



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 mars 2021
(OR. en)

7247/21

ENV 174
CLIMA 55
MAR 43
PECHE 98
COMPET 202
FIN 196

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	22 mars 2021
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	6758/21
Ärende:	Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 26/2020: "Den marina miljön: EU:s skydd är brett men saknar djup" – Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser i ovannämnda ärende, som rådet godkände vid sitt 3787:e möte den 22 mars 2021.

Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 26/2020:

Den marina miljön: EU:s skydd är brett men saknar djup

– Rådets slutsatser –

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

1. SOM ERINRAR OM sina slutsatser om förbättring av granskningen av de särskilda rapporter som upprättas av revisionsrätten i syfte att bevilja ansvarsfrihet¹,
2. VÄLKOMNAR revisionsrättens särskilda rapport nr 26/2020: *Den marina miljön: EU:s skydd är brett men saknar djup*,
3. UNDERSTRYKER den ekonomiska, sociala och miljömässiga betydelsen av den marina miljön och dess naturresurser,
4. ERINRAR OM EU:s åtagande att genomföra FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling, särskilt mål 14 för hållbar utveckling med delmål relaterade till ”hav och marina resurser”, liksom om EU:s åtagande att uppfylla de av FN antagna Aichimålen enligt konventionen om biologisk mångfald; NOTERAR att dessa mål ännu inte har uppnåtts,
5. ERINRAR OM Europeiska kommissionens meddelande *Den europeiska gröna given* där förslag presenteras för en omställning som omfattar hela ekonomin och en strategi för hållbar tillväxt, med målet att vara både rättvis och inkluderande, och som syftar till att garantera välståndet och samtidigt skydda planeten,

¹ Dok. 7515/00 + COR 1.

6. ERINRAR VIDARE OM EU:s strategi för biologisk mångfald 2030 och rådets slutsatser² (som godkänts) i frågan; FRAMHÅLLER strategins mål om att utarbeta en EU-plan för återställande av natur och inrätta ett större EU-övergripande nätverk av skyddade områden på land och till havs som är sammanhängande och som förvaltas effektivt, inbegripet skydd av minst 30 % av havet i EU, varav minst en tredjedel ska vara strikt skyddade, där alla medlemsstaterna ska delta gemensamt för att uppnå dessa mål, med beaktande av nationella förhållanden; NOTERAR att det i EU:s strategi för biologisk mångfald 2030 efterlyses ett fullständigt genomförande av EU:s gemensamma fiskeripolitik, ramdirektivet om en marin strategi och fågel- och habitatdirektiven; och ERINRAR också OM från jord till bord-strategin, som lanserades samtidigt som EU:s strategi för biologisk mångfald,
7. KONSTATERAR att vissa fiskemetoder och annan verksamhet belastar den marina miljön genom resursutvinning och skador på havsbotten; NOTERAR i detta sammanhang att effekterna av klimatförändringar, alla slags föroreningar, bland annat marint skräp, mikroplast och undervattensbuller, spridning av främmande arter, kustexploatering och andra mänskliga verksamheter också kan påverka den marina biologiska mångfalden negativt,
8. BETONAR att det, för att ta itu med de utmaningar som de marina ekosystemen ställs inför, genom att främja att de bevaras och återställs, och för att uppnå eller upprätthålla god miljöstatus enligt ramdirektivet om en marin strategi, EU:s integrerade havspolitik miljödimension, snarast krävs en integrerad strategi för skydd av och hållbar användning av den marina miljön, bland annat genom aktiva bidrag från all relevant sektoriell politik och alla relevanta sektoriella instrument, såsom den gemensamma fiskeripolitiken, fågel- och habitatdirektiven, ramdirektivet för vatten och den gemensamma jordbrukspolitiken, både på nationell nivå och EU-nivå, samtidigt som man erkänner den särskilda rollen för regionala havskonventioner och, i tillämpliga fall, regionala fiskeriförvaltningsorganisationer,

² Dok. 12210/20.

9. ERINRAR OM att miljöskyddskraven, enligt fördragen, ska integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamhet, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling; UNDERSTRYKER att EU är fast beslutet att skydda den marina miljön och bevara de marina biologiska resurserna genom sin miljö- respektive fiskeripolitik,
10. ERINRAR OM att EU har exklusiv befogenhet när det gäller bevarandet av de marina biologiska resurserna inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken och att EU och medlemsstaterna delar befogenhet på miljöområdet, inbegripet bevarande av den marina biologiska mångfalden; FRAMHÅLLER att den gemensamma fiskeripolitikens tillämpningsområde omfattar bevarande av marina biologiska resurser samt förvaltning av fiskeri och flottor som nyttjar sådana resurser och att den syftar till att säkerställa att fiskeverksamheten och den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter (*den gemensamma marknadsordningen*) är miljömässigt, socialt och ekonomiskt hållbara så att den negativa inverkan på de marina ekosystemen minimeras,
11. NOTERAR de åtgärder som redan vidtagits av kommissionen och medlemsstaterna för att upprätthålla eller uppnå god miljöstatus för den marina miljön; INSER betydelsen av att stödja alla ansträngningar för att göra skyddet av de marina ekosystemen mer effektivt och av att minska belastningen från mänsklig verksamhet som påverkar dem, samtidigt som hållbart fiske främjas, bland annat i form av insatser från medlemsstaterna för att fullt ut genomföra bestämmelserna i miljö- och fiskerilagstiftningen,
12. BEKLAGAR att det trots pågående insatser ännu inte har lyckats att återställa EU-medlemsstaternas marina vatten till god miljöstatus, och inte heller att återställa fisket till hållbara nivåer för vissa arter; vidare har de förluster av biologisk mångfald i [...] haven som tas upp i revisionsrättens rapport inte hejdats; NOTERAR att det, enligt revisionsrättens rapport, i Atlanten, där fiskeriförvaltningen främst är kopplad till begränsningar av tillåtna fångstmängder, har skett en mätbar förbättring vad gäller uppnåendet av maximal hållbar avkastning, medan det i Medelhavet, där fiskeriförvaltningen främst är kopplad till begränsningar av fiskeansträngningen (och inte fångstmängder), fiskades dubbelt så mycket som de hållbara nivåerna,

13. NOTERAR, i detta sammanhang, att det faktum att förvaltningen av fisket delas med tredjeländer innebär ytterligare en utmaning när det gäller att skydda den marina miljön i Medelhavet; NOTERAR vidare att de pågående åtgärderna för att förbättra fiskeriförvaltningen i Medelhavet har börjat ge mätbara resultat, såsom påvisas i den nya rapporten om tillståndet för fisket i Medelhavet och Svarta havet, enligt vilken procentandelen av överfiskade bestånd föll med mer än 10 % mellan 2014 och 2018 och antalet fiskbestånd med hög relativ biomassa har fördubblats under de senaste två åren,
14. UPPMUNTRAR revisionsrätten att utvidga denna översyn till att omfatta alla marina regioner eller delregioner; ANSER att granskningen, för att bli bättre i framtiden, bör täcka andra aspekter av ramdirektivet om en marin strategi så att alla deskriptorer för den marina miljön inbegrips, med inriktning på de viktigaste belastningarna på varje region eller delregion, enligt vad som fastställts i de nationella marina strategier som inrättats i enlighet med ramdirektivet om en marin strategi, och hinder för att uppnå god miljöstatus,
15. ERINRAR OM den tekniska rapporten (nr 4/2019) från det europeiska ämnescentrumet för inlands-, kust- och havsvatten (ETC/ICM) till Europeiska miljöbyrån, *Multiple pressures and their combined effects in Europe's seas*, där liknande iakttagelser görs om antropogena belastningar på det marina ekosystemet; NOTERAR att detta dokument kan ge ytterligare insikt i de deskriptorer och regioner som inte tas upp i revisionsrättens särskilda rapport nr 26/2020,
16. NOTERAR att åtgärderna för att bevara de marina biologiska resurserna bland annat kan finansieras genom Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) för perioden 2021–2027 samt Life-programmet och Interregprogrammet; och ERINRAR OM att det i EU:s strategi för biologisk mångfald 2030 anges att EHFF också bör stödja övergången till mer selektiva och mindre skadliga fiskemetoder,
17. VÄLKOMNAR revisionsrättens tre rekommendationer vad gäller EU:s marina miljö, beaktar samtidigt rapportens regionala fokus och konstaterar att ett behov föreligger av samordnade insatser för att även bedöma andra verksamheters inverkan på den marina miljön,

Identifiera de rättsliga och administrativa ändringar som krävs för att skydda känsliga arter och livsmiljöer

18. NOTERAR revisionsrättens rekommendation att kommissionen och de berörda medlemsstaterna, senast 2022, bör stärka kopplingen mellan miljö- och fiskeripolitiken genom att identifiera de rättsliga och administrativa ändringar som krävs för att skydda känsliga arter och livsmiljöer, något som både skulle

- underlätta en snabbare tillämpning av de bevarandeåtgärder som krävs enligt GFP-förordningen och
- utvidga skyddet till att omfatta fler arter (i synnerhet de som klassificeras som akut hotade) och livsmiljöer mot bakgrund av aktuella vetenskapliga rön,

19. STÖDER i detta sammanhang

- att den befintliga lagstiftningen genomförs fullt ut och att en ambitiös översyn görs av ramdirektivet om en marin strategi,
- att medlemsstater upprättar bevarandemål för alla marina skyddsområden och att de bevarande-, skydds- och återställningsåtgärder som krävs för att uppnå dessa mål stärks och genomförs fullt ut, bland annat att förvaltningsplaner stärks eller utarbetas, när sådana saknas, med alla berörda parter tillbörliga deltagande, för att säkerställa att skyddade arter och livsmiljöer uppnår eller upprätthåller god miljöstatus,
- att förfarandena enligt artikel 15 i ramdirektivet om en marin strategi och artikel 11 i GFP-förordningen görs mer effektiva, med beaktande av relevanta förfaranden enligt fågel- och habitatdirektiven,
- att det säkerställs att förteckningarna över hotade arter och livsmiljöer, liksom över sådana som minskar i antal, är uppdaterade, med beaktande av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, samt försiktighetsprincipen, vilket ska bidra till att medlemsstaterna antar nödvändiga bevarandeåtgärder för efterlevande av skyldigheter enligt unionens miljölagstiftning, i enlighet med artikel 11 i GFP-förordningen,
- att utformningen och förvaltningen av marina skyddsområden förbättras så att sammanhängande, representativa och välförvaltade nätverk kan skapas i EU-medlemsstaternas marina vatten,

Förbättra skyddsåtgärderna i Medelhavet

20. NOTERAR revisionsrättens rekommendation att kommissionen och de berörda medlemsstaterna, med tanke på den långvariga försämringen av Medelhavets marina ekosystem, senast 2023 bör
- undersöka möjligheten att upprätta fler skyddade fiskeområden i Medelhavet, och
 - rapportera regelbundet om de framsteg som gjorts och om behovet av korrigerande åtgärder inom ramen för den fleråriga planen för västra Medelhavet, så att korrigerande åtgärder kan identifieras och vidtas,
21. STÖDER i detta sammanhang
- att förvaltnings- och bevarandeåtgärderna inom ramen för GFP-förordningen fortsätter att fastställas i enlighet med bästa tillgängliga vetenskaplig rådgivning för att motverka överfiske och förhindra överexploatering av marina resurser genom att lämpliga åtgärder vidtas för en förvaltning för att åstadkomma en mer hållbar fiskeverksamhet,
 - ett effektivt system för fiskerikontroll, särskilt för att bekämpa olagligt, orapporterat och oreglerat fiske,
 - att EU:s verktyg för att motverka överkapacitet inom fisket anpassas till regionala behov och miljöeffekter,
22. BETONAR att eventuella ytterligare åtgärder för att förbättra skyddsåtgärderna i Medelhavet bör stämma överens med Barcelonakonventionen inom FN:s miljöprogram (Unep) handlingsplan för Medelhavet, liksom med behöriga internationella och regionala fiskeorganisationer, så att enhetliga åtgärder säkerställs på detta område,

Öka möjligheterna med EU-finansiering

23. NOTERAR revisionsrättens rekommendation att kommissionen och medlemsstaterna i samband med nästa programplanering för EHFVF, och senast 2023, identifierar instrument för att öka EHFVF:s bidrag till de marina bevarandemålen,
24. BETONAR att bristen på särskilda medel för skyddet av den marina miljön är ett mycket allvarligt problem; UNDERSTRYKER att EHFF, på det nationella planet, endast delvis används för övervakning och fastställande av åtgärder (inbegripet geografiska skyddsåtgärder) i enlighet med ramdirektivet om en marin strategi, liksom för förvaltning, återställande och övervakning av Natura 2000-områden i enlighet med habitatdirektivet; ERINRAR OM att Life-medlen för närvarande endast kan användas för pilotprojekt och innovativa projekt, vilket sålunda begränsar möjligheten till användning för förvaltnings- och genomförandeåtgärder som syftar till att uppnå eller upprätthålla god miljöstatus för den marina miljön, samt för ytterligare stöd till bevarandet av den biologiska mångfalden,
25. ERINRAR OM att 30 % av EU:s budget och Next Generation EU-utgifterna bör avsättas för klimatåtgärder, medan 7,5 % av de årliga utgifterna från och med 2024 bör avsättas för mål för biologisk mångfald, och 10 % från och med 2026,
26. UNDERSTRYKER härvid betydelsen av att
 - så snart som möjligt slutföra antagandet av fonder och program inom ramen för den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027 som kommer att bidra till finansiering av skyddet och bevarandet av den marina miljön,
 - avsätta särskilda medel för att uppnå målet om att utvidga nätverket av marina skyddsområden, vilket fastställs i EU:s strategi för biologisk mångfald 2030, inbegripet finansiering från den privata sektorn.
