aby zapewnić monitorowanie wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia nr 6 i 7, w tym w odniesieniu do aktywnych polityk rynku pracy, w niniejszym wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2022 r. wyjątkowo zastosowany zostanie wskaźnik „uczestnictwo dorosłych w uczeniu się w ciągu ostatnich 4 tygodni” (w wieku 25–64 lat).

<sup>37</sup> Niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej dotyczą subiektywnej oceny osób, które w swojej opinii nie otrzymały badania lub leczenia konkretnego rodzaju lub się o nie nie starały, mimo istnienia takiej potrzeby, z następujących trzech przyczyn: „kwestie finansowe”, „zbyt długa kolejka oczekujących” lub „zbyt duża odległość”. Opieka medyczna odnosi się do poszczególnych usług opieki zdrowotnej (badania medycznego lub leczenia, z wyłączeniem opieki dentystycznej) świadczonych przez lekarza lub przedstawiciela zawodów równorzędnych bądź pod jego bezpośrednim nadzorem, w zależności od krajowych systemów opieki zdrowotnej (definicja Eurostatu). Problemy zgłaszane w zakresie uzyskania opieki w przypadku choroby mogą odzwierciedlać przeszkody w dostępie do opieki.

**Wskaźniki podstawowe analizowane są przy użyciu wspólnej metodyki uzgodnionej przez EMCO i SPC** (aby uzyskać bardziej szczegółowe informacje, zob. załącznik 4). Metodyka ta pozwala dokonać oceny sytuacji i zmian w państwach członkowskich na podstawie poziomów i zmian w stosunku do poprzedniego roku<sup>38</sup> każdego ze wskaźników podstawowych w tablicy wskaźników społecznych. Poziomy i zmiany sklasyfikowane są na podstawie ich przesunięcia względem odpowiednich (nieważonych) średnich Unii Europejskiej. Wyniki państw członkowskich wyrażone jako poziom danego wskaźnika i jego zmiana są następnie łączone przy zastosowaniu uzgodnionej zasady i każde państwo członkowskie zostaje przypisane do jednej z siedmiu kategorii („najlepsze wyniki”, „wyniki lepsze od średniej”, „wyniki odpowiadające średniej/neutralne”, „wyniki dobre, ale wymagające monitorowania”, „wyniki słabe, lecz poprawiające się”, „wymagające obserwacji” i „sytuacja krytyczna”). Na tej podstawie powstała tabela 1 zawierająca streszczenie tablicy wskaźników zgodnie z najnowszymi danymi liczbowymi dostępnymi w odniesieniu do każdego wskaźnika.

**Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych wskazują na kluczowe wyzwania w państwach członkowskich w trzech obszarach: równe szanse i dostęp do zatrudnienia, sprawiedliwe warunki pracy oraz ochrona socjalna i integracja społeczna.** Jeśli chodzi o „sytuację krytyczną” (kolor czerwony na wykresie 4), stosunkowo duża liczba państw członkowskich nadal boryka się z poważnymi problemami w odniesieniu do sytuacji kobiet na rynku pracy oraz udziału dzieci w formalnej opiece nad dziećmi (w przypadku obu wskaźników dokonaniu pięciu czerwonych oznaczeń). Wyniki na rynku pracy innych grup również budzą obawy w stosunkowo dużej liczbie państw członkowskich, przy czym luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami oraz odsetek młodzieży NEET są oznaczone na czerwono odpowiednio w sześciu i czterech krajach. W czterech państwach członkowskich sytuacja jest krytyczna również pod względem wskaźnika osób wcześniej kończących naukę. Ponadto w dziedzinie ochrony socjalnej i włączenia społecznego sytuacja jest krytyczna, jeśli chodzi o wpływ transferów socjalnych (innych niż emerytury) na ograniczanie ubóstwa w wielu państwach członkowskich (6), a aż cztery z nich stoją przed poważnymi wyzwaniami związanymi zarówno z ogólnym zagrożeniem ubóstwem, jak i ubóstwem dzieci w szczególności. Wskaźniki zróżnicowania kwintylowego wskazują na sytuację krytyczną w czterech państwach członkowskich. W przypadku rozszerzenia perspektywy, tak aby oprócz sytuacji „krytycznych” obejmowała ona również sytuacje „wymagające obserwacji”, najbardziej problematyczne przypadki stanowią trzy wskaźniki: młodzież NEET, wpływ transferów socjalnych na ograniczanie ubóstwa oraz dzieci w wieku poniżej 3 lat objęte formalną opieką – dwa pierwsze w dziesięciu państwach, a ostatni – w jedenastu. W rozdziale 2 przedstawiono szczegółową analizę szesnastu wskaźników, w tym, w stosownych przypadkach, bardziej długotrwałych tendencji i wskaźników dodatkowych.

---

<sup>38</sup> Z wyjątkiem dochodów do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych, które mierzy się za pomocą wskaźnika (2008=100, odzwierciedlając w ten sposób zmiany w porównaniu z okresem sprzed kryzysu), w porozumieniu z Komitetem ds. Zatrudnienia i Komitetem Ochrony Socjalnej.

## **Wsparcie finansowe i techniczne UE na rzecz środków w zakresie zatrudnienia, umiejętności i polityki społecznej**

**Za pomocą różnych narzędzi finansowych przekazywane są znaczne środki finansowe UE w celu wspierania wdrażania Europejskiego filaru praw socjalnych.** Fundusze polityki spójności UE (w szczególności Europejski Fundusz Społeczny Plus, EFS+ oraz Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, EFRR), dysponujące kwotą około 500 mld EUR (w tym współfinansowanie krajowe) na lata 2021–2027, mają na celu zmniejszenie różnic społeczno-gospodarczych, wspieranie wzrostu konwergencji gospodarczej i społecznej oraz pobudzanie zmian strukturalnych. W maju 2020 r. Komisja zaproponowała Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (NextGenerationEU) (807 mld EUR w cenach bieżących, stanowiący integralną część wieloletnich ram finansowych UE na lata 2021–2027) w celu złagodzenia gospodarczych i społecznych skutków kryzysu, wzmocnienia odporności gospodarczej i społecznej oraz lepszego przygotowania gospodarek i społeczeństw UE na wyzwania i możliwości związane z transformacją ekologiczną i cyfrową, w tym w odniesieniu do ich sprawiedliwego wymiaru. Nowy Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) jest centralnym elementem NextGenerationEU (więcej szczegółowych informacji znajduje się w dalszej części niniejszego dokumentu). Wpływ finansowania UE jest dodatkowo wzmacniany przez pomoc techniczną finansowaną za pośrednictwem Instrumentu Wsparcia Technicznego. Celem tego ostatniego jest wspieranie – na żądanie – organów krajowych za pomocą najbardziej aktualnego doradztwa w zakresie polityki i dostosowanego do potrzeb budowania zdolności w priorytetowych obszarach, które mają zostać poddane reformom, w tym w dziedzinie rynku pracy, umiejętności i polityki społecznej. Wsparcie techniczne może być oferowane w dwóch lub wielu krajach.

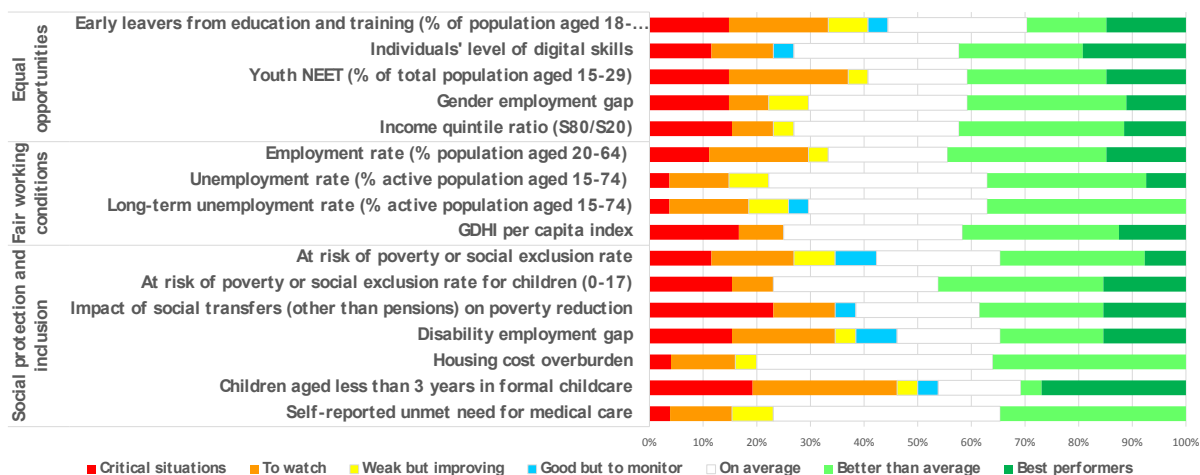
**Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (o wartości 723,8 mld EUR w cenach bieżących) zapewnia wsparcie finansowe na dużą skalę dla reform i inwestycji w państwach członkowskich, które wspierają trwały wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu i tworzenie miejsc pracy, ze szczególnym uwzględnieniem tych, które dotyczą wyzwań określonych w zaleceniach dla poszczególnych krajów w kontekście europejskiego semestru.** Aż cztery z sześciu filarów określających zakres instrumentu mają znaczenie dla wdrażania Europejskiego filaru praw socjalnych: inteligentny, trwały wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu; spójność społeczna i terytorialna; zdrowie oraz odporność gospodarcza, społeczna i instytucjonalna, oraz polityka na rzecz następnego pokolenia, dzieci i młodzieży. W związku z tym w planach odbudowy i zwiększania odporności przedstawianych przez państwa członkowskie, zatwierdzanych przez Komisję i Radę, należyta uwaga poświęca się obszarom zatrudnienia, umiejętności i polityki społecznej.

**Dzięki budżetowi w wysokości prawie 99,3 mld EUR na lata 2021–2027 EFS+ zapewni wsparcie, uzupełni i wniesie wartość dodaną do polityki państw członkowskich w dziedzinie zatrudnienia, umiejętności i polityki społecznej.** Fundusz umożliwi finansowanie środków zapewniających równe szanse, równy dostęp do zatrudnienia, sprawiedliwe i wysokiej jakości warunki pracy, ochronę socjalną i włączenie społeczne, ze szczególnym uwzględnieniem wysokiej jakości edukacji włączającej i szkolenia, uczenia się przez całe życie, inwestowania w dzieci i młodzież oraz dostępu do podstawowych usług. Na początku kryzysu związanego z COVID-19 fundusze spójności zapewniły szybką reakcję w ramach inicjatywy inwestycyjnej w odpowiedzi na koronawirusa oraz inicjatywy inwestycyjnej „plus” w odpowiedzi na koronawirusa (CRII i CRII+), co do listopada 2021 r. spowodowało wzrost netto o ponad 11 mld EUR na środki w zakresie zatrudnienia i opieki zdrowotnej. Dodatkowa kwota 50,6 mld EUR przeznaczona na Wsparcie na rzecz odbudowy służącej spójności oraz terytoriom Europy (REACT-EU) przyczyniła się do wzmocnienia zdolności państw członkowskich do naprawy sytuacji kryzysowych. Ponadto w ramach europejskiego instrumentu tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (SURE) udostępniono 100 mld EUR w postaci pożyczek na rzecz mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy i podobnych środków służących utrzymaniu miejsc pracy, w szczególności dla osób samozatrudnionych.

**W ramach planu inwestycyjnego na rzecz zrównoważonej Europy utworzono mechanizm sprawiedliwej transformacji, którego celem jest wspieranie sprawiedliwej transformacji w kierunku neutralności klimatycznej.** Pierwszym filarem jest Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST)<sup>39</sup>, ustanowiony w ramach polityki spójności, który zapewni 19,3 mld EUR na łagodzenie negatywnych skutków procesu przejścia na gospodarkę neutralną dla klimatu przez wspieranie terytoriów najbardziej dotkniętych kryzysem.

<sup>39</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji; [EUR-Lex - 32021R1056 - PL - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

**Wykres 4:** Wyzwania w zakresie zatrudnienia i umiejętności oraz wyzwania społeczne w państwach członkowskich UE według wskaźników podstawowych w zmienionej tablicy wskaźników społecznych



Uwagi: 1) dane dla wskaźnika uczestnictwa dorosłych w uczeniu się nie są jeszcze dostępne; 2) wskaźnik dotyczący umiejętności cyfrowych odnosi się do danych z 2019 r.; 3) w przypadku niektórych państw brakuje danych dotyczących niektórych wskaźników: legendy dla wszystkich wskaźników przedstawiono w załączniku.

**Tabela 1. Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych: przegląd wyzwań w poszczególnych państwach członkowskich**

	Rok	Najlepsze wyniki	Wyniki lepsze od średniej	Wyniki dobre, ale wymagające monitorowania	Wyniki odpowiadające średniej / neutralne	Wyniki słabe, lecz poprawiające się	Wymagające obserwacji	Sytuacja krytyczna	
Równe szanse	Osoby wcześnie kończące naukę (% ludności w wieku 18–24 l.)	2020	EL, HR, IE, SI	EE, LV, PL, PT	LT	AT, BE, DE, DK, FR, NL, SK	ES, MT	CY, CZ, FI, LU, SE	BG, HU, IT, RO
	Poziom umiejętności cyfrowych osób	2019	DE, DK, FI, NL, SE	AT, CZ, EE, EL, HR, IE	LU	BE, ES, FR, LT, MT, PT, SI, SK		CY, HU, PL	BG, LV, RO
	Odsetek młodzieży NEET (% całkowitej liczby ludności w wieku 15–29 l.)	2020	DE, LU, NL, SE	AT, BE, DK, FI, HR, MT, SI		CZ, EE, FR, LV, PL	RO	CY, HU, IE, LT, PT, SK	BG, EL, ES, IT
	Luka w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami	2020	FI, LT, LV	DE, DK, EE, FR, LU, PT, SE, SI		AT, BE, BG, CY, ES, HU, IE, NL	EL, MT	HR, SK	CZ, IT, PL, RO
	Wskaźnik zróżnicowania kwintylowego (S80/S20)	2020	CZ, SI, SK	AT, BE, DK, FI, IE, NL, PL, SE		CY, EE, EL, FR, HR, HU, LU, PT	RO	ES, MT	BG, DE, LT, LV
Sprawiedliwe warunki pracy	Wskaźnik zatrudnienia (% ludności w wieku 20–64 l.)	2020	CZ, DE, NL, SE	DK, EE, FI, HU, LT, LV, MT, PL		CY, FR, LU, PT, SI, SK	HR	AT, BE, BG, IE, RO	EL, ES, IT
	Stopa bezrobocia (% ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l.)	2020	CZ, PL	BG, DE, FR, HU, MT, NL, RO, SI		AT, BE, CY, DK, FI, HR, IE, LU, PT, SE, SK	EL, IT	EE, LT, LV	ES
	Stopa bezrobocia długotrwałego (% ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l.)	2020		CZ, DE, DK, FI, HU, MT, NL, PL, PT, SE	EE	BE, BG, CY, FR, HR, IE, LV, RO, SI	EL, IT	AT, LT, LU, SK	ES
	Dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca (2008 = 100)	2020	HU, LT, PL	CZ, IE, LU, LV, MT, SI, SK		DE, DK, FI, FR, HR, NL, PT, SE		AT, BE	CY, EL, ES, IT
Ochrona społeczna i integracja społeczna	Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym	2020	CZ, SK	AT, CY, DK, NL, PL, PT, SE	FI, SI	EE, FR, HR, HU, LU, MT	EL, LV	BE, DE, IE, LT	BG, ES, RO
	Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym dzieci (0–17 lat)	2020	CZ, DK, FI, SI	EE, HR, HU, LT, NL, PL, SE, SK		BE, CY, FR, IE, LU, LV, MT, PT		AT, DE	BG, EL, ES, RO
	Wpływ transferów socjalnych (innych niż emerytury) na ograniczanie ubóstwa	2020	DK, FI, FR, IE	BE, DE, HU, LU, SE, SI	AT	CY, CZ, EE, NL, PL, SK		EL, LT, PT	BG, ES, HR, LV, MT, RO
	Luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami	2020	DK, FI, LV, PT	AT, EE, ES, LT, LU	FR, SI	CY, CZ, EL, NL, SK	IE	HU, MT, PL, RO, SE	BE, BG, DE, HR
	Przeciążenie wydatkami mieszkaniowymi	2020		CY, FI, HR, IE, LT, MT, PT, SI, SK		AT, BE, CZ, ES, HU, LU, LV, NL, PL, RO, SE	EL	BG, DK, EE	DE
	Dzieci w wieku poniżej 3 lat objęte formalną opieką	2020	BE, DK, FR, LU, NL, PT, SE	SI	ES	EE, FI, LV, MT	HR	AT, BG, CY, DE, EL, IE, LT	CZ, HU, PL, RO, SK
	Niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny	2020		AT, CY, CZ, DE, ES, HU, LU, MT, NL		BE, BG, DK, FR, HR, IE, LT, PT, SE, SI, SK	EE, EL	FI, LV, RO	PL

Uwaga: dane aktualizowane 13 stycznia 2021 r. Dane dotyczące wskaźnika zróżnicowania kwintylowego, wskaźnika zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, wskaźnika zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym w przypadku dzieci, wpływu transferów socjalnych na ograniczanie ubóstwa, luki w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami, przeciążenia wydatkami mieszkaniowymi, wskaźnika „dzieci w wieku poniżej 3 lat objęte formalną opieką” i niezaspokojonych potrzeb w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny nie są dostępne w przypadku Włoch. Dane dotyczące wzrostu dochodów do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych nie są dostępne w przypadku Bułgarii, Estonii i Rumunii. Przerwy w szeregu czasowym i pozostałe oznaczenia podano w załącznikach 1 i 2.

## 1.4 Główne cele UE do 2030 r.

UE wyznaczyła trzy główne cele na 2030 r. w zakresie zatrudnienia, umiejętności i ograniczenia ubóstwa, które przedstawiono w Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych. Główne cele zostały przyjęte z zadowoleniem przez przywódców UE w deklaracji z Porto z dnia 8 maja i przez Radę Europejską w czerwcu oraz zatwierdzone przez Radę EPSCO w czerwcu<sup>40</sup>. Wraz z celami uzupełniającymi, które przedstawiono poniżej, odzwierciedlają one trzy rozdziały filaru, tj. równe szanse i dostęp do zatrudnienia, sprawiedliwe warunki pracy oraz ochronę socjalną i integrację społeczną<sup>41</sup>. Te trzy cele pomogą ukierunkować działania na opracowanie modelu odbudowy gospodarczej sprzyjającej zatrudnieniu i modelu wzrostu gospodarczego sprzyjającego tworzeniu miejsc pracy, przy czym uczenie się przez całe życie będzie wspierać pracowników w jak najlepszym wykorzystywaniu przemian gospodarczych i społecznych, jednocześnie zwalczając ubóstwo i wykluczenie społeczne w UE oraz przyczyniając się do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju. Ustalono je na ambitnym, ale realistycznym poziomie, mając na uwadze kontekst społeczno-gospodarczy, szersze tendencje oraz planowane reformy i inwestycje, w tym w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. W oparciu o uzgodnione cele do 2030 r. w UE:

- Co najmniej 78 % ludności w wieku 20–64 lat powinno mieć zatrudnienie.<sup>42</sup>
- Co najmniej 60 % osób dorosłych (w wieku 25–64 lat) powinno co roku uczestniczyć w szkoleniach.
- Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym powinna zmaleć o co najmniej 15 mln.

<sup>40</sup> [Deklaracja z Porto](#) i posiedzenie Rady Europejskiej (24 i 25 czerwca 2021 r.) [Konkluzje](#).

<sup>41</sup> Uzupełniają one inne ramy, takie jak Europejski Zielony Ład, europejski program na rzecz umiejętności, europejski obszar edukacji, unijne ramy strategiczne na rzecz równouprawnienia, włączenia społecznego i udziału Romów oraz cyfrowa dekada.

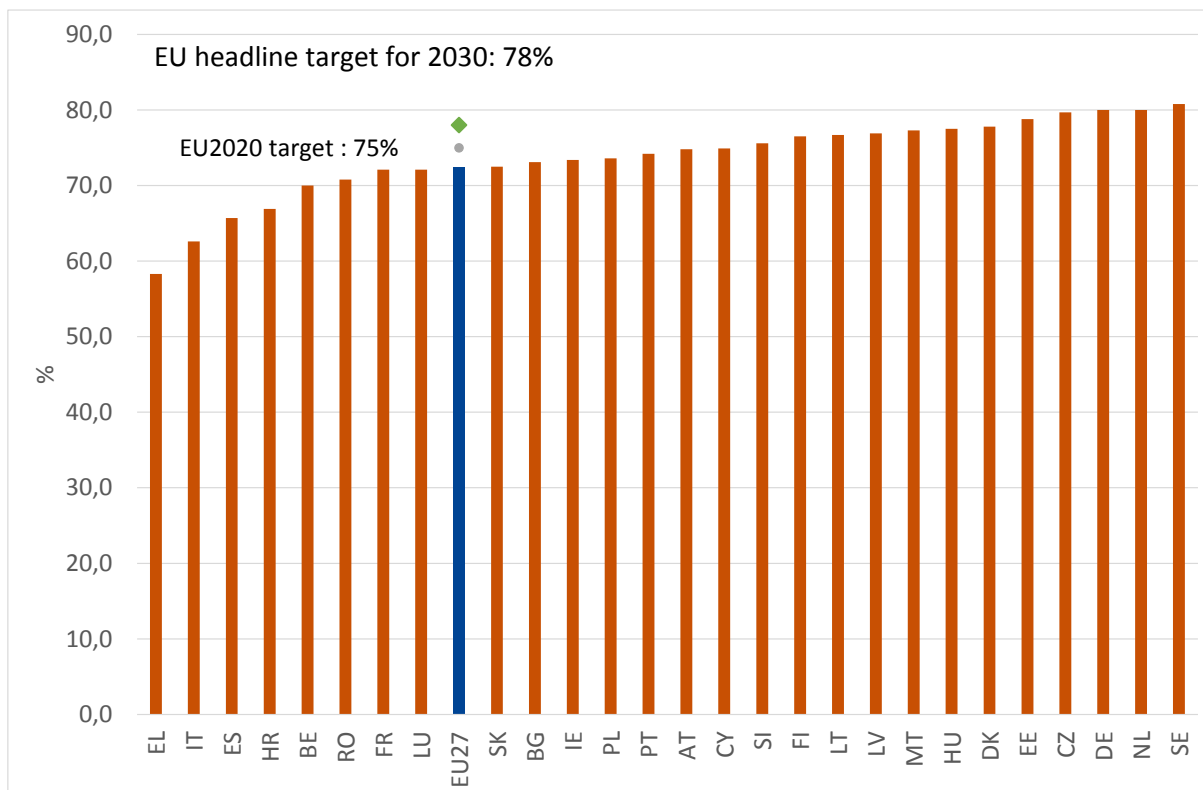
<sup>42</sup> Docelowy wskaźnik zatrudnienia ustalono w świetle scenariuszy symulowanych na podstawie potencjalnych stóp wzrostu PKB i prognoz Eurostatu dotyczących ludności do 2030 r., a także związku między zatrudnieniem a PKB w okresie ożywienia gospodarczego w latach 2013–2019.

**Państwa członkowskie są obecnie w trakcie ustalania własnych celów krajowych zgodnych z celami zawartymi w głównych celach UE.** W Zobowiązaniu społecznym z Porto z dnia 7 maja 2021 r. (podpisanym przez przewodniczących Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej, premiera Portugalii, partnerów społecznych UE oraz Platformę Społeczną) państwa członkowskie wezwano do wyznaczenia ambitnych celów krajowych, które – przy należyтым uwzględnieniu pozycji wyjściowej każdego kraju – stanowią odpowiedni wkład w osiągnięcie celów europejskich. W lipcu 2021 r. Komisja wezwała państwa członkowskie do przesłania wstępnych propozycji dotyczących celów krajowych na 2030 r. Zarówno główne cele UE, jak i cele krajowe będą monitorowane w kontekście europejskiego semestru.

**Jak odzwierciedlono w głównym celu dotyczącym wskaźnika zatrudnienia, wysoki poziom zatrudnienia jest kluczowym priorytetem na 2030 r., aby zapewnić każdemu obywatelowi możliwość pełnego uczestnictwa w gospodarce i społeczeństwie.** Uczestnictwo w rynku pracy jest ważne dla wspierania potencjału trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, promowania aktywnego uczestnictwa w życiu społecznym oraz przyczyniania się do adekwatności i stabilności budżetowej systemów ochrony socjalnej, również w kontekście starzenia się społeczeństwa. Dla osiągnięcia tego celu istotne będą postępy w zakresie ekologicznych i cyfrowych zmian stanu na rynku pracy. Ogólnounijny wskaźnik zatrudnienia wynosił 72,4 % w 2020 r., tj. był o 5,6 punktu procentowego poniżej założenia na poziomie 78 % na 2030 r. zawartego w głównym celu (zob. wykres 5).

**W Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych wyznaczono cele uzupełniające polegające na zwiększeniu współczynnika aktywności zawodowej kobiet i młodzieży, wspierając w ten sposób ogólny cel w zakresie wskaźnika zatrudnienia.** Cele uzupełniające dotyczą zmniejszenia o połowę luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami, zapewnienia szerszej oferty formalnej wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem oraz zmniejszenia do 9 % odsetka młodych osób (w wieku 15–29 lat) niepracujących, niekształących się ani nieszkolących się (młodzież NEET). Zwiększenie współczynnika aktywności zawodowej kobiet jest ważne nie tylko w celu osiągnięcia postępów w zakresie równości płci, ale również dla zwiększenia potencjału wzrostu gospodarczego i sprostania wyzwaniom związanym ze starzeniem się społeczeństwa i zmniejszaniem się siły roboczej. Wspierane przez formalną wczesną edukację i opiekę nad dzieckiem zwiększone uczestnictwo kobiet w rynku pracy może również przyczynić się do zmniejszenia ubóstwa i wykluczenia społecznego, w tym wśród dzieci, poprzez pozytywny wpływ na dochody gospodarstw domowych. Podobnie obniżenie odsetka młodzieży NEET oznacza aktywizację niewykorzystanego potencjału osób młodych, co jest kluczem do zapewnienia ich pełnego uczestnictwa w życiu społecznym.

Wykres 5. Wskaźnik zatrudnienia osób w wieku 20–64 lat w 2020 r.



Źródło: Eurostat, wskaźnik [tesem010].

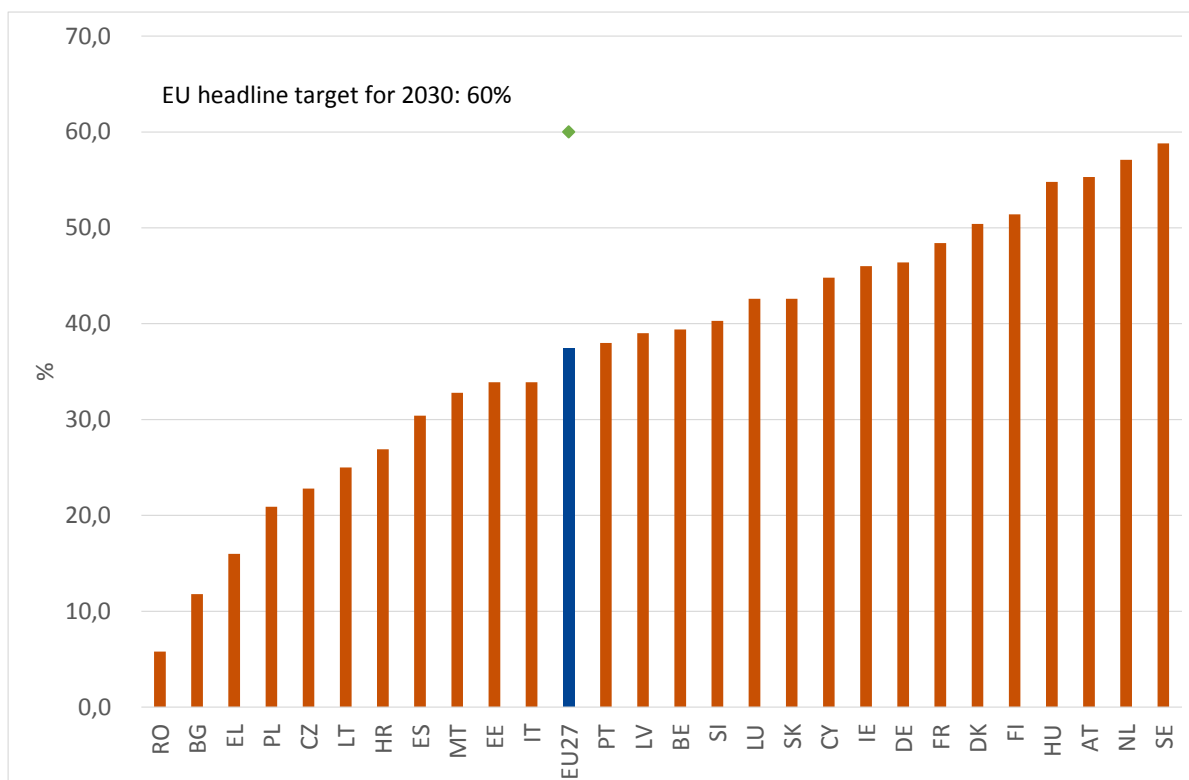
**Główny cel na 2030 r. w zakresie udziału dorosłych w uczeniu się odzwierciedla potrzebę zapewnienia adaptacji i zdolności czerpania korzyści w kontekście szybko zmieniających się potrzeb rynku pracy, w następstwie wstrząsu związanego z COVID-19 oraz w świetle transformacji ekologicznej i cyfrowej.** Wpływ pandemii na gospodarkę i społeczeństwo, jak również nadchodzące zmiany strukturalne podkreślają potrzebę przekwalifikowania na wszystkich etapach kariery zawodowej i rozwijania umiejętności przez całe życie. Jest to ważniejsze niż kiedykolwiek, ponieważ oczekuje się, że transformacja cyfrowa i ekologiczna zasadniczo zmienią wymagania dotyczące umiejętności w wielu miejscach pracy i przyczynią się do stworzenia nowych. W tym kontekście główny cel UE w zakresie edukacji dorosłych ustalono na poziomie 60 %, w porównaniu ze wskaźnikiem z 2016 r. wynoszącym 37,4 %<sup>43</sup> (zob. wykres 6). Cel na 2030 r. wyznaczono zatem na ambitnym poziomie, przy wzmożonych wysiłkach UE i państw członkowskich związanych z wprowadzeniem europejskiego programu na rzecz umiejętności, a także znacznych dodatkowych funduszach UE przeznaczonych na szkolenia, w tym w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (zob. rozdział 2.2).

**Osiągnięcie celu w zakresie edukacji dorosłych jest możliwe tylko pod warunkiem jego silnego umocowania w systemach kształcenia i szkolenia, a nabywanie umiejętności musi odpowiadać przyszłym potrzebom rynku pracy.** Poziom wykształcenia jest jednym z głównych czynników decydujących o perspektywach zatrudnienia osób młodych, a także stanowi podstawę uczenia się przez całe życie. Mimo to w 2020 r. aż 15,7 % osób młodych w wieku 20–24 lat w UE nie uzyskało nawet wykształcenia średniego II stopnia. Z tego powodu w planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych wyznaczono cele uzupełniające dotyczące dalszego ograniczania wczesnego kończenia nauki i zwiększania udziału w kształceniu na poziomie średnim. Ponadto cel uzupełniający, jakim jest posiadanie przez co najmniej 80 % osób w wieku 16–74 lat co najmniej podstawowych umiejętności cyfrowych, uznaje kluczową rolę tych umiejętności w zapewnieniu pełnego uczestnictwa w rynkach pracy i społeczeństwach przyszłości. Działania w tym obszarze są szczególnie pilne, biorąc pod uwagę powolne postępy poczynione w całej UE od 2015 r. (z 54 % w 2015 r. do 56 % w 2019 r.).

---

<sup>43</sup> Jak przedstawiono w sekcji 1.2, najnowsze dostępne dane pochodzą z 2016 r. Komisja będzie monitorować ten wskaźnik wraz z Eurostatem i przeprowadzi dokładną analizę danych z dwóch źródeł stanowiących badania, gdy będą one dostępne (2023 r.), aby zapewnić jakość i porównywalność danych.

**Wykres 6. Uczestnictwo dorosłych w uczeniu się w ciągu ostatnich 12 miesięcy (% , 2016 r.)**



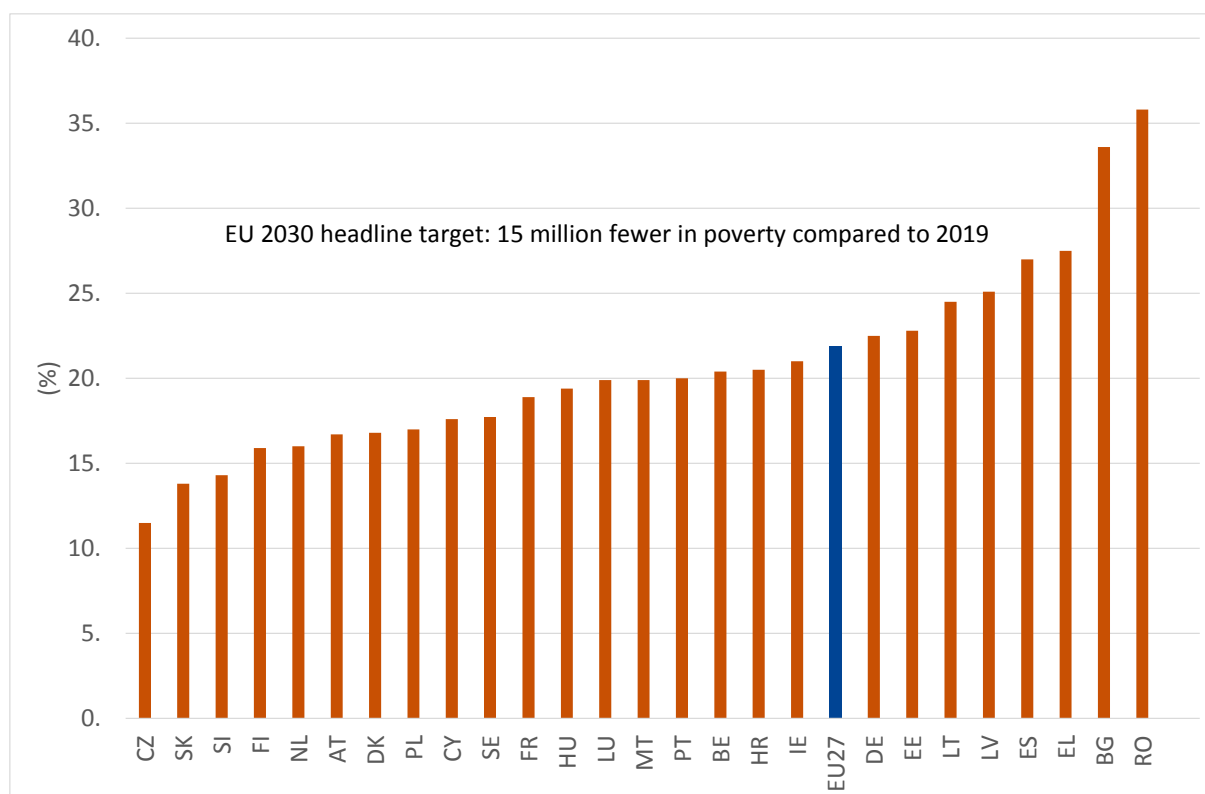
Źródło: specjalny wyciąg, dostępny [online z Eurostatu](#).

**Osiągnięcie ambitnego celu, jakim jest zmniejszenie ubóstwa i wykluczenia społecznego, ma zasadnicze znaczenie dla zapewnienia wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu oraz zwiększenia konwergencji społecznej i gospodarczej w UE.** Cel na 2030 r. zakłada zmniejszenie liczby osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (AROPE) o 15 mln do 2030 r.<sup>44</sup> W 2020 r. wskaźnik AROPE w całej UE wyniósł 21,9 % (zob. wykres 7). Aby osiągnąć ambitne założenie zawarte w celu UE w zakresie ograniczenia ubóstwa, państwa członkowskie będą musiały podjąć działania w trzech wymiarach: wsparcia dochodu, dostępu do towarów i usług oraz integracji na rynku pracy.

**W Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych jako cel uzupełniający wyznaczono zmniejszenie liczby dzieci zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym.** Skoncentrowanie się na dzieciach ma kluczowe znaczenie dla przerwania międzypokoleniowego cyklu ubóstwa i przyczynienia się do zapewnienia równych szans w UE. Aby zrealizować to ambitne założenie, w przedmiotowym celu uzupełniającym proponuje się zmniejszenie liczby dzieci zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (AROPE) o co najmniej 5 mln do 2030 r.

<sup>44</sup> Biorąc pod uwagę centralny scenariusz demograficzny Eurostatu na dekadę rozpoczynającą się w 2020 r.

**Wykres 7: Wskaźnik AROPE dla całej populacji w 2020 r. (%)**



Źródło: Wskaźnik Eurostatu [tepsr\_lm410]. Cel na 2030 r., jakim jest zmniejszenie liczby osób AROPE o 15 mln, odpowiadałby wskaźnikowi AROPE wynoszącemu 17,6% zgodnie z wartością bazową w 2019 r. i centralnym scenariuszem demograficznym Eurostatu na dekadę rozpoczynającą się w 2020 r.

### **Ramy odniesienia wspierające analizę i kształtowanie polityki**

W komunikacie z 2017 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego filaru praw socjalnych zaproponowano analizę porównawczą jako narzędzie wspierania reform strukturalnych i promowania pozytywnej konwergencji w dziedzinie zatrudnienia i spraw społecznych. W ramach działania wielostronnej ramy odniesienia łączą wskaźniki ilościowe (dotyczące wyników i rezultatów) z analizą jakościową cech projektu polityki i środków z zakresu polityki, które mają wpływ na odpowiednie kształtowanie polityki. Poza wspieraniem kształtowania polityki ramy odniesienia, wraz ze wskaźnikami tablicy wskaźników społecznych, pomagają w analizie w ramach europejskiego semestru i wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu.

Od 2017 r. Komisja opracowywała ramy odniesienia i omówiła je z państwami członkowskimi w kilku obszarach, zgodnie ze wspólnym podejściem uzgodnionym przez Komitet ds. Zatrudnienia (EMCO) i Komitet Ochrony Socjalnej (SPC). Ramy te dotyczyły następujących obszarów: 1) świadczeń dla bezrobotnych i aktywnej polityki rynku pracy, 2) umiejętności i uczenia się dorosłych oraz 3) minimalnego dochodu. Główne wyniki tych działań przedstawiono w poprzednich wspólnych sprawozdaniach o zatrudnieniu. Komisja rozpoczęła również prace nad dodatkowymi ramami, które mogłyby zostać wykorzystane w przyszłych cyklach semestru, w szczególności we współpracy z Komitetem ds. Zatrudnienia w zakresie analizy porównawczej wynagrodzeń minimalnych oraz w zakresie mapowania rokowań zbiorowych, a także z Komitetem Ochrony Socjalnej w zakresie adekwatności emerytur oraz opieki nad dziećmi i wsparcia dla dzieci.

W październiku 2021 r. Komitet Ochrony Socjalnej uzgodnił ramy w zakresie opieki nad dziećmi i wsparcia dla dzieci. Określono w nich wskaźniki wyników (dotyczące uczestnictwa we wczesnej edukacji i opiece nad dzieckiem, ubóstwa dzieci i deprivacji wśród dzieci) oraz wskaźniki wydajności (różnice w uczęszczaniu dzieci do placówek opieki w poszczególnych kwintylach dochodu, wpływ transferów socjalnych na ubóstwo dzieci, różnice w przeciążeniu wydatkami mieszkaniowymi i wskaźnik deprivacji mieszkaniowej wśród dzieci, wpływ rodzicielstwa na zatrudnienie w przedziale wiekowym 25–49 lat oraz odsetek ludności w wieku 25–49 lat biernej zawodowo lub zatrudnionej w niepełnym wymiarze czasu pracy z powodu obowiązków opiekuńczych, w podziale na płeć). Aby ocenić adekwatność wsparcia dochodu, uzgodniono dwa wskaźniki odnoszące się do dochodu niepracującej pary z dwojgiem dzieci oraz dochodu pary o niskich zarobkach, w przypadku której pracuje tylko jedna osoba, w obu przypadkach jako odsetek progu ubóstwa. Aby lepiej odzwierciedlić sytuację państw członkowskich w zakresie monitorowania tendencji, podano szereg informacji kontekstowych. Zwrócono również uwagę na pewne obszary wymagające dalszych prac, zwłaszcza w odniesieniu do środków z zakresu polityki.

Poprzez wzmocnienie wspólnego zrozumienia istotnych wskaźników i środków z zakresu polityki w danym obszarze polityki ramy odniesienia w znacznym stopniu przyczyniają się do wdrażania Europejskiego filaru praw socjalnych. Po przyjęciu Planu działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych przyszłe ramy odniesienia uwzględnią zmienioną tablicę wskaźników społecznych. Główne wyniki tych działań przedstawiono we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu.

# REFORMY W OBSZARZE ZATRUDNIENIA I POLITYKI SPOŁECZNEJ – DZIAŁANIA PODEJMOWANE PRZEZ PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE I OSIĄGANE WYNIKI

## 2.1. Wytyczna 5: Pobudzanie popytu na pracę

Niniejsza sekcja jest poświęcona wdrażaniu wytycznej dotyczącej zatrudnienia nr 5, w której zaleca się państwom członkowskim stworzenie warunków sprzyjających popytowi na pracę i tworzeniu miejsc pracy, zgodnie z zasadami filaru: 4 (aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia) i 6 (wynagrodzenia). W podsekcji 2.1.1 skoncentrowano się na kluczowych zmianach na rynku pracy, odzwierciedlając również wpływ kryzysu związanego z COVID-19. W podsekcji 2.1.2 przedstawiono środki wdrożone przez państwa członkowskie w tych obszarach, ze szczególnym uwzględnieniem środków, które przyczyniły się do utrzymania zatrudnienia w czasie kryzysu związanego z COVID-19 i wspierania tworzenia miejsc pracy.

### 2.1.1 Kluczowe wskaźniki

**Po początkowym wstrząsie wywołanym kryzysem związanym z COVID-19 w 2021 r. wyniki na rynku pracy ustabilizowały się.** Pomimo spadku unijnego PKB o 6 % w 2020 r. w ujęciu rok do roku stopa bezrobocia wzrosła jedynie o 0,4 punktu procentowego, ze średniej wartości 6,7 % do 7,1 % w tym samym okresie (przy wzroście o 1,4 punktu procentowego w ujęciu miesięcznym z najniższego poziomu przed kryzysem wynoszącego 6,3 % w marcu 2020 r. do najwyższego poziomu 7,7 % we wrześniu 2020 r.). Środki wsparcia w postaci zatrudnienia w zmniejszonym wymiarze czasu pracy i innych programów utrzymania miejsc pracy przyczyniły się do stosunkowo ograniczonego wzrostu bezrobocia. Niższy udział w rynku pracy, spowodowany głównie obawami przed zarażeniem oraz mniejszymi szansami na znalezienie pracy w obliczu osłabionej aktywności gospodarczej, również ograniczył wzrost stopy bezrobocia. Ożywienie gospodarcze będzie wprawdzie sprzyjać tworzeniu miejsc pracy, jednak nie oczekuje się powrotu do poziomu zatrudnienia sprzed kryzysu przed 2022 r. Dzieje się tak pomimo faktu, że stopa bezrobocia zbliża się we wrześniu 2021 r. do poziomu sprzed kryzysu (6,7 %).

**Do połowy 2021 r. liczba pracowników korzystających z mechanizmu zmniejszonego wymiaru czasu pracy i podobnych mechanizmów utrzymania miejsc pracy utrzymywała się na wysokim poziomie.** Wszystkie państwa członkowskie wprowadziły lub wzmocniły mechanizm zmniejszonego wymiaru czasu pracy albo podobne mechanizmy utrzymania miejsc pracy w czasie kryzysu związanego z COVID-19. Podczas pierwszej fali pandemii (kwiecień–maj 2020 r.) wykorzystanie takich mechanizmów osiągnęło bezprecedensowy poziom (do 40 % ogółu pracowników w nawet 60 % wszystkich przedsiębiorstwach w państwach członkowskich takich jak Francja i Włochy, zob. wykres 2.1.1). Choć wykorzystanie tych mechanizmów utrzymywało się na niższych poziomach, pozostało ono znaczące w drugiej połowie 2020 r. i pierwszej połowie 2021 r. Te środki wsparcia w znacznym stopniu przyczyniły się do ograniczenia wpływu pandemii na rynek pracy, zwłaszcza pod względem stopy zatrudnienia, a w szczególności w przypadku pracowników o niższych dochodach (Eurostat, 2021<sup>45</sup>). W niektórych państwach członkowskich (np. w Estonii i na Łotwie) mechanizmy te zostały zamknięte, a następnie ponownie wprowadzone w celu zaradzenia ponownemu pojawieniu się pandemii. W ramach reakcji UE na pandemię w 2020 r. 19 państw członkowskich, łącznie około 31 mln osób i 2,5 mln firm, otrzymało wsparcie w ramach instrumentu SURE<sup>46</sup>. Trzeba będzie upewnić się, że mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy ułatwiają i wspierają procesy restrukturyzacji i nie opóźniają korekt strukturalnych. W tym celu należy stopniowo wycofywać środki nadzwyczajne, gdy nadejdzie odpowiedni czas.

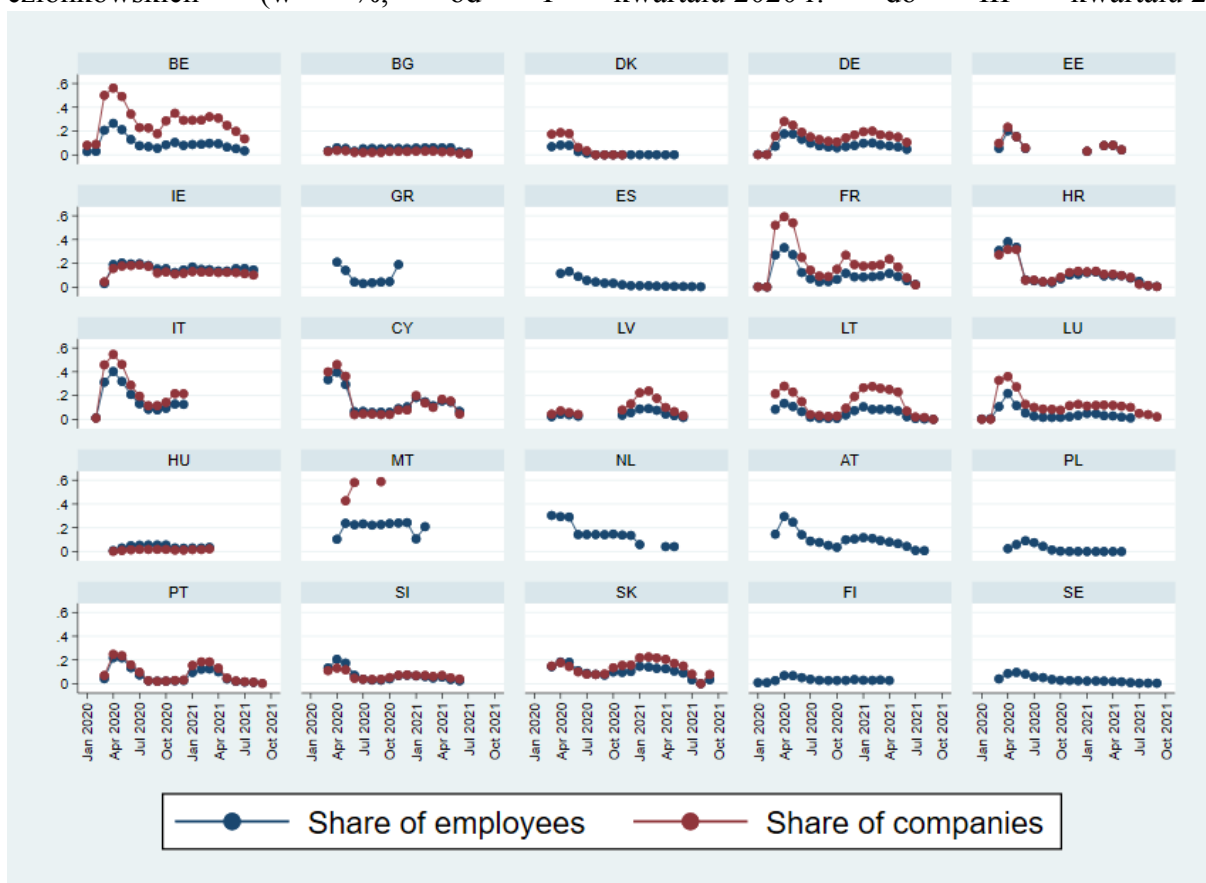
---

<sup>45</sup> [Wpływ COVID-19 na wynagrodzenie za pracę – zaawansowane szacunki – Statistics Explained \(europa.eu\)](#).

<sup>46</sup> Drugie sprawozdanie z wdrażania instrumentu SURE (COM/2021/596).

**Wykres 2.1.1: Stopniowo zmniejszał się odsetek pracowników i przedsiębiorstw korzystających ze wsparcia w ramach zatrudnienia w zmniejszonym wymiarze czasu pracy i innych środków służących utrzymaniu miejsc pracy**

Zakres środków służących utrzymaniu miejsc pracy różnił się w poszczególnych państwach członkowskich (w %, od I kwartału 2020 r. do III kwartału 2021 r.)



Uwaga: brak dostępnych danych dotyczących Czech i Rumunii.  
 Źródło: Eurostat, dane statystyczne dotyczące COVID-19<sup>47</sup>.

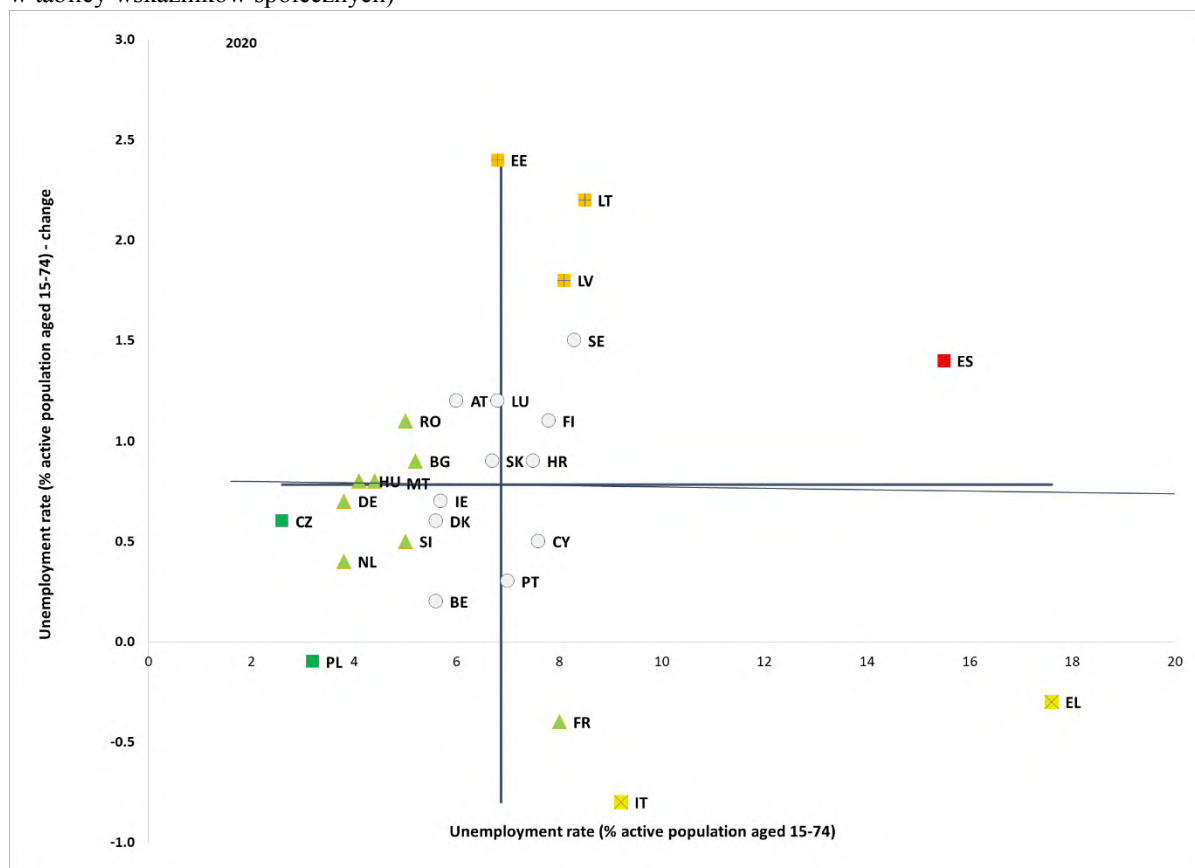
<sup>47</sup> [Społeczeństwo i praca – COVID-19 – Eurostat \(europa.eu\).](https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&plugin=1)

### Bezrobocie w większości państw członkowskich wzrosło w 2020 r. w porównaniu z 2019 r.

W 2020 r. stopa bezrobocia wzrosła we wszystkich państwach członkowskich z wyjątkiem czterech w porównaniu z 2019 r. (zob. wykres 2.1.2), przy czym najwyższy poziom w UE (7,7 %) osiągnięto we wrześniu 2020 r. Sytuacja określona w tablicy wskaźników społecznych pozostaje krytyczna w Hiszpanii, która w 2020 r. odnotowała wzrost i tak już wysokiej stopy bezrobocia, natomiast w Grecji i we Włoszech „wyniki są słabe, lecz poprawiające się”. W 2020 r. sytuacja w zakresie bezrobocia w krajach bałtyckich znacznie się pogorszyła, choć ostatnie dane wskazują, że w 2021 r. nastąpiła poprawa. W pierwszych dziewięciu miesiącach 2021 r. największe spadki stopy bezrobocia odnotowano w Grecji (-2,9 punktu procentowego), na Litwie (-2,2 punktu procentowego) oraz w Estonii i na Cyprze (-1,6 punktu procentowego). W tym samym okresie niewielką poprawę, lecz wciąż wyższą niż o 1 punkt procentowy, odnotowano w Hiszpanii i Portugalii.

### Wykres 2.1.2: W 2020 r. bezrobocie wzrosło w większości państw członkowskich

Stopa bezrobocia (osoby w wieku 15–74 lat) i zmiana w skali roku w latach 2019–2020 (wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



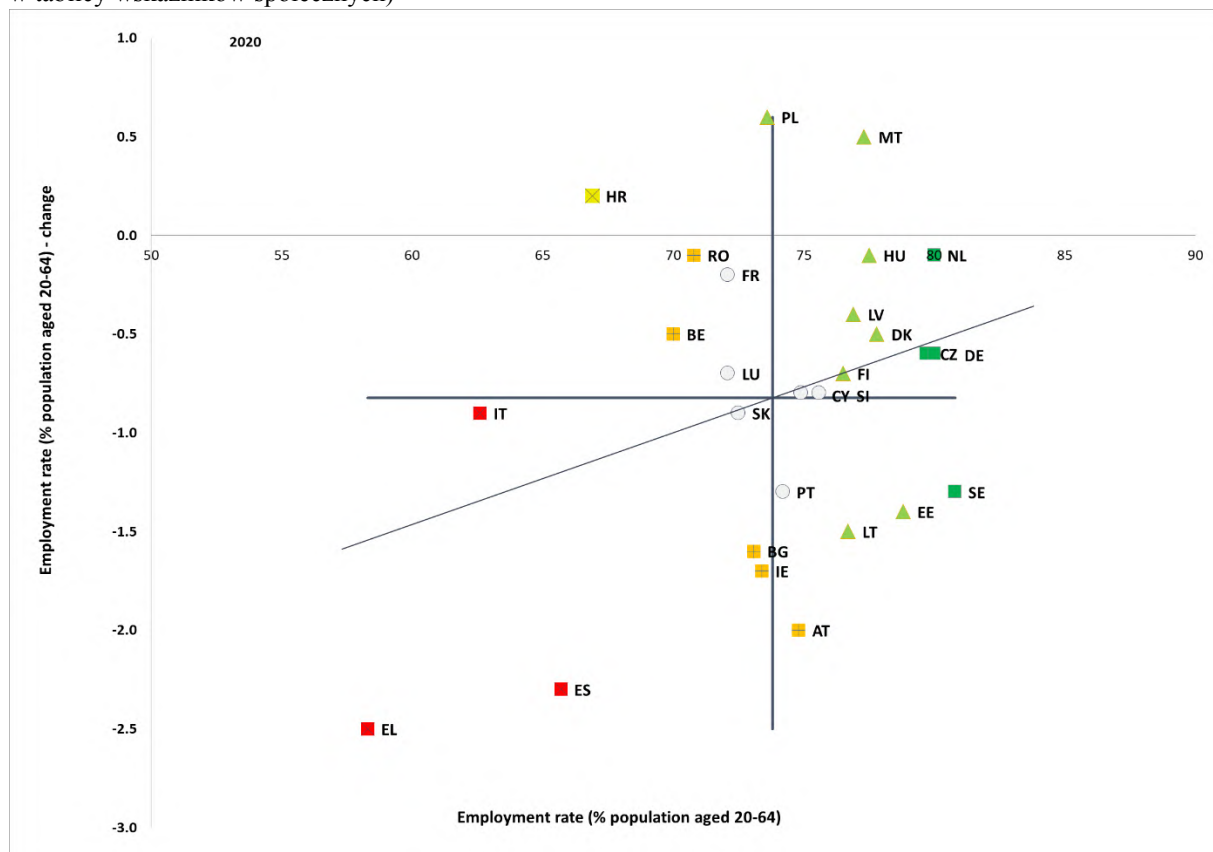
Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku.

Źródło: Eurostat, [une\_rt\_a] LFS.

**Według wskaźnika w tabeli wskaźników społecznych zatrudnienie w prawie wszystkich państwach członkowskich UE spadło w 2020 r. w porównaniu z 2019 r.** Jak pokazano na wykresie 2.1.3, zgodnie z metodą tabeli wskaźników społecznych Grecja, Włochy i Hiszpania nadal znajdują się w sytuacji krytycznej ze względu na dalszy spadek zatrudnienia, który spowodował, że wskaźniki te utrzymują się na poziomie około 65 % lub poniżej. Z drugiej strony Szwecja, Niemcy, Czechy i Niderlandy osiągają „najlepsze wyniki” (ze wskaźnikami na poziomie niemal 80 % lub wyższym w 2020 r.). Ogólnie rzecz biorąc, wskaźnik zatrudnienia w UE (grupa osób w wieku 20–64 lat) spadł do 72,4% w 2020 r. (-0,7 punktu procentowego w porównaniu z 2019 r.). W III kwartale 2020 r. wskaźniki zatrudnienia zaczęły wracać do dawnego poziomu i w III kwartale 2021 r. osiągnęły poziom z ostatniego kwartału 2019 r. Kryzys związany z COVID-19 nie miał wpływu na różnicę między wskaźnikiem zatrudnienia w miastach i na obszarach wiejskich w UE i w 2020 r. wyniósł on 0,9 punktu procentowego dla ludności w wieku 20–64 lat (spadek o 0,1 punkt w stosunku do 2019 r.). Dane z rachunków narodowych pokazują, że w okresie od I do III kwartału 2021 r. wzrost zatrudnienia był dodatni we wszystkich państwach członkowskich. W dziewiętnastu państwach członkowskich całkowity poziom zatrudnienia w III kwartale 2021 r. przekroczył poziom sprzed kryzysu (IV kwartał 2019 r.).

### Wykres 2.1.3: W 2020 r. wskaźnik zatrudnienia spadł prawie we wszystkich państwach członkowskich

Wskaźnik zatrudnienia (osoby w wieku 20–64 lat) i zmiana w skali roku w latach 2019–2020 (wskaźnik podstawowy w tabeli wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku.

Źródło: Eurostat [[lfsi\\_emp\\_a](#)], LFS.

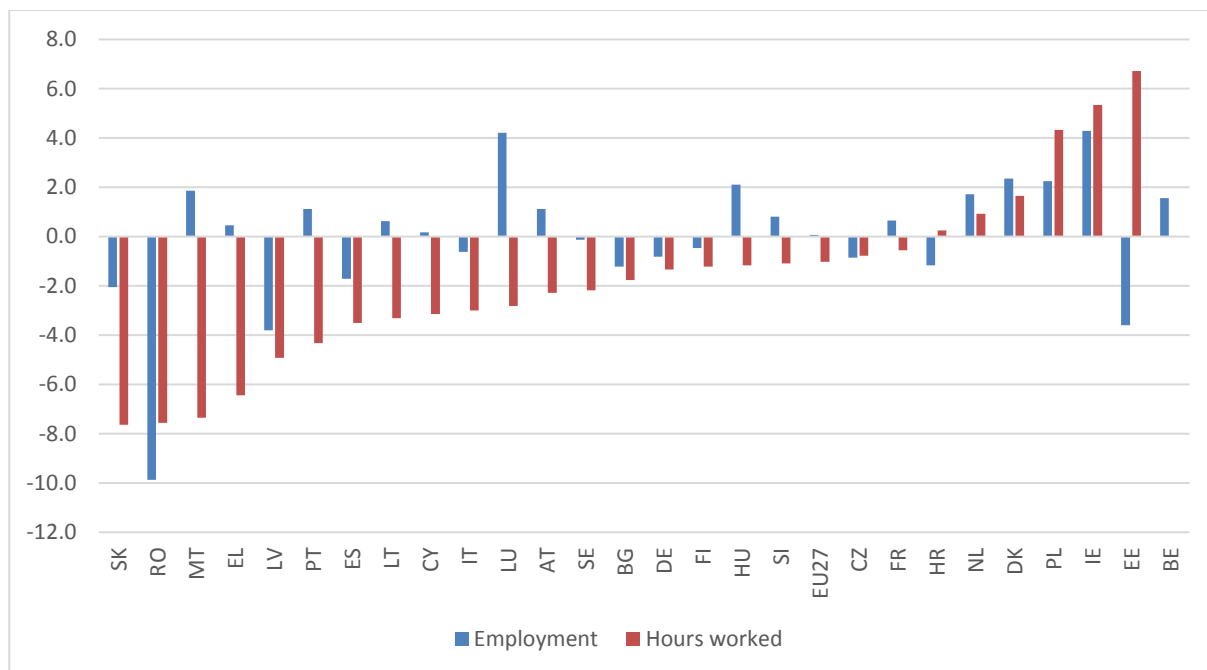
**Od początku kryzysu związanego z COVID-19 wszystkie państwa członkowskie z wyjątkiem dwóch odnotowały spadek liczby przepracowanych godzin na osobę zatrudnioną.** W wyniku wprowadzenia środków mających na celu ograniczenie bezpośredniego wpływu kryzysu na zatrudnienie ograniczenie całkowitej liczby przepracowanych godzin wskazuje na poważniejszy spadek niż sugerowałyby to zmiany zagregowanych wskaźników zatrudnienia (wykres 2.1.4). Stopień, w jakim można było uniknąć spadku zatrudnienia, zależał również od cech charakterystycznych poszczególnych zawodów, w tym krytycznego charakteru i stopnia „możliwości wykonywania telepracy” w poszczególnych zawodach oraz wymaganej interakcji społecznej. Po gwałtownym wzroście w II kwartale 2020 r. liczba pracowników nieobecnych w pracy spadła w większości państw członkowskich do poziomu sprzed pandemii. Od początku ożywienia gospodarczego liczba przepracowanych godzin utrzymuje się poniżej poziomu sprzed pandemii we wszystkich krajach z wyjątkiem Polski, Niderlandów, Chorwacji i Estonii. Niski poziom przepracowanych godzin może odzwierciedlać stosowanie mechanizmu zmniejszonego wymiaru czasu pracy w świetle wciąż zmniejszonej aktywności; nie jest jednak również jasne, kiedy liczba godzin przepracowanych na jednego pracownika powróci do poziomu sprzed kryzysu<sup>48</sup>. Podział zmian w zakresie przepracowanych godzin ze względu na płeć przedstawiono w sekcji 2.2.

---

<sup>48</sup>Komisja Europejska (2021), „Labour Market and Wage Developments in Europe” [Zmiany na rynku pracy i w zakresie wynagrodzeń w Europie], roczny przegląd z 2021 r. Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej (katalog nr KE-BN-21-001-EN-N).

## Wykres 2.1.4: Większość państw członkowskich odnotowała znaczny spadek zatrudnienia i łącznej liczby przepracowanych godzin

Zmiana w zatrudnieniu ogółem i łącznej liczbie przepracowanych godzin w okresie od IV kwartału 2019 r. do III kwartału 2021 r. (w %)



Uwaga: dane wyrównane sezonowo i kalendarzowo, z wyjątkiem sezonowego wyrównania dla CZ, EL, FR, MT, PL, PT, SK (zatrudnienie) i MT, SK (przepracowane godziny). Brak danych dotyczących przepracowanych godzin w przypadku BE. Dane dotyczące DK odnoszą się do II kwartału 2021 r.

Źródło: Eurostat [namq\_10\_a10\_e] rachunki narodowe.

**Zatrudnienie spadło w większym stopniu w sektorach bardziej dotkniętych obostrzeniami i koniecznymi środkami powstrzymującymi rozprzestrzenianie się wprowadzonymi w celu zwalczania pandemii.** Największe spadki zatrudnienia odnotowano w sektorach najbardziej dotkniętych obostrzeniami, takich jak sektory związane z zakwaterowaniem, wyżywieniem, działalnością biur podróży, kulturą i usługami dla gospodarstw domowych<sup>49</sup>. Z drugiej strony produkcja podstawowych produktów leczniczych, ubezpieczenia, programowanie komputerowe i telekomunikacja należą do działalności, które odnotowały w 2020 r. największy wzrost zatrudnienia (w porównaniu z rokiem poprzednim).<sup>50</sup> Sektory najbardziej dotknięte obostrzeniami należały również do głównych beneficjentów mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy.

<sup>49</sup> Eurofound (2021 r.), COVID-19: Wpływ na zatrudnienie i życie zawodowe, seria COVID-19, Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

<sup>50</sup> Employment and social developments in Europe 2021 [Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie], Komisja Europejska, 2021.

**Samozatrudnienie spadło bardziej niż całkowite zatrudnienie, z pewnymi różnicami w poszczególnych krajach.** W 2020 r. liczba osób samozatrudnionych w UE spadła o 1,5 %, co stanowiło udział w wysokości 14 %; spadek ten był najbardziej wyraźny wśród osób samozatrudnionych zatrudniających pracowników (-4,7 %). Kryzys dotknął w szczególności osoby samozatrudnione w Niemczech i we Włoszech. Jednocześnie państw członkowskich odnotowało jednak wzrost liczby osób samozatrudnionych, w szczególności Polska, Francja, Niemcy i Węgry. W drugim kwartale 2021 r. liczba osób samozatrudnionych w UE zmniejszyła się o 2,6 % w porównaniu z tym samym kwartałem rok wcześniej, przy czym wśród osób samozatrudnionych niezatrudniających pracowników odnotowano 5 % spadek, a wśród pracodawców wzrost o 3%. Największe spadki w 2021 r. odnotowano w Rumunii, we Włoszech i w Portugalii. W okresie od I kwartału 2021 r. do II kwartału 2021 r., podczas gdy odnotowano wzrost całkowitego zatrudnienia w UE, nie odnotowano podobnych tendencji w przypadku samozatrudnienia<sup>51</sup>.

---

<sup>51</sup> Dane z rachunków narodowych, wyrównane sezonowo.

**Kryzys związany z COVID-19 tymczasowo zmniejszył historycznie wysokie poziomy niedoborów pracowników, które występowały już wcześniej, ale w większości państw członkowskich wzrastają one ponownie.** Niedobór pracowników występuje wtedy, gdy pracodawcy nie mogą znaleźć pracowników potrzebnych do obsadzenia wolnych miejsc pracy. Przed kryzysem, w II kwartale 2019 r., wskaźnik wakatów wynosił 2,4 % w UE-27. Wskaźnik wakatów spadł do 1,6 % w II kwartale 2020 r. i od tego czasu rośnie, osiągając w II kwartale 2021 r. poziom 2,3 %, niemal całkowicie niwelując wpływ wstrząsu związanego z COVID-19. Według europejskich sondaży wśród przedsiębiorstw i konsumentów (EU-BCS) przed pandemią niedobór pracowników osiągnął najwyższy poziom w 16 państwach członkowskich (Austria, Belgia, Bułgaria, Czechy, Estonia, Francja, Grecja, Irlandia, Litwa, Łotwa, Polska, Portugalia, Rumunia, Słowacja, Węgry i Włochy – zob. wykres 2.1.5)<sup>52</sup>. Spadek aktywności gospodarczej spowodowany COVID-19 doprowadził do zmniejszenia niedoborów siły roboczej prawie we wszystkich państwach członkowskich<sup>53</sup>. W 2021 r. po złagodzeniu ograniczeń w przemieszczaniu się i stopniowym ożywieniu gospodarczym, w większości państw członkowskich ponownie zaczęły rosnąć niedobory siły roboczej. W sektorach takich jak budownictwo, ochrona zdrowia i opieka długoterminowa, a także technologie informacyjno-komunikacyjne długotrwałe niedobory wykwalifikowanej siły roboczej wspierają ten proces. W drugim kwartale 2021 r. zakres niedoborów zbliżył się do poziomów sprzed pandemii, natomiast bezrobocie zmniejszyło się tylko w niewielkim stopniu. W niektórych państwach członkowskich niedobory siły roboczej wzrosły bardziej niż w innych. Odsetek pracodawców zgłaszających, że niedobór siły roboczej był głównym czynnikiem ograniczającym produkcję w pierwszych trzech kwartałach 2021 r., był najwyższy (ponad 20 %) w Polsce, Rumunii, na Litwie, w Chorwacji, Grecji i w Niemczech.

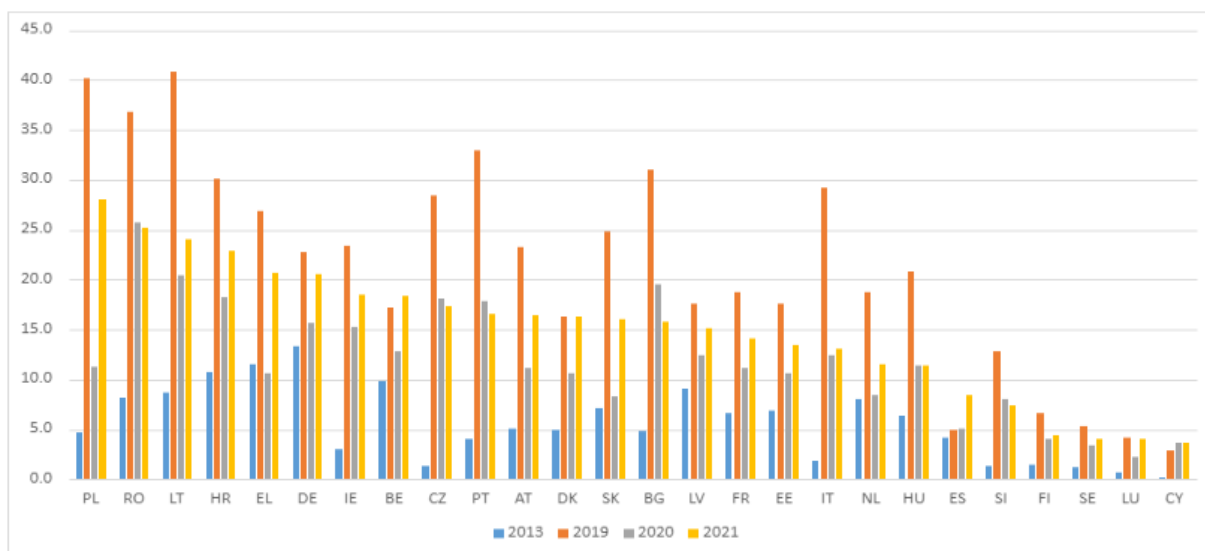
---

<sup>52</sup> Wyniki są w dużym stopniu powiązane z ustaleniami wynikającymi z sondażu na temat inwestycji z 2019 r. przeprowadzonego przez Grupę Europejskiego Banku Inwestycyjnego.

<sup>53</sup> Prawdopodobnie ograniczenie to wynikało jednak z wprowadzenia rozwiązania w zakresie pracy w zmniejszonym wymiarze czasu pracy i innych środków na rzecz wsparcia zatrudnienia.

**Wykres 2.1.5: Zgłoszone niedobory siły roboczej zmniejszyły się w wyniku pandemii w większości państw członkowskich, ale ponownie wzrastają wraz z postępującym ożywieniem gospodarczym**

Wskaźnik niedoboru siły roboczej – udział pracodawców z sektora produkcji, usług i budownictwa zgłaszających, że niedobory siły roboczej są głównym czynnikiem ograniczającym ich produkcję (w %, w latach 2013–2021).



Uwagi: Państwa są uszeregowane w porządku malejącym według niedoborów siły roboczej w 2021 r. Dane za 2021 r. są liczone jako średnia z trzech pierwszych kwartałów.

Źródło: Europejskie sondaże wśród przedsiębiorstw i konsumentów (EU-BCS).

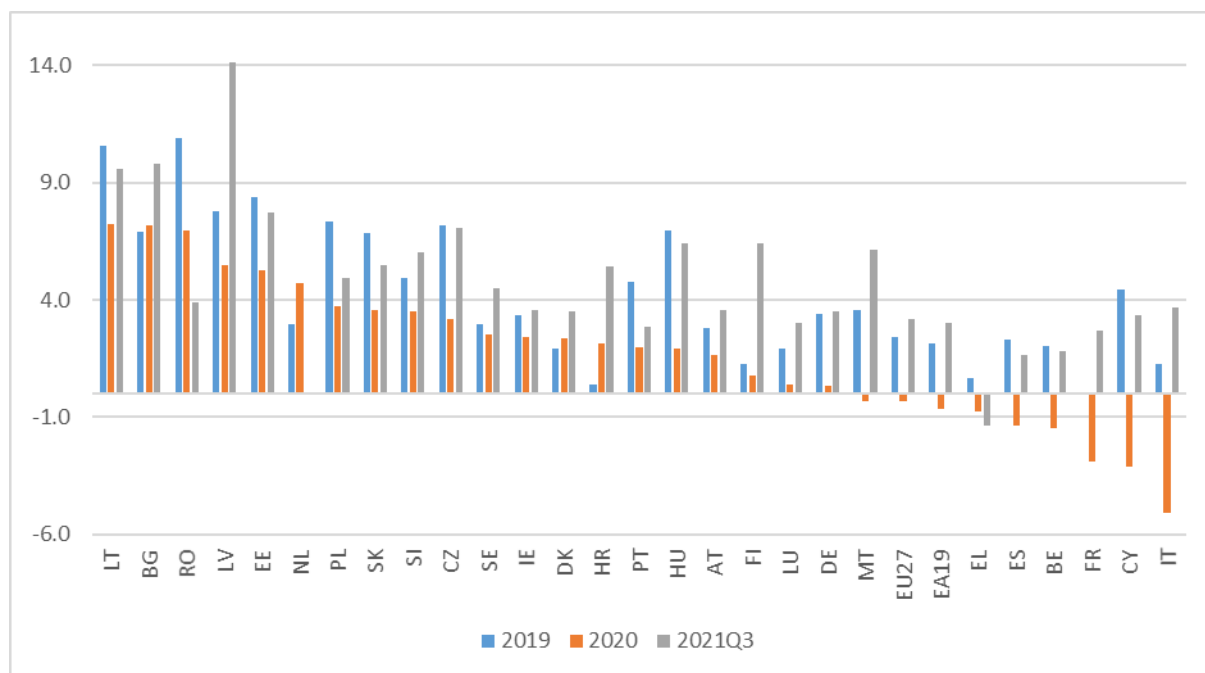
**Kryzys związany z COVID-19 spowodował duży spadek stopy wzrostu płac nominalnych, po którym nastąpiło ożywienie gospodarcze w pierwszej połowie 2021 r.** W porównaniu z 2019 r., kiedy płace<sup>54</sup> rosły w tempie 3,6 % w przypadku UE-27, w 2020 r. wzrost płac był ujemny i wyniósł -1,8 %. Spadek ten można przynajmniej częściowo wyjaśnić wpływem zatrudnienia w zmniejszonym wymiarze czasu pracy, przy czym różnice zależą od struktury środków krajowych<sup>55</sup>. Za ujemną wartością zagregowaną kryje się jednak znaczne zróżnicowanie między państwami. W 2020 r. na Litwie, w Rumunii, Polsce, Niemczech i Bułgarii odnotowano wysoki wzrost płacy nominalnej na poziomie co najmniej 3 %. Spadek płac nastąpił w południowych krajach europejskich, a także w Belgii, Austrii i Finlandii. Największe tempo spadku płac odnotowano we Włoszech (6,9 %), Hiszpanii (-5,4 %), Francji (-3,9 %) oraz na Cyprze (-3,6 %) (wykres 2.1.6). Wynika to głównie ze skrócenia czasu pracy związanego z powszechnym stosowaniem mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy. W III kwartale 2021 r. w porównaniu z rokiem poprzednim wszystkie państwa członkowskie z wyjątkiem Grecji odnotowały wzrost płac nominalnych.

<sup>54</sup> Mierzone na podstawie nominalnego wynagrodzenia w przeliczeniu na pracownika.

<sup>55</sup> W państwach, w których świadczenia są wypłacane bezpośrednio pracownikom i rejestrowane jako transfery socjalne, mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy doprowadziły do zaobserwowanego spadku kosztów wynagrodzeń.

## Wykres 2.1.6: Wzrost płac nominalnych okazał się ujemny w czasie kryzysu w szeregu państw członkowskich, ale w 2021 r. powrócił do normy

Wynagrodzenie nominalne na pracownika (zmiana w % w skali roku, w latach 2019–2020 i w III kwartale 2021 r.)



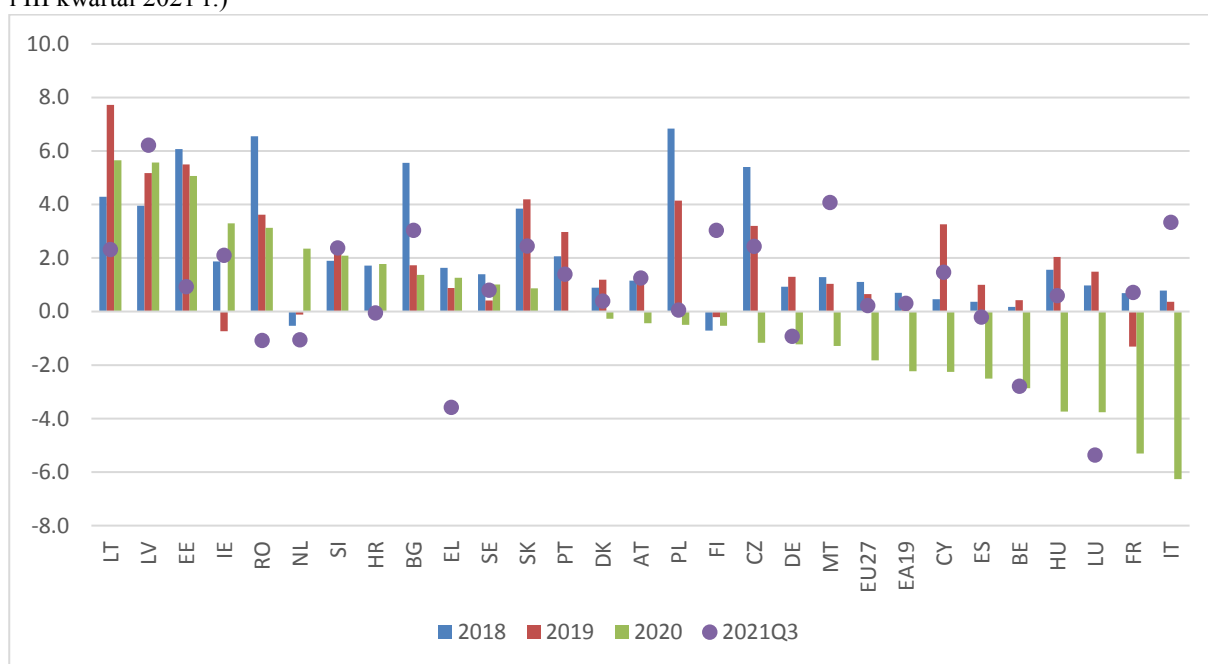
Uwagi: (1) Płace są mierzone za pomocą wskaźnika „nominalne wynagrodzenie na pracownika”, który oblicza się jako łączne koszty związane z zatrudnieniem podzielone przez łączną liczbę pracowników. Wynagrodzenie całkowite definiuje się jako pełne wynagrodzenie finansowe lub rzeczowe płacone przez pracodawcę na rzecz pracownika w zamian za wykonaną przez niego pracę w okresie obrachunkowym i składa się z dwóch elementów: (i) wynagrodzenia finansowego lub rzeczowego; oraz ii) składek na ubezpieczenia społeczne opłacanych przez pracodawców. (2) Wszystkie wykorzystane dane są danymi z rachunków narodowych. Wskaźniki opierają się na wartościach w walucie krajowej. (3) Państwa są uszeregowane w porządku rosnącym według wzrostu płac realnych w 2020 r.

Źródło: Komisja Europejska, baza danych AMECO.

**W 2020 r. w wielu państwach członkowskich i łącznie w UE płace realne zmniejszyły się, ale w 2021 r. ponownie zaczęły rosnąć.** W 2020 r. w Danii, na Węgrzech, w Niemczech, Austrii, Czechach, na Malcie, Cyprze, w Finlandii, Belgii, Luksemburgu i we Francji odnotowano spadek wzrostu płac realnych w stosunku rocznym (zob. wykres 2.1.7). Największe spadki odnotowano we Francji (-5,2 %) i w Luksemburgu (-3,0 %). Największy wzrost płac realnych odnotowano natomiast w 2020 r. na Litwie (7,0 %), Łotwie (5,3 %) i w Rumunii (3,4 %). W następstwie ujemnego średniego wzrostu płac realnych w 2020 r. (-0,9 %) płace realne w UE wzrosły o 1,1 % w pierwszej połowie 2021 r. Największy wzrost płac realnych (porównując rok do roku) w III kwartale 2021 r. odnotowano na Łotwie (6,2 %), na Malcie (4,7 %) i we Włoszech (3,3 %). W przyszłości niepewność co do prognoz dotyczących inflacji może wpłynąć na dynamikę płac realnych<sup>56</sup>.

**Wykres 2.1.7: W 2020 r. w UE odnotowano średni spadek płac realnych, ale w pierwszych trzech kwartałach 2021 r. płace realne ponownie zaczęły powoli rosnąć.**

Realne wynagrodzenie w przeliczeniu na pracownika, deflator PKB (zmiana w % w skali roku; 2018 r., 2019 r., 2020 r. i III kwartał 2021 r.)



Źródło: AMECO.

<sup>56</sup> W prognozie Komisji Europejskiej na lato 2021 r. przewiduje się umiarkowany wzrost inflacji w 2021 r. i 2022 r., ale zauważa się, że inflacja może okazać się wyższa od prognozowanej, jeżeli ograniczenia podaży będą trwalsze, a presja cenowa w większym stopniu przełoży się na ceny konsumpcyjne. Zob. Komisja Europejska, Institutional paper 156, lipiec 2021 r. (prognoza letnia).

**Stawki godzinowe znacznie wzrosły w 2020 r. ze względu na zdecydowaną korektę w dół liczby przepracowanych godzin związaną z zatrudnieniem w zmniejszonym wymiarze czasu pracy i podobnymi środkami służącymi utrzymaniu miejsca pracy.** Stawki godzinowe wzrosły o około 4,6 % i 5,2 % odpowiednio w przypadku UE i strefy euro (najwyższe stawki od 2001 r.) w porównaniu z 2,7 % i 2,2 % w 2019 r. W ujęciu kwartalnym z zaobserwowanych zmian symetrycznych w wynagrodzeniu za godzinę pracy i wynagrodzeniu w przeliczeniu na pracownika wynika, że spadek wynagrodzenia w przeliczeniu na pracownika był spowodowany spadkiem liczby przepracowanych godzin w dużej mierze związanym z zatrudnieniem w zmniejszonym wymiarze czasu pracy. W niektórych państwach członkowskich (Austrii, Grecji, Francji, na Malcie i w Słowenii) wzrost wynagrodzenia za godzinę pracy był ponad czterokrotnie większy niż wzrost nominalnego wynagrodzenia w przeliczeniu na pracownika. W pierwszym kwartale 2021 r. tempo wzrostu wynagrodzenia za godzinę pracy w UE było nieco większe niż w ostatnim kwartale 2020 r. (0,3 %).

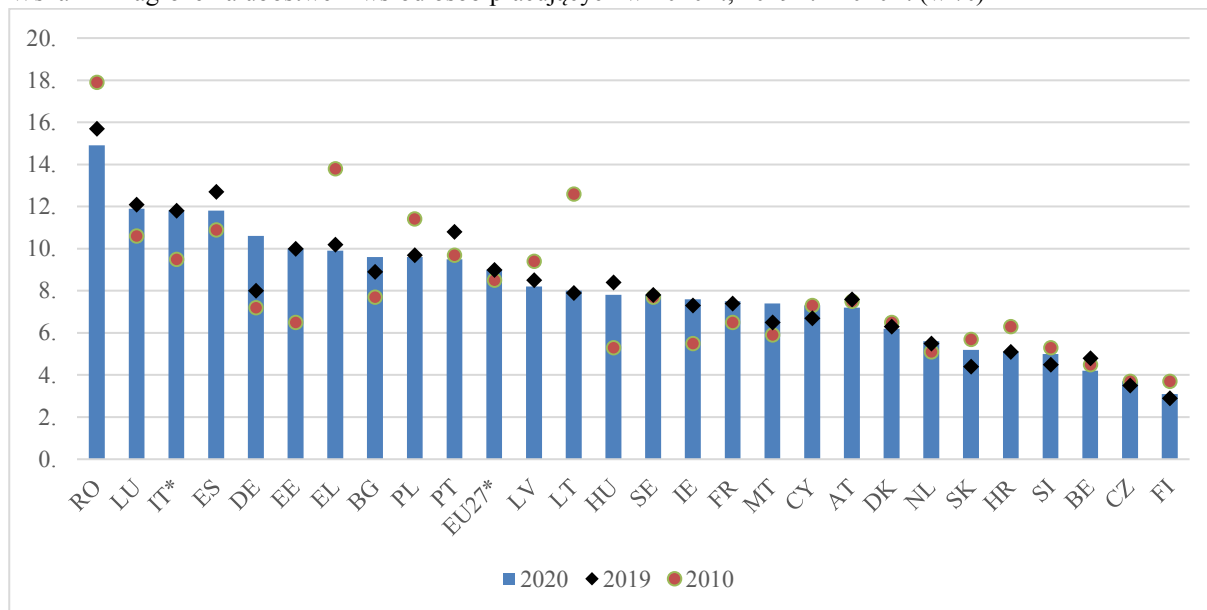
**Praca nie zawsze zapewnia godziwy dochód pozwalający na utrzymanie.** Ubóstwo pracujących wzrosło z 8,5 % w 2010 r. do 9,0 % w 2019 r. w UE-27<sup>57</sup> (zgodnie z wykresem 2.1.8). Zasadniczo pracownicy zatrudnieni na podstawie umów o pracę na czas określony są bardziej narażeni na ubóstwo pracujących niż pracownicy zatrudnieni na podstawie umów na czas nieokreślony (odpowiednio 16,2 % i 5,9 %), podobnie jak pracownicy o niskich umiejętnościach w porównaniu z pracownikami o wysokich umiejętnościach (odpowiednio 19 % i 4,9 %). Ponadto pracownicy urodzeni poza UE są znacznie bardziej narażeni na ubóstwo pracujących niż rodowici mieszkańcy (20,1 % w porównaniu z 8,1 %). Z wykresu 2.1.8 wynika, że w 2020 r. ponad 10 % pracowników było zagrożonych ubóstwem w Rumunii, Luksemburgu, Hiszpanii i w Niemczech. W tej grupie wskaźnik ubóstwa pracujących wzrósł w 2020 r. w porównaniu z 2010 r. w Hiszpanii, w Niemczech i w Luksemburgu.

---

<sup>57</sup> Dane dotyczące UE-27 nie były dostępne do daty granicznej, tj. do dnia 13 stycznia 2022 r. Ubóstwo pracujących to odsetek osób pracujących, których ekwiwalentny dochód do dyspozycji znajduje się poniżej progu zagrożenia ubóstwem, wynoszącego 60 % krajowej mediany ekwiwalentnego dochodu do dyspozycji (po uwzględnieniu transferów socjalnych). W przypadku 2007 r. dane odnoszą się do jedynych porównywalnych danych zagregowanych dla UE dostępnych dla tego roku, tj. danych dotyczących UE-27, w tym Zjednoczonego Królestwa, ale z wyłączeniem Chorwacji. W obecnych 27 państwach członkowskich (tj. w tym w Chorwacji i z wyłączeniem Zjednoczonego Królestwa) ubóstwo pracujących wzrosło średnio z 8,5 % w 2010 r. (najwcześniejsze dostępne dane) do 9 % w 2019 r.

### Wykres 2.1.8: W ciągu ostatniej dekady w UE wzrosło ubóstwo pracujących.

Wskaźnik zagrożenia ubóstwem wśród osób pracujących w 2020 r., 2019 r. i 2010 r. (w %)



Uwaga: Dane za 2019 r. dotyczące IT i UE-27, z uwzględnieniem faktu, że w momencie zamknięcia analizy dane SILC dotyczące IT nie były dostępne.

Źródło: Eurostat [ilc\_iw01].

### Pomimo niedawnych podwyżek wynagrodzeń minimalnych w wielu państwach

**członkowskich, ustawowe wynagrodzenie minimalne w niektórych państwach jest niskie**

**w porównaniu ze średnim wynagrodzeniem i medianą wynagrodzeń.** W prawie wszystkich

państwach członkowskich ustawowe wynagrodzenie minimalne wynosiło w 2019 r. poniżej 60 %

mediany wynagrodzeń i poniżej 50 % średniego wynagrodzenia (zob. wykres 2.1.9). Ponadto

w tym samym roku w państwach takich jak Litwa, Irlandia, Niderlandy, Węgry, Estonia, Łotwa

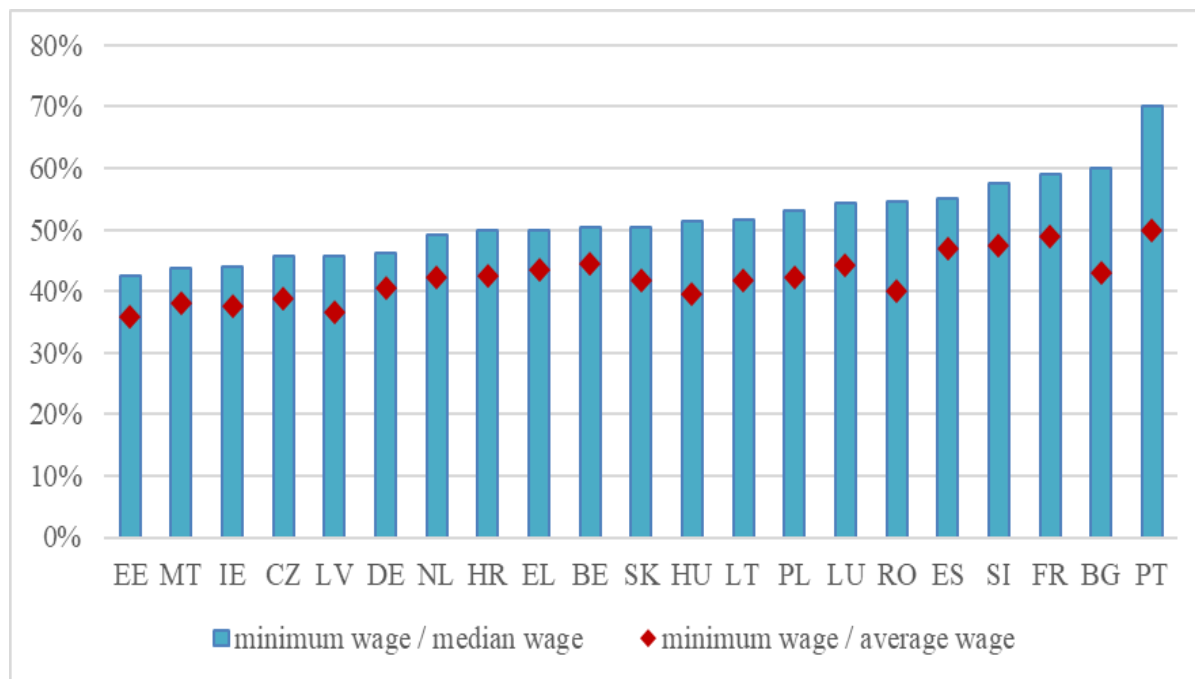
i Czechy minimalne wynagrodzenie wynosiło poniżej 50 % mediany wynagrodzeń i poniżej 40 %

średniego wynagrodzenia<sup>58</sup> (w niektórych państwach na tę sytuację mogły wpłynąć niedawne wzrosty).

<sup>58</sup> Na podstawie badania struktury wynagrodzeń. Badanie struktury wynagrodzeń obejmuje przedsiębiorstwa zatrudniające co najmniej 10 pracowników, przez co szacowane zarobki w państwach członkowskich, w których małe przedsiębiorstwa stanowią dużą część gospodarki, mogą być większe. Należy to uwzględnić przy dokonywaniu porównań między państwami, w tym państwami podobnymi.

**Wykres 2.1.9: W prawie wszystkich państwach członkowskich ustawowe wynagrodzenie minimalne wynosi poniżej 60 % mediany wynagrodzeń i poniżej 50 % średniego wynagrodzenia**

Ustawowe wynagrodzenie minimalne jako procent mediany brutto i średniego wynagrodzenia pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy (w %, 2019 r.)



Uwaga: wykres nie obejmuje AT, CY, DK, FI, IT ani SE, które nie posiadają ustawowego wynagrodzenia minimalnego. W tych państwach ochronę w postaci minimalnego wynagrodzenia zapewnia się w ramach układów zbiorowych.

Źródło: Eurostat [earn\_mw\_cur], OECD.

**Negocjacje zbiorowe odgrywają kluczową rolę w zapewnianiu ochrony adekwatnego minimalnego wynagrodzenia w Unii.** W ciągu ostatnich dwudziestu lat w wielu państwach członkowskich zasięg negocjacji zbiorowych wykazywał tendencję spadkową. Tendencja spadkowa była najwyraźniejsza w Grecji, Rumunii, Bułgarii, na Słowacji, Cyprze i w Słowenii (zob. wykres 2.1.10). W szeregu państw członkowskich zmniejszenie zasięgu rokowań zbiorowych można wytłumaczyć ograniczeniem rokowań przy współdziałaniu wielu pracodawców na szczeblu sektorowym lub krajowym w wyniku zmian regulacyjnych, dostosowań w zakresie warunków rozszerzenia zasięgu rokowań zbiorowych lub zmian innych czynników, takich jak gęstość organizacyjna pracodawców<sup>59</sup> i przynależność do związków zawodowych<sup>60</sup>. Ponadto tendencja ta wynika ze zmian strukturalnych w gospodarce w kierunku sektorów, a zwłaszcza usług, w mniejszym stopniu kontrolowanych przez związki zawodowe oraz ze spadku liczby członków związków zawodowych związanego ze wzrostem niestandardowych form pracy, takich jak praca za pośrednictwem platform internetowych. W państwach, w których minimalne wynagrodzenie ustala się wyłącznie w drodze rokowań zbiorowych, poziom zasięgu wynosi ponad 80 %. Jedynym wyjątkiem jest Cypr, gdzie w ciągu ostatnich dwudziestu lat nastąpił znaczny spadek (z 65 % do 43 %), a także zapowiedziano przejście na ustawowe wynagrodzenie minimalne do 2022 r. We Włoszech, w Hiszpanii, Finlandii i Danii zasięg zwiększył się od 2000 r., natomiast w Austrii zasięg rokowań zbiorowych pozostał na tym samym wysokim poziomie (98 % pracowników objętych rokowaniami zbiorowymi). Wniosek Komisji dotyczący dyrektywy w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych<sup>61</sup> jest ukierunkowany na poprawę ich adekwatności również przez upowszechnianie rokowań zbiorowych w sprawie wynagrodzeń. Komisja zapewnia wsparcie w celu zwiększenia zdolności partnerów społecznych w ramach otwartych wyłącznie dla nich zaproszeń do dialogu społecznego, programu Unii Europejskiej na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych (EaSI) oraz EFS+.

---

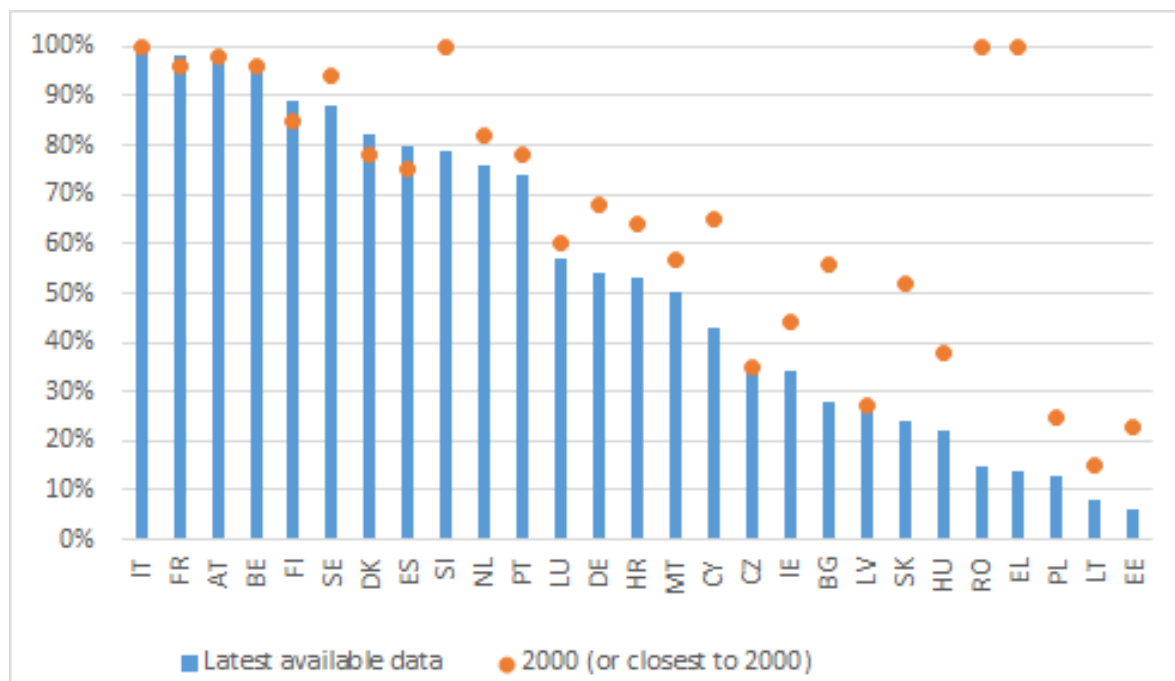
<sup>59</sup> Gęstość organizacyjną pracodawców definiuje się jako stosunek liczby wszystkich pracowników zatrudnionych w firmach członkowskich do ogółu pracowników w domenie organizacyjnej organizacji.

<sup>60</sup> Komisja Europejska (2021 r.), *Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie, roczny przegląd*.

<sup>61</sup> Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych w Unii Europejskiej, COM(2020) 682.

**Wykres 2.1.10: W latach 2000–2019 w prawie wszystkich państwach członkowskich odnotowano spadek wskaźnika zasięgu rokowań zbiorowych między pracownikami.**

Liczba pracowników objętych zakresem układu zbiorowego podzielona przez całkowitą liczbę pracowników najemnych i pracowników otrzymujących wynagrodzenie (w %, 2000 r. i 2019 r.).



Uwaga: 1) Najnowsze dostępne dane pochodzą z: 2019 r. (AT, BE, CZ, HU, IT, LT, NL, PL, PT), 2018 r. (BG, DE, DK, ES, FR, LU, LV, SE), 2017 r. (EL, FI, IE, SI, RO), 2016 r. (CY, MT), 2015 r. (SK) i 2014 r. (HR). 2) W przypadku Włoch (IT) zasięg zmieniono i wynosi on 100 %, odzwierciedlając fakt, że płace podstawowe ustalone w ramach układów zbiorowych (minimi tabellari) są wykorzystywane przez sądy pracy jako punkt odniesienia dla stosowania konstytucyjnej zasady proporcjonalnego i wystarczającego wynagrodzenia.

Źródło: baza danych OECD/AIAS (2021 r.).

**Oczekuje się, że transformacja ekologiczna i cyfrowa będzie miała znaczący wpływ na przyszłe zmiany na rynku pracy.** Pandemia przyczyniła się do przyspieszenia obecnych tendencji w zakresie transformacji cyfrowej gospodarek i społeczeństw UE. Technologie cyfrowe oznaczają nowe sposoby uczenia się, pracy i realizacji ambicji oraz pozwalają zapewnić lepszy dostęp do możliwości zdobycia wykształcenia i zatrudnienia. Przyczyniają się one do tworzenia nowych możliwości zatrudnienia na rynku pracy oraz lepszego dopasowania ofert pracy do pracowników. Technologie cyfrowe stanowią jednak również zagrożenie dla istniejących miejsc pracy, w szczególności dla osób wykonujących pracę polegającą w dużej mierze na czynnościach rutynowych oraz dla osób gorzej wykształconych. Może to prowadzić do większej polaryzacji oraz do spadku zatrudnienia w zawodach średnio płatnych i jednoczesnego wzrostu liczby zawodów nisko i wysoko płatnych<sup>62</sup>. Jednocześnie, przy odpowiednich towarzyszących strategiach politycznych, transformacja w kierunku neutralności klimatycznej mogłaby przyczynić się do stworzenia nawet miliona dodatkowych zielonych miejsc pracy do 2030 r. w UE, choć oczekuje się, że skutki będą znów zróżnicowane w zależności od zawodów, sektorów i regionów.<sup>63</sup> Co ciekawe, z analizy wynika, że miejsca pracy prawdopodobnie będą tworzone w sektorach związanych z energią odnawialną, budownictwem, rolnictwem i leśnictwem oraz głównie w grupie osób o średnich kwalifikacjach, co może pomóc w osłabieniu wspomnianej tendencji w zakresie polaryzacji rynku pracy. Również w tym przypadku są jednak pracownicy, którzy mogą stracić pracę (zwłaszcza w sektorach zasobów wydobywczych i sektorach związanych z wysokim zużyciem energii), a w jeszcze większym stopniu mogą podlegać wymogom związanym ze zmianą zadań i umiejętności. Szybkie przepływy na rynku pracy mogą przyczynić się do wzrostu wydajności, przy jednoczesnym zwiększeniu produktywności i płac, zwłaszcza w sektorach zorientowanych na przyszłość. W umożliwianiu takich przepływów kluczową rolę odgrywają przewidywanie zmian i potrzeb w zakresie umiejętności, a także środki w zakresie podnoszenia i zmiany kwalifikacji siły roboczej (zob. 1. ramka dotycząca filaru i rozdział 2.2.1).

---

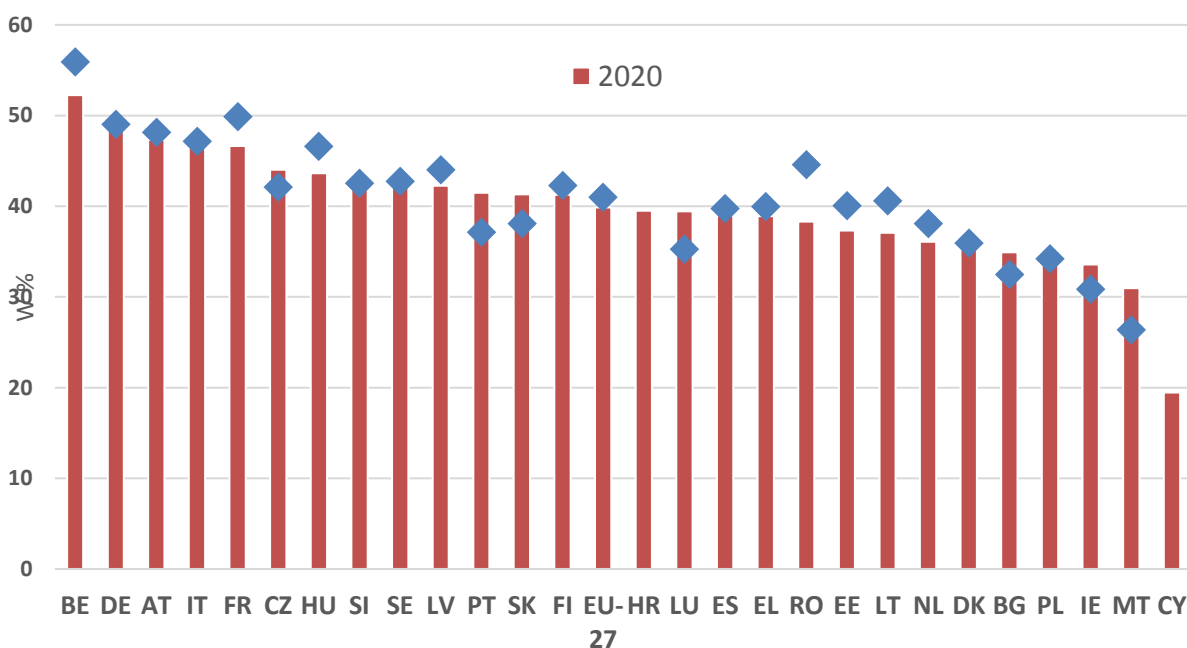
<sup>62</sup> Komisja Europejska (2019): Labour Market and Wage Developments in Europe [Zmiany na rynku pracy i w zakresie wynagrodzeń w Europie]: Sprawozdanie z przeglądu rocznego za rok 2019, Dyrekcja Generalna ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego.

<sup>63</sup> Ocena skutków dołączona do komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 14 lipca 2021 r.: „Gotowi na 55: osiągnięcie unijnego celu klimatycznego na 2030 r. w drodze do neutralności klimatycznej”, [COM\(2021\) 550 final](#).

**Wysoki klin podatkowy może mieć negatywny wpływ zarówno na popyt na pracę, jak i na jej podaż.** Za pomocą klina podatkowego mierzy się różnicę między kosztami pracy ponoszonymi przez pracodawców a wynagrodzeniem netto pracowników, wyrażoną jako stosunek do całkowitego kosztu płac. Od 2010 r. średni klin podatkowy w UE-27 w przypadku osoby stanu wolnego utrzymującej się ze średniego wynagrodzenia stopniowo zmniejsza się i w 2020 r. osiągnął 39,9 %. Od 2010 r. w siedmiu państwach członkowskich UE odnotowano znaczące spadki (o ponad 2 punkty procentowe) klina podatkowego przy średnim wynagrodzeniu, przy czym największy spadek miał miejsce w Rumunii (-6,3 punktu procentowego), w Belgii (-3,7 punktu procentowego) i na Litwie (-3,5 punktu procentowego). Natomiast od 2010 r. znaczny wzrost odnotowano na Malcie (4,6 punktu procentowego), w Portugalii (4,4 punktu procentowego) i Luksemburgu (4,2 punktu procentowego) (zob. wykres 2.1.11).

**Wykres 2.1.11. Klin podatkowy w stosunku do średniego wynagrodzenia zmniejszył się w większości państw członkowskich UE w ciągu ostatniej dekady**

Klin podatkowy w odniesieniu do osoby stanu wolnego zarabiającej na poziomie średniego wynagrodzenia, zmiany w 2010 r. i 2020 r. (w %)



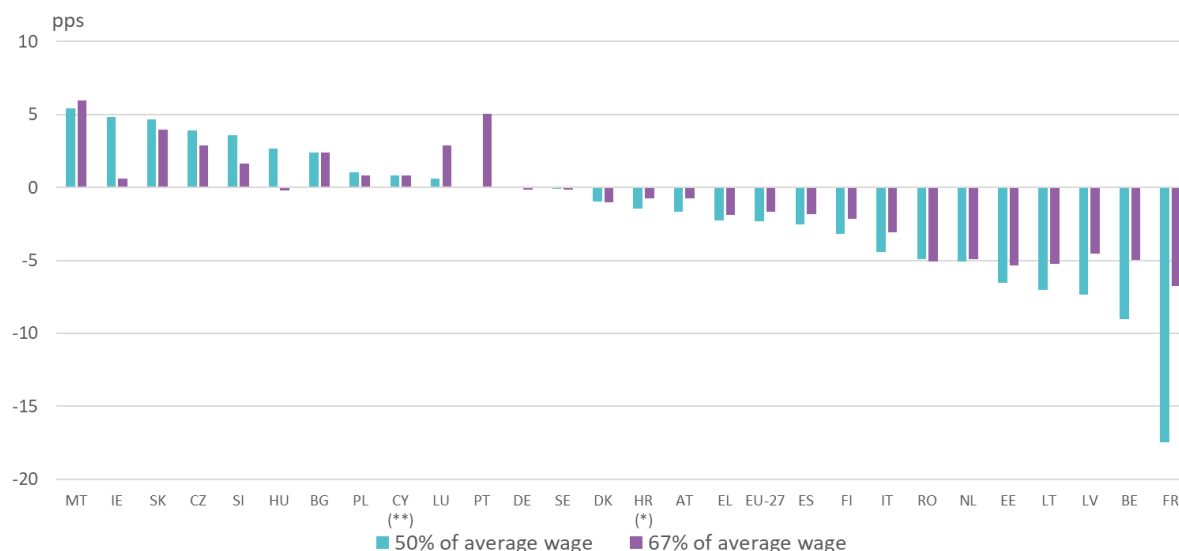
Uwagi: dane za 2010 r. dotyczące Chorwacji i Cypru nie są dostępne.

Źródło: Komisja Europejska, baza danych dotycząca podatków i świadczeń oparta na wzorze podatek-świadczenie OECD.

**Klin podatkowy w przypadku osób o niskich dochodach jest zazwyczaj niższy niż w przypadku osób o wyższych dochodach.** Opodatkowanie osób o niskich dochodach ma znaczące skutki dla rynku pracy (przejście do zatrudnienia, szara strefa (gospodarki); zob. sekcja 2.3) i dla włączenia społecznego (zob. sekcja 2.4). W tym względzie istnieje duże zróżnicowanie między państwami członkowskimi UE. W 2020 r. klin podatkowy dla osób zarabiających 50 % średniego wynagrodzenia wynosił powyżej 40 % w Estonii i na Litwie, a poniżej 20 % na Cyprze i w Danii. W ciągu ostatnich dziesięciu lat w wielu państwach UE zmniejszył się klin podatkowy dla pracowników znajdujących się w dolnym segmencie rozkładu dochodów. W przypadku średniej UE w latach 2010–2020 odnotowano zmniejszenie klina podatkowego o 2,3 punktu procentowego dla osób zarabiających 50 % średniego wynagrodzenia. W sześciu państwach (we Francji, w Belgii, na Łotwie, Litwie, w Estonii, w Niderlandach) spadek ten wyniósł ponad 5 punktów procentowych (zob. wykres 2.1.12).

**Wykres 02.01.2012. W większości państw członkowskich UE obniża się podatki w przypadku pracowników znajdujących się w dolnym segmencie rozkładu dochodów**

Kształtowanie się klina podatkowego dla osób o niskich dochodach (50 % i 67 % średniego wynagrodzenia), osób stanu wolnego (wyrażone w punktach procentowych, w latach 2010–2020)



Uwagi: (\*) dane dotyczące Chorwacji z 2013 r. i (\*\*) dane dotyczące Cypru z 2014 r.

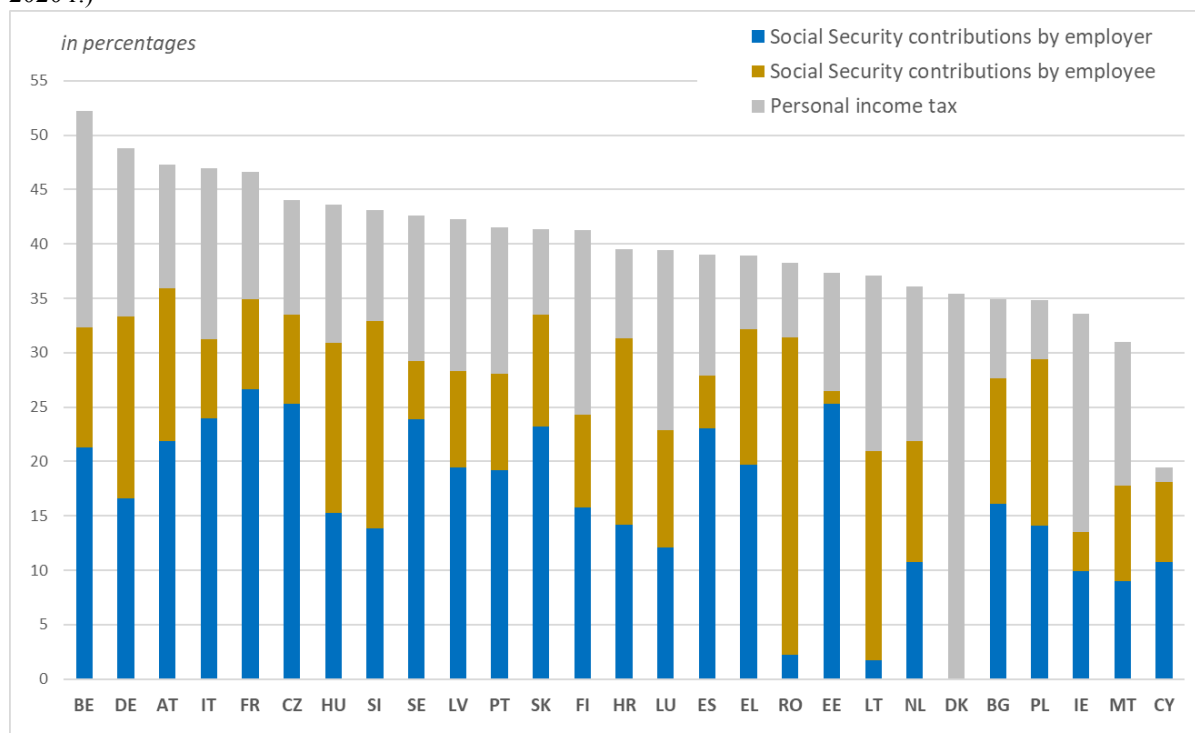
Źródło: Komisja Europejska, baza danych dotycząca podatków i świadczeń oparta na wzorze podatek-świadczenie OECD.

**Struktura klina podatkowego różni się znacznie w poszczególnych państwach członkowskich.**

Jego elementy (tj. podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenie społeczne płacone przez pracownika i pracodawcę), a w szczególności ich wielkość, mogą w różny sposób wpływać na podaż pracy lub popyt na pracę, przynajmniej w perspektywie krótkoterminowej. Na wykresie 2.1.13 przedstawiono rozkład klina podatkowego w przypadku pracownika stanu wolnego otrzymującego średnie wynagrodzenie w 2020 r. We Francji, w Czechach i Estonii obowiązują najwyższe składki na ubezpieczenie społeczne płacone przez pracodawcę, stanowiące ponad 25 % kosztów zatrudnienia. Ogólne łączne składki na ubezpieczenie społeczne (płacone przez pracodawcę i pracownika) są najwyższe – w stosunku do kosztów zatrudnienia – w Austrii (35,9 %), a w dalszej kolejności we Francji, na Słowacji i w Czechach. Oprócz Danii, gdzie składki na ubezpieczenie społeczne nie są elementem klina podatkowego, w Irlandii (13,6 %) i na Malcie (17,8 %) obowiązują najniższe ogólne składki na ubezpieczenie społeczne w stosunku do kosztów pracy. W Rumunii (29,2 %) i na Litwie (19,2 %) składki na ubezpieczenie społeczne płacone przez pracowników są najwyższe. Na Litwie i w Rumunii składki na ubezpieczenie społeczne płacone przez pracodawców wynoszą mniej niż 5 %.

## Wykres 02.01.2013. Różnice w strukturze obciążeń podatkowych związanych z zatrudnieniem są duże w poszczególnych państwach

Struktura klina podatkowego w odniesieniu do osoby stanu wolnego otrzymującej średnie wynagrodzenie (w %, 2020 r.)



Uwaga: państwa członkowskie uszeregowano w porządku malejącym według poziomu całkowitego klina podatkowego; dodatki rodzinne nie mają wpływu na dane, ponieważ dotyczą one pracownika stanu wolnego, bez współmałżonka lub dzieci.

Źródło: Komisja Europejska, baza danych dotycząca podatków i świadczeń oparta na wzorze podatek-swiadczenie OECD.

**W niektórych przypadkach istnieje możliwość zmniejszenia opodatkowania pracy, w szczególności przez zmniejszenie klina podatkowego w odniesieniu do grup osób o niskich i średnich dochodach, na rzecz podstaw opodatkowania bardziej sprzyjających wzrostowi gospodarczemu, przy jednoczesnym odpowiednim uwzględnieniu potencjalnych skutków dystrybucyjnych i zapewnieniu odpowiedniej ochrony socjalnej.** Wnioski ustawodawcze przedstawione w pakiecie „Gotowi na 55”<sup>64</sup> z dnia 14 lipca 2021 r., w tym proponowany przegląd unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji i zmiana dyrektywy w sprawie opodatkowania energii, mają umożliwić opłacalną i sprawiedliwą transformację w kierunku czystej energii przez dostosowanie zachęt gospodarczych do podwyższonych i prawnie wiążących celów klimatycznych UE. Z dowodów wynika, że w przypadku gospodarstw domowych o najniższych dochodach podatki od paliw i innych produktów energetycznych stanowią największe obciążenie w stosunku do dochodu do dyspozycji.<sup>65</sup> Konieczne jest zatem staranne opracowanie polityki w celu uwzględnienia skutków dystrybucyjnych, w szczególności w odniesieniu do grup osób o niższych dochodach.<sup>66</sup> W 2019 r. około 7 % ludności UE-27, tj. 31 mln osób, nie było w stanie w odpowiedni sposób ogrzać swoich domów, przy czym występują znaczne różnice między państwami członkowskimi i grupami dochodowymi, które to różnice mają szczególny wpływ również na grupy osób o niższych średnich dochodach<sup>67,68</sup>.

<sup>64</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 14 lipca 2021 r.: „Gotowi na 55”: osiągnięcie unijnego celu klimatycznego na 2030 r. w drodze do neutralności klimatycznej”, [COM\(2021\) 550 final](#).

<sup>65</sup> Komisja Europejska (2020). Employment and Social Developments in Europe [Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie]. Roczny przegląd z 2020 r. Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej. Dostępny [online](#).

<sup>66</sup> Z niedawno przeprowadzonego badania wynika, że symulowany portfel podatków na ochronę środowiska o wartości 30 mld EUR zastępujący podatek dochodowy mógłby przyczynić się do wzrostu unijnego PKB o 35 mld EUR (0,2 %) do 2030 r., zwiększając poziom zatrudnienia o 140 000 EPC (0,1 %). Symulacja przeprowadzona w ramach badania wykazała pozytywny lub neutralny wpływ na dochody we wszystkich częściach dystrybucji we wszystkich państwach członkowskich.

<sup>67</sup> W 2019 r. w pięciu państwach członkowskich (BG, CY, LT, PT, EL) odsetek gospodarstw domowych o niższych średnich dochodach (między 60 % mediany dochodu a medianą dochodu) zgłaszających niezdolność do utrzymania odpowiedniej temperatury w domach przekroczył 20 % tej grupy dochodowej.

<sup>68</sup> Środowiskowe zagrożenia zdrowia mają jednak zazwyczaj większy negatywny wpływ na grupy o niższym statusie społeczno-gospodarczym, co wynika zarówno z ich większego narażenia, jak i większej podatności: <https://www.eea.europa.eu/publications/unequal-exposure-and-unequal-impacts/>

## 2.1.2 Rozwiązania polityczne

**Europejski instrument tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (instrument SURE) w znacznym stopniu pomógł zapobiec wzrostowi bezrobocia w 2020 r. i 2021 r.** W ramach instrumentu SURE udzielono pożyczek wzajemnych z pulą środków wynoszącą 100 mld EUR, aby wesprzeć państwa członkowskie w ochronie miejsca pracy i dochodów pracowników w kontekście pandemii COVID-19. Dotychczas Komisja wypłaciła już prawie 95 % całkowitej pomocy finansowej w ramach instrumentu SURE przyznanej przez Radę. Szacuje się, że podczas pierwszej fali pandemii w 2020 r. około 31 mln osób i około 2,5 mln przedsiębiorstw w 19 państwach członkowskich otrzymało wsparcie w ramach instrumentu SURE. Z informacji zwrotnych od beneficjentów wynika, że wsparcie w ramach SURE odegrało ważną rolę w tworzeniu w tych państwach mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy oraz w zwiększaniu ich skali i zasięgu<sup>69</sup>.

---

<sup>69</sup> Drugie sprawozdanie z wdrażania instrumentu SURE (COM/2021/596).

Szacuje się, że tylko w okresie od marca do września 2020 r. na mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy i podobne programy na rzecz utrzymania miejsc pracy w UE wydano blisko 100 mld EUR. Szczególny charakter, kryteria kwalifikowalności, poziom i okres obowiązywania wsparcia, a także źródło finansowania oraz uwzględnienie wymogów szkoleniowych i ochrony przed zwolnieniem różniły się w poszczególnych państwach. Przepisy różniły się również pod względem wymogów dotyczących minimalnego zmniejszenia obrotu. Czternaście państw członkowskich ustaliło minimalną obniżkę wynoszącą od 10 % do 50 % obrotu, co potencjalnie może przyczynić się do znacznego ograniczenia udziału kwalifikujących się przedsiębiorstw i pracowników. Poziom dochodów uzyskiwanych w czasie godzin nieprzepracowanych różnił się znacznie w poszczególnych państwach członkowskich. Stopy kompensacji dochodu wynosiły od 60 % do 100 %, przy czym w większości państw stosowano pewne pułapy.<sup>70</sup> Wszystkie państwa członkowskie, z wyjątkiem sześciu, oferowały pewną formę ochrony przed zwolnieniem dla pracowników zatrudnionych w zmniejszonym wymiarze czasu pracy. W **Austrii, Grecji, we Włoszech, w Niderlandach i Portugalii** wykluczono zwolnienia całej siły roboczej przedsiębiorstwa, które przez pewien czas korzystało ze wsparcia rządowego<sup>71</sup>. Przynajmniej pięć państw włączyło wymóg dotyczący oferowania szkoleń w czasie przestoju do swoich przepisów dotyczących zatrudnienia w zmniejszonym wymiarze czasu pracy (**Austria, Węgry, Niemcy, Portugalia i Francja**), przy czym **Niemcy, Portugalia i Francja** oferują również zachęty finansowe w tym zakresie, a na **Węgrzech** są one obowiązkowe tylko przy określonym zmniejszeniu czasu pracy<sup>72</sup>.

---

<sup>70</sup> Te pułapy oznaczały, że mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy i podobne programy były zwykle bardziej korzystne z perspektywy zachowania dochodu osób otrzymujących niższe wynagrodzenie.

<sup>71</sup> W Grecji przedsiębiorstwa korzystające z mechanizmu zmniejszonego wymiaru czasu pracy SYN-ERGASIA są zobowiązane do nierozwiązywania umów z pracownikami objętymi tym mechanizmem.

<sup>72</sup> Eurofound (2021 r.), COVID-19: Wpływ na zatrudnienie i życie zawodowe, seria COVID-19, Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

**Ponad trzy czwarte państw członkowskich wprowadziło w czasie pandemii szczególne środki wsparcia dochodu dla osób samozatrudnionych.** We wszystkich państwach, z wyjątkiem trzech, środki te były całkowicie nowe i ograniczone w czasie. Jeżeli chodzi o kwalifikujące się grupy, niektóre państwa w dużej mierze ukierunkowały wsparcie na osoby samozatrudnione w sektorach najbardziej dotkniętych skutkami pandemii (np. **Belgia**<sup>73</sup>, **Francja i Węgry**), inne głównie lub wyłącznie na osoby samozatrudnione (**Niderlandy i Polska**) lub na określone struktury prawne<sup>74</sup>. **Czechy, Grecja i Portugalia** nie zezwoliły na łączenie wsparcia dochodu osób samozatrudnionych z innym wsparciem rządowym. W niektórych państwach wprowadzono również dolne lub górne progi zarobków z tytułu dochodów z pracy na własny rachunek w celu wyodrębnienia grup kwalifikujących się do objęcia ich wsparciem. Jeżeli chodzi o minimalne straty w obrotach, **Rumunia** ograniczyła dostęp do swoich systemów do osób samozatrudnionych, które odczuły skutki całkowitego zamknięcia określonych sektorów, natomiast progi w niektórych innych państwach wahały się między stratą w obrotach na poziomie 10 % i 5 %. Ogólnie rzecz biorąc, poziom wsparcia dochodu zapewnianego osobom samozatrudnionym był niższy niż poziom wsparcia oferowanego pracownikom w ramach mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy i programów tymczasowego bezrobocia<sup>75</sup>.

**W 2021 r. większość państw członkowskich zaczęła wycofywać swoje programy wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych lub ograniczać ich zakres.** W Czechach, Estonii, na Łotwie, Litwie i w Polsce specjalne programy tymczasowe wprowadzone w odpowiedzi na kryzys stopniowo wycofywano w okresie od maja do sierpnia 2021 r.; w **Niderlandach**<sup>76</sup> i **Szwecji** – we wrześniu 2021 r.; na **Cyprze** – w październiku 2021 r., a na **Węgrzech** – w listopadzie 2021 r. Oczekuje się, że w **Bulgarii, Grecji, Chorwacji, na Malcie, w Irlandii, na Słowacji, w Portugalii** i w **Rumunii** odpowiednie programy pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych będą obowiązywać (co najmniej) do końca 2021 r.<sup>77</sup> Państwa członkowskie, w których przed kryzysem związanym z COVID-19 istniały już stałe systemy, zaczęły znosić procedury awaryjne ułatwiające dostęp do wsparcia w zakresie zatrudnienia w zmniejszonym wymiarze czasu pracy.

<sup>73</sup> W Belgii podczas kryzysu związanego z COVID-19 rozszerzono zakres obowiązującego już wsparcia.

<sup>74</sup> Odnosi się to do różnych sposobów zakładania działalności na zasadach samozatrudnienia (do celów prawnych i podatkowych), np. osoba fizyczna prowadząca jednoosobową działalność gospodarczą, spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, inny rodzaj spółki itp. Szczególnie w państwach takich jak Włochy, w których istnieje wiele różnych struktur umożliwiających założenie działalności na własny rachunek, nie wszyscy byli uprawnieni do ubiegania się o świadczenia w ramach programu.

<sup>75</sup> Eurofound (2021 r.), COVID-19: Wpływ na zatrudnienie i życie zawodowe, seria COVID-19, Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

<sup>76</sup> W Niderlandach pakiet pomocowy zakończył się 1 października 2021 r. Jednak od 26 listopada 2021 r. część tego pakietu została wprowadzona ponownie z mocą wsteczną od 1 listopada 2021 r.

<sup>77</sup> W czerwcu 2021 r. Bułgaria wprowadziła bardziej rygorystyczne kryteria udzielania wsparcia dochodu.

**Szereg państw członkowskich dostosowało i uzupełniło swoje mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy, aby lepiej reagować na wyzwania związane z rynkiem pracy w okresie ożywienia gospodarczego zgodnie z zasadą nr 4 filaru (aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia). Austria, Niemcy, Francja, Włochy, Portugalia, Hiszpania i Szwecja zapewniają zachęty do szkolenia pracowników zatrudnionych w zmniejszonym wymiarze czasu pracy. W Portugalii wsparcie w zakresie zatrudnienia w zmniejszonym wymiarze czasu pracy uzupełniono programem ukierunkowanym na zachęcanie pracodawców do wznowienia działalności. W niektórych państwach, np. we Włoszech i we Francji, mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy stosuje się nie tylko w celu rozwiązania problemu tymczasowych zakłóceń działalności, ale również w celu zaradzenia trwałym ograniczeniom działalności w kontekście procesów restrukturyzacji przedsiębiorstw. We Włoszech zakres tego środka obejmuje wsparcie przy podjęciu zatrudnienia w nowym miejscu pracy, natomiast we Francji istnieje odrębny program służący do tego celu (Transco). Niektóre państwa członkowskie (takie jak Słowacja, Czechy i Hiszpania) wprowadzają trwałe reformy swoich mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy.**

**Państwa członkowskie wdrożyły szereg środków ukierunkowanych na promowanie zatrudnienia w następstwie wstrząsu związanego z COVID-19 (zob. wykres 2.1.14).**

W większości państw członkowskich powszechnie stosowano zachęty do zatrudniania, takie jak tymczasowe lub jednorazowe dotacje przyznawane przez rząd przedsiębiorstwom zatrudniającym pracowników na określonych warunkach (np. na określony czas, na podstawie konkretnej umowy, koncentrując się na określonych kategoriach), w celu promowania odnowy gospodarczej sprzyjającej zatrudnieniu. Połowę z tych programów zachęt do zatrudniania wdrożono już w 2020 r., podczas gdy inne wprowadzono w 2021 r. Daty zakończenia realizacji tych środków różnią się w poszczególnych państwach członkowskich i przypadają głównie na 2021 r. i 2022 r.

**Grupy docelowe przyjętych środków na rzecz wsparcia zatrudnienia są różne, ale większość z nich jest ukierunkowana na osoby bezrobotne, osoby młode, osoby z niepełnosprawnościami i osoby starsze.** Zgodnie z wykresem 2.1.14 osoby bezrobotne stanowiły kategorię osób najczęściej obejmowaną wsparciem, a w niektórych przypadkach (**Belgia, Dania, Estonia, Grecja, Hiszpania, Chorwacja, Węgry, Austria, Portugalia i Słowacja**) zakres wsparcia obejmował przepisy ukierunkowane na długotrwale bezrobotnych. Bardzo często w ramach środków wspierano osoby młode lub młodzież NEET (aż w 16 państwach członkowskich). Wiele programów zachęt było związanych z programami przygotowania zawodowego lub staży, jak na przykład w **Austrii**, gdzie za każdego zatrudnionego praktykanta wypłacana była premia w wysokości do 2 000 EUR (i kolejny 1 000 EUR w przypadku mniejszego przedsiębiorstwa). W **Portugali** pracodawcom, którzy w ciągu maksymalnie 20 dni roboczych od zakończenia stażu zatrudnią stażystów na podstawie umów na czas nieokreślony przyznaje się premię w wysokości około 3 290 EUR (przejściowo do ponad 4 600 EUR w kontekście kryzysu pandemicznego). Inne kategorie, które uwzględniono, to kobiety (**Bulgaria, Grecja, Włochy, Luksemburg i Austria**) oraz osoby z niepełnosprawnościami (**Czechy, Dania, Grecja, Hiszpania, Francja, Włochy, Luksemburg, Malta, Austria, Portugalia i Słowacja**). W **Belgii** zastosowano tymczasowe obniżki składek na ubezpieczenie społeczne w odniesieniu do przedsiębiorstw działających w sektorze imprez, hotelarstwa i podróży, a także w odniesieniu do przedsiębiorstw zatrudniających nowych pracowników lub pracowników powracających z tymczasowego bezrobocia. **Estonia** zapewniła szczególne zachęty w odniesieniu do sektora rolnictwa, a **Włochy** m.in. wzmocniły środki przyjęte na rzecz południa (*Decontribuzione Sud*). Ponadto **Grecja i Słowenia** wprowadziły dotacje na rzecz przedsiębiorstw, które tworzyły zielone miejsca pracy lub prowadziły działalność w sektorach niskoemisyjnych. W sumie 23 państwa członkowskie wprowadziły dofinansowanie zatrudnienia na rzecz określonych grup.

**Wykres 02.01.2014: Wszystkie państwa członkowskie z wyjątkiem dwóch wprowadziły pewne formy zachęty do zatrudniania w odpowiedzi na kryzys związany z COVID-19**

Środki zachęcające do zatrudnienia przyjęte przez państwa członkowskie w odpowiedzi na wstrząs związany z COVID-19 według populacji docelowej (w okresie 2020–2021)

	Bezrobotni	Długotrwałe bezrobotni	Osoby młode/młodzież NEET	Kobiety	Osoby starsze	Osoby z niepełnościami	Przygotowanie zawodowe/staże	Poszczególne sektory	Poszczególne regiony
BE	X	X	X				X	X	
BG	X			X	X	X		X	
CZ						X			
DK	X	X	X		X	X	X		
DE							X		
EE	X	X	X					X	X
IE	X		X				X		
EL	X	X	X	X	X	X		X	X
ES	X	X			X	X			
FR			X			X	X		
HR		X	X						
IT	X		X	X		X	X	X	X
CY	X		X				X		
LV	X								
LT	X								
LU	X			X	X	X	X		
HU	X	X	X	X	X				
MT	X		X		X	X			
NL									
AT	X	X	X	X	X	X	X		
PL									
PT	X	X	X			X	X		X
RO	X		X		X			X	
SI	X							X	
SK	X	X	X		X	X			
FI								X	
SE			X					X	

Uwaga: w przypadku Niderlandów i Polski nie wykryto żadnych środków. W przypadku Hiszpanii w tabeli odniesiono się do środków stosowanych w niektórych regionach, oprócz istniejących wcześniej krajowych zachęt do zatrudniania. Źródło: analiza własna Komisji Europejskiej; Eurofound COVID-19 EU PolicyWatch; skrócone sprawozdania EKG ONZ dotyczące prawa pracy oraz przyjęte plany odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich UE.

**Szereg państw członkowskich zapowiedziało wprowadzenie środków ukierunkowanych na stymulowanie przedsiębiorczości i samozatrudnienia. Hiszpania** ma na celu stworzenie sieci orientacji, przedsiębiorczości i innowacji w ramach środków ukierunkowanych na poprawę koordynacji publicznych służb zatrudnienia w poszczególnych regionach oraz planuje szkolenia przeznaczone dla pracowników publicznych służb zatrudnienia. W ramach tworzenia miejsc pracy w celu wsparcia ekologicznej i cyfrowej transformacji **Chorwacja** skieruje fundusze i zasoby publicznych służb zatrudnienia na nadanie priorytetu reaktywacji i (samo)zatrudnieniu osób biernych zawodowo, długotrwale bezrobotnych i młodzieży NEET. Podobnie **Litwa** opracuje projekt pilotażowy w celu wspierania przedsiębiorczości i tworzenia miejsc pracy na rzecz dwójakiej transformacji i gospodarki o obiegu zamkniętym, w połączeniu z podnoszeniem kwalifikacji pracowników publicznych służb zatrudnienia w tym celu. **Portugalia** planuje uruchomienie nowej zachęty dla przedsiębiorczości stanowiącej połączenie zachęt finansowych i działań na rzecz budowania zdolności, które mają być realizowane w ramach partnerstwa między publicznymi służbami zatrudnienia a Startup Portugal. Środki podejmowane przez te państwa otrzymują wsparcie w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności lub Europejskiego Funduszu Społecznego Plus.

**Kilka państw członkowskich podejmuje środki ukierunkowane na wsparcie gospodarki społecznej.** W szczególności **Hiszpania** opracuje co najmniej 30 projektów gospodarki społecznej ukierunkowanych na młodą przedsiębiorczość oraz platformy cyfrowe przeznaczone dla ludności w obszarach wiejskich. **Polska** zamierza przyjąć w 2022 r. ustawę o gospodarce społecznej, w ramach której do polskiego porządku prawnego zostaną wprowadzone definicje m.in. przedsiębiorstwa społecznego, zostaną określone zasady dotyczące funkcjonowania sektora gospodarki społecznej i przedstawione ramy dotyczące jego współpracy w innymi podmiotami publicznymi i prywatnymi. Ustawa zapewni wsparcie na rzecz zatrudnienia i integracji społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach społecznych oraz ułatwi świadczenie usług społecznych na rzecz społeczności lokalnej przez podmioty gospodarki społecznej.

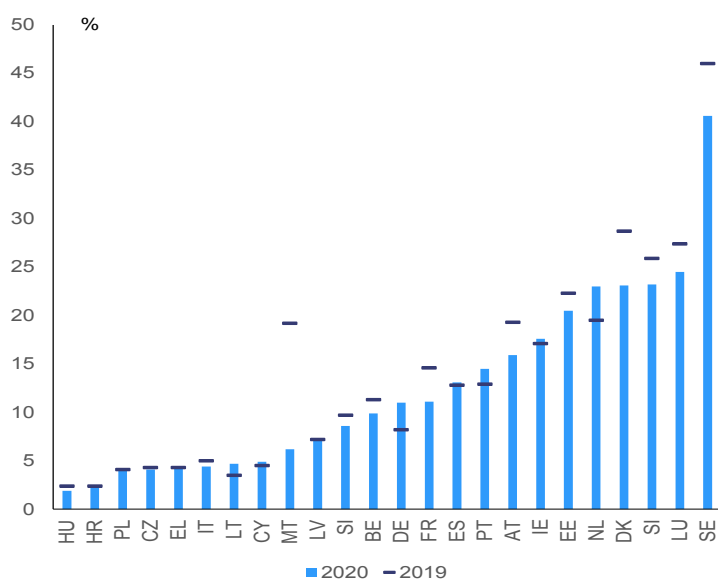
## 1. ramka dotycząca filaru: **Aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia (EASE)**

**Jak określono w zaleceniu Komisji w sprawie skutecznego aktywnego wspierania zatrudnienia (EASE)<sup>78</sup>, spójne pakiety polityczne wspierające zmianę stanu na rynku pracy są potrzebne do promowania ożywienia gospodarczego sprzyjającego tworzeniu miejsc pracy po wstrząsie związanym z COVID-19**, zgodnie z zasadą nr 4. Europejskiego filaru praw socjalnych (aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia). Polityki zatrudnienia należy stopniowo ukierunkowywać na wspieranie tworzenia miejsc pracy i ułatwianie zmiany pracy. W związku z tym w zaleceniu w sprawie skutecznego aktywnego wspierania zatrudnienia (EASE) zachęcono państwa członkowskie do opracowania spójnych pakietów strategicznych, aby sprostać wyzwaniom na rynku pracy wywołanym pandemią, zniwelować niedobory wykwalifikowanej siły roboczej, które pogłębiają się w okresie odbudowy, oraz wesprzeć każdego w skutecznym przeprowadzaniu transformacji ekologicznej i cyfrowej. Pakiety te powinny obejmować (i) zachęty do zatrudniania i zmiany pracy w celu promowania tworzenia wysokiej jakości miejsc pracy i wspierania zdolności do zatrudnienia pracowników, (ii) podnoszenie kwalifikacji i przekwalifikowanie oraz (iii) zwiększone wsparcie ze strony służb zatrudnienia. Środki te są szczególnie ważne również w celu wsparcia głównego celu, który zakłada, że w UE do 2030 r. co najmniej 78 % ludności w wieku 20–64 lat będzie mieć zatrudnienie.

**Zachęty do zatrudniania mogą pomóc w zwiększeniu popytu na pracę na początkowym etapie odbudowy.** Podczas pandemii COVID-19 przedsiębiorstwa chomikują pracę, również dzięki wsparciu publicznemu. Ponadto przedsiębiorstwa rządziej inwestują i powiększają swoją siłę roboczą w sytuacji, która wciąż jest niepewna. W tym kontekście zachęty do zatrudniania mogą stworzyć możliwości zatrudnienia dla osób poszukujących pracy znajdujących się w niekorzystnej sytuacji (takich jak młode osoby bezrobotne z małym doświadczeniem zawodowym lub nieposiadające doświadczenia). Ponadto mogą one również wspierać realokację zwalnianych pracowników, ułatwiając im przejście do nowych sektorów lub zawodów. Jak omówiono w sekcji 2.1.2, większość państw członkowskich wprowadziła dofinansowanie zatrudnienia na rzecz określonych grup, takich jak osoby młode, młodzież NEET (19 państw, z uwzględnieniem przygotowania zawodowego i staży) oraz osoby bezrobotne (20 państw, z uwzględnieniem długotrwale bezrobotnych).

<sup>78</sup> Zalecenie Komisji z dnia 4 marca 2021 r. w sprawie skutecznego aktywnego wspierania zatrudnienia w następstwie kryzysu związanego z COVID-19, C(2021) 1372 final.

### Uczestnictwo dorosłych w uczeniu się (poprzednie cztery tygodnie), osoby bezrobotne w wieku 25–64 lata

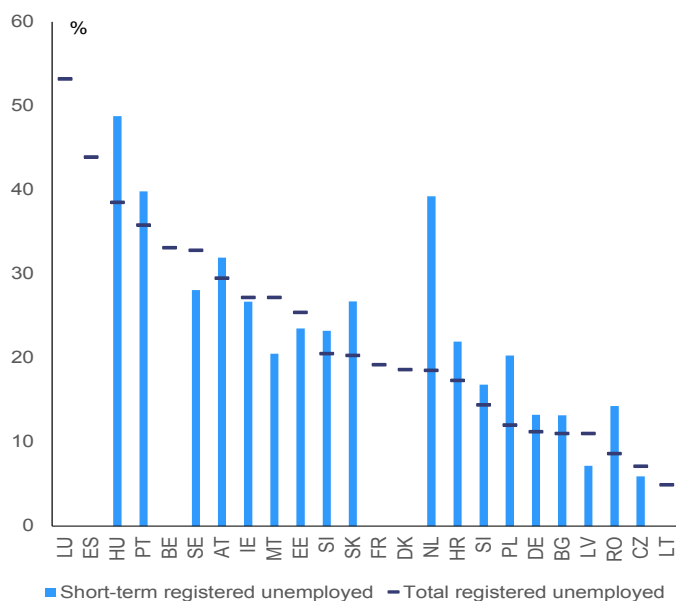


**Uwagi:** brak dostępnych danych dotyczących BG, RO i SK, których wskaźniki uczestnictwa wynoszą poniżej 3 %. Przerwa w szeregu czasowym i dane wstępne dotyczące DE w 2020 r. Dane dotyczące HU, HR, CY, MT, PL, SI za 2020 r. oraz CY, HR, HU, LT, SI za 2019 r. nie są wiarygodne.

**Źródło:** Eurostat [trng\_lfse\_02].

**Zapewnienie trwałego modelu wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu wymaga inwestowania w podnoszenie i zmianę kwalifikacji dorosłej populacji.** Szkolenia i nabywanie umiejętności mają kluczowe znaczenie dla ułatwienia zmiany pracy. Podnoszenie i zmiana kwalifikacji stały się jeszcze istotniejsze w obliczu zmian nadchodzących wraz z transformacją ekologiczną i cyfrową. Zapewnienie możliwości szkolenia, które skutecznie wspierają zmianę pracy i (ponowną) integrację na rynku pracy, wymaga odpowiedniego systemu kształcenia dorosłych i ustawicznego szkolenia zawodowego, w ramach którego można zdobyć umiejętności przydatne na rynku pracy. W poszczególnych państwach członkowskich odnotowuje się jednak znaczne różnice w udziale w edukacji dorosłych (zob. sekcja 2.2), w szczególności w przypadku osób bezrobotnych (zob. wykres). W 2020 r. różnica między najlepszymi i najgorszymi wynikami pod względem uczestnictwa w edukacji wśród bezrobotnych osób dorosłych wynosiła 38,5 punktu procentowego, a ogólny wskaźnik uczestnictwa w przypadku tej kategorii był tylko o 1,3 punktu procentowego wyższy niż dla całej populacji w wieku 25–64 lat (10,5 % w porównaniu z 9,2 %).

**Uczestnictwo w środkach w zakresie wczesnej aktywizacji<sup>79</sup> zawodowej osób bezrobotnych zarejestrowanych w publicznych służbach zatrudnienia (2019 r.)**



Uwaga: krótkotrwale bezrobotni to osoby pozostające bez pracy przez okres krótszy niż 12 miesięcy. Brak dostępnych danych dotyczących EL, IT i CY. Dane dotyczące BE, BG, IE, FR, NL i RO za 2018 r. Informacje na temat krótkotrwale bezrobotnych nie są dostępne w przypadku BE, DK, ES, FR, LT i LU.

Źródło: Komisja Europejska, baza danych dotyczących polityki rynku pracy.

**Sprawnie funkcjonujące publiczne służby zatrudnienia mają zasadnicze znaczenie dla skutecznej**

**(ponownej) integracji na rynku pracy i wspierania zmiany pracy.** W połączeniu z pozostałymi

elementami aktywnej polityki rynku pracy wczesne i ukierunkowane wsparcie ze strony służb zatrudnienia i indywidualne doradztwo mogą zwiększyć prawdopodobieństwo ponownego zatrudnienia osób

poszukujących pracy i zapobiec bezrobociu długotrwałemu oraz przyczynić się do stworzenia bardziej

dynamicznych rynków pracy i do zwiększenia wskaźnika zatrudnienia. Uczestnictwo w środkach w zakresie

wczesnej aktywizacji zawodowej jest jednak w dużym stopniu zróżnicowane w poszczególnych państwach

(zob. wykres). Na Węgrzech blisko 50 % osób krótkotrwale bezrobotnych zarejestrowanych w publicznych

służbach zatrudnienia uczestniczyło w takich środkach<sup>80</sup>, natomiast w Czechach mniej niż 6 %.

<sup>79</sup> Wczesna aktywizacja zawodowa odnosi się do środków skierowanych do osób pozostających bez pracy przez okres krótszy niż rok i obejmuje na przykład szkolenia, zatrudnienie wspomagane i rehabilitację lub bezpośrednie tworzenie miejsc pracy, a także doradztwo ze strony krajowych publicznych służb zatrudnienia.

<sup>80</sup> Mimo że na Węgrzech wskaźnik aktywizacji osób poszukujących pracy jest stosunkowo wysoki, wynika on głównie z prac publicznych i innych zachęt do zatrudnienia, natomiast zmiana i podnoszenie kwalifikacji osób poszukujących pracy są wspierane w mniejszym zakresie.

**Ze względu na szybko postępującą transformację cyfrową i ekologiczną zasadnicze znaczenie ma lepsze dostosowanie podaży umiejętności w danym państwie do potrzeb przyszłych rynków pracy.** Niwelowanie niedopasowania umiejętności i niedoborów wykwalifikowanej siły roboczej wymaga zintegrowanego podejścia do zarządzania umiejętnościami, w tym gromadzenia informacji na temat umiejętności i prognozowania zapotrzebowania na umiejętności za pomocą partnerstw odpowiednich zainteresowanych stron<sup>81</sup>. Wszystkie państwa członkowskie UE stosują co najmniej jedną metodę prognozowania umiejętności w celu rozwijania gromadzenia informacji na temat umiejętności, a cztery z pięciu wykorzystują prognozowanie zapotrzebowania na umiejętności, choć na różnych poziomach zaawansowania<sup>82</sup>. Prowadzone są również szerszej zakrojone działania mające na celu cyfryzację publicznych służb zatrudnienia oraz wzmocnienie ich zdolności do świadczenia pomocy na odległość i online<sup>83</sup>. Aby lepiej zrozumieć potrzeby w zakresie umiejętności i zapewnić skuteczniejsze gromadzenie informacji na temat umiejętności na rynku pracy, Cedefop uruchomił portal Skills-OVATE poświęcony miejscom pracy i umiejętnościom wymaganym przez pracodawców na podstawie internetowych ogłoszeń o pracę w 28 państwach europejskich<sup>84</sup>.

**Plany odbudowy i zwiększania odporności (RRP) obejmują środki typu EASE dotyczące zachęt do zatrudniania i zmiany pracy, wsparcia przedsiębiorczości, podnoszenia i zmiany kwalifikacji oraz wsparcia ze strony służb zatrudnienia.** Jeżeli chodzi o zachęty do zatrudniania, **Portugalia** przykładowo włączyła strategię poprawy jakości miejsc pracy do komponentu dotyczącego kwalifikacji i umiejętności w ramach planu krajowego. Za pomocą łączenia różnych zachęt do zatrudniania dąży do wspierania tworzenia stałych miejsc pracy, zwiększenia zatrudnienia ludzi młodych, poprawy płac oraz zmniejszenia luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami w poszczególnych zawodach. Podobnie plan **irlandzki** obejmuje program doświadczenia w miejscu pracy, który oficjalnie uruchomiono w lipcu 2021 r. W ramach tego programu każda osoba bezrobotna od co najmniej sześciu miesięcy kwalifikuje się do odbycia szkolenia sektorowego (przez maksymalnie sześć miesięcy) podczas pracy w przedsiębiorstwie przyjmującym, które w tym okresie jest zwolnione z określonych kosztów wynagrodzenia. **Grecja** wprowadziła dofinansowanie zatrudnienia w odniesieniu do ponad 70 000 nowych miejsc pracy przeznaczonych dla młodzieży, długotrwale bezrobotnych oraz grup, które mierzą się z konkretnymi barierami utrudniającymi integrację na rynku pracy. **Francja** przewidziała pakiet dofinansowań zatrudnienia, w szczególności ukierunkowany na przedsiębiorstwa zatrudniające praktykantów i młodsze osoby. **Cypr** zamierza zreformować programy zatrudniania prowadzone przez Departament Pracy i przeprowadzić ich cyfryzację, a także zapewnić dofinansowanie zatrudnienia przedsiębiorstwom zatrudniającym młodzież NEET.

<sup>81</sup> Główne ustalenia wynikające z istniejących prognoz i badań prognostycznych dotyczących zielonych miejsc pracy i umiejętności ekologicznych są dostępne w sieci publicznych służb zatrudnienia (2021 r.). [Greening of the labour market – impacts for the Public Employment Services](#) [Zazielenianie rynku pracy – wpływ na publiczne służby zatrudnienia].

<sup>82</sup> [Portal Cedefopu poświęcony gromadzeniu informacji na temat umiejętności](#).

<sup>83</sup> Sieć publicznych służb zatrudnienia (2020 r.). [The role of PES in modernising the labour market and managing structural change](#) [Rola publicznych służb zatrudnienia w modernizacji rynku pracy i zarządzaniu zmianami strukturalnymi].

<sup>84</sup> [Skills-OVATE: Skills Online Vacancy Analysis Tool for Europe | Cedefop \(europa.eu\)](#) [Narzędzie internetowe do analizy wakatów w Europie] .

**W 2021 r. ustawowe wynagrodzenia minimalne wzrosły w większości państw członkowskich w porównaniu z poprzednim rokiem<sup>85</sup>, zgodnie z zasadą nr 6 filaru (dotyczącą wynagrodzeń).** Największy procentowy wzrost minimalnego wynagrodzenia nastąpił na **Łotwie** (16,3 %), chociaż nadal pozostaje ono niskie w porównaniu ze średnim wynagrodzeniem. Ponadto inne państwa Europy Środkowo-Wschodniej, w których minimalne wynagrodzenie jest zazwyczaj stosunkowo niskie, dość znacznie je podniosły (np. **Słowenia** o 8,9 %, **Polska** o 7,7 %, **Słowacja** o 7,4 %, **Litwa** o 5,8 %, **Chorwacja** o 4,6 %). Na **Słowacji** minimalne wynagrodzenie ustalono na poziomie 57 % średniego wynagrodzenia w 2021 r.<sup>86</sup> W państwach członkowskich, w których minimalne wynagrodzenie wylicza się na podstawie wzorów (m.in. we **Francji**, w **Luksemburgu**, na **Malcie** i w **Niderlandach**), odnotowano raczej umiarkowany wzrost (w **Luksemburgu** o 2,8 %, a w pozostałych wymienionych państwach poniżej 2 %) i nie doszło do znacznych odstępstw od wzoru w związku z kryzysem. Jedynie **Estonia** i **Grecja** zdecydowały się zamrozić swoje stawki minimalnego wynagrodzenia na rok 2021. **Belgia** podniesie ustawowe wynagrodzenie minimalne w latach 2022, 2024 i 2026. We wrześniu 2021 r. **Hiszpania** podniosła minimalne wynagrodzenie o 1,6 %, przy czym jej celem jest zwiększenie go do poziomu 60 % średniego wynagrodzenia przed końcem kadencji obecnego rządu.

---

<sup>85</sup> Zob. Eurofound (2021): Płace minimalne w 2021 r.: Sprawozdanie roczne.

<sup>86</sup> Każdego roku, w przypadku braku porozumienia partnerów społecznych, wysokość miesięcznego wynagrodzenia minimalnego na następny rok kalendarzowy ustala się na poziomie 57 % średniej płacy nominalnej pracownika zatrudnionego w sektorze gospodarki słowackiej w roku kalendarzowym poprzedzającym ten rok kalendarzowy o dwa lata.

**Wprowadzono szereg środków mających na celu zmniejszenie klina podatkowego, aby zwiększyć dochody netto pracowników i rodzin o niższych dochodach, a w niektórych przypadkach pobudzić podaż pracy.** Na przykład **Grecja** zmieniła podstawę obliczania zobowiązań z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych i obniżyła składki na ubezpieczenie społeczne dla pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy o 0,9 p.p. ze skutkiem od czerwca 2020 r. oraz o kolejne 3 p.p. ze skutkiem od stycznia 2021 r. We **Włoszech** obniżono klin podatkowy dla pracowników zależnych: w przypadku dochodu do 28 000 EUR rocznie za ostatnie sześć miesięcy 2020 r. przyznano dodatek w wysokości 600 EUR, który od 2021 r. wyniesie 1 200 EUR rocznie. W przypadku wyższych dochodów, do 40 000 EUR, przewiduje się niższe dodatki. W **Belgii** (Region Flamandzki) od 2021 r. „premia za zatrudnienie” powiększy wynagrodzenia netto osób nisko uposażonych, których miesięczne wynagrodzenie (brutto) w pełnym wymiarze czasu pracy wynosi 1 700 EUR miesięcznie, o maksymalnie 50 EUR miesięcznie. Celem tej premii jest rozwiązanie problemu bezrobocia i pułapek socjalnych, przy czym będzie ona stopniowo obniżana, by w odniesieniu do osób otrzymujących miesięczne wynagrodzenie brutto w wysokości co najmniej 2 500 EUR osiągnąć wartość zerową. **Francja** obniżyła stawkę podatku dochodowego od osób fizycznych w przypadku pierwszego progu z 14 % do 11 % i dostosowała mechanizm ulg podatkowych („décote”), aby uprościć stosowanie podatku dochodowego od osób fizycznych. **Austria** zwiększyła maksymalną wysokość zwrotu składek na ubezpieczenie społeczne dla osób o niskich dochodach z 400 EUR do 700 EUR i od stycznia 2020 r. obniżyła stawki podatku dochodowego w przypadku pierwszego progu z 25 % do 20 %, a ponadto w jej RRP przewidziano zobowiązanie do podjęcia dalszych działań na rzecz obniżenia stawek podatku dochodowego. **Chorwacja** obniżyła zobowiązania z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych o 100 % dla osób poniżej 25. roku życia i o 50 % dla osób w wieku 26–30 lat w przypadku rocznych wynagrodzeń poniżej 360 000 HRK (około 50 000 EUR). Od 2022 r. na **Węgrzech** młodzież w wieku poniżej 25 lat zostanie zwolniona z obowiązku uiszczania podatku dochodowego od osób fizycznych do wysokości średniego dochodu brutto z roku poprzedniego, co ma na celu zwiększenie aktywności i wskaźnika zatrudnienia młodych ludzi. **Bulgaria** wprowadziła ulgi podatkowe dla rodziców wychowujących dzieci. Komisja opublikowała zestaw narzędzi dla zainteresowanych stron, aby wesprzeć odejście od opodatkowania pracy na rzecz podatków na ochronę środowiska<sup>87</sup>.

---

<sup>87</sup> [https://ec.europa.eu/environment/news/environmental-pollution-new-study-finds-polluters-do-not-pay-damage-they-cause-2021-11-12\\_en](https://ec.europa.eu/environment/news/environmental-pollution-new-study-finds-polluters-do-not-pay-damage-they-cause-2021-11-12_en)

## **2.2 Wytyczna 6: Zwiększanie podaży pracy i poprawa dostępu do zatrudnienia, umiejętności i kompetencji**

Niniejsza sekcja jest poświęcona stosowaniu się do wytycznej dotyczącej zatrudnienia nr 6, w której zaleca się państwom członkowskim stworzenie warunków sprzyjających podaży pracy i doskonaleniu umiejętności i kompetencji, zgodnie z zasadami Europejskiego filaru praw socjalnych: nr 1 (kształcenie, szkolenie i uczenie się przez całe życie), 2 (równouprawnienie płci), 3 (równe szanse), 4 (aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia), 9 (równowaga między życiem zawodowym a prywatnym), 11 (opieka nad dziećmi i wsparcie dla dzieci) oraz 17 (integracja osób niepełnosprawnych). W sekcji 2.2.1 przedstawiono najważniejsze zmiany w obszarze kształcenia i umiejętności, a także sytuacji na rynku pracy, zwłaszcza w odniesieniu do słabszych i niedostatecznie reprezentowanych grup. W sekcji 2.2.2 przedstawiono środki z zakresu polityki wprowadzone przez państwa członkowskie w tych obszarach.

## 2.2.1 Kluczowe wskaźniki

**W ostatnich latach uczestnictwo we wczesnej edukacji i opiece nad dzieckiem w dalszym ciągu wzrastało, choć w poszczególnych państwach członkowskich nadal występują znaczne różnice pod względem dostępności i jakości.** Uczestnictwo we wczesnej edukacji i opiece nad dzieckiem ma istotny wpływ na przyszłe ścieżki kształcenia dzieci, ich perspektywy zawodowe i aktywne uczestnictwo w życiu społecznym, a także na zwiększenie współczynnika aktywności zawodowej ich rodziców. W 2021 r. państwa członkowskie uzgodniły unijny cel, zgodnie z którym do 2030 r. 96 % dzieci w przedziale wiekowym od trzech lat do wieku rozpoczęcia obowiązkowej edukacji na poziomie podstawowym powinno uczestniczyć we wczesnej edukacji i opiece nad dzieckiem<sup>88</sup>. W 2019 r. odsetek uczestnictwa we wczesnej edukacji i opiece nad dzieckiem w tej grupie wiekowej wynosił 92,8 % w całej UE, co stanowi wzrost o 1,6 punktu procentowego w porównaniu z 2014 r. Cel ten uzupełnia cel barceloński dotyczący opieki nad dziećmi, ustalony w celu wsparcia uczestnictwa kobiet w rynku pracy i wykorzystany w zmienionej tablicy wskaźników społecznych<sup>89</sup>. Jak pokazano na wykresie 2.2.1, najniższe wskaźniki uczestnictwa odnotowano w Grecji (68,8 %<sup>90</sup>), na Słowacji (77,8 %), w Rumunii (78,6 %), Chorwacji (79,4 %) i Bułgarii (79,9 %), natomiast w Irlandii i Francji uczestnictwo było powszechne. W ujęciu średnim wskaźniki uczestnictwa dzieci zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym są znacznie niższe niż w przypadku ich rówieśników z bardziej zamożnych rodzin<sup>91</sup>. Aby zapewnić jakość wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem, do roku szkolnego 2019/2020 większość państw ustanowiła kryteria kwalifikacji pracowników lub ich ustawicznego doskonalenia zawodowego<sup>92</sup>.

<sup>88</sup> [Rezolucja Rady w sprawie strategicznych ram europejskiej współpracy w dziedzinie kształcenia i szkolenia na rzecz europejskiego obszaru edukacji i w szerszej perspektywie \(2021–2030\) \(2021/C 66/01\)](#). Wskaźnik dotyczący celu europejskiego obszaru edukacji służy do pomiaru uczestnictwa w programach wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem należących do kategorii ISCED 0 (kod danych Eurostatu [educ\\_uoe\\_enra21](#)).

<sup>89</sup> Zob. sekcja 1.3. Rada Europejska uzgodniła cele barcelońskie w 2002 r. w Barcelonie. Określono w nich, że 33 % dzieci poniżej trzeciego roku życia i 90 % dzieci w wieku od trzech lat do wieku obowiązku szkolnego powinno zostać objęte opieką nad dzieckiem.

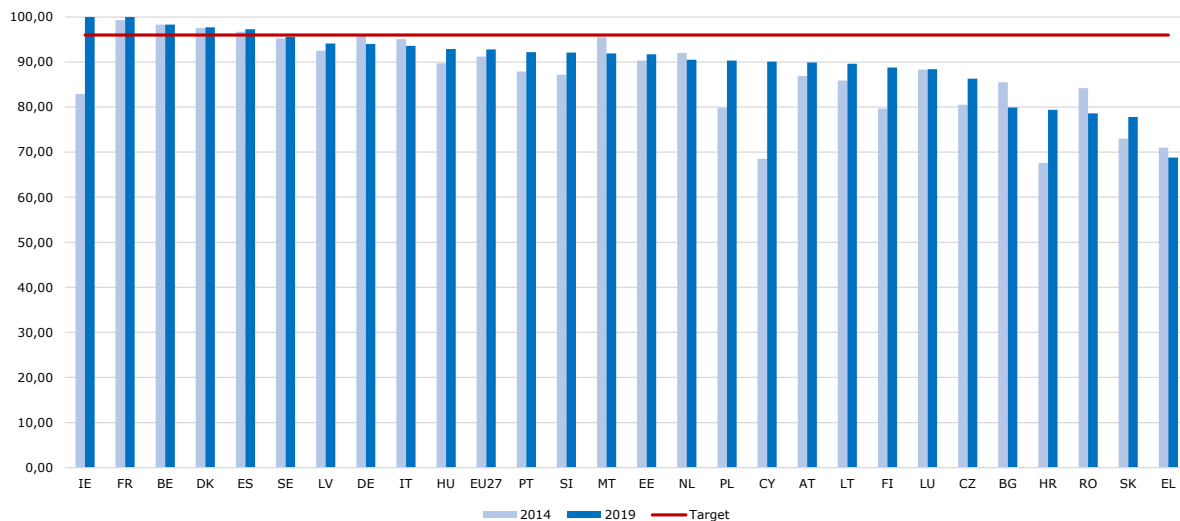
<sup>90</sup> Wskaźnik ten jest znacznie wyższy w przypadku dzieci w wieku 4+, a w 2019 r. wyniósł 85,6 %.

<sup>91</sup> Według najnowszych dostępnych danych (2016 r.) istnieje różnica w uczestnictwie we wczesnej edukacji i opiece nad dzieckiem w przypadku dzieci zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, która wynosi 11,3 punktu procentowego. Aby uzyskać więcej informacji, zob. wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu z 2021 r.

<sup>92</sup> Komisja Europejska/EACEA/Eurydice (2021 r.) [Structural Indicators for Monitoring Education and Training Systems in Europe](#) [Wskaźniki strukturalne dotyczące monitorowania systemów kształcenia i szkolenia w Europie].

### Wykres 2.2.1: Nieco ponad połowa państw członkowskich poprawiła dostęp do wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem przypadku dzieci w wieku od trzech lat do wieku rozpoczęcia obowiązkowej edukacji

Uczestnictwo we wczesnej edukacji i opiece nad dzieckiem w przypadku dzieci w przedziale wiekowym od trzech lat do wieku rozpoczęcia obowiązkowej edukacji na poziomie podstawowym (2014 r. i 2019 r.) a cel EOG na 2030 r. (w %)



Uwaga: dane dotyczące IE, PL są szacunkowe; dane dotyczące FR mają charakter wstępny, definicja różni się dla UE-27, BE, MT.

Źródło: Eurostat (UOE) [[educ\\_uoe\\_enra21](#)].

**Odsetek osób wcześniej kończących naukę znacznie się zmniejszył, chociaż ta pozytywna tendencja uległa spowolnieniu i nadal utrzymują się różnice między poszczególnymi państwami.** Wskaźnik wczesnego kończenia nauki w UE spadł z 13,8 % w 2010 r. do 9,9 % w 2020 r., ale w latach 2015–2020 odnotowano jedynie niewielką poprawę o 1,1 punktu procentowego. Pandemia będzie prawdopodobnie miała dalszy negatywny wpływ, w szczególności na gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji<sup>93</sup>. Wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych pokazuje, że w przypadku sześciu państw członkowskich (Cypr, Litwa, Szwecja, Luksemburg, Czechy i Finlandia) w latach 2019–2020 odnotowano wzrost wczesnego kończenia nauki o około lub powyżej 1 punktu procentowego. Ogólnie rzecz biorąc, różnice między państwami pozostają widoczne (wykres 2.2.2). Oczekuje się, że cel europejskiego obszaru edukacji dotyczący wczesnego kończenia nauki spowoduje obniżenie tego wskaźnika do mniej niż 9 % do 2030 r. Cel ten osiągnęło już osiemnaście państw członkowskich, natomiast sześć państw nadal zgłasza wskaźniki przekraczające 12 % (Hiszpania, Rumunia, Włochy, Bułgaria, Malta i Węgry)<sup>94</sup>. W niektórych regionach południowej Hiszpanii i Włoch, a także we wschodniej Bułgarii i Rumunii odsetek osób wcześniej kończących naukę przekracza 15 % (zob. załącznik 3). Podczas gdy w ujęciu uśrednionym w UE w 2020 r. 8 % młodych kobiet wcześniej ukończyło naukę, w przypadku młodych mężczyzn wskaźnik ten wynosił 11,8 %. Różnica ta jest szczególnie widoczna (ponad 5 punktów procentowych) w Hiszpanii, Portugalii, na Cyprze i we Włoszech. Rumunia i Czechy są jedynymi państwami członkowskimi, w których wskaźnik ten jest niższy w przypadku mężczyzn niż w przypadku kobiet.

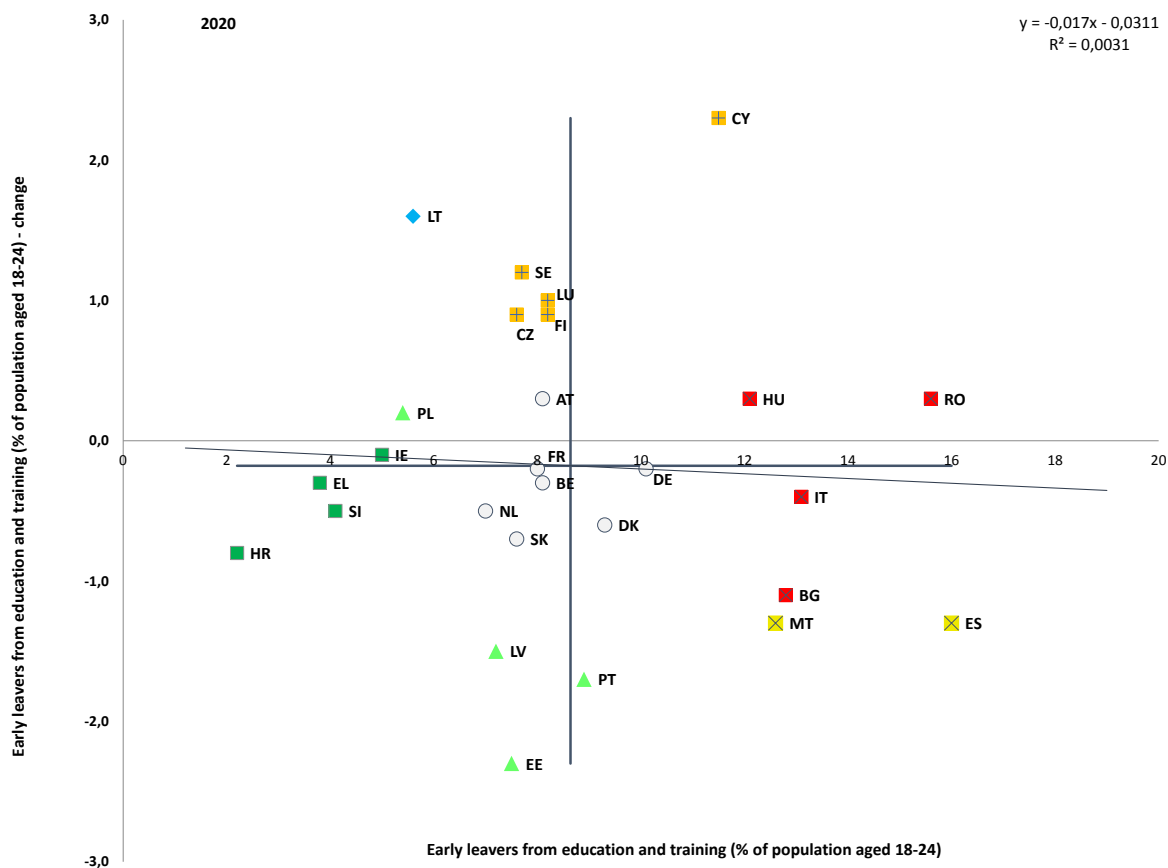
---

<sup>93</sup> Obejmuje to w szczególności uczniów i studentów, którzy nie posiadają infrastruktury umożliwiającej dostęp do nauki na odległość, w tym na obszarach wiejskich i w regionach oddalonych. Aby uzyskać więcej informacji, zob. wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu z 2021 r. oraz Monitor Kształcenia i Szkolenia z 2020 r.

<sup>94</sup> W latach 2015–2020 w Hiszpanii, na Malcie i w Rumunii odnotowano znaczny spadek odsetka osób wcześniej kończących naukę, który to spadek wynosił co najmniej 3 p.p.

## Wykres 2.2.2: Pomimo poprawy sytuacji wczesne kończenie nauki pozostaje wyzwaniem

Osoby wczesnie kończące naukę, ludność w wieku 18–24 lat (w %, w 2020 r. i zmiana w stosunku do 2019 r., wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. W szeregu czasowym dotyczącym DE za 2020 r. i NL za 2019 r. występują przerwy. Dane dotyczące HR za lata 2019 i 2020 nie są wiarygodne. Dane dotyczące DE za 2020 r. mają charakter wstępny.

Źródło: Eurostat ([edat\\_lfse\\_14](#)).

**Odsetek osób wcześniej kończących naukę jest znacznie wyższy wśród uczniów urodzonych poza UE.** W 2020 r. unijny średni odsetek wśród rodowitych mieszkańców w wieku 18–24 lat wynosił 8,7 %, natomiast w przypadku osób młodych urodzonych poza UE był on niemal trzykrotnie wyższy (23,2 %). Problem wczesnego kończenia nauki był szczególnie zauważalny wśród młodych mężczyzn urodzonych poza UE w porównaniu z ich rówieśnikami będącymi rodowitymi mieszkańcami (25,2 % w porównaniu z 10,5 %). W 2020 r. we Włoszech, w Niemczech, Hiszpanii, Cyprze i w Grecji ponad jedna czwarta osób młodych urodzonych poza UE wcześniej skończyła naukę<sup>95</sup>. Na Słowenii (7,4 %) i w Czechach (8 %) odnotowano dobre wyniki w przypadku uczniów urodzonych poza UE, które utrzymują się na poziomie poniżej wartości docelowej wynoszącej 9 %, ale nadal są wyższe niż w przypadku rodowitych mieszkańców.

**Po latach stałego postępu ponownie wzrasta odsetek uczniów 15-letnich osiągających słabe wyniki w zakresie umiejętności podstawowych, przy czym uczniowie o niższym statusie społeczno-ekonomicznym znajdują się w szczególnie trudnej sytuacji.** Program międzynarodowej oceny umiejętności uczniów (PISA) OECD z 2018 r. pokazuje, że realizacja celu europejskiego obszaru edukacji na poziomie UE (tj. wskaźnika słabych wyników poniżej 15 %) jest bardzo odległa w każdej z trzech dziedzin zbadanych w ramach PISA (zob. wykres 2.2.3). W porównaniu z 2015 r. sytuacja pogorszyła się we wszystkich trzech dziedzinach: o 2,5 p.p. w czytaniu, 0,5 p.p. w matematyce i 1,1 p.p. w naukach przyrodniczych. Wśród uczniów osiągających słabe wyniki przeważają uczniowie o niższym statusie społeczno-ekonomicznym lub pochodzący ze środowisk migracyjnych. Mają oni trudności z osiągnięciem podstawowego poziomu umiejętności we wszystkich trzech dziedzinach. Porównanie odsetka osób osiągających słabe wyniki w nauce w dolnych i górnych ćwiartkach wskaźnika statusu ekonomicznego, społecznego i kulturalnego<sup>96</sup> wykazuje różnicę wynoszącą 23 punkty procentowe w czytaniu, matematyce i naukach przyrodniczych. W ostatniej rundzie PISA w 2018 r. odnotowano znaczne różnice dotyczące statusu ekonomicznego, społecznego i kulturalnego w zakresie umiejętności czytania w Bułgarii, Rumunii, na Węgrzech, Słowacji i w Luksemburgu (na poziomie lub powyżej 37,5 punktu procentowego). W Estonii i Finlandii różnica w wynikach wynosiła mniej niż 15 punktów procentowych. Nierówności w wynikach kształcenia związane ze statusem społeczno-ekonomicznym lub z pochodzeniem ze środowisk migracyjnych stanowią poważną przeszkodę w zapewnieniu wszystkim równych szans, co może wywrzeć dalszy wpływ na poziom umiejętności indywidualnych i potencjał wzrostu gospodarczego.

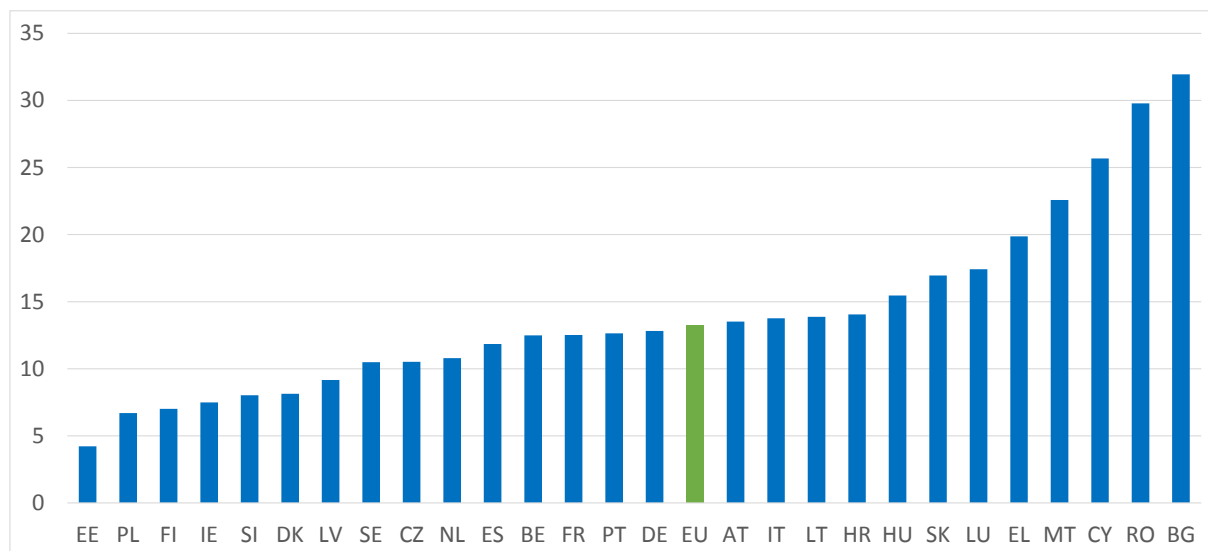
---

<sup>95</sup> Aby uniknąć obliczeń opartych na bardzo małej liczebności próby, w niniejszym sprawozdaniu przedstawiono wyniki jedynie dla państw członkowskich UE, w których odsetek uczniów ze środowisk migracyjnych wynosi co najmniej 5 % i dane są wiarygodne.

<sup>96</sup> OECD dokonuje pomiaru wskaźnika statusu ekonomicznego, społecznego i kulturalnego z uwzględnieniem wykształcenia rodziców, pracy rodziców, posiadania domu, liczby książek i zasobów edukacyjnych dostępnych w domu.

### Wykres 2.2.3: Wskaźnik niskich osiągnięć w zakresie umiejętności podstawowych utrzymuje się na wysokim poziomie w większości państw członkowskich

Osoby osiągające słabe wyniki w nauce w dziedzinach PISA takich jak czytanie, matematyka i nauki przyrodnicze (w %, 2018 r.)



Uwaga: na wykresie przedstawiono odsetek uczniów, którzy osiągnęli słabe wyniki we wszystkich tych trzech dziedzinach jednocześnie.

Źródło: PISA 2018, OECD, ekstrakcja danych UE [dostępna tutaj](#).

**Należy podjąć znaczące starania, aby zwiększyć umiejętności cyfrowe uczniów w całej UE.**

W tym celu w ramach europejskiego obszaru edukacji państwa członkowskie wyznaczyły cel na poziomie UE polegający na tym, aby do 2030 r. zmniejszyć odsetek ósmoklasistów (w wieku 13 lub 14 lat) osiągających słabe wyniki w zakresie umiejętności obsługi komputera i umiejętności korzystania z informacji poniżej 15 %. Cykle Międzynarodowego Badania Kompetencji Komputerowych i Informacyjnych (ICILS)<sup>97</sup> z 2013 r. i 2018 r. pokazują, że jedynie dwa spośród uczestniczących państw członkowskich zbliżyły się do celu na poziomie UE: Czechy w 2013 r. (15 %) i Dania w 2018 r. (16,2 %). Badanie wykazało również, że sytuacja społeczno-ekonomiczna uczniów lub pochodzenie ze środowisk migracyjnych nadal stanowią mocną podstawę przewidywania w odniesieniu do poziomu ich umiejętności cyfrowych. Podnoszenie poziomu umiejętności cyfrowych uczniów wymaga rozwoju wysoce wydajnych ekosystemów edukacji cyfrowej, wspieranych przez kluczowe czynniki, takie jak łączność, sprzęt, wsparcie techniczne dla instytucji oraz technologie wspomagające dla uczniów z niepełnosprawnościami. Wymaga ono również dobrze wyszkolonych nauczycieli, którzy rozpoczynając pracę w zawodzie, są przygotowani do korzystania z technologii cyfrowych i mają możliwość dalszego rozwijania i podnoszenia kompetencji w tym zakresie przez cały okres kariery zawodowej<sup>98</sup>. W ramach Planu działania w dziedzinie edukacji cyfrowej na szczeblu UE i państw członkowskich trwają prace nad osiągnięciem tych celów.

---

<sup>97</sup> W badaniu ICILS mierzy się za pomocą skomputeryzowanej oceny wyniki uczniów w dwóch dziedzinach kompetencji cyfrowych: umiejętności obsługi komputera i umiejętności korzystania z informacji oraz myślenia komputacyjnego. Dotychczas ukończono dwa cykle oceny, pierwszy w 2013 r., a drugi w 2018 r. Trzeci cykl zaplanowano na 2023 r. W pierwszym cyklu wzięło udział dziewięć państw członkowskich, a w drugim siedem. Dania i Niemcy były jedynymi państwami członkowskimi, które uczestniczyły w obu cyklach. W 2013 r. Dania nie spełniła jednak wytycznych dotyczących doboru próby na potrzeby pomiaru wskaźnika, a zatem wyniki z 2013 r. nie są porównywalne z wynikami z 2018 r.

<sup>98</sup> Szczegółową analizę umiejętności cyfrowych uczniów oraz roli nauczycieli w poprawie wyników kształcenia można znaleźć we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2021 r.

Zmniejszenie nierówności w szkołach ma zasadnicze znaczenie dla zapewnienia każdemu uczniowi możliwości rozwijania umiejętności i wiedzy, które pozwolą mu aktywnie uczestniczyć w życiu gospodarczym i społecznym. W wielu państwach UE szkoły napotykały trudności związane z zapewnieniem sprawiedliwszego rozkładu możliwości i wyników uczenia się<sup>99</sup>, co może prowadzić do powielania istniejących wzorców (de)faworyzacji społeczno-gospodarczej. Na przykład osoby o niskim poziomie wykształcenia (wykształcenie niższe niż średnie II stopnia) mają niewielkie szanse na znalezienie pracy lub zmianę umowy o pracę na czas określony na umowę na czas nieokreślony<sup>100</sup>. Ponadto dyskryminacja negatywnie wpływa na wskaźniki kontynuacji nauki, w szczególności w przypadku dzieci należących do mniejszości etnicznych lub dzieci, które doświadczają ograniczeń w wykonywaniu zwykłych czynności ze względu na niepełnosprawność lub długotrwałe problemy zdrowotne<sup>101</sup>. Niektóre państwa wdrożyły środki w celu zapewnienia zmiany podejścia pedagogicznego, aby poprawić integrację w klasach, w połączeniu z aktywnymi środkami na rzecz przeciwdziałania segregacji i nauczaniem różnorodności<sup>102</sup> (zob. sekcja 2.2.2). Od wszystkich szkół w UE wymaga się jednak wzmożonych starań, aby zapewnić wszystkim równe szanse.

---

<sup>99</sup> Oprócz znacznej różnicy w wynikach między dolnymi a górnymi ćwiartkami wskaźnika statusu ekonomicznego, społecznego i kulturalnego związek między statusem społeczno-ekonomicznym a efektami uczenia się omówiono bardziej szczegółowo we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2021 r. Dane pochodzą z badania PISA z 2018 r., OECD.

<sup>100</sup> Zob. „Employment and Social Developments in Europe Annual Review 2020” [„Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie. Roczny przegląd z 2020 r.”], rozdział 2.5. dotyczący mobilności społecznej.

Szczegółowa analiza przekazywania (de)faworyzacji społeczno-gospodarczej z pokolenia na pokolenie znajduje się w publikacji „Employment and Social Developments in Europe Annual Review 2018” [„Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie. Roczny przegląd z 2018 r.”], rozdział 3.

<sup>101</sup> Więcej informacji można znaleźć w „Ocenie realizacji zalecenia Rady z 2011 r. w sprawie polityk na rzecz ograniczania zjawiska przedwczesnego kończenia nauki” Komisji Europejskiej (2019 r.).

<sup>102</sup> FRA, [Fundamental rights report 2021](#) [Sprawozdanie na temat praw podstawowych – 2021 r.]

**Uczniowie i studenci romscy wciąż napotykać poważne przeszkody, a nowe zobowiązania na szczeblu UE mają na celu poprawę ich sytuacji.** Pomimo pewnych ograniczonych postępów, jakie poczyniono w ostatnim dziesięcioleciu, dysproporcje edukacyjne między Romami a ogółem społeczeństwa utrzymują się na znaczącym poziomie. Z badań Agencji Praw Podstawowych wynika<sup>103</sup>, że jedynie 42–55 % dzieci romskich uczestniczy we wczesnej edukacji i opiece nad dzieckiem, a 26–28 % młodych Romów w wieku 20–24 lat zdobywa wykształcenie co najmniej średnie II stopnia. Ponadto co trzecie dziecko romskie uczęszcza do klasy, w której większość uczniów stanowią Romowie. Opublikowane w 2020 r. sprawozdania Rady Europy dotyczące Bułgarii, Czech, Węgier i Słowacji wskazują na utrzymujący się problem dotyczący oddzielnej nauki szkolnej dzieci romskich<sup>104</sup>. Pandemia COVID-19 jeszcze bardziej pogłębiła ten problem, zwłaszcza w zakresie dostępu do internetu, sprzętu informatycznego i pomocy w uczeniu się ze strony domowników<sup>105</sup>. Państwa wprowadziły środki mające na celu złagodzenie skutków pandemii COVID-19 dla uczniów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, w tym wsparcie w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (zob. sekcja 2.2.2). W odpowiedzi na te obawy UE przedstawiła nowe cele w unijnych ramach strategicznych na rzecz równouprawnienia, włączenia społecznego i udziału Romów do 2030 r.<sup>106</sup> oraz w zaleceniu Rady w sprawie równouprawnienia, włączenia i partycypacji Romów<sup>107</sup>.

---

<sup>103</sup> Dane nie zostały podane jako jedna wartość, ponieważ pochodzą z dwóch edycji badań, które dotyczyły BE, BG, CZ, EL, ES, FR, HR, HU, IE, NL, PT, RO, SE, SK. Zob. w dokumencie roboczym służb Komisji [SWD\(2020\) 530 final](#) towarzyszącym komunikatowi „Unia równości: unijne ramy strategiczne na rzecz równouprawnienia, włączenia społecznego i udziału Romów”, [COM\(2020\) 620 final](#), opracowane na podstawie danych FRA, EU-MIDIS II z 2016 r.; FRA, RTS 2019; Eurostat [edat\_ifse\_03] 2019 (ogół populacji).

<sup>104</sup> Komitet doradczy ds. Konwencji ramowej o ochronie mniejszości narodowych (FCNM) w odniesieniu do Bułgarii i Węgier oraz sprawozdanie Europejskiej Komisji przeciwko Rasizmowi i Nietolerancji w odniesieniu do Czech i Słowacji, przedstawione w sprawozdaniu FRA na temat praw podstawowych – 2021 r.

<sup>105</sup> FRA, Coronavirus pandemic in the EU – impact on Roma and Travellers [Pandemia koronawirusa w UE – wpływ na Romów i Trawelerów], 2020 r.

<sup>106</sup> Przyjętych w październiku 2020 r.

<sup>107</sup> Przyjętym w marcu 2021 r., [Dz.U. C 93 z 19.3.2021, s. 1.](#)

**Perspektywy na rynku pracy w przypadku młodych osób z niepełnosprawnościami wciąż nie są zachęcające ze względu na wyższy odsetek osób wcześniej kończących naukę i niższy odsetek osób z wykształceniem wyższym.** W 2019 r. na szczeblu UE około 21,8 % młodych osób z niepełnosprawnościami (w wieku 18–24 lat) nie kontynuowało nauki w porównaniu z 9,7 % osób bez niepełnosprawności<sup>108, 109</sup>. W przypadku młodych kobiet z niepełnosprawnościami (16,7 %) odsetek ten był niższy niż w przypadku młodych mężczyzn (27 %). Podobną prawidłowość odnotowano w przypadku migrantów – 34,6 % młodych migrantów z niepełnosprawnościami (urodzonych zarówno w UE, jak i poza jej granicami) wcześniej kończy naukę w porównaniu z 19,8 % młodych migrantów bez niepełnosprawności<sup>110</sup>. Ponadto w UE w 2019 r. 32,5 % osób z niepełnosprawnościami miało wykształcenie wyższe lub równoważne w porównaniu z 43,6 % osób bez niepełnosprawności. Inwestowanie w kształcenie osób z niepełnosprawnościami zmniejsza ich relatywnie niekorzystne położenie, ponieważ luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami jest mniejsza w przypadku osób z wyższym wykształceniem (14 p.p.) niż w przypadku osób z wykształceniem jedynie podstawowym (28 p.p.)<sup>111</sup> (zob. sekcja 2.3.1).

---

<sup>108</sup> W celu uzyskania wyjaśnień dotyczących metody statystycznej stosowanej w odniesieniu do niepełnosprawności zob.: Eurostat, [Wprowadzenie do statystyk dotyczących niepełnosprawności – Statistics Explained \(europa.eu\)](#). O ile nie określono inaczej, statystyki dotyczące niepełnosprawności pochodzą z danych jednostkowych EU-SILC (EU-SILC 2019) lub ze statystyk opublikowanych w bazie danych Eurostatu dotyczącej zdrowia. Próba EU-SILC obejmuje osoby żyjące w prywatnych gospodarstwach domowych i nie dotyczy osób przebywających w instytucjach. Pojęciem stosowanym do identyfikacji osób z niepełnosprawnościami (dysfunkcjami) jest to, czy „przez co najmniej ostatnich 6 miesięcy” respondent zgłasza, że „z powodów zdrowotnych miał ograniczoną zdolność wykonywania czynności, które ludzie zwykle wykonują”. Dane nie obejmują okresu kryzysu związanego z COVID-19.

<sup>109</sup> Sieć europejskich ekspertów ds. niepełnosprawności (EDE), 2021 r. (w przygotowaniu [na tej stronie](#)). Dane opierają się na EU-SILC 2019, przy czym mogą wystąpić niewielkie różnice w stosunku do danych pochodzących z badania aktywności ekonomicznej ludności na ten sam temat.

<sup>110</sup> Wskaźniki te opierają się na niewielkiej liczbie obserwacji.

<sup>111</sup> Dane pochodzą z EU-SILC 2019 i zostały przeanalizowane przez Sieć Europejskich Ekspertów ds. Niepełnosprawności (EDE).

**Chociaż w czasie pandemii systemy kształcenia i szkolenia zawodowego (VET) zwróciły się ku bardziej elastycznym ofertom uczenia się, w tym ku korzystaniu z narzędzi cyfrowych, stoją przed nimi określone specyficzne dla tego sektora wyzwania.** W przypadku VET pandemia spowodowała podobne wyzwania związane z przepaścią cyfrową jak w przypadku kształcenia ogólnego<sup>112</sup>, ale szkoły organizujące VET i organizatorzy VET stanęli dodatkowo przed szczególnymi wyzwaniami<sup>113</sup>. Chociaż 37 % respondentów biorących udział w badaniu dotyczącym wsparcia na rzecz przygotowania zawodowego<sup>114</sup> poinformowało o przeniesieniu części działań do internetu w trakcie pandemii, to jednak 86 % respondentów biorących udział w globalnym badaniu MOP dotyczącym wpływu COVID-19 na rozwój i szkolenie<sup>115</sup> personelu wskazało na całkowite lub częściowe przerwanie szkolenia praktykantów. Wyzwania, o których najczęściej wspomiano, dotyczyły: (i) trudności w prowadzeniu praktycznych szkoleń, (ii) problemów z infrastrukturą lub sprzętem oraz (iii) braku dostosowanych programów i zasobów szkoleniowych. Aby wesprzeć transformację cyfrową szkół oferujących VET oraz przedsiębiorstw szkoleniowych, jesienią 2021 r. opracowane przez UE narzędzie SELFIE dla szkół rozszerzono o nowy moduł poświęcony uczeniu się opartemu na pracy. Pomaga on organizatorom VET oraz przedsiębiorstwom szkoleniowym ocenić swoją gotowość do korzystania z technologii cyfrowych i określić praktyczne obszary wymagające poprawy.

---

<sup>112</sup> Przedstawiono je bardziej szczegółowo we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2021 r. oraz w Monitorze Kształcenia i Szkolenia z 2020 r.

<sup>113</sup> Zob. np.: [OECD \(2021 r.\). Implications of the COVID-19 pandemic for Vocational Education and Training](#) [Wpływ pandemii COVID-19 na kształcenie i szkolenie zawodowe].

<sup>114</sup> [Apprenticeship Support Services \(2021\). European Alliance for Apprenticeship Monitoring Survey 2019-2020](#). [Badanie monitorujące europejski sojusz na rzecz przygotowania zawodowego (2019–2020 r.)].

<sup>115</sup> [MOP \(2021\). Skilling, upskilling and reskilling of employees, apprentices and interns during the COVID19 pandemic: Findings from a global survey of enterprises](#) [Nabywanie, podnoszenie i zmiana kwalifikacji pracowników, praktykantów i stażystów podczas pandemii COVID-19: wyniki globalnego badania przedsiębiorstw].

**Liczba osób z wykształceniem wyższym w UE nadal wzrasta; w dalszym ciągu utrzymuje się problem niewystarczającej reprezentacji młodych mężczyzn i studentów urodzonych poza UE.** Wysokiej jakości szkolnictwo wyższe odgrywa kluczową rolę w perspektywach na rynku pracy i mobilności społecznej obywateli<sup>116</sup>. W ramach europejskiego obszaru edukacji państwa członkowskie wyznaczyły cel na poziomie UE, zgodnie z którym do 2030 r. odsetek osób w wieku 25–34 lat posiadających wyższe wykształcenie powinien wynosić co najmniej 45 %. W 2020 r. w UE odsetek ten wyniósł 40,5 %, czyli o 8,3 punktu procentowego więcej niż w 2010 r., przy czym we wszystkich państwach członkowskich odnotowano poprawę (wykres 2.2.4). Występują jednak znaczne różnice między państwami. Cel unijny osiągnęło już jedenaście państw członkowskich, natomiast w grupie państw, w których odsetek osób posiadających wyższe wykształcenie kształtuje się poniżej 45 %, w 2020 r. jedynie Rumunia i Włochy nie osiągnęły 30 %. Istnieje jednak znaczne zróżnicowanie sytuacji kobiet i mężczyzn: średni odsetek kobiet w wieku 25–34 lat posiadających wyższe wykształcenie wynosi 46 %, czyli o 10,8 punktu procentowego więcej niż w przypadku mężczyzn (35,2 %). Co więcej, w przypadku osób urodzonych poza UE odnotowuje się gorsze wyniki. W 2020 r. średni odsetek osób z wykształceniem wyższym w wieku 25–34 lat w UE wyniósł 41,3 % w przypadku rodowitych mieszkańców i 34,4 % w przypadku osób urodzonych poza UE.<sup>117</sup> Ponadto studenci, których rodzice mają niższy poziom wykształcenia, są niedostatecznie reprezentowani w 19 z 20 państw członkowskich biorących udział w badaniu Eurostudent dotyczącym społecznych i ekonomicznych warunków życia studentów w Europie (wyjątek stanowi jedynie Irlandia)<sup>118</sup>. Czynniki te łącznie wskazują na utrzymujące się wyzwania w zakresie równości i dostępu.

---

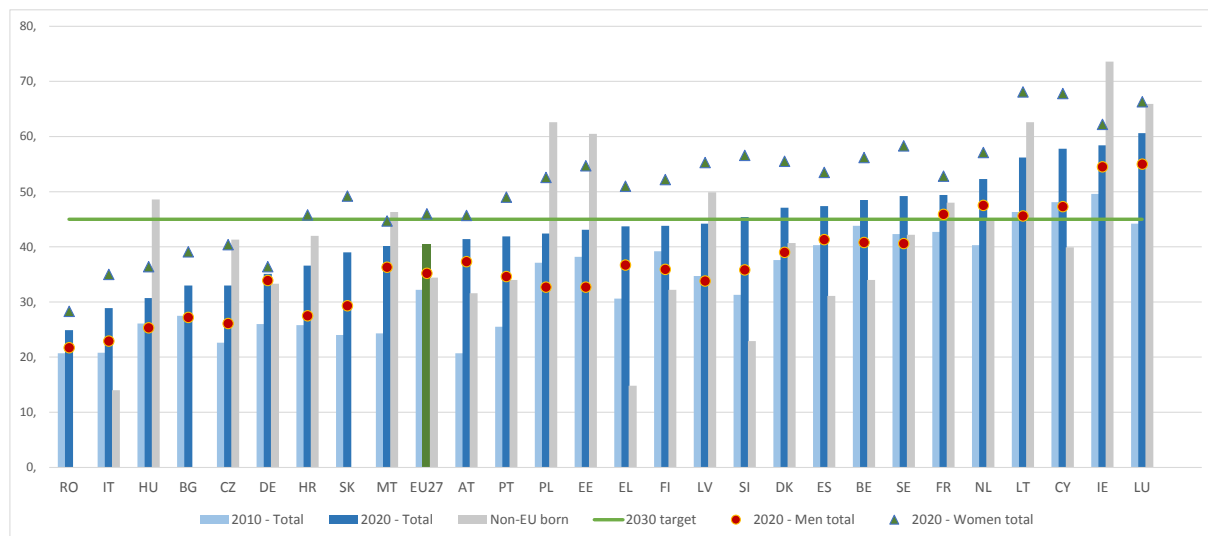
<sup>116</sup> Vandeplas, A. (2021), „Education, Income, and Inequality in the European Union”, w: Fischer, G. i Strauss, R. (red.), *Europe’s Income, Wealth, Consumption, and Inequality*, Oxford University Press.

<sup>117</sup> Polska, Estonia, Węgry, Irlandia i Luksemburg stanowią w tym kontekście istotne wyjątki – w państwach tych różnica ta wykazuje odwrotną tendencję.

<sup>118</sup> Hauschildt, Gwosć, Schirmer, Wartenbergh-Cras (2021), [EUROSTUDENT VII Synopsis of Indicators 2018–2021](#), wbv Media.

**Wykres 2.2.4: Odsetek osób z wykształceniem wyższym wzrósł w całej UE, jednak nadal istnieją znaczne różnice między państwami członkowskimi i płciami.**

Odsetek osób z wykształceniem wyższym z podziałem na państwa, płeć i obywatelstwo, lata 2010 i 2020, a cel w ramach europejskiego obszaru edukacji na 2030 r. (w %, wiek 25–34 lata)



Uwaga: DE: przerwa w szeregu czasowym i dane wstępne za 2020 r. BE, RO, SK: brak danych dotyczących osób spoza UE urodzonych w 2020 r. LT: dane dotyczące osób urodzonych poza UE nie są wiarygodne dla 2020 r.. Eurostat, BAEL.

Internetowy kod danych [[edat\\_lfs\\_9912](#)].

**Analizując wskaźniki zatrudnienia w grupach społecznych o różnym poziomie wykształcenia,**

**w 2020 r. można zaobserwować podobne spadki we wszystkich grupach.** W UE w 2020 r.

wskaźnik zatrudnienia osób w wieku 20–64 lat spadł o 0,8 p.p. w przypadku osób o niskich kwalifikacjach, o 1,2 p.p. w przypadku osób o średnich kwalifikacjach i o 0,9 p.p. w przypadku osób o wysokich kwalifikacjach (odpowiednio do 54,9 %, 72,2 % i 83,9 %, zob. wykres 2.2.5).

Większy spadek odnotowano w przypadku wskaźników zatrudnienia niedawnych absolwentów w wieku 20–34 lat, które obniżyły się o 4,7 p.p. w przypadku osób o niższych kwalifikacjach oraz o 4,5 p.p. w przypadku osób z wykształceniem średnim ogólnym.

Wskaźnik zatrudnienia niedawnych absolwentów VET w wieku 20–34 lat spadł o 3 p.p., z 79,1 % w 2019 r. do 76,1 %

w 2020 r., przy czym trzy państwa odnotowały spadek większy niż 10 p.p. (Hiszpania, Cypr i Litwa).

W przypadku osób, które niedawno ukończyły studia wyższe, odnotowano spadek jedynie o 1,3 p.p., co potwierdza długoterminową tendencję do osiągnięcia lepszych wyników pod względem zatrudnienia przez osoby z wykształceniem wyższym.

## Wykres 2.2.5: Pandemia wpłynęła na wskaźniki zatrudnienia na wszystkich poziomach edukacji

Wskaźniki zatrudnienia według poziomów wykształcenia (% osób w wieku 20–64 lat w 2020 r.)



Uwaga: przerwa w szeregu czasowym i dane wstępne dotyczące DE.

Źródło: Eurostat [[lfsa\\_ergaed](#)]

**Istniejące niedobory wykwalifikowanej siły roboczej na rynkach pracy w UE<sup>119</sup>  
prawdopodobnie utrzymają się i nasilą w niektórych sektorach i zawodach.**

W przeprowadzonym w 2020 r. badaniu Europejskiego Banku Inwestycyjnego dotyczącym inwestycji odsetek unijnych pracodawców, którzy uważają trudności w znalezieniu pracowników o odpowiednich umiejętnościach za przeszkodę dla inwestycji, wzrósł z 66 % w 2016 r. do 76 % w 2019 r. przy jedynie niewielkim spadku do 73 % w 2020 r.<sup>120</sup> Eurofound odnotowała wzrost wskaźnika wakatów w sektorach budownictwa, opieki zdrowotnej oraz informacji i łączności, w których niedobór wykwalifikowanej siły roboczej stanowił problem strukturalny jeszcze przed wybuchem pandemii<sup>121</sup>. Kryzys związany z COVID-19 mógł przyczynić się do przyspieszenia obecnych zmian zachodzących w profilach umiejętności pracowników (zob. wykres 2.2.6) oraz przechodzenia z miejsc pracy wymagających niższych kwalifikacji do miejsc pracy wymagających wyższych kwalifikacji<sup>122</sup>. Szersza tendencja związana jest z transformacją cyfrową, zmieniającymi się wzorcami popytu konsumpcyjnego i związanymi z tym zmianami strukturalnymi w gospodarce<sup>123</sup>.

---

<sup>119</sup> Zob. sekcja 2.1. Kwestię niedoborów wykwalifikowanej siły roboczej omówiono bardziej szczegółowo we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2021 r.

<sup>120</sup> [Sprawozdanie EBI na temat inwestycji 2020/2021: Building a smart and green Europe in the COVID-19 era](#) [Budowanie inteligentnej i zielonej Europy w erze COVID-19] i [portal danych EBI](#).

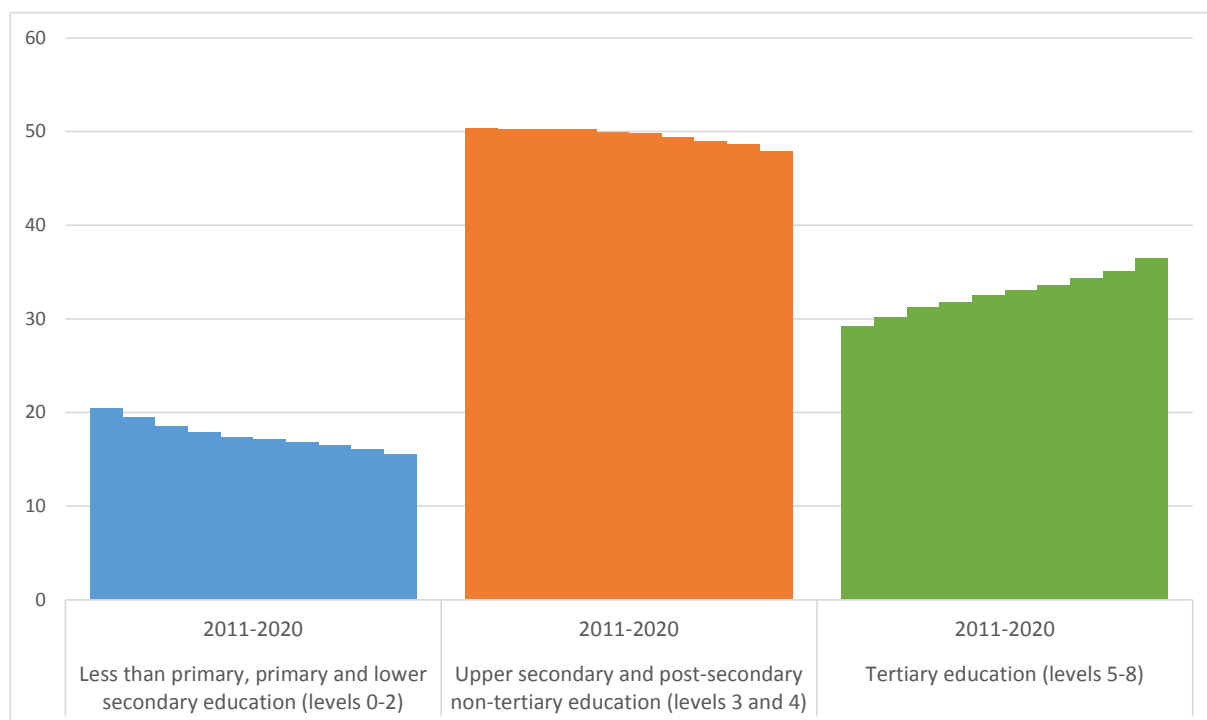
<sup>121</sup> [Eurofound \(2021\), Tackling labour shortages in EU Member States \[Przeciwdziałanie niedoborom pracowników w państwach członkowskich UE\]](#).

<sup>122</sup> Cedefop (2021). [Digital, greener and more resilient. Insights from Cedefop's European skills forecast](#). [Cyfrowe, bardziej ekologiczne i odporne. Wnioski z prognozowania zapotrzebowania na umiejętności w Europie przeprowadzonego przez Cedefop]

<sup>123</sup> Zob. Komisja Europejska (2021), [Employment and social developments in Europe 2021](#) [Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie w 2021 r.], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg i [Nota informacyjna – Tendencje, przemiany i transformacje || Cedefop \(europa.eu\)](#).

## Wykres 2.2.6 – W ciągu ostatniego dziesięciolecia udział pracowników o niskich i średnich kwalifikacjach maleje

Udział w ogólnym wskaźniku zatrudnienia według poziomu kwalifikacji w UE-27 (w %, 2011–2020)



Źródło: Eurostat [[lfsi\\_educ\\_a](#)]

**Rozwijanie umiejętności osób dorosłych pozostaje dalekie od standardowej praktyki w całej UE; w ramach głównego celu UE do 2030 r. wspierane będą dalsze starania w tym wymiarze.** Zapewnienie, aby pracownicy posiadali umiejętności potrzebne na przyszłych rynkach pracy, pozostaje głównym wyzwaniem przy znacznych różnicach między państwami i poważnych skutkach pandemii. W 2019 r. wskaźnik uczestnictwa osób dorosłych (w wieku 25–64 lat) w procesie uczenia się (w ciągu ostatnich czterech tygodni) wyniósł 10,8 %. W kontekście pandemii w 2020 r. wskaźnik ten spadł do 9,2 %, nie osiągając celu 15 % wyznaczonego w ramach strategicznych „Kształcenie i szkolenie 2020”<sup>124</sup>. W latach 2019–2020 we Francji, w Danii i Szwecji odnotowano spadki o ponad 5 p.p. Między państwami członkowskimi występuje ogólnie duże zróżnicowanie i nieznaczna konwergencja. Jedynie sześć państw przekroczyło cel na 2020 r. (Szwecja, Finlandia, Dania, Niderlandy, Estonia i Luksemburg). Z drugiej strony poziom siedmiu państw utrzymuje się poniżej 5 % (Cypr, Grecja, Polska, Chorwacja, Słowacja, Bułgaria i Rumunia). W 2020 r. w UE w procesie uczenia się uczestniczyło więcej kobiet niż mężczyzn: 10 % kobiet w porównaniu z 8,2 % mężczyzn (wykres 2.2.7), przy czym bardzo istotna różnica wystąpiła w Szwecji (35,5 % kobiet i 21,9 % mężczyzn) i Finlandii (31,7 % w porównaniu z 23 %) <sup>125</sup>. Aby zwiększyć starania na rzecz edukacji dorosłych, Rada z zadowoleniem przyjęła wniosek Komisji dotyczący głównego celu, zgodnie z którym do 2030 r. co najmniej 60 % dorosłych będzie uczestniczyło w procesie uczenia się (przez ostatnie 12 miesięcy)<sup>126</sup>. Cel ten jest wspierany przez rezolucję Rady w sprawie nowej europejskiej agendy w zakresie uczenia się dorosłych na lata 2021–2030<sup>127</sup> oraz europejski program na rzecz umiejętności, a także jest wspierany finansowo w ramach EFS+ oraz Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF).

---

<sup>124</sup> W ramach celu „Kształcenie i szkolenie 2020” zmierzono skalę uczestnictwa w edukacji dorosłych w ciągu ostatnich czterech tygodni (kod Eurostatu [[trng\\_lfs\\_01](#)]). Aby skuteczniej monitorować wszystkie formy edukacji dorosłych, w czerwcu 2021 r. Rada postanowiła zmienić wskaźnik, tak by mierzyć skalę uczestnictwa w edukacji dorosłych w ciągu ostatnich 12 miesięcy (zob. sekcja 1.3).

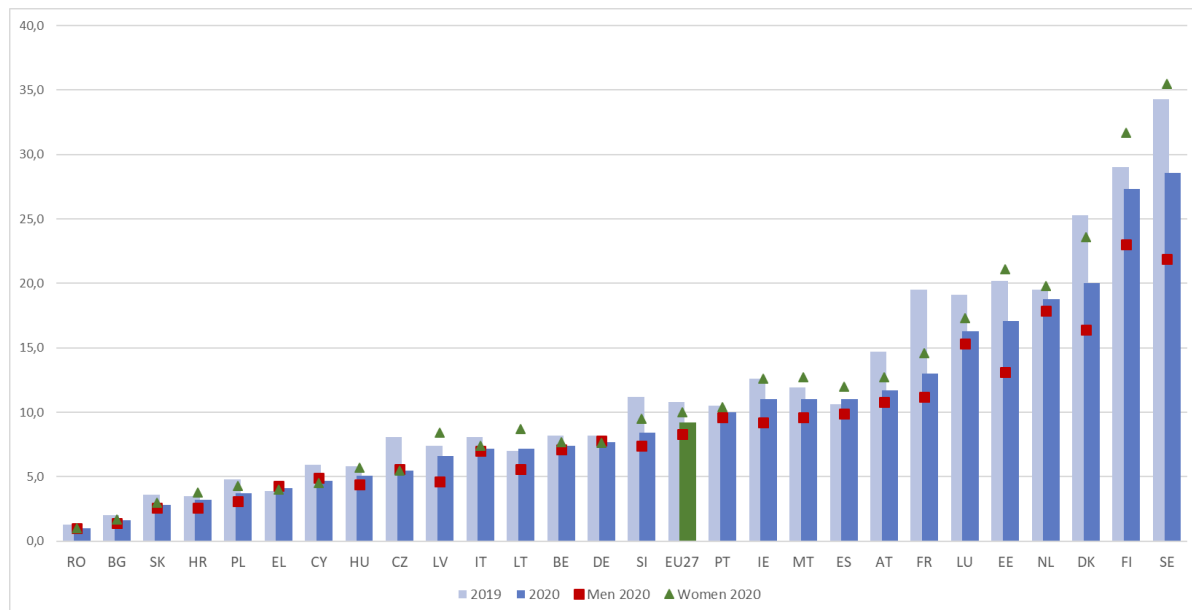
<sup>125</sup> Pandemia nie miała znaczącego wpływu na model uczestnictwa w edukacji dorosłych według płci.

<sup>126</sup> [Konkluzje Rady z dnia 25 czerwca 2021 r.](#)

<sup>127</sup> [Rezolucja Rady 2021/C 504/02.](#)

**Wykres 2.2.7: Pandemia doprowadziła do spadku uczestnictwa w edukacji dorosłych w niemal wszystkich państwach członkowskich**

Uczestnictwo dorosłych w uczeniu się (ostatnie cztery tygodnie, osoby w wieku 25–64 lat) w latach 2019 i 2020, według państwa i płci



Źródło: badanie aktywności ekonomicznej ludności UE, Eurostat [[trng\\_lfs\\_01](#)].

**Uczestnictwo w edukacji dorosłych wśród osób o niskich kwalifikacjach pozostaje znacznie poniżej średniej.** W 2020 r. średni odsetek osób dorosłych o niskich kwalifikacjach uczestniczących w procesie uczenia się w UE (3,4 %) wynosił około jednej trzeciej całkowitej wartości zagregowanej, przy czym również odnotowano spadek o 0,9 p.p. w porównaniu z 2019 r.<sup>128</sup> Dziesięć państw zgłosiło wyniki na poziomie poniżej średniej UE (dane dotyczące kolejnych sześciu państw nie były dostępne<sup>129</sup>). Podobnie jak w 2019 r. Szwecja, Finlandia i Dania odnotowały najwyższy odsetek dorosłych o niskich kwalifikacjach biorących udział w procesie uczenia się (14 % i więcej). Różnica między płciami była minimalna, choć dane z poszczególnych państw znacznie się różnią. Największą różnicę na korzyść mężczyzn odnotowano w Luksemburgu (6,3 % w porównaniu z 5,1 %) i w Austrii (4,4 % w porównaniu z 3,5 %), a na korzyść kobiet w Szwecji (27,7 % kobiet i 17,2 % mężczyzn), Finlandii (20,8 % w porównaniu z 11,3 %) i Danii (16,2 % w porównaniu z 12,6 %)<sup>130</sup>. W UE w 2020 r. prawdopodobieństwo udziału osób urodzonych poza UE w wieku 25–64 lat (z czego 38 % to osoby o niskich kwalifikacjach w porównaniu z 18,8 % w przypadku rodowitych mieszkańców<sup>131</sup>) w edukacji dorosłych było nieco wyższe niż w przypadku rodowitych mieszkańców (odpowiednio 9,9 % i 9,1 %). Osoby urodzone poza UE rzadziej jednak uczestniczą w procesie uczenia się w Słowenii (różnica rzędu 4,6 p.p.), we Włoszech (4,3 p.p.), w Estonii (4 p.p.), we Francji (3,8 p.p.) i na Łotwie (3,8 p.p.)<sup>132</sup>.

---

<sup>128</sup> Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [trng\_lfse\_03]. Brak dostępnych danych dotyczących Bułgarii, Chorwacji, Cypru, Łotwy, Rumunii, Słowacji. Podział według płci nie jest dostępny dla Litwy i Polski.

<sup>129</sup> Eurostat nie publikuje wskaźników uczestnictwa dla określonej grupy, jeżeli w próbie jest zbyt mało „osób uczących się”.

<sup>130</sup> W Estonii również odnotowano znaczną różnicę, jednak dane dotyczące mężczyzn nie są wiarygodne.

<sup>131</sup> Wszystkie dane liczbowe odnoszą się do Eurostatu, [edat\_lfs\_9912].

<sup>132</sup> Eurostat, [trng\_lfs\_13]

**Pandemia przyczyniła się do zwiększenia odsetka uczestnictwa w programach edukacji dorosłych prowadzonych online**, który wzrósł z 8 % w 2019 r. do 13 % w 2020 r., po wzroście o zaledwie 1 punkt procentowy od 2017 r.<sup>133</sup> Dane wskazują, że między poszczególnymi państwami występują znaczne różnice, jeżeli chodzi o odsetek uczestnictwa w programach edukacji dorosłych prowadzonych online, ze znacznymi różnicami między mężczyznami i kobietami szczególnie na Cyprze i w Estonii (gdzie wzrost wskaźnika uczestnictwa kobiet był czterokrotnie wyższy niż w przypadku mężczyzn), w Austrii, na Litwie i Malcie (trzykrotnie wyższy), w Luksemburgu i Grecji (ponad dwukrotnie wyższy). Zmiany te dodatkowo podkreślają znaczenie, jakie ma zapewnianie dostępu do umiejętności cyfrowych dla wszystkich.

---

<sup>133</sup> Wszystkie dane dotyczące uczestnictwa dorosłych w e-uczeniu się pochodzą z obliczeń Komisji (JRC) dokonanych na podstawie prowadzonego przez Eurostat badania wykorzystania ICT w gospodarstwach domowych i wśród osób prywatnych [TIN00103] z lat 2017, 2019, 2020. Ponieważ w tabeli Eurostatu TIN00103 nie ma podziału uczestnictwa wg wieku, dane przedstawiają szacunki JRC dla komponentu obejmującego osoby dorosłe. W danych z 2020 r. brakuje Francji. Aby uzyskać dodatkowe informacje na temat zmian w uczestnictwie w edukacji dorosłych online w 2020 r., zob.: Di Pietro, G i Karpiński, Z. (2021), [Covid-19 and online adult learning](#), European Commission, JRC.

**Państwa członkowskie UE odnotowały ograniczone postępy w zapewnianiu podstawowych umiejętności cyfrowych osobom dorosłym; konieczne są również istotne dalsze starania w zakresie zaawansowanych umiejętności cyfrowych.** Pandemia wpłynęła na znaczący wzrost zapotrzebowania na umiejętności cyfrowe na wszystkich poziomach, czyniąc z nich przekrojowy wymóg w wielu zawodach i sektorach<sup>134</sup>. Zgodnie ze wskaźnikiem podstawowym w tablicy wskaźników społecznych jedynie 56 % osób dorosłych (w wieku 16–74 lat) w UE posiadało jednak w 2019 r. przynajmniej podstawowe umiejętności cyfrowe (ostatnie dostępne dane). Ze wskaźnika tego wynika również brak konwergencji wśród państw członkowskich (wykres 2.2.8) i bardzo powolny postęp od 2014 r. Aby przyspieszyć postępy, Komisja zawarła w swoim wniosku w sprawie programu polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r. cel, zgodnie z którym do 2030 r.<sup>135</sup> odsetek osób w wieku 16–74 lat posiadających podstawowe umiejętności cyfrowych wyniesie co najmniej 80 %. Bardziej optymistyczny wzrost odsetka osób posiadających wspomniane powyżej podstawowe umiejętności cyfrowe odnotowano w UE, z 29 % w 2017 r. do 31 % w 2019 r., jednak w wielu państwach występują znaczne różnice. Obecnie umiejętności cyfrowe wymagane są (na odpowiednim poziomie) w ponad 90 % miejsc pracy i w niemal wszystkich sektorach gospodarki. Postępy w tym obszarze są kluczowe, jeżeli np. UE ma zaspokoić duże zapotrzebowanie na specjalistów z dziedziny ICT<sup>136</sup>. Aby zapewnić skuteczną transformację cyfrową w UE, w „Drodze ku cyfrowej dekadzie” zaproponowano również cel w postaci 20 mln specjalistów zatrudnionych w branży ICT do 2030 r. (z naciskiem na wzrost liczby kobiet będących specjalistkami w dziedzinie ICT, które obecnie reprezentują jedynie 18 % łącznej liczby specjalistów i specjalistek w Europie).

---

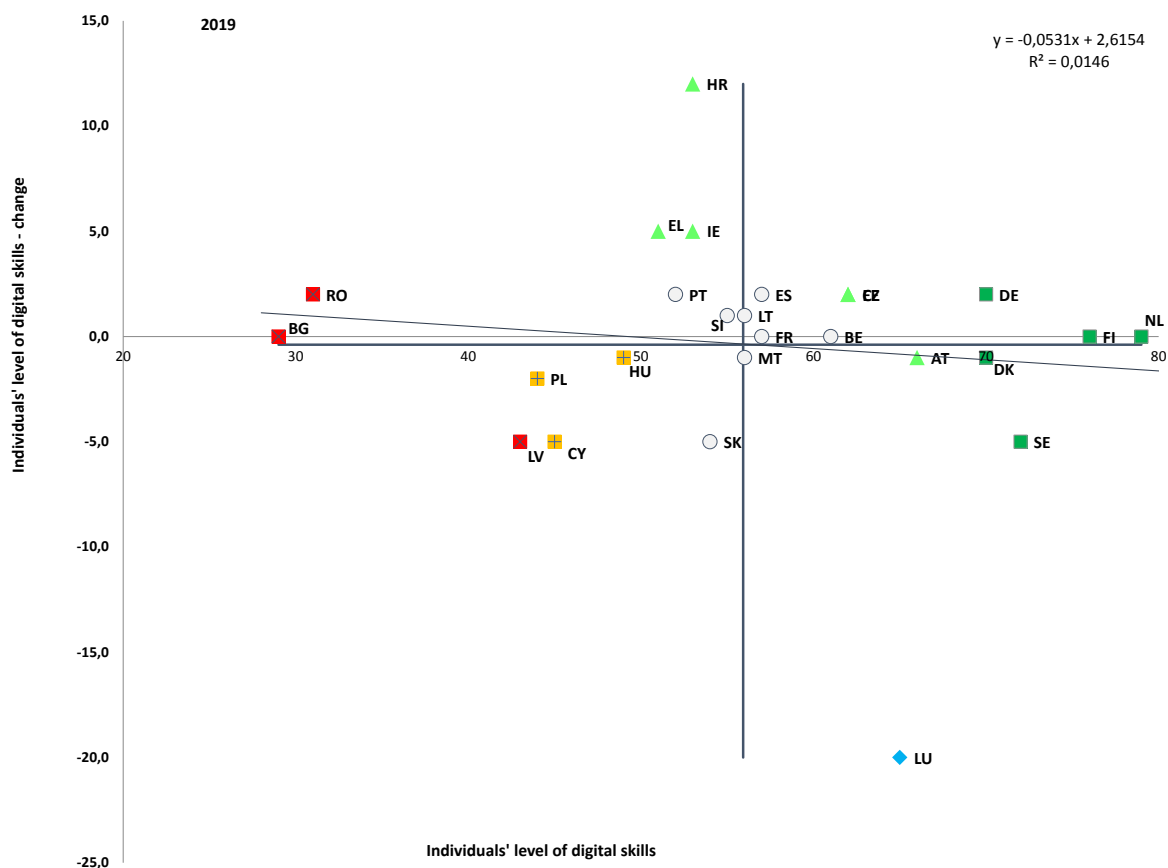
<sup>134</sup> Morandini, M. C., Thum-Thysen, A., i Vandeplas A. (2020), „Facing the digital transformation: Are digital skills enough?” [„W obliczu transformacji cyfrowej: czy umiejętności cyfrowe wystarczą?”], *European Economy, Economic Briefs*, 054.

<sup>135</sup> Cel przedstawiono w Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych, w komunikacie Komisji z dnia 9.03.2021 r., „Cyfrowy kompas na 2030 r.: europejska droga w cyfrowej dekadzie”, COM(2021) 118 final oraz we wniosku dotyczącym decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15.09.2021 r. ustanawiającej program polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r., COM(2021) 574 final.

<sup>136</sup> Kwestię tę omówiono we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2021 r. oraz – bardziej szczegółowo – w sprawozdaniu Cedefopu [Digital skills: challenges and opportunities during the pandemic | Cedefop \(europa.eu\)](#) [Umiejętności cyfrowe: wyzwania i możliwości podczas pandemii]

## Wykres 2.2.8: Istnieją znaczne różnice między państwami w odniesieniu do umiejętności cyfrowych dorosłych, a postępy w tym zakresie są powolne

Odsetek ludności posiadającej co najmniej podstawowe ogólne umiejętności cyfrowe i zmiana w skali roku (w %, 2019 r. i zmiany w stosunku do 2017 r., wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. W szeregu czasowym dotyczącym CZ, IT, LV i LU za 2019 r. występują przerwy. Dane za 2017 r. dotyczące Włoch nie są dostępne (2019 r.: 42 %).

Źródło: Eurostat, internetowy kod danych [\[tepsr\\_sp410\]](#).

**Oczekuje się, że w związku z transformacją ekologiczną powstaną nowe miejsca pracy i w wielu zawodach nastąpią zmiany w zadaniach, co zwiększy jeszcze bardziej potrzebę podnoszenia i zmiany kwalifikacji przez pracowników.** Jeżeli towarzyszyć temu będzie odpowiednie i terminowe wsparcie zmiany i podnoszenia kwalifikacji, tworzenie miejsc pracy wynikające z polityki klimatycznej może przyczynić się do powstania dodatkowych miejsc pracy dla osób średnio wykwalifikowanych i pomóc w łagodzeniu tendencji do polaryzacji zatrudnienia. W prognozowaniu zapotrzebowania na umiejętności Cedefopu z 2021 r.<sup>137</sup> wskazano, że między sektorami występują znaczne różnice w zakresie spodziewanego wpływu polityk Europejskiego Zielonego Ładu. Oczekuje się jednak, że w większości sektorów nastąpi raczej przesunięcie w obrębie zadań wewnątrz sektora niż ogólny wzrost lub spadek zatrudnienia (np. pojazdy silnikowe). Choć nie istnieje powszechnie uzgodniona definicja umiejętności wymaganych na potrzeby transformacji ekologicznej, można zasadniczo określić trzy kategorie odpowiednich umiejętności o istotnym znaczeniu w przyszłości: umiejętności techniczne specyficzne dla danego zawodu, przekrojowe umiejętności zawodowe (takie jak umiejętności cyfrowe) i kompetencje dla wszystkich obywateli (np. świadomość ekologiczna)<sup>138</sup>. W ramach europejskiego programu na rzecz umiejętności i Planu działania w dziedzinie edukacji cyfrowej trwają prace, na szczeblu UE i państw członkowskich, nad kształceniem i umiejętnościami w zakresie transformacji ekologicznej (jak również nad umiejętnościami cyfrowymi).

## 2. ramka dotycząca filaru: **Rozwijanie edukacji dorosłych do celów trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu**

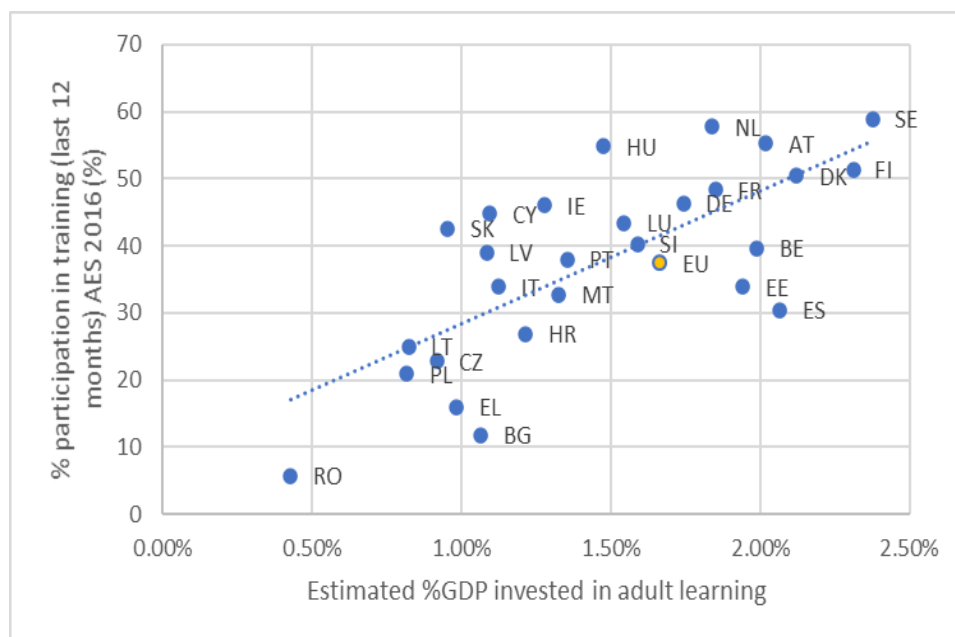
**Nabywanie umiejętności przez całe życie stanowi integralną część trwałej konkurencyjności gospodarki UE zgodnie z zasadami nr 1 i nr 4 Europejskiego filaru praw socjalnych** (dotyczącymi odpowiednio kształcenia, szkolenia i uczenia się przez całe życie oraz aktywnego wsparcia na rzecz zatrudnienia). Wymaga ono od pracowników i ogółu ludności wysokiego poziomu umiejętności umożliwiających wprowadzanie do gospodarki innowacji i utrzymanie jej wysokiej konkurencyjności, przy jednoczesnym umożliwieniu wszystkim korzystania z możliwości, jakie dają transformacja ekologiczna i cyfrowa, tak aby były one również sprawiedliwe. Ze względu na szybką transformację wysoki poziom umiejętności w coraz większym stopniu zależy od kontynuowania kształcenia po kształceniu formalnym. Uwzględniono to również w nowym głównym celu UE, zgodnie z którym do 2030 r. co najmniej 60 % dorosłych będzie uczestniczyło w procesie uczenia się (przez ostatnie 12 miesięcy). Aby wspierać takie ambicje, w Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych Komisja zobowiązała się do przedstawienia wniosków dotyczących indywidualnych rachunków szkoleniowych i europejskiego podejścia do mikrokwalifikacji.

<sup>137</sup> Cedefop (2021). [Digital, greener and more resilient. Insights from Cedefop's European skills forecast.](#) [Cyfrowe, bardziej ekologiczne i odporne. Wnioski z prognozowania zapotrzebowania na umiejętności w Europie przeprowadzonego przez Cedefop]

<sup>138</sup> Dyskusja na temat potrzeby szeroko zakrojonej bazy umiejętności jest dostępna w: Morandini, M. C., Thum-Thysen, A., i Vandeplas A. (2020), „Facing the digital transformation: Are digital skills enough?” [„W obliczu transformacji cyfrowej: czy umiejętności cyfrowe wystarczą?”], European Economy, Economic Briefs, 054.

**Poziom uczestnictwa w edukacji dorosłych w UE pozostaje niski (zob. sekcja 2.2.1).** W ostatnim badaniu Cedefopu 84 % respondentów potwierdziło, że edukacja dorosłych ma korzystny wpływ na rozwój ich kariery, a zdaniem 96 % z nich uczenie się przez całe życie jest istotne dla rozwoju osobistego<sup>139</sup>. W 2020 r. zaledwie 9,2 % dorosłych w UE uczestniczyło jednak w procesie uczenia się, przy znacznym zróżnicowaniu między poszczególnymi państwami.

#### Korelacja między uczestnictwem w edukacji dorosłych a odsetkiem PKB



Źródło: dane liczbowe dotyczące uczestnictwa pochodzą z badania dotyczącego edukacji dorosłych z 2016 r., szacunki finansowe opierają się na danych Komisji Europejskiej (2020), w których szacuje ona wydatki indywidualnych osób i gospodarstw domowych na uczenie się formalne i pozaformalne ([badanie dotyczące edukacji dorosłych z 2016 r.](#)), wydatki na szkolenie pracowników przez publicznych i prywatnych pracodawców ([badanie ustawicznego szkolenia zawodowego z 2016 r.](#)), inwestycje publiczne oparte na wydatkach na szkolenie będące częścią aktywnych polityk rynku pracy ([baza danych dotycząca polityk rynku pracy](#))<sup>140</sup>.

<sup>139</sup> Cedefop (2020). *Perceptions on adult learning and continuing vocational education and training in Europe. Second Opinion survey – Volume 1.*

<sup>140</sup> Komisja Europejska (2020), [Workforce skills and innovation diffusion: trends and policy implications](#) [Umiejętności pracowników i rozpowszechnianie innowacji: tendencje i konsekwencje dla polityki], Załącznik 8. Zob. również Komisja Europejska (2020), [Adult Learning Statistical Synthesis Report](#) [Podsumowujące sprawozdanie statystyczne dotyczące edukacji dorosłych], s. 22–34.

**Aby zachęcić większą liczbę osób dorosłych do uczestnictwa w uczeniu się, konieczne jest połączone wsparcie finansowe i niefinansowe.** Istnieje ścisła korelacja między odsetkiem PKB zainwestowanym w edukację dorosłych a wskaźnikiem uczestnictwa w edukacji dorosłych (zob. wykres). W reprezentacyjnym badaniu Cedefopu z 2020 r. stwierdzono, że 89 % dorosłych w UE potwierdza, iż lepsze zachęty lub wsparcie finansowe zachęciłyby do udziału w szkoleniu<sup>141</sup>; podobne wnioski pojawiły się w konsultacjach z 2021 r. dotyczących inicjatywy w sprawie indywidualnych rachunków szkoleniowych<sup>142</sup>. Kolejne 41 % osób wspomniało jednak, że ma problemy z planowaniem, takie jak trudności w uzyskaniu czasu wolnego od pracy. Oprócz barier związanych z kosztami i czasem inne ograniczenia obejmują niski poziom świadomości własnych potrzeb dotyczących umiejętności i ofert szkoleniowych, niepewność co do jakości i uznania programu szkoleniowego, jak również niewystarczające dopasowanie ofert szkoleniowych do indywidualnych potrzeb<sup>143</sup>. Zwiększenie uczestnictwa w edukacji dorosłych wymagałoby zatem zintegrowanego podejścia, które w spójny sposób wyeliminowałoby poszczególne bariery. Oznacza to połączenie wsparcia finansowego na pokrycie kosztów bezpośrednich i płatnego urlopu szkoleniowego z usługami poradnictwa zawodowego, przeglądem możliwości szkoleniowych o zapewnionej jakości oraz informacjami na temat potwierdzania i poświadczania umiejętności.

**Państwa członkowskie wprowadziły programy, których celem jest niwelowanie poszczególnych przeszkód.** W **Finlandii** zreformowany w ostatnim czasie dodatek na edukację dorosłych kompensuje dochody w okresie szkolenia i jest dostępny dla osób samozatrudnionych. W **Irlandii** małe kwalifikacje poświadczające dalszą naukę są dobrze przyjmowane na rynku pracy. We **Francji** dla wszystkich pracujących dorosłych w wieku co najmniej 16 lat dostępne są indywidualne konta szkoleniowe („compte personnel de formation”). Osoby te mogą wykorzystywać swoje zgromadzone uprawnienia do szkoleń, aby wziąć udział w szkoleniu lub ocenie umiejętności wybranych z listy certyfikowanych możliwości. Konta szkoleniowe są powiązane z ofertami poradnictwa zawodowego i płatnych urlopów szkoleniowych. **Niderlandy** są w trakcie procesu zastępowania odliczenia od podatku dochodowego wydatków na szkolenia indywidualnym budżetem na uczenie się w wysokości do 1 000 EUR (budżet „Stimulans ArbeidsmarktPositie” lub STAP), który będzie obowiązywał od marca 2022 r. Reforma ma na celu rozszerzenie dostępu do wsparcia finansowego i zwiększenie jego widoczności przy jednoczesnym zwiększaniu przejrzystości ofert szkoleniowych dzięki listom certyfikowanych możliwości szkoleń, które kwalifikują się do finansowania ze STAP.

<sup>141</sup> Cedefop (2020). [Perceptions on adult learning and continuing vocational education and training in Europe. Second Opinion survey –Volume 1 \(europa.eu\)](#). Wykres 30.

<sup>142</sup> Zob. [wstępne sprawozdanie](#) z oceny skutków indywidualnych rachunków szkoleniowych.

<sup>143</sup> Kwestię tę szerzej omówiono w badaniu Cedefopu (2020) oraz OECD (2021), [Skills Outlook – Learning for Life. Chapter 4: Promoting interest and participation in adult learning](#) [„Prognozy dotyczące umiejętności – uczenie się przez całe życie Wspieranie zainteresowania edukacją dorosłych i uczestnictwa w niej”].

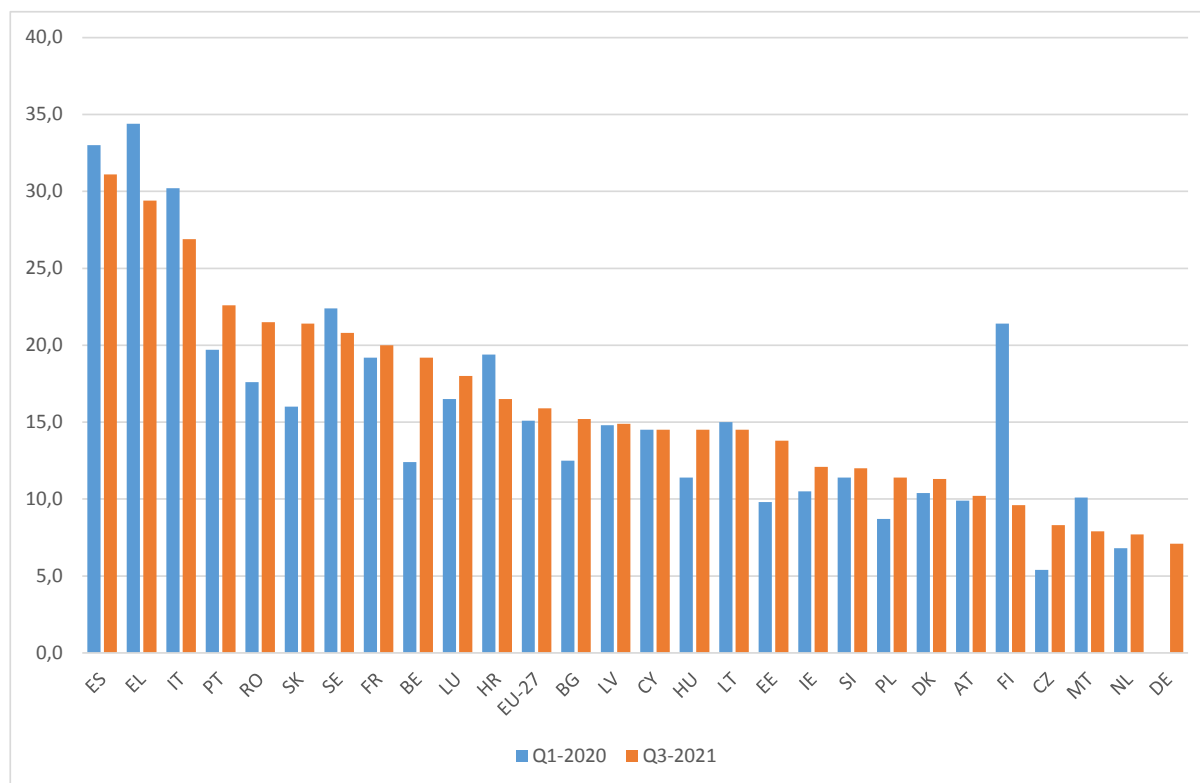
**Kryzys związany z COVID-19 miał większy wpływ na osoby młode, szczególnie takie, które chciały wejść po raz pierwszy na rynek pracy.** W III kwartale 2021 r. stopa bezrobocia młodzieży (w przedziale wiekowym 15–24 lata) w UE wzrosła do 15,9% i była o 1 punkt procentowy wyższa niż w III kwartale 2019 r. przed pandemią, a także o całe 2,5 punktu procentowego niższa niż w III kwartale 2020 r. Pomimo poprawy jest to nadal niemal trzykrotność stopy bezrobocia w grupie osób w wieku 25–74 lata, która w III kwartale 2021 r. wyniosła 5,8 %. W niektórych państwach członkowskich odnotowano znaczny wzrost bezrobocia młodzieży między III kwartałem 2019 r. a III kwartałem 2021 r. (o 7,7 p.p. w Bułgarii, 6 p.p. w Belgii i 4,7 p.p. w Portugalii), ale siedem państw zmniejszyło bezrobocie młodzieży w tym okresie (Grecja, Finlandia, Luksemburg, Malta, Irlandia, Cypr i Hiszpania, wykres 2.2.9). Początek kryzysu był szczególnie trudny dla osób młodych, które przechodziły z systemu edukacji na rynek pracy. Łączna liczba osób w wieku 20–64 lat, które dopiero co rozpoczęły pracę, spadła w 2020 r. do średnio 6,5 mln na kwartał, w porównaniu ze średnią ok. 7,5 mln w poprzedzających latach. W 2020 r. wskaźniki wymuszonego zatrudnienia na czas określony wśród osób młodych w wieku 15–24 były również wysokie, przy czym 13,2 % takich osób było zatrudnionych na czas określony, gdyż nie mogły znaleźć stałej pracy (w porównaniu z 6,3 % pracowników w wieku 25–64 lat). Proporcja ta wynosiła ponad jedną czwartą w Hiszpanii, Portugalii, we Włoszech i w Chorwacji<sup>144</sup>. Dane dotyczące bezrobocia i zatrudnienia młodzieży wskazują na zaczynające się ożywienie, ale też na wyzwania strukturalne, z jakimi mierzy się młodzież na rynku pracy i które wymagają wprowadzenia zdecydowanych środków z zakresu polityki, aby zapobiec ryzyku wystąpienia długotrwałego efektu blizny w odniesieniu do umiejętności osób młodych i ich perspektyw na rynku pracy.

---

<sup>144</sup> Źródło: Eurostat (internetowy kod danych: [lfsa\\_etgar](#))

## Wykres 2.2.9: Stopy bezrobocia młodzieży wzrosły podczas kryzysu związanego z COVID-19

Stopa bezrobocia młodzieży (w wieku 15–24 lat), porównanie I kwartału 2020 r. i III kwartału 2021 r.



Uwaga: mała wiarygodność w odniesieniu do BG, EE, HR, LU, MT, SI w I kwartale 2020 r. Brak danych dotyczących DE za I kwartał 2020 r. Przerwa w szeregu czasowym w odniesieniu do wszystkich państw członkowskich w I kwartale 2021 r. mała wiarygodność w odniesieniu do CZ, EE, HR, SI w III kwartale 2021 r. Definicja różni się w przypadku ES, FR dla III kw. 2021 r.

Źródło: Eurostat, BAEL [[LFSQ\\_URGAED](#)].

**Wstrząs związany z COVID-19 odwrócił sześćioletnią tendencję spadku liczby młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani niezdolącej się (młodzież NEET).** Zmniejszenie odsetka młodzieży NEET w wieku 15–29 lat z 12,6 % w 2019 r. do 9 % w 2030 r. stanowi jeden z celów uzupełniających UE przedstawionych przez Komisję Europejską w planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych. Z powodu kryzysu odsetek młodzieży NEET w tej grupie wiekowej wzrósł w latach 2019–2020 o 1,1 punktu procentowego do poziomu 13,7 %. Przed kryzysem państwa członkowskie odnotowywały stałe postępy w ograniczaniu odsetka młodzieży NEET (z rekordowo wysokiego poziomu 16,1 % do rekordowo niskiego poziomu 12,6 % w UE w latach 2013–2019)<sup>145</sup>. Zgodnie ze wskaźnikiem podstawowym w tablicy wskaźników społecznych (Wykres ) odsetek młodzieży NEET wzrósł w latach 2019–2020 we wszystkich państwach członkowskich z wyjątkiem dwóch (Rumunii, gdzie nastąpił spadek wynoszący 0,2 punktu procentowego; Niderlandów, gdzie nie nastąpiła zmiana). Cztery państwa znajdują się w krytycznej sytuacji określonej w tablicy wskaźników społecznych, w której odsetek młodzieży NEET był już wysoki i wzrósł od 2019 r. o 1 punkt procentowy, a nawet więcej (Hiszpania, Bułgaria, Włochy, Grecja). W czterech państwach członkowskich odnotowano wzrost znacznie przewyższający średnią, o co najmniej 1,8 punktu procentowego (w Irlandii, Hiszpanii, na Litwie i w Portugalii), choć w przypadku Portugalii (11 %) i Litwy (13 %) wskaźnik młodzieży NEET pozostał poniżej średniej ważonej UE<sup>146</sup>. Większość państw członkowskich odnotowuje różnice, w niektórych przypadkach znaczne, w odsetku młodzieży NEET między regionami (zob. załącznik 3). We wzmocnionej gwarancji dla młodzieży nadano większą wagę działaniom służącym rozwiązaniu problemu wczesnego kończenia nauki, zapewniając możliwości przygotowania zawodowego i stażu, oraz wsparcie ze strony służb zatrudnienia, szczególnie w zakresie doradztwa, poradnictwa i mentoringu<sup>147</sup>.

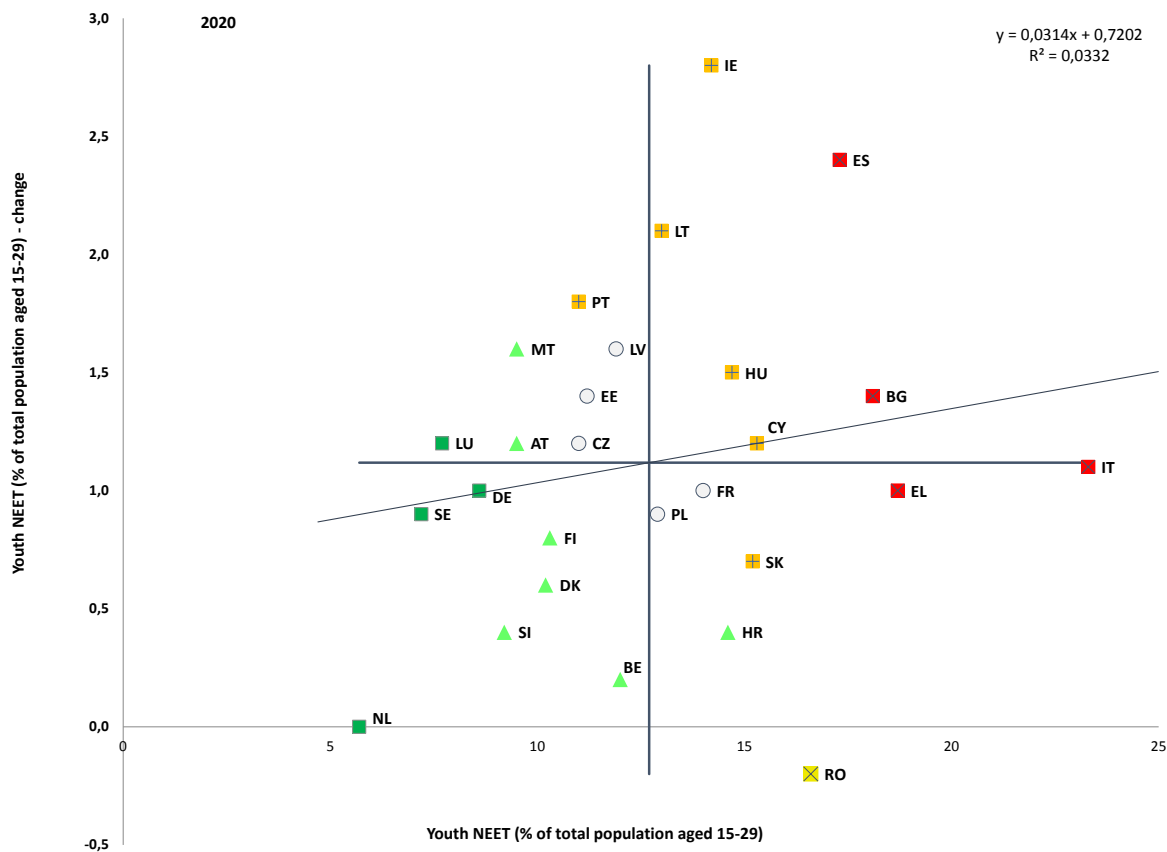
<sup>145</sup> Po dokonaniu przeglądu tablicy wskaźników społecznych wskaźnik podstawowy dotyczący młodzieży NEET służy obecnie do badania ludności w wieku 15–29 lat zamiast 15–24 lat. W szerszej grupie wiekowej odnotowuje się wyższy odsetek młodzieży NEET, sama tendencja jest jednak zasadniczo wciąż porównywalna.

<sup>146</sup> Wskaźnik dotyczący młodzieży NEET na Litwie był wyższy od średniej nieważonej UE, którą mierzy się na potrzeby tablicy wskaźników społecznych.

<sup>147</sup> [Zalecenie Rady](#) z dnia 30 października 2020 r. w sprawie pomostu do zatrudnienia – wzmocnienia gwarancji dla młodzieży oraz zastępujące zalecenie Rady z dnia 22 kwietnia 2013 r. w sprawie ustanowienia gwarancji dla młodzieży 2020/C 372/01.

**Wykres 2.2.10: Odsetek młodzieży NEET wzrósł we wszystkich państwach członkowskich z wyjątkiem dwóch i w kilku państwach budzi obawy**

Odsetek młodzieży NEET (osoby w wieku 15–29 lat) i (w % i zmiana między 2019 r. a 2020 r., wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku.

Źródło: Eurostat [[edat\\_lfse\\_35](#)].

**Zmiany odsetka młodzieży NEET, jakie zaszły podczas pogorszenia koniunktury gospodarczej, wynikały ze wzrostu zarówno bezrobocia, jak i bierności zawodowej.** W latach 2019–2020 odsetek bierności zawodowej wśród młodzieży NEET wzrósł w UE o 0,8 punktu procentowego (z 7,8 % do 8,6 %), a odsetek bezrobocia wśród młodzieży NEET – o 0,4 punktu procentowego (z 4,8 % do 5,2 %). W 2020 r. odsetek bierności zawodowej wśród młodzieży NEET był szczególnie wysoki we Włoszech (15,7 %), w Bułgarii (14,7 %), Rumunii (11,5 %) i na Węgrzech (10,5 %) (wykres 2.2.11). Odsetek bierności zawodowej wśród młodzieży NEET był stosunkowo niski w Luksemburgu (3,7 %), Szwecji (3,9 %) i Niderlandach (4,1 %). Wśród kobiet bierność zawodowa młodzieży NEET występuje o wiele częściej niż bezrobocie (10,8 % względem 4,6 %), wśród mężczyzn natomiast w obu przypadkach odsetek ten jest podobny. W przypadku kobiet należących do tej grupy obowiązki opiekuńcze pięć razy częściej są przyczyną bierności zawodowej niż w przypadku mężczyzn<sup>148</sup>. Problem wspierania młodzieży NEET biernej zawodowo pogłębia jeszcze fakt, że sytuacje osobiste takich osób różnią się od siebie<sup>149</sup>. Mogą one np. być na tymczasowym zwolnieniu, czekać na ponowne wezwanie do pracy, być zniechęcone szukaniem pracy, opiekować się członkiem rodziny, mieć problemy ze zdrowiem lub być osobami z niepełnosprawnościami. Wszystkie te sytuacje wymagają innych, zindywidualizowanych działań w zakresie polityki.

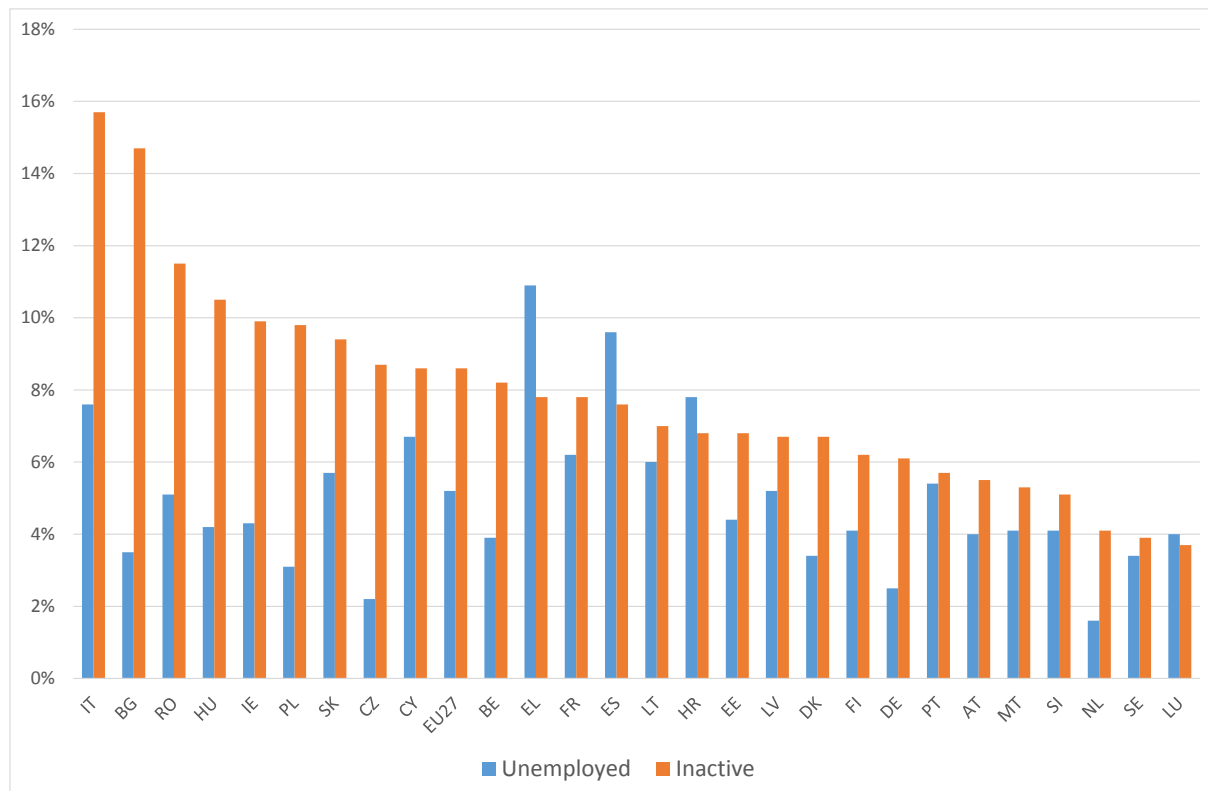
---

<sup>148</sup> Dokument roboczy służb Komisji towarzyszący komunikatowi w sprawie gwarancji dla młodzieży (SWD(2020) 124 final).

<sup>149</sup> Wybrane analizy są dostępne pod adresem <https://www.eurofound.europa.eu/topic/neets>.

**Wykres 2.2.11: Większość młodzieży NEET w państwach UE jest bierna zawodowo, jej odsetek różni się jednak znacznie między poszczególnymi państwami członkowskimi**

Odsetek młodzieży NEET biernej zawodowo i bezrobotnej (w wieku 15–29 lat) w państwach członkowskich UE (w %, 2020 r.)



Uwaga: państwa uporządkowano zgodnie z malejącym odsetkiem młodzieży NEET biernej zawodowo. DE: przerwa w szeregu czasowym, dane mają charakter wstępny.

Źródło: Eurostat, BAEL [edat\_lfse\_20].

**Zasadniczo w 2020 r. odsetek młodzieży NEET był wyższy wśród osób młodych urodzonych poza UE, przy czym kobiety były w szczególnie krytycznej sytuacji.** W UE odsetek młodzieży NEET wśród osób młodych (w wieku 15–29 lat) urodzonych poza UE wynosił średnio 24,6 % w 2020 r., zaś wśród rodowitych mieszkańców wynosił on 12,7 %<sup>150</sup>. W sześciu państwach odsetek młodzieży NEET urodzonej poza UE wzrósł z roku na rok o ponad 3 punkty procentowe (w Hiszpanii, we Włoszech, w Austrii, Luksemburgu, Irlandii i Finlandii), zaś Słowenia i Malta odnotowały znaczną poprawę (odpowiednio -6,6 punktu procentowego i -3,9 punktu procentowego). W 2020 r. odsetek młodzieży NEET na poziomie UE był wyższy wśród kobiet niż wśród mężczyzn (o 2,9 punktu procentowego). W porównaniu z rówieśniczkami będącymi rodowitymi mieszkankami w przypadku kobiet urodzonych poza UE odnotowano średni odsetek młodzieży NEET w wysokości 31,3 %, co odpowiada różnicy wielkości 17,5 punktu procentowego. Na poziomie krajowym w przypadku kobiet urodzonych poza UE odnotowano znaczne różnice dotyczące odsetka młodzieży NEET w porównaniu z ich rówieśniczkami będącymi rodowitymi mieszkankami Grecji, Włoch, Belgii, Austrii, Niemiec i Francji, wynoszące ponad 20 punktów procentowych. W Belgii, Niemczech, Luksemburgu, Słowenii i Austrii odsetek młodzieży NEET w przypadku kobiet urodzonych poza UE był co najmniej trzykrotnie wyższy.

**W związku ze zmianą demograficzną następują zmiany w składzie ludności aktywnej zawodowo – wzrasta wskaźnik zatrudnienia pracowników w starszym wieku.** W 2010 r. 24,3 mln pracowników w UE należało do grupy wiekowej 55–64 lat w porównaniu z 143,4 mln osób w grupie wiekowej 25–54 lat. Dziesięć lat później, w 2020 r., liczba pracowników w wieku 25–54 była niższa o 1,7 mln, zaś liczba pracowników w starszym wieku była wyższa o 11,5 mln. Wskaźnik zatrudnienia pracowników w starszym wieku wzrósł w trakcie pandemii z 59,1 % w 2019 r. do 59,6 % w 2020 r. Wzrost ten następuje pod koniec dziesięciolecia, w którym odnotowywano regularną poprawę (z 44,7 % w 2010 r.). Wzrost ten był gwałtowniejszy wśród kobiet, z 37 % w 2010 r. do 53,4 % w 2020 r., co przyczyniło się do zmniejszenia luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami w przypadku tej grupy wiekowej o ok. 3 punkty procentowe. Wciąż utrzymywały się różnice między państwami członkowskimi, chociaż w 2010 r. w niektórych państwach o niskim wskaźniku zatrudnienia, takich jak Malta, Włochy, Polska i w szczególności Węgry, nastąpiła znaczna poprawa. Jednocześnie podczas pandemii czas pracy pracowników w starszym wieku uległ większemu skróceniu<sup>151</sup>.

<sup>150</sup> Wszystkie dane w tym akapicie pochodzą z Eurostatu [[edat\\_lfse\\_28](#)].

<sup>151</sup> Zbiórcze dane z dwóch pierwszych rund badania „Życie, praca i COVID-19” (*Living, working and COVID-19*), podczas których zadano to pytanie: wiosna i lato 2020 r.

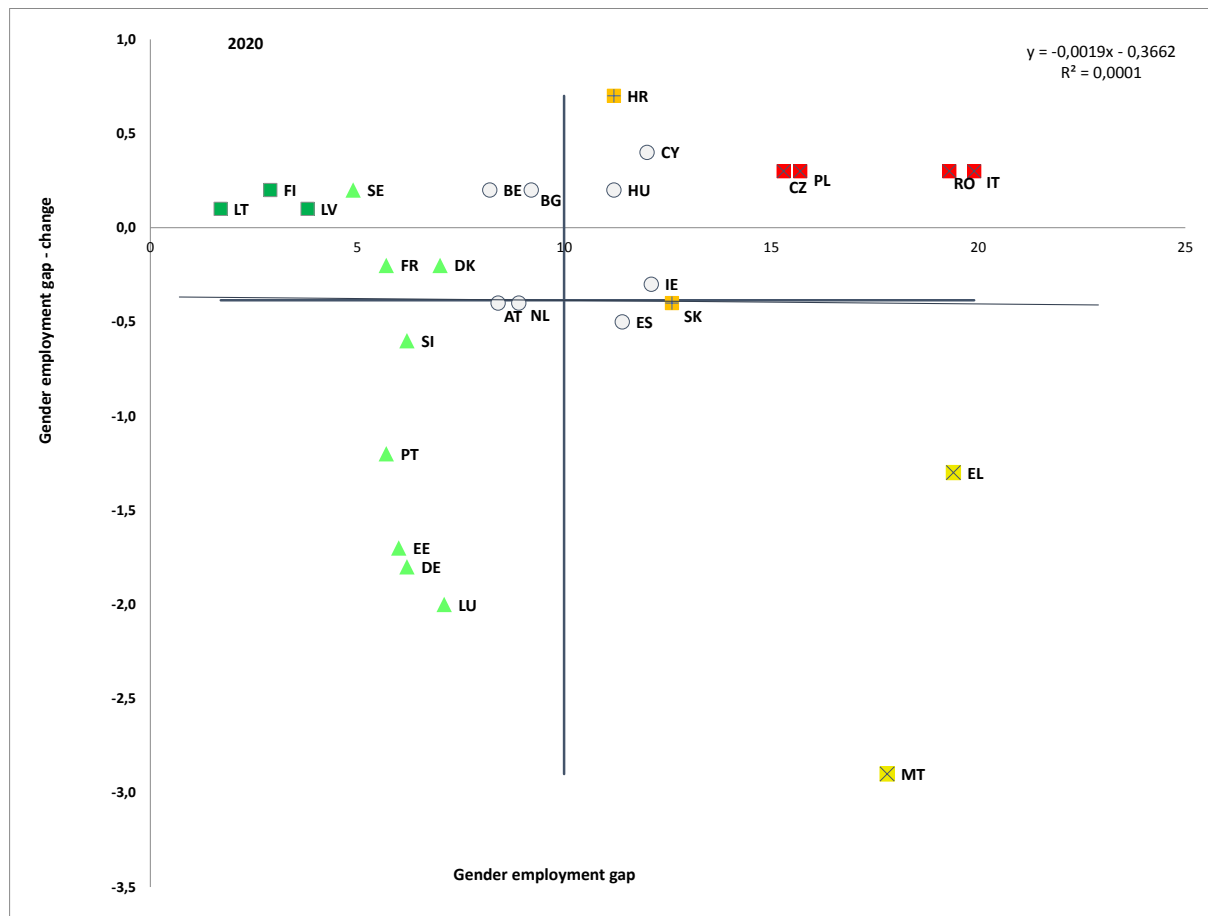
**Spadek wskaźnika zatrudnienia był bardziej wyraźny w przypadku mężczyzn niż w przypadku kobiet, co wyjaśnia niewielkie zmniejszenie wciąż jednak dużej luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami.** W latach 2019–2020 wskaźnik zatrudnienia kobiet (w wieku 20–64 lat) spadł w UE<sup>152</sup> średnio o 0,6 punktu procentowego i w 2020 r. wyniósł 66,9 %. Ze względu na nieco większy spadek wskaźników zatrudnienia mężczyzn (o 1 punktu procentowego) wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych dotyczący luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami nieznacznie spadł (z 11,4 punktu procentowego do 11 punktów procentowych). Luka ta jest jednak wciąż duża i występuje tu znaczne zróżnicowanie między poszczególnymi państwami. Najmniejszą lukę w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami w 2020 r. odnotowano na Litwie (1,7 punktu procentowego), w Finlandii (2,9 punktu procentowego), na Łotwie (3,8 punktu procentowego) i w Szwecji (4,9 punktu procentowego) – wszystkie te państwa osiągają „najlepsze wyniki” (wykres 2.2.12). Na drugim końcu skali znajdują się Włochy (19,9 punktu procentowego), Grecja (19,4 punktu procentowego), Rumunia (19,3 punktu procentowego), Malta (17,8 punktu procentowego) i Polska (15,7 punktu procentowego), które ocenia się w tablicy wskaźników społecznych jako państwa znajdujące się w sytuacji krytycznej. W kilku państwach odnotowano duże zróżnicowanie regionalne, jeżeli chodzi o lukę w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami (zob. załącznik 3). Mimo niewielkiej poprawy w odniesieniu do luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami w UE-27 drugi rok z rzędu nie nastąpiła konwergencja, gdyż w wielu państwach członkowskich charakteryzujących się dużą luką w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami odnotowano w 2020 r. pogorszenie sytuacji.

---

<sup>152</sup> Na Malcie, w Grecji, Polsce, Luksemburgu i Niemczech odnotowano wzrost, a w Niderlandach zatrudnienie pozostało na stabilnym poziomie.

**Wykres 2.2.12: Luka w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami pozostaje duża, przy czym między państwami członkowskimi utrzymują się znaczne różnice**

Luka w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami (w wieku 20–64 lat) (w % i zmiana w skali roku w latach 2019–2020, wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Przerwa w szeregu czasowym i dane wstępne dotyczące DE w 2020 r. Legenda znajduje się w załączniku.

Źródło: Eurostat, [tesem060].

**Luka w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami jest większa, jeżeli uwzględni się zatrudnienie w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (EPC).** W 2020 r. luka w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami w ekwiwalentach pełnego czasu pracy w przypadku osób w wieku 20–64 lat<sup>153</sup> nieco zmalała w porównaniu z 2019 r. (o 0,3 punktu procentowego) i wyniosła 17,1 %. Odzwierciedla to w dużym stopniu fakt, że kobiety częściej pracowały w niepełnym wymiarze czasu pracy (29,1 % zatrudnionych kobiet w porównaniu z 7,8 % mężczyzn w 2020 r.). Taki spadek dotyczący luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami w ekwiwalentach pełnego czasu pracy był nieco mniejszy niż w przypadku zatrudnienia w ujęciu ogólnym, częściowo również ze względu na gwałtowniejszy spadek przepracowanych godzin podczas kryzysu wśród zatrudnionych kobiet. W 2020 r. różnice w poziomie zatrudnienia w przeliczeniu na EPC były najniższe na Litwie, w Finlandii i na Łotwie, a najwyższe na Malcie (21,8 punktu procentowego), w Niderlandach (23 punkty procentowe) i we Włoszech (24,5 punktu procentowego). Za tymi zmianami kryją się różnice w reprezentacji kobiet i mężczyzn w sektorach i zawodach dotkniętych kryzysem<sup>154</sup>, różnice w korzystaniu z telepracy ze względu na płeć oraz skutki nagłego wzrostu w zakresie bezpłatnej pracy opiekuńczej (co często sprawia, że kobietom jest szczególnie trudno zachować równowagę między pracą a obowiązkami opiekuńczymi).

---

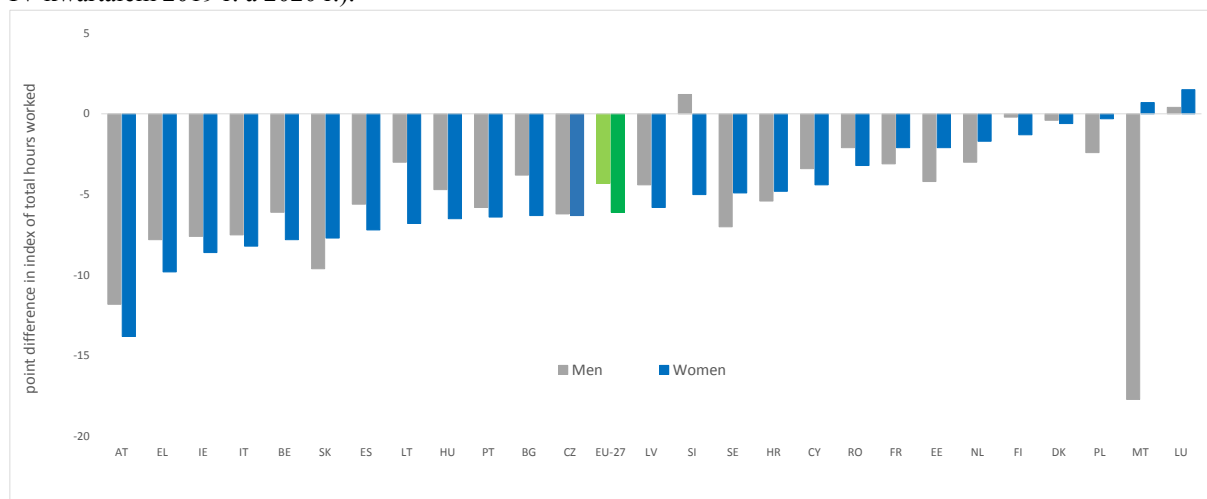
<sup>153</sup> W ramach wskaźnika zatrudnienia w przeliczeniu na EPC porównuje się różnice między grupami w średniej liczbie przepracowanych godzin. Wskaźnik zatrudnienia w przeliczeniu na EPC oblicza się, dzieląc łączną liczbę przepracowanych godzin w gospodarce (pierwsza praca, druga praca itd.) przez średnią liczbę przepracowanych godzin w pełnym wymiarze czasu pracy (ok. 40) i przez liczbę osób w wieku 20–64 lat. Źródło: wspólne ramy oceny, obliczenia na podstawie danych Eurostatu.

<sup>154</sup> Kwestię tę przeanalizowano w badaniu Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn (EIGE) („[Gender equality and the socio-economic impact of the COVID19 pandemic](#)”) [„Równość płci a skutki społeczno-ekonomiczne pandemii COVID-19”]. Badanie przeprowadzono na wniosek prezydencji portugalskiej i skupiono się w nim na skutkach społeczno-ekonomicznych pandemii z perspektywy płci.

**Chociaż spadek zatrudnienia w czasie kryzysu był nieco bardziej widoczny w przypadku mężczyzn, spadek łącznych przepracowanych godzin<sup>155</sup> był wyraźniejszy w przypadku kobiet.** Odsetek kobiet i mężczyzn pracujących w zawodach, w których możliwe było uniknięcie utraty zatrudnienia, często się różnił, co pomaga w wyjaśnieniu, skąd pochodzą różnice, jakie obserwuje się między płciami w odniesieniu do spadku zatrudnienia i ograniczania godzin pracy<sup>156</sup>. Między IV kwartałem 2019 r. a IV kwartałem 2020 r. łączna liczba godzin przepracowanych w ramach głównej pracy w UE spadła średnio o 6,1 punktu w przypadku kobiet, a w przypadku mężczyzn o 4,3 punktu. W przypadku kobiet liczba godzin pracy spadła we wszystkich państwach członkowskich z wyjątkiem dwóch (Malty i Luksemburga), choć wielkość tego spadku znacznie się różniła między poszczególnymi państwami (wykres 2.2.13). W Austrii, Grecji, Irlandii i we Włoszech wskaźnik łącznych przepracowanych godzin spadł w przypadku kobiet o ponad 8 punktów. Od końca 2020 r. łączna liczba przepracowanych godzin w UE nieznacznie się poprawiła zarówno w przypadku kobiet, jak i mężczyzn, choć w II kwartale 2021 r. nie osiągnęła jeszcze poziomu sprzed kryzysu.

**Wykres 2.2.13: Istnieją znaczne różnice między poszczególnymi państwami w odniesieniu do spadku godzin pracy w podziale na płeć**

Zmiana wskaźnika łącznych rzeczywiście przepracowanych godzin w podziale na płeć (w %, zmiana między IV kwartałem 2019 r. a 2020 r.).



Uwaga: wskaźnik łącznych rzeczywiście przepracowanych godzin w ramach głównej pracy, gdzie punktem odniesienia (100) jest 2006 r. (średnia roczna). Wskaźnik pokazuje zmianę łącznych rzeczywistych godzin pracy w danym kwartale roku w porównaniu z rzeczywistymi godzinami pracy w 2006 r. Na wartość wskaźnika wpływa liczba osób zatrudnionych w danym kwartale roku, jak również liczba godzin przepracowanych przez każdą z tych zatrudnionych osób; wskaźnik opiera się na danych wyrównanych sezonowo. Brak dostępnych danych dotyczących DE.

Źródło: Eurostat ([lfsi\\_ahw\\_q](#)).

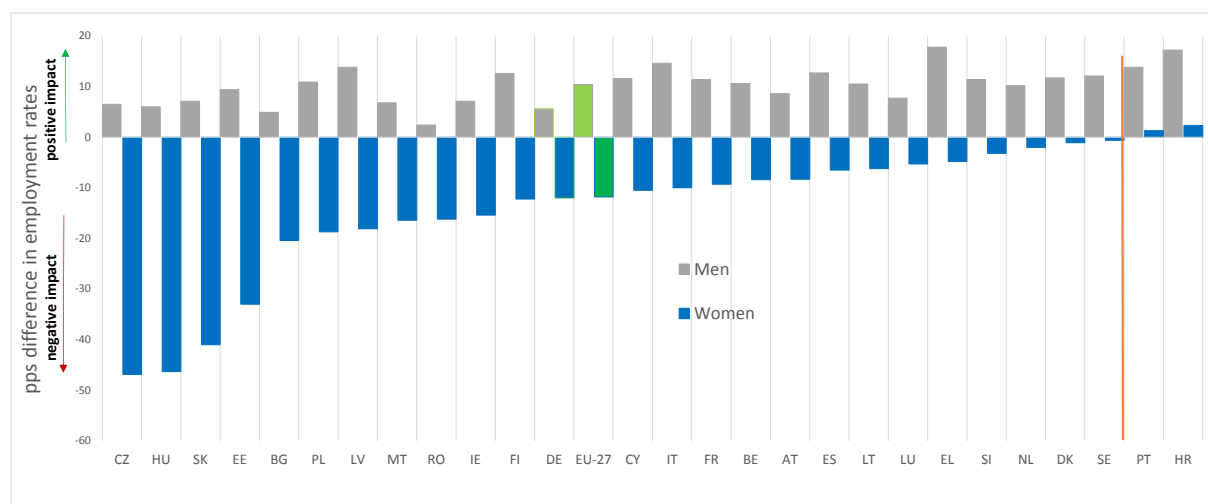
<sup>155</sup> Odnosi się to do łącznej liczby godzin rzeczywiście przepracowanych przez wszystkie osoby zatrudnione i samozatrudnione w ramach ich głównej działalności zawodowej w odpowiednich kwartałach.

<sup>156</sup> *Employment and social developments in Europe 2021* [„Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie”], Komisja Europejska, 2021.

**Wpływ rodzicielstwa na zatrudnienie jest wciąż większy w przypadku kobiet niż w przypadku mężczyzn.** W 2020 r. we wszystkich państwach członkowskich wskaźnik zatrudnienia mężczyzn w wieku 25–49 lat mających co najmniej jedno dziecko poniżej szóstego roku życia był wyższy niż wskaźnik zatrudnienia ich rówieśników nieposiadających małych dzieci (o 10,4 punktu procentowego). Ten sam wpływ był negatywny w przypadku kobiet (o 11,8 punktu procentowego na poziomie UE) we wszystkich państwach członkowskich z wyjątkiem dwóch (Portugalii i Chorwacji), w związku z czym średnia luka w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami w UE dotycząca osób mających co najmniej jedno małe dziecko wynosi 32,2 punktu procentowego (wykres 2.2.14). Negatywny wpływ rodzicielstwa jest w przypadku kobiet należących do tej grupy szczególnie wysoki (ponad 40 punktów procentowych) w Czechach, na Węgrzech i na Słowacji<sup>157</sup>. Skutek taki można częściowo powiązać z podziałem obowiązków opiekuńczych nad dzieckiem: w 2016 r. ponad 85 % matek codziennie opiekowało się dziećmi w porównaniu z mniej niż 65 % mężczyzn (ostatnie dostępne dane)<sup>158</sup>. Wpływ macierzyństwa na pracę jest ściśle powiązany z poziomem wykształcenia: w 2020 r. wskaźnik zatrudnienia kobiet o niskich umiejętnościach mających co najmniej jedno dziecko poniżej szóstego roku życia wynosił 35,3 %, w porównaniu z 61,9 % w przypadku kobiet z wykształceniem średnim II stopnia i 79,5 % w przypadku kobiet z wykształceniem wyższym.

**Wykres 2.2.14: Jedynie w dwóch państwach UE wskaźnik zatrudnienia kobiet mających małe dzieci jest wyższy niż w przypadku kobiet bezdzietnych**

Wpływ rodzicielstwa na zatrudnienie w przypadku mężczyzn i kobiet (osoby w wieku 25–49 lat) w 2020 r.



Uwaga: wpływ rodzicielstwa na zatrudnienie jest mierzony jako różnica w punktach procentowych wskaźnika zatrudnienia matek (ojców) mających co najmniej jedno dziecko poniżej szóstego roku życia i kobiet (mężczyzn) bezdzietnych.

Źródło: Eurostat [[lfst\\_hheredch](#)].

<sup>157</sup> Temat omówiono bardziej szczegółowo w dokumencie Komisji Europejskiej „Employment and Social Developments in Europe, Annual Review 2019” [„Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie, Roczny przegląd z 2019 r.”], s. 130.

<sup>158</sup> Na podstawie bazy danych statystycznych dotyczących płci EIGE.

**Podczas pandemii COVID-19 zachowanie równowagi między pracą a obowiązkami rodzicielskimi stało się stosunkowo trudniejsze dla kobiet.** Zgodnie ze zgromadzonymi na wczesnym etapie danymi dotyczącymi równowagi między życiem zawodowym a prywatnym ojców i matek podczas pandemii kobiety napotykały prawdopodobnie więcej trudności w łączeniu pracy z życiem prywatnym. Na przykład wiosną 2020 r. 20 % pracujących matek zgłaszało, że przez cały czas lub przez większość czasu ma trudności ze skoncentrowaniem się na swojej pracy z powodu obowiązków rodzinnych, wobec 13 % pracujących ojców zgłaszających takie problemy. W 2015 r. odsetek ten wynosił natomiast 4 % w przypadku pracujących matek i 3 % w przypadku pracujących ojców<sup>159</sup>. W niektórych państwach członkowskich (Belgii, Niemczech, Niderlandach, Luksemburgu, Francji, Estonii) ponad jedna piąta pracujących rodziców zgłaszała takie problemy. Chociaż w miarę trwania pandemii sytuacja poprawiła się, kobiety wciąż napotykały większe trudności.

**Na zatrudnienie kobiet duży wpływ ma dostęp do wysokiej jakości i przystępnych cenowo usług w zakresie wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem.** Ze wskaźnika podstawowego w tablicy wskaźników społecznych dotyczącego opieki nad dziećmi wynika, że w 2019 r. na poziomie UE-27 formalną wczesną edukacją i opieką nad dzieckiem było objętych szacunkowo 35,3 % dzieci do trzeciego roku życia<sup>160</sup>, co oznacza przekroczenie wartości docelowej 33 % ustalonej na szczycie w Barcelonie. Wciąż utrzymują się jednak różnice między państwami członkowskimi, z których 17 nadal nie osiągnęło tego celu. W przypadku pięciu państw członkowskich – Czech, Węgier, Słowacji, Polski i Rumunii – w analizie tablicy wskaźników społecznych odnotowano sytuację krytyczną<sup>161</sup> (wykres 2.2.15). Na drugim krańcu plasują się Dania, Niderlandy i Luksemburg, gdzie ponad 60 % dzieci do trzeciego roku życia korzysta z usług wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem. W Niderlandach większość z nich korzysta z nich jednak przez mniej niż 30 godzin w tygodniu. Aby zmniejszyć lukę w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami, konieczne jest, aby świadczenie formalnej opieki nad dziećmi dało się pogodzić z pracą w pełnym wymiarze czasu pracy. Zapobiega to zmuszaniu jednego z rodziców, zazwyczaj matki, do pracy w niepełnym wymiarze czasu pracy, co ma negatywny wpływ na wyniki na rynku pracy i adekwatność wysokości zarobków i emerytur. Również adekwatne rozwiązania dotyczące równowagi między życiem zawodowym a prywatnym, takie jak elastyczna organizacja pracy i urlopy ze względów rodzinnych, odgrywają ważną rolę w eliminowaniu przeszkód dla uczestnictwa w rynku pracy osób sprawujących obowiązki opiekuńcze. Jeżeli kobiety i mężczyźni wykorzystują je w sposób zrównoważony, mogą się one również przyczynić do zmniejszenia różnicy w poziomie zatrudnienia ze względu na płeć.

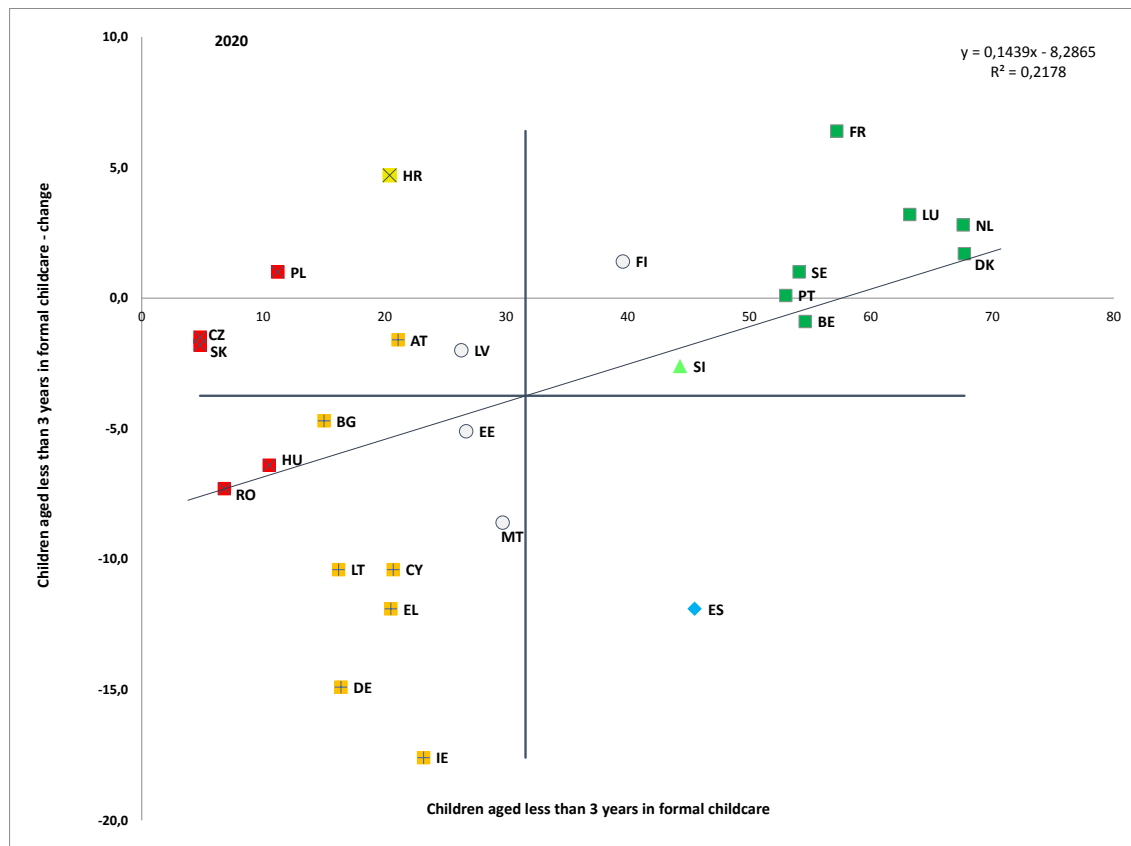
<sup>159</sup> Dane z 2020 r. pochodzą z e-badania Eurofound *Living, working and COVID-19* [„Życie, praca i COVID-19”] (UE-27), rundy 1, 2 i 3, a dane z 2015 r. z europejskiego badania warunków pracy Eurofound (UE-27).

<sup>160</sup> Są to ostatnie dostępne dane dotyczące średniej UE-27.

<sup>161</sup> Na podstawie danych z 2018 r. Słowacja odnotowuje również bardzo niski wskaźnik uczestnictwa (1,4 %) (w chwili sporządzania sprawozdania dane dotyczące 2019 r. nie były dostępne).

## Wykres 2.2.15: Wśród państw członkowskich utrzymują się duże różnice pod względem korzystania z usług opieki nad dziećmi

Dzieci poniżej trzeciego roku życia objęte formalną opieką nad dziećmi i zmiana w skali roku (w %, 2020 r. i zmiany w skali roku względem 2019 r., wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Przerwa w danych dotyczących BE, DE, IE, LU za 2020 r. i dotyczących BE za 2019 r. Dane dotyczące FR, LV i PL za 2020 r. mają charakter wstępny. Legenda znajduje się w załączniku.

Źródło: Eurostat [[tepsr\\_sp210](#)].

**W miarę starzenia się społeczeństwa UE znaczne zróżnicowanie sytuacji kobiet i mężczyzn w odniesieniu do obowiązków opiekuńczych będzie prawdopodobnie miało silniejszy wpływ na zatrudnienie i sytuację społeczną.** W 2020 r. w UE było ok. 5,7 mln kobiet w wieku 15–64 lat, które nie były aktywne zawodowo z uwagi na obowiązki opiekuńcze (ok. 16 % wszystkich kobiet nieaktywnych zawodowo), w porównaniu z jedynie 0,3 mln mężczyzn (tj. ok. 1 % mężczyzn nieaktywnych zawodowo). Odsetek kobiet wśród opiekunów nieformalnych w wieku co najmniej 18 lat sprawujących opiekę nad osobami dorosłymi w rodzinie lub w środowisku społecznym (takimi jak dorośli z niepełnosprawnościami lub w złym stanie zdrowia) jest również wysoki i wynosi 59 %<sup>162</sup>. Największa różnica między mężczyznami i kobietami występuje w grupie wiekowej 45–64 lat i wynosi średnio 8 punktów procentowych. Ponadto kobiety spędzają więcej czasu, sprawując opiekę nieformalną (17 godzin w tygodniu w porównaniu z 14 godzinami w przypadku mężczyzn)<sup>163</sup>. Biorąc to pod uwagę, świadczenie odpowiednich i przystępnych cenowo usług opiekuńczych, zarówno w ramach wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem, jak i opieki długoterminowej, odgrywa istotną rolę w zwiększaniu uczestnictwa kobiet w rynku pracy (zob. ramka 6 dotycząca opieki długoterminowej).

---

<sup>162</sup> Komisja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego (2021), [Study on exploring the incidence and costs of informal long-term care in the EU](#) [„Badanie – analiza występowania i kosztów nieformalnej opieki długoterminowej w UE”].

<sup>163</sup> Na podstawie rundy 7 EHIS (2013–2015) i europejskiego badania jakości życia (2016).

**W większości państw członkowskich system podatkowy w znacznym stopniu przyczynia się do tworzenia pułapki socjalnej dotyczącej drugiego żywiciela rodziny, co ma istotny wpływ na równość płci.** Najwyższa pułapka socjalna<sup>164</sup> dotycząca drugich żywicieli rodziny<sup>165</sup> (w rodzinie z dwójką dzieci) występuje na Litwie, w Danii, Słowenii, Belgii, Niemczech i Rumunii (zob. wykres 2.2.16). Na przykład jeżeli nieaktywny zawodowo małżonek lub nieaktywna zawodowo małżonka z dwójką dzieci podejmuje pracę płatną na poziomie 67 % średniego wynagrodzenia na Litwie, ponad 70 % jego (lub jej) zarobków pochłona dodatkowe podatki i utracone świadczenia. Pułapka ta jest natomiast na poziomie poniżej 20 % w Estonii i Niderlandach oraz poniżej 10 % na Cyprze. Wpływ systemu podatkowego jest najbardziej widoczny w Belgii, Niemczech i Rumunii, gdzie w chwili podjęcia zatrudnienia płatnego na poziomie 67 % średniego wynagrodzenia drugi żywiciel rodziny traci potencjalnie ponad 40 % przychodów. Ponad trzy czwarte drugich żywicieli rodziny (78 %) w UE to kobiety. Na ich udział w rynku pracy ma zatem wpływ stopień wspólnego opodatkowania łącznych dochodów małżonków (w tym podlegających przeniesieniu ulg podatkowych) i konstrukcja systemu zabezpieczenia społecznego (np. zaprzestanie wypłacania świadczeń uzależnionych od wysokości dochodów). Systemy wspólnego opodatkowania progresywnego mogą zawyżać krańcowe stopy podatkowe w przypadku osób niezarabiających lub zarabiających niewiele, gdyż dochody takich osób podlegają efektywnemu opodatkowaniu przy zastosowaniu wyższej krańcowej stopy podatkowej zgodnej z wyższymi zarobkami partnera lub partnerki. Systemy takie mogą przyczynić się zatem do występowania luk w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami i nieskorygowanego zróżnicowania wynagrodzenia ze względu na płeć.

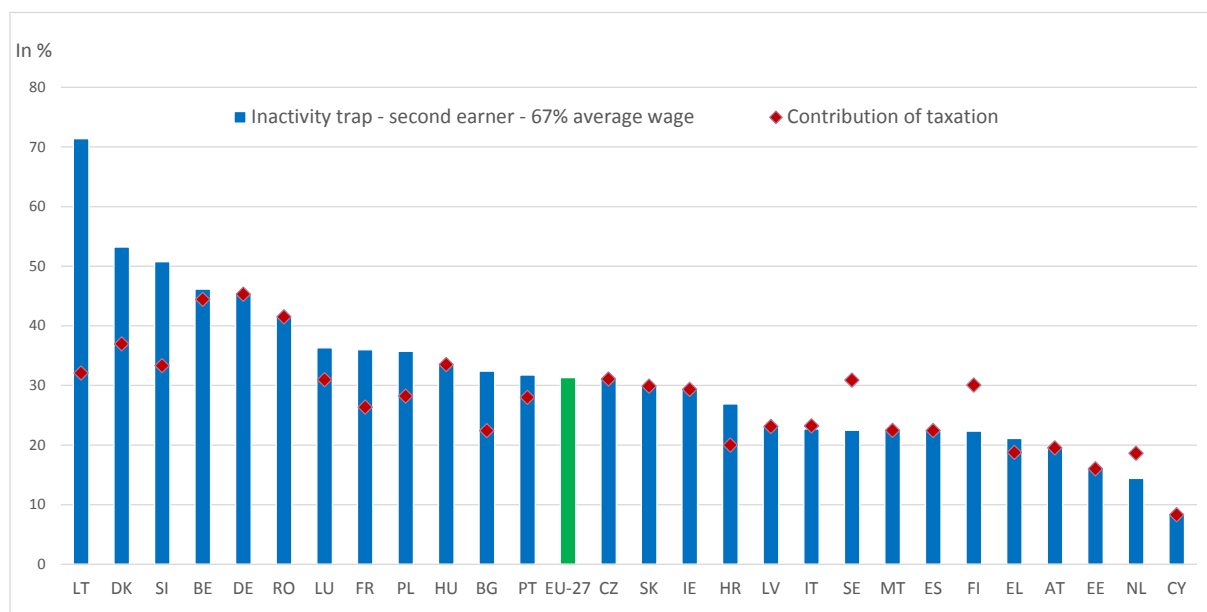
---

<sup>164</sup> Pułapki socjalne oznaczają wpływ opodatkowania każdego dodatkowego euro dochodu brutto. Dane dotyczą drugich żywicieli rodziny zarabiających 67 % średniego wynagrodzenia w rodzinie z dwoma żywicielami i dwójką dzieci; główny żywiciel uzyskuje średnie wynagrodzenie.

<sup>165</sup> Drugi żywiciel rodziny to osoba, która nie zarabia (lub nie zarabiałaby, jeżeli myśli o podjęciu pracy) najwięcej w swoim gospodarstwie domowym. W większości wypadków, choć nie we wszystkich, drugim żywicielem rodziny jest kobieta.

## Wykres 2.2.16. Efektywna stawka opodatkowania w UE przy podejmowaniu zatrudnienia przez drugich żywicieli rodziny wynosi ponad 30 % zarobków

Pułapka socjalna dotycząca drugich żywicieli rodziny (w %, 2020 r.)



Uwaga: 1) Dane dotyczą drugich żywicieli rodziny zarabiających 67 % średniego wynagrodzenia w rodzinie z dwoma żywicielami i dwójką dzieci; główny żywiciel uzyskuje średnie wynagrodzenie. 2) „Wpływ systemu podatkowego (w tym składek na ubezpieczenie społeczne)” odnosi się do odsetka dodatkowego dochodu brutto, który jest potrącany w ramach opodatkowania i składek na ubezpieczenie społeczne (inne elementy, które mają wpływ na pułapkę niskich zarobków, to utracone świadczenia dla bezrobotnych, pomoc społeczna i dodatki mieszkaniowe).

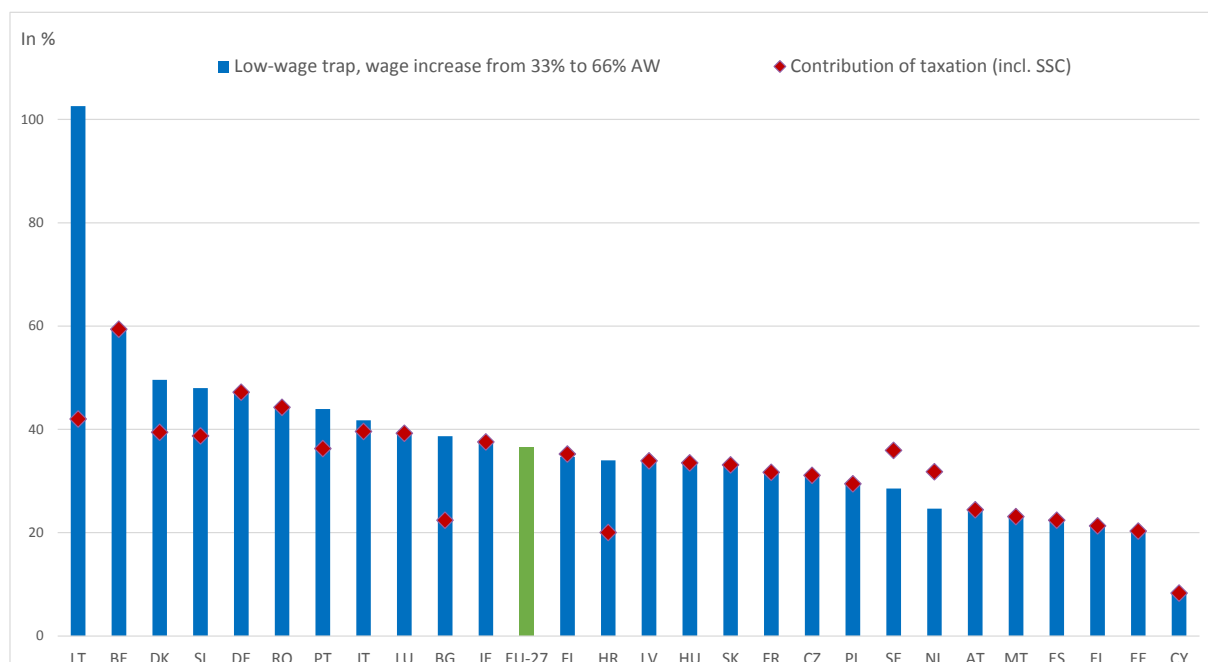
Źródło: Komisja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Gospodarczych i Finansowych, baza danych dotycząca podatków i świadczeń oparta na wzorze podatek-swiadczenie OECD (aktualizacja z marca 2021 r.).

**Na uczestnictwo kobiet w rynku pracy w pełnym wymiarze czasu pracy mogą również negatywnie wpływać zbyt szybki wzrost podatków i zbyt szybka utrata świadczeń wraz ze wzrostem liczby godzin pracy.** Sytuacja taka (znana jako „pułapka niskich zarobków”) może mieć wpływ na osoby aktywne zawodowo, które pracują w niepełnym wymiarze czasu pracy.

W przypadku drugich żywicieli rodziny w większości państw członkowskich system podatkowy pełni kluczową rolę w określaniu stopnia dotkliwości takiej pułapki niskich zarobków. Na wykresie 2.2.17 przedstawiono odsetek dodatkowych zarobków, który jest „potrącany w ramach opodatkowania”, gdy drugi żywiciel rodziny zwiększa liczbę godzin pracy i, co za tym idzie, swoje zarobki z jednej trzeciej do dwóch trzecich średniego wynagrodzenia. Drugi żywiciel rodziny mogą stracić średnio jedną trzecią swoich dodatkowych dochodów, przy czym na Litwie odsetek ten przekracza 100 % (ze względu na wysoką wartość utraconych dodatków mieszkaniowych), a w Belgii sięga 60 %. System podatkowy w największym stopniu przyczynia się do tej sytuacji w Belgii i zaraz po niej w Niemczech.

**Wykres 2.2.17. W wielu państwach członkowskich znaczna część zarobków drugich żywicieli rodziny jest potrącana w ramach opodatkowania wraz ze wzrostem ich pensji**

Odsetek dodatkowych dochodów „potrącany w ramach opodatkowania”, gdy pensja drugiego żywiciela rodziny wzrasta z 33 % do 66 %, a główny żywiciel zarabia 100 % średniego wynagrodzenia w rodzinie z dwójką dzieci (w %, 2020 r.)



Źródło: Komisja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Gospodarczych i Finansowych, baza danych dotycząca podatków i świadczeń oparta na wzorze podatek-swiadczenie OECD (aktualizacja z marca 2021 r.).

**Zróźnicowanie wynagrodzenia ze względu na płeć jest wciąż wysokie mimo niewielkiej poprawy.** Chociaż więcej kobiet niż mężczyzn posiada stopień akademicki<sup>166</sup>, unijne nieskorygowane dysproporcje płacowe<sup>167</sup> ulegały tylko nieznacznym zmianom rok do roku (14,1 % w 2019 r. przy spadku o 0,3 punktu procentowego od 2018 r.). Jest to kontynuacja tendencji niewielkiej poprawy, w ramach której w latach 2013–2019 nastąpił spadek o 1,9 punktu procentowego. Poziom nieskorygowanego zróźnicowania wynagrodzenia ze względu na płeć wynosi ponad 20 % w Estonii i na Łotwie, a najmniejsze wartości (1–5 %) odnotowuje się we Włoszech, w Luksemburgu i Rumunii<sup>168</sup>. Od 2013 r. sytuacja znacznie się poprawiła w Estonii, Hiszpanii, Luksemburgu i na Cyprze (odpowiednio o 8,1 punktu procentowego, 5,9 punktu procentowego, 4,9 punktu procentowego i 4,8 punktu procentowego), podczas gdy w Chorwacji i na Łotwie zróźnicowanie wynagrodzenia ze względu na płeć wzrosło o ponad 2 punkty procentowe (wykres 2.2.18). Na dysproporcje płacowe w znacznym stopniu wpływają segregacja sektorowa i zawodowa oparta na płci oraz różnice w poziomie wykształcenia<sup>169</sup>. Szereg innych czynników może również odgrywać rolę w tym zakresie, w tym stereotypy płci, trudności w pogodzeniu pracy z obowiązkami opiekuńczymi (skutkujące również przerwami w karierze zawodowej), dyskryminacja i nieprzejrzyste systemy wynagrodzeń<sup>170</sup>. Dysproporcje płacowe kumulują się przez całe życie i przyczyniają się do luk emerytalnych między kobietami a mężczyznami, które w 2019 r. w UE-27 wynosiły 29,5 % w przypadku osób w wieku 65–74 lat, przy czym między poszczególnymi państwami członkowskimi występowały znaczne różnice (w 2019 r. w Estonii wynosiły one 1 %, zaś w Luksemburgu 46 %). W ramach starań służących rozwiązaniu tego problemu Komisja przedstawiła w marcu 2021 r. wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie wzmocnienia stosowania zasady równości wynagrodzeń dla kobiet i mężczyzn za taką samą pracę za pośrednictwem mechanizmów przejrzystości wynagrodzeń oraz mechanizmów egzekwowania<sup>171</sup>.

<sup>166</sup> W 2020 r. w UE-27 46,1 % kobiet w wieku 30–34 lat miało wyższe wykształcenie w porównaniu z 36 % mężczyzn.

<sup>167</sup> Nieskorygowane zróźnicowanie wynagrodzenia ze względu na płeć mierzone jest jako różnica między średnim wynagrodzeniem brutto za godzinę pracy pracowników najemnych płci męskiej i żeńskiej, wyrażona jako odsetek średniego wynagrodzenia brutto za godzinę pracy pracowników najemnych płci męskiej. Kod Eurostatu [TESEM180].

<sup>168</sup> Małe zróźnicowanie wynagrodzenia ze względu na płeć wiąże się czasem z dużymi lukami w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami (np. we Włoszech i w Rumunii) – w takich przypadkach małe dysproporcje płacowe mogą wynikać w znacznym stopniu z doboru próby, w ramach którego w rynku pracy uczestniczą w większości kobiety o największym potencjale zarobkowym.

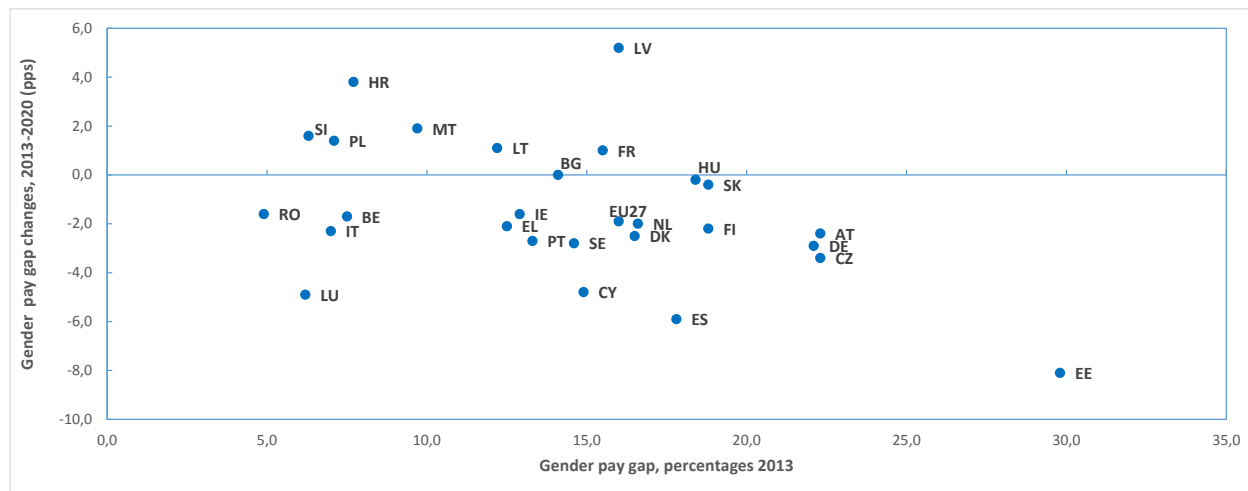
<sup>169</sup> Leythienne, D., Ronkowski, P., (2018) „A decomposition of the unadjusted gender pay gap using Structure of Earnings Survey data, Statistical Working Papers” [„Rozkład nieskorygowanego zróźnicowania wynagrodzenia ze względu na płeć na podstawie danych z badania struktury wynagrodzeń, Statystyczne dokumenty robocze”], Eurostat.

<sup>170</sup> Dane dotyczące UE-27 są ograniczone, lecz temat ten zbadano w EIGE (2020), *Beijing + 25: the fifth review of the implementation of the Beijing Platform for Action in the EU Member States* [„Pekin +25: piąty przegląd wdrażania pekińskiej platformy działania w państwach członkowskich UE”].

<sup>171</sup> Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wzmocnienia stosowania zasady równości wynagrodzeń dla kobiet i mężczyzn za taką samą pracę lub pracę o takiej samej wartości za pośrednictwem mechanizmów przejrzystości wynagrodzeń oraz mechanizmów egzekwowania.

### Wykres 2.2.18: Mimo nieznacznej poprawy od 2013 r. w kilku państwach członkowskich zróżnicowanie wynagrodzenia ze względu na płeć pozostaje wysokie

Zmiana w zróżnicowaniu wynagrodzenia ze względu na płeć, w postaci nieskorygowanej; przemysł, budownictwo i usługi (2013–2019).



Uwaga: wartości dotyczące IE odnoszą się do 2018 r.; wartości dotyczące EL odnoszą się do lat 2014 i 2018.

Źródło: Eurostat [[tesem180](#)].

## **Istnieje znaczny potencjał zwiększenia uczestnictwa w rynku pracy wśród osób**

**z niepełnosprawnościami.** W zasadzie nr 17 Europejskiego filaru praw socjalnych wzywa się do integracji osób z niepełnosprawnościami, szczególnie dzięki większemu uczestnictwu w rynku pracy. Zmieniona tablica wskaźników społecznych zawiera wskaźnik podstawowy służący monitorowaniu integracji tych osób na rynku pracy będącej środkiem przyczyniającym się do ograniczania nierówności i do osiągnięcia ambitnych celów związanych z zatrudnieniem określonych w strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami<sup>172</sup>. Luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami<sup>173</sup> występująca między osobami z niepełnosprawnościami a innymi osobami wynosiła w UE w 2020 r. 24,5 punktu procentowego. Zgodnie ze wskaźnikiem w tablicy wskaźników społecznych między państwami członkowskimi występuje znaczne zróżnicowanie w wynikach (zob. wykres 2.2.19). Największą lukę odnotowano w Irlandii i Belgii (powyżej 35 punktów procentowych), Bułgarii, Chorwacji, Niemczech, Polsce, na Węgrzech i w Rumunii (powyżej 30 punktów procentowych) a najniższą na Łotwie, w Danii, Portugalii i Finlandii (poniżej 20 punktów procentowych). Pandemia COVID-19 przyczyniła się do pogłębienia istniejących już wcześniej ograniczeń w dostępie do zatrudnienia<sup>174</sup>. W latach 2019–2020 między państwami pojawiły się różnice w kwestii zmian w luce w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami. W Niemczech odnotowano sytuację krytyczną przy wzroście o 5,9 punktu procentowego, a pięć państw należy do kategorii „wymagające obserwacji” (Szwecja, Polska, Malta, Rumunia i Węgry). Unijna luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami jeszcze się powiększyła (o 1,8 punktu procentowego), odkąd rozpoczęto po raz pierwszy jej pomiary w 2014 r. W 2019 r. stopa bezrobocia w UE-27 była również znacznie wyższa w przypadku osób z niepełnosprawnościami (17,3 % w porównaniu z 8,3 %) <sup>175</sup>, a wszystko to świadczy o pilnej potrzebie wprowadzenia środków z zakresu polityki w tym obszarze.

---

<sup>172</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 3 marca 2021 r. „Unia równości: Strategia na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030”, COM(2021) 101 final.

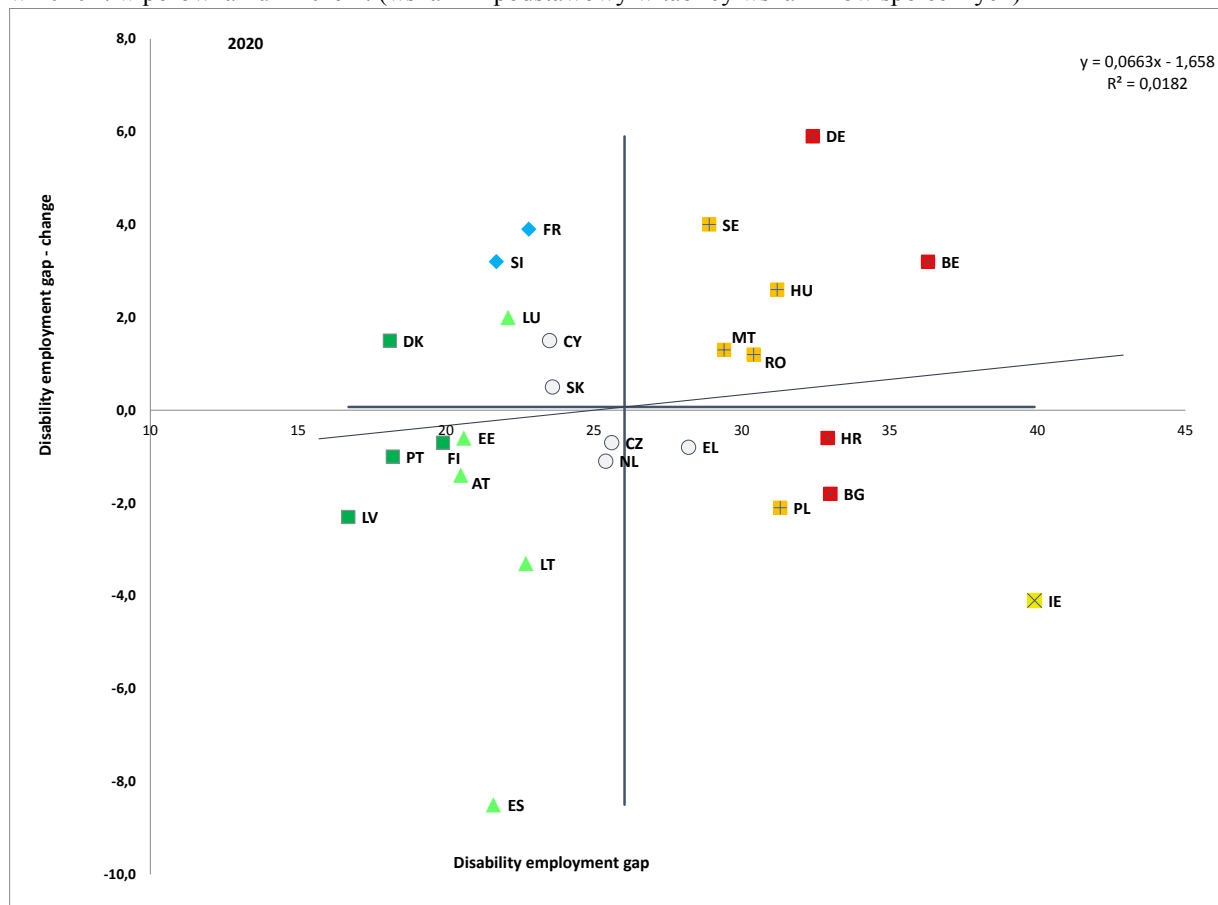
<sup>173</sup> Definicję tego wskaźnika można znaleźć w rozdziale 1.3.

<sup>174</sup> Komisja Europejska (2021), *Employment and social developments in Europe 2021* [„Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie w 2021 r.”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

<sup>175</sup> Źródło: Eurostat, EU-SILC 2020, aktualizacja z dnia 21 października 2021 r.; dane dotyczące Irlandii nie były dostępne.

**Wykres 2.2.19: Luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami jest wciąż duża, a między poszczególnymi państwami członkowskimi występują znaczne różnice**

Luka w zatrudnieniu między osobami z niepełnosprawnościami a osobami bez niepełnosprawności (w wieku 20–64 lat) w 2020 r. w porównaniu z 2019 r. (wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. Przerwa w szeregu danych w przypadku BE, DE, LU w 2020 r. Dane dotyczące FR, LV, PL za 2020 r. mają charakter wstępny. Wartość dotycząca UE-27 ma charakter szacunkowy.

Źródło: EU-SILC 2020, Eurostat, [htlh\_dlm200]

**Wyniki na rynku pracy osób urodzonych poza UE są mniej zadowolające w porównaniu z wynikami rodowitych i przemieszczających się obywateli UE.** W 2020 r. wskaźniki zatrudnienia dotyczące osób w wieku 20–64 lat urodzonych poza UE pozostawały w tyle za wskaźnikami dotyczącymi rodowitych mieszkańców (62 % względem 73,5 %) i pogorszyły się w porównaniu z okresem przed kryzysem. W latach 2019–2020 stopa bezrobocia w przypadku osób urodzonych poza UE (z grupy wiekowej 15–74 lat) wzrosła o 2,1 punktu procentowego do 16,9 % w porównaniu ze wzrostem stopy bezrobocia o 0,3 punktu procentowego do 6,5 % w przypadku rodowitych mieszkańców, co wskazuje na nieproporcjonalny wpływ COVID-19<sup>176</sup> na tę pierwszą grupę. Migranci spoza UE są zazwyczaj nadreprezentowani w miejscach pracy wymagających niskich kwalifikacji (zajmują oni ponad jedną czwartą miejsc pracy wymagających niskich kwalifikacji w UE), a jednocześnie istnieje większe prawdopodobieństwo, że będą oni pracowali na stanowiskach poniżej swoich kwalifikacji, niż ma to miejsce w przypadku rodowitych obywateli<sup>177</sup>. Przed kryzysem związanym z COVID-19 w Austrii, Niemczech i Szwecji imigranci zajmowali ponad 40 % miejsc pracy wymagających niskich kwalifikacji, a w przypadku Luksemburga wskaźnik ten wynosił ponad 60 %.<sup>178</sup> Sytuacja kobiet ze środowisk migracyjnych jest szczególnie krytyczna, gdyż w 2020 r. w ich przypadku luka w aktywności zawodowej wzrosła do 10,8 punktu procentowego, przy szczególnie niskim współczynniku aktywności zawodowej (poniżej 60 %) we Francji, w Belgii i we Włoszech. Od początku pandemii migranci spoza UE wraz z pracownikami mobilnymi z UE przyczyniają się do funkcjonowania gospodarki, stanowiąc znaczną część tzw. „pracowników o krytycznym znaczeniu”<sup>179</sup>. Jednak nawet w obrębie kategorii „pracowników o krytycznym znaczeniu” ryzyko utraty pracy było większe u migrantów niż u rodowitych mieszkańców<sup>180</sup>.

<sup>176</sup> W przypadku obywateli UE pracujących w innym państwie członkowskim również odnotowano większy spadek wskaźnika zatrudnienia niż w przypadku obywateli państwa przyjmującego, ale ich wskaźniki za 2020 r. są w znacznym stopniu porównywalne ze wskaźnikami rodowitych mieszkańców (odpowiednio 73,4 % względem 73,5 %).

<sup>177</sup> Eurostat, wyciąg ad hoc z BAEL, „[Migrants more likely over-qualified than nationals](#)” [„Migranci częściej pracują na stanowiskach poniżej swoich kwalifikacji niż rodzimi obywatele”] – Products Eurostat News – Eurostat (europa.eu), 2020 r.

<sup>178</sup> OECD/Unia Europejska (2018), [Settling In 2018: Indicators of Immigrant Integration](#) [„Osiedlanie się w 2018 r. Wskaźniki integracji imigrantów”], OECD Publishing, Paryż / Unia Europejska, Bruksela

<sup>179</sup> Reid A. i in. (2021), „Migrant Workers, Essential Work, and COVID19” [„Pracownicy migrujący, praca o krytycznym znaczeniu a COVID-19”], *American Journal of Industrial Medicine*, t. 64, nr 2, s. 73–77.

<sup>180</sup> Fasani i Mazza (2020), [A Vulnerable Workforce: Migrant Workers in the COVID-19 Pandemic](#) [„Siła robocza o słabszej pozycji na rynku: pracownicy migrujący w trakcie pandemii COVID-19”].

## 2.2.2 Rozwiązania polityczne

**Państwa członkowskie podejmują działania służące zwiększeniu uczestnictwa we wczesnej edukacji i opiece nad dzieckiem i poprawie jej jakości.** Na **Malcie** bezpłatna opieka nad dzieckiem jest oferowana pracującym lub studiującym rodzicom, a w krajowych ramach polityki dotyczących wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem (ECEC) (2021) ustalono wspólne rozumienie wysokiej jakości ECEC. Od września 2021 r. na **Litwie** rodziny zagrożone ubóstwem mają zagwarantowany dostęp do edukacji przedszkolnej dla dzieci do 6. roku życia. Ustawowe prawo do edukacji przedszkolnej będzie stopniowo rozszerzane: w 2023 r. rejony powinny zapewnić wczesną edukację i opiekę nad dzieckiem dla wszystkich dzieci w wieku 4 lat, których rodzice zwrócą się z wnioskiem o miejsce, w 2024 r. dla wszystkich dzieci w wieku 3 lat i w 2025 r. dla wszystkich dzieci w wieku 2 lat. We wrześniu 2023 r. nastąpi obniżenie wieku, w którym dzieci mogą rozpocząć edukację przedszkolną, z 6 do 5 lat. W **Estonii** planuje się zmiany ustawy o edukacji przedszkolnej, aby zdefiniować ustrukturyzowane efekty uczenia się skupiające się na ocenie rozwoju dzieci, nie zaś na ich obecności w szkole. Powinno to pomóc w podniesieniu jakości wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem. W ramach planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP) **Cypr** planuje zapewnienie nieodpłatnej obowiązkowej edukacji przedszkolnej dla dzieci od 4. roku życia począwszy od IV kwartału 2022 r., w tym budowę i remonty placówek dla dzieci w gminach miejskich, a także wsparcie w formie dotacji na nieodpłatną wczesną edukację i opiekę nad dzieckiem w gminie i prywatne przedszkola, uzupełnione działaniami, które mają uzyskać wsparcie w ramach EFS+. W 2020 r. **Bulgaria** uruchomiła trzyletni program wspierany z budżetu krajowego, którego celem jest budowa 67 nowych przedszkoli. W **Hiszpanii** w ramach RRP sfinansowanych zostanie 60 000 nowych miejsc w placówkach wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem.

**Aby zmniejszyć wskaźniki wczesnego kończenia nauki i pomóc w wejściu na rynek pracy, konieczne są kompleksowe strategie koncentrujące się na głównych przyczynach wczesnego kończenia nauki.** Ograniczenie odsetka osób młodych, które kończą kształcenie i szkolenie przed uzyskaniem wykształcenia średniego II stopnia, pozostaje priorytetem UE, zgodnie z zasadą nr 1 filaru dotyczącą kształcenia, szkolenia i uczenia się przez całe życie. Skuteczne podejścia polityczne łączą działania w zakresie zapobiegania, interwencji i kompensacji na wszystkich poziomach. W **Bułgarii** wsparcie w ramach REACT-EU obejmuje projekt mający zapobiegać przerywaniu procesu kształcenia i wspierać włączenie społeczne dzięki ograniczaniu ryzyka wczesnego kończenia nauki związanego z nauką zdalną. W **Rumunii** przeciwdziałanie wczesnemu kończeniu nauki wspiera się za sprawą specjalnej reformy i inwestycji w krajowy RRP mających na celu lepsze identyfikowanie dzieci zagrożonych wczesnym zakończeniem nauki i wprowadzenie ukierunkowanych działań, w tym dotacji dla szkół. W ramach ostatniej reformy systemu edukacji w **Finlandii** podniesiono wiek obowiązku szkolnego z 16 na 18 lat, aby młodzież kończyła program szkoły średniej i zdawała egzamin maturalny albo kończyła szkołę zawodową. Reforma, której celem jest zwiększenie zdolności zatrudnienia, wzmocni również poradnictwo i doradztwo, a także usługi opieki społecznej dla studentów. Na **Cyprze** w przygotowaniu jest plan działania obejmujący wsparcie w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, służący określeniu rozwiązań mających na celu zatrzymywanie i angażowanie uczniów zagrożonych wczesnym przerwaniem nauki. **Belgijski RRP** ma na celu ograniczenie wczesnego kończenia nauki we francuskojęzycznej społeczności Belgii, w tym dzięki usprawnieniu spersonalizowanych porad dla młodzieży wymagającej szczególnego traktowania, niwelowaniu negatywnych skutków kryzysu związanego z COVID-19 i reformowaniu struktur organizacyjnych. Na **Malcie** RRP ma na celu poradzenie sobie z problemem wczesnego kończenia nauki i wprowadzenie terminowych i skutecznych działań dzięki śledzeniu danych dotyczących każdego ucznia w szkołach publicznych od etapu opieki nad dziećmi do ostatniego etapu ścieżki kształcenia.

Po kryzysie związanym z COVID-19 priorytetem są ambitne i skuteczne polityki naprawcze służące zrekompensovaniu strat związanych z uczeniem się, wspieraniu edukacji cyfrowej oraz zwiększaniu włączającego charakteru kształcenia i szkolenia i równości w kształceniu i szkoleniu. Rumunia będzie wspierać działania naprawcze w zakresie kształcenia, aby zrekompensovować straty związane z uczeniem się spowodowane zamknięciem szkół, w ramach REACT-EU. Przydzieli ona 30 mln EUR, aby sfinansować zajęcia pozalekcyjne i lekcje wyrównawcze dla 168 000 uczniów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, w tym Romów i uczniów zamieszkujących obszary wiejskie. W **Bulgarii** przeznaczono 109,5 mln BGN (57 mln EUR) z REACT-EU na wsparcie edukacji szkolnej po pandemii dzięki zapewnieniu środków technicznych i wyspecjalizowanych szkoleń na potrzeby zdalnego uczenia się w środowisku elektronicznym. Środki są ukierunkowane na uczniów, nauczycieli, mediatorów szkolnych, a także rodziców. W lutym 2021 r. **Niderlandy** ogłosiły nadzwyczajną inwestycję w kształcenie mającą zrekompensovować straty w uczeniu się związane z pandemią. Krajowy program kształcenia obejmuje wszystkie poziomy kształcenia, a jego budżet wynosi 8,5 mld EUR. Szkoły, do których uczęszcza większy odsetek uczniów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, otrzymają proporcjonalnie większe finansowanie. W ramach programu transformacji cyfrowej szkół **Portugalia** promuje transformację cyfrową w kształceniu i szkoleniu. Przy wsparciu ze strony inicjatyw inwestycyjnych w odpowiedzi na koronawirusa (CRII i CRII+) **Portugalia** zapewniła sprzęt informatyczny uczniom znajdującym się w niekorzystnej sytuacji i szkolenie z kompetencji cyfrowych przeznaczone dla nauczycieli. **Czechy, Grecja, Irlandia i Słowacja** zamierzają wykorzystać finansowanie w ramach RRF na zaopatrzenie uczniów i studentów z rodzin o niskich dochodach w sprzęt ICT i narzędzia cyfrowe, natomiast **belgijski i słoweński RRP** obejmuje znaczne inwestycje w infrastrukturę cyfrową w szkołach. **Maltański RRP** obejmuje inwestycje w jednostki dla dzieci dotkniętych autyzmem i pokoje multisensoryczne w szkołach. **Słowacja** zamierza wykorzystać RRF do wspierania włączenia społecznego w kształceniu dzieci o specjalnych potrzebach edukacyjnych i dzieci znajdujących się w niekorzystnej sytuacji społeczno-ekonomicznej, w tym Romów.

**Spowodowane pandemią przyspieszenie transformacji cyfrowej sprawiło, że państwa członkowskie zwiększyły swoje starania w zakresie umiejętności cyfrowych przydatnych na rynku pracy** zgodnie z zasadą nr 1 filaru (kształcenie, szkolenie i uczenie się przez całe życie). UE koordynuje i wspiera starania dotyczące umiejętności cyfrowych w ramach koalicji na rzecz umiejętności cyfrowych i zatrudnienia, platformy na rzecz umiejętności cyfrowych i zatrudnienia<sup>181</sup> oraz Planu działania w dziedzinie edukacji cyfrowej. Wiele państw członkowskich planowało działania związane z umiejętnościami cyfrowymi w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF). W **Irlandii** w dokumencie „Technology Skills 2022: Ireland’s Third ICT Skills Action Plan” [Umiejętności w dziedzinie technologii w 2022 r.: trzeci plan działania Irlandii na rzecz umiejętności cyfrowych] określono priorytety dotyczące umiejętności cyfrowych w kształceniu i w odniesieniu do specjalistów w dziedzinie ICT. W przyszłym **cypryjskim** „Planie działania w dziedzinie e-umiejętności” stanowiącym część RRP ujęto działania na rzecz włączenia umiejętności cyfrowych do systemu edukacji i dostosowania programów nauczania do potrzeb rynku pracy. **Rumunia** planuje w ramach RRF inwestycje w umiejętności cyfrowe przeznaczone dla uczniów uczestniczących w kształceniu poprzedzającym szkolnictwo wyższe i w szkolnictwie wyższym, dla dorosłych i w administracji publicznej. W lipcu 2020 r. **Włochy** określiły krajową strategię na rzecz umiejętności cyfrowych obejmującą cztery ścieżki działań ukierunkowanych na uczniów, ludność aktywną zawodowo, specjalistów w dziedzinie ICT i obywateli. Wiele państw członkowskich włączyło cele związane z rozwojem umiejętności cyfrowych do ogólnych krajowych strategii w zakresie kształcenia, strategii i polityk w zakresie transformacji cyfrowej w przemyśle lub w zakresie zatrudnienia, takich jak program dotyczący cyfrowej siły roboczej na **Węgrzech**, **litewski** plan działania na rzecz transformacji cyfrowej na lata 2019–2030 i krajowa strategia na rzecz transformacji cyfrowej w systemie szkolnictwa w **Szwecji**. W **Finlandii** strategii i projekty dotyczące sztucznej inteligencji wdraża się na szczeblu krajowym, a na **Łotwie** strategia na rzecz cyberbezpieczeństwa na lata 2019–2022 obejmuje cele szczegółowe zakładające edukację administracji publicznej i lokalnej w zakresie bezpieczeństwa ICT, a także uczenie MŚP i obywateli umiejętności z zakresu cyberbezpieczeństwa. **Hiszpania** przedstawiła krajowy plan na rzecz kompetencji cyfrowych, który ma być wspierany w ramach RRF i w którym przewidziała szkolenia z umiejętności cyfrowych dla ogółu społeczeństwa i dla pracowników. Ponad jedna trzecia państw członkowskich zatwierdziła również ogólną krajową strategię transformacji cyfrowej. Poza wdrażanymi już strategiami **Łotwa** i **Hiszpania** przyjęły w 2021 r. nową strategię cyfrową. **Portugalia** zaktualizowała krajową inicjatywę na rzecz kompetencji cyfrowych e.2030 (Portugal INCoDe.2030), która działa od 2018 r. i obejmuje gwarancję cyfrową służącą zapewnieniu, aby wszyscy bezrobotni mieli dostęp do oferty szkoleniowej w zakresie umiejętności cyfrowych, a także szczegółowych szkoleń cyfrowych skierowanych do osób zatrudnionych i młodzieży.

---

<sup>181</sup> Platforma ta skupia publiczne i prywatne zainteresowane strony, aby zaradzić problemowi braku umiejętności cyfrowych i poprawić zdolność do zatrudnienia w Europie.

**Państwa członkowskie szybko zareagowały, aby złagodzić negatywny wpływ COVID-19 na kształcenie i szkolenie zawodowe (VET).** Niektóre państwa, takie jak **Niemcy, Austria, Dania, Luksemburg i Francja**, zapewniły zachęty finansowe dla przedsiębiorstw, aby zatrudniły one praktykantów. Na przykład w **Austrii** przedsiębiorstwa otrzymały dodatek na przyuczenie praktykantów w wysokości 2 000 EUR za każdą umowę w sprawie szkolenia zawartą między marcem 2020 r. a październikiem 2020 r. (marcem 2021 r. dla praktykantów, którzy zostali przeniesieni z ponadzakładowego przygotowania zawodowego; MŚP otrzymały dodatkowo 1 000 EUR). Jeżeli przedsiębiorstwo przejmuje praktykantów od przedsiębiorstwa, które staje się niewypłacalne, otrzymuje dodatkowe wsparcie. **Francja** zwiększyła wsparcie publiczne na zatrudnienie praktykantów poniżej 18. roku życia (z 4 125 EUR do 5 000 EUR) i praktykantów w wieku co najmniej 18 lat (z 5 125 EUR do 8 000 EUR) w przypadku umów w sprawie przygotowania zawodowego zawartych między dniem 1 lipca 2020 r. a dniem 31 grudnia 2021 r. W ramach krajowego planu odbudowy związanego z COVID-19 **Malta** zainwestowała 2,75 mln EUR z budżetu krajowego do końca 2022 r. w celu wsparcia przedsiębiorstw, aby zawierały ze studentami umowy w sprawie przygotowania zawodowego, oraz w celu nagrodzenia sponsorów, którzy w dniu 15 czerwca 2021 r. mieli aktywne umowy<sup>182</sup>. W **Finlandii** dokonano tymczasowej zmiany przepisów w sprawie VET w zakresie oceny umiejętności i kompetencji osób uczących się w rzeczywistym środowisku pracy na okres od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 31 lipca 2021 r. Jeżeli osoby uczące się nie mogły wykazać swoich umiejętności w rzeczywistym środowisku pracy, wprowadzano dla nich specjalne ustalenia, aby wykonały one inne praktyczne zadania podobne do tych wykonywanych w rzeczywistym środowisku pracy w ramach rzeczywistych procesów zawodowych. W **Rumunii** krajowe centrum ds. rozwoju technicznego VET opublikowało metodyczne poziomy odniesienia, które mają służyć poprawie nauczania i uczenia się w ramach wstępnego VET, stanowiące wytyczne wspierające nauczycieli edukacji zawodowej<sup>183</sup>.

---

<sup>182</sup> <https://www.mcast.edu.mt/covid19-apprenticeship/>

<sup>183</sup> [Repere metodologice pentru consolidarea achizițiilor din anul școlar 2019-2020-EDP \(edu.ro\).](https://www.reperemethodologic.ro/)

**Niektóre państwa członkowskie kontynuowały wdrażanie reform strukturalnych systemu VET.** We wrześniu 2020 r. ministrowie odpowiedzialni za kształcenie i szkolenie zawodowe w państwach członkowskich, krajach kandydujących do UE i krajach EOG, europejscy partnerzy społeczni i Komisja Europejska przyjęli wspólnie „Deklarację z Osnabrück w sprawie kształcenia i szkolenia zawodowego jako czynnika odbudowy i sprawiedliwego przechodzenia na gospodarkę cyfrową i ekologiczną”<sup>184</sup>. Ustawą z grudnia 2020 r. **Grecja** wprowadziła nowe ramy prawne dotyczące VET i uczenia się przez całe życie. Nowa ustawa obejmuje również istotną reformę zarządzania VET polegającą na ustanowieniu krajowego organu (centralnej rady ds. VET), w którego skład wchodzi przedstawiciele Ministerstwa Edukacji i innych stosownych ministerstw oraz stowarzyszeń i izb pracodawców i pracowników. Poczyniono istotne kroki w celu uniknięcia nakładania się na siebie zakresu programu, lepszego uwzględnienia potrzeb rynku pracy i wsparcia autonomii na poziomie organizatorów VET. W 2020 r. **Litwa** zatwierdziła nową procedurę oceny kompetencji nabytych podczas przygotowania zawodowego, krótkiej praktyki zawodowej, samodzielnego uczenia się lub innych rodzajów uczenia się. Nowa procedura oceny obowiązuje od września 2021 r. i obejmuje umiejętności praktyczne, jak również znormalizowane testy służące ocenie podstawowej wiedzy (teoretycznej). Podlega nadzorowi ze strony komisji ds. oceny kompetencji, w których skład wchodzi specjaliści z danej dziedziny wyznaczeni przez przedsiębiorstwa. W **Hiszpanii** w lipcu 2020 r. przyjęto plan na rzecz modernizacji VET. Ponadto w Parlamencie trwa obecnie proces legislacyjny dotyczący ustawy, która ma służyć stworzeniu dualnego zintegrowanego systemu szkolenia zawodowego, zarówno w odniesieniu do kwalifikacji nabywanych w ramach wstępnego, jak i ustawicznego VET, a także certyfikatów kompetencji zawodowych. Wniosek obejmuje 11 obszarów strategicznych i ma na celu zmodernizowanie oferty VET, wspieranie przygotowania zawodowego i MŚP. W 2021 r. w **Polsce** przyjęto ustawę w sprawie systemu monitorowania karier absolwentów VET. Ustanowiono w niej nowe obowiązki ministerialne polegające na monitorowaniu karier absolwentów szkół ponadpodstawowych. Monitorowanie to ma na celu uzyskanie informacji zwrotnych dotyczących ścieżek kariery absolwentów różnych branżowych, technicznych i ogólnokształcących szkół ponadpodstawowych, jak również szkół policealnych. RRP **Rumunii** zawiera reformę dualnego systemu kształcenia, aby odpowiedzieć na potrzeby uczniów oraz rynku pracy, przede wszystkim dzięki zwiększeniu liczby kwalifikacji i absolwentów oraz zapewnieniu dostępu do szkolnictwa wyższego technicznego uczniom kształcącym się w ramach systemu dualnego.

---

<sup>184</sup> [Deklaracja z Osnabrück](#).

**Państwa członkowskie przypisują większe znaczenie umiejętnościom potrzebnym do wspierania transformacji ekologicznej.** Niektóre państwa członkowskie przyjęły i wdrożyły krajowe środki w celu wsparcia nabywania umiejętności na potrzeby transformacji ekologicznej. Na przykład w 2020 r. **niemieckie** władze wraz z badaczami i partnerami społecznymi zaktualizowały „standardowy profil zawodowy” pod kątem ochrony środowiska i zrównoważonego charakteru w VET, który ma być stosowany we wszystkich nowych programach nauczania w ramach przygotowania zawodowego i zalecany w przypadku wszystkich obowiązujących programów nauczania. Nowy profil obejmuje zestaw sześciu podstawowych umiejętności i kompetencji dotyczących transformacji ekologicznej, które wszyscy praktykanci we wszystkich sektorach powinni nabyć w trakcie przygotowania zawodowego. W 2020 r. **maltański** krajowy urząd statystyczny przeprowadził drugie badanie na temat zielonych miejsc pracy. Jego głównym celem było zaktualizowanie danych zgromadzonych podczas pierwszego badania na temat zielonych miejsc pracy z 2016 r. i dostarczenie informacji na potrzeby przeprowadzenia przez krajową radę ds. umiejętności bardziej szczegółowej analizy umiejętności potrzebnych w transformacji ekologicznej. **Malta** opublikowała również w październiku 2021 r. krajową politykę zatrudnienia na lata 2021–2030, która ma na celu wyposażenie pracowników w umiejętności, na które istnieje zapotrzebowanie (w tym umiejętności ekologiczne), wspieranie rozwoju przedsiębiorstw i tworzenia miejsc pracy oraz wzmocnienie instytucji rynku pracy. W **Szwecji** inicjatywę na rzecz zielonych miejsc pracy z 2020 r. ukierunkowano na osoby bezrobotne, oferując im szkolenie na potrzeby zawodów deficytowych w sektorze ekologicznym. W ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) niektóre państwa członkowskie UE zaplanowały środki związane z umiejętnościami potrzebnymi w transformacji ekologicznej. Na przykład **Chorwacja** w swoim RRP wspiera finansowanie bonów na akredytowane systemy kształcenia dorosłych, z których 70 % ma być związane z umiejętnościami potrzebnymi w transformacji ekologicznej. **Rumunia** planuje w ramach RRF inwestycje w podnoszenie kwalifikacji zawodowych specjalistów i pracowników w sektorze remontowym dzięki opracowywaniu szkoleń dotyczących budownictwa uwzględniającego efektywność energetyczną. W **Estonii** wsparcie w ramach RRF obejmuje transformację ekologiczną przedsiębiorstw, np. poprzez inwestowanie w opracowywanie modułów podnoszenia i zmiany kwalifikacji, w tym szczegółowych treści i struktury szkoleń oraz materiałów szkoleniowych, aby zapewnić szkolenia związane z umiejętnościami potrzebnymi w transformacji ekologicznej.

**W 2020 r. państwa członkowskie podjęły działania służące zniwelowaniu wpływu pandemii COVID-19 na edukację dorosłych. Łotwa** wprowadziła inicjatywę „Przyszłe umiejętności”, w ramach której finansowane są szkolenia zapewniane przez powszechne platformy kursów online. Poza przyspieszeniem rozwoju edukacji dorosłych online niektóre państwa wprowadziły specjalne środki, aby zniwelować skutki pandemii. W **Słowenii** wsparcie podmiotów świadczących usługi z zakresu edukacji dorosłych przewidziano w ustawie („piąty pakiet dotyczący koronawirusa”) mającej złagodzić skutki pandemii. W 2020 r. **szwedzkie** państwo sfinansowało całość edukacji dorosłych (w ramach obowiązku gminy), rozszerzając przy tym ramy kwalifikowalności i zwiększając kwotę finansowania, aby uwzględnić ponad 25 000 dodatkowych osób uczących się. W **Danii** ułatwiono osobom bezrobotnym dostęp do istniejącego programu przygotowania zawodowego dla dorosłych i przyznano wyższe świadczenia dla osób bezrobotnych uczestniczących w procesie szkolenia zawodowego, skupiając się na umiejętnościach potrzebnych w przypadku zielonych miejsc pracy i w sektorze opiekuńczym. **Niemieckie** władze federalne zwiększyły wsparcie na rzecz placówek edukacji dorosłych, skupiając się na umiejętnościach cyfrowych, również dzięki wykorzystaniu środków z RRF. W ramach RRP **Luksemburg** zaoferował wszystkim pracownikom korzystającym z mechanizmu zmniejszonego wymiaru czasu pracy bonus na rozwój umiejętności cyfrowych. W ramach szerzej zakrojonego pakietu socjalnego opiewającego na 1,4 mld EUR **Niderlandy** wspierają podnoszenie i zmianę kwalifikacji przez osoby, które najbardziej ucierpiały wskutek pandemii (takie jak osoby młode, osoby o niskich kwalifikacjach, osoby ze środowisk migracyjnych lub osoby z niepełnosprawnościami, a także osoby samozatrudnione niezatrudniające pracowników).

**Znaczna liczba państw członkowskich rozpoczęła inicjatywy ustawodawcze i plany strategiczne w celu wspierania uczestnictwa dorosłych w uczeniu się, często w ramach wsparcia z RRF, zgodnie z zasadami nr 1 i 4 filaru (odpowiednio kształcenie, szkolenie i uczenie się przez całe życie oraz aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia). W niedawnej ustawie **Finlandia** ustanowiła centrum usług na rzecz kształcenia ciągłego, które będzie się zajmowało koordynacją i rozwojem usług szkoleniowych dla osób w wieku produkcyjnym, analizą potrzeb związanych z rozwojem umiejętności, wspieraniem sieci regionalnych i finansowaniem działań szkoleniowych. W **Grecji** modernizację placówek uczenia się przez całe życie uwzględniono w nowej ustawie o krajowym systemie kształcenia zawodowego, szkolenia i uczenia się przez całe życie. **Włochy** ustanowiły „Fundusz na rzecz nowych umiejętności”, ogłaszając krajowy plan strategiczny dotyczący umiejętności osób dorosłych, aby poradzić sobie z problemem wysokiego krajowego odsetka osób o niskich umiejętnościach zawodowych. **Irlandia** zainicjowała strategię na najbliższe pięć lat dotyczącą nowych „ścieżek do pracy”. Kilka państw przewidziało w ramach swoich RRP wsparcie finansowe dla indywidualnych osób uczących się. **Chorwacja** zaplanowała system bonów dla dorosłych uczestniczących w programach edukacji dorosłych o zapewnionej jakości, zgodnych z chorwackimi ramami kwalifikacji. Jako część reformy uczenia się przez całe życie, w ramach której wprowadzono także centra uczenia się przez całe życie (K.D.V.M.), **Grecja** zaplanowała rachunki na potrzeby rozwijania umiejętności przez całe życie, aby wspierać uczestnictwo dorosłych w uczeniu się. **Litwa** ogłosiła w swoim RRP utworzenie platformy uczenia się przez całe życie będącej punktem kompleksowej obsługi, opierającej się na zasadzie indywidualnych rachunków szkoleniowych, które były również częścią **lotewskiego** RRP, wraz z rozwojem uczenia się opartego na pracy i walidacji umiejętności. **Malta** ogłosiła w swoim RRP wdrożenie kluczowych środków ujętych w zaktualizowanej strategii na rzecz umiejętności podstawowych i będzie również wspierała uruchomienie platformy cyfrowego uczenia się dla dorosłych słuchaczy. Malta przyjęła również program rozwoju umiejętności, w którym wspiera MŚP, zapewniając szkolenia dla ich siły roboczej. **Francja** uzupełni obowiązujący program indywidualnych rachunków szkoleniowych, aby promować rozwój umiejętności cyfrowych. W ramach planu przeglądu systemu szkolenia i przekwalifikowania **Czechy** skupią się w szczególności na umiejętnościach cyfrowych. Plan ten, który jest wspierany w ramach RRF i EFS+, ma na celu ustanowienie 14 regionalnych ośrodków szkoleniowych kierowanych przez publiczne służby zatrudnienia. **Szwecja** planuje wprowadzenie w grudniu 2021 r. kursów zawodowych dla dorosłych uczniów z niepełnosprawnością intelektualną.**

W **Belgii** przyjęto szereg środków – kilka z nich w kontekście RRP – aby zapewniać wsparcie w zakresie umiejętności dorosłych: we Flandrii zwiększono długość urlopu dla pracowników uczących się i ustanowiono system indywidualnych rachunków szkoleniowych, a w Walonii wdrożono projekty „Cyfrowy start” i „Rozwój umiejętności w Walonii”. **Niemcy** zwiększyły finansowanie tworzenia sieci szkoleniowych w celu podniesienia udziału MŚP w szkoleniach, ze szczególnym naciskiem na transformację branży motoryzacyjnej. **Niderlandy** ustanowiły publiczny fundusz indywidualnego uczenia się i rozwoju<sup>185</sup>. **Luksemburg** włączył do RRP nową strategię na rzecz umiejętności, aby zbadać bieżące potrzeby w tym zakresie oraz opracować i wdrożyć plan działania na potrzeby przyszłych szkoleń.

**Kluczowe znaczenie ma poprawa jakości szkolnictwa wyższego, zwłaszcza w kontekście zwiększania się odsetka osób z wyższym wykształceniem.** Kilka państw członkowskich ogłosiło lub wprowadziło reformy zgodnie z tą potrzebą. **Łotwa** wdraża kompleksową reformę szkolnictwa wyższego, w której przewiduje zmiany strukturalne w trzech filarach: zarządzania, finansowania i zasobów ludzkich. W nowej ustawie podzielono instytucje szkolnictwa wyższego na uniwersytety naukowe, artystyczne i kulturalne, uniwersytety nauk stosowanych i kolegia uniwersyteckie nauk stosowanych, przy czym każdemu rodzajowi przypisano szczegółowe kryteria jakości.

W październiku 2020 r. **Luksemburg** zainicjował nowy program krótkoterminowego szkolenia, aby chronić osoby młode przed bezrobociem. Nowe szkolenie policealne „Dyplom+” to elastyczny program trwający dwa semestry, skierowany do osób młodych, które po ukończeniu szkoły średniej nie podjęły nauki w ramach szkolnictwa wyższego ani nie rozpoczęły jeszcze pracy. Program można przerwać w dowolnym momencie, a ukończone moduły są certyfikowane i uprawniają uczestników do korzystania ze stypendiów edukacyjnych. Ponadto zatwierdzony niedawno przez **Belgię** (Flandrię) fundusz na rzecz rozwoju szkolnictwa wyższego składa się z pakietu reform i inwestycji służącego realizacji trzech głównych celów: racjonalizacji oferty szkoleniowej w szkolnictwie wyższym, w tym przez lepsze dostosowanie jej do potrzeb rynku pracy i uelastycznienie; wspierania uczenia się przez całe życie w szkolnictwie wyższym; oraz optymalnego wykorzystania cyfrowych ścieżek uczenia się.

---

<sup>185</sup> W chwili opracowywania środków ten nie był powiązany z krajowym RRP.

**Recesja gospodarcza wywołana przez pandemię poważnie dotknęła osoby młode i uczyniła je priorytetową grupą wymagającą wsparcia, zwłaszcza poprzez wzmocnienie przygotowania zawodowego.** Na przykład w **Belgii** (Flandria) rząd zwiększył premię oferowaną organizatorom przygotowania zawodowego o 1 000 EUR dzięki środkom dostępnym w ramach REACT-EU. W **Belgii** (Walonia) premia dla pracodawców, którzy oferują miejsca na stanowiska przygotowania zawodowego w określonych sektorach, wynosi 390 EUR miesięcznie przez pierwsze 4 miesiące programu przygotowania zawodowego. **Irlandia** przyjęła program zachęt do prowadzenia przygotowania zawodowego, w ramach którego pracodawcom oferującym nowe stanowiska przygotowania zawodowego wypłaca się 2 000 EUR. **Austria** zaoferowała przedsiębiorstwom dodatek za przyuczanie praktykantów (*Lehrlingsbonus*), a do października 2020 r. (31 marca 2021 r. dla praktykantów, którzy zostali przeniesieni z ponadzakładowego przygotowania zawodowego) zapewnione zostanie finansowanie przejmowania praktykantów w pierwszym roku szkolenia w ramach międzyzakładowego programu przygotowania zawodowego. **Portugalia** zwiększyła dotacje przyznawane uczestnikom szkoleń z 7 % do 30 % w zależności od poziomu wykształcenia poszczególnych osób.

**Państwa członkowskie zwiększyły dofinansowanie zatrudnienia osób młodych, zgodnie z zasadami nr 1 i 3 filaru** (dotyczącymi odpowiednio kształcenia, szkolenia i uczenia się przez całe życie oraz równości szans). **Irlandia** zaoferowała dodatkowe dotacje rekrutacyjne w ramach programu JobsPlus, zapewniając do 7 500 EUR na okres dwóch lat na zatrudnienie osoby bezrobotnej poniżej 30. roku życia. **Cypr** zaoferował zachęty do zatrudniania osób młodych w wieku 15–29 lat. Program obejmuje subsydiowanie wynagrodzeń w wysokości do 8 600 EUR na każdą nowo zatrudnioną osobę przez okres 10 miesięcy. Z wykorzystaniem środków z EFS Cypr zamierza w ciągu roku zatrudnić 1 200 bezrobotnych osób młodych. Od dnia 1 czerwca 2020 r. do dnia 1 września 2021 r. **Rumunia** prowadziła program dofinansowania zatrudnienia osób w wieku 16–29 lat, zarejestrowanych w publicznych służbach zatrudnienia. W **Belgii** rząd Brukseli wprowadził dofinansowanie zatrudnienia bezrobotnych osób młodych poniżej 30. roku życia w wysokości 500 EUR miesięcznie przez 6 miesięcy. **Grecja** ogłosiła nowy program, który rozpocznie się w styczniu 2022 r., przeznaczony dla osób młodych w wieku 18–29 lat bez wcześniejszego doświadczenia zawodowego. Dotacja będzie przyznawana przez 6 miesięcy i będzie wynosić 600 EUR dla młodej osoby i 600 EUR dla przedsiębiorstwa rekrutującego.

**Portugalia** zwiększyła dofinansowanie zatrudnienia o 33 %. Jak przedstawiono w zaleceniu w sprawie skutecznego aktywnego wspierania zatrudnienia (EASE) (zob. ramka 1), łączenie zachęt do zatrudniania ze środkami na rzecz podnoszenia i zmiany kwalifikacji oraz zwiększonym wsparciem ze strony służb zatrudnienia może odegrać ważną rolę we wspieraniu tworzenia miejsc pracy i w ułatwianiu zmiany pracy.

**Państwa członkowskie przyjęły nowe, ukierunkowane na osoby młode środki wspierania zatrudnienia i szkoleń dzięki wzmocnieniu publicznych służb zatrudnienia, zgodnie ze wzmocnioną gwarancją dla młodzieży i zasadą nr 4 filaru** (aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia). Publiczne służby zatrudnienia nadal odgrywają główną rolę we wdrażaniu gwarancji dla młodzieży, a wiele z nich jest w trakcie opracowywania nowych lub ulepszonych usług ukierunkowanych na młodzież. Niektóre państwa członkowskie wprowadziły nowe środki szkoleniowe dla osób młodych. **Portugalia** wprowadziła program stażowy w administracji publicznej (*EstágiAP XXI*) dla osób młodych z wyższym wykształceniem. Państwa członkowskie również wprowadziły lub planują wprowadzić szereg reform strukturalnych w publicznych służbach zatrudnienia oraz systemach kształcenia i szkolenia, które będą wspierać zdolność do zatrudnienia młodzieży. Na przykład **cypryjski** RRP zawiera plany wzmocnienia wsparcia oferowanego młodym osobom za pomocą pakietu środków mających na celu intensyfikację działań informacyjnych prowadzonych wśród młodzieży NEET oraz modernizację publicznych służb zatrudnienia. W **Czechach** osoby młode będą jednymi z głównych beneficjentów średnioterminowej (do 2025 r.) ambicji, wspieranej ze środków RRF i EFS+, polegającej na reformie systemu szkoleń i przekwalifikowania. Reforma obejmie utworzenie trójstronnego komitetu koordynującego rozwój uczenia się przez całe życie oraz utworzenie 14 regionalnych ośrodków szkoleniowych, za które odpowiedzialne będą publiczne służby zatrudnienia. **Estonia** włączyła do swojego RRP przyjęcie wzmocnionego programu gwarancji dla młodzieży, który obejmuje udoskonalony program „Moja pierwsza praca”, zachęcający do zatrudniania osób młodych z niewielkim doświadczeniem zawodowym poprzez połączenie szkolenia i subsydiowania wynagrodzeń. **Hiszpania** przyjęła plan „Gwarancji dla młodzieży plus” na lata 2021–2027 w celu pogłębienia koordynacji międzyinstytucjonalnej, wzmocnienia współpracy z sektorem prywatnym i władzami lokalnymi oraz poprawy jakości kształcenia, szkolenia i usług rynku pracy. Państwo to planuje dalsze inwestycje, przy wsparciu ze środków RRF, w celu zachęcania do zatrudniania ludzi młodych. Aby pomóc młodym migrantom, **Niemcy** utworzyły ponad 470 „służb migracyjnych dla młodzieży” (*Jugendmigrationsdienste*), które koncentrują się na włączeniu do programów szkoleń i integracji na rynku pracy. Wspierają one młodzież, której rodzicami są migranci, w tym uchodźców, oferując szereg usług, w tym szkolenia w zakresie ubiegania się o pracę, szkolenia w zakresie korzystania z nowych mediów oraz bezpłatny internetowy serwis doradczy (*jmd4you*) dostępny w różnych językach.

**Państwa członkowskie podjęły również inicjatywy wspierające sytuację pracowników w starszym wieku na rynku pracy.** W ramach włoskiego programu *Garanzia Occupabilità Lavoratori* wdraża się aktywną politykę opartą na konkretnych potrzebach, aby zachęcić do włączenia do rynku pracy beneficjentów dochodu obywatelskiego, jak również do integracji pracowników zatrudnionych w ramach mechanizmu zmniejszonego wymiaru czasu pracy oraz osób starszych. **Słowacja** planuje wykorzystać wsparcie w ramach RRF do zapewnienia szkoleń w zakresie umiejętności cyfrowych oraz podstawowego sprzętu dla 172 800 osób starszych i znajdujących się w niekorzystnej sytuacji. Pracownicy w starszym wieku są również jedną z kilku grup docelowych **słoweńskiego** środka w ramach RRP na rzecz podnoszenia i zmiany kwalifikacji w zakresie umiejętności cyfrowych dla osób zatrudnionych i samozatrudnionych. Szkolenia w zakresie umiejętności cyfrowych dla osób powyżej 55. roku życia uwzględniono również w **cypryjskim** RRP. Osoby starsze są również jedną z grup docelowych w **maltańskiej** zaktualizowanej krajowej polityce zatrudnienia, wspieranej przez RRF.

**Państwa członkowskie wprowadziły tymczasowe środki w celu wsparcia rodziców z dziećmi w czasie pandemii COVID-19,** zgodnie z zasadą nr 9 (dotyczącą równowagi między życiem zawodowym a prywatnym) i zasadą nr 11 (dotyczącą opieki nad dziećmi i wsparcia dla dzieci) filaru. We **Włoszech** od października 2020 r. do końca 2021 r. przyznawano premię w wysokości 1 000 EUR na zakup usług opieki nad dziećmi lub na zapisy na obozy letnie, którą można wykorzystać w okresie zawieszenia zajęć dydaktycznych w szkole. **Luksemburg** przedłużył do dnia 17 lipca 2021 r. prawo do urlopu z powodów rodzinnych w związku z całkowitym lub częściowym zamknięciem szkół lub placówek opieki nad dziećmi. Przedłużono również do listopada 2021 r. urlop na opiekę nad rodziną dla osób zmuszonych do przerwania pracy w celu opieki nad osobą dorosłą z niepełnosprawnością lub osobą starszą dotkniętą poważną utratą samodzielności. W **Rumunii** pracownikom będącym rodzicami przyznaje się płatne dni wolne na opiekę nad dziećmi, w przypadku gdy nie mogą one dłużej uczestniczyć w zajęciach, w następstwie wyników dochodzenia epidemiologicznego dotyczącego COVID-19 skutkującego ograniczeniem/zawieszeniem działalności edukacyjnej. W **Hiszpanii** plan na rzecz opieki (*Plan Mecuida*) zwiększył elastyczność pracowników w przejmowaniu obowiązków rodzinnych związanych z opieką nad małoletnimi lub osobami starszymi w wyniku pandemii. Pracodawca i pracownik musieli uzgodnić konkretne środki, w tym, w razie potrzeby, skrócenie czasu pracy pracownika do 100 % (w porównaniu z wcześniejszymi 50 %), przy proporcjonalnym obniżeniu wynagrodzenia.

W **Danii** rodzice dzieci, które zostały odesłane ze szkoły z powodu COVID-19 albo zakażone COVID-19, mogą pozostać w domu z dziećmi i otrzymywać świadczenia z tytułu urlopu rodzicielskiego. Inicjatywa trwała od dnia 1 października 2020 r. do dnia 30 czerwca 2021 r. i została wznowiona w dniach od 23 listopada 2021 r. do 28 lutego 2022 r. W **Belgii** rząd wprowadził urlop rodzicielski z tytułu COVID-19, który jest uzupełnieniem istniejącego uprawnienia do urlopu rodzicielskiego i zapewnia wyższe świadczenia niż w przypadku istniejącego systemu. **Niemcy** wprowadziły tymczasowe zmiany i poprawki do przepisów dotyczących dodatku i urlopu rodzicielskiego przekładające miesiące objęte dodatkiem rodzicielskim i wyłączające miesiące, których dotyczyła utrata dochodów, po otrzymaniu np. krótkoterminowego zasiłku z pracy i zasiłku dla bezrobotnych. W wyniku tej aktualizacji udało się uniknąć obniżki kwoty dodatku rodzicielskiego i umożliwiono bardziej elastyczne wykorzystanie bonusowych miesięcy dla partnerów. W **Portugali** rząd postanowił, że nieobecności w pracy należy uznać za usprawiedliwione, bez utraty praw z wyjątkiem w odniesieniu do wynagrodzenia, jeżeli następują one w związku z niemożliwą do uniknięcia potrzebą opieki nad dzieckiem lub inną osobą na utrzymaniu poniżej 12 lat lub, niezależnie od wieku, osobą z niepełnosprawnością lub chronicznie chorą – z powodu zawieszenia działalności szkół i zajęć pozadydaktycznych w szkole lub ośrodków wsparcia społecznego. Pracownicy w takich okolicznościach są uprawnieni do nadzwyczajnego miesięcznego wsparcia, odpowiadającego dwóm trzecim ich podstawowej pensji (przy czym minimum odpowiada krajowemu minimalnemu wynagrodzeniu, a maksimum – trzykrotności minimalnego wynagrodzenia), wypłacanego w równych częściach przez pracodawcę i ubezpieczenie społeczne.

**Środki dotyczące stałych urlopów ze względów rodzinnych są coraz częściej przyjmowane lub wzmacniane w państwach członkowskich.** W czerwcu 2021 r. **Grecja** przyjęła ustawę, która uwzględnia przepisy dyrektywy 2019/1158<sup>186</sup> w sprawie równowagi między życiem zawodowym a prywatnym, w której to dyrektywie zapewniono urlop rodzicielski, wydłużono urlopy ojcowskie i macierzyńskie oraz wprowadzono elastyczną organizację pracy. Oprócz minimalnych wymogów określonych w dyrektywie ustawa przewiduje urlopy uzgodnione z partnerami społecznymi we wcześniejszych krajowych ogólnych układach zbiorowych pracy (np. urlop na opiekę nad dziećmi, urlop w celu uzyskania informacji o wynikach szkolnych, urlop dla rodziców chorych dzieci lub dzieci z niepełnosprawnościami bądź dla rodzin niepełnych). We **Włoszech** liczbę dni obowiązkowego urlopu ojcowskiego wydłużono z siedmiu do dziesięciu dni. Od stycznia 2021 r. **Hiszpania** zastąpiła urlopy ojcowskie i macierzyńskie niepodlegającym przeniesieniu urlopem w związku z narodzinami dziecka w wymiarze 16 tygodni, płatnym w wysokości pełnego wynagrodzenia. Od maja 2021 r. **Francja** zwiększyła długość urlopu ojcowskiego z 11 do 25 dni. Cztery z 25 dni urlopu są obowiązkowe i stanowią dodatek do trzech dni urlopu w związku z narodzinami dziecka. W **Niderlandach** partnerzy kobiet, które urodziły dziecko, otrzymują od dnia 1 lipca 2020 r. dodatkowe pięć tygodni urlopu. Ten dodatkowy urlop w związku z narodzinami dziecka może być wykorzystany w ciągu pierwszych sześciu miesięcy życia dziecka, wysokość świadczenia wynosi 70 % wysokości wynagrodzenia i jest ono wypłacane przez publiczne służby zatrudnienia. Region Flandrii w **Belgii** wprowadził dodatkowe wsparcie dochodu („premia motywacyjna”) dla pracowników, którzy biorą urlop w celu opieki nad krewnym. Premia ma charakter dodatkowy w stosunku do przydziału federalnego, a jej wysokość zależy od sektora. Z dniem 1 października 2021 r. **Bulgaria** znacznie zwiększyła wysokość świadczenia wypłacanego w drugim roku po urodzeniu dziecka z 380 BGN do 650 BGN (z 195 EUR do 330 EUR).

---

<sup>186</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1158 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie równowagi między życiem zawodowym a prywatnym rodziców i opiekunów oraz uchylająca dyrektywę Rady 2010/18/UE.

**Wprowadzane są ukierunkowane działania mające na celu promowanie aktywizacji, wzmacnianie umiejętności i wspieranie zatrudnienia kobiet**, zgodnie z zasadami nr 2 (równouprawnienie płci) i nr 4 (aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia) filaru. Aby wesprzeć powrót do pracy pracujących matek i ułatwić godzenie czasu pracy z czasem przeznaczonym na opiekę nad rodziną, **Włochy** zwiększyły o 50 mln EUR (do 732 mln EUR) fundusz na rzecz polityki rodzinnej, który ma zostać przeznaczony na wsparcie i wzmocnienie środków organizacyjnych przyjętych przez przedsiębiorstwa w celu ułatwienia powrotu do pracy pracującym matkom po urodzeniu dziecka. Włoski RRP jest również skierowany do kobiet w ramach aktywnej polityki rynku pracy i środków wsparcia przedsiębiorczości. Od października 2020 r. na **Węgrzech** funkcjonuje program, który wspiera podnoszenie i zmianę kwalifikacji rodziców małych dzieci, zwłaszcza kobiet o niskich kwalifikacjach lub niewykwalifikowanych, aby ułatwić im wejście lub powrót na rynek pracy. Stypendium w wysokości 100 000 HUF (około 275 EUR) jest dostępne dla rodziców o niskich kwalifikacjach w wieku 18 lat lub starszych, którzy otrzymują zasiłek rodzinny i chcą wziąć udział w szkoleniu pomagającym w ukończeniu klas 5–8 szkoły podstawowej, szkoły średniej lub szkolenia zawodowego lub dla dorosłych. Budżet w wysokości 3 mld HUF (ok. 8,3 mln EUR) może wesprzeć szkolenie 2 500 osób. RRP w **Hiszpanii** obejmuje środek mający na celu wspieranie zatrudnienia kobiet w trzech głównych obszarach: a) szkolenia w zakresie umiejętności cyfrowych, ekologicznych, opieki długoterminowej, przedsiębiorczości i gospodarki społecznej; b) ścieżki integracji dla kobiet będących ofiarami przemocy lub handlu ludźmi; c) uwzględniania aspektu płci we wszystkich elementach rocznych planów zatrudnienia publicznych służb zatrudnienia. W **Finlandii** zmiana ustawy o opłatach za wczesną edukację i opiekę nad dzieckiem przyczynia się do zwiększenia zachęt do podejmowania pracy, zwłaszcza dla rodziców pozostających w domu (którymi są głównie kobiety) w rodzinach o niskich i średnich dochodach. Zmiana legislacyjna (wchodząca w życie od dnia 1 sierpnia 2021 r.) przewiduje obniżenie opłat za wczesną edukację i opiekę nad dzieckiem we wszystkich przedziałach dochodowych przez podniesienie progu dochodowego o 31 %. Zapewni to bezpłatną wczesną edukację i opiekę nad dzieckiem dla około 20 000 rodzin. Rodziny wielodzietne skorzystają na obniżeniu opłaty za rodzeństwo, gdyż opłata za drugie dziecko wyniesie 40 % (w porównaniu z obecnymi 50 %). **Słoweński** RRP wspiera platformę internetową zawierającą narzędzia dla pracodawców i pracowników, które mają na celu promowanie elastycznych sposobów pracy, oraz 135 projektów, które służą wprowadzeniu lub poprawie warunków pracy w domu, w tym pomoc ekspertów w ocenie i określeniu konkretnych potrzeb przedsiębiorstwa. **Portugalski** RRP przewiduje program „Impulso Jovens STEAM” (nauki przyrodnicze, technologia, inżynieria, sztuka, matematyka), aby wspierać instytucje szkolnictwa wyższego w opracowywaniu inicjatyw służących zwiększaniu liczby studentów w dziedzinach STEAM ze szczególnym zwróceniem uwagi na kobiety.

**Państwa członkowskie wprowadziły kilka środków mających na celu promowanie zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami**, w tym tymczasowe środki dotyczące złagodzenia wpływu kryzysu związanego z COVID-19. W 2020 r. **Rumunia** zmieniła ramy prawne dotyczące praw osób z niepełnosprawnościami, a także ochrony przed dyskryminacją, aby zagwarantować równość szans, dostępność miejsca pracy i dostosowanie obowiązków do potencjału funkcjonalnego. **Łotewski** plan na rzecz osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2023 obejmuje środek mający na celu dostosowanie zasad uzyskiwania statusu osoby z niepełnosprawnościami, podjęcie działań służących integracji osób z niepełnosprawnościami na rynku pracy oraz poprawę dostępności infrastruktury. W **Belgii** (Walonia) osoby poszukujące pracy znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji otrzymają zindywidualizowane i bardziej kompleksowe poradnictwo. Powstaną również centra wiedzy, które będą udzielać wsparcia w zakresie konkretnych tematów (np. zdrowie psychiczne, osoby z niepełnosprawnościami). **Francja** planuje środki mające na celu zwiększenie dostępu do szkoleń i doradztwa zawodowego dla niepełnosprawnych i gorzej wykwalifikowanych przedstawicieli publicznych, w tym poprzez płatności i specjalne dni wolne od pracy. Środek ten umożliwi dostęp do szkoleń i możliwości zmiany ścieżki kariery dla funkcjonariuszy publicznych w trudnej sytuacji. Niedawno **Portugalia** zatwierdziła krajową strategię na lata 2021–2025 na rzecz włączenia osób z niepełnosprawnościami, obejmującą szczególny obszar strategiczny ukierunkowany na pracę, zatrudnienie i szkolenie zawodowe.

**Kilka państw członkowskich przyjęło środki wspierające tworzenie miejsc pracy dla osób z niepełnosprawnościami dzięki ukierunkowanym zachętom do zatrudniania**, zgodnie z zasadami nr 3 i 17 (dotyczącymi równych szans i integracji osób z niepełnosprawnościami) filaru. W obliczu pandemii COVID-19 **Austria** zwiększyła istniejące wcześniej subsydiowanie wynagrodzeń dla osób z niepełnosprawnościami o 50 % na okres 3 miesięcy. Czasowo (do września 2021 r.) zwiększyła również o 50 % ich dodatek z tytułu bezpieczeństwa zatrudnienia. Przedsiębiorstwa są zobowiązane do zatrudniania jednej zarejestrowanej osoby z niepełnosprawnością na każdym 25 zatrudnionych pracowników; w przeciwnym razie powstaje obowiązek zapłaty miesięcznego podatku kompensacyjnego za każdego niezatrudnionego pracownika. Podatek kompensacyjny przeznaczony jest na wsparcie integracji osób z niepełnosprawnościami na rynku pracy. **Belgia** (region Brukseli) wykorzystuje RRP jako system premii wspierający pracodawców w integracji osób z niepełnosprawnościami. W **Czechach** maksymalną kwotę wkładu na wsparcie zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami zwiększono o 800 CZK (ok. 30 EUR), do 13 600 CZK (ok. 525 EUR).

**Niderlandy** zwiększyły maksymalny poziom świadczeń dla młodych osób z niepełnosprawnościami z 25 % do 70 % i 75 % minimalnego wynagrodzenia odpowiednio dla osób zdolnych do pracy i osób niezdolnych do pracy. Osoby młode uprawnione do renty inwalidzkiej, które podejmą pracę, uzyskają wyższe dochody. Mogą one zachować świadczenia, jeśli podejmą naukę, a w przypadku zaprzestania pracy mogą powrócić do świadczeń społecznych.

**Niektóre państwa członkowskie wprowadziły środki mające na celu wspieranie opiekunów osób z niepełnosprawnościami.** Osoby z niepełnosprawnościami mają równe prawo do niezależnego życia i włączenia społecznego, co wymaga zróżnicowanego krajobrazu opartych na społeczności i rodzinie usług<sup>187</sup>. W świetle zróżnicowanej jakości usług, niedoboru pracowników i trudnych warunków pracy niektóre państwa członkowskie zwiększyły starania w tej dziedzinie. W kontekście deinstytucjonalizacji **Łotwa** realizuje kilka projektów, rozwijając usługi środowiskowe i infrastrukturę do ich świadczenia, podnosząc kwalifikacje i umiejętności pracowników socjalnych, jak również finansując usługi środowiskowe. **Malta** przyjęła krajową strategię na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030, w której zobowiązała się do wzmocnienia programów pomocy osobistej, które umożliwią takim osobom dalsze życie w ich własnych domach i społecznościach. W kontekście RRP **Belgia** (Walonia) opracuje strategię deinstytucjonalizacji i będzie inwestować w mieszkania dostosowane do potrzeb osób starszych i osób z niepełnosprawnościami. **Słowacja** podniosła zasiłek z tytułu opieki nad osobą z niepełnosprawnościami do poziomu płacy minimalnej netto (z 476,74 EUR do 508,44 EUR dla opiekunów w wieku produkcyjnym i z 238,37 EUR do 254,22 EUR dla emerytów). Około 40 890 opiekunów w wieku produkcyjnym i około 23 700 emerytów skorzysta w tym roku z podwyżki dodatku pielęgnacyjnego. 11 820 beneficjentów skorzysta z wyższego dodatku na pomoc osobistą (z 4,18 EUR do 4,82 EUR). I

---

<sup>187</sup> W strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami podkreśla się znaczenie wysokiej jakości, dostępnej, ukierunkowanej na człowieka i przystępnej cenowo pomocy, która obejmuje pomoc osobistą, opiekę medyczną i interwencje pracowników socjalnych, aby wesprzeć zarówno osoby z niepełnosprawnościami, jak i ich rodziny.

W **Bułgarii** opieka domowa świadczona przez 16 000 opiekunów zapewniona zostanie 53 000 osób starszych i osób z niepełnosprawnościami dzięki inwestycji w wysokości 43,5 mln EUR (przy wsparciu REACT-EU). Opracowano też program szkoleń dla specjalistów z zakresu medycyny i specjalistów z zakresu usług społecznych świadczących domowe usługi opiekuńczo-socjalne. **Estonia** rozszerzyła zakres uprawnień do dodatku dla rodziców dzieci z niepełnosprawnościami, tak aby obejmował on rodziców zastępczych lub opiekunów, którzy samotnie wychowują dziecko.

**Szereg państw członkowskich rozpoczęło działania na rzecz wsparcia integracji obywateli państw trzecich na rynku pracy.** **Finlandia** z dniem 1 października 2021 r. zmieniła ustawę o cudzoziemcach, aby zapobiegać wyzyskowi pracowników zagranicznych, poprawić status prawny ofiar wyzysku pracowników i wspierać jego ujawnianie. W ramach programu wprowadzającego w 2021 r. **Szwecja** wprowadziła „Intensywny rok wprowadzający” skierowany do nowo przybyłych imigrantów. Ułatwi on uczestnikom programu szybką integrację na lokalnym rynku pracy poprzez umożliwienie im udziału w kombinacji środków w oparciu o potrzeby danej osoby, a także potrzeby pracodawców. Jego celem jest, aby uczestnicy otrzymali pracę w ciągu roku. Kraj ten wzmocnił również kształcenie i szkolenie na poziomie gminnym dla osób dorosłych, które muszą poprawić swoją sytuację na rynku pracy. Wzmocnione wsparcie jest udzielane w zakresie walidacji umiejętności, kształcenia i szkolenia zawodowego oraz języka szwedzkiego. Prowadzone będą specjalne szkolenia dla osób nowo przybyłych, ubiegających się o azyl i innych mających wcześniejsze doświadczenie zawodowe w opiece zdrowotnej lub wykształcenie w tej dziedzinie, jak również dla personelu zajmującego się opieką nad osobami starszymi, takiego jak osoby świadczące usługi opiekuńcze i pielęgniarki asystujące, w celach zawodowych.

**Szereg państw członkowskich podjęło działania w celu ułatwienia przyjmowania pracowników migrujących z państw trzecich, w szczególności wysoko wykwalifikowanych pracowników oraz osób wykonujących zawody deficytowe.** W 2021 r. **Chorwacja** przyjęła nową ustawę o cudzoziemcach, w której zniesiono roczne limity zezwoleń na pracę dla obywateli państw trzecich i określono, że do wniosków o zezwolenie na pobyt i pracę należy dołączyć pozytywną opinię chorwackich służb zatrudnienia (z pewnymi wyjątkami, w szczególności dla posiadaczy niebieskiej karty UE). Zmiany przewidują ściślejszą współpracę organów administracji i inspekcji pracy w celu wzmocnienia ochrony praw pracowników.

**W 2020 r. państwa członkowskie wprowadziły lub kontynuowały różne środki mające na celu poprawę uczestnictwa dzieci romskich w edukacji i dostępu do niej. Bułgaria** wprowadziła obowiązek edukacji dla wszystkich dzieci w wieku czterech lat, aby poprawić frekwencję przedszkolną wśród dzieci znajdujących się w trudnej sytuacji. Na **Węgrzech** obowiązek przedszkolny istnieje od 3. roku życia i w związku z tym odsetek dzieci romskich w wieku przedszkolnym uczęszczających do przedszkola przekroczył 90 %. We **Włoszech** na mocy dekretu ministerialnego wprowadzono nowe ukierunkowane środki wspierające edukację włączającą dzieci romskich. **Niderlandy** kontynuowały program wsparcia dla szkół kształcących uczniów z grup w trudnej sytuacji społecznej, takich jak Romowie i Sinti. **Portugalia** wprowadziła programy stypendialne dla uczniów i studentów romskich uczęszczających do szkół średnich i wyższych. W 2020 r. **Grecja** rozpoczęła realizację projektu „Szkoly sprzyjające włączeniu dla Romów” jako pierwsze, obejmujące całą szkołę podejście do włączenia społecznego Romów i wprowadziła program stypendialny dla studentów szkół wyższych. We **Francji** w nowym dekrete ministerialnym określono wykaz dokumentów wymaganych przy zapisie do szkoły, tak aby gminy nie nakładały nieuzasadnionych wymogów (np. wymogu przedstawienia rachunku za energię elektryczną), których nie mogą spełnić osoby mieszkające w nieformalnych osiedlach. Ponadto kilka państw członkowskich, w tym **Chorwacja, Irlandia i Hiszpania**, wprowadziło środki mające na celu włączenie historii, kultury lub języka Romów i Trawelerów do systemów edukacji<sup>188</sup>. Jak podano we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2021 r., większość państw członkowskich przyjęła krajowe strategie na rzecz równości, włączenia i uczestnictwa Romów. Niedawno **Czechy** przyjęły nową strategię włączenia społecznego Romów na lata 2021–2030, która ma na celu poprawę poziomu wykształcenia Romów poprzez szkolenie nauczycieli w zakresie pracy z różnorodnymi klasami, zapewnienie wsparcia dla edukacji przedszkolnej oraz stworzenie szkolnych usług doradczych. Ministerstwo Edukacji **Słowacji** ustanowiło departament ds. edukacji włączającej oraz wyznaczyło sekretarza stanu odpowiedzialnego za kwestie edukacji włączającej, częściowo w celu rozwiązania problemu utrzymującej się nadreprezentacji dzieci romskich w kształceniu specjalnym.

---

<sup>188</sup> FRA, sprawozdanie na temat praw podstawowych (2021).  
[https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2021-fundamental-rights-report-2021\\_en.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-fundamental-rights-report-2021_en.pdf).

## **2.3 Wytyczna 7: Poprawa funkcjonowania rynków pracy oraz zwiększenie skuteczności dialogu społecznego**

Niniejsza sekcja jest poświęcona wdrażaniu wytycznej dotyczącej zatrudnienia nr 7, w której zaleca się państwom członkowskim poprawę funkcjonowania rynku pracy i zwiększenie skuteczności dialogu społecznego. Obejmuje ona m.in. zapewnienie równowagi między elastycznością i bezpieczeństwem w polityce rynku pracy, zapobieganie segmentacji rynku pracy i wspieranie przechodzenia na umowy na czas nieokreślony, jak również zapewnianie skuteczności aktywnej polityki rynku pracy. Cele te są zgodne z zasadami nr 4 (aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia), nr 5 (bezpieczne i elastyczne zatrudnienie), nr 7 (informacje o warunkach zatrudnienia i ochrona w przypadku zwolnień), nr 8 (dialog społeczny i społeczne zaangażowanie pracowników), nr 10 (zdrowe, bezpieczne i dobrze dostosowane środowisko pracy) oraz nr 13 (świadczenia dla bezrobotnych) Europejskiego filaru praw socjalnych. Na podstawie istniejących praktyk krajowych omówiono również promowanie dialogu społecznego i nawiązywanie współpracy z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego. Sekcja 2.3.2 zawiera informacje na temat środków z zakresu polityki stosowanych przez państwa członkowskie w tych obszarach.

### 2.3.1 Kluczowe wskaźniki

**W ostatnich latach rynki pracy w UE doświadczyły gwałtownego rozwoju różnych form zatrudnienia.** Chociaż standardowe zatrudnienie wciąż pozostaje formą dominującą, wachlarz dostępnych form zatrudnienia w państwach członkowskich UE bardzo się rozszerzył w ostatnich latach i tendencja ta prawdopodobnie będzie się utrzymywać. Opierając się na analizie nowych stosunków pracy w państwach członkowskich, Eurofound podzieliła nowe formy zatrudnienia na dziewięć kategorii i nakreśliła ich główne cechy charakterystyczne.<sup>189</sup> Na wykresie 2.3.1 pokazano, jak takie nowe formy zatrudnienia rozwinęły się w państwach członkowskich od 2014 r., co może mieć wpływ na jakość miejsc pracy i warunki pracy w tych państwach (zob. ramka 3).

Przykładowo, podczas gdy w 2015 r. praca mobilna oparta na technologiach informacyjno-komunikacyjnych (ICT) była obecna w 16 państwach członkowskich, obecnie jest zgłaszana we wszystkich z nich. W 2015 r. praca dorywcza była nowością w dziesięciu państwach członkowskich, a do 2021 r. rozpowszechniła się szeroko w 23 państwach UE. Największy wzrost odnotowano w przypadku pracy za pośrednictwem platform internetowych, która w latach 2013–2014 była zgłaszana w około dziesięciu państwach członkowskich, a obecnie funkcjonuje we wszystkich państwach członkowskich (więcej szczegółowych informacji na temat pracy za pośrednictwem platform internetowych poniżej).<sup>190</sup>

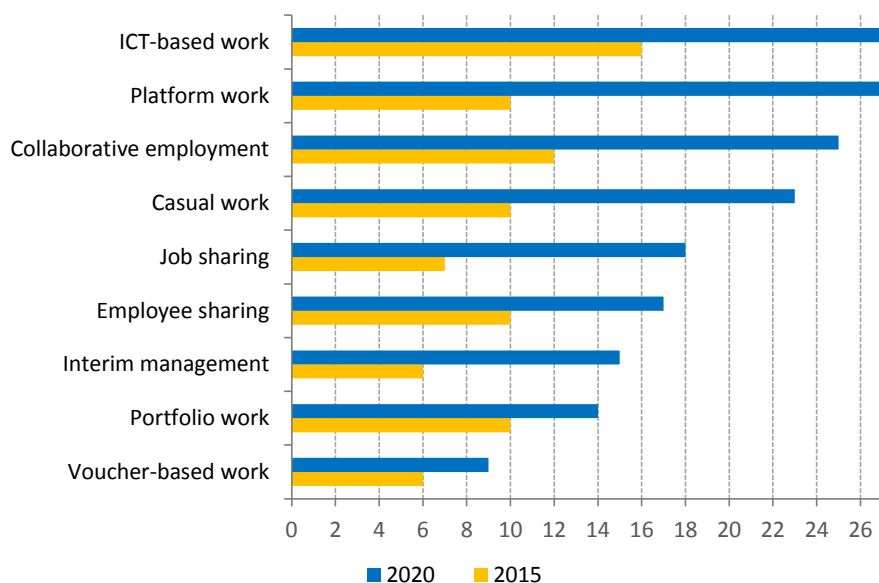
---

<sup>189</sup> Aby uzyskać więcej informacji, zob. Eurofound (2020), *New forms of employment: 2020 update* [„Nowe formy zatrudnienia: aktualizacja w 2020 r.”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

<sup>190</sup> Uwaga: pojęcie pracy mobilnej opartej na ICT odnosi się do ustaleń dotyczących pracy, która przynajmniej częściowo jest wykonywana poza „głównym biurem” osoby, z wykorzystaniem technologii informacyjno-komunikacyjnych. Pracę dorywczą można rozumieć jako „pracę nieregularną lub przerywaną, charakteryzującą się brakiem perspektywy stałego zatrudnienia” oraz możliwymi nieregularnymi lub nieprzewidywalnymi godzinami lub harmonogramami pracy. Aby uzyskać więcej informacji na temat utrzymujących się form zatrudnienia, zob. Eurofound (2015), *New forms of employment* [„Nowe formy zatrudnienia”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

### Wykres 2.3.1: Nowe formy zatrudnienia stają się coraz powszechniejsze w UE

Formy zatrudnienia zidentyfikowane jako nowe w latach 2013–2014 w porównaniu z 2020 r. (liczba państw członkowskich)



Uwaga: w danych z 2015 r. nie uwzględniono EE i MT. Dane dotyczące LU zaktualizowano w 2021 r.

Źródło: Eurofound (2020), *New forms of employment: 2020 update* [Nowe formy zatrudnienia: aktualizacja w 2020 r.], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

**Formy zatrudnienia różnią się w poszczególnych państwach członkowskich, zarówno jeśli chodzi o pracę regulowaną, jak i nieregulowaną.** Mapowanie przeprowadzone przez Eurofound obejmuje wszystkie formy zatrudnienia oparte na wszystkich rodzajach umów, niezależnie od tego, czy podlegają one ogólnemu prawu pracy, czy przepisom szczególnym, w tym na podstawie układów zbiorowych. Nowe formy zatrudnienia mogą dotyczyć zarówno pracowników, jak i osób samozatrudnionych lub wyłącznie jednej z tych dwóch grup. Jak pokazuje wykres 2.3.2, Chorwacja przeszła od sytuacji w latach 2013–2014, w której tylko jedna z dziewięciu analizowanych powyżej nowych form zatrudnienia była określona jako „istniejąca”, do sytuacji w roku 2020, w której funkcjonują wszystkie te formy. W trzynastu państwach członkowskich istnieje co najmniej siedem zidentyfikowanych form zatrudnienia. Natomiast na Cyprze, w Luksemburgu i Hiszpanii w 2020 r. zgłoszono nie więcej niż cztery z tych nowych form zatrudnienia. Zwiększona liczba form pracy wpływa na stopień elastyczności rynku pracy oraz na warunki zatrudnienia w odpowiednich krajach<sup>191,192</sup>. Rządy i partnerzy społeczni mają do dyspozycji, poprzez układy zbiorowe, różne instrumenty, aby zapewnić dobre warunki pracy i ochronę socjalną osobom korzystającym z tych nowych form zatrudnienia (zob. sekcja 2.3.2). Ta duża różnorodność nowych form zatrudnienia, jak również ich zróżnicowany wpływ na zatrudnienie i warunki społeczne wymagają stałego monitorowania.

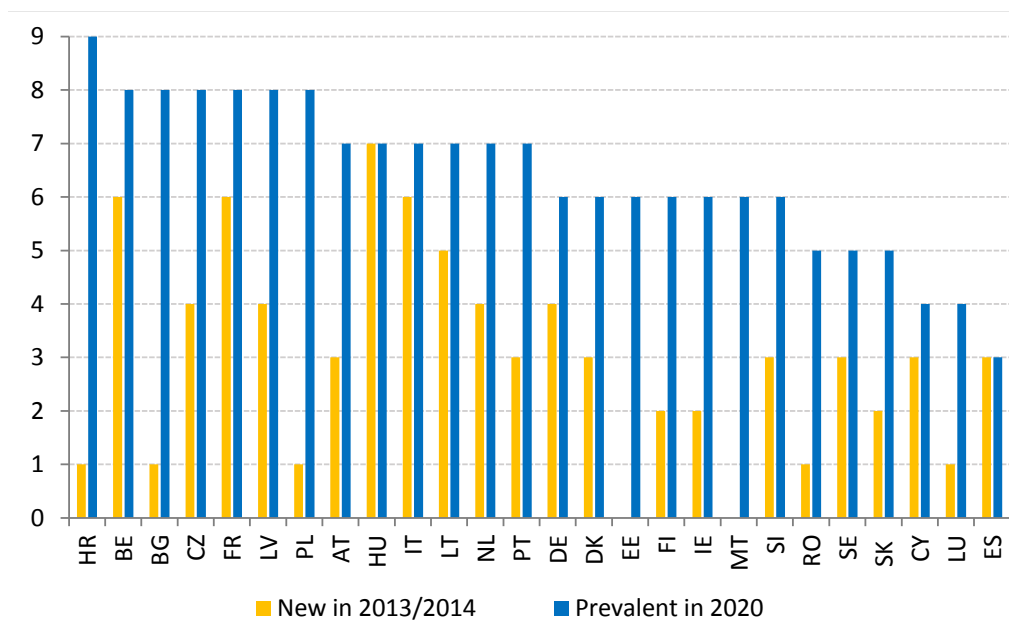
---

<sup>191</sup> Eurofound (2021), *Initiatives to improve conditions for platform workers: Aims, methods, strengths and weaknesses* [„Inicjatywy na rzecz poprawy warunków osób pracujących za pośrednictwem platform internetowych: cele, metody, mocne i słabe punkty”], seria „Nowe formy zatrudnienia”, Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

<sup>192</sup> Organizacja Narodów Zjednoczonych (2021), *Digitally enabled new forms of work and policy implications for labour regulation frameworks and social protection systems* [„Nowe formy pracy oparte na technologiach cyfrowych a wpływ na politykę w zakresie ram regulacyjnych pracy i systemów ochrony socjalnej”], Departament spraw gospodarczych i społecznych, Policy brief nr 113.

### Wykres 2.3.2: Mapowanie skali i częstotliwości występowania nowych form zatrudnienia w poszczególnych państwach członkowskich

Liczba nowych form zatrudnienia w UE-27. Porównanie liczby form zatrudnienia zidentyfikowanych jako nowe w latach 2013–2014 z formami zatrudnienia rozpowszechnionymi w 2020 r.



Uwaga: w danych z 2015 r. nie uwzględniono EE i MT. Dane dotyczące LU zaktualizowano w 2021 r.

Źródło: Eurofound (2015; 2020) – więcej szczegółowych informacji na temat charakteru poszczególnych form zatrudnienia i ich skutków.

**Praca za pośrednictwem platform internetowych szybko się rozpowszechnia, a w ciągu ostatnich pięciu lat przychody z tego tytułu wzrosły pięciokrotnie, nadając priorytetowy charakter kwestiom związanym ze statusem prawnym, warunkami pracy i dostępem do ochrony socjalnej.** Korzystając z danych pochodzących z drugiego badania COLLEEM, we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2021 r. przedstawiono już przegląd częstotliwości występowania pracy za pośrednictwem platform internetowych w państwach członkowskich. Chociaż jej zakres jest nadal stosunkowo niewielki<sup>193</sup>, praca za pośrednictwem platform internetowych szybko znajduje coraz szersze zastosowanie, a przychody zaangażowanych stron wzrosły z szacowanych 3 mld EUR w 2016 r. do około 14 mld EUR w 2020 r. W tym samym okresie łączne zarobki osób pracujących za pośrednictwem platform działających w UE wzrosły dwuipółkrotnie, z szacunkowych 2,6 mld EUR w 2016 r. do 6,3 mld EUR w 2020 r. Okazuje się, że najczęściej osoby pracujące za pośrednictwem platform to osoby młode, płci męskiej i z wyższymi kwalifikacjami, chociaż ich profil jest silnie uzależniony od rodzaju pracy wykonywanej za pośrednictwem platformy internetowej.<sup>194</sup> Przykładowo kobiety są szerzej reprezentowane w usługach osobistych i domowych, a także w sektorze opieki. Kolejny ważny wniosek wynika z analizy zawodów osób wykonujących pracę za pośrednictwem platform internetowych, a w szczególności pracowników pierwszego kontaktu podczas stanu zagrożenia zdrowia.<sup>195</sup> Część z tych osób uznano w niektórych państwach członkowskich za pracowników o krytycznym znaczeniu, dzięki czemu uzyskały one dostęp do ochrony socjalnej, inne natomiast doświadczyły pogorszenia swoich możliwości zatrudnienia i dochodów.

---

<sup>193</sup> 1,4 % osób w wieku produkcyjnym w 16 badanych krajach twierdzi, że pracuje ponad 20 godzin tygodniowo, świadcząc usługi za pośrednictwem cyfrowych platform pracy, lub uzyskuje w ten sposób co najmniej 50 % swoich dochodów (spadek o 0,9 p.p. w stosunku do 2017 r.). Uznaje się, że 4,1 % pracowników wykonuje pracę za pośrednictwem platform internetowych w ramach działalności drugorzędnej (tj. pracuje więcej niż dziesięć godzin tygodniowo i uzyskuje od 25 % do 50 % swoich dochodów z pracy na platformie), co stanowi wzrost o 0,5 p.p. w porównaniu z 2017 r. Źródło: Urzi Brancati, C. i in. (2020), *New evidence on platform workers in Europe. Results from the second COLLEEM survey* [„Nowe informacje o osobach pracujących za pośrednictwem platform internetowych w Europie. Wyniki drugiego badania COLLEEM”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej.

<sup>194</sup> Europejskie Centrum Wiedzy Specjalistycznej (2021), *Thematic Review 2021 on Platform work*, Synthesis Report commissioned by the Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion (KE-02-21-914-EN-N) [„Przegląd tematyczny pracy za pośrednictwem platform internetowych” (2021), sprawozdanie podsumowujące na zlecenie Dyrekcji Generalnej ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego (KE-02-21-914-EN-N)].

<sup>195</sup> Termin użyty zgodnie z wykazem „zawodów o krytycznym znaczeniu” zawartym w wytycznych Komisji Europejskiej dotyczących korzystania ze swobodnego przepływu pracowników podczas epidemii COVID-19 (z 2020 r.).

Jedną z kluczowych kwestii było kwalifikowanie się do otrzymania wsparcia, które często było uzależnione od statusu zatrudnienia osób pracujących za pośrednictwem platform, rodzaju wykonywanych zadań i mechanizmów zarządzania stosowanych przez platformę. W 2021 r. za dominujący status zatrudnienia w pracy za pośrednictwem platform internetowych uznano samozatrudnienie. Dziewięć na dziesięć platform działających w UE klasyfikuje osoby pracujące za ich pośrednictwem jako osoby samozatrudnione.<sup>196</sup>

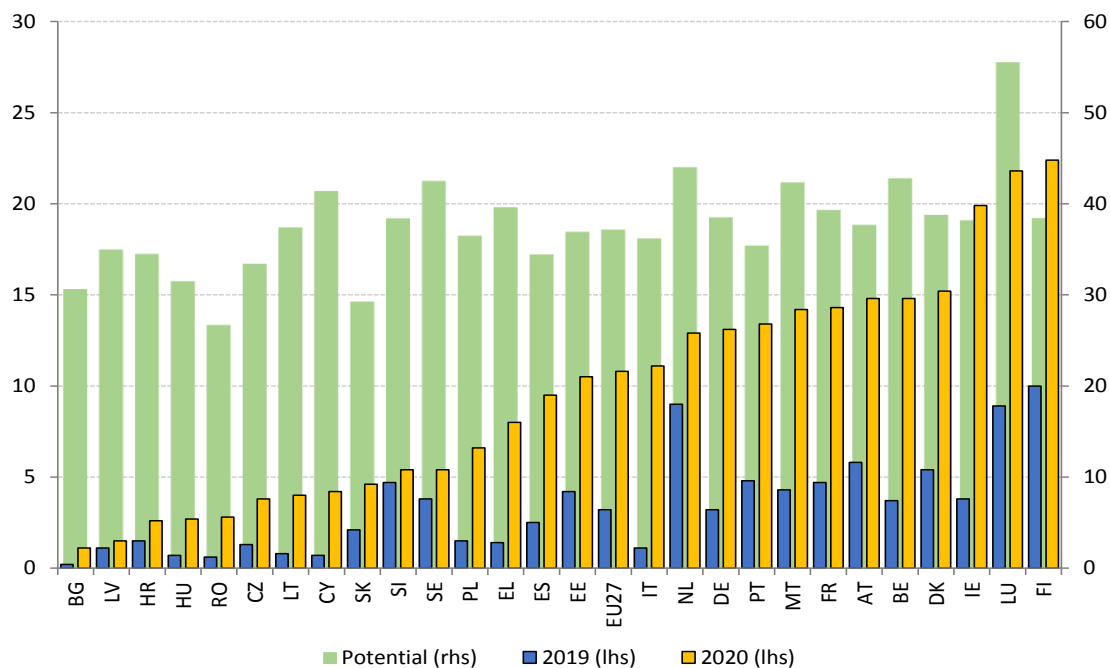
**Rozpowszechnienie telepracy w kontekście kryzysu związanego z COVID-19 przyniosło znaczącą zmianę w organizacji pracy niektórych pracowników, choć przebiegającą w różny sposób w zależności od wieku i płci.** Odsetek pracowników (w wieku 15–64 lat), którzy zgłosili, że regularnie pracują z domu, wzrósł w UE z 3,2 % w 2019 r. do 10,8 % w 2020 r. (wykres 2.3.3). Odsetek pracowników, którzy zgłosili, że pracują z domu mniej regularnie (tj. tylko „czasami”), pozostał taki sam rok do roku (7,9 %). Chociaż częstość pracy w domu wzrosła we wszystkich grupach wiekowych w 2020 r., była ona najwyższa wśród osób w wieku najwyższej aktywności zawodowej (25–49; 11,6 %), następnie wśród pracowników w starszym wieku (50–64); 10,4 %) i w końcu wśród pracowników w młodszym wieku (15–24; 5,8 %). Odsetek ten był także wyższy wśród pracowników płci żeńskiej (11,7 %) w stosunku do pracowników płci męskiej (9,9 %).

---

<sup>196</sup> W. de Groen, Z. Kilhoffer, L. Westhoff, D. Postica i F. Shamsfakhr (2021), *Digital Labour Platforms in the EU: Digital Labour Platforms in the EU: Mapping and Business Models* [„Cyfrowe platformy pracy w UE: Mapowanie i modele biznesowe”]. Centrum Studiów nad Polityką Europejską (CEPS).

### Wykres 2.3.3: Pandemia spowodowała rozpowszechnienie telepracy we wszystkich państwach członkowskich

Pracownicy zazwyczaj pracujący z domu przed pandemią i w trakcie pandemii (w %, lata 2019 i 2020, lewa oś), w porównaniu z potencjalnym udziałem pracy zdalnej (na podstawie analizy zadań zawodowych, prawa oś).



Uwaga: odsetek pracowników zazwyczaj pracujących z domu w 2019 r. i w 2020 r., według państw członkowskich; jak również udział form zatrudnienia, które można realizować w ramach telepracy, na podstawie analizy zadań zawodowych.

Źródło: Eurostat, Badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsa\_ehomp] oraz Eurofound i Wspólne Centrum Badawcze Komisji Europejskiej (2021), *What just happened? COVID-19 lockdowns and change in the labour market* [„Co się właśnie stało? Lockdown i zmiana na rynku pracy w dobie COVID-19”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

### 3. ramka dotycząca filaru: **Jakość pracy i „jakość życia w pracy”**

**Postęp w zakresie wielu wymiarów jakości pracy jest kluczem do wdrożenia Europejskiego filaru praw socjalnych.** W ramce tej rozważono i oceniono sześć szeroko zakrojonych wymiarów, tj. środowisko pracy, zarobki, intensywność pracy i jakość czasu pracy, płeć, umiejętności i perspektywy zawodowe. W ramach tego filaru 6 z jego 20 zasad dotyczy osiągnięcia sprawiedliwych warunków pracy, przy czym również inne zasady mają pośrednio wpływ na czynniki związane z jakością pracy (zob. wykres 2.3.4). W Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych Komisja zaproponowała konkretne inicjatywy w celu osiągnięcia dalszych postępów w tym zakresie.

#### **Wykres 2.3.4: Związek między 20 zasadami filaru a jakością pracy**

The European Pillar of Social Rights				
Principle 1: Education, training and life-long learning	Principle 2: Gender equality	Principle 3: Equal opportunities	Principle 4: Active support to employment	Principle 5: Secure and adaptable employment
Principle 6: Wages	Principle 7: Information about employment conditions and protection in case of dismissals	Principle 8: Social dialogue and involvement of workers	Principle 9: Work-life balance	Principle 10: Healthy, safe and well-adapted work environment and data protection
Principle 11: Childcare and support to children	Principle 12: Social protection	Principle 13: Unemployment benefits	Principle 14: Minimum income	Principle 15: Old age income and pensions
Principle 16: Health care	Principle 17: Inclusion of people with disabilities	Principle 18: Long-term care	Principle 19: Housing and assistance for the homeless	Principle 20: Access to essential services

Uwaga: ciemniejsze odcienie niebieskiego wskazują na silniejszy związek z aspektami jakości pracy.

Źródło: opracowanie Komisji na podstawie wskaźników z Laeken z 2001 r.<sup>197</sup> i innych źródeł.

#### **Kryzys związany z COVID-19 wpłynął na wiele wymiarów jakości pracy, a w szczególności na warunki pracy, bezpieczeństwo i higienę pracy, jak również bezpieczeństwo zatrudnienia.**<sup>198</sup>

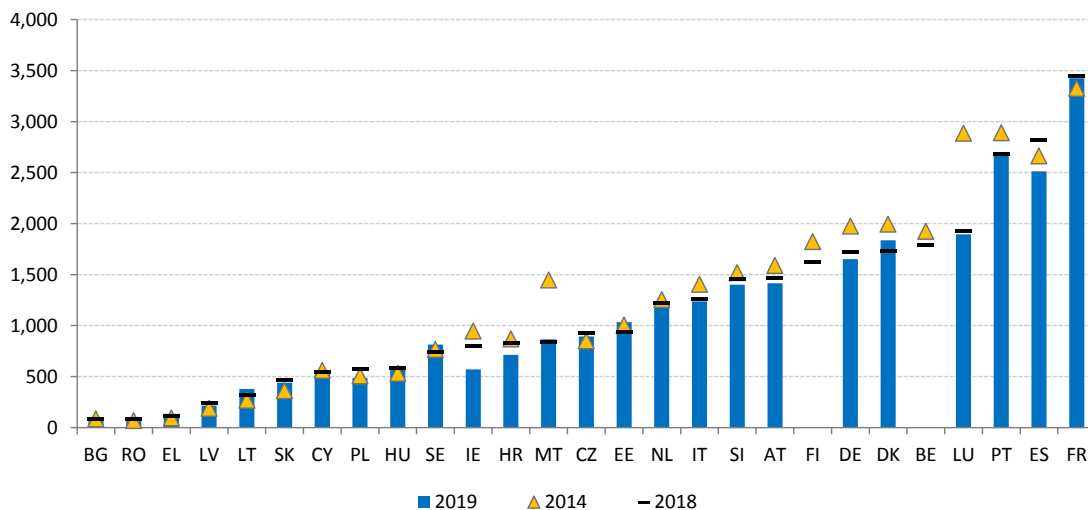
Pracownicy świadczący usługi osobiście, pracujący w zawodach wymagających intensywnego kontaktu lub na tzw. pierwszej „linii frontu”<sup>199</sup> często doświadczali wzrostu zagrożeń dla zdrowia i bezpieczeństwa w miejscu pracy oraz wydłużenia całkowitego czasu pracy. Zwolnienia lub nieprzedłużanie umów o pracę oraz mniejsza przewidywalność warunków pracy najbardziej dotknęły osoby młode, pracowników o niskich umiejętnościach lub osoby zatrudnione na podstawie umów o pracę na czas określony bądź wykonujące zawody o niższych dochodach. Podobnie pandemia wywarła także większy wpływ na równowagę między życiem zawodowym a prywatnym w przypadku kobiet niż w przypadku mężczyzn (zob. sekcje 2.2.1 i 2.3.1). Uwydatniła również znaczenie aspektów związanych z bezpiecznymi i pewnymi praktykami związanymi z pracą i miejscami pracy. W 17 państwach członkowskich odnotowano spadek liczby wypadków przy pracy od 2014 r., ale tempo poprawy było powolne, a wskaźniki pozostają wysokie (wykres 2.3.5). Wypadki przy pracy mają poważny wpływ na samopoczucie pracowników i ich rodzin, ponieważ często wiążą się ze znacznymi szkodami fizycznymi lub psychicznymi.

<sup>197</sup> Jakość pracy stała się istotnym wymiarem od czasu szczytu Rady Europejskiej w Laeken w 2001 r. COM (2001) 313.

<sup>198</sup> Komisja Europejska (2020), Labour Market and Wage Developments in Europe [„Rynki pracy i zmiany poziomu wynagrodzeń w Europie”]; Roczny przegląd z 2020 r. oraz Eurofound (2021), e-badanie *Living, working and COVID-19* [„Życie, praca i COVID-19”].

<sup>199</sup> Europejskie Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób definiuje pracownika pierwszego kontaktu jako osobę wykonującą pracę, która naraża ją na podwyższone ryzyko zakażenia COVID-19 ze względu na brak możliwości pracy z domu lub ograniczenia kontaktów personalnych. Kategoria ta często obejmuje pracowników sektora opieki zdrowotnej, opieki długoterminowej, sprzedaży detalicznej oraz opieki społecznej.

**Wykres 2.3.5: Wypadki przy pracy – współczynnik częstości (ciężkość wypadku powodująca niezdolność do pracy przez co najmniej 4 dni)**



Uwaga: współczynnik częstości to liczba wypadków, do których doszło w ciągu roku, na 100 000 osób zatrudnionych. W przypadku każdego podanego kraju dane statystyczne wskazują względne znaczenie wypadków przy pracy ludności w wieku produkcyjnym. Wartości z 2019 r. nie były dostępne dla BE i FI.

Źródło: wypadki przy pracy według ciężkości wypadku [hsw\_mi08].

**Pandemia nasiliła skutki megatrendów, w szczególności transformacji cyfrowej, które z kolei mogą przyczynić się do istotnych zmian w organizacji i warunkach pracy.** Transformacja cyfrowa, globalizacja, transformacja ekologiczna i zmiany demograficzne należą do głównych czynników napędzających zmiany na rynkach pracy UE, wpływając zarówno na liczbę i jakość dostępnych miejsc pracy, jak i na to, w jaki sposób i przez kogo praca jest wykonywana. Choć rosnące możliwości telepracy i elastycznej organizacji pracy mogą ułatwić uczestnictwo w rynku pracy<sup>200</sup>, nadal istnieją wyzwania w zakresie równości płci, a także pojawiły się nowe wyzwania związane z brakiem równowagi w przypadku obowiązków związanych z opieką i rodziną. Platformy cyfrowe otwierają nowe możliwości zatrudnienia, ich model organizacji pracy może jednak również przyczynić się do powstania niepewnych warunków pracy. Ponadto automatyzacja cyfrowa może zapewnić przedsiębiorstwom przyrost wydajności, a pracownikom elastyczność, ale prowadzi również do zmian w zakresie wymaganych zadań i umiejętności, co powoduje większą niepewność zatrudnienia i dochodów pracowników w niektórych zawodach.<sup>201</sup>

<sup>200</sup> Zob. Eurofound (2020), *Telework and ICT-based mobile work: Flexible working in the digital age* [„Telepraca i praca mobilna oparta na ICT: elastyczna organizacja pracy w erze cyfrowej”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

<sup>201</sup> OECD (2020), *What happened to jobs at high risk of automation?* [„Co się stało z miejscami pracy zagrożonymi w wysokim stopniu automatyzacją?”]. Sprawozdanie strategiczne dotyczące przyszłości pracy.

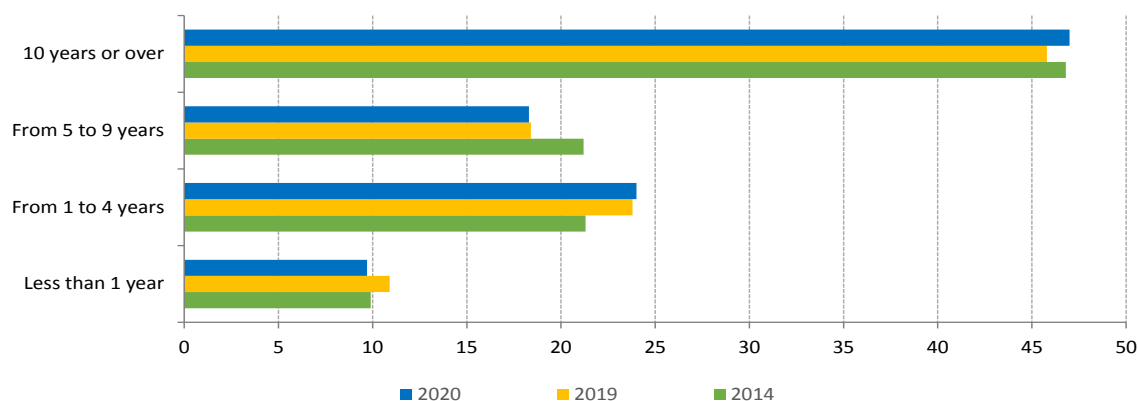
**Przejście na zieloną gospodarkę może wymagać dalszej poprawy jakości miejsc pracy pod względem kilku kluczowych wymiarów.** Oczekuje się, że przejście na gospodarkę niskoemisyjną stworzy nowe możliwości zatrudnienia w różnych sektorach (takich jak m.in. czysty przemysł, rolnictwo ekologiczne, zrównoważone budownictwo, leśnictwo i transport, recykling i energia odnawialna). Przejście to może jednak mieć również wpływ na wiele miejsc pracy w UE, w szczególności w ramach działalności wysokoemisyjnych. Środki mające na celu poprawę utrzymania miejsc pracy i rozwoju kariery są kluczowymi czynnikami skutecznego wspierania koniecznej zmiany pracy i ograniczenia niedoborów siły roboczej lub wykwalifikowanej siły roboczej. Jednocześnie skuteczne zarządzanie skutkami dystrybucyjnymi przejścia na zieloną gospodarkę ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia adaptacji zawodowej i społecznej. We wnioskach w ramach pakietu „Gotowi na 55”<sup>202</sup> przewidziano szeroko zakrojone możliwości rozwoju i rozpowszechniania technologii niskoemisyjnych oraz tworzenia zielonych miejsc pracy. W ramach pakietu Komisja zaproponowała państwom członkowskim wytyczne wskazujące najlepsze sposoby radzenia sobie ze społecznymi i pracowniczymi aspektami transformacji klimatycznej.

**Odpowiednie wynagrodzenie jest kluczowym czynnikiem motywacyjnym pracowników i w związku z tym odgrywa zasadniczą rolę w kwestii budowania więzów z miejscem pracy, produktywności i spójności społecznej.** Zarobki odgrywają istotną rolę w zwiększaniu aktywności zawodowej, produktywności i wyników gospodarczych (zob. sekcja 2.1.1) i są kluczowym elementem świadczącym o jakości miejsc pracy. Z przeprowadzonego niedawno badania Eurofound<sup>203</sup> wynika, że odsetek pracowników w UE, którzy uważają, że ich wynagrodzenie jest odpowiednie, wzrósł w latach 2005–2015 z 43 % do 51 %; natomiast odsetek osób, które nie zgadzają się z tym twierdzeniem, pozostał niezmienny (na poziomie ok. 30 %). W poszczególnych państwach członkowskich występują jednak istotne różnice. W kilku krajach Europy Wschodniej zadowolenie pracowników z ich wynagrodzenia wzrosło w latach 2005–2015 (czego można było oczekiwać w przypadku gospodarek zmniejszających dystans rozwojowy), natomiast odwrotną tendencję (tj. większe niezadowolenie) zaobserwowano w Hiszpanii (+14 pkt p.p.), Irlandii (+7 p.p.) oraz we Francji i w Luksemburgu (w obu przypadkach +6 p.p.). Najwyższy poziom zadowolenia (62 %) i jednocześnie najszybsze tempo wzrostu zadowolenia (o 26 p.p.) w latach 2005–2015 odnotowano w Finlandii.

<sup>202</sup> Zob. w szczególności komunikat Komisji „Gotowi na 55”: osiągnięcie unijnego celu klimatycznego na 2030 r. w drodze do neutralności klimatycznej” [COM(2021) 550 final], wniosek Komisji dotyczący Społecznego Funduszu Klimatycznego [COM(2021) 568 final], a także wniosek dotyczący zalecenia Rady [2021/0421 (NLE)].

<sup>203</sup> Eurofound (2021), *Working conditions and sustainable work: An analysis using the job quality framework* [„Warunki pracy i trwała praca: Analiza z wykorzystaniem ram jakości miejsc pracy”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg. Uwaga: wynagrodzenie rozumiane jako zarobki pracowników – czyli płace pracowników zależnych oraz przychody osób samozatrudnionych.

**Wykres 2.3.6: Staż pracy w UE, osoby zatrudnione w wieku co najmniej 25 lat (w %)**



Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsa\_qoe\_4a2].

**Stabilność zatrudnienia jest kluczowym aspektem jakości pracy, natomiast (wysoka) niestabilność zatrudnienia zwykle wiąże się z bardziej ograniczonymi możliwościami rozwoju kapitału ludzkiego i zmniejszonym dostępem do ochrony socjalnej.** W latach 2014–2019 odnotowano tendencję spadkową w UE, jeżeli chodzi o średni staż pracy (tj. ilość czasu zatrudnienia w obecnej pracy), przy czym czas trwania pracy „poniżej jednego roku” wzrósł o 1 p.p., a czas trwania „od 5 do 9 lat” i „od 10 lat lub dłużej” zmniejszył się odpowiednio o 2,8 p.p. i o 1 p.p.<sup>204</sup> Może to wynikać m.in. ze zmian w rozkładzie siły roboczej w poszczególnych sektorach gospodarki (zob. sekcja 1) oraz rosnącej liczby nowych form zatrudnienia (zob. sekcja 2.3.1). Istnieją jednak znaczne różnice między poszczególnymi państwami członkowskimi i pod względem statusu zatrudnienia pracowników.

<sup>204</sup> Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsa\_qoe\_4a2].

**Jakość środowiska i warunków pracy jest związana z wykonywaną pracą, organizacją czasu pracy i stosunkami w miejscu pracy.** W kilku tradycyjnych zawodach produkcyjnych (takich jak np. operatorzy w branży montażu samochodów i produktów chemicznych) liczba zadań fizycznych zmniejszyła się znacznie dzięki automatyzacji; jednocześnie coraz większego znaczenia nabierają zadania o charakterze bardziej intelektualnym (np. zapewnienie i kontrola jakości). Może to świadczyć o poprawie jakości pracy w miarę upływu czasu, o ile siła robocza jest wyposażona w odpowiednie umiejętności, aby przejść tę zmianę. Z kolei miejsca pracy charakteryzujące się wysokim poziomem wymagań, takich jak presja czasu lub czynniki ryzyka dla zdrowia fizycznego (np. niektóre rodzaje pracy na wezwanie lub pracy za pośrednictwem platform internetowych), w połączeniu z ograniczonym wsparciem społecznym w miejscu pracy, umożliwiającym wykonywanie wymaganych obowiązków, mogą w dłuższej perspektywie negatywnie wpływać na samopoczucie pracowników.<sup>205</sup>

**Szereg państw członkowskich podjęło niedawno działania w niektórych z wyżej wymienionych obszarów.** Na przykład w **Hiszpanii** uchwalono ustawę wprowadzającą domniemanie prawne, zgodnie z którym kierownicy platform dostawczych i kierownicy w sektorze dostaw żywności i paczek świadczą usługi w ramach zwykłego stosunku pracy. Na mocy tej ustawy rozszerzono również istniejące prawa przedstawicieli pracowników do informacji na temat stosowania algorytmów w miejscu pracy. Działania te mogą stanowić dobrą podstawę do zmniejszenia niepewności związanej z perspektywami zatrudnienia i zarobków, które uznaje się za ważne wymiary jakości pracy. We **Francji** przyjęto przepisy mające na celu promowanie dialogu społecznego w gospodarce platform (aby uzyskać więcej szczegółowych informacji, zob. sekcja 2.3.2). **Belgia** wprowadziła indywidualne prawo do szkolenia poprzez układy zbiorowe i plany w zakresie utworzenia indywidualnego rachunku szkoleniowego. Jednocześnie kraj ten złagodził również wymogi dotyczące specjalnego systemu zaliczania czasu pracy, umożliwiając starszym pracownikom o długim stażu pracy, pracującym w trudnych zawodach lub w przedsiębiorstwach borykających się z problemami finansowymi lub przechodzących restrukturyzację, pracę w wymiarze do połowy etatu, aby zapewnić środowisko pracy dostosowane do ich potrzeb.

<sup>205</sup> Eurofound (2018), *New tasks in old jobs: Drivers of change and implications for job quality* [„Nowe zadania w dotychczasowych miejscach pracy: Czynniki zmiany i wpływ na jakość pracy”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

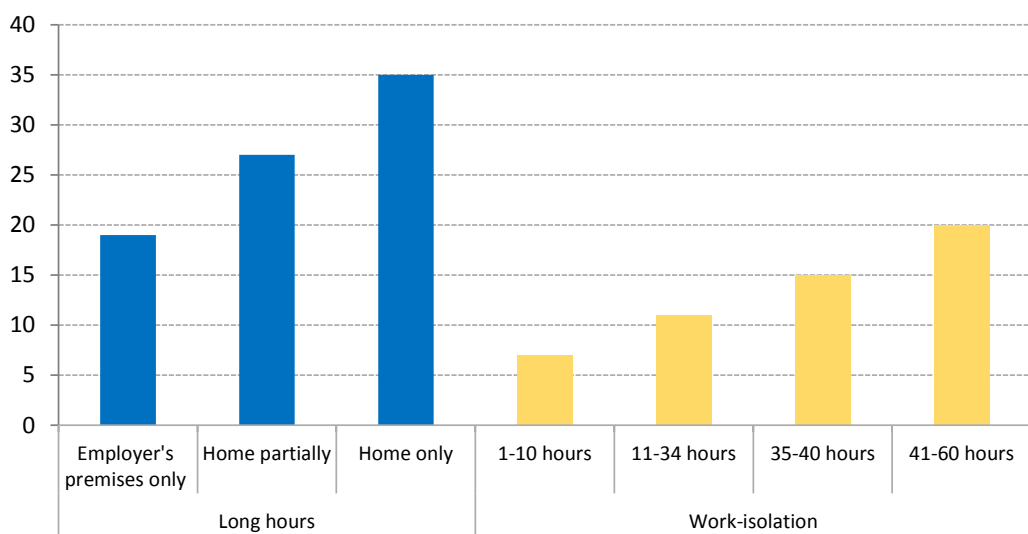
**Duża skala przejścia na telepracę pokazała zarówno jej potencjał, jak i pułapki, stwarzając nowe wyzwania w zakresie czasu i warunków pracy.** W stanie zagrożenia zdrowia telepraca okazała się ważna dla wielu przedsiębiorstw, aby zapewnić ciągłość działania i chronić zdrowie swoich pracowników przy jednoczesnym zapobieganiu utracie dochodów u pracowników. W normalnych okolicznościach telepraca pozwala również na skrócenie czasu dojazdu do pracy, zapewnia większą elastyczność i możliwość zachowania równowagi między życiem zawodowym a prywatnym dla pracowników, a także większą produktywność i wydajność przedsiębiorstw. Telepraca spowodowała jednak również zatarcie istniejących granic między życiem zawodowym i prywatnym, uwydatniając istotne wyzwania dla pracowników świadczących telepracę w czasie pandemii pod względem godzin pracy lub odizolowania od pracy.<sup>206</sup> W porównaniu z osobami pracującymi częściowo w domu lub wyłącznie w siedzibie pracodawcy wyższy odsetek pracowników pracujących wyłącznie w domu deklarował od 41 do 60 godzin pracy tygodniowo (zob. wykres 2.3.7 po lewej stronie). Widoczne były również różnice związane z płcią, ponieważ więcej kobiet stosunkowo częściej było zmuszonych do reorganizacji swojego harmonogramu pracy (w tym pracy w czasie wolnym), aby pogodzić go z obowiązkami rodzinnymi. Wśród osób pracujących wyłącznie w domu, w niepełnym albo pełnym wymiarze czasu pracy, w godzinach przekraczających normalny wymiar czasu pracy pracowało więcej kobiet (25 %) niż mężczyzn (19 %). Różnica między płciami jest większa w przypadku pracowników mających dzieci (w wieku 0–11 lat), pracujących wyłącznie w domu (35 % w przypadku kobiet w porównaniu z 23 % w przypadku mężczyzn). Dowody wskazują również, że częstotliwość doświadczania izolacji w pracy wzrastała wraz z liczbą godzin przepracowanych w domu (zob. wykres 2.3.7 po prawej stronie). Około 20 % pracowników, którzy pracowali 41–60 godzin z domu, czuło się odizolowanych, w porównaniu z 14 % pracowników, którzy pracowali taką samą liczbę godzin w siedzibie pracodawcy. Istnieją jednak znaczne różnice między sektorami i zawodami. Niektóre wyzwania związane z pandemią można złagodzić przy pomocy działań Komisji na rzecz uzupełnienia i wsparcia polityk państw członkowskich w dziedzinie zdrowia psychicznego.

---

<sup>206</sup> Źródło: Eurofound (2021), *Living, working and COVID-19 e-survey* [„Życie, praca i COVID-19 – e-badanie”], seria 2. Uwaga: e-badanie przeprowadzono w trzech turach, w kwietniu 2020 r., lipcu 2020 r. i marcu 2021 r. Pojęcie „potencjalnego udziału form zatrudnienia, które można realizować w ramach telepracy” z podziałem na poszczególne kraje, opiera się na przeprowadzonym niedawno badaniu Sostero M., i in., (2020), *Teleworkability and the COVID-19 crisis: a new digital divide?* [„Możliwość wykonywania telepracy a kryzys związany z COVID-19: nowa przepaść cyfrowa?”], Komisja Europejska, JRC121193.

### Wykres 2.3.7: Wyzwania napotkane przez niektórych pracowników w związku z przejściem na telepracę

Odsetek pracowników pracujących 41–60 godzin tygodniowo, wg miejsca pracy (wykres po lewej stronie). Odsetek pracowników zatrudnionych na pełen etat odczuwających izolację w pracy, wg godzin przepracowanych w domu (UE-27, w %, wykres po prawej stronie).



Źródło: Eurofound (2021), *Living, working and COVID19 e-survey* [„Życie, praca i COVID-19 – e-badanie”], seria 2.

**Wylimitowanie przyczyn segmentacji rynku pracy<sup>207</sup> przyczynia się do poprawy jakości pracy.** We wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2021 r. przedstawiono obszerną analizę segmentacji rynku pracy, w tym ustaleń umownych (tj. umowy o pracę na czas nieokreślony a umowy o pracę na czas określony), charakteru i różnorodności przepisów dotyczących ochrony zatrudnienia w państwach członkowskich (tj. przepisów regulujących indywidualne i zbiorowe zatrudnianie i zwalnianie pracowników zatrudnionych na podstawie umów na czas określony), a także rodzajów odpowiednich pracowników (np. m.in. pracowników wykonujących pracę tymczasową i w niepełnym wymiarze czasu pracy o charakterze wymuszonym). Poprawa segmentacji rynku pracy przyczynia się do realizacji zasad nr 5 (Bezpieczne i elastyczne zatrudnienie) i nr 7 (Informacje o warunkach zatrudnienia i ochrona w przypadku zwolnień) Europejskiego Filaru Praw Socjalnych. Analiza zawarta w niniejszym dokumencie stanowi aktualizację i uzupełnienie analizy poprzedniej.

<sup>207</sup> Według Międzynarodowej Organizacji Pracy (MOP) pojęcie to definiuje się jako podział rynku pracy na osobne sektory rynku lub segmenty, wyróżniające się różnymi cechami i zasadami postępowania, takimi jak ustalenia umowne, poziom egzekwowania przepisów czy rodzaje pracowników, których dotyczą.

**Od początku pandemii odnotowano spadek w obszarze zatrudnienia na czas określony<sup>208</sup>, ale nadal pozostaje ono na znaczącym poziomie w kilku państwach członkowskich.** Udział umów o pracę na czas określony w całkowitej liczbie osób w wieku 20–64 lat zmniejszył się w UE ze średnio 13,7 % w 2019 r. do 12,4 % w 2020 r., co odzwierciedla większą liczbę przypadków likwidacji miejsc pracy niż wśród pracowników stałych (którzy byli stosunkowo lepiej chronieni przepisami prawnymi dotyczącymi zatrudniania i zwalniania, a także mechanizmami zmniejszonego wymiaru czasu pracy i innymi środkami służącymi utrzymaniu miejsc pracy). Różnica między najwyższym i najniższym udziałem pracy na czas określony w państwach członkowskich pozostaje znaczna i wynosi 22,7 p.p., choć jest mniejsza niż w 2019 r. (24,6 p.p.). Biorąc pod uwagę dane kwartalne, udział pracowników tymczasowych (w wieku 20–64 lat; dane wyrównane sezonowo) w III kwartale 2021 r. wynosił 12,9 %, co oznacza wzrost o 1,1 p.p. w porównaniu z niskim odsetkiem w II kwartale 2020 r. Może to wskazywać, że istotna część pracy na czas określony, która została utracona podczas pandemii, została już odzyskana. Dane liczbowe różnią się jednak znacznie w poszczególnych krajach.<sup>209</sup> Państwa członkowskie takie jak Hiszpania, Polska, Portugalia, Włochy, Chorwacja i Niemcy odnotowały zmniejszenie udziału pracowników tymczasowych o niecałe lub ponad 2 p.p. w latach 2019–2020. Jednak ogólny udział pozostaje w przypadku większości z nich znacznie powyżej średniej UE, a w szczególności powyżej 15 % w przypadku Hiszpanii, Polski<sup>210</sup> i Portugalii. Natomiast najniższe udziały, tj. poniżej 3 %, odnotowano na Litwie, w Rumunii, Estonii i Łotwie (zob. wykres 2.3.8).

---

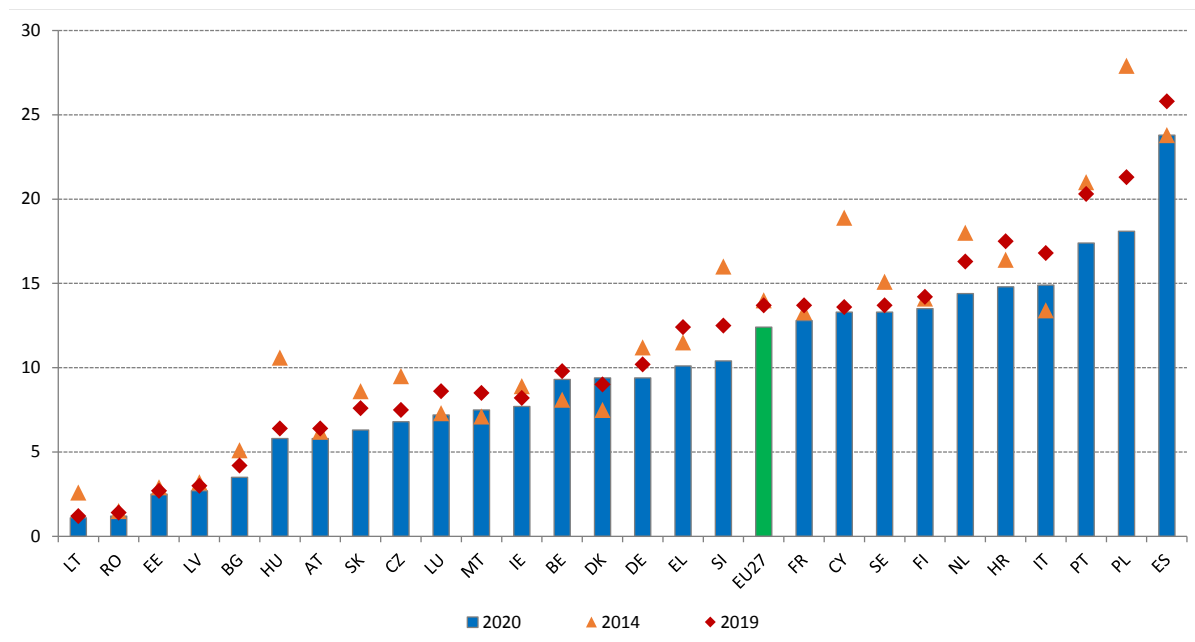
<sup>208</sup> Termin ten odnosi się zarówno do niestandardowych form pracy (takich jak elastyczne umowy o pracę, umowy na czas określony, umowy o pracę na wezwanie i umowy zerogodzinowe), jak i do umów o pracę tymczasową, z wyłączeniem pracy w niepełnym wymiarze czasu pracy i samozatrudnienia bez pracowników.

<sup>209</sup> Komisja Europejska (2021), *Labour Market and Wage Developments in Europe* [„Zmiany na rynku pracy i w zakresie wynagrodzeń w Europie”], roczny przegląd z 2021 r. Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej (katalog nr KE-BN-21-001-EN-N).

<sup>210</sup> Należy odnotować w przypadku Polski stały spadek tej wartości (o 9,8 punktu procentowego) między 2014 r. a 2020 r.

**Wykres 2.3.8: W 2020 r. udział pracy na czas określony zmniejszył się, ale nadal jest znaczny w kilku państwach członkowskich**

Udział pracowników tymczasowych wśród wszystkich pracowników (w wieku 20–64 lat), dane w ujęciu rocznym.

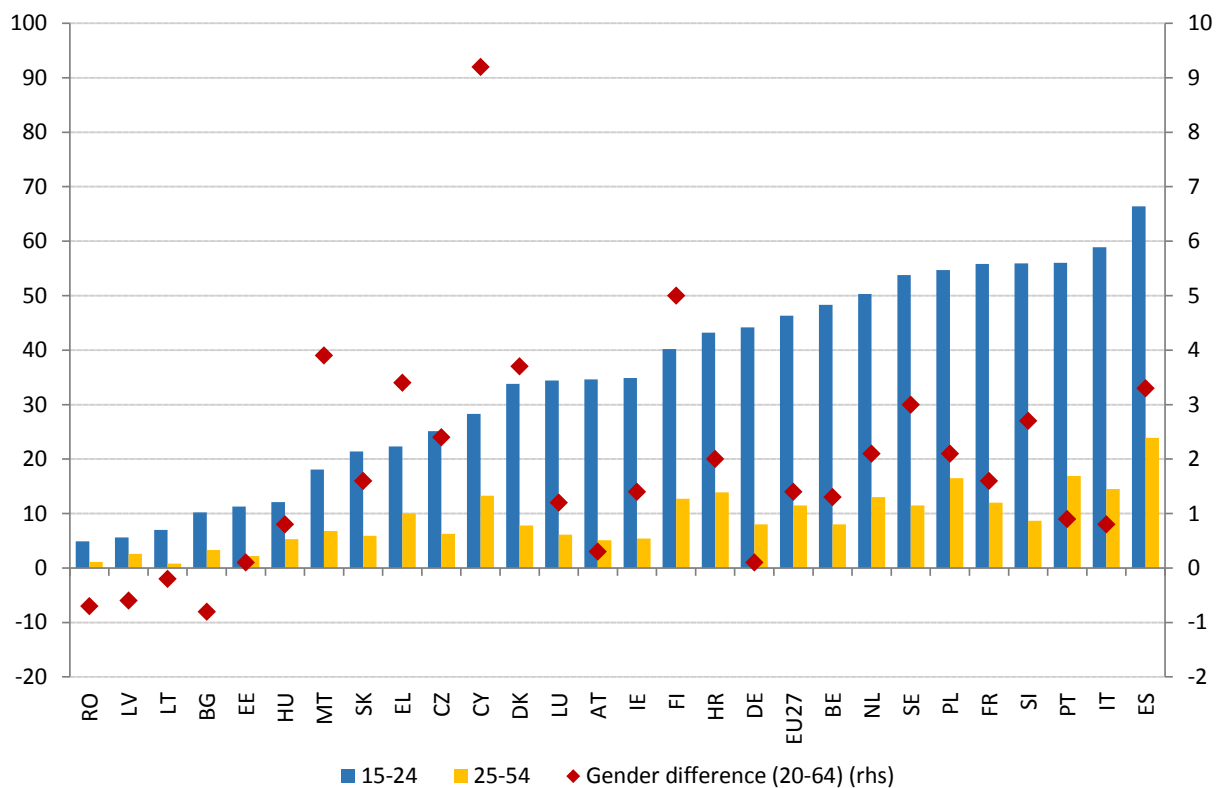


Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsi\_pt\_a].

**Chociaż przeciętny udział umów o pracę na czas określony zmniejszył się w 2020 r., nadal są one szczególnie rozpowszechnione wśród kobiet, osób młodych i pracowników urodzonych poza UE.** W 2020 r. udział kobiet (w wieku 20–64 lat) zatrudnionych na podstawie umów na czas określony w UE wynosił 13,4 % w porównaniu z 11,8 % w przypadku mężczyzn, przy czym w latach 2019–2020 nastąpił spadek o 1,3 p.p. (w porównaniu z 1,5 p.p. w przypadku mężczyzn). Różnica wskaźnika zatrudnienia kobiet i mężczyzn w przypadku pracy na czas określony nieznacznie wzrosła, ze średnio 1,3 p.p. w 2019 r. do 1,6 p.p. w 2020 r., choć obecnie widoczne są znaczne różnice pod tym względem w poszczególnych krajach (zob. wykres 2.3.9). W 2020 r. największe różnice między płciami w odniesieniu do umów na czas określony zaobserwowano na Cyprze (9,2 punktu procentowego), w Finlandii (5 punktów procentowych), na Malcie (3,9 punktu procentowego) i w Danii (3,7 punktu procentowego). Natomiast w Niemczech, Estonii i Austrii różnice między płciami w odniesieniu do umów na czas określony wynoszą poniżej 0,5 punktu procentowego, a Bułgaria, Rumunia, Łotwa i Litwa wykazują odwrotne tendencje w tym zakresie (tj. wyższy odsetek mężczyzn niż kobiet z umowami na czas określony). Również w 2020 r. udział pracy na czas określony wśród młodych osób pracujących w wieku 15–24 lat był znacznie wyższy (i wynosił 46,3 %) niż wśród osób w wieku 25–54 lat (11,5 %) i 55–64 lat (6,1 %). W 2020 r. odnotowano również znacznie większy udział pracowników urodzonych poza UE wykonujących pracę na czas określony (20,9 %) w porównaniu z rodzimymi pracownikami (15,5 %), przy czym różnica ta jest szczególnie wyraźna (ponad 10 p.p.) na Cyprze, w Szwecji i Portugalii, a następnie we Francji i w Hiszpanii, gdzie wskaźniki wynoszą 7–10 p.p.

**Wykres 2.3.9: Częstotliwość występowania umów o pracę na czas określony jest znacznie większa w przypadku osób młodych (grupa wiekowa 15–24 lat) we wszystkich państwach członkowskich, a różnice między płciami są zazwyczaj znaczne**

Odsetek pracowników tymczasowych w ogólnej liczbie pracowników według wieku (w %, lewa oś) oraz wynikająca z płci dysproporcja, jeżeli chodzi o umowy o pracę na czas określony (w punktach procentowych, prawa oś) (2020).



Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsa\_etpgan] i [lfst\_pt\_a].

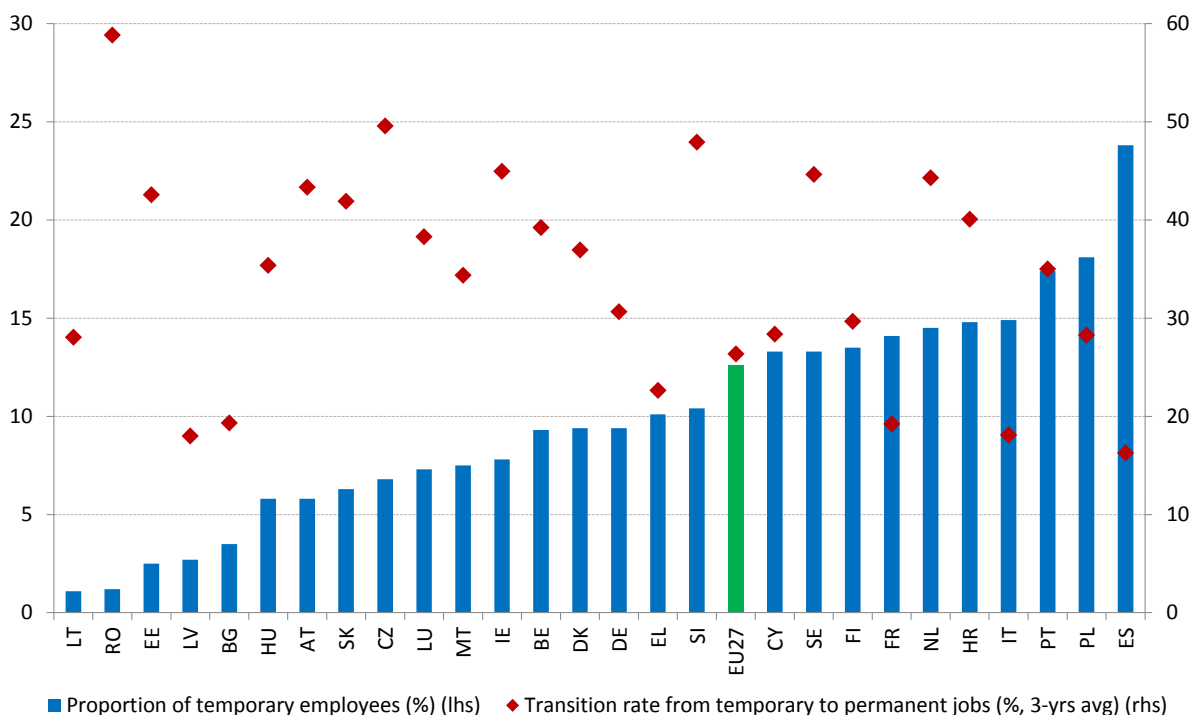
**Umowy o pracę na czas określony, które stanowią etap na drodze do zatrudnienia na czas nieokreślony, mają kluczowe znaczenie dla poprawy ogólnej jakości pracy.** Dwoistość rynku pracy charakteryzuje się często wysokim udziałem umów o pracę na czas określony i niskimi wskaźnikami przechodzenia między tymi umowami a stosunkami pracy na czas nieokreślony.<sup>211</sup> Niektóre państwa członkowskie napotykają istotne wyzwania w tym zakresie. Wykres 2.3.10 przedstawia wskaźniki przechodzenia z umów na czas określony na umowy o pracę na czas nieokreślony (uśrednione dla trzyletniego okresu obejmującego lata 2018–2020, aby kontrolować ewentualne odchylenia związane z cyklem koniunkturalnym), wykreślone w odniesieniu do liczby pracowników zatrudnionych na czas określony jako procent ogółu (przedział wiekowy 20–64 lat). W trzech państwach członkowskich (Hiszpania, Włochy i Francja) o wysokim wskaźniku pracy na czas określony odnotowuje się również niskie wskaźniki przechodzenia z umów na czas określony na umowy o pracę na czas nieokreślony (poniżej 20 %). W innych państwach, takich jak Chorwacja, Niemcy i Portugalia, wskaźniki pracy na czas określony są nadal wysokie (około lub powyżej 15 %), jednak jednocześnie wskaźniki przechodzenia są również wysokie (powyżej 35 % w przypadku Portugalii i powyżej 40 % w przypadku Niemiec i Chorwacji). Natomiast w Czechach, Estonii, Austrii i Rumunii odnotowuje się niskie wskaźniki umów o pracę na czas określony (poniżej 7 %) i stosunkowo wysokie wskaźniki przechodzenia na umowy o pracę na czas nieokreślony (powyżej 40 %).

---

<sup>211</sup> Eurofound (2019), *Labour market segmentation: Piloting new empirical and policy analyses* [„Segmentacja rynków pracy: pilotowanie nowych analiz empirycznych i politycznych”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

**Wykres 2.3.10: Udział umów o pracę na czas określony i ich przekształcanie w stałe miejsca pracy różnią się znacznie w poszczególnych państwach członkowskich.**

Pracownicy tymczasowi jako odsetek ogółu pracowników (w wieku 20–64 lat) w 2020 r. oraz wskaźnik przechodzenia na zatrudnienie na czas nieokreślony (wartość średnia dla lat 2018, 2019 i 2020).



Uwaga: wskaźniki przechodzenia na emeryturę w 2020 r. nie są jeszcze dostępne dla DE, IE, IT, LV i SK. Wartość dla LV odnosi się do 2017 r.; wartość w przypadku SK odnosi się do 2016 r.

Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsq\_etpga] i EU-SILC [ilc\_lvh32].

**W niektórych państwach członkowskich nadal odnotowuje się znaczny udział wymuszonego zatrudnienia na czas określony.** Odsetek wymuszonego zatrudnienia na czas określony (w wieku 15–64 lat) w UE-27 w ostatnich latach powoli, ale stale się zmniejsza, z 8,8 % w 2016 r. do 7,9 % w 2019 r. i 6,8 % w 2020 r. W niektórych państwach członkowskich głównym powodem zawierania przez pracowników umów o pracę na czas określony jest niemożność znalezienia stałego zatrudnienia. Pracownicy zatrudnieni na podstawie umów o pracę na czas określony o charakterze wymuszonym często zgłaszają niższy poziom satysfakcji z pracy, co może mieć wpływ na ich wydajność, nabywanie umiejętności i rozwój kariery zawodowej. W poszczególnych krajach utrzymują się znaczące różnice (do 19 p.p.). W państwach członkowskich, takich jak Hiszpania, Portugalia, Cypr, Chorwacja i Włochy, ponad 12 % pracowników zgłasza, że zawarło umowy o pracę na czas określony, ponieważ nie może znaleźć stałej pracy. We Włoszech i Hiszpanii liczba ta zbiega się również z niskimi wskaźnikami przechodzenia z zatrudnienia na czas określony na zatrudnienie na czas nieokreślony (zob. wykres 2.3.10). Z kolei w Estonii, Austrii, na Litwie i w Niemczech odnotowuje się najniższe wskaźniki wymuszonego zatrudnienia na czas określony, które wynoszą poniżej 1 %.<sup>212</sup>

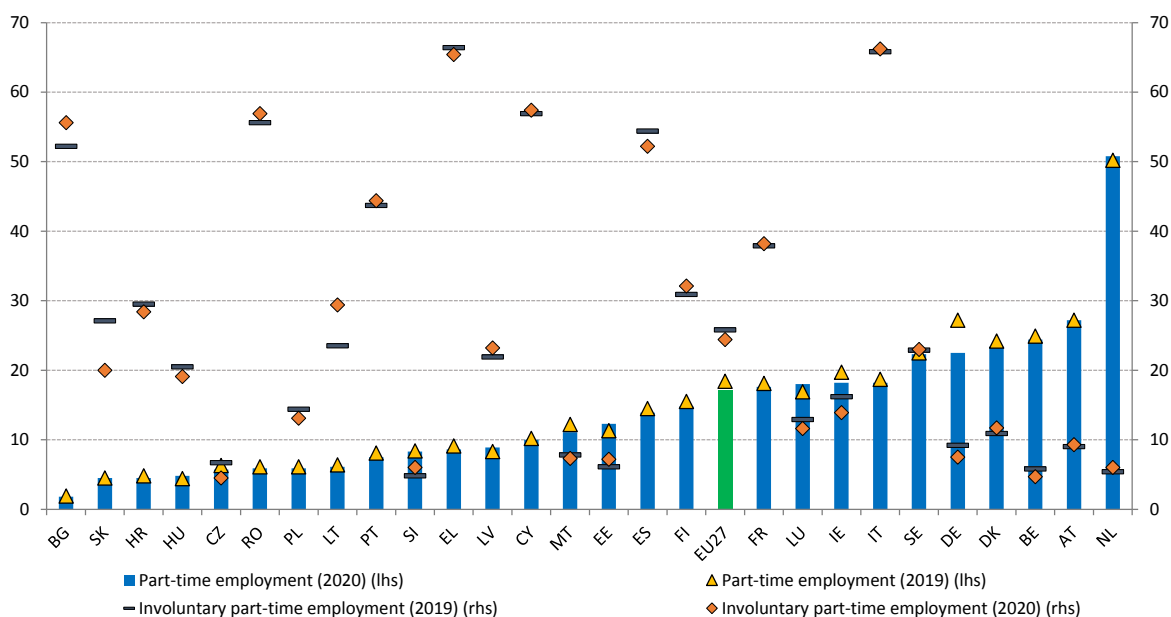
---

<sup>212</sup> Źródło: baza danych Eurostatu [tesem190].

**Chociaż udział zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy w UE zmniejszył się w 2020 r. w porównaniu z rokiem poprzednim, znaczny odsetek pracowników jest nadal zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy o charakterze wymuszonym.** W 2020 r. odsetek pracowników zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy w UE (w wieku 15–64 lat) wyniósł 17,2 %, czyli o 1,2 p.p. mniej niż w 2019 r. Podczas gdy sześć krajów (tj. Niderlandy, Austria, Belgia, Dania, Niemcy i Szwecja) odnotowuje wartości powyżej 20 % w 2020 r., cztery kraje (Bułgaria, Słowacja, Chorwacja, Węgry) są poniżej 5 % (zob. wykres 2.3.11). Największy spadek odsetka osób pracujących w niepełnym wymiarze czasu pracy w latach 2019–2020 odnotowały Niemcy (4,7 p.p.), podczas gdy w tym samym okresie odsetek ten wzrósł w Estonii i Luksemburgu (około 1 p.p.). W ostatnich latach odnotowano w UE tendencję spadkową udziału zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy o charakterze wymuszonym w całkowitym zatrudnieniu w niepełnym wymiarze czasu pracy (przedział wiekowy 15–64 lat), który w 2020 r. spadł do poziomu 24,4 % (o 1,4 p.p. mniej niż w 2019 r. i o około 8 p.p. mniej niż w 2014 r.). Podczas gdy sześć państw członkowskich (tj. Włochy, Grecja, Cypr, Rumunia, Bułgaria i Hiszpania) zgłosiło dane liczbowe wynoszące powyżej 50 %, inne kraje (tj. Czechy, Belgia, Słowenia i Niderlandy) zgłosiły dane liczbowe na poziomie nieprzekraczającym 6 %. Udział pracowników zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy o charakterze wymuszonym znacznie się zmniejszył (o 7,1 p.p.) na Słowacji w latach 2019–2020. W tym samym okresie udział ten zwiększył się natomiast na Litwie (o 5,9 p.p.) i w Bułgarii (o 3,4 p.p.). W pozostałych państwach członkowskich różnice były mniej wyraźne (tj. poniżej 2,5 p.p.).

### Wykres 02.03.2011: Istnieją znaczne różnice między państwami członkowskimi pod względem udziału zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz jego wymuszonego elementu

Udział zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy w całkowitym zatrudnieniu (w grupie wiekowej 15–64 lat) oraz zatrudnieniu w niepełnym wymiarze czasu pracy o charakterze wymuszonym jako procent całkowitego zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy (w grupie wiekowej 15–64 lat), dane roczne, procenty.



Uwaga: Przerwa w szeregu danych w przypadku DE w 2020 r.

Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsi\_pt\_a] i [lfsa\_eppgai].

**Odsetek osób prowadzących działalność gospodarczą niezatrudniających pracowników (tzw. „osoby pracujące na własny rachunek”) pozostaje wysoki.** Osoby pracujące na własny rachunek mogą w niektórych kontekstach ukrywać stosunek pracy o ekonomicznej zależności lub „fikcyjne” samozatrudnienie. W 2020 r. było około 15,8 mln osób prowadzących działalność gospodarczą (w wieku 15–64 lat) niezatrudniających pracowników. Choć liczbą ta stanowi wzrost o 0,8 mln w porównaniu z 2019 r., jest ona o około 1,2 mln niższa niż wartość szczytowa w 2014 r. W ujęciu względnym udział osób prowadzących działalność gospodarczą (w wieku 15–64 lat) niezatrudniających pracowników nieznacznie wzrósł (o 0,5 p.p.) w stosunku do roku poprzedniego, osiągając poziom 8,2 % ogółu pracujących. Istnieją jednak znaczne różnice między poszczególnymi państwami członkowskimi i sektorami. W czterech państwach członkowskich (Malta, Niderlandy, Belgia i Hiszpania) odnotowano najwyższy odsetek osób pracujących na własny rachunek (powyżej 13 %), natomiast w Austrii, Szwecji, Niemczech i Danii odsetek ten wynosił poniżej lub ok. 5 %.<sup>213</sup> Zasadniczą kwestią pozostaje zapewnienie dostępu do ochrony socjalnej dla wszystkich, w tym dla osób samozatrudnionych, również w celu zmniejszenia niepewności w kontekście pandemii i jej skutków społeczno-gospodarczych.

<sup>213</sup> Źródło: baza danych Eurostatu [tqoe4a3] oraz badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsa\_egaps].

**Kryzys związany z COVID-19 wpłynął na wiele rodzajów działalności, w których zazwyczaj częściej wykonywana jest praca nierejestrowana, a niektóre sektory i kategorie pracowników wymagają ścisłego monitorowania.** Wiele rodzajów działalności, w których praca nierejestrowana odgrywa ważną rolę, wiąże się z bezpośrednimi i intensywnymi kontaktami społecznymi (tj. działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi, sztuką, rozrywką i rekreacją oraz usługi na rzecz gospodarstw domowych). Jednocześnie szerokie zastosowanie technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT) oraz rosnąca rola gospodarki platform przyczyniły się do dopasowania podaży pracy i popytu na nią w tych sektorach. Wstępne dane dotyczące inspekcji pracy w 2020 r. wskazują na znaczne zmniejszenie liczby inspekcji w wielu państwach członkowskich w porównaniu z 2019 r. W 19 państwach inspekcjom podlega mniej niż 10 % pracodawców w ciągu roku.<sup>214</sup> Wzmocnienie potencjału inspektoratów pracy oraz tworzenie zachęt do promowania przekształcania pracy nierejestrowanej w pracę formalną postrzega się jako kluczowe czynniki pozwalające wyeliminować to zjawisko i zapewnić odpowiednie bezpieczeństwo i higienę pracy oraz ochronę socjalną dla wszystkich. Od maja 2021 r. europejska platforma zajmująca się problemem pracy nierejestrowanej stała się częścią Europejskiego Urzędu ds. Pracy (ELA), co pozwoli w bardziej zintegrowany sposób zająć się aspektami związanymi z kontrolą i egzekwowaniem przepisów.<sup>215</sup>

---

<sup>214</sup> COM(2021) 592 final. Komunikat w sprawie stosowania dyrektywy 2009/52/WE z dnia 18 czerwca 2009 r. przewidującej minimalne normy w odniesieniu do kar i środków stosowanych wobec pracodawców zatrudniających nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich.

<sup>215</sup> Więcej szczegółowych informacji można uzyskać na stronie internetowej Europejskiego Urzędu ds. Pracy.

**W 2021 r. odnotowano nieznaczny wzrost bezrobocia długotrwałego, przerywający spadek mający miejsce w poprzednich latach.** Poziom i zmiany stopy bezrobocia długotrwałego<sup>216</sup> są zazwyczaj dobrym wskaźnikiem skuteczności aktywnej polityki rynku pracy w docieraniu do osób znajdujących się w potrzebie i skutecznym kojarzeniu ich z miejscami pracy.<sup>217</sup> Przed pandemią średnia stopa bezrobocia długotrwałego w UE stale spadała z 5,3 % w 2014 r. do 2,4 % w 2020 r. (0,2 p.p. poniżej wartości z 2019 r.). W większości państw członkowskich wskaźnik ten jednak wzrósł w III kwartale 2021 r. w porównaniu z II kwartałem 2020 r., przy czym w Hiszpanii, we Włoszech, w Portugalii i w Szwecji nastąpiło znaczne pogorszenie (o ponad 1 p.p.). Różnice między państwami członkowskimi są znaczne, przy czym w 2020 r. wskaźniki te wyniosły od 0,6 % w Czechach i w Polsce do około średniej UE (2,4 %) w Bułgarii, Belgii, Portugalii i na Litwie, a także do 4,7 % we Włoszech, 5 % w Hiszpanii i 10,5 % w Grecji. Wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych dotyczący stopy bezrobocia długotrwałego pokazuje sytuację krytyczną w Hiszpanii, w której odnotowano wyższy niż przeciętny poziom (5 % w 2020 r.) i jednocześnie jedynie niewielki spadek (o 0,3 p.p.) w ciągu ostatniego roku (wykres 2.3.12). Austria, Litwa, Luksemburg i Słowacja zostały oznaczone jako „wymagające obserwacji” ze względu na pogorszenie lub ograniczoną poprawę w stosunku do poprzedniego roku. Grecja i Włochy są oznaczone jako „wyniki słabe, lecz poprawiające się” ze względu na ich pozytywne wyniki (odpowiednio -0,8 p.p. i -0,9 p.p. w 2020 r. w porównaniu z 2019 r.). W Czechach, Niemczech, Danii, Finlandii, na Węgrzech, Malcie, w Niderlandach, Polsce, Portugalii i Szwecji stopa bezrobocia długotrwałego w 2020 r. pozostała niska i zasadniczo stabilna. Stopa bezrobocia długotrwałego wykazuje również duże różnice między regionami (załącznik 3). Wysokie i utrzymujące się bezrobocie długotrwałe ma negatywny wpływ na kapitał ludzki i potencjalny wzrost gospodarczy oraz wymaga podjęcia działań mających na celu poprawę skuteczności aktywnej polityki rynku pracy i publicznych służb zatrudnienia (w tym poprzez bardziej

---

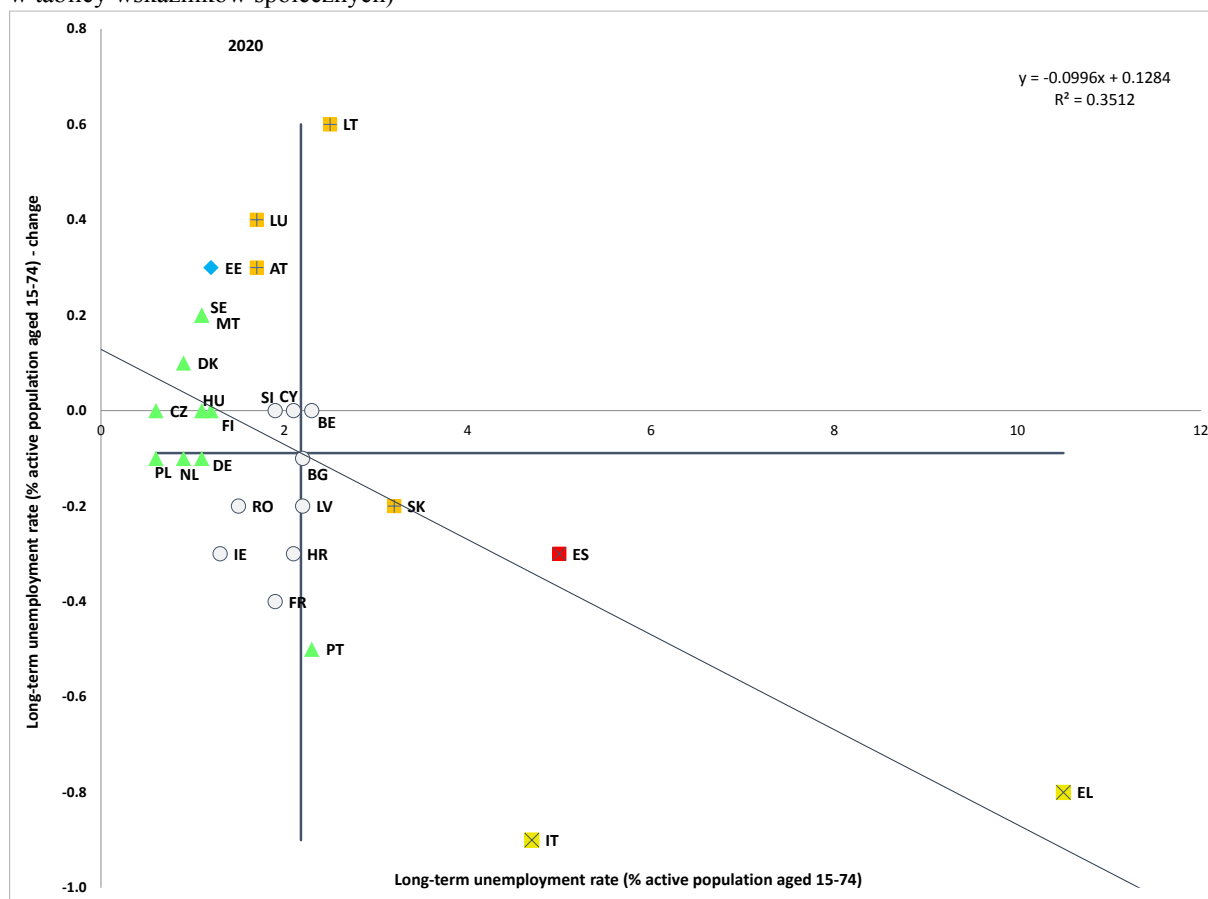
<sup>216</sup> Zdefiniowanego jako liczba osób bezrobotnych przez okres dłuższy niż jeden rok w stosunku do liczby ludności aktywnej zawodowo.

<sup>217</sup> W wyniku uzgodnień w Komitecie ds. Zatrudnienia stopę bezrobocia długotrwałego przyjęto jako jeden z podstawowych wskaźników w tablicy wskaźników społecznych, służący monitorowaniu aktywnego wsparcia na rzecz zatrudnienia.

ukierunkowane działania informacyjne, zindywidualizowane wsparcie i ścisłą współpracę z pracodawcami i służbami socjalnymi).<sup>218</sup>

**Wykres 2.3.12: W 2020 r. stopa bezrobocia długotrwałego spadła w kilku państwach członkowskich, choć możliwe, że pełne skutki kryzysu związanego z COVID-19 dopiero się pojawią**

Stopa bezrobocia długotrwałego, poziomy w 2020 r. i roczne zmiany w stosunku do 2019 r. (wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku.

Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [tesem130].

<sup>218</sup> Ocena zalecenia Rady z 2016 r. w sprawie integracji osób długotrwale bezrobotnych na rynku pracy, opublikowana w 2019 r., zawiera ważne i wciąż aktualne ustalenia w tym zakresie. Zob. COM(2019) 169 final oraz SWD(2019) 154 final.

**Uczestnictwo w środkach z zakresu aktywnej polityki rynku pracy różni się znacznie w poszczególnych państwach członkowskich, przy czym różnice nie zawsze odzwierciedlają zakres stojących przed nimi wyzwań.** Poziom uczestnictwa w środkach z zakresu polityki legalnego rynku pracy<sup>219</sup> na 100 osób bezrobotnych chcących podjąć pracę dostarcza istotnych informacji na temat działań państw członkowskich na rzecz reintegracji osób biernych zawodowo na rynku pracy (zob. wykres 2.3.13).<sup>220</sup> Liczby te wzrosły w latach 2014–2018, z różną intensywnością, w 17 państwach członkowskich (Austria, Belgia, Bułgaria, Chorwacja, Dania, Estonia, Węgry, Włochy, Malta, Niderlandy, Polska, Portugalia, Rumunia, Słowenia, Słowacja, Hiszpania i Finlandia). W szczególności w Estonii, Hiszpanii i Belgii, a także w mniejszym stopniu w Polsce i na Słowacji, zaobserwowano znaczny wzrost uczestnictwa w środkach w zakresie aktywizacji zawodowej w latach 2014–2019. W czterech innych państwach (mianowicie w Grecji, Niemczech, we Francji i w Luksemburgu) liczba ta spadła w tym samym okresie. Z kolei w innych państwach członkowskich (w Bułgarii, na Cyprze, Łotwie, Litwie, w Chorwacji, na Malcie, w Rumunii i Słowenii) odnotowano ograniczone zmiany w czasie. Podczas gdy w krajach takich jak Hiszpania i Belgia stosunkowo wysokim poziomem wydatków na środki wsparcia rynku pracy towarzyszą poważne wyzwania w zakresie bezrobocia długotrwałego, w krajach takich jak Grecja, Włochy, Słowacja, Bułgaria i, do pewnego stopnia, Słowenia, wsparcie udzielane osobom poszukującym pracy jest stosunkowo niskie (tj. poniżej 0,2 % PKB) w porównaniu z zakresem wyzwań specyficznych dla danego kraju (zob. wykres 2.3.14). W państwach członkowskich o niskich wskaźnikach uczestnictwa w aktywnych instrumentach rynku pracy zwiększenie ich stosowania ma zasadnicze znaczenie dla zapobiegania ewentualnym długofalowym „efektom blizny” i przyczynienia się do odbudowy gospodarki sprzyjającej włączeniu społecznemu. Oprócz finansowania tradycyjnie zapewnianego przez Europejski Fundusz Społeczny i innych funduszy w ramach polityki spójności (w tym REACT-EU, CRII i CRII+) oraz w uzupełnieniu do nich, w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności<sup>221</sup> zapewniane jest istotne finansowanie unijne na wsparcie tego rodzaju instrumentów, zgodnie z zaleceniem Komisji w sprawie EASE.

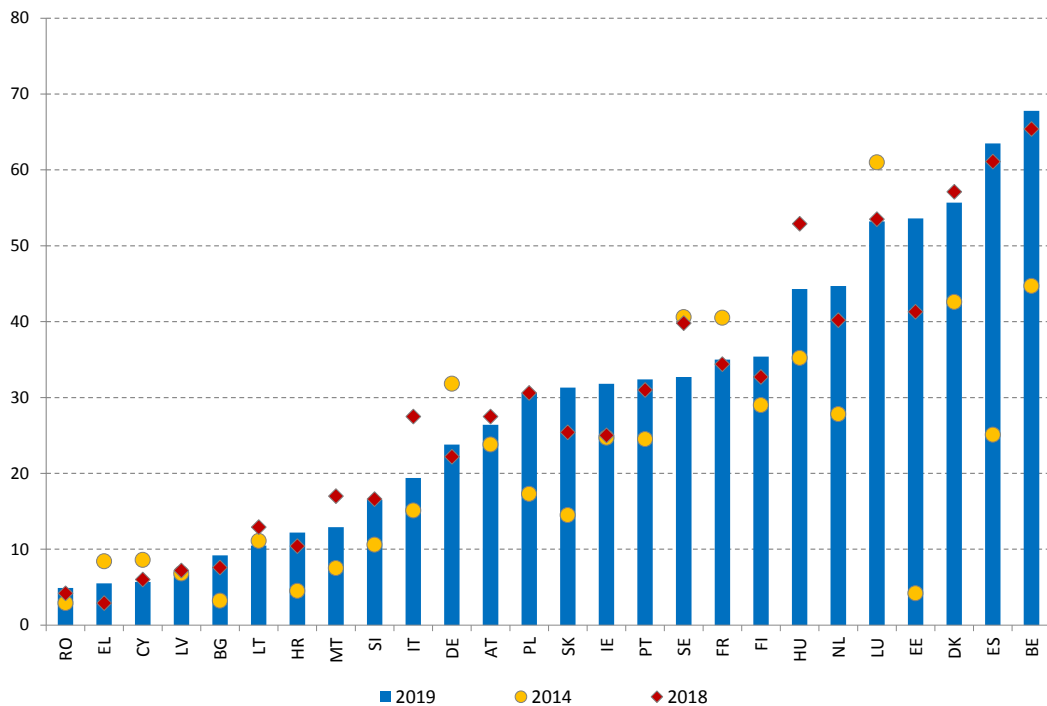
<sup>219</sup> Zgodnie z klasyfikacją polityki rynku pracy środki z zakresu polityki rynku pracy obejmują środki w zakresie aktywizacji zawodowej bezrobotnych i innych grup docelowych, w tym kategorie szkoleń, rotacji i dzielenia stanowisk, zachęt do zatrudnienia, zatrudnienia wspomaganego i rehabilitacji, bezpośredniego tworzenia miejsc pracy oraz zachęt do rozpoczęcia działalności gospodarczej.

<sup>220</sup> Wskaźnik ten należy jednak interpretować z ostrożnością, ponieważ odzwierciedla on jedynie skalę uczestnictwa w politykach rynku pracy (a nie skuteczność tych polityk), a w przypadku szeregu państw wiążą się z nim problemy wiarygodności statystycznej, wynikające z procesu gromadzenia danych.

<sup>221</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

### Wykres 2.3.13: Różnice między państwami członkowskimi pod względem uczestnictwa w środkach z zakresu aktywnej polityki rynku pracy

Uczestnicy regularnych interwencji w ramach polityki legalnego rynku pracy (kategoria 2–7) na 100 osób bezrobotnych chcących podjąć pracę

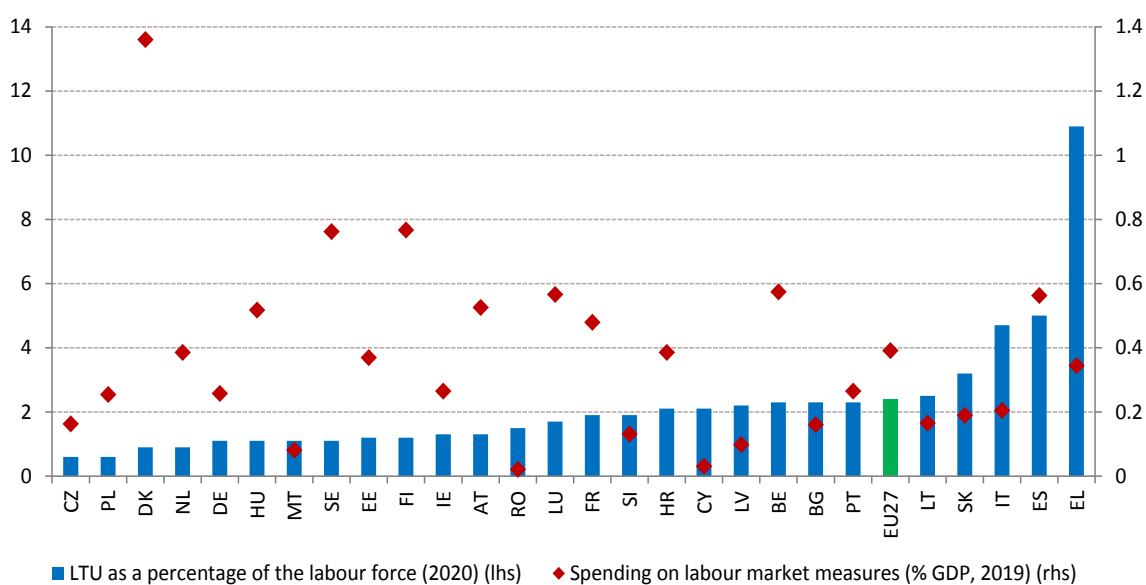


Uwaga: Brak danych dla CZ. Dane o niskiej wiarygodności dla FR i LT w 2019 r.

Źródło: Eurostat, baza danych dotyczących polityki rynku pracy [Imp\_ind\_actsup].

**Wykres 2.3.14: Wydatki na aktywne instrumenty rynku pracy różnią się znacznie w poszczególnych państwach członkowskich i nie zawsze są powiązane z wyzwaniem, przed którym państwa te stoją**

Wydatki na aktywne instrumenty rynku pracy (kategorie 2–7, w odsetku PKB, 2019 r.) i bezrobocie długotrwałe jako odsetek ludności aktywnej zawodowo (2020 r.)



Źródło: baza danych dotyczących polityki rynku pracy [Imp\_expsumm] oraz badanie aktywności ekonomicznej ludności [une\_ltu\_a].

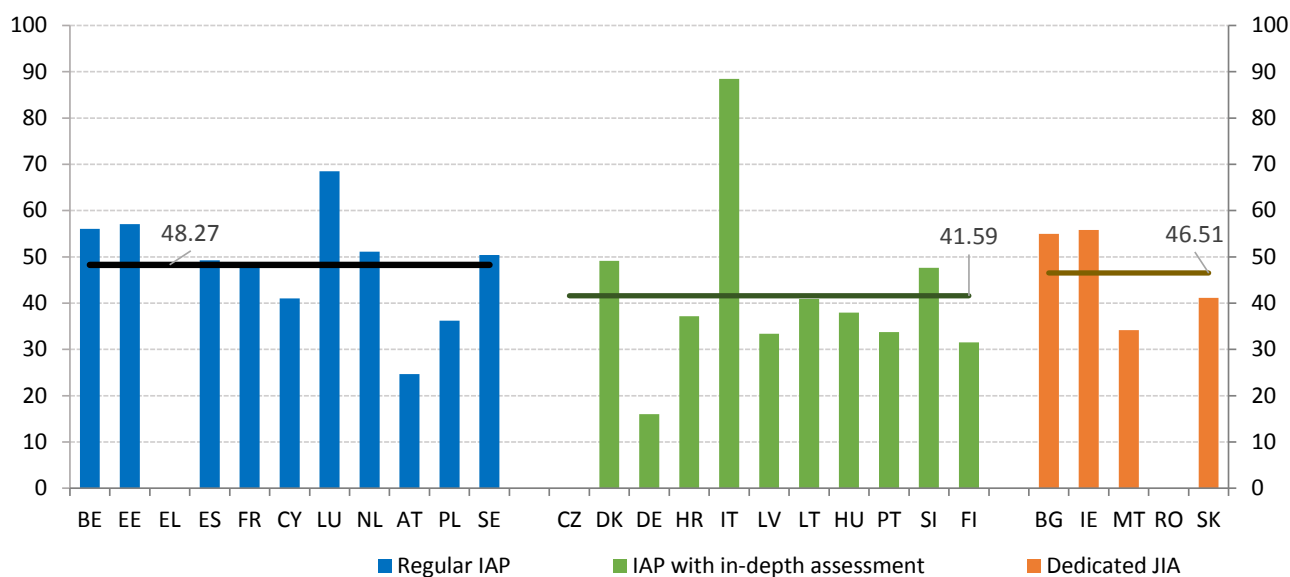
**Opracowanie i wdrożenie zindywidualizowanych programów integracji zawodowej ma kluczowe znaczenie dla sprostania istotnym wyzwaniom związanym ze zdolnością do zatrudnienia osób długotrwale bezrobotnych.** Umowy w sprawie integracji na rynku pracy zapewniają dostosowaną do potrzeb pomoc w powrocie osób długotrwale bezrobotnych na rynek pracy. Choć umowy te różnią się w poszczególnych państwach członkowskich, zazwyczaj obejmują mentoring, zindywidualizowane wsparcie w poszukiwaniu pracy, dalsze kształcenie i szkolenie oraz inne rodzaje wsparcia społecznego (np. zakwaterowanie, transport lub usługi związane z opieką nad dziećmi), w razie potrzeby dla osób poszukujących pracy, które napotykały dodatkowe trudności. Umowy w sprawie integracji na rynku pracy są sporządzane przez doradcę zawodowego i osobę poszukującą pracy oraz zawierają plan działania oraz środki mające na celu pomoc osobom długotrwale bezrobotnym w znalezieniu odpowiedniej pracy. Towarzyszą im często indywidualne, szczegółowe oceny mające na celu określenie konkretnych i potencjalnych potrzeb każdej zarejestrowanej osoby długotrwale bezrobotnej, najpóźniej w ciągu 18 miesięcy od utraty pracy. Te szczegółowe oceny służą do przygotowania zindywidualizowanych planów działania wraz z kalendarzem i zestawem działań mających pomóc w osiągnięciu proponowanych celów. W 2019 r. na rynek pracy powróciło 46,5 % wszystkich osób długotrwale bezrobotnych w UE, którym zaoferowano dedykowane umowy w sprawie integracji na rynku pracy. Liczba ta wzrasta do 48,3 % w przypadku osób długotrwale bezrobotnych uczestniczących w zindywidualizowanych planach działania (zob. wykres 2.3.15). Duża część osób długotrwale bezrobotnych, które miały zarówno dedykowaną umowę w sprawie integracji na rynku pracy, jak i regularny zindywidualizowany plan działania, uczestniczyła w różnych formach działań podnoszących kwalifikacje.<sup>222</sup>

---

<sup>222</sup> Komisja Europejska (2019), Gromadzenie danych na potrzeby monitorowania zalecenia w sprawie osób długotrwale bezrobotnych: 2017.

### Wykres 2.3.15: Zapewnienie dostosowanych do potrzeb planów aktywizacji zawodowej przyczynia się do zwiększenia szans na zatrudnienie osób długotrwale bezrobotnych

Odsetek okresów bezrobocia długotrwałego zakończonych zatrudnieniem w przypadku różnych umów w sprawie integracji na rynku pracy w procentach (kohorta wiekowa 25–64 lat); 2019)



Uwaga: brak danych dotyczących CZ, EL i RO.

Źródło: baza danych dotyczących polityki rynku pracy oraz badanie aktywności ekonomicznej ludności.

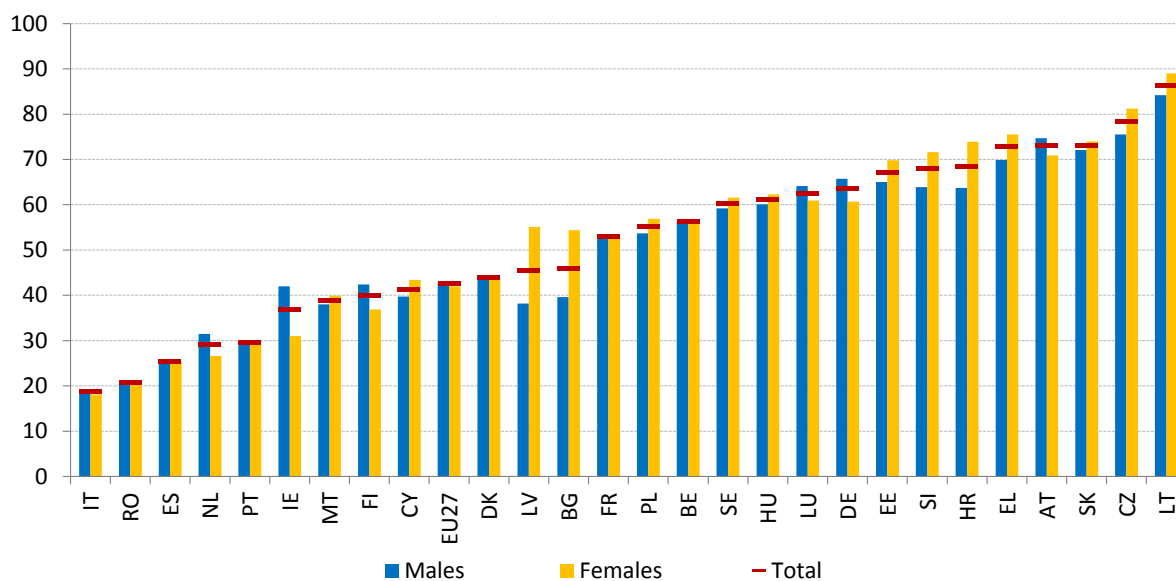
**Publiczne służby zatrudnienia odgrywają kluczową rolę we wspieraniu osób poszukujących pracy i kierowaniu działaniami mającymi na celu zapewnienie sprawnej zmiany pracy, w tym w kierunku bardziej ekologicznej gospodarki.** Sytuacja na rynku pracy i perspektywy wielu osób uległy istotnym zmianom w kontekście kryzysu związanego z COVID-19, przy czym większy ich wpływ odczuły osoby, które już wcześniej znajdowały się w trudnej sytuacji. Skuteczne i wydajne publiczne służby zatrudnienia mają kluczowe znaczenie, jeśli chodzi o oferowanie wszystkim osobom poszukującym pracy perspektywy kariery i unikanie negatywnych skutków bezrobocia („efektów blizny”) lub wcześniejszej bierności zawodowej. Ponadto publiczne służby zatrudnienia mogą odgrywać kluczową rolę w określaniu i wspieraniu zmian strukturalnych na rynku pracy poprzez takie środki, jak lepsze przewidywanie, wiedza specjalistyczna i partnerstwo.<sup>223</sup> Udowodniona zdolność publicznych służb zatrudnienia do skutecznego dostosowywania świadczenia usług i odgrywania kluczowej roli w reagowaniu na sytuację na rynku pracy powinna być dalej rozwijana za pomocą transformacji cyfrowej, budowania potencjału i działań modernizacyjnych, a także dzięki wzmocnionej współpracy z odpowiednimi zainteresowanymi stronami na rynku pracy, w tym innymi podmiotami świadczącymi usługi w zakresie zatrudnienia, służbami i partnerami społecznymi.

<sup>223</sup> Źródła: Komisja Europejska (2021). Europejska sieć publicznych służb zatrudnienia, Program prac na 2021 r. Opublikowany w czerwcu 2021 r. Komisja Europejska (2020). Sprawozdanie roczne, styczeń–grudzień 2020 r.

**Istnieją znaczące różnice w korzystaniu z publicznych służb zatrudnienia, a zachowania związane z poszukiwaniem pracy różnią się w poszczególnych państwach członkowskich.** Zgodnie z analizą na rok 2020 dotyczącą odsetka osób poszukujących pracy, które zgłosiły, że skorzystały z usług publicznych urzędów pracy w celu poszukiwania pracy, odsetek ten wyniósł 20 % we Włoszech i Rumunii, ok. 60 % w Belgii, Szwecji, na Węgrzech, w Luksemburgu i Niemczech i ponad 75 % w Czechach i na Litwie (zob. wykres 2.3.16). W kilku państwach członkowskich zaobserwowano również nieznaczące różnice w zależności od płci, najbardziej wyraźne na Łotwie, w Bułgarii, Słowenii, Irlandii i Chorwacji. Ogólnie rzecz biorąc, w ostatnich latach zaobserwowano w UE tendencję spadkową w zakresie korzystania z publicznych służb zatrudnienia przez osoby poszukujące pracy, które zmniejszyło się z 49,1 % w 2014 r. do 46,1 % w 2017 r. i 42,5 % w 2020 r. (co w pewnym stopniu może być również efektem stosunkowo częstszego korzystania z innych metod, zwłaszcza cyfrowych, w celu poszukiwania pracy). Liczba ta jest wyższa niż korzystanie z prywatnych służb zatrudnienia (21,3 %) lub publikowanie ogłoszeń lub odpowiadanie na nie (40,6 %), które od 2017 r. pozostają zasadniczo stabilne. Chociaż stosowanie różnych alternatyw nie jest wyłączone i nie obserwuje się wyraźnego wzorca komplementarności lub substytucji między metodami poszukiwania pracy, w 12 państwach członkowskich odsetek osób, które twierdzą, że korzystają z publicznych służb zatrudnienia, wynosi poniżej 50 %. W latach 2017–2020 w przypadku niektórych państw członkowskich, takich jak Estonia, Litwa i Bułgaria, odnotowano znaczny wzrost (o ponad 6 p.p.) w stosowaniu publicznych służb zatrudnienia. Natomiast w tym samym okresie korzystanie z publicznych służb zatrudnienia przez osoby poszukujące pracy znacznie się zmniejszyło (o około 10 p.p.) w Niemczech, na Cyprze i w Rumunii. Jednocześnie udział respondentów, którzy twierdzą, że korzystają z kontaktów społecznych (np. przyjaciół, krewnych i związków zawodowych) w poszukiwaniu pracy, znacznie się zmniejszył w UE w ostatnich latach (z 71 % w 2017 r. do 66 % w 2020 r.), tak samo jak udział respondentów, którzy decydują się na aplikowanie bezpośrednio do pracodawców (z około 60 % do 53 % w tym samym okresie). Potencjał techniczny i ludzki publicznych służb zatrudnienia, ich integracja cyfrowa i stopień partnerstwa z pracodawcami pozostają ważnymi czynnikami decydującymi o jakości i atrakcyjności usług świadczonych przez te służby.

**Wykres 2.3.16: Istnieją znaczne różnice w korzystaniu z publicznych służb zatrudnienia w poszczególnych państwach członkowskich, z rozróżnieniem ze względu na płeć**

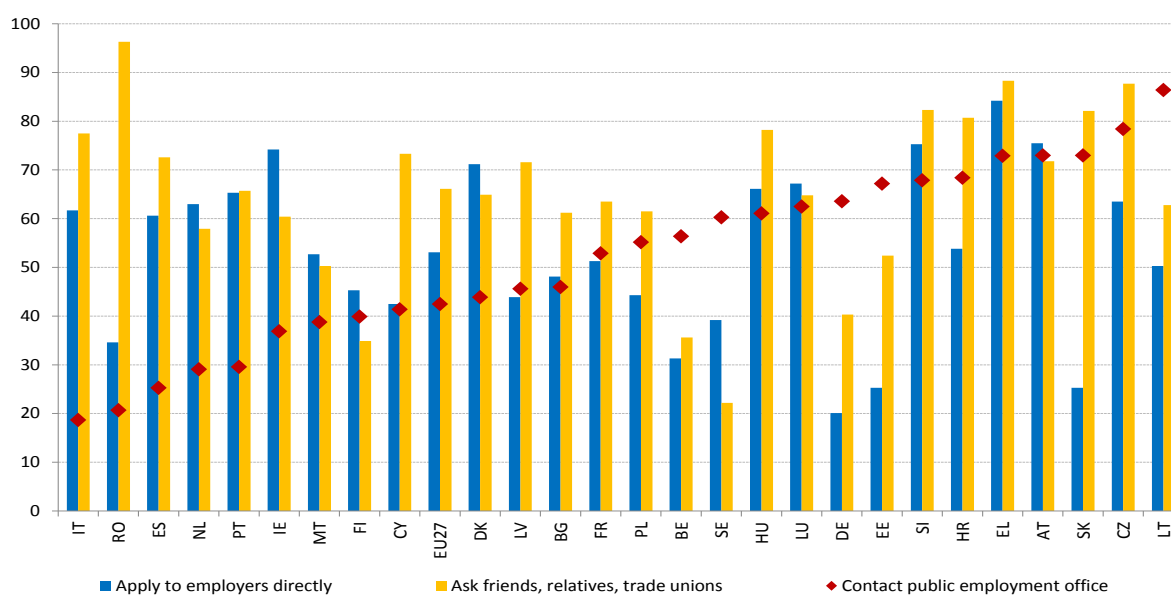
Odsetek osób bezrobotnych korzystających z usług publicznego urzędu pracy w celu poszukiwania pracy w 2020 r., wartości według płci



Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsa\_ugmsw].

**Wykres 2.3.17: Osoby poszukujące pracy korzystają z wielu metod poszukiwania w różny i często niewykluczający się sposób**

Odsetek osób bezrobotnych, które deklarują, że korzystały z danej metody poszukiwania pracy (2020 r.)



Uwaga: państwa uszeregowano rosnąco według odsetka osób kontaktujących się z publicznym urzędem pracy.

Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [lfsa\_ugmsw].

**W 2020 r. udział osób krótkotrwale bezrobotnych objętych świadczeniami wzrósł w większości państw członkowskich.** Ogólny wpływ kryzysu związanego z COVID-19 na zatrudnienie został ograniczony dzięki szerokiemu zastosowaniu zmniejszonego wymiaru czasu pracy i podobnych środków służących utrzymaniu miejsc pracy (zob. sekcja 2.1). W szczególnie trudnej sytuacji znalazły się jednak osoby, które w momencie wybuchu kryzysu straciły pracę lub były już bezrobotne.<sup>224</sup> We wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu z 2021 r. przedstawiono szczegółową analizę najważniejszych cech systemów zabezpieczenia społecznego w UE, opierając się na wynikach analizy porównawczej świadczeń dla bezrobotnych i aktywnych polityk rynku pracy uzgodnionych z Komitetem ds. Zatrudnienia (EMCO). Chociaż zasadniczo analiza ta pozostaje aktualna, należy zauważyć, że w latach 2019–2020 wskaźnik objęcia świadczeniami dla bezrobotnych wzrósł w większości państw członkowskich, a konkretniej w Bułgarii, Estonii, Grecji, Hiszpanii, na Malcie, w Rumunii i Słowacji (zob. wykres 2.3.18). W przypadku państw członkowskich dysponujących bardziej aktualnymi danymi<sup>225</sup> względny wzrost liczby osób pobierających świadczenia dla bezrobotnych jest szczególnie znaczący (o przynajmniej 40 % od lutego 2020 r. do wiosny lub wczesnego lata 2021 r.) w Estonii, Portugalii, Rumunii, na Słowacji i w Szwecji. Jednak w większości państw członkowskich liczba osób pobierających świadczenia dla bezrobotnych zmniejszyła się w ostatnich miesiącach, wraz z poprawą warunków na rynku pracy lub ze względu na wygaśnięcie uprawnień do pobierania świadczeń dla bezrobotnych. W 2020 r. 32,8 % bezrobotnych zarejestrowanych w UE przez okres krótszy niż jeden rok nie otrzymywało świadczeń, a w Chorwacji i na Słowacji odsetek ten przekracza 50 %.<sup>226</sup>

---

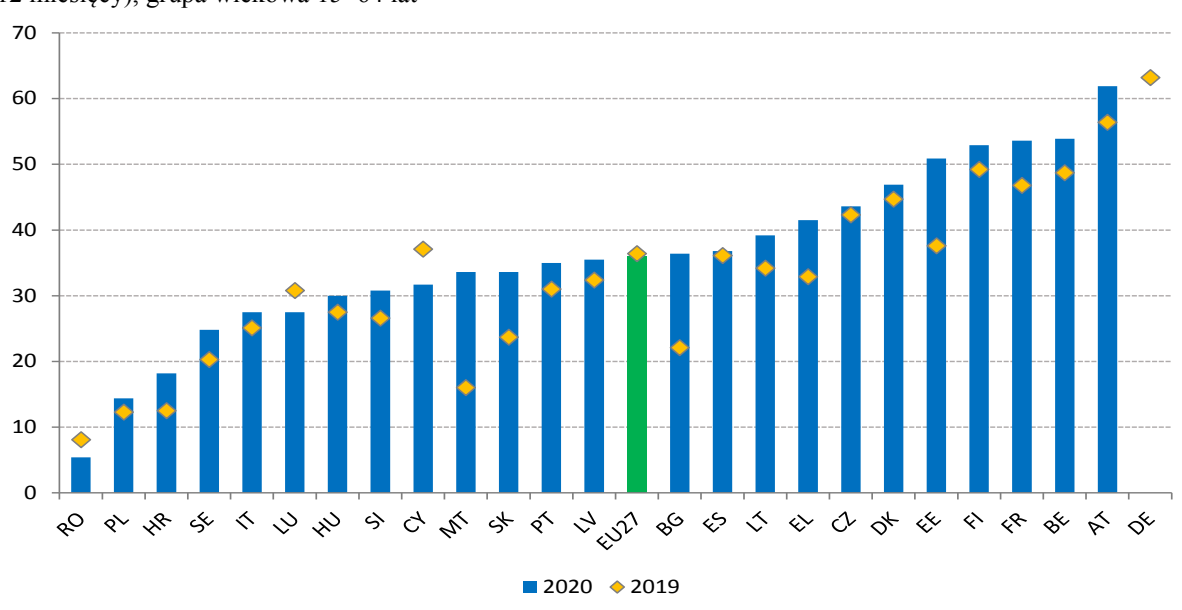
<sup>224</sup> Aby uzyskać więcej informacji, zob. Komisja Europejska (2020). *Employment and Social Developments in Europe [Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie]. Quarterly review [Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie. Przegląd kwartalny, czerwiec 2020 r.]*. Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej.

<sup>225</sup> Zob. *Sprawozdanie roczne za 2021 r. Komitetu Ochrony Socjalnej (SPC)*.

<sup>226</sup> Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [[lfsa\\_ugadra](#)].

### Wykres 2.3.18: Odsetek osób krótkotrwale bezrobotnych objętych świadczeniami dla bezrobotnych wzrósł w większości państw członkowskich

Wskaźnik objęcia świadczeniami dla bezrobotnych w przypadku osób krótkotrwale bezrobotnych (tj. krócej niż przez 12 miesięcy), grupa wiekowa 15–64 lat



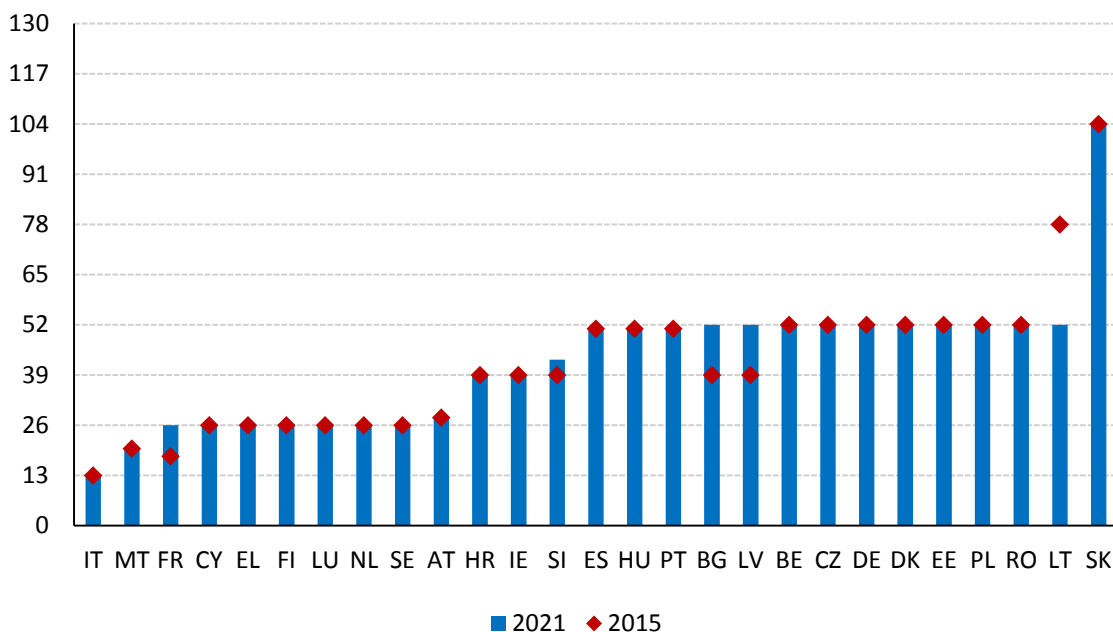
Uwaga: brak danych w przypadku IE i NL. Dane w odniesieniu do DE dotyczą tylko 2019 r.

Źródło: Eurostat, badanie aktywności ekonomicznej ludności [Ifsa\_ugadra].

**W ciągu 2021 r. długość okresu zatrudnienia uprawniającego do świadczenia dla bezrobotnych oraz okres, w którym można ubiegać się o ten zasilek, pozostały zasadniczo stabilne.** Okres uprawniający do świadczeń zmienił się jedynie w Słowenii z 9 miesięcy w 2020 r. do 10 miesięcy w 2021 r. – zob. wykres 2.3.19. Okres uprawniający do świadczeń dla bezrobotnych jest najkrótszy we Włoszech i wynosi 13 tygodni opłacania składek ubezpieczeniowych. Z drugiej strony krajem o najdłuższym okresie uprawniającym do świadczeń jest Słowacja, gdzie wynosi on 104 tygodnie. Jak przedstawiono na wykresie 2.3.20, pracownicy zwalniani po jednym roku zatrudnienia są uprawnieni do świadczeń o bardzo różnych okresach pobierania zależnych od państwa członkowskiego. W 16 państwach członkowskich o świadczenia można ubiegać się maksymalnie przez 6 miesięcy (24 tygodnie). W Danii i Belgii okres obowiązywania tego uprawnienia sięga jednak dwóch, a nawet więcej lat. W Luksemburgu i Grecji okres ten wynosi dokładnie jeden rok, a na Litwie, Łotwie i w Irlandii około 8 miesięcy.

### Wykres 2.3.19: Okres opłacania składek uprawniający do otrzymania świadczeń dla bezrobotnych różni się znacznie w poszczególnych państwach członkowskich

Długości wymaganego okresu uprawniającego do świadczeń, w tygodniach, dane dotyczące lat 2015 i 2020

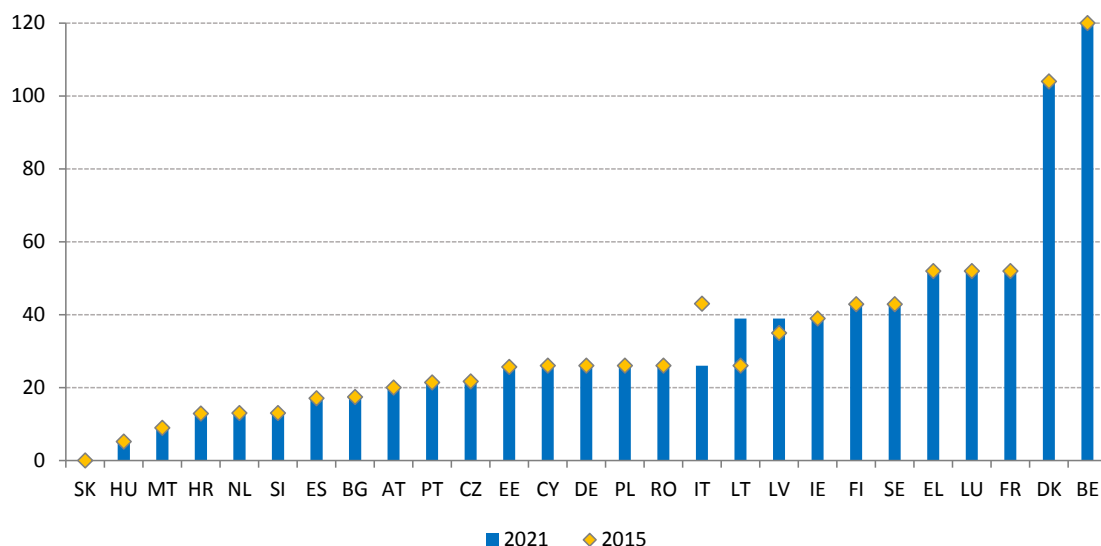


Uwaga: na Malcie (lata 2016 i 2021) wymaga się co najmniej 50 opłaconych tygodniowych składek od momentu podjęcia pierwszej pracy przez daną osobę; w Irlandii (lata 2016 i 2021) wymaga się co najmniej 104 opłaconych tygodniowych składek od momentu podjęcia pierwszej pracy przez daną osobę; w Austrii (2021 r.) wymaga się co najmniej 52 opłaconych tygodniowych składek w przypadku ubiegania się o świadczenia po raz pierwszy oraz co najmniej 28 opłaconych tygodniowych składek w przypadku ubiegania się o świadczenia po raz kolejny.

Źródło: baza danych MISSOC (styczeń 2015 r. i styczeń 2021 r.).

**Wykres 2.3.20: W większości państw członkowskich o świadczenia dla bezrobotnych można ubiegać się maksymalnie przez 6 miesięcy, biorąc pod uwagę roczną historię zatrudnienia**

Maksymalny okres pobierania świadczeń (w tygodniach) przy rocznym stażu pracy, 2021 r. i 2015 r.



Uwaga: w Belgii okres pobierania świadczeń nie jest ograniczony w czasie. Na Cyprze tygodnie oblicza się na podstawie 6 dni roboczych w tygodniu. W Irlandii świadczenie wypłaca się przez 39 tygodni (234 dni) tylko osobom, które wykazują przynajmniej 260 tygodni opłacania składek na ubezpieczenie społeczne (PRSI). Na Słowacji osoba o rocznym stażu pracy nie kwalifikuje się do zasiłku dla bezrobotnych (wymaga się co najmniej 2 lat opłacania składek na ubezpieczenie od utraty pracy w ciągu ostatnich 4 lat). W Polsce okres ten jest różny w zależności od wysokości stopy bezrobocia w danym regionie w stosunku do średniej krajowej. W grudniu 2020 r. Portugalia przedłużyła ważność uprawnień do pobierania świadczeń dla bezrobotnych do końca 2021 r. o kolejne sześć miesięcy.

Źródło: baza danych MISSOC (styczeń 2015 r. i styczeń 2021 r.) oraz ustawodawstwo krajowe.

**Kompensowanie dochodów dla bezrobotnych różni się w poszczególnych państwach**

**członkowskich i zależy od długości okresu bezrobocia.** Na wykresie 2.3.21 porównano stopy

kompensacji dochodów dla osób nisko uposażonych (67 % średniego dochodu krajowego) z krótką historią zatrudnienia (do 12 miesięcy opłacanych składek na ubezpieczenie społeczne) w całej UE.

Stopy kompensacji dochodów netto w drugim miesiącu bezrobocia wahają się od 12,3 %

poprzednich zarobków (netto) na Węgrzech lub 19 % w Rumunii do ponad 90 % w Luksemburgu

lub Belgii. W Irlandii nie odnotowano zmian w stopach kompensacji dochodów w okresie

bezrobocia. W większości państw członkowskich stopy kompensacji dochodów maleją jednak

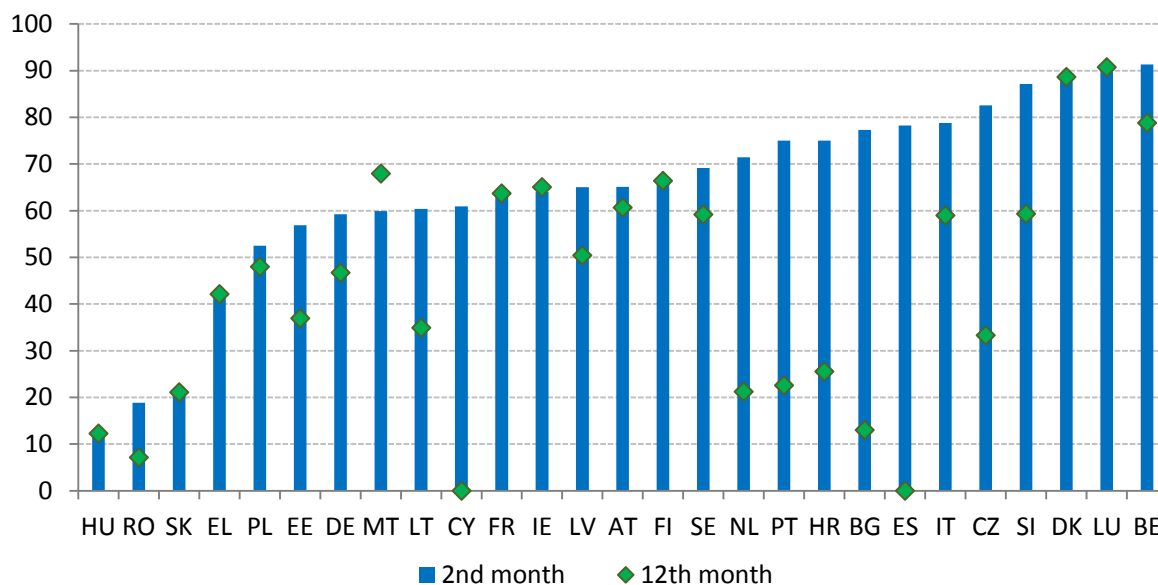
z upływem czasu. Duże różnice między drugim a dwunastym miesiącem bezrobocia wynikają na

ogół z przejścia osób poszukujących pracy z ubezpieczenia od utraty pracy do bezrobocia lub

pomocy społecznej, która na ogół zapewnia niższy poziom świadczeń.

### Wykres 2.3.21: Świadczenia dla bezrobotnych różnią się w dużym stopniu w UE

Stopa kompensacji dochodów netto przez świadczenia dla bezrobotnych, na poziomie 67 % średniego wynagrodzenia, w drugim i dwunastym miesiącu bezrobocia (2020 r.)



Uwaga: wskaźnik ten oblicza się dla przypadku bezdzietnej osoby stanu wolnego z krótkim stażem pracy (1 rok) w wieku 20 lat. Uwzględniane są różne składniki dochodu, świadczenia dla bezrobotnych i inne świadczenia (takie jak pomoc społeczna i dodatki mieszkaniowe).

Źródło: Komisja Europejska na podstawie wzoru podatek-świadczenie opracowanego przez OECD.

**Wysokiej jakości i skuteczny dialog społeczny jest warunkiem wstępnym dobrego funkcjonowania europejskiej społecznej gospodarki rynkowej, zapewniając bardziej zrównoważone i sprzyjające włączeniu społecznemu wyniki polityki.** W wytycznej dotyczącej zatrudnienia nr 7 i w Europejskim filarze praw socjalnych wzywa się państwa członkowskie do zapewnienia terminowego i rzeczywistego zaangażowania partnerów społecznych w opracowywanie i realizację reform i polityk w dziedzinie zatrudnienia i kwestii społecznych oraz, w stosownych przypadkach, reform i polityk gospodarczych, w tym przez wspieranie wzmocnienia potencjału partnerów społecznych. Zgodnie z krajowymi praktykami i ramami instytucjonalnymi zaangażowanie partnerów społecznych na wszystkich szczeblach ma na celu ulepszenie procesu opracowywania reform oraz zapewnienie odpowiedzialności za proponowane reformy. Przyczynia się także ono do ograniczenia konfliktów i pomaga w zarządzaniu zmianami strukturalnymi i we wzmocnianiu spójności społecznej. Jest to szczególnie ważne w czasie, gdy potrzebny jest silny konsensus, aby zapewnić solidne wyjście z kryzysu i wsparcie dla transformacji cyfrowej i ekologicznej. Partnerzy społeczni odegrali już kluczową rolę w kontekście kryzysu związanego z COVID-19, przy czym organizacje partnerów społecznych uzgodniły ponad połowę wszystkich środków w dziedzinie aktywnych polityk rynku pracy i ochrony dochodów wprowadzonych od czasu wybuchu pandemii albo uczestniczyły w negocjacjach dotyczących tych środków. Zasadniczo w ciągu ostatnich kilku lat zaangażowanie partnerów społecznych w opracowywanie i wdrażanie krajowej polityki zatrudnienia i polityki społecznej utrzymywało się na stałym poziomie lub nieznacznie się poprawiło. Nadal jednak występują znaczne różnice między poszczególnymi państwami członkowskimi.<sup>227</sup> Począwszy od 2016 r. i co roku Komitet ds. Zatrudnienia (EMCO) przeprowadza wielostronne przeglądy nadzorcze dotyczące zaangażowania partnerów społecznych w państwach członkowskich UE, aby ocenić wyzwania i dobre praktyki w tym zakresie.

---

<sup>227</sup> Eurofound (2021), *Involvement of social partners in policymaking during the COVID-19 outbreak* [„Zaangażowanie krajowych partnerów społecznych w kształtowanie polityki w czasie epidemii COVID-19”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg. Szczegółowe informacje na temat rokowań zbiorowych można znaleźć w sekcji 2.1 niniejszego sprawozdania oraz w dokumencie „Employment and Social Developments in Europe” [Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie]. Roczny przegląd z 2021 r.

**Na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności<sup>228</sup> państwa członkowskie zostały poproszone o włączenie do swoich planów odbudowy i zwiększania odporności streszczenia procesu konsultacji z odpowiednimi zainteresowanymi stronami, w tym z partnerami społecznymi, oraz o wskazanie, w jaki sposób ich wkład został uwzględniony.** Zgodnie z wytycznymi Komisji w sprawie przygotowania RRP<sup>229</sup>, streszczenie to powinno obejmować zakres, rodzaj i harmonogram konsultacji. Wstępne wyniki badania przeprowadzonego przez sieć korespondentów krajowych Eurofound<sup>230</sup> wskazują na różne poziomy zaangażowania w poszczególnych państwach członkowskich. W niektórych przypadkach zarówno organizacje pracodawców, jak i związki zawodowe informują, że miały wystarczająco dużo czasu, aby uczestniczyć w opracowaniu lub ocenie RRP przed ich oficjalnym przedłożeniem w 2021 r. W innych przypadkach partnerzy społeczni wskazywali jednak, że na konsultacje przeznaczono niewiele czasu. Jeżeli chodzi o możliwość wniesienia wkładu w opracowanie RRP, większość partnerów społecznych zgłosiła niski poziom zadowolenia z informacji zwrotnych i odpowiedzi otrzymanych od przedstawicieli rządu. Przeważnie uważali oni, że ich zaangażowanie ma charakter informacyjny oraz, w mniejszym stopniu, konsultacyjny. W przyszłości odpowiednie zaangażowanie partnerów społecznych we wdrażanie RRP będzie ważne dla zapewnienia skutecznego wdrożenia zaplanowanych środków.

---

<sup>228</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

<sup>229</sup> Komisja Europejska, SWD(2021) 12 final. Wytyczne dla państw członkowskich dotyczące planów odbudowy i zwiększania odporności.

<sup>230</sup> Źródło: Eurofound (2022 r.), *Tripartite social dialogue and policy formation: Measures to promote recovery in the aftermath of the COVID-19 crisis* [„Trójstronny dialog społeczny i kształtowanie polityki: Środki mające na celu wspieranie odbudowy w następstwie kryzysu związanego z COVID-19”] (w przygotowaniu). Uwaga: wstępne wyniki trwającego badania Eurofound na temat zaangażowania krajowych partnerów społecznych w przygotowanie RRP przedstawianych przez państwa członkowskie w 2021 r. Sieć krajowych korespondentów Eurofound sporządziła 24 sprawozdania na podstawie opinii partnerów społecznych i w pewnym stopniu przedstawicieli rządu. RRP z DK i MT nie zostały uwzględnione w tej wstępnej analizie. W przypadku BG otrzymane informacje zwrotne odnoszą się jedynie do wersji roboczej udostępnionej publicznie przed oficjalnym złożeniem.

**Zaangażowanie organizacji społeczeństwa obywatelskiego również ma zasadnicze znaczenie dla budowania krajowej odpowiedzialności za reformy i inwestycje oraz zapewnienia ich trwałego wpływu.** Opierając się na obowiązujących praktykach krajowych oraz zgodnie z tym, co wskazano w rozporządzeniu ustanawiającym Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, wiele państw członkowskich przeprowadziło konsultacje z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami na potrzeby przygotowania swoich RRP. Jest to zgodne z wytycznymi dotyczącymi polityki zatrudnienia z 2021 r.<sup>231</sup> oraz z wytycznymi Komisji Europejskiej dla państw członkowskich wydanymi w styczniu 2021 r. Jak wynika z rezolucji Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego (opartej na konsultacjach przeprowadzonych wśród jego członków i przedstawicieli zainteresowanych stron w państwach członkowskich), ograniczony czas dostępny na konsultacje i wymianę informacji stanowił przeszkodę dla skutecznego i znaczącego zaangażowania organizacji społeczeństwa obywatelskiego.<sup>232</sup> W przyszłości doświadczenie organizacji społeczeństwa obywatelskiego w zakresie polityki zatrudnienia i polityki społecznej, w tym w odniesieniu do projektów realizowanych w terenie, będzie istotnym atutem zapewniającym skuteczne i sprawne czynienie postępów we wdrażaniu odpowiednich reform i inwestycji.

---

<sup>231</sup> Rada Unii Europejskiej, październik 2021 r., Dz.U. L 379 z 26.10.2021, s. 15.

<sup>232</sup> Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny (2021), „Involvement of Organised Civil Society in the National Recovery and Resilience Plans – What works and what does not?” [„Zaangażowanie zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego w krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności – co się sprawdza, a co nie?”], rezolucja, luty 2021 r.

### 2.3.2 Rozwiązania polityczne

Ostatnie wydarzenia skłoniły niektóre państwa członkowskie do zmiany krajowych przepisów mających znaczenie w odniesieniu do nowych form zatrudnienia oraz elastycznej organizacji pracy, w tym telepracy. W lipcu 2020 r. **Portugalia** uruchomiła program motywacyjny skierowany do urzędników służby cywilnej, aby zachęcić ich do pozostania na obszarach o niskiej gęstości zaludnienia, który obejmuje telepracę i dzielenie przestrzeni roboczej, a także wprowadziła zachęty do przenoszenia się pracowników na takie obszary. W międzyczasie przyjęto nowe, szersze regulacje promujące telepracę. W listopadzie 2020 r. **Rumunia** zmieniła obowiązujące ramy prawne, aby uregulować telepracę, w tym warunki dla pracodawców w celu ustanowienia pracy zdalnej jako normy oraz konieczność otrzymania przez pracowników wszystkich informacji i sprzętu niezbędnych do wykonywania pracy zdalnie. **Słowacja** wprowadziła zmiany do swojego kodeksu pracy z myślą o uregulowaniu kwestii utworzenia biura domowego i wkładu finansowego, jaki ma zapewnić pracodawca, na podstawie umowy dwustronnej lub układu zbiorowego. Zmiany prawne obowiązują od marca 2021 r. W ramach szerszej reformy **Hiszpania** wprowadziła nowe ramy regulacyjne dotyczące telepracy w sektorze prywatnym i publicznym. Nowe ramy prawne sprzyjają mieszanym formom zatrudnienia, zapewniając takie same warunki pracy osobom pracującym zdalnie i stacjonarnie; w późniejszym czasie ramy te zmieniono tak, aby m.in. móc nakładać sankcje z zakresu inspekcji pracy w sektorze prywatnym w przypadku ich nieprzestrzegania. W październiku 2020 r. **Słowenia** zmieniła ustawę o prokuraturze krajowej w celu doprecyzowania ustaleń dotyczących czasu pracy pracowników publicznych w prokuraturze krajowej w ramach dyżurów i gotowości do pracy na wezwanie. W swoim RRP **Cypr** zamierza uregulować kwestię elastycznej organizacji pracy i zreformować system zabezpieczenia społecznego na potrzeby zintegrowania nowego cyfrowego systemu operacyjnego, a także zmienić obowiązujące przepisy, aby rozszerzyć zakres zabezpieczenia społecznego na wszystkich, w tym na osoby samozatrudnione i pracowników zatrudnionych na podstawie umów niestandardowych (zob. sekcja 2.1.2 w celu uzyskania dodatkowych informacji). W czerwcu 2021 r. w ramach szerszej reformy prawa pracy **Grecja** wprowadziła do swoich ram prawnych elastyczny harmonogram czasu pracy i telepracę.

**Niektóre państwa członkowskie przedsięwzięły środki mające na celu uregulowanie gospodarki platform w świetle jej coraz większego znaczenia.** Oprócz środków przedstawionych w ramce dotyczącej jakości pracy z dniem 1 lipca 2020 r. **Niderlandy** zaktualizowały obowiązujące ramy prawne w celu ograniczenia działalności w zakresie samodzielnego i komercyjnego dostarczania żywności, tak by mogły ją wykonywać jedynie osoby powyżej 16 roku życia. W październiku 2020 r. **Francja** przyjęła ukierunkowany środek służący uregulowaniu działalności osób młodych poniżej 16 roku życia na platformach internetowych. W kwietniu 2021 r. przyjęła reformę z myślą o uregulowaniu gospodarki platform w dziedzinie transportu. W ramach tej szerszej reformy **Francja** wprowadziła również środek mający na celu zapewnienie odpowiedniej reprezentacji osób samozatrudnionych w obszarze platform transportowych i promowanie dialogu społecznego, w tym za pośrednictwem nowo utworzonego publicznego Organu ds. Stosunków Społecznych Platform Zatrudnienia (ARPE).

**Kilka państw członkowskich zmieniło swoje uregulowania w celu zapewnienia adekwatnego bezpieczeństwa i higieny pracy** zgodnie z zasadą nr 10 filaru (dotyczącą zdrowego, bezpiecznego i dobrze dostosowanego środowiska pracy). W lipcu 2020 r. na **Łotwie** weszła w życie zmieniona ustawa o ochronie pracy. Jej celem było zdefiniowanie pracy zdalnej i rozszerzenie zakresu obowiązujących przepisów z zakresu bezpieczeństwa i higieny na ten rodzaj pracy, a także ujednolicenie podejścia do pracowników zatrudnionych zarówno na podstawie umowy standardowej, jak i niestandardowej. W grudniu 2020 r. **Francja** przeprowadziła przegląd warunków pracy w obszarze opieki zdrowotnej, aby zwiększyć profilaktykę w miejscu pracy i promować wśród pracowników udział w testach i szczepieniach. **Francja** planuje również stworzenie „paszportu profilaktyki”, który zawierałby informacje o wszystkich ukończonych przez pracowników szkoleniach związanych z zapobieganiem ryzyku w miejscu pracy. W grudniu 2020 r. **Rumunia** zaktualizowała obowiązujące ramy, aby zapewnić pracownikom ochronę przed ryzykiem związanym z narażeniem na działanie czynników biologicznych w miejscu pracy, w tym COVID-19.

**Niektóre państwa członkowskie zmieniły swoje przepisy dotyczące zwolnień, aby złagodzić wpływ kryzysu związanego z COVID-19 na rynek pracy. Hiszpania** przedłużyła do lutego 2022 r. pierwotnie wprowadzony w odpowiedzi na pandemię tymczasowy zakaz rozwiązywania umów z powodu „siły wyższej” i zwalniania z przyczyn obiektywnych (ekonomicznych, technicznych, organizacyjnych i produkcyjnych) związanych z COVID-19. **Włochy** przedłużyły do końca czerwca 2021 r. tymczasowy zakaz zwalniania przyjęty w marcu 2020 r. obowiązujący przedsiębiorstwa korzystające z mechanizmu zmniejszonego wymiaru czasu pracy.

**Kilka państw członkowskich proponuje nowe lub zmienione regulacje dotyczące pracy na czas określony w celu reagowania na istniejące i pojawiające się wyzwania związane z rynkiem pracy.** Od czasu jego przyjęcia w marcu 2020 r. **Hiszpania** przedłużyła zawieszenie zwolnień w przypadku umów (zarówno na czas określony, jak i nieokreślony) do końca września 2021 r. W odniesieniu do umów o pracę na czas określony zakaz ten został przedłużony jeszcze do lutego 2022 r. Ponadto w swoim RRP **Hiszpania** przewidziała uproszczenie i przeorganizowanie katalogu umów o pracę, w tym przegląd stosowania umowy o szkolenie/przygotowanie zawodowe i umowy sezonowej, zwiększając tym samym konieczność uzasadnienia zatrudnienia na czas określony, tak aby umowy na czas nieokreślony ostatecznie stały się ogólną zasadą. **Włochy** zaktualizowały przepisy umożliwiające dalsze przedłużanie lub odnawianie umów o pracę na czas określony o maksymalnie dwanaście miesięcy i bez uszczerbku dla maksymalnego łącznego okresu wynoszącego dwadzieścia cztery miesiące. W czerwcu 2020 r. **Słowacja** przyjęła przepis przejściowy dający pracodawcom możliwość przedłużenia i ponownego negocjowania umów o pracę na czas określony, które miały zostać rozwiązane do dwóch miesięcy po zniesieniu stanu nadzwyczajnego. W przeciwnym razie stosunek pracy stanie się stosunkiem pracy na czas nieokreślony. W sierpniu 2020 r. **Litwa** wprowadziła kryteria, które muszą spełniać agencje pracy tymczasowej, w szczególności w odniesieniu do ich statusu i zdolności do prowadzenia działalności w obszarze pracy na czas określony. W grudniu 2020 roku **Francja** zmieniła obowiązujące ramy płatnego urlopu i zaproponowała nowe przepisy dotyczące odnawiania niektórych umów o pracę na czas określony zgodnie z układami zbiorowymi. W następstwie reform z 2019 r. mających na celu rozwiązanie problemu segmentacji rynku pracy i wspieranie rokowań zbiorowych w **portugalskim** planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano środki mające na celu rozwiązanie problemów fikcyjnego samozatrudnienia, powszechnego stosowania umów o pracę na czas określony i umów o pracę tymczasową oraz pracy nierejestrowanej lub częściowo rejestrowanej.

**W niektórych państwach członkowskich wprowadzono również ukierunkowane środki na rzecz wspierania przechodzenia na zatrudnienie na czas nieokreślony** zgodnie z zasadą nr 5 filaru (dotyczącą bezpiecznego i elastycznego zatrudnienia). W lipcu 2021 r. w ramach RRP **Hiszpania** zmieniła podstawowy status pracownika sektora publicznego, aby zmniejszyć odsetek umów o pracę na czas określony w tym sektorze i zapobiec nadużywaniu tego rodzaju zatrudnienia. Dodatkowe procedury ustabilizowania sytuacji pracowników zatrudnionych na czas określony są przewidziane na grudzień 2022 r., a statusy w poszczególnych sektorach, takich jak opieka zdrowotna i edukacja, zostaną odpowiednio zmienione. Aby zachęcić do przekształcania umów o pracę na czas określony, które były objęte zachętami do zatrudniania, w umowy o pracę na czas nieokreślony, w sierpniu 2020 r. **Portugalia** uchwaliła premię za umowę wynoszącą dwukrotność miesięcznego wynagrodzenia podstawowego przewidzianego w umowie (do kwoty około 2 200 EUR). W maju 2021 r. **Włochy** przyjęły nową umowę o ponownym zatrudnieniu, aby wesprzeć przekształcanie umów o pracę na czas określony i ułatwić przepływy na rynku pracy. Środek ten ma na celu promowanie zatrudnienia na czas nieokreślony poprzez tymczasowe zwolnienie pracodawców z obowiązku płacenia składek na ubezpieczenie społeczne.

**W kilku państwach członkowskich nadal czynione są starania na rzecz zwalczania pracy nierejestrowanej, przy czym wprowadzono dodatkowe środki, w tym dotyczące budowania zdolności inspektoratów pracy. Grecja** planuje zmiany w systemie podatkowym i systemie zabezpieczenia społecznego w sektorze kultury i sztuki, aby zachęcić do pracy rejestrowanej. W lutym 2021 r. **Hiszpania** przyjęła plan działania mający na celu uregulowanie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne pracowników sektora pomocy w gospodarstwie domowym dzięki inspekcjom pracy, kampaniom zwiększającym świadomość i pomocy technicznej. Do marca 2021 r. inspektorat pracy w **Hiszpanii** wysłał ponad 45 000 pism do pracodawców. Doprowadziło to do uregulowania sytuacji około 30 000 pracowników domowych. W ramach szerszej reformy **Chorwacja** przyjęła krajowy plan zwalczania pracy nierejestrowanej na lata 2021–2024, który obejmuje szereg środków o charakterze legislacyjnym i nielegislacyjnym mających na celu zapobieganie nadużywaniu nietypowych form pracy, zwiększanie świadomości na temat korzyści wynikających z legalnej pracy oraz promowanie uczciwej konkurencji. **Litwa** przyjęła nowy ukierunkowany środek na rzecz zwalczania pracy nierejestrowanej w sektorze budowlanym. Środek ten, który ma wejść w życie od stycznia 2022 r., będzie wymagał od wszystkich osób pracujących przy budowie posiadania „identyfikatora budowlanego” oraz przesyłania przez pracodawców wszystkich niezbędnych danych do scentralizowanego systemu identyfikacji.

**Litwa** zmieniła również swoje prawo pracy, aby zapewnić przejrzystość wypłaty wynagrodzeń i innych świadczeń pracowniczych (m.in. diety dzienne i kosztów podróży służbowej) w odniesieniu do wszystkich pracowników. Przewiduje się, że zmiany wejdą w życie od stycznia 2022 r. W ramach szerszej reformy **Rumunia** planuje sformalizować pracę w gospodarstwie domowym, wprowadzając bony zatrudnieniowe; jej wejście w życie spodziewane jest na początku 2022 r.

**Niektóre państwa członkowskie dostosowały swoje publiczne służby zatrudnienia, aby lepiej reagować na ostatnie zmiany na rynku pracy.** W listopadzie 2020 r. **Estonia** przyjęła nowy program na rzecz zatrudnienia na lata 2021–2023, którego celem jest zwiększenie wsparcia dla osób napotykających bariery w dostępie do zatrudnienia, w szczególności osób długotrwale bezrobotnych. W grudniu 2020 r. **Grecja** uruchomiła platformę „myOAEDlive”, za pomocą której świadczone są internetowe usługi doradcze dla bezrobotnych i przedsiębiorstw, w tym w stosownych przypadkach usługi tłumaczenia ustnego z języków obcych lub na języki obce. W grudniu 2020 r. **Finlandia** przyjęła projekt pilotażowy mający na celu usprawnienie funkcjonowania służb zatrudnienia na szczeblu lokalnym. Przy udziale 25 obszarów pilotażowych składających się ze 118 gmin, pilotażowe projekty samorządów terytorialnych służą zwiększeniu zatrudnienia osób poszukujących pracy, w szczególności osób długotrwale bezrobotnych i osób ze środowisk znajdujących się w trudnej sytuacji, oraz zaoferowaniu im szkoleń w celu zapewnienia dostępności wykwalifikowanej siły roboczej. Projekt rozpoczął się w marcu 2021 r. a jego zakończenie przewiduje się na czerwiec 2023 r. W grudniu 2020 r. **Węgry** wprowadziły nowy portal kojarzenia ofert pracy z poszukującymi zatrudnienia „KarrierM” („Moja kariera”), w którym dostępne są informacje zarówno dla osób poszukujących pracy, jak i dla pracodawców. Przy całkowitym budżecie w wysokości 2,8 mld HUF (7,6 mln EUR) portal oferuje również zindywidualizowane doradztwo i wsparcie dla osób poszukujących pracy. W ramach szerszej reformy w lutym 2021 r. system szkoleń w zakresie rynku pracy na **Węgrzech** został zrestrukturyzowany. W oczekiwaniu na przyjęcie metodyki osobom poszukującym pracy będzie udostępniane wsparcie ryczałtowe w wysokości 70–150 % płacy minimalnej (383–822 EUR w 2022 r.), które powinno pokryć opłatę za szkolenia, koszty transportu i koszty utrzymania, natomiast pracodawcy będą mogli otrzymać dopłaty do wynagrodzeń za podjęcie działań szkoleniowych. Zmiana ta może zmniejszyć zachęty dla osób poszukujących pracy do zgłaszania się na szkolenia.

**Państwa członkowskie przedsięwzięły środki na rzecz zwiększenia wsparcia udzielanego przez publiczne służby zatrudnienia, również w celu dotarcia do grup społecznych znajdujących się w trudniejszej sytuacji.** **Luksemburg** rozpoczął projekt „eADEM” polegający na cyfryzacji publicznych służb zatrudnienia i zwiększeniu ich wydajności dzięki ulepszeniu sprzętu informatycznego. Zgodnie z RRP Luksemburga realizacja projektu miała rozpocząć się w lutym 2021 r., a zakończyć w 2024 r. lub na początku 2025 r. W kwietniu 2021 r. wprowadzono środek służący zwiększeniu liczby usług cyfrowych świadczonych przez publiczne służby zatrudnienia, a oferty pracy będą odtąd dostępne dla wszystkich osób poszukujących pracy, a nie tylko dla osób zarejestrowanych. Jest to następstwem odnowienia partnerstw między federacją przedsiębiorstw a publicznymi służbami zatrudnienia (w grudniu 2020 r.) oraz reformy systemu przekwalifikowania zawodowego, która weszła w życie w listopadzie 2020 r. W grudniu 2020 r. **Rumunia** rozpoczęła realizację projektu, finansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego, mającego na celu modernizację struktur publicznych służb zatrudnienia poprzez rozwój usług z zakresu zarządzania sprawami osób poszukujących pracy, w tym grup znajdujących się w trudnej sytuacji. **Rumunia** planuje również uruchomienie nowej platformy, aby usprawnić funkcjonowanie publicznych służb zatrudnienia dla pracodawców, w tym szkolenie 900 pracowników i prowadzenie działań na rzecz wspierania współpracy z terytorialnymi agencjami pośrednictwa pracy. W lipcu 2020 r. **Irlandia** przyjęła środek tymczasowy mający na celu zwiększenie zdolności publicznych służb zatrudnienia do udzielania osobom poszukującym pracy wsparcia w postaci pomocy w poszukiwaniu pracy, w tym za pośrednictwem innych służb kontraktowych i lokalnych agencji pośrednictwa pracy. W 2019 roku **Bulgaria** wprowadziła nową usługę o nazwie „mobilny urząd pracy”, aby służby zatrudnienia mogły świadczyć usługi w regionach oddalonych, w których nie istnieje stały urząd pracy. Po zawieszeniu z powodu pandemii COVID-19 mobilne urzędy pracy wznowiły swoją działalność w lipcu 2021 r., udzielając porad i wsparcia ponad 1 400 osobom poszukującym pracy. W RRP **Belgii** przewidziano środki na rzecz ułatwienia wymiany danych na temat osób krótkotrwale bezrobotnych między różnymi poziomami sprawowania rządów. Ma to na celu zapewnienie lepszego wsparcia publicznym służbom zatrudnienia w docieraniu do tej szczególnej grupy, przy jednoczesnym opracowywaniu działań uzupełniających przez regionalne publiczne służby zatrudnienia (np. w Regionie Flamandzkim). **Belgijski** Region Waloński wdroży w styczniu 2022 r. zestaw środków mających na celu udzielanie bardziej spersonalizowanych porad osobom poszukującym pracy. Do środków tych należy rozpowszechnienie narzędzi cyfrowych i usprawnienie działań w zakresie kojarzenia ofert pracy z poszukującymi zatrudnienia ukierunkowanych na osoby poszukujące pracy znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji. We wrześniu 2021 r. **Grecja** uchwaliła nowe ramy zarządzania publicznymi służbami zatrudnienia i planuje inwestycje w modernizację swoich lokalnych oddziałów, w tym działania mające na celu poprawę rozpoznawalności, komunikacji i doradztwa.

Szereg państw członkowskich wprowadziło głównie tymczasowe środki w celu zwiększenia skuteczności istniejących ram aktywnej polityki rynku pracy, w szczególności w zakresie zwalczania bezrobocia długotrwałego, zgodnie z zasadą nr 4 filaru (aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia). W lipcu 2020 r. **Irlandia** zatwierdziła środek tymczasowy polegający na zapewnieniu 10 000 dodatkowych miejsc na odbycie stażu i programów zdobywania doświadczenia zawodowego dla osób bezrobotnych przez okres sześciu miesięcy lub dłuższy. W październiku 2020 r. **Grecja** przyjęła nowy program dotacji na zatrudnienie w 100 000 nowych miejsc pracy w sektorze prywatnym. Państwo przez sześć miesięcy pokrywa składki na ubezpieczenie społeczne nowo zatrudnionych pracowników, a w przypadku osób, które wcześniej były długotrwale bezrobotne, a także od czerwca 2021 r. i pod pewnymi warunkami w przypadku pracowników sezonowych w sektorze turystyki i produkcji żywności, przyznaje dodatkową dopłatę w wysokości 200 EUR miesięcznie. W styczniu 2022 r. program ten zostanie rozszerzony o 50 000 nowych miejsc. W grudniu 2020 r. **belgijski** Region Waloński wprowadził nowe tymczasowe dofinansowanie zatrudnienia osób długotrwale bezrobotnych w sektorach, na które kryzys związany z COVID-19 wywarł poważny wpływ. Nowy program ma wartość 1 000 EUR miesięcznie przez maksymalny okres 24 miesięcy i jest on przyznawany jako dodatek do innego świadczenia związanego z zatrudnieniem, którego kwota z czasem maleje. W grudniu 2020 r. **Francja** rozszerzyła projekt pilotażowy *territoires zéro chômeurs* w celu dalszej integracji osób długotrwale bezrobotnych. Środek „CDI inclusion” jako część tego projektu skierowany jest w szczególności do pracowników w wieku powyżej 57 lat poprzez dostosowane umowy na czas nieokreślony. Projekt został rozszerzony na 50 nowych stref na okres 5 kolejnych lat. **Austria** zatwierdziła nową alokację finansową, aby wesprzeć integrację na rynku pracy osób długotrwale bezrobotnych oraz zapewnić lepsze poradnictwo i lepszą pomoc ze strony publicznych służb zatrudnienia, w tym środki mające na celu zwiększenie umiejętności finansowane z RRP. W maju 2021 r. **Dania** osiągnęła porozumienie w sprawie przeznaczenia 159 mln DKK (około 21 mln EUR) na zwalczanie długotrwałego bezrobocia i wspieranie integracji na rynku pracy osób zmagających się z tym problemem, w szczególności osób poszukujących pracy w wieku powyżej 50 lat.

**Państwa członkowskie wprowadziły nowe środki (w większości tymczasowe) lub rozszerzyły istniejące, aby wzmocnić swoje systemy świadczeń dla bezrobotnych**, zgodnie z zasadą nr 13 filaru dotyczącą świadczeń dla bezrobotnych. Z początkiem sierpnia 2020 r. **Dania** wprowadziła tymczasowy środek polegający na przyznaniu wyższych świadczeń dla bezrobotnych (do 110 %) osobom poszukującym pracy o niskich kwalifikacjach, które rozpoczęły szkolenie zawodowe. W ramach zestawu środków tymczasowych mających na celu złagodzenie negatywnego wpływu pandemii, w listopadzie 2020 r. **Portugalia** dostosowała wzór obliczania wysokości świadczeń dla bezrobotnych w sytuacjach, w których okres gwarancji dostępu do świadczeń jest skrócony, oraz tymczasowo zawiesiła obowiązek wyłączności (w związku z czym możliwe jest rozpoczęcie samozatrudnienia podczas pobierania świadczeń dla bezrobotnych). W grudniu 2020 r. **Portugalia** przedłużyła ważność uprawnień do pobierania świadczeń dla bezrobotnych do końca 2021 r. o kolejne sześć miesięcy. **Belgia** zawiesiła stopniowe zmniejszanie się wysokości świadczeń dla bezrobotnych do końca września 2021 r. i utrzymała je na poziomie, do którego beneficjent był uprawniony w kwietniu 2020 r. W maju 2021 r. **Hiszpania** przyjęła tymczasowy system świadczeń dla bezrobotnych obowiązujący do września 2021 r. (w wysokości 776 EUR) dla artystów, którzy wcześniej opłacali składki na system dla bezrobotnych (odpowiednio na okres od czterech do sześciu miesięcy w przypadku opłacania składek w 2019 r. przez co najmniej 20 do 55 dni). **Estonia** zatwierdziła reformę polegającą na znacznym zwiększeniu wysokości świadczenia z tytułu bezrobocia od 2021 r. Od dnia 1 sierpnia 2020 r. stopa kompensacji dochodów netto w ramach świadczenia z tytułu ubezpieczenie od utraty pracy wzrosła z 50 % do 60 % wcześniejszych zarobków w ciągu pierwszych 100 dni okresu bezrobocia. Ponadto RRP przewiduje mechanizm przedłużenia maksymalnego okresu wypłacania świadczeń dla bezrobotnych w przypadku wysokiego bezrobocia. Na **Litwie** pracownicy, którzy przestali otrzymywać świadczenia po ponownym podjęciu pracy, mogą łatwiej ubiegać się o przywrócenie świadczeń dla bezrobotnych, jeżeli ponownie staną się bezrobotni. **Słowacja** dwukrotnie przedłużyła maksymalny okres pobierania świadczeń dla bezrobotnych, od 4 kwietnia do 31 sierpnia 2020 r. oraz od 19 marca do 31 maja 2021 r.

**Niektóre z przyjętych środków dotyczących systemów świadczeń dla bezrobotnych zaprojektowano z myślą o poprawie sytuacji konkretnych grup społecznych. Luksemburg** uchwalił tymczasowy środek służący przedłużeniu do czerwca 2021 r. obowiązywania szczególnego mechanizmu zmniejszonego wymiaru czasu pracy w kontekście kryzysu związanego z COVID-19. Wysokość wynagrodzenia wypłacanego za zatrudnienie w zmniejszonym wymiarze czasu pracy zgodnie z Kodeksem Pracy nie może być niższa niż kwota ustalona dla ustawowej płacy minimalnej dla pracowników niewykwalifikowanych. W latach 2020 i 2021 **Włochy** przyjęły przepisy tymczasowe dotyczące zawieszenia stopniowego zmniejszania świadczeń dla bezrobotnych i rozszerzenia kategorii potencjalnych beneficjentów. W grudniu 2020 r. zatwierdziły również tymczasowe wsparcie dochodu w wysokości 500 EUR netto miesięcznie dla kobiet bezrobotnych lub kobiet dysponujących dochodami z jednego źródła, które mają na utrzymaniu dzieci. Środek ten obowiązuje do 2023 r., a maksymalne łączne wydatki z jego tytułu wyniosą 5 mln EUR rocznie. W kwietniu 2021 r. **Łotwa** wydłużyła z 4 do 6 miesięcy wprowadzone w marcu 2020 r. tymczasowe wsparcie w wysokości 180 EUR dla osób, którym nie przysługują już świadczenia dla bezrobotnych. Ponadto w grudniu 2020 r. **Łotwa** uchwaliła tymczasowe świadczenie dla bezrobotnych (500 EUR przez pierwsze dwa miesiące i 375 EUR przez ostatnie dwa miesiące) dla młodych absolwentów zarejestrowanych jako osoby bezrobotne. Oba wspomniane środki przestały obowiązywać z dniem 30 czerwca 2021 r. Co więcej, świadczenie tymczasowe jest uzupełnione stałym środkiem umożliwiającym wznowienie do dwóch razy wypłaty świadczeń dla bezrobotnych i pełne pokrycie innych świadczeń (tj. renty inwalidzkiej). Obie grupy potencjalnych beneficjentów musiały być zarejestrowane w publicznych służbach zatrudnienia i uczestniczyć w aktywnej polityce rynku pracy. **Austria** zmieniła ustawę o ubezpieczeniu od utraty pracy w celu zapewnienia tymczasowego wsparcia dla pracujących rodziców z dziećmi do 14 roku życia lub dziećmi z niepełnosprawnościami (bez ograniczenia wieku). Środek ten, przedłużony do lipca 2021 r., obejmuje również opiekunów osób starszych. **Austria** przyjęła także tymczasowe środki na rzecz wsparcia pracowników sektora kultury i sektora kreatywnego, którzy utracili dochody, w postaci jednorazowych dotacji w wysokości od 1 000 EUR do 3 500 EUR w zależności od przypadku. W sierpniu 2020 r. **Irlandia** zmieniła obowiązujące ramy regulacyjne, aby przyznać tymczasowe świadczenia dla bezrobotnych osobom, które straciły pracę z powodu pandemii, przy stopniowym dostosowywaniu poziomów świadczeń.

**Państwa członkowskie dostosowały swoje ramy regulacyjne w celu zapewnienia adekwatności i zakresu świadczeń dla bezrobotnych, uwzględniając również wymogi warunkowości.**

W kwietniu 2020 r. **Finlandia** wprowadziła środek mający na celu złagodzenie warunków kwalifikowania się do świadczeń dla bezrobotnych, w szczególności dla osób poszukujących pracy odbywających kształcenie krótkoterminowe. Oczekuje się również, że środek ten zmniejszy obciążenie pracą publicznych służb zatrudnienia i sprawi, że zasoby będą przeznaczane dla osób najbardziej potrzebujących. Wiele z tych ułatwień wygasło w styczniu 2021 r., ale okres obowiązywania niektórych wyjątków przedłużono w 2021 r., w tym w niektórych przypadkach do końca 2022 r. **Włochy** sfinansowały tymczasowe zasiłki dochodowe dla pracowników sezonowych, pracowników wykonujących pracę przerywaną i osób samozatrudnionych. **Estonia** zmieniła obowiązujące regulacje, aby od stycznia 2021 r. zwiększyć poziom świadczeń dla bezrobotnych z 35 % do 50 % minimalnego wynagrodzenia miesięcznego. Po zakończeniu tymczasowego przedłużenia regularnych okresów wypłacania świadczeń dla bezrobotnych w maju 2021 r. **Grecja** planuje szerszą reformę istniejących systemów świadczeń dla bezrobotnych. Ma to na celu zwiększenie adekwatności i zasięgu, zachęcenie do szybszego powrotu na rynek pracy i wyeliminowanie czynników zniechęcających do rozwijania umiejętności. **Malta** znajduje się na końcowym etapie procedury udzielania zamówień publicznych w celu przeprowadzenia krajowego badania oceniającego adekwatność i zakres świadczeń dla bezrobotnych, które ma zostać zakończone do II. kwartału 2022 r.

**Niektóre państwa członkowskie przyjęły nowe przepisy lub zmieniły obowiązujące, aby zachęcić do swobodnego przepływu pracowników, jednocześnie zapewniając ochronę ich praw.** W kwietniu 2021 r. **Rumunia** uchwaliła nowe przepisy prawne w celu podniesienia poziomu ochrony obywateli rumuńskich pracujących za granicą, nakładając nowe obowiązki na agencje pośrednictwa pracy bez względu na ich kraj pochodzenia (niezależnie czy to Rumunia, czy inne państwo członkowskie). W kwietniu 2021 r. **Finlandia** zmieniła obowiązujące ramy prawne dotyczące warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich z zamiarem podjęcia pracy sezonowej. Środek ten ma na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla pracodawców i zagranicznych pracowników sezonowych i uzupełniają go dodatkowe zmiany, które weszły w życie w październiku 2021 r. i służą zapobieganiu nieuczciwym praktykom w zakresie pracy i ich wykrywaniu. W czerwcu 2021 r. **Luksemburg** przedłużył uzgodnienia podatkowe z **Belgią** i **Francją** w odniesieniu do pracowników transgranicznych zatrudnionych w kraju, ale obecnie wykonujących telepracę, które w późniejszym czasie zostały przedłużone odpowiednio do 31 grudnia i 15 listopada. Porozumienie między **Luksemburgiem** a **Niemcami** jest odnawiane co miesiąc.

**Kilka państw członkowskich dostosowało swoje ramy w zakresie zaangażowania partnerów społecznych i rokowań zbiorowych** zgodnie z zasadą nr 8 filaru związaną z dialogiem społecznym i społecznym zaangażowaniem pracowników. W lutym 2021 roku **Francja** przyjęła nowe ramy prawne w zakresie rokowań zbiorowych w sektorze publicznym, w tym definicję klauzul podlegających negocjacom, takich jak klauzule dotyczące przygotowania zawodowego, oraz realizację polityki wynagrodzeń. W kwietniu 2021 r. **Francja** przyjęła reformę mającą na celu pogłębienie dialogu społecznego w gospodarce platform poprzez ustanowienie wyborów i nominację przedstawicieli oraz ustanowienie krajowego organu odpowiedzialnego za organizację wyborów. W lipcu 2021 r. **Cypr** zorganizował posiedzenie Rady Doradczej ds. Pracy w celu omówienia z partnerami społecznymi szeregu istotnych reform w kraju, aby zapewnić skuteczne funkcjonowanie mechanizmów rokowań zbiorowych, porozumień wzajemnych oraz zapobieganie sporom zbiorowym i ich rozwiązywanie. **Grecja** zaktualizowała ramy zbiorowego prawa pracy, tworząc cyfrowy rejestr związków zawodowych, regulując prawo do prowadzenia strajku i zwiększając do 33 % minimalny poziom obsługi w przedsiębiorstwach świadczących usługi publiczne obowiązujący w czasie strajku. W ramach swojego RRP **Hiszpania** zamierza usprawnić funkcjonowanie rokowań zbiorowych, zmieniając odpowiednie przepisy prawne i wprowadzając zmiany do struktury negocjacji, aby zwiększyć reprezentatywność stron uczestniczących w negocjacjach, poszerzyć zakres dialogu i zapewnić większą pewność prawa w zakresie jego realizacji i skutków. Również w ramach reform, które **Rumunia** zaproponowała w swoim planie odbudowy i zwiększania odporności, planuje ona zmienić ramy legislacyjne w celu poprawy funkcjonowania dialogu społecznego. W **Portugalii** bieg terminów wygaśnięcia związanych z istniejącymi układami zbiorowymi został tymczasowo i wyjątkowo zawieszony na okres dwóch lat, aby zapobiec powstaniu luk w zakresie stosowania rokowań zbiorowych. Ponadto w ramach RRP przewiduje się szereg środków mających na celu promowanie rokowań zbiorowych w ramach programu godnej pracy.

## **2.4 Wytyczna 8: Promowanie równości szans dla wszystkich, wspieranie włączenia społecznego i zwalczanie ubóstwa**

W niniejszej sekcji skupiono się na wdrażaniu wytycznej dotyczącej polityki zatrudnienia nr 8, w ramach której zaleca się, aby państwa członkowskie promowały równość szans dla wszystkich, wspierały włączenie społeczne i zwalczały ubóstwo, zgodnie z zasadami nr 2 (równouprawnienie płci), nr 3 (równe szanse), nr 11 (opieka nad dziećmi i wsparcie dla dzieci), nr 12 (ochrona socjalna), nr 14 (minimalny dochód), nr 15 (świadczenie emerytalne i renty), nr 16 (opieka zdrowotna), nr 17 (integracja osób niepełnosprawnych), nr 18 (opieka długoterminowa), nr 19 (mieszkalnictwo i pomoc dla bezdomnych) i nr 20 (dostęp do niezbędnych usług) filaru. W sekcji 2.4.1 przedstawiono analizę kluczowych wskaźników, natomiast w sekcji 2.4.2 – działania państw członkowskich w ramach polityki w obszarze systemów ochrony socjalnej i włączenia społecznego.

### **2.4.1 Kluczowe wskaźniki**

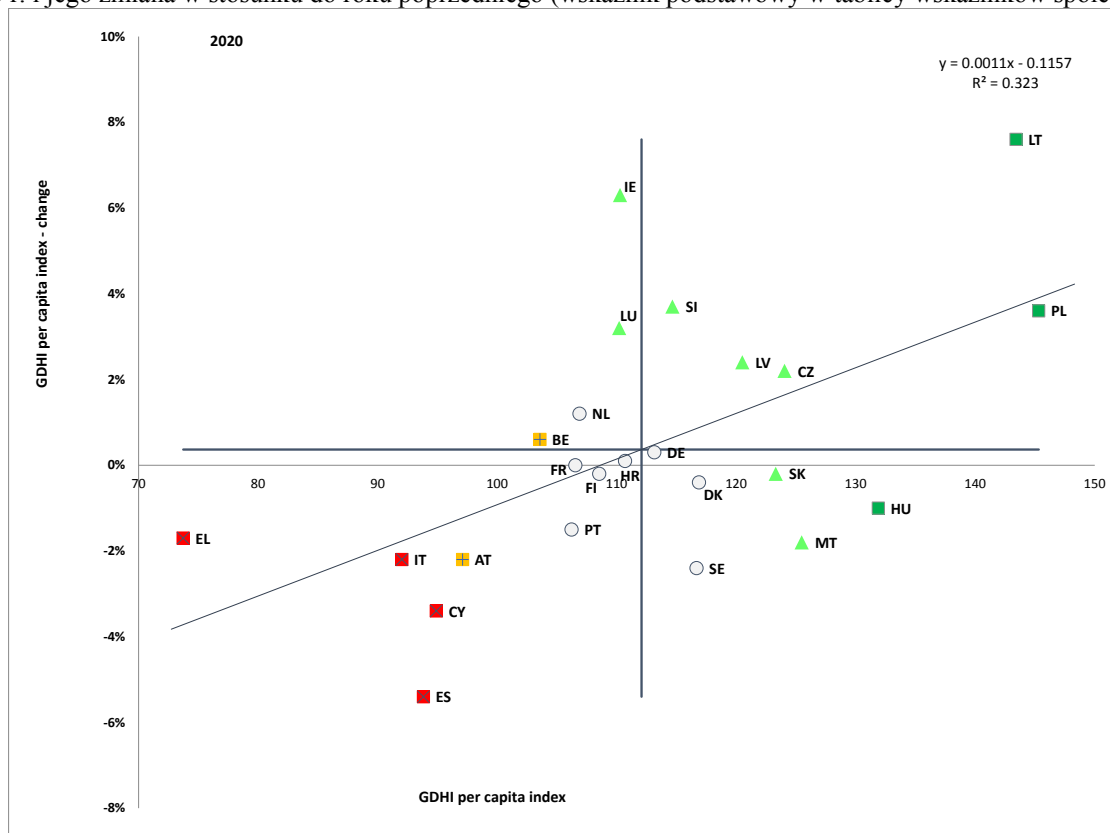
**Pomimo kryzysu związanego z COVID-19 zasadniczo w 2020 r. średnie dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca w żadnym państwie członkowskim nie zmieniły się.** Zdecydowanie największy wzrost odnotowano na Litwie, a następnie w Irlandii i Polsce – zob. wykres 2.4.1. Największy spadek odnotowano w Hiszpanii, a następnie na Cyprze i w Szwecji. Zdecydowana większość krajów UE wykazywała jednak znacznie mniejsze różnice. Jak omówiono w sekcji 2.1.1, różnice między państwami członkowskimi w przypadku tego miernika odzwierciedlają między innymi różnice sektorowe w zakresie wpływu kryzysu związanego z COVID-19, a także różny zakres programów wsparcia dochodu i funkcjonowania automatycznych stabilizatorów. W niektórych państwach członkowskich realny dochód do dyspozycji brutto na mieszkańca nadal utrzymuje się poniżej wartości odnotowanych w 2008 r., co oznacza, że „wymagają obserwacji” (Austria<sup>233</sup>), albo znajdują się w sytuacji krytycznej (Grecja, Włochy, Hiszpania i Cypr).

---

<sup>233</sup> Belgia także „wymaga obserwacji”, jednak jej dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca przekraczają poziom z 2008 r.

**Wykres 2.4.1: Pomimo kryzysu związanego z COVID-19 zasadniczo dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca we wszystkich państwach członkowskich w 2020 r. nie zmieniły się**

Rzeczywisty wzrost dochodu do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca (2008=100) w 2020 r. i jego zmiana w stosunku do roku poprzedniego (wskaźnik podstawowy w tabelcy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. Dane dotyczące BG, EE i RO nie są dostępne.

Źródło: Eurostat, [tepsr\_wc310].

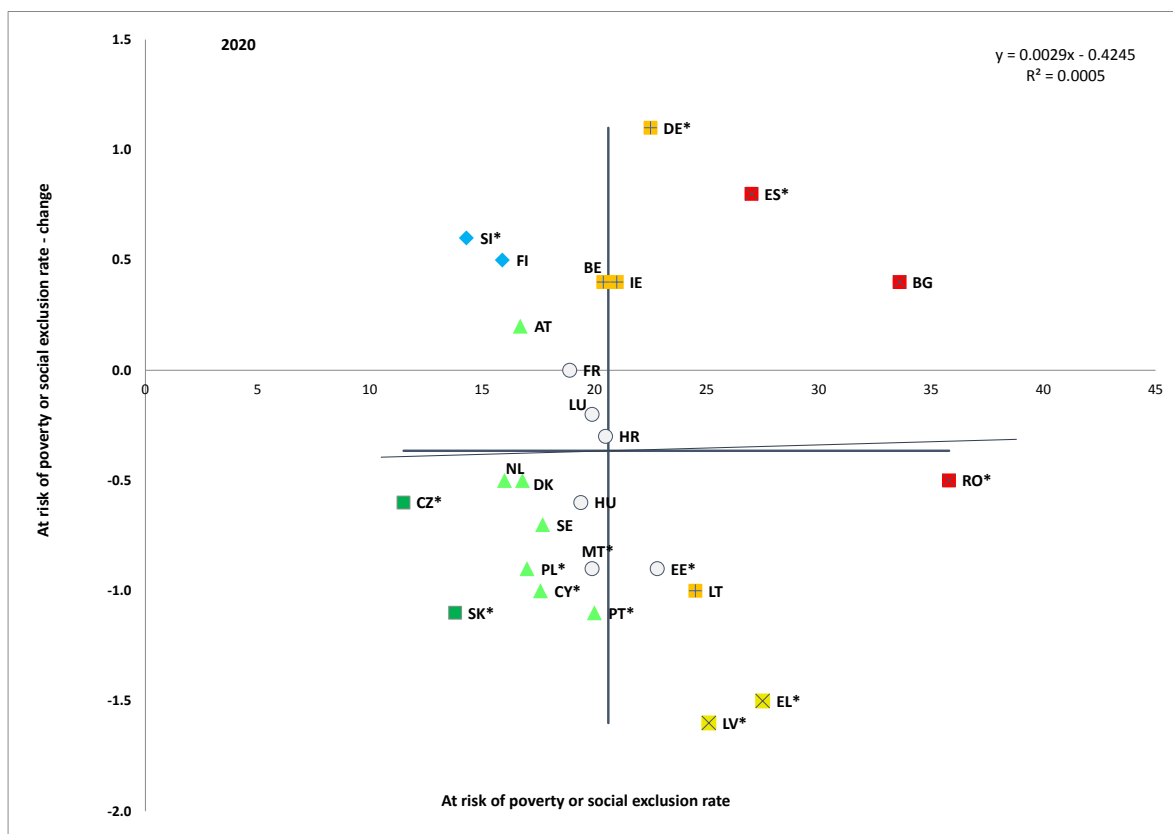
**W 2020 r. odsetek osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (AROPE) w większości państw członkowskich nie zmienił się lub zmalał, jednak znaczące różnice nadal się utrzymują.** W Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych jako główny cel na rok 2030 Komisja określiła zmniejszenie liczby osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym o 15 mln. W 2020 r. Rumunia, Bułgaria, Grecja i Hiszpania miały najwyższe wskaźniki AROPE (na poziomie 35,8 %, 33,6 %, 27,5 % i 27 %), natomiast Czechy, Słowacja, Słowenia i Finlandia – najniższe (na poziomie 11,5 %, 13,8 %, 14,3 % i 15,9 %). Wśród krajów o wysokim wskaźniku Rumunia odnotowała niewielki spadek (o 0,5 punktu procentowego) do 35,8 %, podczas gdy Bułgaria i Hiszpania odnotowały niewielki wzrost (odpowiednio o 0,4 punktu procentowego i 0,8 punktu procentowego), jednak sytuacja we wszystkich tych krajach jest nadal krytyczna, zgodnie z metodą tablicy wskaźników społecznych. Państwa „wymagające obserwacji” to Litwa ze względu na relatywnie wysoki wskaźnik, a Niemcy, Belgia i Irlandia – ze względu na relatywnie duże zmiany wysokości wskaźnika (zob. wykres 2.4.2).<sup>234</sup> Największy spadek wskaźnika AROPE odnotowano na Łotwie (o 1,6 punktu procentowego do 25,1 %), co stanowi kontynuację wcześniejszej tendencji spadkowej z wciąż wysokiego poziomu. Wśród krajów o najniższych wskaźnikach AROPE dalszą poprawę odnotowała Słowacja – o 1,1 punktu procentowego do 13,8 %, a Czechy – o 0,6 punktu procentowego do 11,5 %. Wskaźniki AROPE znacznie się różnią w poszczególnych regionach Europy, a rozbieżności te są jeszcze większe między państwami członkowskimi. Takie różnice mogą występować w obrębie jednego państwa członkowskiego, np. w Hiszpanii i we Włoszech – zob. wykres 8 w załączniku 3.

---

<sup>234</sup> Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika AROPE z ankiety („Mikrozensus”), która różni się od poprzedniej, aby poprawić jakość danych bazowych po zmianie wskaźnika AROPE w 2021 r. Zmiana ta wyeksponowała również, że wskaźnik AROPE był niedoszacowany, gdy pomiaru dokonywano za pomocą poprzedniej metody, co doprowadziło do przerwy w szeregu czasowym danych. Ze względu na tę przerwę w szeregu czasowym Eurostat opublikował szacowaną wartość wskaźnika AROPE w 2019 r. dla Niemiec, porównywalną z wartością w 2020 r., na której opiera się niniejsza analiza.

## Wykres 2.4.2: W większości państw członkowskich odsetek osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym nie zmienił się lub zmalał, jednak różnice pozostają znaczące

Odsetek ludności zagrożonej ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, poziom w 2020 r. i jego zmiana w stosunku do roku poprzedniego (wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. Brak danych w odniesieniu do IT, a dane dla FR, LV i PL mają charakter wstępny. Przerwa w szeregu w przypadku BE, IE i LU. Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika AROPE z badania („Mikrozensus”), które różni się od poprzedniego. Ze względu na tę przerwę w szeregu czasowym Eurostat opublikował szacowaną wartość wskaźnika AROPE w 2019 r. dla Niemiec, porównywalną z wartością w 2020 r., na której opiera się niniejsza analiza. Definicja wskaźnika podstawowego różni się nieco od wcześniejszej definicji [ilc\_peps01], którą zmieniono w 2021 r.<sup>235</sup> Statystycznie istotne zmiany oznaczono gwiazdką (\*).  
Źródło: Eurostat, [tepsr\_lm410].

<sup>235</sup> Wynika to z faktu, że „wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej i społecznej” zastąpił poprzedni „wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej”. Zob. szczegółowe dane na powiązanej [stronie internetowej Eurostatu](#). Ponadto wskaźnik „osób żyjących w gospodarstwach domowych o bardzo małej intensywności pracy”, który w 2019 r. obejmował grupę wiekową 0–59, w 2020 r. dotyczył już osób w wieku 0–64 lat.

**Szybkie interwencje rządów pomogły złagodzić wpływ pandemii na zagrożenie ubóstwem dochodowym, pogłębiłą deprivację materialną i społeczną oraz odsetek osób żyjących w gospodarstwach domowych osób quasi-bezrobotnych.** Wskaźnik zagrożenia ubóstwem (wskaźnik AROP) za 2020 r. (oparty na EU-SILC i odnoszący się do poziomów dochodów z 2019 r.) pozostał dość stabilny w przypadku wszystkich państw członkowskich (zob. górny panel wykresu 2.4.3). Według szybkich szacunków Eurostatu (dotyczących dochodów z 2020 r.)<sup>236</sup> w porównaniu z rokiem 2019 jego wzrost był ograniczony w co najmniej połowie państw członkowskich (nieznacznie spadł w Estonii, na Litwie, w Finlandii, Rumunii i Czechach). Niewielki wzrost szacuje się jednak w przypadku Grecji, Hiszpanii, Chorwacji, Słowenii i w mniejszym stopniu – Włoch. Zasadniczo w 2020 r. wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej i społecznej<sup>237</sup> nie zmienił się, wykazując jednak nieznaczną konwergencję. O ile w kilku krajach (Litwa, Słowacja, Polska i Grecja) zarejestrowano ograniczone spadki, o tyle w innych odnotowano brak zmian lub niewielki wzrost (Hiszpania, Bułgaria i Rumunia). Odsetek osób żyjących w gospodarstwach domowych osób quasi-bezrobotnych (w odniesieniu do sytuacji w 2019 r.)<sup>238</sup> również się nie zmienił, odzwierciedlając starania polityczne podejmowane w celu ograniczenia utraty miejsc pracy. Zauważalnymi pozytywnymi wyjątkami są Słowacja, Cypr i Portugalia (spadek odpowiednio o 2 punkty procentowe, 1,3 i 1,2 punktu procentowego), natomiast wzrost zaobserwowano we Francji i Niemczech (odpowiednio o 1,7 i 1,2 punktu procentowego).

---

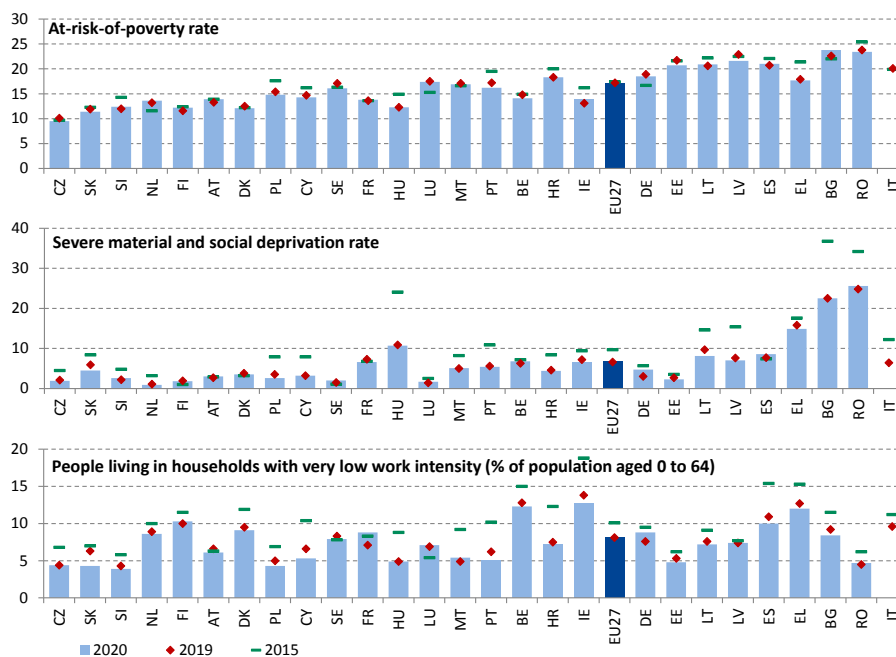
<sup>236</sup> Opublikowane w lipcu 2021 r., dostępne [na stronie internetowej Eurostatu](#). Data dostępu: 16 września 2021 r. Omówiono wyłącznie zmiany istotne statystycznie. Dane szacunkowe nie są dostępne w przypadku Malty, natomiast w przypadku Francji i Rumunii danych nie podzielono ich według kategorii.

<sup>237</sup> Jako element wskaźnika AROPE „wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej i społecznej” zastępuje „wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej”, wprowadzając rozszerzony zakres elementów deprivacji – zob. nowy zbiór elementów, który można znaleźć na [powiązanej stronie internetowej Eurostatu zawierającej glosariusz](#), oraz więcej informacji dostępnych w [notatce do podgrupy ds. wskaźników Komitetu Ochrony Socjalnej](#).

<sup>238</sup> Gospodarstwa domowe, w których osoby dorosłe (osoby w wieku 18–64 lat, ale z wyłączeniem uczniów i studentów w wieku 18–24 lat oraz osób, które zgodnie z określonym przez siebie aktualnym statusem ekonomicznym są na emeryturze lub otrzymują jakąkolwiek emeryturę (z wyjątkiem renty rodzinnej), jak również osób w wieku 60–64 lat, które są nieaktywne zawodowo i żyją w gospodarstwie domowym, w którym głównym źródłem dochodu są emerytury) przepracowały w ciągu ostatnich 12 miesięcy mniej niż 20 % swojego łącznego potencjału czasu pracy.

**Wykres 2.4.3: W przypadku niemal wszystkich państw członkowskich trwająca od 2015 r. poprawa w zakresie elementów wskaźnika AROPE utrzymała się również w czasie kryzysu, dzięki przeprowadzonym interwencjom politycznym**

Elementy wskaźnika podstawowego zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (%; 2015, 2019, 2020)



Uwaga: wskaźniki uszeregowano według wskaźników AROPE za 2020 r. Brak danych dotyczących IT. „Wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej i społecznej” zastępuje poprzedni „wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej”. Wskaźnik „osób żyjących w gospodarstwach domowych o bardzo małej intensywności pracy”, który w 2019 r. obejmował grupę wiekową 0–59, w 2020 r. dotyczył osób w wieku 0–64 lat. Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika AROPE oraz jego elementów z badania („Mikrozensus”), które różni się od poprzedniego. Ze względu na tę przerwę w szeregu czasowym Eurostat opublikował szacowaną wartość wskaźnika AROP w 2019 r. dla Niemiec, porównywalną z wartością w 2020 r., na której opiera się niniejsza analiza.

Źródło: Eurostat, [[tessi010](#), [tepsr\\_lm420](#), [tepsr\\_lm430](#)].

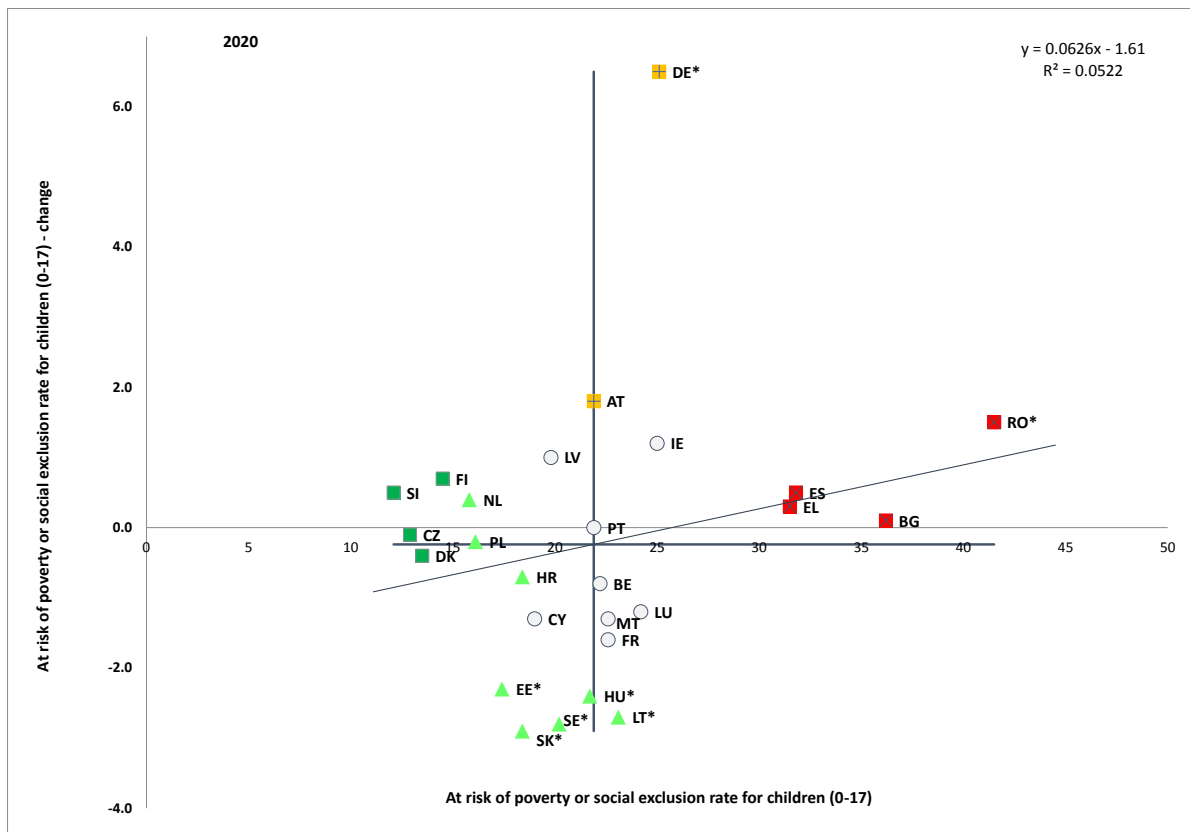
**Zasadniczo w 2020 r. średni wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym w przypadku dzieci (w wieku 0–17 lat) utrzymał się na niezmiennym poziomie, przy czym nadal występują duże różnice między państwami.** Zarówno dane z badań, jak i szybkie szacunki Eurostatu wskazują, że w przypadku dzieci wskaźnik AROPE i jego elementy były w 2020 r. stosunkowo stabilne. W latach 2019–2020 wskaźnik AROPE w przypadku dzieci zmniejszył się w 11 państwach członkowskich o ponad 0,5 punktu procentowego, przy czym największe spadki odnotowano na Słowacji, w Szwecji i na Litwie (o około 3 punkty procentowe). W jedenastu państwach członkowskich natomiast wskaźnik ten wzrósł, a największy wzrost odnotowano w Niemczech, Austrii i Rumunii (odpowiednio o 6,5 punktu procentowego, 1,8 punktu procentowego i 1,5 punktu procentowego). W tablicy wskaźników społecznych Rumunię, Grecję, Hiszpanię i Bułgarię oznaczono jako znajdujące się w sytuacji krytycznej. Ponadto w Rumunii, Austrii i Hiszpanii odnotowano poziomy ubóstwa, które są znacznie wyższe w przypadku dzieci niż w przypadku ogółu społeczeństwa (odpowiednio o 5,7, 5,2 i 4,8 punktu procentowego). Dzieci dorastające w ubóstwie lub skazane na wykluczenie społeczne słabiej radzą sobie w szkole, rzadziej cieszą się dobrym zdrowiem, a w dorosłym życiu trudniej jest im realizować w pełni swój potencjał. Jak podkreślono w ramach odniesienia w zakresie opieki nad dziećmi i wsparcia dla dzieci, wskaźnik ubóstwa trwałego pozostaje wyższy wśród dzieci niż w pozostałej części populacji, a wpływ transferów socjalnych na ubóstwo dzieci jest w niektórych państwach członkowskich (takich jak Hiszpania, Rumunia, Malta, Włochy, Bułgaria i Portugalia) znacznie mniejszy niż średnia UE<sup>239</sup>. W niektórych państwach członkowskich wskaźnik AROPE w przypadku dzieci wychowywanych przez osobę samotnie wychowującą dzieci lub w rodzinach z większą liczbą dzieci niż troje lub wywodzących się ze środowiska migracyjnego lub romskiego jest do trzech razy wyższy niż w przypadku innych dzieci.

---

<sup>239</sup> Rzeczowe transfery socjalne, w tym między innymi bezpłatna wczesna edukacja, bezpłatne kształcenie i bezpłatna opieka zdrowotna, nie są w niniejszej analizie brane pod uwagę.

### Wykres 2.4.4: Zasadniczo odsetek dzieci zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym nie zmienił się, jednak zdecydowanie różni się on w zależności od państwa UE

Odsetek dzieci (osób do 17 roku życia) zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (%) w 2020 r. i zmiany w porównaniu z poprzednim rokiem (wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. Brak danych w odniesieniu do IT, a dane dla FR, LV i PL mają charakter wstępny. Przerwa w szeregu w przypadku BE, IE i LU. Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika AROPE z badania („Mikrozensus”), które różni się od poprzedniego. Ze względu na tę przerwę w szeregu czasowym Eurostat opublikował szacowaną wartość wskaźnika AROPE dla dzieci w 2019 r. dla Niemiec, porównywalną z wartością w 2020 r., na której opiera się niniejsza analiza. Statystycznie istotne zmiany oznaczono gwiazdką (\*).

Źródło: Eurostat, [tepsr\_lm412].

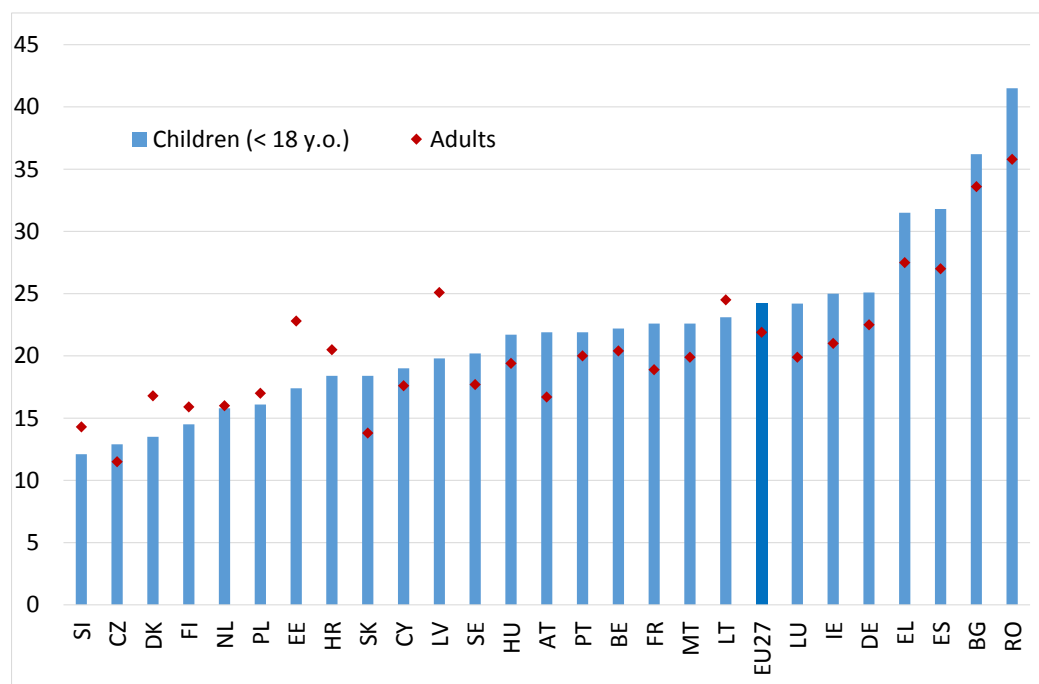
#### 4. ramka dotycząca filaru: **Zwalczanie wykluczenia społecznego i zapewnianie wsparcia dla dzieci**

**W Europejskim filarze praw socjalnych określono szereg zasad istotnych dla dobrostanu i rozwoju dzieci.** Zasada nr 11 (opieka nad dziećmi i wsparcie dla dzieci) stanowi, że dzieci mają prawo do wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem, które charakteryzują się dobrą jakością i przystępną ceną, a także do ochrony przed ubóstwem. Dzieci ze środowisk znajdujących się w niekorzystnej sytuacji mają prawo do szczególnych środków służących zwiększeniu równości szans. Zasada nr 1 (kształcenie, szkolenie i uczenie się przez całe życie) stanowi potwierdzenie prawa do edukacji włączającej, charakteryzującej się dobrą jakością, a zasada nr 3 (równe szanse) – prawa do równego traktowania i równych szans w dziedzinie ochrony socjalnej, edukacji, a także dostępu do dóbr i usług dostępnych dla społeczeństwa.

#### **Odsetek dzieci zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym w UE nadal jest wysoki.**

W 2020 r. w UE w takiej sytuacji znajdowało się 19,6 mln dzieci (24,2 %). W większości państw członkowskich dzieci są bardziej narażone na ubóstwo niż dorośli (zob. wykres). Plan działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych obejmował wnioski o zmniejszenie liczby dzieci zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym o co najmniej 5 mln do 2030 r.

#### **Odsetek dzieci (0–17) zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (AROPE) w porównaniu z osobami dorosłymi (18+), (% , 2020)**



Uwaga: brak dostępnych danych w odniesieniu do IT. Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika AROPE z badania („Mikrozensus”), które różni się od poprzedniego. Ze względu na tę przerwę w szeregu czasowym Eurostat opublikował szacowaną wartość wskaźnika AROPE dla dzieci w 2019 r. dla Niemiec, porównywalną z wartością w 2020 r., na której opiera się niniejsza analiza.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [\[ilc\\_peps01n\]](#).

**Wysokiej jakości wczesna edukacja i opieka nad dzieckiem ma szczególne znaczenie dla niwelowania różnic w osiągnięciach edukacyjnych dzieci ze środowisk znajdujących się w niekorzystnej sytuacji w ciągu całego życia oraz dla umożliwienia udziału w rynku pracy ich rodziców, a tym samym zwiększenia dochodów gospodarstw domowych.** W 2019 r. średnio w UE 35,3 % dzieci w wieku poniżej 3 roku życia i 89,6 % dzieci w wieku od 3 roku życia do minimalnego wieku obowiązku szkolnego było zapisanych do instytucji opieki nad dziećmi. W niektórych państwach członkowskich w przypadku tych dwóch grup liczby wynosiły jednak odpowiednio mniej niż 10 % i 60 % (zob. rozdział 2.2.1).

**W zaleceniu Rady z dnia 14 czerwca 2021 r. ustanowiono europejską gwarancję dla dzieci, aby zapobiegać wykluczeniu społecznemu dzieci i zwalczać je poprzez zapewnienie dostępu do zestawu kluczowych usług.** Wezwano w nim państwa członkowskie do zapewnienia dzieciom zagrożonym ubóstwem lub wykluczeniem społecznym bezpłatnego i skutecznego dostępu do opieki zdrowotnej, wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem (zob. sekcja 2.2.1), edukacji i zajęć szkolnych oraz co najmniej jednego zdrowego posiłku każdego dnia zajęć szkolnych, a także skutecznego dostępu do zdrowego żywienia i odpowiednich warunków mieszkaniowych. Europejska gwarancja dla dzieci jest kluczowym elementem kompleksowej strategii UE na rzecz praw dziecka.<sup>240</sup> Do dnia 15 marca 2022 r. państwa członkowskie przedłożą Komisji swoje krajowe plany działania dotyczące sposobu wdrożenia zalecenia, obejmujące okres do 2030 r. W zaleceniu przewidziano zdecydowane procesy zarządzania i monitorowania, w tym dwuletnie sprawozdania państw członkowskich oraz sprawozdanie Komisji dla Rady składane pięć lat po jego przyjęciu. W październiku 2021 r. Komitet Ochrony Socjalnej uzgodnił ramy odniesienia w zakresie opieki nad dziećmi i wsparcia dla dzieci, określając wskaźniki wyników i wydajności, jak również szereg informacji kontekstowych – zob. szczegółowe informacje w sekcji 1.4.

---

<sup>240</sup> Przyjętej w dniu 24 marca 2021 r., dostępnej w [interneście](#). Poza aspektami integracji społeczno-gospodarczej, zdrowia i edukacji, które uwzględniono w europejskiej gwarancji dla dzieci, strategia obejmuje pięć innych obszarów tematycznych: uczestnictwo dziecka w życiu politycznym i demokratycznym; zwalczanie przemocy wobec dzieci i zapewnienie dzieciom ochrony, wymiar sprawiedliwości przyjazny dziecku, społeczeństwo informacyjne i cyfrowe oraz wymiar globalny.

**Etap III działań przygotowawczych do gwarancji dla dzieci zaowocował pilotażowymi interwencjami politycznymi UNICEF-u w czterech państwach członkowskich.** W **Bułgarii** w okresie od października 2020 r. do lipca 2021 r. ponad 2 600 rodzin z małymi dziećmi otrzymało wsparcie w ramach programu wizyt domowych. Jego celem było zapewnienie troskliwej opieki dzieciom do lat 3 i kobietom w ciąży. Personel prowadzący wizyty domowe został przeszkolony w zakresie rozwoju we wczesnym dzieciństwie i angażowania ojców. W **Grecji** konsultacje z różnymi zainteresowanymi stronami, w tym dziećmi, przyczyniły się do opracowania krajowego planu działania dotyczącego reformy opieki nad dziećmi. W regionie Attyki w ramach projektu pilotażowego dzieci z pięciu instytucji otrzymują wsparcie na rzecz ich ponownego połączenia z rodzinami biologicznymi lub umieszczenia w alternatywnych rodzinach oraz w postaci usług opieki środowiskowej. We **Włoszech** w szkołach średnich II stopnia zorganizowano 13 cyfrowych obozów innowacyjności i kreatywności online, w których uczestniczyło ponad 1 400 uczniów. W **Chorwacji** ośrodek pomocy społecznej otrzymał wsparcie na rozszerzenie programu wsparcia rodzicielstwa, który objął ponad 100 beneficjentów.

**W 2019 r. ubóstwo nieznacznie się pogłębiło w porównaniu z rokiem 2018.** Luka dochodowa ubogich<sup>241</sup> nie zmalała, a w niektórych przypadkach nawet nieznacznie wzrosła (SILC 2020). Luka ta była największa (ponad 25 %) na Węgrzech, w Rumunii, Niemczech, Hiszpanii, na Łotwie, w Bułgarii, Chorwacji i Grecji. Na Węgrzech wzrosła ona drugi rok z rzędu i to w znacznym stopniu (7,4 punktu procentowego). Wzrosty odnotowano również w krajach o poziomach niższych niż średnie (we Francji o 5 punktów procentowych; w Portugalii o 2 punkty procentowe). W innych państwach członkowskich zasadniczo nie zmieniła się, pomimo ogólnej poprawy sytuacji społeczno-gospodarczej przed pandemią (z wyjątkiem Luksemburga i Litwy, gdzie odnotowano spadek odpowiednio o 6,9 punktu procentowego i 2,8 punktu procentowego). Ubóstwo dotkliwiej dotyka osoby żyjące w gospodarstwach domowych osób quasi-bezrobotnych<sup>242</sup>, a jego poziom w UE w 2019 r. wyniósł około 40 % w grupie wiekowej 18–64 lat. W tej grupie Rumunia, Włochy, Bułgaria, Łotwa i Słowacja odnotowują największe luki dochodowe ubogich (wszystkie powyżej 50 %), przy czym w większości z nich nastąpiło pewne pogorszenie. Wskaźnik ten jest poniżej 20 % w Niderlandach, Finlandii i Irlandii. Największy wzrost obserwuje się na Węgrzech (+14,9 punktu procentowego). Wysokie wskaźniki wskazują na problemy związane z adekwatnością i zakresem świadczeń.

- 
- <sup>241</sup> Świadczy to o odległości mediany dochodu osób zagrożonych ubóstwem od progu ubóstwa. Eurostat, wskaźnik [[ilc\\_li11](#)]. Grupa wiekowa: ogółem. Wskaźnik uwzględnia informacje o dochodach z roku poprzedniego, dlatego wartości z roku 2020 opisują sytuację z roku 2019.
- <sup>242</sup> Eurostat oblicza ten wskaźnik (niepublikowany) jako różnicę między medianą ekwiwalentnego całkowitego dochodu netto osób – których ekwiwalentny dochód do dyspozycji jest poniżej progu zagrożenia ubóstwem i które żyją w gospodarstwie domowym o bardzo małej intensywności pracy – a wartością progu zagrożenia ubóstwem, wyrażoną jako procent progu zagrożenia ubóstwem. Próg ten ustala się na poziomie 60 % krajowej mediany ekwiwalentnego dochodu do dyspozycji wszystkich osób w danym kraju, a nie w całej UE.

**Osoby z niepełnosprawnościami, szczególnie kobiety i osoby w wieku produkcyjnym, miały znacznie większe szanse na znalezienie się w 2020 r. wśród osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym.** W UE w 2020 r. 28,9 % osób z niepełnosprawnościami było zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym w porównaniu z 19 % osób bez żadnych niepełnosprawności, co stanowi wzrost z 28,4 % w 2019 r.<sup>243</sup> Wskaźnik ten był najwyższy w Bułgarii (52,3 %), Estonii (40,4 %), na Łotwie (39,3 %), Litwie (38,7 %), w Chorwacji (38,2 %), a najniższy na Słowacji, w Danii, Finlandii i Austrii (20,3–22,3 %). Spośród osób z niepełnosprawnościami bardziej zagrożone są kobiety (29,9 %, w porównaniu z 27,7 % mężczyzn), a także osoby w wieku 16–64 lat (34,3 %, w porównaniu z 23,2 % osób w wieku co najmniej 65 lat). Kryzys związany z COVID-19 miał nieproporcjonalnie duży wpływ na osoby z niepełnosprawnościami i pogłębił istniejące wcześniej zagrożenie wykluczenia<sup>244</sup>, zwłaszcza w zakresie dostępu do opieki zdrowotnej, edukacji, zatrudnienia i usług wsparcia online, w szczególności w przypadku osób przebywających w instytucjach<sup>245</sup>.

**Odsetek osób ze środowisk migracyjnych oraz Romów zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym znacznie przewyższa średnią.** Wskaźniki AROPE w przypadku osób urodzonych poza UE były w 2020 r. znacznie (około dwukrotnie) wyższe w porównaniu ze wskaźnikami dotyczącymi osób urodzonych<sup>246</sup> w państwach członkowskich o najwyższych poziomach wskaźników (53 % w porównaniu z 26,9 % w Grecji, 52,6 % w porównaniu z 21,3 % w Hiszpanii, 45,2 % w porównaniu z 20,4 % w Niemczech oraz 44,6 % w porównaniu z 15 % w Belgii). 72–80 % Romów w całej UE utrzymuje się z dochodu poniżej odpowiedniego krajowego progu zagrożenia ubóstwem – sytuację tę pogorszyła utrata miejsc pracy w czasie pandemii. Sytuacja romskich dzieci jest jeszcze gorsza.<sup>247</sup>

---

<sup>243</sup> Wskaźnik Eurostatu [[hlth\\_dpe010](#)], na podstawie EU-SILC, dla osób w wieku 16 lat i starszych. Zgodnie z koncepcją wskaźnika ograniczeń w codziennej aktywności (GALI) za osoby z niepełnosprawnościami uważa się osoby, które mają pewne lub poważne ograniczenia aktywności.

<sup>244</sup> Komisja Europejska, *Employment and Social Developments in Europe 2021* [Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie w 2021 r.], czerwiec 2021 r.

<sup>245</sup> Światowa Organizacja Zdrowia, *Policy Brief: A Disability-Inclusive Response to COVID-19* [Dokument orientacyjny: reakcja na COVID-19 sprzyjająca włączeniu osób z niepełnosprawnościami], maj 2020 r.

<sup>246</sup> Jak pokazują wskaźniki Eurostatu [[ilc\\_peps06](#)], [[ilc\\_li33](#)] and [[ilc\\_iw16](#)], AROPE, AROP oraz AROP w przypadku osób pracujących.

<sup>247</sup> Szczegółowe informacje i odniesienia można znaleźć w unijnych ramach strategicznych na rzecz równouprawnienia, włączenia społecznego i udziału Romów, SWD(2020) 530 final.

**Ubóstwo energetyczne w dalszym ciągu zmniejszało się w całej UE, jednak sytuacja osób znajdujących się poniżej progu ubóstwa pozostaje krytyczna.** W 2020 r. odsetek osób, które nie są w stanie utrzymać odpowiednio wysokiej temperatury w swoich domach, osiągnął 8,2 %.<sup>248</sup> W przypadku osób o dochodach poniżej progu ubóstwa odsetek ten osiągnął w 2020 r. poziom 20,1 %, co wyraźnie kontrastuje z zaledwie 5,8 % osób powyżej tego progu. Przystępność cenowa stanowi problem szczególnie w niektórych państwach członkowskich w Europie Południowej i Wschodniej, zwłaszcza w Bułgarii, na Litwie, Cyprze, w Portugalii i Grecji. Wyższe ceny energii niosą ze sobą ryzyko wzrostu ubóstwa energetycznego. W dniu 13 października 2021 r. Komisja przyjęła komunikat pt. Reakcja na rosnące ceny energii<sup>249</sup>, w którym przedstawiono zestaw narzędzi służących do łagodzenia bezpośrednich skutków (obecnych) nagłych podwyżek cen oraz do dalszego wzmacniania odporności na przyszłe wstrząsy. Zgodnie z zapowiedzią zawartą w pakiecie „Gotowi na 55” oraz w celu zapewnienia sprawiedliwej transformacji w kierunku neutralności klimatycznej, Komisja zamierza do końca 2021 r. przedstawić wniosek dotyczący zalecenia Rady, aby zapewnić państwom członkowskim dalsze wytyczne dotyczące sposobu rozwiązywania problemów społecznych i pracowniczych związanych z zieloną transformacją<sup>250</sup>. Należy uważnie monitorować zmiany cen energii i ich efekty dystrybucyjne, przy czym konieczne jest ostateczne wprowadzenie mechanizmów kompensacyjnych.

---

<sup>248</sup> Zgodnie ze wskaźnikiem Eurostatu [[ilc\\_mdes01](#)]. Uwaga: wskazuje się na przerwę w szeregu w przypadku średniej UE, a także Belgii, Niemiec, Irlandii i Luksemburga w 2020 r.

<sup>249</sup> Komunikat Komisji – „Reakcja na rosnące ceny energii: zestaw działań i środków wsparcia”, COM(2021) 660 final.

<sup>250</sup> Inicjatywę tę ogłoszono w komunikacie ogólnym „Gotowi na 55” (COM/2021/550 final) oraz w motywie 18 wniosku dotyczącego ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego (COM/2021/568 final).

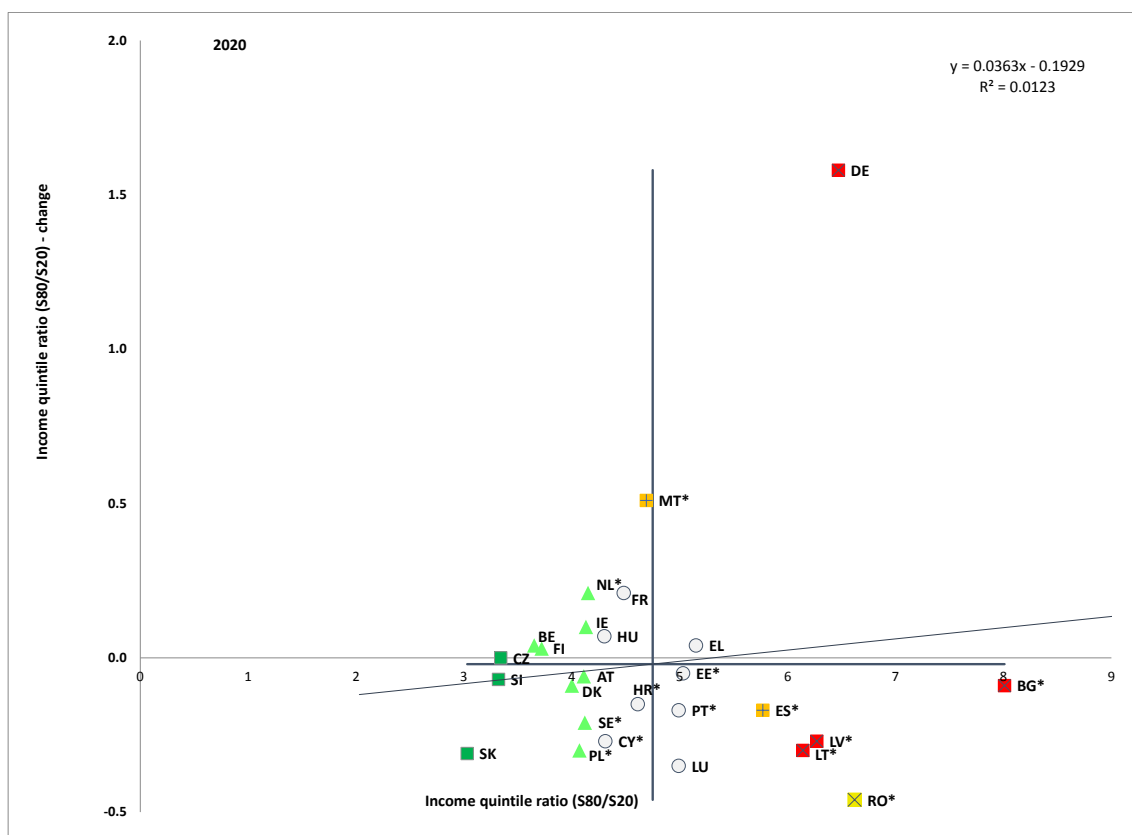
**Przed kryzysem związanym z COVID-19 w większości państw członkowskich nierówności dochodowe utrzymywały się na stałym poziomie lub nawet zmniejszyły się.** Dane z badań wskazują, że w UE udział w dochodach górnych 20 % rozkładu dochodów był średnio niemal pięciokrotnie wyższy niż udział dolnych 20 % w 2019 r. (okres odniesienia dochodu dla wskaźnika) – zob. wykres 2.4.5. Najwyraźniejsze spadki nierówności dochodowych zaobserwowano przed pandemią w Rumunii, Luksemburgu, na Słowacji, w Polsce, na Litwie, Cyprze i Łotwie. Szczególnie silny wzrost ogólnych nierówności odnotowano na Malcie, we Francji i w Niemczech (ten ostatni przypadek jest jednak związany z przerwą w szeregu). Niemcy, Bułgaria, Łotwa i Litwa znajdują się w sytuacji krytycznej, ponieważ odnotowują zarówno wysoki poziom, jak i wzrost lub stosunkowo niewielki spadek nierówności. Różnice między regionami są duże w różnych regionach Europy i, podobnie jak w przypadku wskaźników AROPE, mogą być duże w obrębie jednego państwa członkowskiego – zob. wykres 4 w załączniku 3. Jak omówiono w rozdziale 1, szybkie szacunki Eurostatu pokazują, że w 2020 r. wskaźnik zróżnicowania kwintylowego (S80/S20) dla całej UE pozostał stabilny<sup>251</sup>, mimo że szacuje się, że dochody z zatrudnienia (rynkowe) spadły o 10 % w przypadku pierwszego kwintyla dochodów i o 2 % w przypadku piątego. Dużą rolę w osiągnięciu tego wyniku odegrało wprowadzone wsparcie publiczne, w tym poprzez zatrudnienie w zmniejszonym wymiarze czasu pracy i inne programy utrzymania zatrudnienia (zob. rozdział 2.1.1), jak również funkcjonowanie automatycznych stabilizatorów w postaci systemów podatkowych i systemów zabezpieczenia społecznego. Mechanizmy te w wielu przypadkach wzmocniono w celu złagodzenia skutków kryzysu związanego z COVID-19, w szczególności dla grup szczególnie wrażliwych. W rezultacie szacuje się, że wpływ pod względem dochodu do dyspozycji jest prawie taki sam w całym rozkładzie dochodów, przy szacowanym wzroście dochodów do dyspozycji o 2 % w przypadku pierwszego kwintyla i prawie bez zmian w przypadku piątego kwintyla.

---

<sup>251</sup> W większości państw członkowskich szacowana zmiana nie wydaje się być statystycznie istotna.

**Wykres 2.4.5: W większości państw członkowskich nierówności dochodowe zmniejszyły się lub pozostały stabilne dzięki ogromnemu wsparciu publicznemu i funkcjonowaniu automatycznych stabilizatorów**

Wskaźnik różnicowania kwintylnowego (S80/S20), poziom w 2020 r. i jego zmiana w stosunku do roku poprzedniego (wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



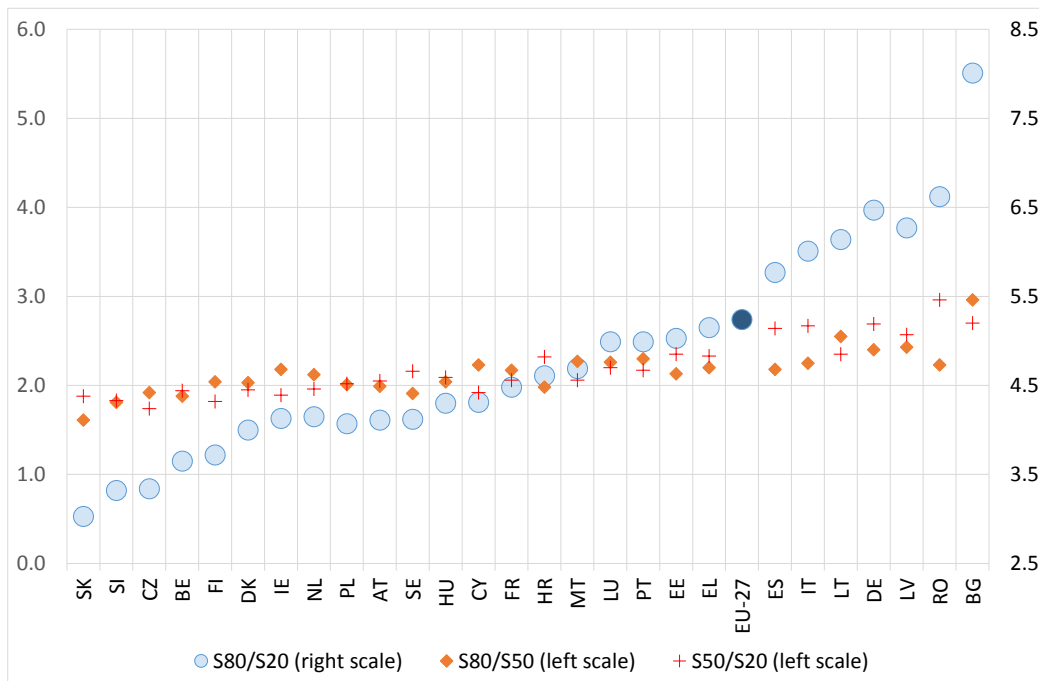
Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. Brak danych w odniesieniu do IT, a dane dla FR, LV, NL, PL i SK mają charakter wstępny. Przerwa w szeregu w przypadku BE, DK, DE, IE i LU. Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika z badania („Mikrozensus”), które różni się od poprzedniego. W związku z tym dane z różnych lat nie są już porównywalne. Statystycznie istotne zmiany oznaczono gwiazdką (\*).

Źródło: Eurostat, [tessi180].

**Kształt nierówności dochodowych na przestrzeni rozkładu dochodów jest bardzo zróżnicowany w poszczególnych państwach członkowskich UE.** W ciągu ostatniej dekady wzrost nierówności był zasadniczo spowodowany przeciętnie wzrostem w dolnym segmencie rozkładu dochodów (zob. wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu z 2021 r.). Państwa członkowskie, które doświadczają wyższych ogólnych nierówności dochodowych (S80/S20) niż średnia dla UE, zazwyczaj charakteryzują się również wyższymi nierównościami w dolnych i górnych segmentach rozkładu dochodów, na co wskazują odpowiednie wskaźniki zróżnicowania kwintylowego (S50/S20 i S80/S50) – zob. wykres 2.4.6. Jest to jednak bardziej wyraźne w dolnym segmencie (S50/S20), jak w przypadku Rumunii, Łotwy, Niemiec, Włoch i Hiszpanii. Wyższe nierówności w dolnym segmencie powodują także wzrost ogólnych nierówności w państwach poniżej średniej dla UE, jak w przypadku Chorwacji, Estonii, Słowacji i Szwecji. W innych państwach członkowskich (Bułgaria, Cypr, Irlandia, Litwa, Malta i Portugalia) ogólne nierówności wynikają w stosunkowo większym stopniu z wyższych nierówności w S80/S50.

**Wykres 2.4.6. Kształt nierówności dochodowych na przestrzeni rozkładu dochodów znacząco różni się w poszczególnych państwach członkowskich**

Wskaźniki zróżnicowania kwintylnowego w S80/S20, S80/S50 i S50/S20 (2020 r.)



Uwaga: brak dostępnych danych w odniesieniu do IT z 2020 r., zastosowano wartości z 2019 r.

Źródło: Eurostat [[tessi180](#)], [[ilc\\_di11d](#)], [[ilc\\_di11e](#)]

**Ze względu na pandemię COVID-19 wczesne szacunki dotyczące wydatków na ochronę socjalną w 2020 r. dla 20 państw członkowskich<sup>252</sup> wskazują na bezprecedensowe poziomy i duży wzrost w porównaniu z 2019 r.** Ogólnie rzecz biorąc, wydatki na ochronę socjalną wzrosły o 237 mld EUR (ponad +8 %) w porównaniu z 2019 r. Wzrost w poszczególnych państwach członkowskich waha się od poniżej 5 % w Szwecji, Danii i Chorwacji do ponad 20 % w Irlandii i na Malcie. W latach 2019–2020 wzrost wynikał głównie z większych wydatków na świadczenia dla bezrobotnych, w tym świadczenia wypłacane w ramach mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy (+101 mld EUR, czyli +75 %). Wzrost odnotowano również w wydatkach związanych z wykluczeniem społecznym (+14 %), mieszkalnictwem (+7 %), świadczeniami rodzinnymi/związanymi z dziećmi (+6 %), chorobami/opieką zdrowotną (+6 %) oraz świadczeniami z tytułu starości (+3 %). W ujęciu względnym, wśród 20 państw członkowskich składających sprawozdania, wzrost wydatków na świadczenia dla bezrobotnych<sup>253</sup> większy niż 100 % odnotowano w Austrii, Czechach, Portugalii, Irlandii, Estonii i na Malcie. Wydatki związane z chorobami/opieką zdrowotną wzrosły o ponad 10 % w Belgii, Bułgarii, Czechach, Danii, Irlandii, na Cyprze, Łotwie, Węgrzech, Malcie i w Portugalii. Wydatki na ochronę socjalną znacznie wzrosły jako udział w PKB, z 27,6 % w 2019 r. do 31,1 % w 2020 r. (+3,5 punktu procentowego), częściowo również w wyniku spadku ogólnego poziomu PKB w 2020 r.

---

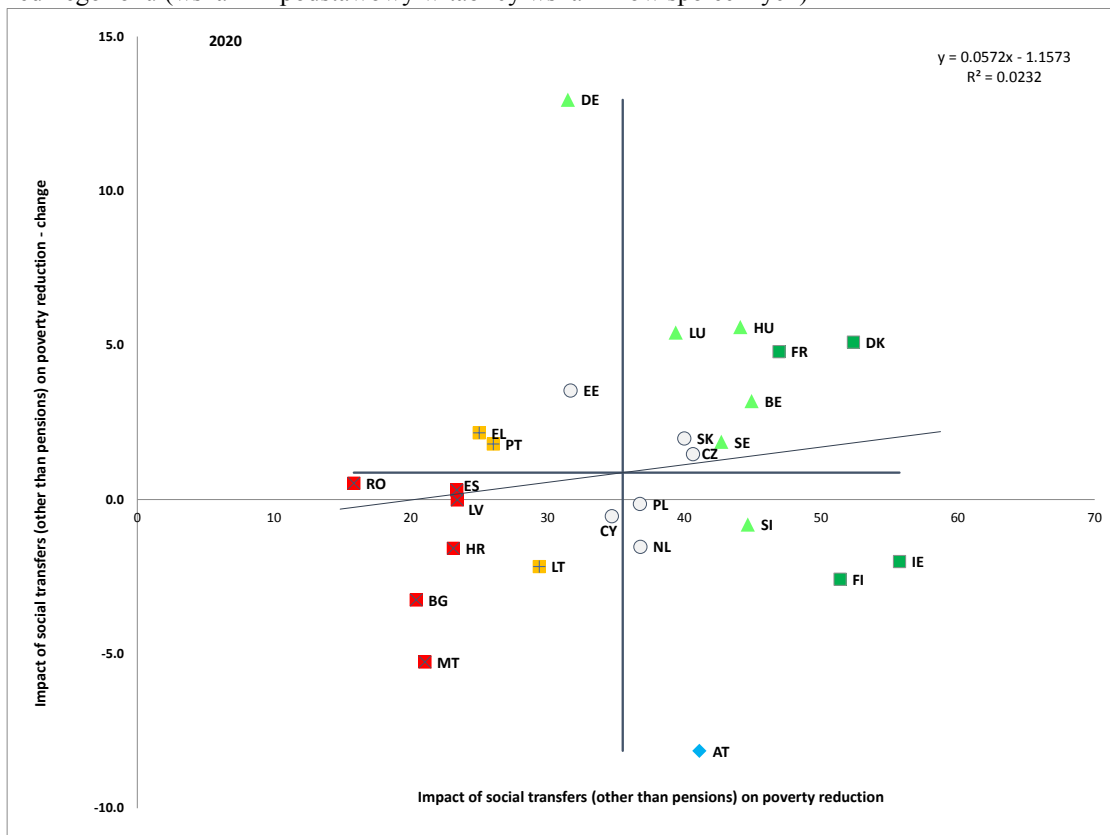
<sup>252</sup> Źródło: Eurostat, [wczesne szacunki – ochrona socjalna – Eurostat \(europa.eu\)](#) obejmujące BE, BG, CZ, DE, DK, EE, IE, FR, HR, IT, CY, LV, LT, HU, MT, AT, PL, PT, SI i SE. Łącznie te 20 państw członkowskich wytworzyło w 2019 r. około 79 % PKB UE-27 (i 82 % wydatków na ochronę socjalną).

<sup>253</sup> W tym wynagrodzenia za pracę w zmniejszonym wymiarze czasu.

**Od 2015 r. wpływ transferów socjalnych na ograniczanie ubóstwa w UE-27 jest stabilny, ale wykazuje rozbieżności w poszczególnych państwach członkowskich.** W ujęciu średnim w 2020 r. transfery socjalne w UE (bez emerytur) zmniejszyły wskaźnik zagrożenia ubóstwem o około jedną trzecią (32,7 %) (w odniesieniu do dochodów w 2019 r.). Istniały jednak znaczne różnice między państwami członkowskimi, od około 16 % w Rumunii do ponad 50 % w Danii, Finlandii i Irlandii. W 2020 r. (w odniesieniu do dochodów z 2019 r.) w pięciu państwach członkowskich odnotowano zarówno wyższe wartości, jak i wzrost: Francja i Dania (osiągające najlepsze wyniki), a także Belgia, Węgry i Luksemburg (odnotowujące jednak przerwy w szeregu). W tym samym okresie efekt ograniczenia ubóstwa był poniżej średniej i pozostał względnie stabilny w Rumunii, Hiszpanii i na Łotwie, natomiast znacznie zmniejszył się w Bułgarii, na Malcie i w Chorwacji – wszystkie sześć państw znalazło się w sytuacji krytycznej. Wskaźnik ten wykazuje tendencję do rozbieżności między państwami członkowskimi. Różnice są także duże w poszczególnych regionach UE, przy czym szczególnie niskie wartości odnotowano w południowych regionach Włoch, w większości regionów Rumunii oraz w niektórych regionach Grecji i Chorwacji – zob. wykres 9 w załączniku 3.

## Wykres 2.4.7: Wpływ transferów socjalnych na ograniczanie ubóstwa jest zróżnicowany w poszczególnych państwach członkowskich

Wpływ transferów socjalnych (innych niż emerytury) na ograniczenie ubóstwa, poziom w 2020 r. i zmiany w stosunku do poprzedniego roku (wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. Brak danych w odniesieniu do IT, a dane dla FR, LV i PL mają charakter wstępny. Przerwa w szeregu w przypadku BE, DK, DE, IE i LU. Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika z badania („Mikrozensus”), które różni się od poprzedniego. Ze względu na tę przerwę w szeregu czasowym Eurostat opublikował szacowaną wartość wskaźnika w 2019 r. dla Niemiec, porównywalną z wartością w 2020 r., na której opiera się niniejsza analiza.

Źródło: Eurostat, [[tespm050](#)].

**Występuje znaczne zróżnicowanie pod względem objęcia ochroną socjalną, w szczególności wśród osób zatrudnionych w niestandardowych formach.** Średnio udział osób w wieku produkcyjnym (16–64 lata) zagrożonych ubóstwem i otrzymujących świadczenia społeczne (na poziomie indywidualnym<sup>254</sup>) jest wyższy wśród pracowników zatrudnionych na umowę o pracę na czas określony (41 %) niż wśród pracowników zatrudnionych na umowę o pracę na czas nieokreślony (26 %). Istnieje jednak znaczne zróżnicowanie między państwami członkowskimi: objęcie wynosi poniżej 25 % w Chorwacji, Polsce, Portugalii, na Malcie, Węgrzech, Słowacji i w Grecji – niektóre z tych państw (jak Polska, Portugalia i Chorwacja) zgłaszają również wysoki odsetek umów o pracę na czas określony. Jest ono również niewielkie wśród osób samozatrudnionych (12,9 %) w porównaniu z pracownikami (31 %), co wskazuje na gorszy dostęp pierwszej z tych grup do ochrony socjalnej. Co więcej, podczas gdy około połowa (52 %) bezrobotnych otrzymywała świadczenia społeczne w UE, udział ten wynosił poniżej 15 % w Chorwacji, Grecji, Rumunii, Polsce, Słowacji i Bułgarii. W przeciwieństwie do niedawnego znacznego wzrostu liczby beneficjentów zasiłków dla bezrobotnych<sup>255</sup> większość państw członkowskich nie odnotowała wzrostu liczby beneficjentów świadczeń z pomocy społecznej. Jednak w wielu państwach członkowskich (Belgia, Czechy, Grecja, Hiszpania, Francja, Łotwa, Litwa, Luksemburg, Portugalia i Słowenia) w pewnym momencie w 2020 r. liczba beneficjentów tych świadczeń wyraźnie wzrosła.<sup>256</sup>

---

<sup>254</sup> Zgodnie ze wskaźnikiem skutecznego dostępu zatwierdzonym w kontekście ram monitorowania dostępu do ochrony socjalnej (wskaźnik korzystania ze świadczeń dla populacji zagrożonej ubóstwem przed transferami socjalnymi).

<sup>255</sup> Zob. rozdział 2.3.1 dotyczący wpływów z tytułu zasiłku dla bezrobotnych.

<sup>256</sup> Zob. tabela 7, opracowana na podstawie danych zgromadzonych przez SPC, [w rocznej rewizji SPC z 2021 r. dotyczącej Przeglądu sytuacji w dziedzinie ochrony socjalnej oraz rozwoju sytuacji w zakresie polityki ochrony socjalnej.](#)

## 5. ramka dotycząca filaru: **Dostęp do adekwatnej ochrony socjalnej**

**W 2019 r. Rada przyjęła zalecenie w sprawie dostępu pracowników oraz osób samozatrudnionych do ochrony socjalnej<sup>257</sup> w celu wdrożenia zasady nr 12 Europejskiego filaru praw socjalnych (dotyczącej ochrony socjalnej) i dostosowania systemów ochrony socjalnej do szybko zmieniających się rynków pracy.** Państwa członkowskie zobowiązały się do zapewnienia: 1) dostępu do ochrony socjalnej; 2) rzeczywistego dostępu dla wszystkich pracowników i osób samozatrudnionych, niezależnie od rodzaju stosunku pracy<sup>258</sup>; 3) odpowiedniego poziomu zabezpieczenia (godny poziom życia, odpowiednie zastąpienie dochodu); oraz 4) przejrzystości warunków i zasad oraz uproszczenia wymagań administracyjnych. Państwa członkowskie poproszono o przedstawienie do dnia 15 maja 2021 r. planu określającego odpowiednie środki, które mają zostać wprowadzone na szczeblu krajowym. Do połowy października 2021 r. plany krajowe przedstawiło 25 państw członkowskich.<sup>259</sup>

---

<sup>257</sup> [Zalecenie Rady 2019/C 387/01 z dnia 8 listopada 2019 r.](#)

<sup>258</sup> Ma to na celu uniknięcie sytuacji, w której przepisy uniemożliwiają osobom gromadzenie świadczeń lub dostęp do nich oraz zapewnienie zachowania, gromadzenia lub przenoszenia uprawnień.

<sup>259</sup> Luksemburg i Słowenia nie przedstawiły jeszcze swoich planów. Plany te są dostępne [online](#).

**Większość planów krajowych obejmuje środki odnoszące się do co najmniej jednego z czterech obszarów określonych w zaleceniu, choć występują w nich znaczne różnice pod względem zakresu, zasięgu<sup>260</sup> i harmonogramu.<sup>261</sup>** Chociaż 21 planów (z 25) obejmuje środki mające na celu poprawę dostępu do ochrony socjalnej, zasadniczo nie mają one na celu wypełnienia wszystkich luk określonych w ramach monitorowania<sup>262</sup> lub w zaleceniach dla poszczególnych krajów wydanych w cyklu europejskiego semestru w 2020 r.<sup>263</sup> Większość środków (wdrożonych lub przewidywanych) dotyczy formalnego dostępu dla osób zatrudnionych w niestandardowych formach lub osób samozatrudnionych (w 15 państwach członkowskich) oraz poprawy adekwatności (w 13 państwach członkowskich), ze szczególnym uwzględnieniem emerytur, zasiłków dla bezrobotnych i świadczeń chorobowych. Mniej środków przewiduje się w odniesieniu do skutecznego dostępu, zachowania i przenoszenia uprawnień oraz przejrzystości i uproszczenia.

**Niemal wszystkie plany zawierały informacje na temat środków z zakresu polityki wdrożonych w odpowiedzi na kryzys związany z COVID19.** Środki te obejmują złagodzenie zasad, przedłużenie okresu obowiązywania lub zwiększenie kwot świadczeń (np. zasiłku dla bezrobotnych i świadczeń chorobowych). Ponadto zapewniono szczególne wsparcie niektórym grupom (pracownikom zatrudnionym na podstawie umów niegwarantujących pewności zatrudnienia, osobom samozatrudnionym) lub sektorom/zawodom (sektorowi kultury, pracownikom służby zdrowia, pracownikom domowym itp.).<sup>264</sup> Ogólnie rzecz biorąc, powyższe środki nadzwyczajne pomogły rozszerzyć ochronę socjalną na grupy, które wcześniej nie miały do niej dostępu lub miały częściowy dostęp. Wydaje się jednak, że większość środków wdrożonych w 2020 r. i na początku 2021 r. ma charakter tymczasowy, co oznacza, że prawdopodobnie nie staną się one stałym elementem systemów ochrony socjalnej.<sup>265</sup> Dlatego też w planie działania wdrażającym Europejski filar praw socjalnych zachęcono państwa członkowskie do dalszego rozszerzania dostępu do ochrony socjalnej, wykorzystując środki nadzwyczajne związane z COVID-19 jako źródło inspiracji do przeprowadzenia reform strukturalnych zwiększających ochronę osób bezrobotnych, osób zatrudnionych w niestandardowych formach i osób samozatrudnionych.

<sup>260</sup> W dziewięciu planach przewidziano jeden główny środek z zakresu polityki (lub legislacyjny) (DK, ES, DE, EL, HR, IE, LT, FI, LV), a dziewięć obejmuje od 3 do 6 środków (CY, CZ, EE, FR, IT, MT, NL, PT i RO). Belgia przedstawiła ponad 30 środków w ramach kompleksowego pakietu, odnoszących się do poszczególnych wymiarów zalecenia.

<sup>261</sup> 14 państw członkowskich odnosi się do środków wdrożonych od czasu przyjęcia zalecenia (w listopadzie 2019 r.), natomiast środki planowane na przyszłość ujęto w 17 planach krajowych.

<sup>262</sup> Monitoring framework on Access to social protection for workers and the self-employed [„Ramy monitorowania dostępu pracowników oraz osób samozatrudnionych do ochrony socjalnej”], dostępne [online](#).

<sup>263</sup> W 2020 r. 16 państwom członkowskim (BG, EE, ES, HR, IT, CY, LV, LT, HU, MT, NL, PL, PT, RO, SI i SK) wydano zalecenia dla poszczególnych krajów dotyczące ochrony socjalnej, często z bardzo wyraźnym naciskiem na poprawę dostępu dla osób zatrudnionych w niestandardowych formach i osób samozatrudnionych (EE, ES, IT, CY, LT, NL, PL, PT i SI). W październiku 2021 r. przyjęte RRP dla 17 państw członkowskich obejmowały środki związane z ochroną socjalną, a 14 z nich miało powiązane zalecenia dla poszczególnych krajów na 2019 r. lub 2020 r. Większość z tych RRP obejmuje powiązane zalecenia dla poszczególnych krajów, ale tylko kilka z nich odnosi się do nich w pełni.

<sup>264</sup> Zob. sekcja 2.4.2 i wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu z 2021 r.

<sup>265</sup> Zob. również [ESPN \(2021\)](#).

**Najnowsze środki krajowe służące zlikwidowaniu luk w formalnym dostępie do ochrony dotyczą głównie osób samozatrudnionych i zatrudnionych w niestandardowych formach.** Francja na stałe rozszerzyła zakres świadczeń chorobowych na wszystkie osoby samozatrudnione, w tym na osoby wykonujące wolne zawody (w kontekście ustawy o zabezpieczeniu społecznym przyjętej pod koniec 2020 r.). Rząd irlandzki zaproponował nowe ustawowe świadczenie chorobowe w celu zapewnienia ochrony pracownikom, u których w umowach o pracę nie przewidziano prawa do zwolnienia chorobowego. **Belgia** planuje poprawić formalny dostęp do ochrony określonych kategorii osób (artystów, osób pracujących za pośrednictwem platform internetowych, opiekunów nieformalnych, osób świadczących usługi seksualne) oraz ocenić i dostosować tzw. uprawnienie pomostowe, które zapewniają wsparcie dochodu osobom samozatrudnionym. **Rumunia** planuje rozszerzyć urlop ojcowski na osoby samozatrudnione i zapewnić formalny dostęp do wszystkich działów zabezpieczenia społecznego dla pracowników sezonowych, robotników dniówkowych oraz osób pracujących za pośrednictwem platform internetowych. **Czechy** zamierzają poprawić dostęp do ubezpieczenia zdrowotnego i z tytułu powiązanego ryzyka (w tym macierzyństwa) dla osób zatrudnionych w niestandardowych formach. **Cypr** planuje zapewnić pełen dostęp do ochrony socjalnej osób samozatrudnionych, tj. rozszerzenie dostępu do świadczeń dla bezrobotnych oraz systemów związanych z wypadkami przy pracy i chorobami zawodowymi. **Polska** zainicjowała reformę na rzecz rozszerzenia zakresu obowiązkowego ubezpieczenia, w szczególności o programy emerytalne w przypadku umów cywilnoprawnych, oraz rozpoczęła obowiązkową rejestrację umów o dzieło, aby uniknąć niewłaściwego wykorzystywania tej formy umów. Ponadto **Grecja** przewiduje rozszerzenie dostępu do świadczeń chorobowych na osoby samozatrudnione.

**Jeżeli chodzi o adekwatność, szereg środków krajowych zawartych we wspomnianych planach dotyczy sytuacji w zakresie emerytur, zwłaszcza w przypadku osób samozatrudnionych.** Na przykład **Łotwa** postanowiła dostosować sposób obliczania składek dla osób samozatrudnionych, w szczególności w celu wsparcia adekwatności przyszłych emerytur, **Belgia** planuje zrewaloryzować ustawowe emerytury osób samozatrudnionych, a **Hiszpania** planuje podjąć działania w obu tych obszarach. **Austria, Niemcy**<sup>266</sup> i **Estonia** wdrożyły środki poprawiające adekwatność wysokości emerytur, zwłaszcza w przypadku osób o niskich uprawnieniach, a **Czechy** przedstawiły reformę emerytalną mającą na celu poprawę sprawiedliwości systemu emerytalnego (w tym w odniesieniu do różnic w traktowaniu kobiet i mężczyzn).

<sup>266</sup> Niemcy wprowadziły obliczany indywidualnie dodatek emerytalny dla osób przez wiele lat opłacających składki ustawowego ubezpieczenia emerytalnego od niskich dochodów (Grundrente).

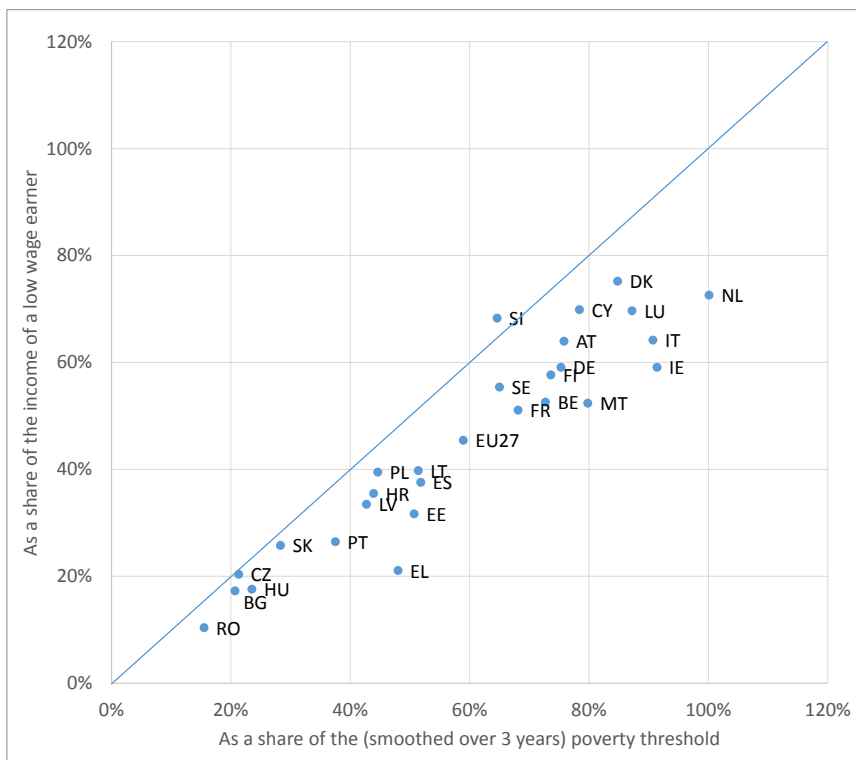
**W 2019 r. adekwatność systemów zapewniających dochód minimalny pogorszyła się w prawie wszystkich państwach członkowskich.** Adekwatność świadczeń zapewniających dochód minimalny można monitorować<sup>267</sup> przez porównanie dochodu beneficjentów z krajowym progiem ubóstwa, jak i z dochodem osób nisko uposażonych. Odniesienia te wskazują na wpływ programów na ograniczanie ubóstwa dochodowego, jak również na wymiar aktywizacji i potencjalny efekt zniechęcający. W przypadku najpóźniejszego dostępnego roku dochodu (2019) adekwatność systemów zapewniających dochód minimalny ogólnie malała w UE, odzwierciedlając to, jak dochody beneficjentów dochodu minimalnego pozostają w tyle za ogólnymi zmianami w dochodach przed kryzysem związanym z COVID-19. W niektórych państwach pogorszenie to było bardziej znaczące w porównaniu z dochodami osoby nisko uposażonej (Malta -5,8 punktu procentowego, Chorwacja -3,2 punktu procentowego, Rumunia -2,9 punktu procentowego) lub z progiem ubóstwa (Francja -6,3 punktu procentowego, Grecja -6 punktów procentowych). Z drugiej strony, adekwatność znacząco wzrosła we Włoszech po reformie z 2019 r. oraz w mniejszym stopniu na Litwie (13,6 punktu procentowego) i w Słowenii (15,2 punktu procentowego). W kilku państwach adekwatność minimalnego dochodu jest bliska progowi ubóstwa (Niderlandy, Irlandia i Włochy), natomiast w Rumunii, Bułgarii, na Węgrzech, w Czechach i na Słowacji utrzymywała się poniżej jednej trzeciej progu ubóstwa – zob. wykres 2.4.8.

---

<sup>267</sup> Zgodnie z metodyką ustaloną w [ramach odniesienia](#) dotyczących minimalnego dochodu, zob. wspólne sprawozdania o zatrudnieniu na lata 2019, 2020 i 2021.

### Wykres 2.4.8: Adekwatność wsparcia minimalnego dochodu różni się znacznie między poszczególnymi państwami członkowskimi

Dochód netto osób uzyskujących minimalny dochód jako odsetek proggu zagrożenia ubóstwem (rozłożony na trzy lata) i dochodu nisko uposażonych (rok finansowy 2019)



Uwaga: wykres dotyczy bezdzietnych osób stanu wolnego. Dochód netto osób uzyskujących dochód minimalny może również obejmować inne rodzaje świadczeń niż dochód minimalny (np. świadczenia mieszkaniowe). Jako osobę nisko uposażoną przyjęto osobę pracującą w pełnym wymiarze i zarabiającą 50 % średniego wynagrodzenia.

Źródło: obliczenia DG EMPL na podstawie mikro danych EU-SILC.

### **Wskaźnik przeciążenia wydatkami mieszkaniowymi<sup>268</sup> w dalszym ciągu nieznacznie**

**zmniejszył się przed kryzysem.** W 2019 r. (rok dochodowy, do którego odnosi się wskaźnik na 2020 r.) około jedna dziesiąta ludności UE żyła w gospodarstwach domowych, które przeznaczały przynajmniej 40 % lub więcej (ekwiwalentnego) dochodu do dyspozycji na opłacenie mieszkania. Wskaźnik ten był najwyższy w Grecji (32,6 %), następnie w Niemczech, Bułgarii i Danii (około lub ponad 15 %), a najniższy na Słowacji, Cyprze, Litwie i Malcie (mniej niż 3 %) - zob. wykres 2.4.9. Zarówno wartości bezwzględne, jak i uporządkowanie państw są stosunkowo podobne w przypadku osób poniżej 30 roku życia, jak w przypadku reszty populacji. Wskaźnik przeciążenia wydatkami mieszkaniowymi wśród ludności zagrożonych ubóstwem był znaczeni wyższy (37,8 % w 2020 r.), przy czym między państwami członkowskimi występują znaczne różnice. W Grecji 82,5 % ludności zagrożonej ubóstwem było przeciążonych wydatkami mieszkaniowymi, a w Danii i w Niemczech – około dwóch trzecich. Na Litwie, Malcie, Cyprze i Słowacji udział ten wynosił około 10 % lub mniej. Ogółem kwestia przystępności cen mieszkań – zarówno na prywatnym rynku wynajmu, jak i na rynku o niższych cenach – bardziej dotyka najemców (25,2 %) niż właścicieli obciążonych hipoteką (6,2 %).<sup>269</sup>

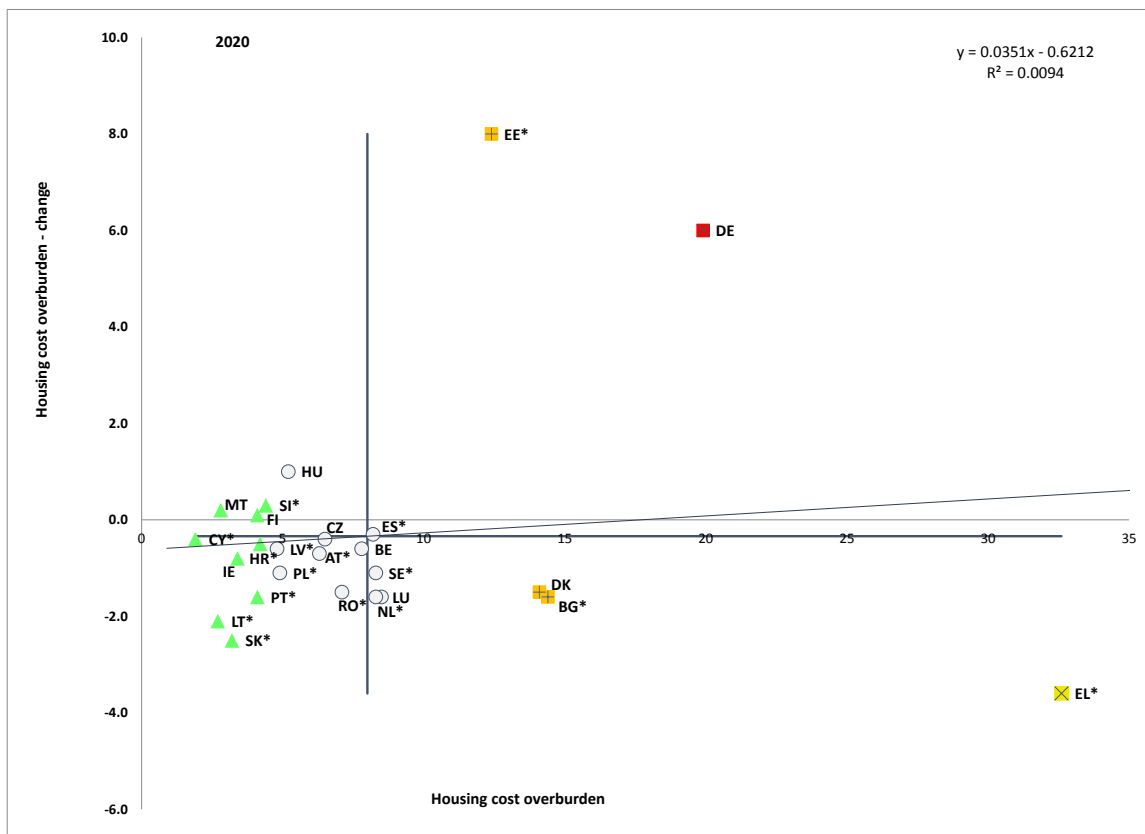
---

<sup>268</sup> Wskaźnik jest miarą odsetka ludności żyjącej w gospodarstwach domowych, w których całkowite koszty mieszkaniowe stanowią ponad 40 % dochodów do dyspozycji (w obu przypadkach pomniejszonych o zasiłki mieszkaniowe). [Methodological Guidelines and Description of EU-SILC variables](#) [Wytyczne metodyczne i opis zmiennych EU-SILC] (wersja z kwietnia 2020 r.) zawierają opis świadczeń (jedynie tych uzależnionych od wysokości dochodów) obejmujących świadczenia czynszowe i świadczenia na rzecz właścicieli zajmujących daną nieruchomość, z wyłączeniem korzyści podatkowych i transferów kapitałowych. W dokumencie tym wydatki mieszkaniowe zdefiniowano jako wydatki miesięczne i faktycznie ponoszone związane z prawem gospodarstwa domowego do zamieszkiwania w danym lokalu mieszkalnym. Obejmują one ubezpieczenie strukturalne (dla najemców: jeśli jest płatne), usługi i opłaty (odprowadzanie ścieków, wywóz śmieci itp.; obowiązkowe dla właścicieli, dla najemców: jeśli są płatne), regularna konserwacja i regularne naprawy, podatki (dla najemców: od mieszkania, jeśli dotyczy) oraz koszty mediów (woda, energia elektryczna, gaz i ogrzewanie). W przypadku właścicieli spłacających kredyt hipoteczny uwzględnia się płatności odsetek z tytułu kredytu hipotecznego (odlicza się wszelkie ulgi podatkowe, ale nie odlicza się dodatków mieszkaniowych). W przypadku najemców wynajmujących mieszkanie po cenie rynkowej lub po obniżonej cenie wlicza się również opłatę za wynajem. W przypadku najemców wynajmujących mieszkania bezczynszowe nie należy odliczać dodatków mieszkaniowych od całkowitych kosztów mieszkaniowych.

<sup>269</sup> Wskaźnik Eurostatu [[ilc\\_lvho07c](#)].

**Wykres 2.4.9: Wskaźnik przeciążenia wydatkami mieszkaniowymi zmniejszył się średnio przed kryzysem, jednak między państwami członkowskimi występowały znaczne różnice.**

Odsetek osób żyjących w gospodarstwach domowych przeciążonych wydatkami mieszkaniowymi (%), poziom w 2020 r. i jego zmiana w stosunku do roku poprzedniego (wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. Brak danych w odniesieniu do FR oraz IT, dane wstępne dla LV i PL. Przerwa w szeregu w przypadku BE, DK, DE, IE i LU. Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika z badania („Mikrozensus”), które różni się od poprzedniego. W związku z tym dane z różnych lat nie są już porównywalne. Statystycznie istotne zmiany oznaczono gwiazdką (\*).

Źródło: Eurostat, [[tespm140](#)].

**Rodziny z dziećmi i gospodarstwa domowe osób samotnie wychowujących dzieci już przed kryzysem doświadczały większych trudności mieszkaniowych.** W 2019 r. 6,5 % gospodarstw domowych składających się z osoby samotnie wychowującej dzieci z dziećmi na utrzymaniu borykało się z poważną deprivacją mieszkaniową, w przeciwieństwie do 4 % w przypadku całej populacji.<sup>270</sup> Wyższe wskaźniki odnotowano w Grecji, Hiszpanii, Rumunii, Szwecji i Danii. Dane z badań zgromadzone przez Eurofound<sup>271</sup> w 2019 r. wskazują, że brak bezpieczeństwa mieszkaniowego był wyższy w przypadku gospodarstw domowych z dziećmi niż w przypadku gospodarstw domowych bez dzieci (6,6 % w porównaniu z 4,1 %). Ponadto osoby doświadczające bezdomności były bardziej narażone na problemy zdrowotne i dotknięte przerwami w świadczeniu usług w okresach obostrzeń. Ogólnie rzecz biorąc, kryzys związany z COVID-19 spotęgował długotrwałe wyzwania związane z mieszkalnictwem i istniejące wcześniej nierówności w zakresie tytułów prawnych do mieszkań i warunków mieszkaniowych, w tym w odniesieniu do osób, które już wcześniej były dotknięte wykluczeniem mieszkaniowym.<sup>272</sup>

---

<sup>270</sup> Wskaźnik Eurostatu [[ilc\\_mdho06](#)].

<sup>271</sup> Zob. [Eurofound \(2021\), Education, healthcare and housing: How access changed for children and families in 2020 \[Edukacja, opieka zdrowotna i mieszkania: jak zmienił się dostęp do nich dla dzieci i rodzin w 2020 r.\]](#), seria publikacji dotycząca COVID-19, Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg.

<sup>272</sup> Zob. np. wstępna analiza OECD dotycząca wpływu pandemii COVID-19 na przystępność cen mieszkań w przyszłości: [„Building for a better tomorrow: Policies to make housing more affordable” \[Budowanie lepszego jutra: polityki na rzecz przystępnych cenowo mieszkań\]](#), Employment, Labour and Social Affairs Policy Briefs, OECD, Paryż

**Zagrożenie ubóstwem lub wykluczeniem społecznym wśród osób starszych (65+) zasadniczo pozostało na stabilnym poziomie, między innymi dzięki skuteczności systemów emerytalnych.**

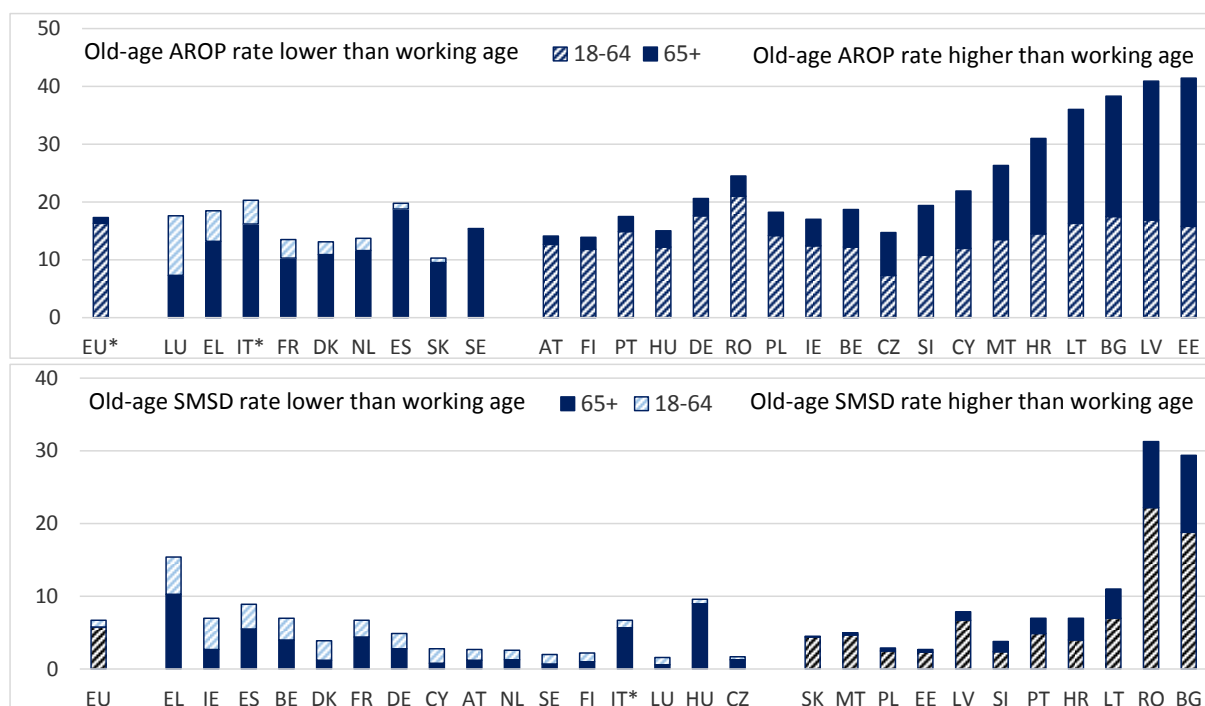
W roku 2020 wskaźnik AROPE wśród osób w wieku 65 lat i powyżej w UE wyniósł 20,3 %, przy czym utrzymuje się różnica ze względu na płeć (23 % wśród kobiet i 16,9 % wśród mężczyzn). Jednocześnie dwa elementy wskaźnika AROPE dla osób starszych<sup>273</sup> wykazują przeciwstawne tendencje; ponadto utrzymują się znaczące różnice pomiędzy poszczególnymi państwami członkowskimi. Wskaźnik zagrożenia ubóstwem (AROP) wśród osób w wieku 65 lat lub więcej wynosił w UE w 2020 r. 17,3 %, więcej niż wśród osób w wieku 18–64 lat (16,3 %). Jest to sytuacja odwrotna do zachodzącej w poprzednim dziesięcioleciu, gdy z powodu kryzysu dochody z pracy zmniejszyły się, lecz emerytury zachowały swoją wartość. W sześciu państwach członkowskich więcej niż jedna na cztery osoby starsze jest zagrożona ubóstwem – zob. górny panel wykresu 2.4.10. Jednocześnie wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej i społecznej (SMSD) wśród osób starszych nadal się zmniejsza i na poziomie UE jest niższy niż wśród osób w wieku produkcyjnym (5,8 % w porównaniu do 6,8 % w 2020 r.). Jednak w niektórych państwach członkowskich sytuacja wygląda odwrotnie: w dwóch państwach członkowskich więcej niż jedna na cztery osoby starsze jest zagrożona SMSD – zob. dolny panel wykresu 2.4.10.

---

<sup>273</sup> Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym dla populacji osób w wieku 65 lat lub powyżej składa się tylko z dwóch elementów (ubóstwa dochodowego oraz pogłębionej deprivacji materialnej i społecznej), gdyż mała intensywność pracy nie ma zastosowania do tej populacji.

**Wykres 2.4.10: Osoby w wieku powyżej 65 lat są obecnie, w ujęciu średnim, gorzej chronione przed ubóstwem niż osoby w wieku produkcyjnym, ale są rzadziej narażone na pogłębioną deprivację materialną i społeczną w większości państw członkowskich**

Wskaźniki zagrożenia ubóstwem (górny panel wykresu) i pogłębiona deprivacja materialna i społeczna (dolny panel wykresu) według grupy wiekowej (w %, 2020 r.)



Uwaga: Z lewej strony: wskaźnik dla grupy 18–64 jest pokazany nad grupą 65+; z prawej strony: wskaźnik dla grupy 65+ jest pokazany nad grupą 18–64. Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika AROPE z badania („Mikrozensus”), które różni się od poprzedniego. Ze względu na tę przerwę w szeregu czasowym Eurostat opublikował szacowaną wartość wskaźnika AROPE w 2019 r. dla Niemiec, porównywalną z wartością w 2020 r., na której opiera się niniejsza analiza.

Źródło: Eurostat [[ilc\\_li02](#)] i [[ilc\\_md11](#)]. Włochy: dane za 2019 r.

**Emerytury stanowią średnio ponad połowę dochodów uzyskiwanych pod koniec kariery zawodowej.** W UE-27 średnia emerytura osób w wieku 65–74 lat wynosiła w 2019 r. 57 % dochodów z pracy osób w wieku 50–59 lat.<sup>274</sup> Wskaźnik ten wzrasta od 2010 r., w którym wynosił 53 %. W niektórych krajach zagregowana stopa zastąpienia znacznie przekracza 70 %, w szczególności w Luksemburgu, Grecji, we Włoszech, w Portugalii i Hiszpanii. W rezultacie są to również kraje, w których ubóstwo wśród osób starszych jest mniejsze niż ubóstwo wśród osób w wieku produkcyjnym.<sup>275</sup> Z drugiej strony, w 14 krajach poziom ten wynosi poniżej 50 %, a w trzech poniżej 40 % (Irlandia, Chorwacja i Bułgaria). W większości krajów wartość ta jest niższa wśród kobiet, ale 11 państw członkowskich odnotowuje przeciwne zjawisko, w szczególności Czechy, Estonia, Dania i Słowacja, w których występuje znacznie wyższy poziom zastąpienia dochodu wśród kobiet.

**Wskutek pandemii COVID-19 tendencja polegająca na wydłużeniu średniego trwania życia w UE uległa odwróceniu.** Szacuje się, że po wybuchu pandemii wskaźnik „przeciętnego trwania życia noworodka”, będący dobrym wskaźnikiem zastępczym wpływu na zdrowie, uległ obniżeniu w zdecydowanej większości państw członkowskich UE – zob. wykres 2.4.11<sup>276</sup>. To pogorszenie oznacza odejście od trwającej od dekady tendencji wzrostu średniego trwania życia. Największy spadek od 2019 r. odnotowano w Hiszpanii (– 1,6 roku) i Bułgarii (– 1,5 roku), oraz na Litwie, w Polsce i Rumunii (w każdym z tych państw o około – 1,4 roku). Spadek średniego trwania życia mógł mieć poważniejszy wpływ na osoby w niekorzystnej sytuacji w porównaniu z innymi osobami. Na przykład jeszcze przed kryzysem średnie trwania życia Romów był przeciętnie o 10 lat niższe niż w przypadku ogółu ludności<sup>277</sup>.

<sup>274</sup> Zob. [Sprawozdanie nt. adekwatności emerytur z 2021 r.](#), strona 40.

<sup>275</sup> Jak pokazuje wskaźnik Eurostatu [[ilc\\_pnp3](#)]. Wskaźnik ten definiuje się jako stosunek mediany indywidualnych emerytur brutto w kategorii wiekowej 65–74 lat w stosunku do mediany indywidualnych zarobków brutto w kategorii wiekowej 50–59 lat z wyłączeniem innych świadczeń socjalnych.

<sup>276</sup> Średnie trwanie życia jest *okresowym wskaźnikiem* umieralności, wyrażającym przeciętną długość życia w populacji, do której odnoszą się wskaźniki umieralności w wybranym przedziale czasowym, a jego wartość jest wrażliwa zarówno na negatywne, jak i pozytywne zmiany w ciągu roku. Podstawą oceny alternatywnej może być wskaźnik nadumieralności; przykład takiej oceny można znaleźć na ss. 33-34 dokumentu [Zatrudnienie i kwestie społeczne w Europie: roczny przegląd z 2021 r.](#)

<sup>277</sup> Zob. Vincze i in. (2019) [Prevalence of Chronic Diseases and Activity-Limiting Disability among Roma and Non-Roma People: A Cross-Sectional, Census-Based Investigation](#) [Częstość występowania chorób przewlekłych i niepełnosprawności ograniczających aktywność wśród Romów

### Wykres 2.4.11: Na skutek pandemii COVID-19 niedawny wzrost średniego trwania życia uległ odwróceniu

Przeciętne trwanie życia noworodka (rok), państwa członkowskie uporządkowane według spadku średniego trwania życia w porównaniu z 2019 r.



Uwaga: dane za rok 2020 mają charakter wstępny dla wszystkich państw członkowskich i nie są dostępne dla IE. Średnią dla UE-27 obliczono bez uwzględnienia IE.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [demo\_mlexpec]

i innych osób: badanie przekrojowe oparte na spisie powszechnym]. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 16(19), s. 3620.

Niezależnie od pandemii w większości państw członkowskich w 2020 r. niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny utrzymywały się na zasadniczo stałym poziomie, jednak między państwami członkowskimi występują znaczne różnice (zob. wykres 2.4.12<sup>278</sup>). Polska, Francja, Łotwa i Finlandia odnotowały najwyższy wzrost (odpowiednio o 8,5, 1,4, 1 i 0,7 punktu procentowego), przy czym wskaźnik niezaspokojonych potrzeb w Polsce jest dość wysoki i wynosi 12,7 %, a Polska została oznaczona jako kraj znajdujący się w sytuacji krytycznej.<sup>279</sup> Z drugiej strony w Estonii i Grecji odnotowano znaczne spadki (odpowiednio o 2,5 i 1,7 punktu procentowego), przy mimo wszystko dość wysokim poziomie tego wskaźnika w 2020 r. (13 % i 6,4 %). W niemałej grupie krajów (Malta, Austria, Niemcy, Luksemburg, Niderlandy, Cypr, Hiszpania i Węgry) odsetek osób zgłaszających niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej pozostał pomimo pandemii bardzo niski (poniżej 1 %), przy czym znaczące spadki odnotowano na Cyprze i Węgrzech, które dołączyły do tej grupy w 2020 r. Między innymi<sup>280</sup> osoby żyjące w gospodarstwach domowych o niskich dochodach są bardziej podatne na zagrożenia wynikające z niezaspokojonych potrzeb w zakresie opieki medycznej, chociaż zakres różnic w stosunku do ogółu ludności różni się w poszczególnych państwach członkowskich<sup>281</sup>. Różnice pomiędzy regionami w obszarze niezaspokojonych potrzeb w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny występują głównie między państwami członkowskimi, ale pewne znaczące różnice odnotowuje się w obrębie Grecji, Rumunii, Szwecji i Węgier – zob. wykres 10 w załączniku 3.

---

<sup>278</sup> W odniesieniu do 10 krajów dostępne dane mają charakter wstępny, występują przerwy w szeregu czasowym albo dane nie są dostępne. Zob. uwaga do wykresu.

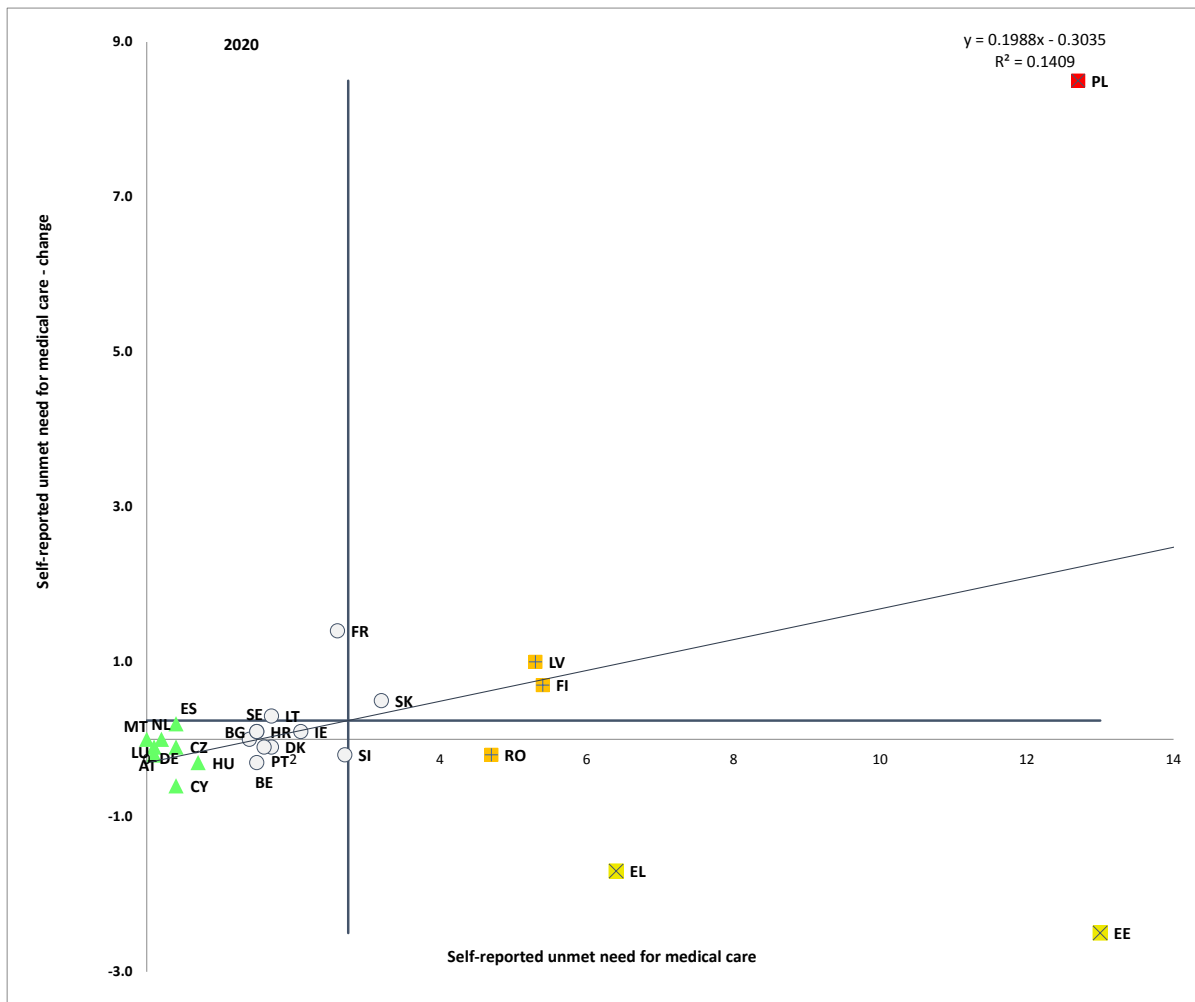
<sup>279</sup> Badanie Eurofound „[Living, working and COVID-19](#) [Życie, praca i COVID-19]” dotyczące mniej więcej tego samego okresu wykazało, że 18 % respondentów w całej UE zgłosiło niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej podczas pandemii.

<sup>280</sup> W szczególności osoby przebywające w instytucjach, osoby z niepełnosprawnościami, Romowie i Trawelerzy, uchodźcy i imigranci lub osoby bezdomne (FRA, [sprawozdanie na temat praw podstawowych – 2021 r.](#)).

<sup>281</sup> Zob. wskaźniki Eurostatu [[hlth\\_silc\\_29](#)] i [[hlth\\_silc\\_31](#)] w celu zapoznania się z zestawieniami danych dotyczącymi niezaspokojonych potrzeb w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny.

**Wykres 2.4.2012: W trakcie kryzysu związanego z COVID-19 we wszystkich państwach członkowskich zarejestrowano duże różnice, jeżeli chodzi o niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny**

Niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny, poziomy z 2020 r. i zmiany w porównaniu z poprzednim rokiem (wskaźnik podstawowy w tablicy wskaźników społecznych)



Uwaga: umiejscowienie osi odpowiada nieważonej średniej dla UE. Legenda znajduje się w załączniku. Brak danych w odniesieniu do IT, a dane dla FR, LV i PL mają charakter wstępny. Przerwa w szeregu w przypadku BE, DE, IE i LU. Od 2020 r. Niemcy przekazują do EU-SILC dane dotyczące wskaźnika z badania („Mikrozensus”), które różni się od poprzedniego. W związku z tym dane z różnych lat nie są już porównywalne.

Źródło: Eurostat, [[tespm\\_110](#)].

## 2.4.2 Rozwiązania polityczne

**W 2020 i 2021 r., w kontekście kryzysu związanego z COVID19 państwa członkowskie wprowadziły szereg tymczasowych i stałych środków wsparcia dochodu.** W tych dwóch latach uwidoczniły się luki w systemach ochrony socjalnej, dotyczące w szczególności osoby znajdujące się w trudnej sytuacji (takie jak osoby żyjące w gospodarstwach domowych o niskich dochodach, nieposiadające dochodu związanego z pracą lub osoby wykonujące pracę w ramach niepewnych form zatrudnienia). Rządy przyjęły zatem zarówno środki nadzwyczajne, jak i stałe, wprowadzając nowe systemy lub dostosowując istniejące, a także zapewniając większą adekwatność i zasięg świadczeń dla wszystkich, w tym minima socjalne.

**Nadzwyczajne środki wsparcia dochodu wprowadzono lub dostosowano w zależności od potrzeb wywołanych kryzysem związanym z COVID-9.** Na przykład w całym okresie trwania pandemii **Grecja** przedłużała o trzy miesiące uprawnienia do gwarantowanego minimalnego dochodu i zasiłków mieszkaniowych, aby uniknąć konieczności fizycznej obecności wnioskujących przy składaniu nowych wniosków. We **Włoszech** rząd przedłużył do września 2021 r. okres obowiązywania *Reddito di Emergenza*, wprowadzonego w maju 2020 r. jako środek tymczasowy dotyczący dochodu nadzwyczajnego dla gospodarstw domowych niemających dostępu do systemu zapewniającego dochód minimalny. Na **Słowacji** osoby pozostające bez dochodów lub zasiłków po utracie – z powodu pandemii – pracy, którą wykonywały przed 12 marca 2020 r., kwalifikowały się do miesięcznej „dotacji ratunkowej”, która obowiązywała do dnia 1 lipca 2021 r. W **Niderlandach** rząd przyznał gminom tymczasowe dodatkowe fundusze na dodatkową pomoc społeczną od stycznia 2021 r. dla osób, które utraciły dochody w wyniku kryzysu, w celu pokrycia kosztów mieszkaniowych, takich jak czynsz lub raty kredytu hipotecznego, opłaty za media (energię elektryczną, wodę, gaz), podatki gminne (TONK). W **Belgii** rząd podwyższył tymczasowy minimalny dochód o 50 EUR miesięcznie (do końca grudnia 2021 r.).

**Oprócz środków nadzwyczajnych przyjęto trwale zmiany w już istniejących systemach w celu trwalszego wzmocnienia odporności społecznej**, zgodnie z zasadą nr 12 filaru (dotyczącą ochrony socjalnej) i 14 filaru (dotyczącą minimalnego dochodu). W ramach RRF zapewniono znaczne dodatkowe finansowanie unijne na ten cel. W **Hiszpanii** w ramach instrumentu wspierane będą projekty pilotażowe dotyczące skutecznych ścieżek integracji dla beneficjentów niedawno wprowadzonego krajowego systemu zapewniającego dochód minimalny. Ponadto ustawą o dochodzie minimalnym (MVI) wprowadzono zmiany, by zwiększyć wykorzystanie instrumentu, na przykład na żądanie wnioskodawcy uwzględnia się dochód z bieżącego roku, zamiast z poprzedniego. Dozwala ona również podmiotom z trzeciego sektora zatwierdzać pewne wymogi związane z pobytem, składem gospodarstwa domowego i podatnością wnioskujących o MVI. Jednym z celów pośrednich **lotewskiego RRP** jest aktualizacja reformy minimalnego dochodu na lata 2022–2024, która obejmuje jednolitą i opartą na dowodach metodykę obliczania ogólnego dochodu minimalnego oraz roczną indeksację dostosowaną do ogólnych zmian dochodu. Do końca 2022 r. **Rumunia** planuje zakończyć reformę włączającego dochodu minimalnego, w tym w drodze zwiększenia adekwatności, poprawy ukierunkowania i rozszerzenia zakresu w celu uwzględnienia świadczeń pracowniczych oraz zachęt do podejmowania zatrudnienia. Kilka państw członkowskich zaktualizowało swoje systemy zapewniające dochód minimalny w drodze podniesienia poziomu świadczeń, w szczególności dla osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji. Od lipca 2021 r. **Litwa** zapewnia dodatkowe świadczenie osobom stanu wolnego w wieku powyżej 65 lat oraz osobom z niepełnosprawnościami, które w przeciwnym razie nie byłyby uprawnione do rent rodzinnych. **Malta** zwiększyła maksymalne stawki dodatkowej pomocy dla par i osób stanu wolnego o niskich dochodach. Dodatek do tej pomocy, wprowadzony już w 2020 r. dla osób w wieku 65 lat i starszych zagrożonych ubóstwem, został w 2021 r. rozszerzony na wszystkie osoby w tej grupie wiekowej, niezależnie od tego, czy są one zagrożone ubóstwem. Malta wprowadziła również nadzwyczajne świadczenia dla: (1) rodziców, którzy nie mogli wykonywać telepracy, gdy dzieci nie chodziły do szkół, (2) osób z niepełnosprawnościami, (3) osób znajdujących się w trudnej sytuacji oraz (4) osób tracących pracę. Malta Enterprise wprowadziła również dodatek do wynagrodzenia, by pomóc pracodawcom utrzymać miejsca pracy ich pracowników.

**Państwa członkowskie wprowadziły również środki tymczasowe w celu wsparcia rodzin w okresie nadzwyczajnej sytuacji związanej z COVID-9.** We **Włoszech** ustanowiono fundusz w wysokości 500 mln EUR w celu finansowania interwencji w ramach solidarności żywnościowej oraz wspierania rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji w opłacaniu czynszu i rachunków za media. W **Czechach** rodzice dzieci, które zostały odesłane do domu ze szkoły z powodu pandemii, mogli ubiegać się o płatny urlop opiekuńczy w okresie od października 2020 r. do czerwca 2021 r. Na **Łotwie** na każde dziecko przysługiwał jednorazowy zasiłek w wysokości 500 EUR. Na **Łotwie** na każde dziecko przysługiwał jednorazowy zasiłek w wysokości 500 EUR. W **Belgii**, w Regionie Brukseli, gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji otrzymały jednorazowe świadczenie w wysokości 100 EUR na dziecko na rok szkolny 2020–2021, natomiast we Flandrii wprowadzono tymczasowe zwiększenie świadczeń na dziecko dla gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji. **Bulgaria** zapewniła miesięczny ukierunkowany zasiłek dla rodziców o niskich dochodach z dziećmi w wieku do 14 lat, którzy w przypadku zamknięcia instytucji oświatowych musieli pozostać w domu, aby opiekować się dziećmi i nie mogli pracować zdalnie ani korzystać z płatnego urlopu. Kwota zasiłku wynosiła 100–150 % minimalnego wynagrodzenia (odpowiednio w przypadku jednego i dwojga lub większej liczby dzieci, a zasiłek przysługiwał za okres zamknięcia instytucji oświatowych przekraczający 10 dni).

**W szeregu państw członkowskich kwoty, metody obliczania i okresy przysługiwania świadczeń rodzicielskich, świadczeń na dziecko i świadczeń rodzinnych stały się bardziej korzystne.** W **Estonii** i na **Litwie** dokonano przeglądu podstaw obliczania świadczeń rodzinnych, świadczeń z tytułu macierzyństwa, świadczeń dla ojca i świadczeń rodzicielskich, aby rodzice mogli otrzymywać kwoty odzwierciedlające ich dochody sprzed pandemii (tj. zasadniczo wyższe kwoty). Na **Łotwie** osoby, których urlop rodzicielski wygasł w okresie nadzwyczajnej sytuacji związanej z COVID-19 i które nie były w stanie wrócić do pracy, otrzymywały do czerwca 2021 r. miesięczne świadczenie w wysokości do 700 EUR. W **Regionie Brukseli (Belgia)** osoby młode poniżej 21 roku życia, które znajdowały się w „okresie integracji zawodowej”, zyskały uprawnienie do otrzymywania świadczenia na dziecko, nawet jeśli nie ukończyły kształcenia na poziomie średnim. Na **Łotwie** planuje się znaczne i trwałe zwiększenie świadczeń rodzinnych do 2022 r., z czego skorzystają głównie rodziny wielodzietne. Na **Litwie** kwota powszechnego świadczenia na dziecko została podniesiona do 70 EUR miesięcznie, a świadczenia dodatkowego (na dzieci z niepełnosprawnościami, z rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji lub wielodzietnych) – do 111,20 EUR. Na **Węgrzech** zasiłek z tytułu opieki nad noworodkiem został podniesiony w lipcu 2021 r. z 70 % do 100 % dotychczasowych zarobków brutto bez limitu górnego. Ponieważ od zasiłku nie są odliczane składki na ubezpieczenie społeczne i emerytalne, jest on wyższy niż dotychczasowe zarobki netto, a ze względu na to, że nie przewidziano w odniesieniu do niego limitu górnego, korzystają z niego przede wszystkim lepiej sytuowane gospodarstwa domowe. W **Rumunii** planuje się podwyższenie świadczeń na dziecko o 20 % z dniem 1 stycznia 2022 r.

W **Hiszpanii** wprowadzono w 2022 r. dodatek przysługujący dzieciom z rodzin otrzymujących dochód minimalny. Zwiększy on kwotę dochodu minimalnego o stałą kwotę przypadającą na małe dziecko, w zależności od wieku, i będzie przysługiwał także rodzinom, które nie kwalifikują się do dochodu minimalnego, ale których dochód jest ponad trzy razy niższy, a poziom zamożności jest ponad 1,5 raza niższy niż odpowiednie progi w przypadku dochodu minimalnego.

Na **Słowacji** rząd wprowadził „pandemiczny zasiłek rodzicielski”, by zapewnić dochód rodzicom nieotrzymującym zasiłku pielęgnacyjnego lub otrzymującym zasiłek niższy od kwoty zasiłku rodzicielskiego i umożliwić im zapewnienie dzieciom odpowiedniej opieki w czasie kryzysu. Kwota ta jest równa kwocie zwykłego zasiłku rodzicielskiego. Wypłata zasiłku rodzicielskiego związanego z pandemią zostanie zawieszona ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2022 r.

W październiku 2021 r. rodzinom z dziećmi pozostającymi na utrzymaniu do 18 roku życia wypłacono jednorazowy zasiłek na dzieci w związku z pandemią w wysokości 100 EUR na dziecko. Od kwietnia 2021 r. Słowacja zapewnia również nowy dodatek z tytułu ciąży od 27. tygodnia ciąży, którego miesięczna kwota w 2021 r. wahała się od 215,5 EUR do 333,9 EUR.

Zgodnie z zasadą nr 11 filaru (Opieka nad dziećmi i wsparcie dla dzieci) **wprowadzono również specjalne środki z zakresu polityki mające na celu zwalczanie ubóstwa dzieci i wspieranie włączenia społecznego dzieci znajdujących się w trudnej sytuacji.** W **Czechach** od lipca 2021 r. rodzice dzieci, na które drugi rodzic nie płaci alimentów, mogą ubiegać się o alimenty zastępcze, które będą wypłacane przez publiczne służby zatrudnienia w kwocie ustalonej przez sąd (nieprzekraczającej jednak 3 000 CZK, tj. ok. 118 EUR miesięcznie). Na **Litwie** od września 2021 r. również uczniowie drugich klas zostali objęci powszechnymi darmowymi posiłkami w szkołach. We **Francji** w projekcie ustawy mającej na celu ochronę dobra dzieci objętych ochroną przez państwo przewidziano modernizację ram prawnych dotyczących rodzin zastępczych oraz krajowego zarządzania ochroną małoletnich.

**W latach 2020–2021 państwa członkowskie nadal wprowadzały środki mające na celu wsparcie osób dotkniętych kryzysem i nieobjętych w wystarczającym stopniu ochroną socjalną, takich jak osoby zatrudnione w niestandardowych formach i osoby samozatrudnione**, zgodnie z zasadą nr 12 filaru (dotyczącą ochrony socjalnej) i zasadą 13 filaru (dotyczącą świadczeń dla bezrobotnych). Większość tych środków miała charakter tymczasowy<sup>282</sup>, chociaż niektóre państwa podjęły również bardziej strukturalne reformy w celu rozszerzenia zakresu lub poprawy adekwatności swoich systemów ochrony socjalnej. Na przykład **Finlandia** przyznała tymczasowy dostęp na łagodniejszych warunkach do dotacji związanych z rynkiem pracy dla przedsiębiorców prowadzących działalność na własny rachunek i osób wykonujących wolne zawody, natomiast **Niemcy, Austria i Hiszpania** ułatwiły artystom dostęp do świadczeń dla bezrobotnych artystom. W **Niderlandach** przyjęto kilka pakietów tymczasowego wsparcia dochodu (TOZO), głównie dla osób samozatrudnionych. **Belgia** rozszerzyła „uprawnienie pomostowe” (zasiłek w przypadku upadłości) na osoby samozatrudnione, które doświadczyły znacznego spadku obrotów lub zostały zmuszone do zawieszenia działalności. **Hiszpania** wsparła osoby samozatrudnione dotknięte kryzysem za pomocą świadczenia nadzwyczajnego i zwolnienia z opłacania składek. **Litwa** wprowadziła wsparcie dochodu osób samozatrudnionych, których działalność ucierpiała w wyniku kwarantanny i których dochody uległy zmniejszeniu o co najmniej 30 %, natomiast **Grecja** zapewniła specjalne wsparcie dochodu osób samozatrudnionych w rolnictwie, turystyce i rybołówstwie przybrzeżnym.

**Państwa członkowskie ułatwiły dostęp do świadczeń chorobowych, a także wprowadziły pewne środki mające na celu poprawę dostępu do opieki zdrowotnej, w szczególności w odniesieniu do COVID-19.** **Litwa** rozszerzyła wykaz osób kwalifikujących się do otrzymywania świadczeń chorobowych związanych z COVID-19. **Rumunia** wprowadziła nową kategorię urlopu, aby zapewnić osobom poddanym kwarantannie pełne zwolnienie chorobowe. W czasie kryzysu związanego z COVID-19 **Słowacja** stworzyła świadczenie chorobowe związane z pandemią (wyższe od „normalnego” świadczenia chorobowego i bez wynagrodzenia chorobowego od pracodawcy), jeżeli zatrudniony lub osoba pracująca na własny rachunek jest tymczasowo niezdolna do pracy ze względu na środki kwarantanny lub izolację (zniesione od dnia 1 grudnia 2021 r.).

---

<sup>282</sup> Zob. [ESPN \(2021\)](#) „Social protection and inclusion policy responses to the COVID-19 crisis. An analysis of policies in 35 countries” [Działania z zakresu polityki w dziedzinie ochrony socjalnej i włączenia społecznego w odpowiedzi na kryzys związany z COVID-19. Analiza polityk w 35 krajach].

Zwiększyła również dostęp do świadczenia z tytułu wypadku dla pracowników uznanych za tymczasowo niezdolnych do pracy z powodu choroby COVID-19 nabytej w bezpośrednim związku z pracą zarobkową. Ponadto **Estonia** tymczasowo finansowała wypłatę świadczeń od drugiego dnia choroby, **Łotwa** finansowała wypłatę świadczeń z tytułu choroby przez dłuższy okres w przypadkach związanych z COVID-19 i wprowadziła zasiłek tymczasowy, a **Belgia** tymczasowo podniosła poziom świadczeń zarówno dla pracowników, jak i osób samozatrudnionych. **Estonia** wprowadziła środki mające na celu ułatwienie dostępu do opieki zdrowotnej w związku z COVID-19 dla osób nieubezpieczonych. Z drugiej strony **Węgry** zniosły prawo do bezpłatnej opieki zdrowotnej dla osób nieubezpieczonych, co miało na celu przede wszystkim ograniczenie pracy nierejestrowanej. We **Francji** pracodawcy publiczni pokrywają 50 % kosztów uzupełniającego ubezpieczenia zdrowotnego dla funkcjonariuszy publicznych.

**Państwa członkowskie wprowadzały zarówno tymczasowe, jak i stałe środki w celu poprawy dostępu do świadczeń i usług związanych z niepełnosprawnościami i adekwatności tych świadczeń i usług**, zgodnie z zasadą nr 17 filaru (dotyczącą integracji osób z niepełnosprawnościami). We **Włoszech** bezrobotne lub samotne matki z dziećmi na utrzymaniu, u których stwierdzono niepełnosprawność, otrzymują miesięczną dopłatę w wysokości do 500 EUR netto w latach 2021, 2022 i 2023. **Łotwa** wprowadziła jednorazowe świadczenie w wysokości 200 EUR dla osób otrzymujących zasiłek pielęgnacyjny z tytułu niepełnosprawności lub zasiłek dla osób z niepełnosprawnościami wymagających opieki (oprócz osób otrzymujących świadczenie emerytalne, świadczenie z tytułu inwalidztwa lub rentę rodzinną). **Malta** wprowadziła stały zasiłek w wysokości 300 EUR rocznie dla rodziców, którzy muszą zrezygnować z zatrudnienia, aby opiekować się dzieckiem powyżej 16 roku życia uprawnionym do zwiększonej pomocy z tytułu poważnej niepełnosprawności. W następstwie reformy ram pomocy dla osób z niepełnosprawnościami rozpoczętej w 2017 r. i późniejszego wprowadzenia nowych świadczeń i szerszego zakresu świadczeń w ostatnich latach **Malta** rozszerzyła grupę osób kwalifikujących się do zasiłku z tytułu poważnej niepełnosprawności w przypadku niepełnosprawności intelektualnej. Od lipca 2021 r. **Litwa** uprawniała wszystkie osoby z niepełnosprawnościami do korzystania z pomocy osobistego asystenta. Jeśli dochód osoby z niepełnosprawnościami jest niższy niż 256 EUR, taka pomoc jest bezpłatna, a jeśli jest wyższy – kwota płacona za asystenta osobistego nie powinna przekraczać 20 % dochodu tej osoby.

**Portugalia** rozszerzyła świadczenie społeczne na osoby, których niepełnosprawność jest wynikiem określonych wypadków, i przewidziała możliwość połączenia go z zasiłkiem dla opiekunów nieformalnych lub płatnością na rzecz instytucji, w której świadczona jest opieka. **Luksemburg** od dnia 1 stycznia 2021 r. zwiększył o 2,8 % wysokość dodatku na rzecz włączenia społecznego REVIS (fr. revenu d'inclusion sociale) oraz świadczenia dla osób z poważnymi niepełnosprawnościami (RPGH). W RRP **Rumunii** przewidziano, że w związku z dezinstytucjonalizacją i wdrażaniem rumuńskiego planu na rzecz niezależnego życia wsparcie otrzyma co najmniej 8 455 osób z niepełnosprawnościami objętych zinstytucjonalizowaną pomocą.

**W związku z ograniczonymi kontaktami osobistymi podczas pandemii w niektórych państwach członkowskich poprawiła się dostępność usług społecznych, szczególnie świadczonych zdalnie**, co wpisuje się w zasadę nr 20 filaru (dotyczącą dostępu do niezbędnych usług). Wiele usług lub szczególnych funkcji wymagających kontaktów osobistych, takich jak doradztwo czy wizyty domowe, zostało zawieszonych po wybuchu pandemii. Zmiana ta wysunęła na pierwszy plan potrzebę modernizacji usług społecznych, również przez szersze wykorzystanie technologii cyfrowych. Przeprowadzana w **Bulgarii** reforma zakłada przygotowanie krajowej mapy usług społecznych we współpracy z gminami. Specjalny projekt w ramach EFS będzie wspierał określenie ram metodologicznych, aktualizację norm jakości oraz podnoszenie kwalifikacji personelu nowej agencji pełniącej funkcję nadzorczą. Reforma zaplanowana przez **Hiszpanię** w kontekście RRP ma na celu określenie minimalnego wspólnego portfela usług społecznych i związanych z nimi standardów w całym kraju. W niektórych państwach członkowskich skoncentrowano się na zwiększeniu dostępu do usług społecznych. **Litwa** wprowadziła możliwość elektronicznego składania wniosków dotyczących usług społecznych. Aby zapewnić ciągłość usług, **Portugalia** wprowadziła tymczasowy gwarantowany wkład finansowy do sektora społecznego i solidarnościowego.

W 2021 r. wiele państw członkowskich nadal wprowadzało środki mające na celu wspieranie zdobywania prawa własności do mieszkań przez członków gospodarstw domowych, zwłaszcza pochodzących z grup znajdujących się w trudnej sytuacji, a niektóre przyjęły środki o bardziej trwałym charakterze mające na celu poprawę przystępności cenowej mieszkań w perspektywie długoterminowej, zgodnie z zasadą nr 19 filaru (dotyczącą mieszkalnictwa i pomocy dla bezdomnych). Wśród środków tymczasowych wprowadzanych przez rządy w UE najczęściej stosowane były zwolnienia z opłat za kredyty hipoteczne lub czynsz (**Austria, Belgia, Czechy, Niemcy, Grecja, Węgry, Irlandia, Włochy, Litwa, Słowacja, Portugalia i Hiszpania**) oraz moratoria na eksmisje (**Austria, Belgia, Finlandia, Francja, Niemcy, Węgry, Irlandia, Luksemburg, Niderlandy, Portugalia i Hiszpania**)<sup>283</sup>. Oprócz tego **Irlandia** przyjęła ustawę o mieszkaniach przystępnych cenowo, w której nadała priorytet zwiększaniu dostępności mieszkań po przystępnych cenach. **Litwa** wprowadziła system adekwatności rekompensaty z tytułu wynajmu mieszkań w celu kontroli wzrostu poziomu czynszów. **Malta** przyjęła środki mające na celu wsparcie osób kupujących nieruchomości po raz pierwszy oraz zmniejszenie podatku należnego od nieruchomości przekazanych w drodze darowizny przez rodziców dzieciom, w przypadku gdy nieruchomość ma być wykorzystywana jako ich miejsce zamieszkania. **Hiszpania** w swoim RRP przewiduje przyjęcie dekretu królewskiego określającego ramy regulacyjne w zakresie realizacji programu dotyczącego efektywnych energetycznie czynszowych mieszkań socjalnych spełniających kryteria efektywności energetycznej. W **Luksemburgu** wprowadzono zmiany do obowiązującego paktu na rzecz mieszkalnictwa w celu wzmocnienia zdolności sektora publicznego do zwiększania zasobów publicznych przystępnych cenowo i zrównoważonych mieszkań, szczególnie na wynajem. Reforma, która jest obecnie przedmiotem dyskusji, zapewniłaby gminom wsparcie i zachęty do opracowania planów zagospodarowania przestrzennego w porozumieniu z rządem centralnym. **Słowenia** wprowadziła zmiany do krajowej ustawy o mieszkalnictwie w celu promowania skutecznego i zrównoważonego podejścia do zapewniania mieszkań, w tym możliwości aktywizacji istniejących, ale niezamieszkałych zasobów mieszkaniowych na potrzeby wykorzystania ich jako publiczne mieszkania czynszowe. W Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych zapowiedziano uruchomienie inicjatywy na rzecz przystępności cenowej mieszkań. W ramach projektu pilotażowego inicjatywa ta obejmie 100 renowacji osiedli, a ponadto w celu wzmocnienia współpracy utworzona zostanie europejska platforma na rzecz przeciwdziałania bezdomności.

---

<sup>283</sup> Zob. [OECD \(2020\), „Housing amid COVID-19: Policy responses and challenges”](#) [„Mieszkalnictwo w obliczu COVID-19. Rozwiązania i wyzwania polityczne”], 2020.

**Niektóre państwa członkowskie niedawno wprowadziły lub rozszerzyły ukierunkowane środki mające na celu wspieranie dostępu do energii jako usługi podstawowej dla osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji**, zgodnie z zasadą nr 20 filaru (dotyczącą dostępu do niezbędnych usług). Na przykład **Hiszpania** wprowadziła środki wspierające dostęp do energii dla osób o niskich dochodach, również zgodnie ze swoją strategią zwalczania ubóstwa energetycznego na lata 2019–2024, podczas gdy **Łotwa** zwiększyła wsparcie dla odbiorców chronionych korzystających z usług handlu energią elektryczną, takich jak gospodarstwa domowe o niskich dochodach, osoby z niepełnosprawnościami, a także dla rodzin z trojgiem lub większą liczbą dzieci. **Cypr**, podobnie jak szereg innych państw, w ramach swojego RRP wdrożył środki zapewniające efektywność energetyczną ukierunkowane na konkretny cel, jakim jest zmniejszenie ubóstwa energetycznego. W ramach Europejskiego Zielonego Ładu Komisja przedstawiła kompleksowy pakiet środków, które przyczynią się do zmniejszenia skali ubóstwa energetycznego i podniesienia jakości mieszkań, w szczególności dla gospodarstw domowych o średnich i niskich dochodach.<sup>284</sup> Potrzeba takiego strukturalnego dostosowania została uwypuklona w niedawnych inicjatywach, takich jak pakiet „Gotowi na 55” czy zalecenie dotyczące ubóstwa energetycznego<sup>285</sup>.

**Wiele państw członkowskich podjęło reformy mające na celu poprawę odporności i dostępności systemów opieki zdrowotnej**, zgodnie z zasadą nr 16 filaru (dostęp do opieki zdrowotnej). W zatwierdzonych dotychczas RRP uwzględniono szeroki zakres środków w tym obszarze. Kwestią o znaczeniu krytycznym ze względu na pandemię COVID-19 stało się rozwiązanie problemu niedoboru pracowników służby zdrowia, a państwa członkowskie rozpoczęły kompleksowe reformy w celu rozwiązania tego problemu w ramach swoich RRP. Przykładowo w **Hiszpanii, Irlandii, na Litwie, Malcie i w Luksemburgu** zaproponowano kompleksowe środki mające zaradzić niedoborowi pracowników medycznych, zwiększyć atrakcyjność zawodów medycznych i poprawić warunki pracy w tym sektorze. **Portugalia** pracuje nad podniesieniem kwalifikacji pracowników służby zdrowia, wzmocnieniem wielodyscyplinarnej pracy zespołowej oraz zwiększeniem liczby pracowników służby zdrowia w ramach podstawowej opieki zdrowotnej.

---

<sup>284</sup> Chodzi w szczególności o: inicjatywę „Fala renowacji” ([COM\(2020\) 662 final z dnia 17 września 2020 r.](#)), zalecenie Komisji dotyczące ubóstwa energetycznego ([zalecenie Komisji \(UE\) 2020/1563 z dnia 14 października 2020 r.](#)), przysły przegląd dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej ([dyrektywa 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r.](#)) oraz wskazówki i wytyczne na potrzeby działań lokalnych opracowane przez [Europejskie Obserwatorium Ubóstwa Energetycznego](#).

<sup>285</sup> [Zalecenie](#) i informacje o powiązanych kluczowych inicjatywach, takich jak proponowany [Społeczny Fundusz Klimatyczny](#) i [komunikat „Reakcja na rosnące ceny energii: zestaw działań i środków wsparcia”](#), dostępne są w internecie.

**Włochy** w swoim RRP przewidują szkolenie dla pracowników krajowej służby zdrowia. Kryzys zmobilizował również do podjęcia działań w celu przekształcenia dotychczasowych sposobów finansowania opieki zdrowotnej, tak aby rozwiązać problem strukturalnego niedofinansowania i stabilności podstawy dochodów w perspektywie długoterminowej. **Luksemburg i Litwa** zapowiedziały reformy, które mają zaradzić temu problemowi.

**Państwa członkowskie kontynuowały starania na rzecz budowania bardziej odpornych systemów opieki zdrowotnej, świadczących usługi dostosowane do potrzeb ludności**, zgodnie z zasadą nr 16 filaru (dostęp do opieki zdrowotnej). Jednym z obszarów priorytetowych jest zwiększenie roli podstawowej opieki zdrowotnej jako pierwszego punktu kontaktu dla pacjentów, co potencjalnie zmniejszyłoby obciążenie szpitali spowodowane wstrząsami takimi jak pandemia COVID-19 lub długoterminową presją związaną ze starzeniem się społeczeństwa. W tym kontekście **Litwa** zaproponowała wzmocnienie medycyny rodzinnej, a **Luksemburg** – lepsze włączenie podstawowej opieki zdrowotnej do szpitali. **Portugalia** zaproponowała kompleksową reformę mającą na celu przekształcenie centrów podstawowej opieki zdrowotnej w bardziej aktywne podmioty o rozszerzonym portfolio usług środowiskowych, a w swoim RRP przedstawiła powiązane reformy. Zajęto się również problemem wąskich gardeł w dostępie do opieki szpitalnej, a reformy koncentrowały się głównie na niezbędnych przekształceniach sektora szpitalnego, które pozwolą zareagować na kryzys. **Litwa** zaproponowała reformę, której celem jest utworzenie klastra szpitali chorób zakaźnych i głównych centrów oferujących medyczne świadczenia ratunkowe. Niektóre państwa członkowskie wprowadziły również środki mające na celu zwiększenie zasięgu opieki zdrowotnej dzięki poprawie dostępu do niektórych usług. Przykładowo w **Hiszpanii** skoncentrowano się na opiece dentystycznej, wczesnej opiece nad dzieckiem i medycynie genomowej, a w **Portugalii** – na opiece w zakresie zdrowia psychicznego. W **Portugalii** takim działaniom ukierunkowanym na zwiększenie dostępności usług w zakresie zdrowia psychicznego świadczonych w formie usług środowiskowych towarzyszyć będzie kompleksowy pakiet reform. Transformacja cyfrowa systemów opieki zdrowotnej także przyspieszyła w związku z pandemią COVID-19. **Luksemburg** w ramach swojego RRP pracuje nad rozszerzeniem w 2022 r. rozwiązania z zakresu telemedycyny dla pacjentów z chorobami przewlekłymi. **Hiszpania** zaproponowała nowe ramy dotyczące e-zdrowia, w tym zakładające lepszą łączność i utworzenie „jeziora danych” dotyczących zdrowia, łączącego dane ze wszystkich regionów i różnych systemów informacyjnych. **Litwa** zaproponowała znaczną rozbudowę infrastruktury na potrzeby e-zdrowia i jej rozpowszechnienie. Aby odciążać zarówno gabinety lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej, jak i szpitalne oddziały ratunkowe, **Włochy** stworzyły nowe specjalne jednostki zapewniające ciągłość opieki i wprowadziły profil „pielęgniarki rodzinnej i środowiskowej” – nowy rodzaj zaawansowanej praktyki pielęgniarskiej służącej wzmocnieniu opieki domowej. Ponadto **Włochy** przeprowadzają renowację szpitali.

**Szereg państw członkowskich kontynuowało reformy swoich systemów emerytalnych w celu poprawy ich adekwatności i stabilności budżetowej, w szczególności w drodze zmian w zakresie długości życia zawodowego i wieku emerytalnego, zgodnie z zasadą nr 15 filaru (dotyczącą świadczenia emerytalnego i rent). Belgia planuje wykorzystać środki z RRF do kontynuowania reform emerytalnych mających na celu wspieranie dłuższego życia zawodowego i większej stabilności. Rząd Hiszpanii przedstawił program reform mający na celu przywrócenie indeksacji emerytur i większe upowszechnienie emerytur dodatkowych, planując jednocześnie wprowadzenie środków mających na celu utrzymanie stabilności budżetowej, w tym przez wprowadzenie zachęt do ograniczania możliwości wcześniejszego przechodzenia na emeryturę i przedłużenie okresu aktywności zawodowej na okres poza ustawowy wiek emerytalny. W Rumunii trwa debata na temat zaległych emerytur specjalnych (po tym, jak w poprzednim dziesięcioleciu wiele z nich zostało objętych systemem ogólnym), co dotyczy głównie wojska i policji, ze względu na związane z nimi nadmierne koszty<sup>286</sup>. Ponadto w RRP Rumunii<sup>287</sup> i na Słowacji<sup>288</sup> przewidziano reformę publicznego systemu emerytalnego polegającą na wprowadzeniu nowych ram legislacyjnych mających na celu zapewnienie stabilności budżetowej w kontekście starzenia się społeczeństwa oraz skorygowanie nierówności. W Danii nowy przepis obowiązujący od sierpnia 2020 r. umożliwi przejście na wcześniejszą emeryturę osobom w wieku 61 lat, które znajdowały się na rynku pracy od co najmniej 44 lat; mogą one przejść na emeryturę trzy lata przed osiągnięciem ustawowego wieku emerytalnego (obecnie 66,5 lat). Podobnie osoby w wieku 61 znajdujące się na rynku pracy od 42 i 43 lat mogą przejść na emeryturę odpowiednio rok i dwa lata wcześniej.<sup>289</sup> W Niemczech „komisja ds. emerytur”<sup>290</sup> opublikowała w marcu 2020 r. sprawozdanie zawierające zalecenia dotyczące dostosowania obecnego systemu w celu sprostania wyzwaniom związanym zarówno z adekwatnością, jak i stabilnością budżetową. Bułgaria poczyniła kroki w celu zwiększenia wysokości emerytur przez wprowadzenie nowych metod ich obliczania, tak aby żaden emeryt nie żył poniżej granicy ubóstwa.**

---

<sup>286</sup> Europejska Sieć ds. Polityki Społecznej, sprawozdanie skrócone dotyczące Rumunii, marzec 2020.

<sup>287</sup> Europejska Sieć ds. Polityki Społecznej, sprawozdanie skrócone dotyczące Rumunii, lipiec 2020.

<sup>288</sup> [SWD\(2021\) 161 final](#).

<sup>289</sup> Europejska Sieć ds. Polityki Społecznej, sprawozdanie skrócone dotyczące Danii, styczeń 2021.

<sup>290</sup> Rentenkommission ‘Verlässlicher Generationenvertrag’.

**Niektóre kraje podjęły dalsze działania w celu zreformowania filarów kapitałowych swoich systemów emerytalnych.** W **Estonii** reforma przeprowadzona w październiku 2020 r. umożliwia członkom ustawowego kapitałowego systemu emerytalnego wycofanie swoich oszczędności z systemu, co może zmniejszyć adekwatność wysokości emerytur w przyszłości. W **Polsce** w połowie 2021 r. rząd przedstawił propozycję likwidacji Otwartych Funduszy Emerytalnych, których członkowie będą musieli zdecydować, czy zgromadzone środki mają zostać przeniesione na ich indywidualne konta emerytalne czy na ich konta w krajowym systemie emerytalnym; zmiana ta będzie dotyczyć ponad 15 mln osób. Jednocześnie również w **Polsce** zakończono (w marcu 2021 r.) stopniowe wprowadzanie Pracowniczych Planów Kapitałowych obejmujących około 3 mln pracowników<sup>291</sup>. W **Niderlandach** w połowie 2020 r. przeprowadzono kolejną reformę pracowniczego programu emerytalnego, w ramach której pojęcie „uprawnienia do emerytury” zastąpiono pojęciem „oczekiwania na emeryturę”, co stanowiło dalsze odejście od zasady zdefiniowanego świadczenia<sup>292</sup>.

#### 6. ramka dotycząca filaru: **Opieka długoterminowa w państwach członkowskich UE**

**Przewiduje się, że starzenie się społeczeństwa doprowadzi do znacznego wzrostu zapotrzebowania na opiekę długoterminową, ponieważ z wiekiem organizm staje się coraz słabszy i potrzebuje większej opieki. Zapewnienie dostępności i przystępności cenowej usług w zakresie opieki długoterminowej ma kluczowe znaczenie, zgodnie z zasadą 18 (opieka długoterminowa) Europejskiego filaru praw socjalnych.** Przewiduje się, że liczba osób potencjalnie potrzebujących opieki długoterminowej w UE-27 wzrośnie z 30,8 mln w 2019 r. do 33,7 mln w 2030 r. i 38,1 mln w 2050 r. Również w tym kontekście zwiększenie dostępu do formalnej opieki długoterminowej jest ważne dla zapewnienia sprawiedliwości społecznej i równouprawnienia płci<sup>293</sup>, a także umożliwia tworzenie miejsc pracy. Inwestowanie w dobrej jakości opiekę domową i usługi środowiskowe w zakresie opieki długoterminowej ma istotne znaczenie dla zapewnienia wszystkim dostępnego rozwiązania alternatywnego wobec opieki rezydencjalnej.

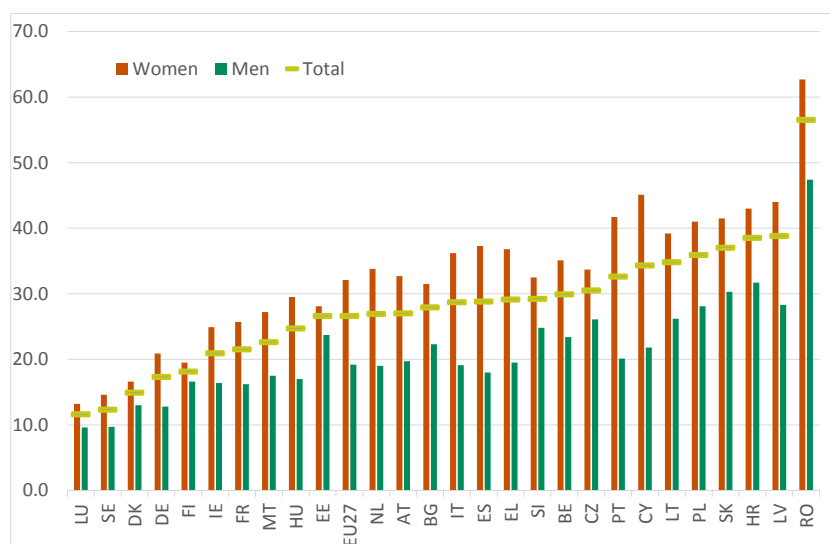
<sup>291</sup> Europejska Sieć ds. Polityki Społecznej, sprawozdanie skrócone dotyczące Polski, lipiec 2021 r.

<sup>292</sup> Zob. Ed Westerhout, Eduard Ponds, Peter Zwaneveld, „[Completing Dutch pension reform](#)” [„Finalizacja niderlandzkiej reformy systemu emerytalnego”], dokument roboczy CPB, 2021.

<sup>293</sup> Obowiązki w zakresie opieki mają znaczny negatywny wpływ na rynek pracy w odniesieniu do kobiet, co przeanalizowano w sekcji 2.2.1.

**Odsetek osób starszych wymagających opieki w poszczególnych państwach członkowskich jest różny i ma wyraźne powiązanie z aspektem płci.** W 2019 r. w UE-27 średnio 26,6 % osób w wieku co najmniej 65 lat żyjących w prywatnych gospodarstwach domowych wymagało opieki długoterminowej. Według subiektywnej oceny zapotrzebowanie na opiekę długoterminową<sup>294</sup> wśród osób starszych żyjących w prywatnych gospodarstwach domowych wynosi od 11,6 % w Luksemburgu do 56,5 % w Rumunii (zob. wykres 1). Wśród osób w wieku 65 lat i starszych to kobiety częściej wymagają opieki długoterminowej: w 2019 r. w UE-27 udział kobiet wymagających takiej opieki w tej grupie wiekowej wynosił 32,1 %, a mężczyzn – 19,2 %. Wynika to z faktu, że średnia wieku kobiet jest wyższa w tej grupie wiekowej, ale także z tego, że starsze kobiety żyją krócej w dobrym zdrowiu<sup>295</sup>. Odsetek osób wymagających opieki długoterminowej wahał się od 62,7 % w przypadku starszych kobiet i 47,4 % w przypadku starszych mężczyzn w Rumunii do 13,2 % w przypadku starszych kobiet i 9,6 % w przypadku starszych mężczyzn w Luksemburgu.

**Odsetek osób w wieku co najmniej 65 lat żyjących w prywatnych gospodarstwach domowych, mających poważne trudności z samodzielną higieną osobistą lub czynnościami domowymi w 2019 r.**



Uwaga: dane obliczone jako 100 % minus udział osób, które nie mają poważnych trudności w tym zakresie.

Źródło: Europejskie Ankietywne Badanie Zdrowia fala 3, 2019, wskaźnik Eurostatu [hlth\_ehis\_tadl].

<sup>294</sup> Przyjmując orientacyjnie, że występowanie – według subiektywnej oceny – poważnych trudności w wykonywaniu czynności życia codziennego lub podstawowych czynności życia codziennego świadczy o zapotrzebowaniu na opiekę długoterminową, zgodnie z definicją stosowaną przez Komitet Ochrony Socjalnej.

<sup>295</sup> W 2019 r. średnie przeciętne trwanie życia noworodka w UE-27 w przypadku kobiet wynosiło 84 lata, czyli o ponad 5 lat więcej niż w przypadku mężczyzn (zob. wskaźnik Eurostatu [demo\_mlexpec]), natomiast liczba lat zdrowego życia wynosiła 65,1 w przypadku kobiet i 64,2 w przypadku mężczyzn, co jest znacznie mniejszą różnicą (zob. wskaźnik Eurostatu [hlth\_hlye]).

**Gospodarstwa domowe, których mieszkańcy wymagają opieki długoterminowej, często mają ograniczony dostęp do formalnych usług opieki domowej, ponieważ są one zbyt drogie lub po prostu niedostępne.** W 2019 r. 46,5 % osób w wieku co najmniej 65 lat mających poważne trudności z samodzielną higieną osobistą lub czynnościami domowymi w UE zgłosiło niezaspokojone potrzeby, jeśli chodzi o pomoc w wykonywaniu tych czynności. Ten brak pomocy był znacznie bardziej odczuwalny w przypadku osób o najniższym wskaźniku zróżnicowania kwintylowego (51,2 %) w porównaniu z osobami o najwyższym wskaźniku (39,9 %). Brak dostępu do opieki formalnej może przekładać się na niezaspokojone zapotrzebowanie na opiekę lub obciążenie opiekunów nieformalnych, którzy w największym stopniu świadczą tego rodzaju opiekę. Większość osób świadczących opiekę długoterminową w UE to kobiety – 59 %<sup>296</sup>.

**Zakres ochrony socjalnej w odniesieniu do opieki długoterminowej jest ograniczony i opiera się na połączeniu świadczeń rzeczowych i pieniężnych, które różni się w poszczególnych państwach członkowskich.** W 17 państwach publiczne wsparcie rzeczowe w zakresie opieki długoterminowej jest dostępne dla maksymalnie 11 % wszystkich osób w wieku 65 lat lub starszych. Pokrycie świadczeń pieniężnych wynosi od 0 % do 37,2 % i jako takie zastępuje świadczenia rzeczowe lub często stanowi ich uzupełnienie<sup>297</sup>. Podczas gdy 26,6 % osób w wieku 65 lat i starszych wymaga opieki, w 2019 r. średnio w UE 9,4 % otrzymało opiekę domową lub instytucjonalną, a 8,8 % otrzymało świadczenia pieniężne. Ogólnie rzecz biorąc, adekwatność ochrony socjalnej w odniesieniu do potrzeb w zakresie opieki długoterminowej różni się znacznie w poszczególnych państwach członkowskich, a osoby wymagające takiej opieki mogą być zmuszone do ponoszenia bardzo wysokich opłat własnych na formalną opiekę długoterminową, nawet po otrzymaniu świadczeń społecznych<sup>298</sup>.

<sup>296</sup> Na podstawie połączonych dowodów pochodzących z europejskiego badania jakości życia (2016 r.) oraz Europejskiego Ankietowego Badania Zdrowia (lata 2013–2015). Zob. wskaźniki Eurostatu [[hlth\\_ehis\\_tadlh](#)], [[hlth\\_ehis\\_tadlhi](#)] oraz Ecorys, „*Study on exploring the incidence and costs of informal long-term care in the EU*” [„Badanie – analiza występowania i kosztów nieformalnej opieki długoterminowej w UE”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg 2021.

<sup>297</sup> Odsetek osób w wieku 65 lat i starszych otrzymujących świadczenia rzeczowe i pieniężne związane z opieką długoterminową w 2019 r. (%). Obliczenia DG ds. Gospodarczych i Finansowych na podstawie danych stosowanych przez Komisję Europejską oraz Europejska Rada ds. Płatności, „*Ageing Report*” [„Sprawozdanie dotyczące starzenia się społeczeństwa”], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg 2021.

<sup>298</sup> Na podstawie analizy OECD dotyczącej 19 jurysdykcji oraz niskiego, umiarkowanego i wysokiego zapotrzebowania. Zob. sekcja 2.3.2 oraz ramka 2 [sprawozdania dotyczącego opieki długoterminowej z 2021 r.](#)

**Niektóre państwa członkowskie wdrażają szeroko zakrojone reformy w zakresie opieki długoterminowej, natomiast inne skupiły się na poprawie sytuacji opiekunów nieformalnych. Francja i Słowenia** pracują nad ustanowieniem opieki długoterminowej jako nowego działu ochrony socjalnej. **Słowenia** w swoim RRP planuje ponadto przyjęcie ustawy o opiece długoterminowej oraz wprowadzenie krajowego modelu monitorowania wskaźników jakościowych w odniesieniu do podmiotów świadczących opiekę długoterminową w instytucjach. Również **Czechy** przewidują w swoim RRP wejście w życie ustawy o opiece długoterminowej. **Łotwa** w swoim RRP przewiduje utworzenie nowych miejsc świadczenia usług w zakresie opieki długoterminowej zlokalizowanych w pobliżu osiedli zamieszkiwanych przez rodziny, z myślą o 852 osobach w wieku emerytalnym. **Hiszpania** przyjęła kompleksowy plan dotyczący opieki długoterminowej, przewidujący zwiększenie środków finansowych w celu skrócenia list oczekujących, poprawy warunków pracy oraz wprowadzenia ulepszeń w zakresie usług i świadczeń w celu zagwarantowania odpowiedniej opieki. Aby przywrócić funkcjonowanie usług społecznych w zakresie opieki długoterminowej, **Portugalia** przyjęła program obejmujący system zachęt, którego celem jest ograniczenie dodatkowych kosztów spowodowanych pandemią COVID-19. Obejmuje on koszty nabycia środków ochrony indywidualnej przez pracowników i użytkowników, sprzętu sanitarnego, koszty związane z umowami na dezynfekcję, koszty szkolenia pracowników i reorganizacji miejsc pracy. W odpowiedzi na pandemię COVID-19 **Niemcy** wprowadziły przepisy umożliwiające zatrudnionym opiekunom nieformalnym większą elastyczność w ograniczaniu czasu pracy do celów opieki nieformalnej. Szereg państw członkowskich, takich jak **Hiszpania** i **Słowacja**, podniosło wysokość zasiłku pielęgnacyjnego, aby wesprzeć opiekunów nieformalnych, natomiast **Malta** rozszerzyła kryteria kwalifikowalności na emerytów, pod warunkiem że osoba objęta opieką nie jest współmałżonkiem.

## ZALĄCZNIKI

### Załącznik 1. Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych – poziomy

	Równe szanse													
	Osoby wcześnie kończące naukę (% ludności w wieku 18–24 l.)			Poziom umiejętności cyfrowych osób		Odsetek młodzieży NEET (% całkowitej liczby ludności w wieku 15–29 l.)			Różnica w poziomie zatrudnienia ze względu na płeć (p.p.)			Wskaźnik zróżnicowania kwintylowego (S80/S20)		
Rok	2018	2019	2020	2017	2019	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
UE-27	10,5	10,2	9,9	55,0	56,0	13,1	12,6	13,7	11,5	11,4	11,0	5,0 s	5,0 s	5,2 pe
SE-19	11,0	10,6	10,2	:	:	13,2	12,7	13,9	11,0	10,8	10,1	5,1	5,0	5,4 pe
UEśn	9,0	8,8	8,6	56,8	55,9	12,0	11,6	12,7	10,5	10,4	10,0	4,9	4,8	4,7
SEśn	8,9	8,7	8,5	59,7	57,9	11,7	11,3	12,5	10,2	9,9	9,3	4,8	4,7	4,7
BE	8,6	8,4	8,1	61,0	61,0	12,0	11,8	12,0	8,4	8,0	8,2	3,8	3,6 p	3,6 p
BG	12,7	13,9	12,8	29,0	29,0	18,1	16,7	18,1	8,6	9,0	9,2	7,7	8,1	8,0
CZ	6,2	6,7	7,6	60,0	62,0 p	9,5	9,8	11,0	15,2	15,0	15,3	3,3	3,3	3,3
DK	10,4	9,9	9,3	71,0	70,0	9,6	9,6	10,2	7,0	7,2	7,0	4,1	4,1	4,0 p
DE	10,3	10,3	10,1 pw	68,0	70,0	7,9	7,6	8,6 pw	8,1	8,0	6,2 pw	5,1	4,9	6,5 p
EE	11,3	9,8	7,5	60,0	62,0	11,7	9,8	11,2	7,8	7,7	6,0	5,1	5,1	5,0
IE	5,0	5,1	5,0	48,0	53,0	11,6	11,4	14,2	12,2	12,4	12,1	4,2	4,0	4,1 p
EL	4,7	4,1	3,8	46,0	51,0	19,5	17,7	18,7	21,6	20,7	19,4	5,5	5,1	5,2
ES	17,9	17,3	16,0	55,0	57,0	15,3	14,9	17,3	12,1	11,9	11,4	6,0	5,9	5,8
FR	8,7	8,2	8,0	57,0	57,0	13,6	13,0	14,0	6,4	5,9	5,7	4,2	4,3	4,5 w
HR	3,3	3,0 nw	2,2 nw	41,0	53,0	15,6	14,2	14,6	10,2	10,5	11,2	5,0	4,8	4,6
IT	14,5	13,5	13,1	: nw	42,0 p	23,4	22,2	23,3	19,8	19,6	19,9	6,1	6,0	:
CY	7,8	9,2	11,5	50,0	45,0	14,9	14,1	15,3	10,4	11,6	12,0	4,3	4,6	4,3
LV	8,3	8,7	7,2	48,0	43,0 p	11,6	10,3	11,9	4,3	3,7	3,8	6,8	6,5	6,3 w
LT	4,6	4,0	5,6	55,0	56,0	9,3	10,9	13,0	2,3	1,6	1,7	7,1	6,4	6,1
LU	6,3	7,2	8,2	85,0	65,0 p	7,5	6,5	7,7	8,0	9,1	7,1	5,2	5,3	5,0 p
HU	12,5	11,8	12,1	50,0	49,0	12,9	13,2	14,7	10,7	11,0	11,2	4,4	4,2	4,3
MT	14,0	13,9	12,6	57,0	56,0	7,3	7,9	9,5	21,9	20,7	17,8	4,3	4,2	4,7
NL	7,3	7,5 p	7,0	79,0	79,0	5,7	5,7	5,7	10,1	9,3	8,9	4,1	3,9	4,2
AT	7,3	7,8	8,1	67,0	66,0	8,4	8,3	9,5	9,0	8,8	8,4	4,0	4,2	4,1
PL	4,8 p	5,2	5,4	46,0	44,0	12,1 p	12,0	12,9	14,4	15,4	15,7	4,3	4,4	4,1 w
PT	11,8	10,6	8,9	50,0	52,0	9,6	9,2	11,0	6,6	6,9	5,7	5,2	5,2	5,0
RO	16,4	15,3	15,6	29,0	31,0	17,0	16,8	16,6	18,3	19,0	19,3	7,2	7,1	6,6
SI	4,2	4,6	4,1	54,0	55,0	8,8	8,8	9,2	7,3	6,8	6,2	3,4	3,4	3,3
SK	8,6	8,3	7,6	59,0	54,0	14,6	14,5	15,2	13,7	13,0	12,6	3,0	3,3	3,0
FI	8,3	7,3	8,2	76,0	76,0	10,1	9,5	10,3	3,7	2,7	2,9	3,7	3,7	3,7
SE	7,5 p	6,5	7,7	77,0	72,0 nw	6,9 p	6,3	7,2	4,2 p	4,7	4,9	4,1	4,3	4,1

Uwaga: UEśn i SEśn oznaczają średnią nieważoną UE i średnią nieważoną strefy euro.

Znaczniki – p: przerwa w szeregu czasowym; s: dane szacunkowe; w: dane wstępne; nw: niska wiarygodność (mała liczba obserwacji).

Źródło: Eurostat.

**Załącznik 1 (kontynuacja). Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych – poziomy**

Rok	Sprawiedliwe warunki pracy											
	Wskaźnik zatrudnienia (% ludności w wieku 20–64 l.)			Stopa bezrobocia (% ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l.)			Stopa bezrobocia długotrwałego (% ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l.)			Dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca (2008= 100)		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
<b>UE-27</b>	72,4	73,2	72,4	7,3	6,7	7,1	3,1	2,6	2,4	105,6	107,7	107,3
<b>SE-19</b>	72,0	72,7	71,7	8,2	7,6	7,9	3,6	3,1	2,8	102,9	104,5	103,9
<b>UEśn</b>	73,7	74,6	73,8	6,7	6,1	6,9	2,7	2,3	2,2	109,9	113,4	112,1
<b>SEśn</b>	73,4	74,3	73,3	7,5	6,8	7,6	3,2	2,7	2,6	105,5	108,6	108,0
<b>BE</b>	69,7	70,5	70,0	6,0	5,4	5,6	2,9	2,3	2,3	100,8	102,9	103,6
<b>BG</b>	72,1	74,7	73,1	5,3	4,3	5,2	2,9	2,3	2,2	:	:	:
<b>CZ</b>	79,9	80,3	79,7	2,2	2,0	2,6	0,7	0,6	0,6	117,5	121,3	124,1
<b>DK</b>	77,5	78,3	77,8	5,1	5,0	5,6	1,0	0,8	0,9	115,0	117,4	116,9
<b>DE</b>	79,9	80,6	80,0 pw	3,4	3,1	3,8 pw	1,4	1,2	1,1 pw	111,9	112,9	113,2
<b>EE</b>	79,5	80,2	78,8	5,4	4,4	6,8	1,3	0,9	1,2	121,1	129,4	
<b>IE</b>	74,1	75,1	73,4	5,8	5,0	5,7	2,1	1,6	1,3	101,5	103,7	110,3
<b>EL</b>	59,0	60,8	58,3	19,7	17,9	17,6	12,5	11,3	10,5	72,1	75,0	73,7
<b>ES</b>	67,0	68,0	65,7	15,3	14,1	15,5	6,4	5,3	5,0	96,2	99,2	93,8
<b>FR</b>	72,0	72,3	72,1	9,0	8,4	8,0	2,5	2,3	1,9	104,3	106,5	106,5
<b>HR</b>	65,2	66,7	66,9	8,5	6,6	7,5	3,4	2,4	2,1	106,0	110,6	110,7
<b>IT</b>	63,0	63,5	62,6	10,6	10,0	9,2	6,2	5,6	4,7	93,8	94,1	92,0
<b>CY</b>	73,9	75,7	74,9	8,4	7,1	7,6	2,7	2,1	2,1	93,0	98,3	94,9
<b>LV</b>	76,8	77,3	76,9	7,4	6,3	8,1	3,1	2,4	2,2	114,3	117,7	120,5
<b>LT</b>	77,8	78,2	76,7	6,2	6,3	8,5	2,0	1,9	2,5	124,5	133,3	143,4
<b>LU</b>	72,1	72,8	72,1	5,6	5,6	6,8	1,4	1,3	1,7	105,2	106,8	110,2
<b>HU</b>	76,7	77,6	77,5	3,6	3,3	4,1	1,4	1,1	1,1	127,0	133,2	131,9
<b>MT</b>	75,5	76,8	77,3	3,7	3,6	4,4	1,8	0,9	1,1	124,1	127,8	125,5
<b>NL</b>	79,2	80,1	80,0	3,8	3,4	3,8	1,4	1,0	0,9	104,5	105,7	106,9
<b>AT</b>	76,2	76,8	74,8	5,2	4,8	6,0	1,7	1,4	1,7	98,2	99,3	97,1
<b>PL</b>	72,2	73,0	73,6	3,9	3,3	3,2	1,0	0,7	0,6	133,3	140,3	145,3
<b>PT</b>	74,7	75,5	74,2	7,2	6,7	7,0	3,2	2,8	2,3	104,0	107,8	106,2
<b>RO</b>	69,9	70,9	70,8	4,2	3,9	5,0	1,8	1,7	1,5	136,8	142,6	:
<b>SI</b>	75,4	76,4	75,6	5,1	4,5	5,0	2,2	1,9	1,9	106,6	110,6	114,7
<b>SK</b>	72,4	73,4	72,5	6,5	5,8	6,7	4,0	3,4	3,2	121,1	123,6	123,3
<b>FI</b>	76,3	77,2	76,5	7,4	6,7	7,8	1,6	1,2	1,2	106,6	108,8	108,5
<b>SE</b>	82,4 p	82,1	80,8	6,4 p	6,8	8,3	1,1 p	0,9	1,1	118,2	119,6	116,7

Uwaga: UEśn i SEśn oznaczają średnią nieważoną UE i średnią nieważoną strefy euro. Rzeczywiste dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca mierzy się za pomocą „dochodu nieskorygowanego” (tj. bez uwzględniania rzeczowych transferów socjalnych) oraz bez zastosowania korekty w odniesieniu do standardów siły nabywczej.

Znaczniki – p: przerwa w szeregu czasowym; s: dane szacunkowe; w: dane wstępne; nw: niska wiarygodność (mała liczba obserwacji).

Źródło: Eurostat.

**Załącznik 1 (kontynuacja). Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych – poziomy**

Rok	Ochrona socjalna i integracja społeczna											
	Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym			Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym dzieci (w wieku 0–17 l.)			Wpływ transferów socjalnych (innych niż emerytury) na ograniczanie ubóstwa			Luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
<b>UE-27</b>	21,7 s	21,9 pe	21,9 s	24,0 s	23,4 pe	24,2 s	32,8 s	29,5 pe	32,7 pe	23,5	24,4	24,5 s
<b>SE-19</b>	21,4	21,8 pe	22,0 s	23,8	23,5 pe	24,7 s	31,7	28,7 pe	32,7 s	22,1	23,4	23,4 s
<b>UEśn</b>	21,6	21,1	20,6	23,2	22,3	21,9	34,2	34,1	35,5	25,5	25,6	26,0
<b>SEśn</b>	21,2	20,7	20,2	22,8	22,0	21,6	33,7	34,4	35,9	23,6	24,5	24,8
<b>BE</b>	20,5	20,0 p	20,4 p	23,5	23,0 p	22,2 p	35,2	41,7 p	44,9 p	32,0	33,1	36,3 p
<b>BG</b>	33,2	33,2	33,6	34,4	36,1	36,2	25,4	23,7	20,4	38,0	34,8	33,0
<b>CZ</b>	11,8	12,1	11,5	13,0	13,0	12,9	38,5	39,2	40,6	28,4	26,3	25,6
<b>DK</b>	17,5	17,3	16,8	15,4	13,9	13,5	47,3	47,3	52,4 p	18,2	16,6	18,1
<b>DE</b>	18,5	21,4 pe	22,5	17,5	18,6 pe	25,1	33,3	18,5 pe	31,5 p	29,5	26,5	32,4 p
<b>EE</b>	23,6	23,7	22,8	17,0	19,7	17,4	26,8	28,2	31,7	18,3	21,2	20,6
<b>IE</b>	20,8	20,6	21,0 p	24,8	23,8	25,0 p	51,8	57,7	55,7 p	40,0	44,0	39,9
<b>EL</b>	30,3	29,0	27,5	34,1	31,2	31,5	20,3	22,8	25,0	29,8	29,0	28,2
<b>ES</b>	27,3	26,2	27,0	30,6	31,3	31,8	22,9	23,1	23,4	26,5	30,1	21,6
<b>FR</b>	18,0	18,9	18,9 w	24,0	24,2	22,6 w	44,4	42,1	46,9 w	15,7	18,9	22,8 w
<b>HR</b>	22,1	20,8	20,5	22,2	19,1	18,4	24,9	24,7	23,1	32,7	33,5	32,9
<b>IT</b>	25,7	24,6	:	29,6	27,1	:	21,6	20,2	:	14,9	16,9	:
<b>CY</b>	19,1	18,6	17,6	20,5	20,3	19,0	36,4	35,2	34,7	23,5	22,0	23,5
<b>LV</b>	28,5	26,7	25,1 w	23,8	18,8	19,8 w	19,1	23,4	23,4 w	19,3	19,0	16,7 w
<b>LT</b>	28,5	25,5	24,5	28,8	25,8	23,1	22,9	31,6	29,4	30,7	26,0	22,7
<b>LU</b>	20,1	20,1	19,9 p	23,4	25,4	24,2 p	40,4	34,0	39,4 p	18,3	20,1	22,1 p
<b>HU</b>	20,6	20,0	19,4	26,6	24,1	21,7	48,8	38,5	44,1	28,5	28,6	31,2
<b>MT</b>	19,2	20,8	19,9	23,3	23,9	22,6	30,6	26,3	21,0	31,2	28,1	29,4
<b>NL</b>	16,5	16,5	16,0	15,1	15,4	15,8	39,0	38,3	36,8	22,4	26,5	25,4
<b>AT</b>	16,8	16,5	16,7	21,6	20,1	21,9	43,3	49,2	41,1	20,1	21,9	20,5
<b>PL</b>	18,2	17,9	17,0 w	16,9	16,3	16,1 w	40,3	36,9	36,7 w	33,5	33,4	31,3 w
<b>PT</b>	21,6	21,1	20,0	22,4	21,9	21,9	23,8	24,2	26,0	18,3	19,2	18,2
<b>RO</b>	38,9	36,3	35,8	45,3	40,0	41,5	16,1	15,3	15,8	30,4	29,2	30,4
<b>SI</b>	15,4	13,7	14,3	13,1	11,6	12,1	43,2	45,5	44,6	17,3	18,5	21,7
<b>SK</b>	15,2	14,9	13,8	23,3	21,3	18,4	31,1	38,0	40,0	23,1	23,1	23,6
<b>FI</b>	16,6	15,4	15,9	15,9	13,8	14,5	53,7	54,0	51,4	17,8	20,6	19,9
<b>SE</b>	17,7	18,4	17,7	20,5	23,0	20,2	43,3	40,8	42,7	30,1	24,9	28,9

Uwaga: UEśn i SEśn oznaczają średnią nieważoną UE i średnią nieważoną strefy euro.

Znaczniki – p: przerwa w szeregu czasowym; s: dane szacunkowe; w: dane wstępne; nw: niska wiarygodność (mała liczba obserwacji).

Źródło: Eurostat.

**Załącznik 1 (kontynuacja). Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych – poziomy**

	Ochrona socjalna i integracja społeczna (cd.)								
	Przeciążenie wydatkami mieszkaniowymi			Dzieci w wieku poniżej 3 lat objęte formalną opieką			Niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny		
Rok	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
UE-27	9,6 s	9,4 s	9,9 pe	34,7 s	35,3 s	:	1,8 s	1,7 s	:
SE-19	9,8	9,8	10,8 pe	39,2	41,0	:	1,4	1,3	:
UEśn	8,6	8,3	8,0	33,2	35,0	31,6	2,7	2,5	2,7
SEśn	8,0	8,0	8,0	36,9	39,1	35,0	3,0	2,6	2,6
BE	8,9	8,4 p	7,8 p	54,4	55,5 p	54,6 p	1,8	1,8 p	1,5 p
BG	17,9	16,0	14,4	16,2	19,7	15,0	1,9	1,4	1,4
CZ	7,8	6,9	6,5	9,0	6,3	4,8	0,3	0,5	0,4
DK	14,7	15,6	14,1 p	63,2	66,0	67,7	1,3	1,8	1,7
DE	14,2	13,9	19,9 p	29,8	31,3	16,4 p	0,2	0,3	0,1 p
EE	4,0	4,4	12,4	28,3	31,8	26,7	16,4	15,5	13,0
IE	3,4	4,2	3,4 p	37,7	40,8	23,2 p	2,0	2,0	2,1 p
EL	39,5	36,2	32,6	40,9	32,4	20,5	8,8	8,1	6,4
ES	8,9	8,5	8,2	50,5	57,4	45,5	0,2	0,2	0,4
FR	4,7	5,5	:	50,0	50,8	57,2 w	1,2	1,2	2,6 w
HR	5,1	4,7	4,2	17,8	15,7	20,4	1,4	1,4	1,5
IT	8,2	8,7	:	25,7	26,3	:	2,4	1,8	:
CY	2,0	2,3	1,9	31,4	31,1	20,7	1,4	1,0	0,4
LV	6,7	5,4	4,8 w	27,4	28,3	26,3 w	6,2	4,3	5,3 w
LT	5,6	4,8	2,7	20,8	26,6	16,2	2,2	1,4	1,7
LU	9,3	10,1	8,5 p	60,5	60,0	63,2 p	0,3	0,2	0,1 p
HU	9,6	4,2	5,2	16,5	16,9	10,5	0,8	1,0	0,7
MT	1,7	2,6	2,8	32,1	38,3	29,7	0,2	0,0 n	0,0 n
NL	9,4	9,9	8,3	56,8	64,8	67,6	0,2	0,2	0,2
AT	6,8	7,0	6,3	20,0	22,7	21,1	0,1	0,3	0,1
PL	6,2	6,0	4,9 w	10,9	10,2	11,2 w	4,2	4,2	12,7 w
PT	5,7	5,7	4,1	50,2	52,9	53,0	2,1	1,7	1,6
RO	10,3	8,6	7,1	13,2	14,1	6,8	4,9	4,9	4,7
SI	4,9	4,1	4,4	46,3	46,9	44,3	3,3	2,9	2,7
SK	4,1	5,7	3,2	1,4	6,6	4,8	2,6	2,7	3,2
FI	4,3	4,0	4,1	37,2	38,2	39,6	4,7	4,7	5,4
SE	8,3	9,4	8,3	49,4	53,1	54,1	1,5	1,4	1,5

Uwaga: UEśn i SEśn oznaczają średnią nieważoną UE i średnią nieważoną strefy euro.  
Znaczniki – p: przerwa w szeregu czasowym; s: dane szacunkowe; w: dane wstępne; nw: niska wiarygodność (mała liczba obserwacji).

Źródło: Eurostat.

## Załącznik 2. Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych – zmiany i przesunięcie względem średniej UE

Rok	Równe szanse														
	Osoby wcześniej kończące naukę (% ludności w wieku 18–24 l.)			Poziom umiejętności cyfrowych osób			Odsetek młodzieży NEET (% całkowitej liczby ludności w wieku 15–29 l.)			Różnica w poziomie zatrudnienia kobiet i mężczyzn (p.p.)			Wskaźnik zróżnicowania kwintylowego (S80/S20)		
	2020			2019			2020			2020			2020		
	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana r. do r. w odniesieniu do p. cz. względem zmiany r. do r. w odniesieniu do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana w ujęciu rok do roku w odniesieniu do p. cz. względem zmiany w ujęciu rok do roku w odniesieniu do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana w ujęciu rok do roku w odniesieniu do p. cz. względem zmiany w ujęciu rok do roku w odniesieniu do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana w ujęciu rok do roku w odniesieniu do p. cz. względem zmiany w ujęciu rok do roku w odniesieniu do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana w ujęciu rok do roku w odniesieniu do p. cz. względem zmiany w ujęciu rok do roku w odniesieniu do UE
UE-27	-0,3	1,3	-0,1	1,0	0,1	1,4	1,1	1,0	0,0	-0,4	1,0	0,0	0,3	0,5	0,3
SE-19	-0,4	1,6	-0,2				1,2	1,2	0,1	-0,7	0,1	-0,3	0,4	0,6	0,4
UEśn	-0,2	0,0	0,0	-0,4	0,0	0,0	1,1	0,0	0,0	-0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
SEśn	-0,3	-0,2	-0,1	-0,9	2,0	-0,6	1,2	-0,2	0,1	-0,7	-0,7	-0,3	0,0	-0,1	0,1
BE	-0,3	-0,5	-0,1	0,0	5,1	0,4	0,2	-0,7	-0,9	0,2	-1,8	0,6	0,0	-1,1	0,1
BG	-1,1	4,2	-0,9	0,0	-26,9	0,4	1,4	5,4	0,3	0,2	-0,8	0,6	-0,1	3,3	-0,1
CZ	0,9	-1,0	1,1	2,0	6,1	2,4	1,2	-1,7	0,1	0,3	5,3	0,7	0,0	-1,4	0,0
DK	-0,6	0,7	-0,4	-1,0	14,1	-0,6	0,6	-2,5	-0,5	-0,2	-3,0	0,2	-0,1	-0,7	-0,1
DE	-0,2	1,5	0,0	2,0	14,1	2,4	1,0	-4,1	-0,1	-1,8	-3,8	-1,4	1,6	1,7	1,6
EE	-2,3	-1,1	-2,1	2,0	6,1	2,4	1,4	-1,5	0,3	-1,7	-4,0	-1,3	-0,1	0,3	0,0
IE	-0,1	-3,6	0,1	5,0	-2,9	5,4	2,8	1,5	1,7	-0,3	2,1	0,1	0,1	-0,6	0,1
EL	-0,3	-4,8	-0,1	5,0	-4,9	5,4	1,0	6,0	-0,1	-1,3	9,4	-0,9	0,0	0,4	0,1
ES	-1,3	7,4	-1,1	2,0	1,1	2,4	2,4	4,6	1,3	-0,5	1,4	-0,1	-0,2	1,0	-0,2
FR	-0,2	-0,6	0,0	0,0	1,1	0,4	1,0	1,3	-0,1	-0,2	-4,3	0,2	0,2	-0,3	0,2
HR	-0,8	-6,4	-0,6	12,0	-2,9	12,4	0,4	1,9	-0,7	0,7	1,2	1,1	-0,2	-0,1	-0,1
IT	-0,4	4,5	-0,2		-13,9		1,1	10,6	0,0	0,3	9,9	0,7	:	:	:
CY	2,3	2,9	2,5	-5,0	-10,9	-4,6	1,2	2,6	0,1	0,4	2,0	0,8	-0,3	-0,4	-0,3
LV	-1,5	-1,4	-1,3	-5,0	-12,9	-4,6	1,6	-0,8	0,5	0,1	-6,2	0,5	-0,3	1,5	-0,3
LT	1,6	-3,0	1,8	1,0	0,1	1,4	2,1	0,3	1,0	0,1	-8,3	0,5	-0,3	1,4	-0,3
LU	1,0	-0,4	1,2	-20,0	9,1	-19,6	1,2	-5,0	0,1	-2,0	-2,9	-1,6	-0,4	0,2	-0,3
HU	0,3	3,5	0,5	-1,0	-6,9	-0,6	1,5	2,0	0,4	0,2	1,2	0,6	0,1	-0,4	0,1
MT	-1,3	4,0	-1,1	-1,0	0,1	-0,6	1,6	-3,2	0,5	-2,9	7,8	-2,5	0,5	-0,1	0,5
NL	-0,5	-1,6	-0,3	0,0	23,1	0,4	0,0	-7,0	-1,1	-0,4	-1,1	0,0	0,2	-0,6	0,2
AT	0,3	-0,5	0,5	-1,0	10,1	-0,6	1,2	-3,2	0,1	-0,4	-1,6	0,0	-0,1	-0,6	0,0
PL	0,2	-3,2	0,4	-2,0	-11,9	-1,6	0,9	0,2	-0,2	0,3	5,7	0,7	-0,3	-0,7	-0,3
PT	-1,7	0,3	-1,5	2,0	-3,9	2,4	1,8	-1,7	0,7	-1,2	-4,3	-0,8	-0,2	0,2	-0,2
RO	0,3	7,0	0,5	2,0	-24,9	2,4	-0,2	3,9	-1,3	0,3	9,3	0,7	-0,5	1,9	-0,4
SI	-0,5	-4,5	-0,3	1,0	-0,9	1,4	0,4	-3,5	-0,7	-0,6	-3,8	-0,2	-0,1	-1,4	-0,1
SK	-0,7	-1,0	-0,5	-5,0	-1,9	-4,6	0,7	2,5	-0,4	-0,4	2,6	0,0	-0,3	-1,7	-0,3
FI	0,9	-0,4	1,1	0,0	20,1	0,4	0,8	-2,4	-0,3	0,2	-7,1	0,6	0,0	-1,0	0,1
SE	1,2	-0,9	1,4	-5,0	16,1	-4,6	0,9	-5,5	-0,2	0,2	-5,1	0,6	-0,2	-0,6	-0,2

Uwaga: UEśn i SEśn oznaczają średnią nieważoną UE i średnią nieważoną strefy euro. Przesunięcie względem średniej UE obliczane jest na podstawie średniej nieważonej. Zmiana w odniesieniu do poziomu umiejętności cyfrowych osób jest obliczana względem roku 2017 (dane za rok 2018 nie są dostępne).

Znaczniki – p: przerwa w szeregu czasowym; s: dane szacunkowe; w: dane wstępne; nw: niska wiarygodność (mała liczba obserwacji).

Źródło: Eurostat.

**Załącznik 2 (kontynuacja). Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych – zmiany i przesunięcie względem średniej UE**

Rok	Sprawiedliwe warunki pracy											
	Wskaźnik zatrudnienia (% ludności w wieku 20–64 l.)			Stopa bezrobocia (% ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l.)			Stopa bezrobocia długotrwałego (% ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l.)			Dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca (2008=100)		
	2020			2020			2020			2020		
	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana w ujęciu rok do roku w odniesieniu do p. cz. względem zmiany w ujęciu rok do roku w odniesieniu u do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana w ujęciu rok do roku w odniesieniu do p. cz. względem zmiany w ujęciu rok do roku w odniesieniu u do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana w ujęciu rok do roku w odniesieniu do p. cz. względem zmiany w ujęciu rok do roku w odniesieniu u do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana w ujęciu rok do roku w odniesieniu do p. cz. względem zmiany w ujęciu rok do roku w odniesieniu u do UE
	UE-27	-0,8	-1,4	0,0	0,4	0,2	-0,4	-0,2	0,2	-0,1	-0,3	-4,8
SE-19	-1,0	-2,1	-0,2	0,3	1,0	-0,5	-0,3	0,6	-0,2	-0,6	-8,2	-1,0
UEśn	-0,8	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0
SEśn	-1,0	-0,5	-0,2	0,8	0,7	0,0	-0,1	0,4	0,0	0,4	-4,1	0,0
BE	-0,5	-3,8	0,3	0,2	-1,3	-0,6	0,0	0,1	0,1	0,6	-8,5	0,3
BG	-1,6	-0,7	-0,8	0,9	-1,7	0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0		-0,3
CZ	-0,6	5,9	0,2	0,6	-4,3	-0,2	0,0	-1,6	0,1	2,2	12,0	1,9
DK	-0,5	4,0	0,3	0,6	-1,3	-0,2	0,1	-1,3	0,2	-0,4	4,8	-0,7
DE	-0,6	6,2	0,2	0,7	-3,1	-0,1	-0,1	-1,1	0,0	0,3	1,1	-0,1
EE	-1,4	5,0	-0,6	2,4	-0,1	1,6	0,3	-1,0	0,4	0,0		-0,3
IE	-1,7	-0,4	-0,9	0,7	-1,2	-0,1	-0,3	-0,9	-0,2	6,3	-1,8	6,0
EL	-2,5	-15,5	-1,7	-0,3	10,7	-1,1	-0,8	8,3	-0,7	-1,7	-38,4	-2,0
ES	-2,3	-8,1	-1,5	1,4	8,6	0,6	-0,3	2,8	-0,2	-5,4	-18,3	-5,7
FR	-0,2	-1,7	0,6	-0,4	1,1	-1,2	-0,4	-0,3	-0,3	0,0	-5,5	-0,3
HR	0,2	-6,9	1,0	0,9	0,6	0,1	-0,3	-0,1	-0,2	0,1	-1,4	-0,2
IT	-0,9	-11,2	-0,1	-0,8	2,3	-1,6	-0,9	2,5	-0,8	-2,2	-20,1	-2,5
CY	-0,8	1,1	0,0	0,5	0,7	-0,3	0,0	-0,1	0,1	-3,4	-17,2	-3,8
LV	-0,4	3,1	0,4	1,8	1,2	1,0	-0,2	0,0	-0,1	2,4	8,4	2,1
LT	-1,5	2,9	-0,7	2,2	1,6	1,4	0,6	0,3	0,7	7,6	31,3	7,3
LU	-0,7	-1,7	0,1	1,2	-0,1	0,4	0,4	-0,5	0,5	3,2	-1,9	2,9
HU	-0,1	3,7	0,7	0,8	-2,8	0,0	0,0	-1,1	0,1	-1,0	19,8	-1,3
MT	0,5	3,5	1,3	0,8	-2,5	0,0	0,2	-1,1	0,3	-1,8	13,4	-2,1
NL	-0,1	6,2	0,7	0,4	-3,1	-0,4	-0,1	-1,3	0,0	1,2	-5,2	0,8
AT	-2,0	1,0	-1,2	1,2	-0,9	0,4	0,3	-0,5	0,4	-2,2	-15,0	-2,5
PL	0,6	-0,2	1,4	-0,1	-3,7	-0,9	-0,1	-1,6	0,0	3,6	33,2	3,2
PT	-1,3	0,4	-0,5	0,3	0,1	-0,5	-0,5	0,1	-0,4	-1,5	-5,9	-1,8
RO	-0,1	-3,0	0,7	1,1	-1,9	0,3	-0,2	-0,7	-0,1	0,0		-0,3
SI	-0,8	1,8	0,0	0,5	-1,9	-0,3	0,0	-0,3	0,1	3,7	2,6	3,4
SK	-0,9	-1,3	-0,1	0,9	-0,2	0,1	-0,2	1,0	-0,1	-0,2	11,2	-0,5
FI	-0,7	2,7	0,1	1,1	0,9	0,3	0,0	-1,0	0,1	-0,2	-3,5	-0,6
SE	-1,3	7,0	-0,5	1,5	1,4	0,7	0,2	-1,1	0,3	-2,4	4,6	-2,7

Uwaga: UEśn i SEśn oznaczają średnią nieważoną UE i średnią nieważoną strefy euro. Przesunięcie względem średniej UE obliczane jest na podstawie średniej nieważonej. Rzeczywiste dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca mierzy się za pomocą „dochodu nieskorygowanego” (tj. bez uwzględniania rzeczowych transferów socjalnych) oraz bez zastosowania korekty w odniesieniu do standardów siły nabywczej.

Znaczniki – p: przerwa w szeregu czasowym; s: dane szacunkowe; w: dane wstępne; nw: niska wiarygodność (mała liczba obserwacji).

Źródło: Eurostat, OECD.

**Załącznik 2 (kontynuacja). Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych – zmiany i przesunięcie względem średniej UE**

Rok	Ochrona socjalna i integracja społeczna											
	Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym			Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym dzieci (0–17 l.)			Wpływ transferów socjalnych (innych niż emerytury) na ograniczanie ubóstwa			Luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami		
	2020			2020			2020			2020		
	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana r. do r. w odniesieniu do p. cz. względem zmiany r. do r. w odniesieniu do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana r. do r. w odniesieniu do p. cz. względem zmiany r. do r. w odniesieniu do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana r. do r. w odniesieniu do p. cz. względem zmiany r. do r. w odniesieniu do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana r. do r. w odniesieniu do p. cz. względem zmiany r. do r. w odniesieniu do UE
	UE-27	0,0	1,3	0,4	0,8	2,3	1,0	3,2	-2,8	2,3	0,1	-1,5
SE-19	0,2	1,4	0,6	1,2	2,8	1,4	4,0	-2,8	3,1	0,0	-2,6	-0,1
UEśn	-0,4	0,0	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,9	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
SEśn	-0,3	-0,4	0,0	-0,1	-0,3	0,2	0,7	0,4	-0,1	-0,1	-1,3	-0,2
BE	0,4	-0,2	0,8	-0,8	0,3	-0,6	3,2	9,4	2,3	3,2	10,3	3,1
BG	0,4	13,0	0,8	0,1	14,3	0,3	-3,3	-15,1	-4,1	-1,8	7,0	-1,9
CZ	-0,6	-9,1	-0,2	-0,1	-9,0	0,1	1,5	5,1	0,6	-0,7	-0,4	-0,8
DK	-0,5	-3,8	-0,1	-0,4	-8,4	-0,2	5,1	16,9	4,2	1,5	-7,9	1,4
DE	1,1	1,9	1,5	6,5	3,2	6,7	13,0	-4,0	12,1	5,9	6,4	5,8
EE	-0,9	2,2	-0,5	-2,3	-4,5	-2,1	3,5	-3,8	2,7	-0,6	-5,4	-0,7
IE	0,4	0,4	0,8	1,2	3,1	1,4	-2,0	20,2	-2,9	-4,1	13,9	-4,2
EL	-1,5	6,9	-1,1	0,3	9,6	0,5	2,2	-10,5	1,3	-0,8	2,2	-0,9
ES	0,8	6,4	1,2	0,5	9,9	0,7	0,3	-12,1	-0,6	-8,5	-4,4	-8,6
FR	0,0	-1,7	0,4	-1,6	0,7	-1,4	4,8	11,4	3,9	3,9	-3,2	3,8
HR	-0,3	-0,1	0,1	-0,7	-3,5	-0,5	-1,6	-12,4	-2,5	-0,6	6,9	-0,7
IT	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:
CY	-1,0	-3,0	-0,6	-1,3	-2,9	-1,1	-0,5	-0,8	-1,4	1,5	-2,5	1,4
LV	-1,6	4,5	-1,2	1,0	-2,1	1,2	0,0	-12,1	-0,9	-2,3	-9,3	-2,4
LT	-1,0	3,9	-0,6	-2,7	1,2	-2,5	-2,2	-6,1	-3,0	-3,3	-3,3	-3,4
LU	-0,2	-0,7	0,2	-1,2	2,3	-1,0	5,4	3,9	4,5	2,0	-3,9	1,9
HU	-0,6	-1,2	-0,2	-2,4	-0,2	-2,2	5,6	8,6	4,7	2,6	5,2	2,5
MT	-0,9	-0,7	-0,5	-1,3	0,7	-1,1	-5,3	-14,5	-6,1	1,3	3,4	1,2
NL	-0,5	-4,6	-0,1	0,4	-6,1	0,6	-1,5	1,3	-2,4	-1,1	-0,6	-1,2
AT	0,2	-3,9	0,6	1,8	0,0	2,0	-8,1	5,6	-9,0	-1,4	-5,5	-1,5
PL	-0,9	-3,6	-0,5	-0,2	-5,8	0,0	-0,1	1,3	-1,0	-2,1	5,3	-2,2
PT	-1,1	-0,6	-0,7	0,0	0,0	0,2	1,8	-9,5	0,9	-1,0	-7,8	-1,1
RO	-0,5	15,2	-0,1	1,5	19,6	1,7	0,5	-19,7	-0,3	1,2	4,4	1,1
SI	0,6	-6,3	1,0	0,5	-9,8	0,7	-0,8	9,1	-1,7	3,2	-4,3	3,1
SK	-1,1	-6,8	-0,7	-2,9	-3,5	-2,7	2,0	4,5	1,1	0,5	-2,4	0,4
FI	0,5	-4,7	0,9	0,7	-7,4	0,9	-2,6	15,9	-3,5	-0,7	-6,1	-0,8
SE	-0,7	-2,9	-0,3	-2,8	-1,7	-2,6	1,9	7,2	1,0	4,0	2,9	3,9

Uwaga: UEśn i SEśn oznaczają średnią nieważoną UE i średnią nieważoną strefy euro. Przesunięcie względem średniej UE obliczane jest na podstawie średniej nieważonej.

Znaczniki – p: przerwa w szeregu czasowym; s: dane szacunkowe; w: dane wstępne; nw: niska wiarygodność (mała liczba obserwacji).

Źródło: Eurostat.

**Załącznik 2 (kontynuacja). Wskaźniki podstawowe w tablicy wskaźników społecznych – zmiany i przesunięcie względem średniej UE**

Rok	Ochrona socjalna i integracja społeczna (cd.)								
	Przeciążenie wydatkami mieszkaniowymi			Dzieci w wieku poniżej 3 lat objęte formalną opieką			Niezaspokojone potrzeby w zakresie opieki medycznej według subiektywnej oceny		
	2020			2020			2020		
	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana r. do r. w odniesieniu do p. cz. względem zmiany r. do r. w odniesieniu do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana r. do r. w odniesieniu do p. cz. względem zmiany r. do r. w odniesieniu do UE	Zmiana w ujęciu rok do roku	Przesunięcie względem średniej UE	Zmiana r. do r. w odniesieniu do p. cz. względem zmiany r. do r. w odniesieniu do UE
	UE-27	0,5	1,9	0,8	:	:	:	:	:
SE-19	1,0	2,8	1,3						
UEśn	-0,3	0,0	0,0	-3,7	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0
SEśn	-0,1	0,0	0,2	-4,8	3,5	-1,0	-0,1	-0,1	-0,3
BE	-0,6	-0,2	-0,3	-0,9	23,0	2,8	-0,3	-1,2	-0,5
BG	-1,6	6,4	-1,3	-4,7	-16,6	-1,0	0,0	-1,3	-0,2
CZ	-0,4	-1,5	-0,1	-1,5	-26,8	2,2	-0,1	-2,3	-0,3
DK	-1,5	6,1	-1,2	1,7	36,1	5,4	-0,1	-1,0	-0,3
DE	6,0	11,9	6,3	-14,9	-15,2	-11,2	-0,2	-2,6	-0,4
EE	8,0	4,4	8,3	-5,1	-4,9	-1,4	-2,5	10,3	-2,7
IE	-0,8	-4,6	-0,5	-17,6	-8,4	-13,9	0,1	-0,6	-0,1
EL	-3,6	24,6	-3,3	-11,9	-11,1	-8,2	-1,7	3,7	-1,9
ES	-0,3	0,2	0,0	-11,9	13,9	-8,2	0,2	-2,3	0,0
FR	:	:	:	6,4	25,6	10,1	1,4	-0,1	1,2
HR	-0,5	-3,8	-0,2	4,7	-11,2	8,4	0,1	-1,2	-0,1
IT	:	:	:	:	:	:	:	:	:
CY	-0,4	-6,1	-0,1	-10,4	-10,9	-6,7	-0,6	-2,3	-0,8
LV	-0,6	-3,2	-0,3	-2,0	-5,3	1,7	1,0	2,6	0,8
LT	-2,1	-5,3	-1,8	-10,4	-15,4	-6,7	0,3	-1,0	0,1
LU	-1,6	0,5	-1,3	3,2	31,6	6,9	-0,1	-2,6	-0,3
HU	1,0	-2,8	1,3	-6,4	-21,1	-2,7	-0,3	-2,0	-0,5
MT	0,2	-5,2	0,5	-8,6	-1,9	-4,9	0,0	-2,7	-0,2
NL	-1,6	0,3	-1,3	2,8	36,0	6,5	0,0	-2,5	-0,2
AT	-0,7	-1,7	-0,4	-1,6	-10,5	2,1	-0,2	-2,6	-0,4
PL	-1,1	-3,1	-0,8	1,0	-20,4	4,7	8,5	10,0	8,3
PT	-1,6	-3,9	-1,3	0,1	21,4	3,8	-0,1	-1,1	-0,3
RO	-1,5	-0,9	-1,2	-7,3	-24,8	-3,6	-0,2	2,0	-0,4
SI	0,3	-3,6	0,6	-2,6	12,7	1,1	-0,2	0,0	-0,4
SK	-2,5	-4,8	-2,2	-1,8	-26,8	1,9	0,5	0,5	0,3
FI	0,1	-3,9	0,4	1,4	8,0	5,1	0,7	2,7	0,5
SE	-1,1	0,3	-0,8	1,0	22,5	4,7	0,1	-1,2	-0,1

Uwagi: UEśn i SEśn oznaczają średnią nieważoną UE i średnią nieważoną strefy euro. Przesunięcie względem średniej UE obliczane jest na podstawie średniej nieważonej.

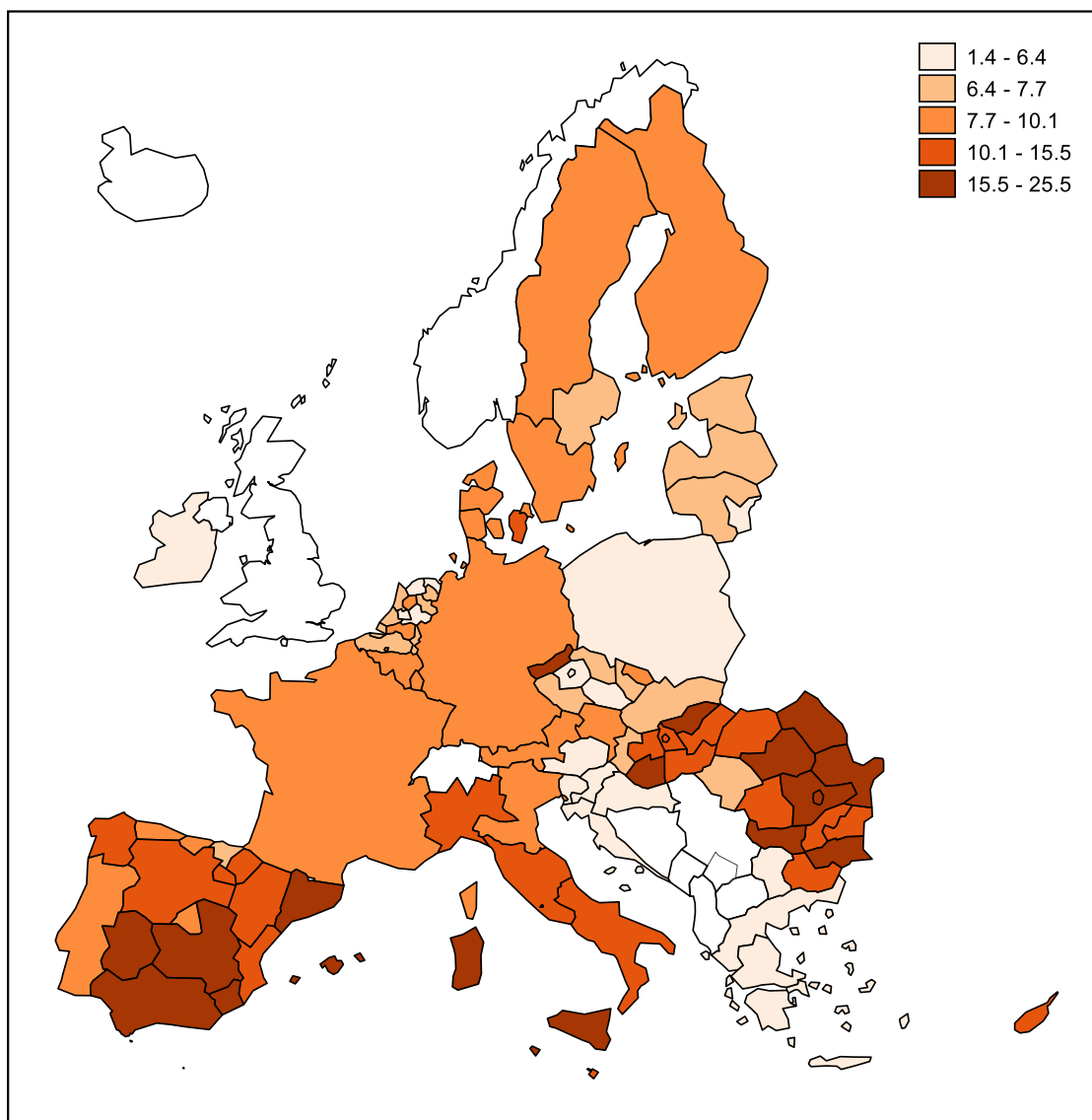
Znaczniki – p: przerwa w szeregu czasowym; s: dane szacunkowe; w: dane wstępne; nw: niska wiarygodność (mała liczba obserwacji); n: różne od zera w sposób nieistotny statystycznie.

Źródło: Eurostat.

### Załącznik 3. Sytuacja pod względem wybranych wskaźników podstawowych w tablicy wskaźników społecznych w poszczególnych regionach<sup>299</sup>

#### Wykres 1: Osoby wcześniej kończące naukę i szkolenie, 2020 r.

(%, odsetek osób w wieku 18-24 l., w podziale na regiony NUTS 2; średnia UE: 9,9 %)

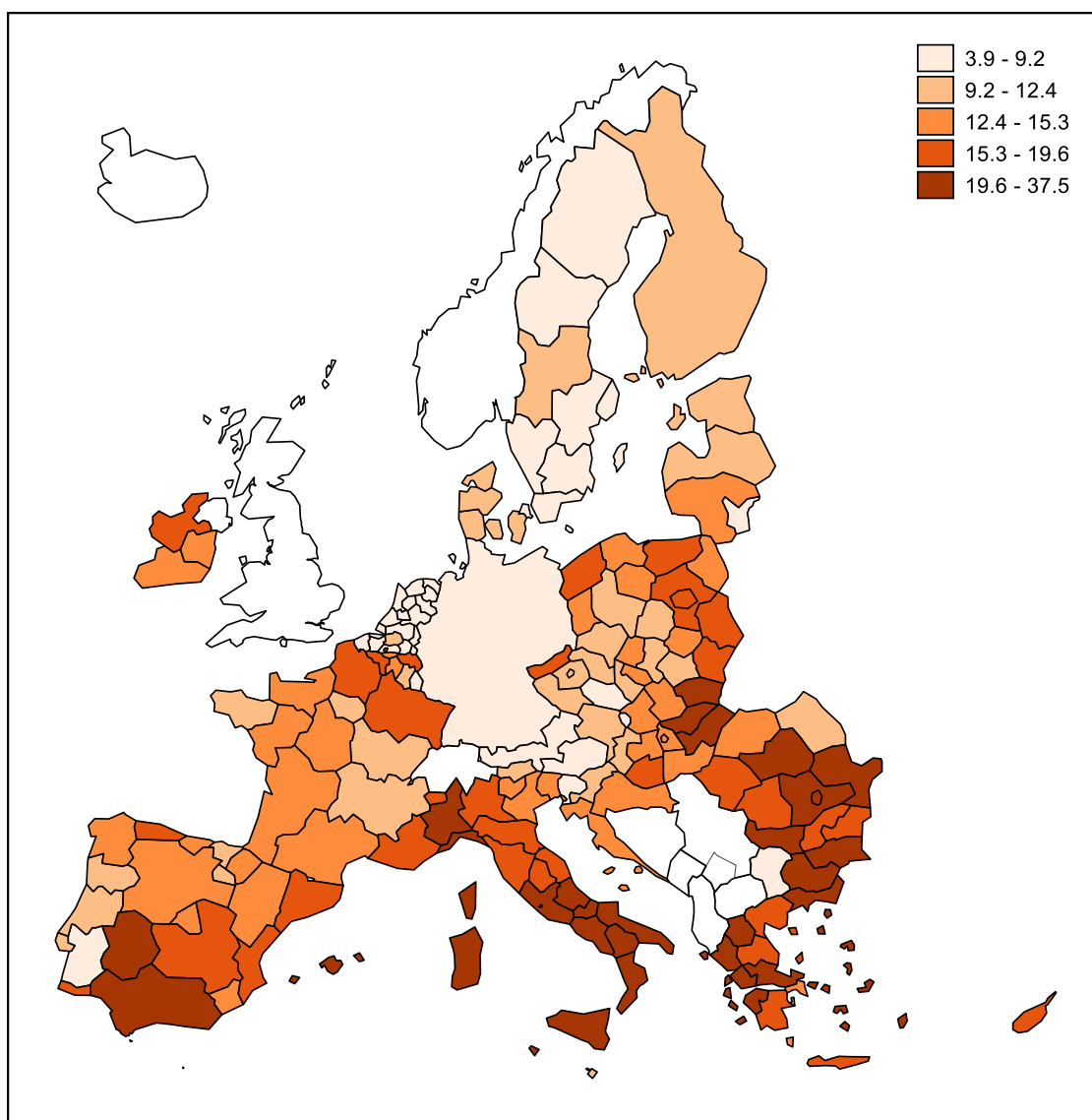


Uwaga: niektóre wyspy i regiony najbardziej oddalone nie zostały przedstawione. Dane krajowe w przypadku Finlandii, Francji, Niemiec, Polski i Portugalii. Dane na poziomie NUTS 1 w przypadku Austrii, Belgii, Grecji, Irlandii, Słowacji, Szwecji i Włoch. Niska wiarygodność w przypadku Bułgarii (Seweren centralen, Seweroiztoczen, Sewerozapaden i Jugozapaden); Chorwacji (Jadranska Hrvatska); Czech (Praha); Węgier (Budapest i Nyugat-Dunántúl); Litwy (Sostinės regionas); Niderlandów (Zeeland); Rumunii (București-Ilfov i Vest); Słowenii (Vzhodna Slovenija i Zahodna Slovenija) oraz Hiszpanii (Cantabria, Ciudad de Ceuta, Ciudad de Melilla, La Rioja i Principado de Asturias). Przerwa w szeregu czasowym w przypadku Niemiec. Dane wstępne w przypadku Niemiec.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [edat\_lfse\_16]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

<sup>299</sup> Uwaga: dane przedstawiono na poziomie regionalnym (NUTS 2). Jeśli dane na poziomie regionalnym (NUTS 2) nie są dostępne, na mapach przedstawiono dane na poziomie NUTS 1 lub na poziomie krajowym.

**Wykres 2: Młodzież niekształcąca się, niepracująca ani nieszkoląca się (NEET), 2020 r.**  
(%, odsetek osób w wieku 15-29 l., w podziale na regiony NUTS 2; średnia UE: 13,7 %)

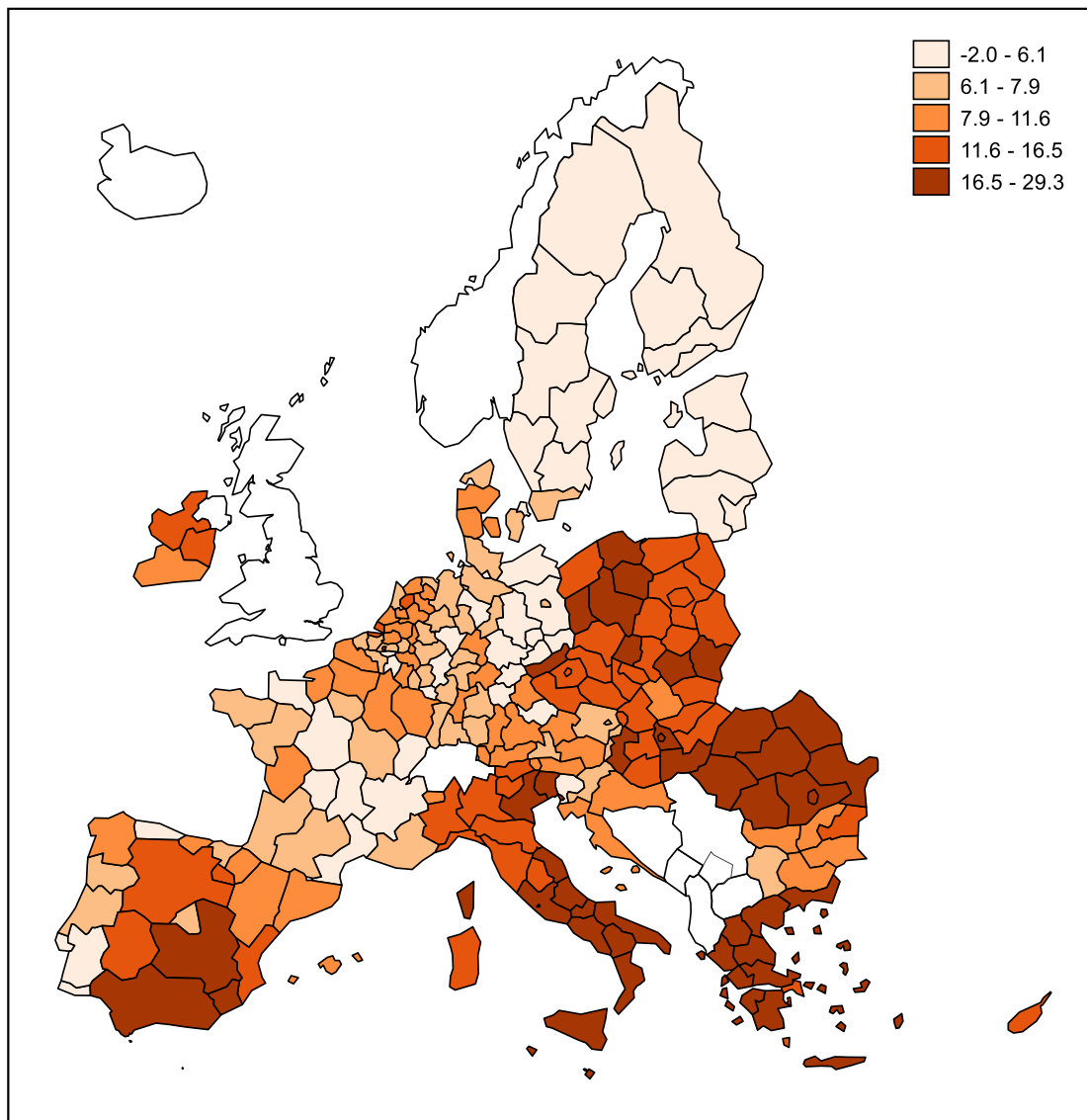


Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. Dane krajowe w przypadku Finlandii i Niemiec. Dane na poziomie NUTS 1 w przypadku Austrii i Francji. Niska wiarygodność w przypadku Francji (Corse); Niderlandów (Zeeland); Polski (Opolskie); Hiszpanii (Ciudad de Ceuta i Ciudad de Melilla) oraz Szwecji (Mellersta Norrland i Övre Norrland). Przerwa w szeregu czasowym w przypadku Niemiec. Dane wstępne w przypadku Niemiec.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [edat\_lfse\_22]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

### Wykres 3: Różnica w poziomie zatrudnienia ze względu na płeć, 2020 r.

(różnica wyrażona w punktach procentowych, wskaźnik zatrudnienia mężczyzn pomniejszony o wskaźnik zatrudnienia kobiet, wśród osób w wieku 20–64 l., w podziale na regiony NUTS 2; średnia UE: 11,0 p.p)

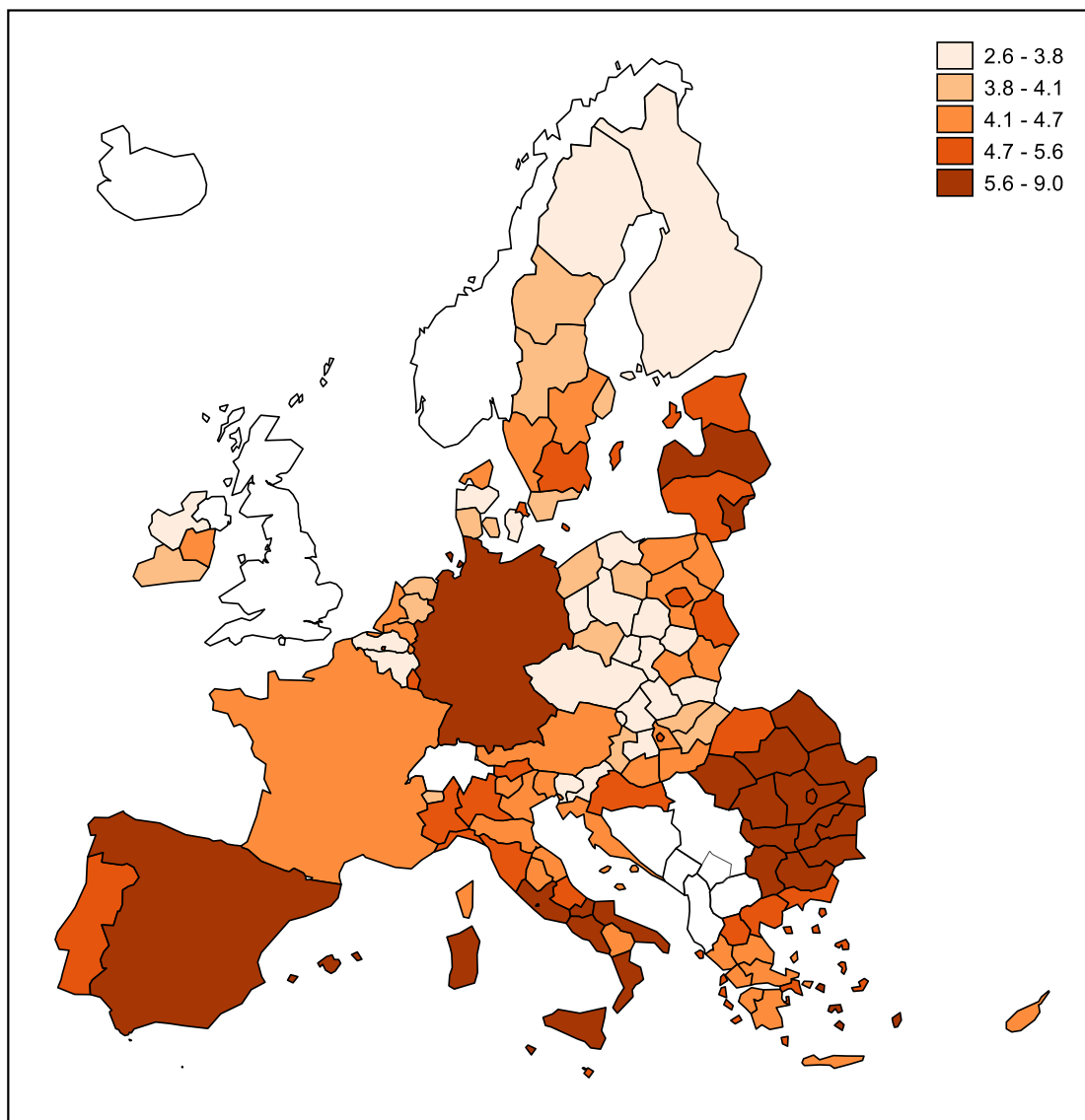


Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. Niska wiarygodność w przypadku Francji (Corse i Mayotte). Przerwa w szeregu czasowym w przypadku Niemiec. Dane wstępne w przypadku Niemiec.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [tepsr\_lm220]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

#### Wykres 4: Nierówności dochodowe mierzone wskaźnikiem zróżnicowania kwintylnowego – S80/S20, 2020 r.

(wskaźnik, w podziale na regiony NUTS 2; średnia UE: 5,2)

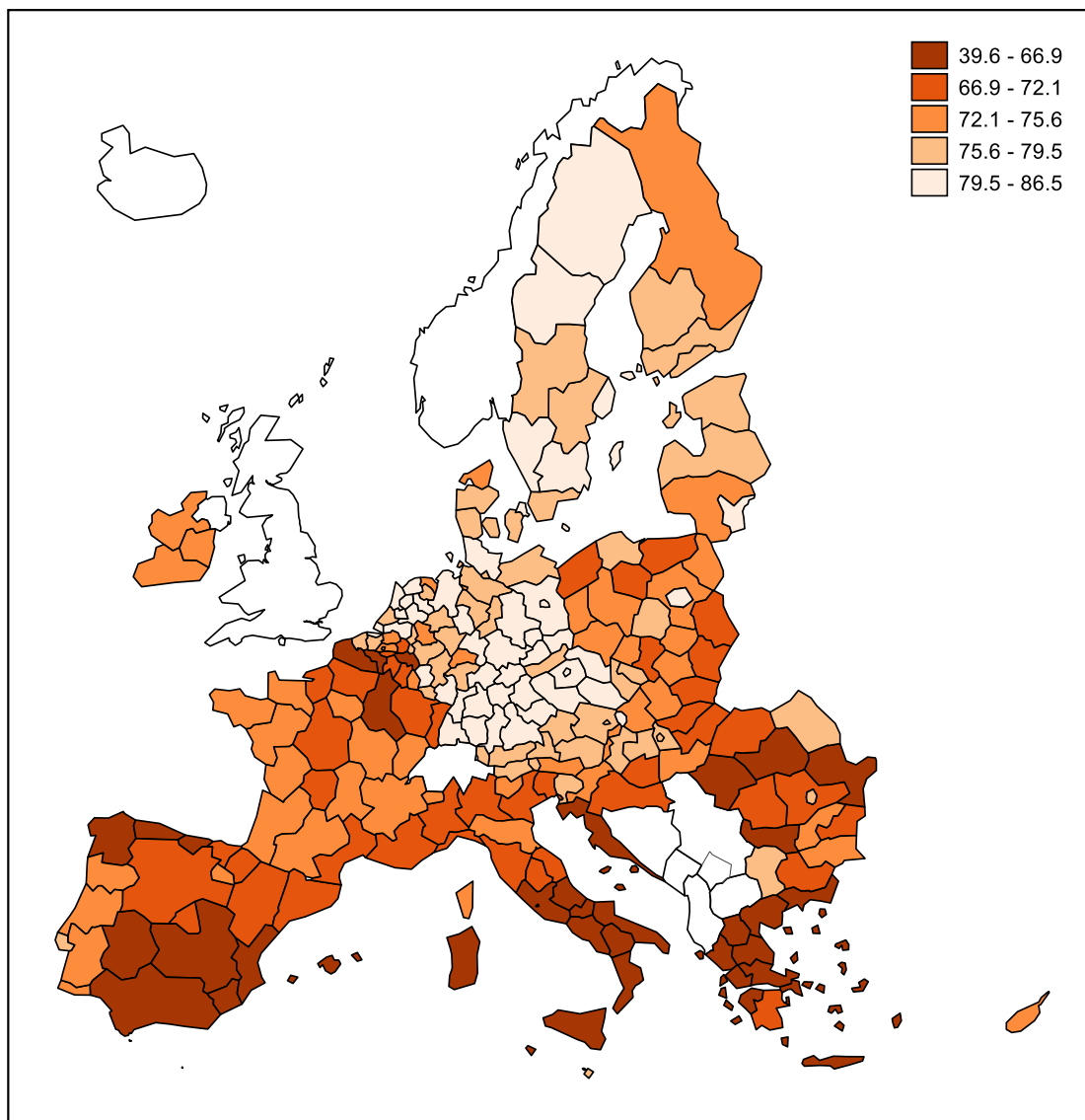


Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. W przypadku Włoch wykorzystano dane z 2019 r. (ze względu na dane brakujące na wszystkich poziomach w 2020 r.). Dane krajowe w przypadku Austrii, Cypru, Czech, Estonii, Finlandii, Francji, Hiszpanii, Luksemburga, Łotwy, Malty, Niemiec i Portugalii. Dane na poziomie NUTS 1 w przypadku Belgii i Niderlandów. Przerwa w szeregu czasowym w przypadku Belgii, Danii, Irlandii, Luksemburga i Niemiec. Dane wstępne w przypadku Francji, Łotwy i Polski.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [ilc\_di11\_r]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

### Wykres 5: Wskaźnik zatrudnienia, 2020 r.

(%, odsetek osób w wieku 20-64 l., w podziale na regiony NUTS 2; średnia UE: 72,5 %)

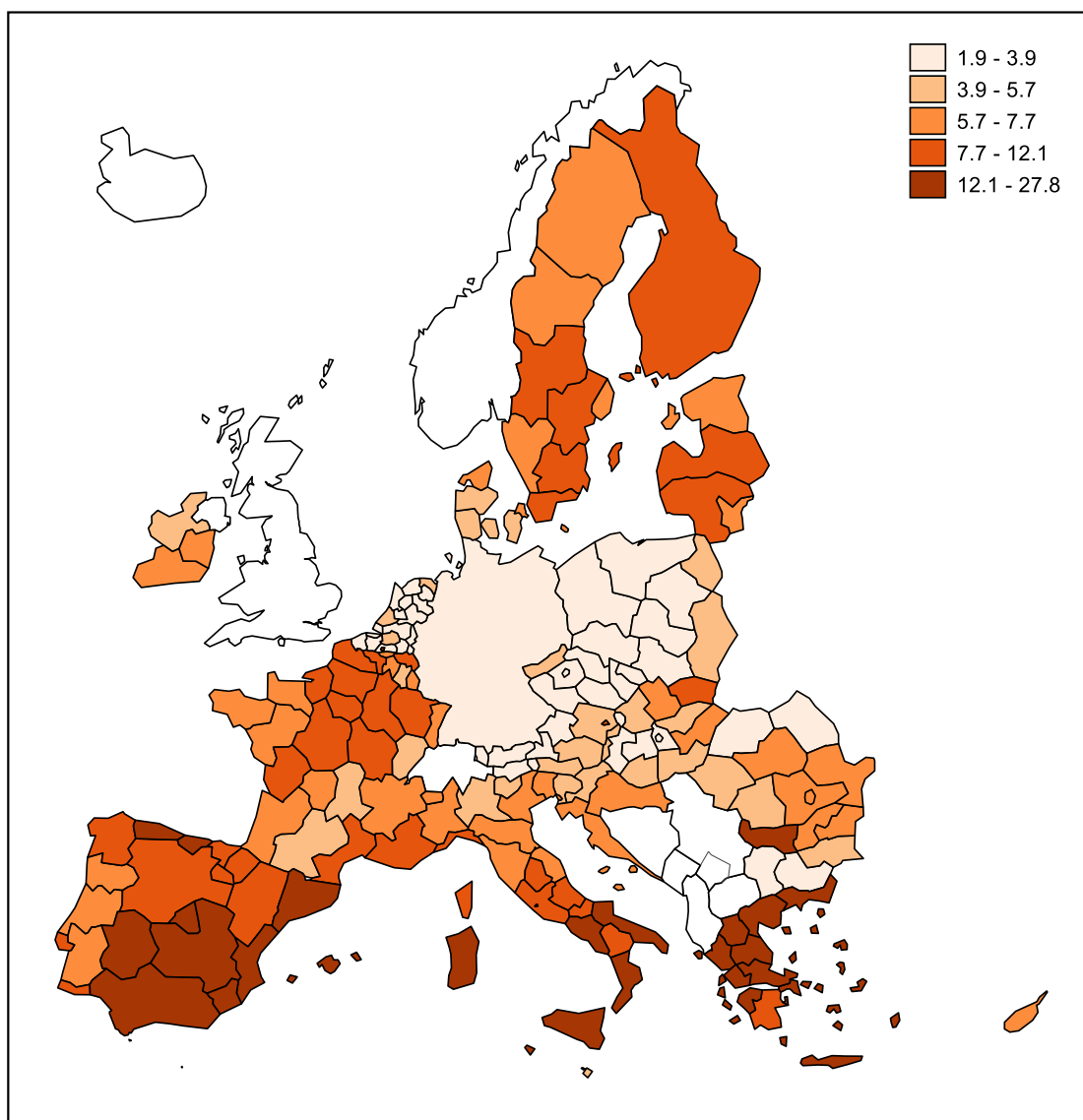


Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. Niska wiarygodność w przypadku Francji (Corse i Mayotte). Przerwa w szeregu czasowym w przypadku Niemiec. Dane wstępne w przypadku Niemiec.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [lfst\_r\_lfe2emprt]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

### Wykres 6: Stopa bezrobocia, 2020 r.

(%, odsetek ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l., w podziale na regiony NUTS 2; średnia UE: 7,1 %)

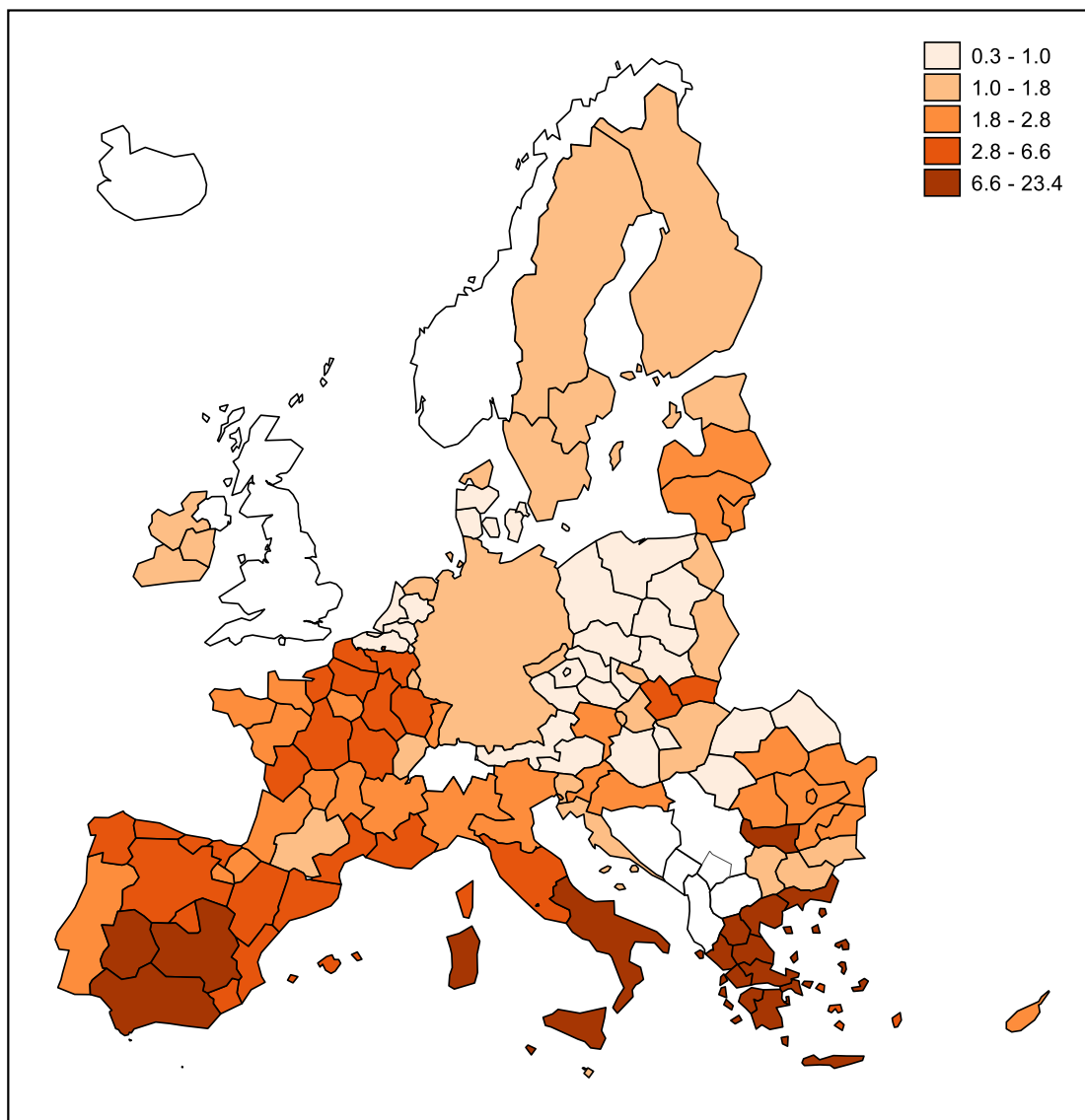


Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. Dane krajowe w przypadku Finlandii i Niemiec. Dane na poziomie NUTS 1 w przypadku Polski. Niska wiarygodność w przypadku Francji (Corse i Mayotte). Przerwa w szeregu czasowym w przypadku Niemiec. Dane wstępne w przypadku Niemiec.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [lfst\_r\_lfu3rt]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

### Wykres 7: Stopa długotrwałego bezrobocia (co najmniej 12 miesięcy), 2020 r.

(%, odsetek ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l., w podziale na regiony NUTS 2; średnia UE: 2,4 %)

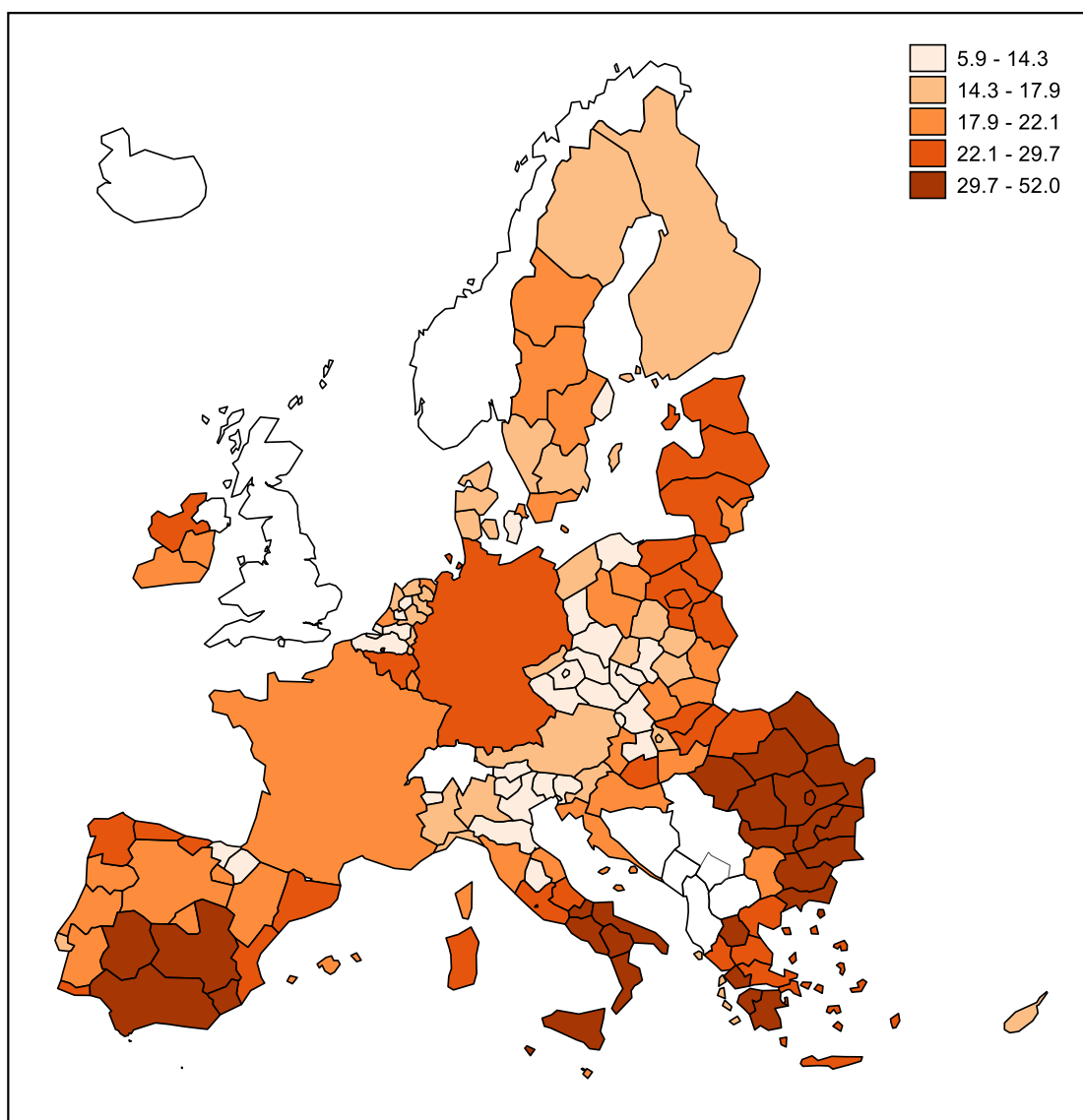


Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. Dane krajowe w przypadku Finlandii, Niemiec i Portugalii. Dane na poziomie NUTS 1 w przypadku Austrii, Belgii, Niderlandów, Polski, Szwecji, Węgier i Włoch. Niska wiarygodność w przypadku Bułgarii (Jugoiztoczen); Chorwacji (Jadranska Hrvatska); Czech (Jihozápad, Praha, Severovýchod, Střední Morava i Střední Čechy); Danii (Nordjylland i Sjælland); Francji (Corse, Franche-Comté, Limousin i Mayotte); Irlandii (Northern i Western); Polski (Makroregion centralny, Makroregion południowo-zachodni, Makroregion południowy, Makroregion północno-zachodni, Makroregion północny i Makroregion województwo mazowieckie); Rumunii (București-Ilfov, Nord-Vest i Vest) oraz Hiszpanii (La Rioja). Przerwa w szeregu czasowym w przypadku Niemiec. Dane wstępne w przypadku Niemiec.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [lfst\_r\_lfu2ltu]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

### Wykres 8: Osoby zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, 2020 r.

(%, w podziale na regiony NUTS 2; średnia UE: 21,9 %)

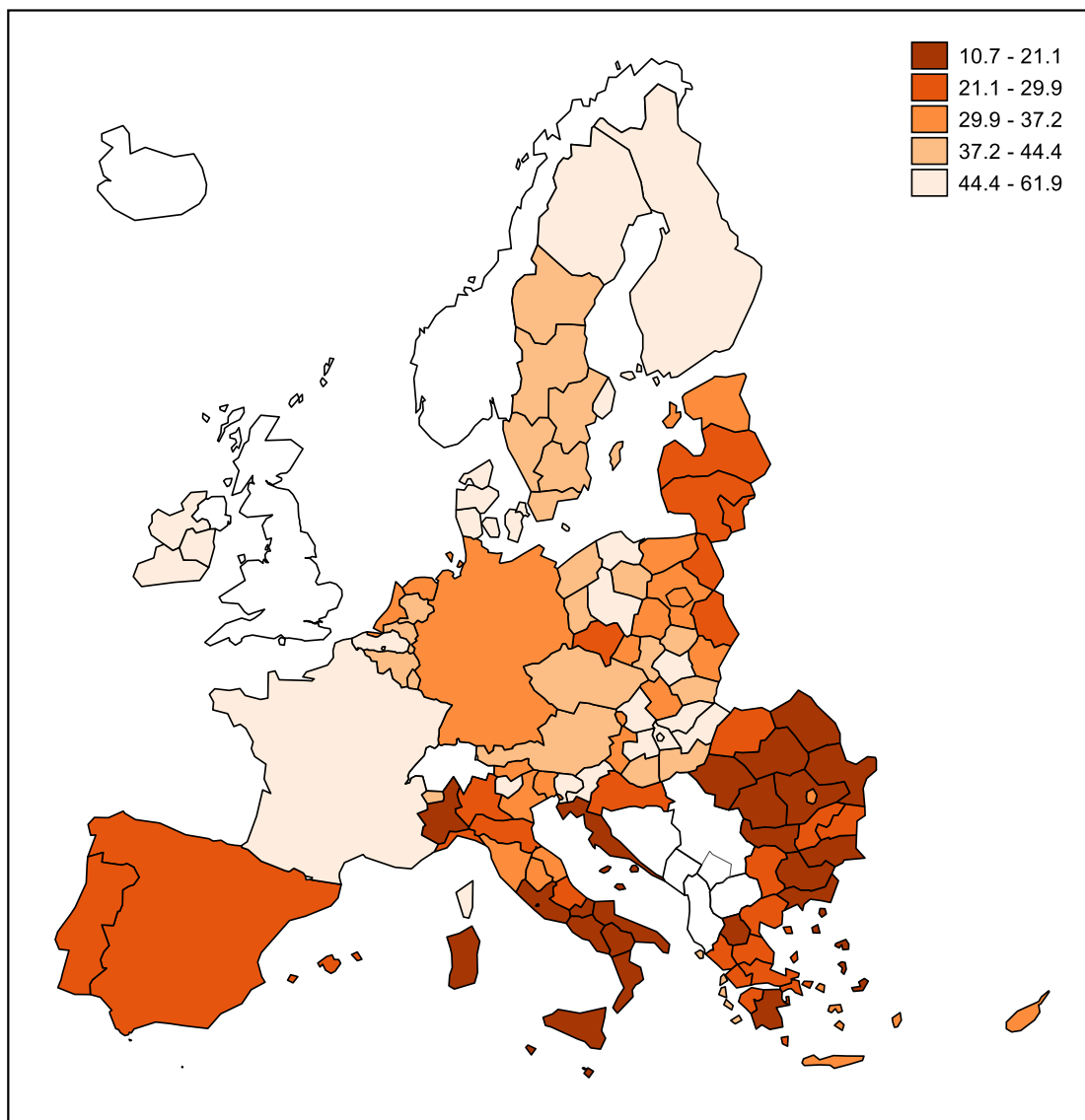


Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. W przypadku Włoch wykorzystano dane z 2019 r. (ze względu na dane brakujące na wszystkich poziomach w 2020 r.). Dane krajowe w przypadku Austrii, Cypru, Estonii, Finlandii, Francji, Luksemburga, Łotwy, Malty i Niemiec. Dane na poziomie NUTS 1 w przypadku Belgii. Przerwa w szeregu czasowym w przypadku Belgii, Danii, Irlandii, Luksemburga i Niemiec. Dane wstępne w przypadku Francji, Łotwy i Polski.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [ilc\_peps11n]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

**Wykres 9: Wpływ transferów socjalnych (innych niż emerytury) na ograniczanie ubóstwa, 2020 r.**

(%, w podziale na regiony NUTS 2; średnia UE: 32,7 %)

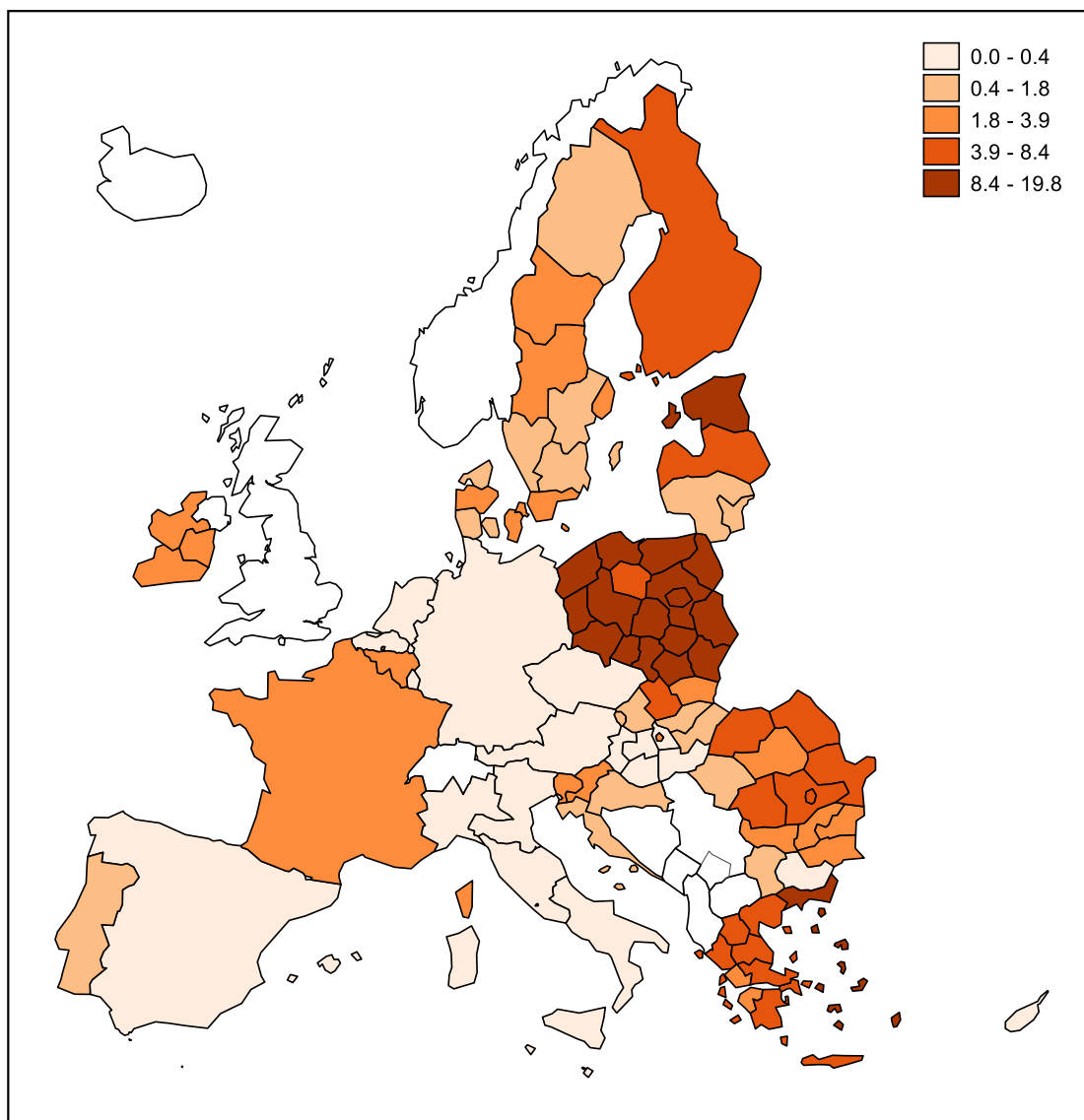


Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. W przypadku Włoch wykorzystano dane z 2019 r. (ze względu na dane brakujące na wszystkich poziomach w 2020 r.). Dane krajowe w przypadku Austrii, Cypru, Czech, Estonii, Finlandii, Francji, Hiszpanii, Luksemburga, Łotwy, Malty, Niemiec i Portugalii. Dane na poziomie NUTS 1 w przypadku Belgii i Niderlandów. Przerwa w szeregu czasowym w przypadku Belgii, Danii, Irlandii, Luksemburga i Niemiec. Dane wstępne w przypadku Francji, Łotwy i Polski.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [tespm050\_r]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

### Wykres 10: Subiektywne oceny dotyczące niezaspokojonych potrzeb w zakresie opieki zdrowotnej, 2020 r.

(%, subiektywne oceny dotyczące niezaspokojonych potrzeb z przyczyn finansowych, z powodu zbyt długiej kolejki oczekujących lub zbyt dużej odległości, regiony NUTS 2; średnia UE nie jest dostępna)



Uwaga: niektóre jednostki administracyjne znajdujące się na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych nie są reprezentowane. Dane krajowe w przypadku Austrii, Cypru, Czech, Estonii, Finlandii, Francji, Hiszpanii, Luksemburga, Łotwy, Malty, Niderlandów, Niemiec i Portugalii. Dane na poziomie NUTS 1 w przypadku Belgii i Włoch.

Źródło: Eurostat, wskaźnik [hlth\_silc\_08\_r]. Granice administracyjne – © EuroGeographics.

#### **Załącznik 4. Nota dotycząca metodyki określania tendencji i poziomów dla celów tablicy wyników**

W połowie 2015 r. Komisja Europejska, Komitet ds. Zatrudnienia i Komitet Ochrony Socjalnej uzgodniły metodykę oceniania wyników państw członkowskich na tablicy wyników zawierającej kluczowe wskaźniki zatrudnienia i wskaźniki społeczne. Uzgodniono, że metodyka ma na celu umożliwienie, w odniesieniu do każdego wskaźnika, pomiaru względnej pozycji każdego państwa członkowskiego w obrębie rozkładu wartości wskaźników (wyników) UE. Metodykę tę stosuje się zarówno do pomiaru poziomów w danym roku (poziomy), jak i do pomiaru zmian w ciągu jednego roku (zmiany), co ma umożliwić całościową ocenę wyników państw członkowskich.

W 2017 r. Komisja w porozumieniu z Komitetem ds. Zatrudnienia i Komitetem Ochrony Socjalnej postanowiła zastosować tę metodykę do wskaźników podstawowych w tablicy wskaźników społecznych, towarzyszącej Europejskiemu filarowi praw socjalnych.

Aby uchwycić względną pozycję państw członkowskich, w odniesieniu do każdego wskaźnika poziomy i zmiany są konwertowane na wyniki standardowe (nazywane również „wynikami Z” – „z-scores”), które umożliwiają zastosowanie tego samego miernika do wszystkich wskaźników. Uzyskuje się to w drodze standaryzacji pierwotnych wartości zarówno poziomów, jak i zmian, zgodnie z poniższym wzorem:

$$\text{wynik Z dla } PC_X = \frac{[PC_X \text{ wskaźnik} - \text{średnia (wskaźnik PC)}]}{\text{odchylenie standardowe (wskaźnik PC)}}$$

Gdzie  $PC_X$  wskaźnik jest wartością wskaźnika dla państwa członkowskiego X.

Metoda ta umożliwia wyrażenie, w odniesieniu do każdego państwa członkowskiego, pierwotnej wartości wskaźnika pod względem liczby odchyłeń standardowych od średniej (nieważonej). Wyniki każdego państwa członkowskiego są oceniane i klasyfikowane na podstawie uzyskanych wyników Z w odniesieniu do zbioru uprzednio określonych progów ustalonych jako wielokrotność odchylenia standardowego.

Najważniejszą kwestią w tej metodzie jest ustalenie progów. Ponieważ nie jest możliwe bezpieczne przyjęcie jakichkolwiek założeń co do parametrów rozkładu zaobserwowanych pierwotnych wartości<sup>300</sup>, punkty te ustala się „na wyczucie” zgodnie z najczęściej przyjmowanym podejściem. Zgodnie z analizą wskaźników podstawowych zawartych w tablicy wyników, których niskie wartości wskazują na dobre wyniki, uzgodniono, że uznaje się:

1. każdy wynik poniżej -1 za wynik bardzo dobry;
2. każdy wynik od -1 do -0,5 za wynik dobry;
3. każdy wynik od -0,5 do 0,5 za wynik neutralny;
4. każdy wynik od 0,5 do 1 za wynik zły;
5. każdy wynik powyżej 1 za wynik bardzo zły<sup>301</sup>

**Tabela 1: Wartości progowe wyników Z**

		<b>Wartości progowe wyników Z</b>				
		<b>-1,0</b>	<b>-0,5</b>	<b>0</b>	<b>0,5</b>	<b>1,0</b>
		<i>(poniżej)</i>	<i>(poniżej)</i>	<i>(od-do)</i>	<i>(powyżej)</i>	<i>(powyżej)</i>
		<b>Ocena</b>				
<b>Poziomy</b>		Bardzo niski	Niski	Odpowiadające średniej	Wysoki	Bardzo wysoki
<b>Zmiany</b>		Znacznie poniżej średniej	Poniżej średniej	Odpowiadające średniej	Powyżej średniej	Znacznie powyżej średniej

<sup>300</sup> Przeprowadzono zarówno testy normalności rozkładu, jak i testy t-Studenta; ich wynik spowodował odrzucenie hipotezy podobieństwa do tych rozkładów.

<sup>301</sup> W przypadku normalności wybrane punkty odcięcia odpowiadają w przybliżeniu 15 %, 30 %, 50 %, 70 % i 85 % skumulowanego rozkładu.

Łącząc oceny poziomów i zmian, można zaszeregować ogólne wyniki danego państwa w odniesieniu do każdego wskaźnika do jednej z siedmiu poniższych kategorii. Oznaczenia kolorystyczne znajdują odzwierciedlenie na odpowiednich wykresach w głównej części sprawozdania. Analizując zmiany kategoryzacji danego państwa członkowskiego na przestrzeni czasu, należy koniecznie pamiętać o względności tej kategoryzacji. Państwo to może się bowiem znaleźć w niższej kategorii niż w poprzednim roku, nawet jeśli dotyczący go wskaźnik się poprawił, gdyż wskaźniki innych państw poprawiły się jeszcze bardziej, zatem względna pozycja rozważanego państwa pogorszyła się.

W tabelach poniżej przedstawiono klasyfikację na podstawie wyników Z tych wskaźników, których niska wartość wskazuje na dobre wyniki (np. stopa bezrobocia, wskaźnik AROPE itp.).

<b>Najlepsze wyniki</b>	Wyniki poniżej -1,0 w przypadku poziomów i wyniki poniżej 1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy są znacznie lepsze od średniej UE i których sytuacja poprawia się lub nie pogarsza znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Wyniki lepsze od średniej</b>	Wyniki od -1,0 do -0,5 w przypadku poziomów i wyniki poniżej 1 w przypadku zmian <u>albo</u> wyniki od -0,5 do 0,5 w przypadku poziomów i wyniki poniżej -1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy są lepsze od średniej UE i których sytuacja poprawia się lub nie pogarsza znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Wyniki dobre, ale wymagające monitorowania</b>	Wyniki poniżej -0,5 w przypadku poziomów i wyniki powyżej 1,0 w przypadku zmian, <i>przy czym</i> wynik w przypadku zmiany jest większy od zera <sup>302</sup>	Państwa członkowskie, których poziomy są lepsze lub znacznie lepsze od średniej UE, lecz których sytuacja pogarsza się znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Wyniki odpowiadające średniej / neutralne</b>	Wyniki od -0,5 do 0,5 w przypadku poziomów i wyniki od -1,0 do 1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy odpowiadają średniej i których sytuacja nie poprawia się ani nie pogarsza znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Wyniki słabe, lecz poprawiające się</b>	Wyniki powyżej 0,5 w przypadku poziomów i wyniki poniżej -1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy są gorsze lub znacznie gorsze od średniej UE, lecz których sytuacja poprawia się znacznie szybciej niż średnia UE

<sup>302</sup> Dzięki temu ostatniemu kryterium wyniki państwa członkowskiego, którego poziom jest niski lub bardzo niski, nie zostaną uznane za pogarszające się, w przypadku gdy zmiana jest znacznie powyżej średniej, jednak poprawia się.

<b>Wymagające obserwacji</b>	Wyniki od 0,5 do 1,0 w przypadku poziomów i wyniki powyżej -1,0 w przypadku zmian <u>albo</u> wyniki od -0,5 do 0,5 w przypadku poziomów i wyniki powyżej 1,0 w przypadku zmian ( <i>przyczym</i> wynik w przypadku zmiany jest większy od zera <sup>303</sup> )	Do kategorii tej należą dwa różne przypadki: i) państwa członkowskie, których poziomy są znacznie gorsze od średniej UE i których sytuacja pogarsza się lub nie poprawia wystarczająco szybko; ii) państwa członkowskie, których poziomy odpowiadają średniej UE, lecz których sytuacja pogarsza się znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Sytuacja krytyczna</b>	Wyniki powyżej 1,0 w przypadku poziomów i wyniki powyżej -1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy są znacznie gorsze od średniej UE i których sytuacja pogarsza się lub nie poprawia wystarczająco szybko

Poziom	Zmiana				
	Znacznie poniżej średniej	Poniżej średniej	Odpowiadające średniej	Powyżej średniej	Znacznie powyżej średniej
Bardzo niskie					
Niski					
Odpowiadające średniej					
Wysoki					
Bardzo wysokie					

W tabelach poniżej przedstawiono klasyfikację na podstawie wyników Z tych wskaźników, których wysoka wartość wskazuje na dobre wyniki (np. wskaźnik zatrudnienia, udział w opiece nad dziećmi itp.).

<b>Najlepsze wyniki</b>	Wyniki powyżej 1,0 w przypadku poziomów i wyniki powyżej -1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy są znacznie lepsze od średniej UE i których sytuacja poprawia się lub nie pogarsza znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Wyniki lepsze od średniej</b>	Wyniki od 0,5 do 1,0 w przypadku poziomów i wyniki powyżej -1,0 w przypadku zmian <u>albo</u> wyniki od -0,5 do 0,5 w przypadku poziomów i wyniki powyżej 1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy są lepsze od średniej UE i których sytuacja poprawia się lub nie pogarsza znacznie szybciej niż średnia UE

<sup>303</sup> Dzięki temu ostatniemu kryterium wyniki państwa członkowskiego, którego poziom odpowiada średniej, nie zostaną uznane za wymagające obserwacji, w przypadku gdy zmiana jest znacznie powyżej średniej, jednak poprawia się.

<b>Wyniki dobre, ale wymagające monitorowania</b>	Wyniki powyżej 0,5 w przypadku poziomów i wyniki poniżej -1,0 w przypadku zmian, <i>przy czym</i> wynik w przypadku zmiany jest niższy od zera <sup>304</sup>	Państwa członkowskie, których poziomy są lepsze lub znacznie lepsze od średniej UE, lecz których sytuacja pogarsza się znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Wyniki odpowiadające średniej / neutralne</b>	Wyniki od -0,5 do 0,5 w przypadku poziomów i wyniki od -1,0 do 1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy odpowiadają średniej i których sytuacja nie poprawia się ani nie pogarsza znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Wyniki słabe, lecz poprawiające się</b>	Wyniki poniżej -0,5 w przypadku poziomów i wyniki powyżej 1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy są gorsze lub znacznie gorsze od średniej UE, lecz których sytuacja poprawia się znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Wymagające obserwacji</b>	Wyniki od -0,5 do -1,0 w przypadku poziomów i wyniki poniżej 1,0 w przypadku zmian <u>albo</u> wyniki od -0,5 do 0,5 w przypadku poziomów i wyniki poniżej -1,0 w przypadku zmian ( <i>przy czym</i> wynik w przypadku zmiany jest niższy niż zero) <sup>305</sup>	Do kategorii tej należą dwa różne przypadki: i) państwa członkowskie, których poziomy są znacznie gorsze od średniej UE i których sytuacja pogarsza się lub nie poprawia wystarczająco szybko; ii) państwa członkowskie, których poziomy odpowiadają średniej UE, lecz których sytuacja pogarsza się znacznie szybciej niż średnia UE
<b>Sytuacja krytyczna</b>	Wyniki poniżej 1,0 w przypadku poziomów i wyniki poniżej 1,0 w przypadku zmian	Państwa członkowskie, których poziomy są znacznie gorsze od średniej UE i których sytuacja pogarsza się lub nie poprawia wystarczająco szybko

Poziom	Zmiana				
	Znacznie powyżej średniej	Powyżej średniej	Odpowiadające średniej	Poniżej średniej	Znacznie poniżej średniej
Bardzo wysokie					
Wysoki					
Odpowiadające średniej					
Niski					
Bardzo niskie					

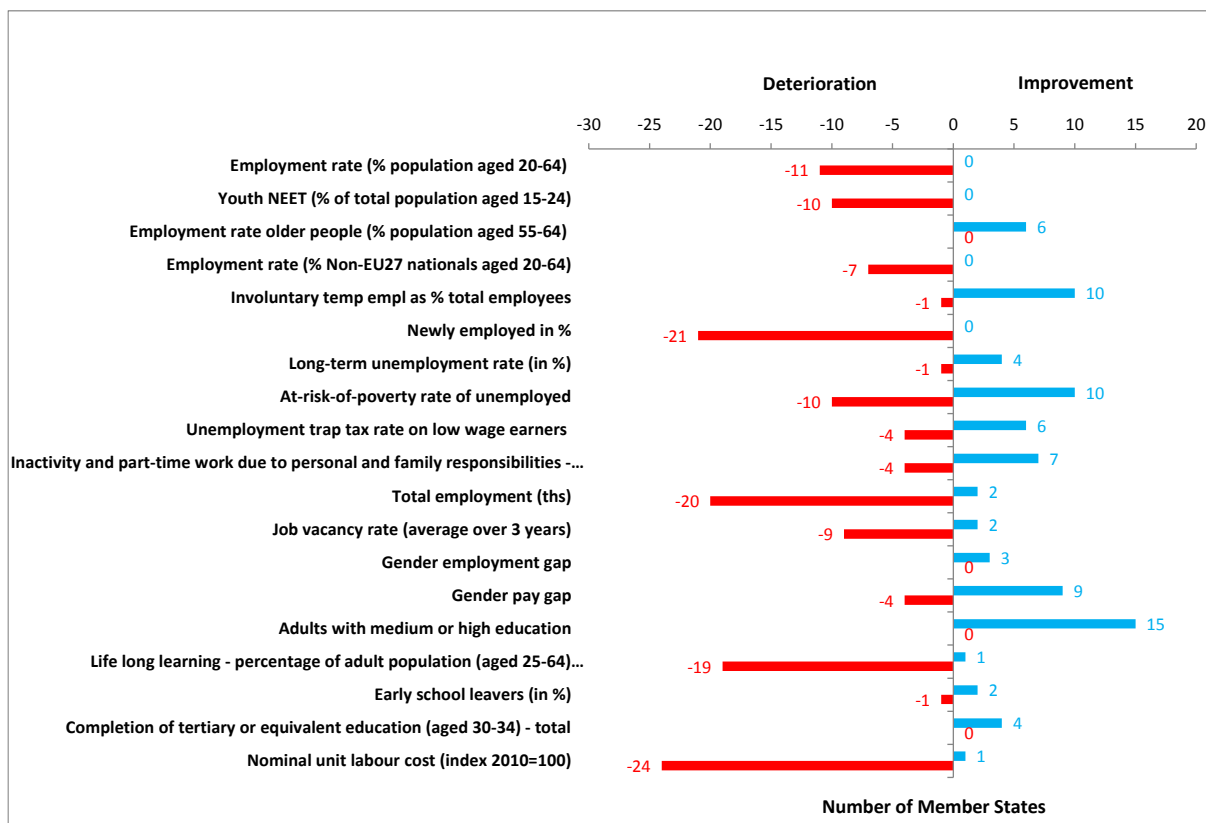
<sup>304</sup> Dzięki temu ostatniemu kryterium wyniki państwa członkowskiego, którego poziom jest wysoki lub bardzo wysoki, nie zostaną uznane za pogarszające się, w przypadku gdy zmiana jest znacznie poniżej średniej, jednak poprawia się.

<sup>305</sup> Dzięki temu ostatniemu kryterium wyniki państwa członkowskiego, którego poziom odpowiada średniej, nie zostaną uznane za wymagające obserwacji, w przypadku gdy zmiana jest znacznie poniżej średniej, jednak poprawia się.

**Tabela podsumowująca punkty odcięcia**

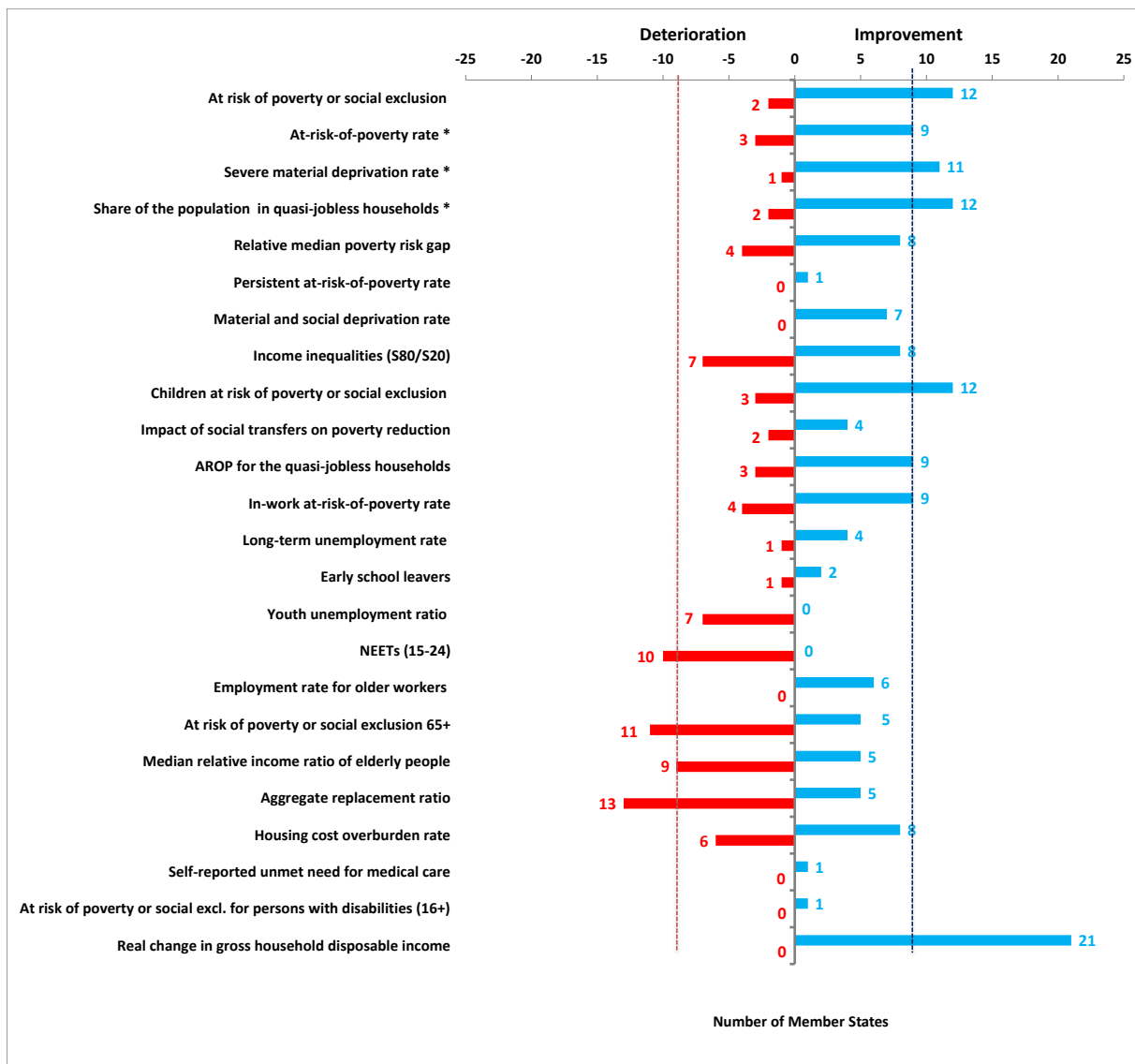
		<b>Bardzo niskie</b>	<b>Niski</b>	<b>Odpowiadające średniej</b>	<b>Wysoki</b>	<b>Bardzo wysokie</b>
<b>Osoby wcześniej kończące naukę i szkolenie (% ludności w wieku 18–24 l.)</b>	Poziomy	poniżej 5,3 %	poniżej 7,0 %	między 7,0 % a 10,3 %	powyżej 10,3 %	powyżej 12,0 %
	Zmiany	poniżej -1,2 p.p.	poniżej -0,7 p.p.	między -0,7 p.p. a 0,3 p.p.	powyżej 0,3 p.p.	powyżej 0,9 p.p.
<b>Osoby posiadające podstawowe lub bardziej zaawansowane ogólne umiejętności cyfrowe (% ludności w wieku 16–74 l.)</b>	Poziomy	poniżej 43,8 %	poniżej 49,9 %	między 49,9 % a 62,0 %	powyżej 62,0 %	powyżej 68,0 %
	Zmiany	poniżej -5,7 p.p.	poniżej -3,0 p.p.	między -3,0 p.p. a 2,6 p.p.	powyżej 2,6 p.p.	powyżej 4,9 p.p.
<b>Młodzież NEET (% całkowitej liczby ludności w wieku 15–29 l.)</b>	Poziomy	poniżej 8,8 %	poniżej 10,7 %	między 10,7 % a 14,7 %	powyżej 14,7 %	powyżej 16,6 %
	Zmiany	poniżej 0,4 p.p.	poniżej 0,8 p.p.	między 0,8 p.p. a 1,5 p.p.	powyżej 1,5 p.p.	powyżej 1,8 p.p.
<b>Różnica w poziomie zatrudnienia ze względu na płeć (p.p.)</b>	Poziomy	poniżej 4,9 p.p.	poniżej 7,4 p.p.	między 7,4 p.p. a 12,5 p.p.	powyżej 12,5 p.p.	powyżej 15,1 p.p.
	Zmiany	poniżej -1,2 p.p.	poniżej -0,8 p.p.	między -0,8 p.p. a 0,0 p.p.	powyżej 0,0 p.p.	powyżej 0,5 p.p.
<b>Wskaźnik zróżnicowania kwintylowego (S80/S20)</b>	Poziomy	poniżej 3,6	poniżej 4,2	między 4,2 a 5,3	powyżej 5,3	powyżej 5,9
	Zmiany	poniżej -0,4	poniżej -0,2	między -0,2 a 0,2	powyżej 0,2	powyżej 0,4
<b>Wskaźnik zatrudnienia (% ludności w wieku 20–64 l.)</b>	Poziomy	poniżej 68,5 %	poniżej 71,1 %	między 71,1 % a 76,5 %	powyżej 76,5 %	powyżej 79,1 %
	Zmiany	poniżej -1,6 p.p.	poniżej -1,2 p.p.	między -1,2 p.p. a -0,4 p.p.	powyżej -0,4 p.p.	powyżej 0,0 p.p.
<b>Stopa bezrobocia (% ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l.)</b>	Poziomy	poniżej 3,6 %	poniżej 5,2 %	między 5,2 % a 8,5 %	powyżej 8,5 %	powyżej 10,1 %
	Zmiany	poniżej 0,1 p.p.	poniżej 0,4 p.p.	między 0,4 p.p. a 1,1 p.p.	powyżej 1,1 p.p.	powyżej 1,5 p.p.
<b>Stopa bezrobocia długotrwałego (% ludności aktywnej zawodowo w wieku 15–74 l.)</b>	Poziomy	poniżej 0,2 %	poniżej 1,2 %	między 1,2 % a 3,2 %	powyżej 3,2 %	powyżej 4,1 %
	Zmiany	poniżej -0,4 p.p.	poniżej -0,3 p.p.	między -0,3 p.p. a 0,1 p.p.	powyżej 0,1 p.p.	powyżej 0,2 p.p.
<b>Rzeczywiste dochody do dyspozycji brutto sektora gospodarstw domowych na mieszkańca (2008 r. = 100)</b>	Poziomy	poniżej 96,3	poniżej 104,2	między 104,2 a 120,0	powyżej 120,0	powyżej 127,8
	Zmiany	poniżej 0,0 p.p.	poniżej 0,0 p.p.	między 0,0 p.p. a 0,0 p.p.	powyżej 0,0 p.p.	powyżej 0,0 p.p.
<b>Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (% całkowitej liczby ludności)</b>	Poziomy	poniżej 15,0 %	poniżej 17,8 %	między 17,8 % a 23,4 %	powyżej 23,4 %	powyżej 26,2 %
	Zmiany	poniżej -1,1 p.p.	poniżej -0,7 p.p.	między -0,7 p.p. a 0,0 p.p.	powyżej 0,0 p.p.	powyżej 0,3 p.p.
<b>Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym dzieci (% całkowitej liczby ludności w wieku poniżej 18 l.)</b>	Poziomy	poniżej 15,0 %	poniżej 18,4 %	między 18,4 % a 25,4 %	powyżej 25,4 %	powyżej 28,8 %
	Zmiany	poniżej -2,1 p.p.	poniżej -1,2 p.p.	między -1,2 p.p. a 0,7 p.p.	powyżej 0,7 p.p.	powyżej 2,2 p.p.
<b>Wpływ transferów socjalnych (innych niż emerytury i renty) na ograniczanie ubóstwa (%)</b>	Poziomy	poniżej 24,7 %	poniżej 30,1 %	między 30,1 % a 40,9 %	powyżej 40,9 %	powyżej 44,8 %
	Zmiany	poniżej -3,2 p.p.	poniżej -1,1 p.p.	między -1,1 p.p. a 2,9 p.p.	powyżej 2,9 p.p.	powyżej 3,7 p.p.
<b>Luka w zatrudnieniu osób z niepełnosprawnościami (p.p.)</b>	Poziomy	poniżej 20,1 p.p.	poniżej 23,0 p.p.	między 23,0 p.p. a 29,0 p.p.	powyżej 29,0 p.p.	powyżej 32,0 p.p.
	Zmiany	poniżej -2,9 p.p.	poniżej -1,4 p.p.	między -1,4 p.p. a 1,5 p.p.	powyżej 1,5 p.p.	powyżej 3,0 p.p.
<b>Wskaźnik przeciętna wydatkami mieszkaniowymi (%)</b>	Poziomy	poniżej 1,5 %	poniżej 4,7 %	między 4,7 % a 11,3 %	powyżej 11,3 %	powyżej 14,6 %
	Zmiany	poniżej -2,7 p.p.	poniżej -1,5 p.p.	między -1,5 p.p. a 0,8 p.p.	powyżej 0,8 p.p.	powyżej 2,0 p.p.
<b>Dzieci w wieku poniżej 3 lat objęte formalną opieką (%)</b>	Poziomy	poniżej 11,6 %	poniżej 21,6 %	między 21,6 % a 41,6 %	powyżej 41,6 %	powyżej 51,6 %
	Zmiany	poniżej -9,9 p.p.	poniżej -6,8 p.p.	między -6,8 p.p. a -0,7 p.p.	powyżej -0,7 p.p.	powyżej 2,4 p.p.
<b>Subiektywne oceny dotyczące niezaspokojonych potrzeb w zakresie opieki zdrowotnej (%)</b>	Poziomy	poniżej -0,7 %	poniżej 1,0 %	między 1,0 % a 4,4 %	powyżej 4,4 %	powyżej 6,2 %
	Zmiany	poniżej -1,6 p.p.	poniżej -0,7 p.p.	między -0,7 p.p. a 1,1 p.p.	powyżej 1,1 p.p.	powyżej 2,0 p.p.

**Załącznik 5: Przegląd „tendencji w dziedzinie zatrudnienia wymagających obserwacji” i liczba państw członkowskich, w których zgodnie z Przeglądem sytuacji w dziedzinie zatrudnienia 2021 stwierdzono pogorszenie lub poprawę**



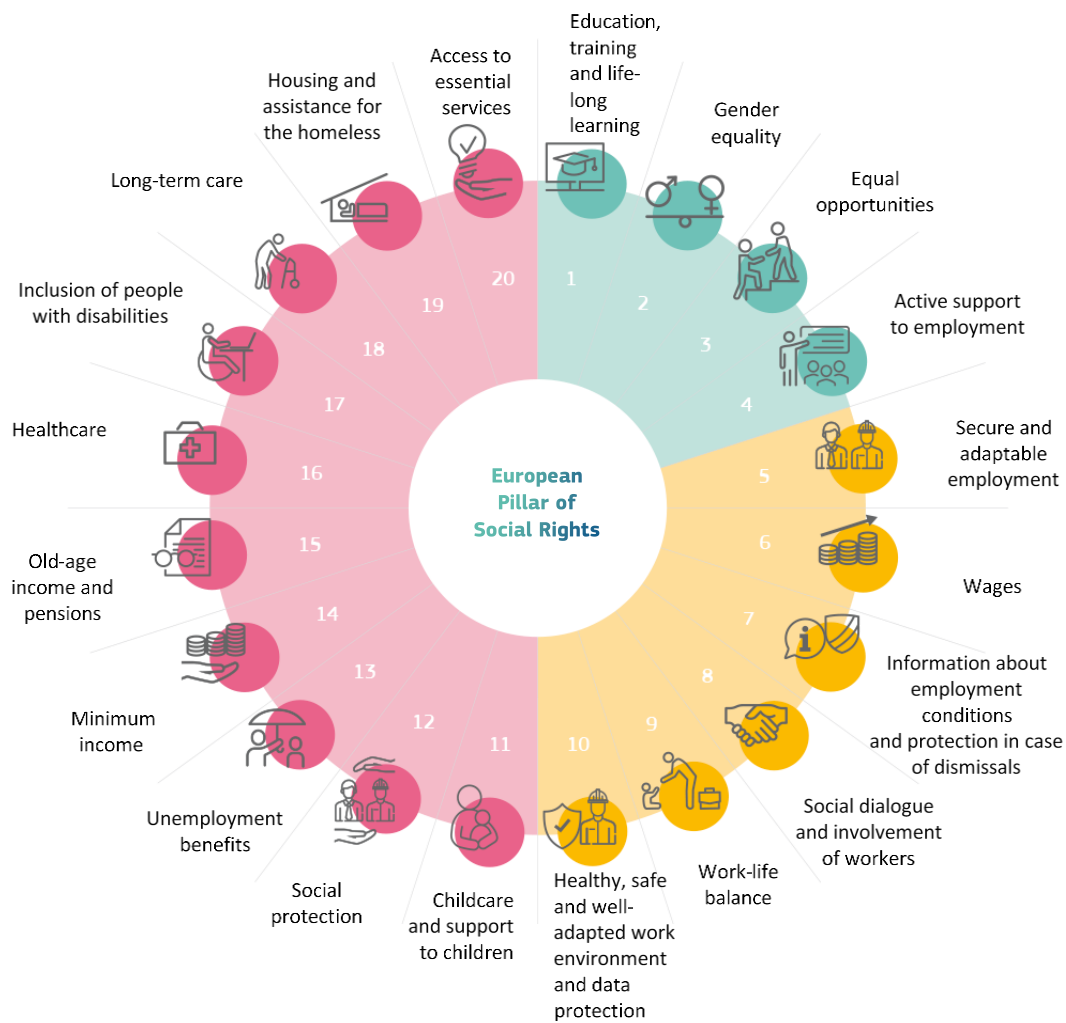
Uwaga: zmiany w latach 2018–2019, z wyłączeniem odsetka osób bezrobotnych zagrożonych ubóstwem, pułapki bezrobocia i zróżnicowania wynagrodzenia ze względu na płeć, które pochodzą z lat 2017–2018.

**Załącznik 6: Przegląd „tendencji społecznych wymagających obserwacji” i liczba państw członkowskich, w których stwierdzono pogorszenie lub poprawę w latach 2018-2019, zgodnie z uaktualnioną w czerwcu 2021 r. wersją przeglądu sytuacji w dziedzinie ochrony socjalnej**



Uwaga: w przypadku wskaźników opartych na EU-SILC zmiany dotyczą okresu 2018–2019, choć w odniesieniu do wskaźników dochodu i intensywności pracy gospodarstwa domowego zmiany dotyczą na ogół okresu 2017–2018). W przypadku BE w 2019 r. nastąpiła znaczna przerwa w szeregu czasowym EU-SILC, zatem w odniesieniu do tego państwa członkowskiego nie przedstawiono zmian opartych na EU-SILC. W przypadku wskaźników, których podstawę stanowi BAEL (odsetek długotrwale bezrobotnych i osób wczesnie kończących naukę, stopa bezrobocia młodzieży, młodzież NEET (15–24 l.) i wskaźnik zatrudnienia (55–64 l.)) zmiany odnoszą się do okresu 2019–2020.\* Wskaźnik zagrożenia ubóstwem (AROP), wskaźnik pogłębionej deprivacji materialnej (SMD) i odsetek ludności mieszkającej w gospodarstwach domowych osób quasi-bezrobotnych to komponenty wskaźnika AROPE.

## Załącznik 7: Indeks działań politycznych pogrupowanych według zasad filaru



<b>Zasada 1. Kształcenie, szkolenie i uczenie się przez całe życie</b>	
Zachęty do uczenia się dorosłych .....	55, 94
Praktyki zawodowe .....	95
Umiejętności cyfrowe (w tym zdalna nauka) .....	91,92
Równy dostęp/kształcenie i szkolenie sprzyjające włączeniu .....	91,95
Umiejętności ekologiczne .....	93
Integracja uczniów z niepełnosprawnościami .....	91
Kształcenie podstawowe i ponadpodstawowe .....	91
Romowie .....	91, 100
Szkolnictwo wyższe .....	95
Kształcenie i szkolenie zawodowe .....	92,93
<b>Zasada 2. Równouprawnienie płci</b>	
Opieka nad dziećmi .....	90, 96, 98, 138
Zachęty do wspierania zatrudnienia kobiet .....	56
<b>Zasada nr 3. Równe szanse</b>	
Integracja migrantów i uchodźców na rynku pracy .....	99, 100
Inne ukierunkowane środki wspierające gospodarkę społeczną .....	57
Romowie .....	91,100
<b>Zasada 4. Aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia</b>	
Zachęty do zatrudniania w sektorze transformacji ekologicznej .....	56
Długotrwale bezrobotni .....	56
Pracownicy w starszym wieku .....	96
Publiczne służby zatrudnienia .....	128
Zachęty do zatrudniania specyficzne dla konkretnych regionów .....	56
Zachęty do zatrudniania specyficzne dla konkretnych sektorów .....	56
Samozatrudnienie, przedsiębiorczość i przedsiębiorstwa typu start-up .....	57
Subsydia na zatrudnienie nieprzeznaczone na konkretny cel .....	54, 60
Osoby młode i młodzież NEET .....	art. 56, 60, 96
<b>Zasada 5. Bezpieczne i elastyczne zatrudnienie</b>	
Przepisy w sprawie zwolnień grupowych .....	54, 126
Swobodny przepływ pracowników .....	131
Inspektoraty pracy i zwalczanie pracy nierejestrowanej .....	127
Regulacje dotyczące umów o pracę na czas określony, w niepełnym wymiarze czasu pracy i o pracę tymczasową .....	126, 127
Mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy .....	55
<b>Zasada 6. Wynagrodzenie</b>	
Podatki dochodowe od osób fizycznych .....	61
Składki na ubezpieczenia społeczne .....	61
Ustawowe płace minimalne .....	60
<b>Zasada 7. Informacje o warunkach zatrudnienia i ochrona w przypadku zwolnień</b>	
Przepisy w sprawie zwolnień grupowych .....	126
Przepisy w sprawie zwolnień indywidualnych .....	126
<b>Zasada 8. Dialog społeczny i zaangażowanie pracowników</b>	
Zaangażowanie partnerów społecznych w opracowanie planów odbudowy i zwiększania odporności lub krajowych programów reform .....	131

<b>Zasada 9. Równowaga między życiem zawodowym a prywatnym</b>	
Opieka nad dziećmi .....	96
Ustalenia dotyczące urlopów ze względów rodzinnych .....	96, 97
Elastyczna organizacja pracy .....	97, 125
<b>Zasada 10. Zdrowe, bezpieczne i dobrze dostosowane środowisko pracy oraz ochrona danych</b>	
Bezpieczeństwo i higiena pracy .....	126
<b>Zasada 11. Opieka nad dziećmi i wsparcie dla dzieci</b>	
Dostęp do usług społecznych .....	153
Wczesna edukacja i opieka nad dzieckiem .....	90, 98
Świadczenia rodzinne .....	153
<b>Zasada 12. Ochrona socjalna</b>	
Świadczenia rodzinne .....	152
Wsparcie dochodu osób samozatrudnionych .....	55, 153
Osoby samozatrudnione i zatrudnione niestandardowo .....	145
Świadczenia chorobowe .....	154
<b>Zasada 13. Świadczenia dla bezrobotnych</b>	
Świadczenia dla bezrobotnych .....	130
<b>Zasada 14. Minimalny dochód</b>	
Minimalny dochód i inne świadczenia z pomocy społecznej .....	152
<b>Zasada 15. Świadczenia emerytalne i renty</b>	
Emerytury i renty .....	145, 157
<b>Zasada 16. Służba zdrowia</b>	
Ochrona zdrowia .....	154, 156
<b>Zasada 17. Integracja osób niepełnosprawnych</b>	
Opiekuni osób z niepełnosprawnościami .....	99
Świadczenia z tytułu niepełnosprawności .....	98, 154
Zachęty do wspierania zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami .....	56, 98
Integracja uczniów z niepełnosprawnościami .....	91
<b>Zasada 18. Opieka długoterminowa</b>	
Opieka długoterminowa .....	159
<b>Zasada 19. Mieszkalnictwo i pomoc dla bezdomnych</b>	
Lokale mieszkalne .....	155
<b>Zasada 20. Dostęp do niezbędnych usług</b>	
Dostęp do niezbędnych usług .....	155
Dostęp do usług społecznych .....	154