

Bruxelles, 22 martie 2021
(OR. en)

7247/21

ENV 174
CLIMA 55
MAR 43
PECHE 98
COMPET 202
FIN 196

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	22 martie 2021
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	6758/21
Subiect:	Raportul special nr. 26/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Mediul marin: protecția oferită de UE este extinsă, dar lipsită de profunzime” – Concluziile Consiliului

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului referitoare la subiectul sus- menționat, astfel cum au fost aprobate de Consiliu în cadrul celei de a 3787- a reuniuni a sale, desfășurată la 22 martie 2021.

Raportul special nr. 26/2020 al Curții de Conturi Europene intitulat „Mediul marin: protecția oferită de UE este extinsă, dar lipsită de profunzime”

– Concluziile Consiliului –

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

1. REAMINTIND concluziile sale privind îmbunătățirea examinării rapoartelor speciale întocmite de Curtea de Conturi („Curtea”) în contextul procedurii de descărcare de gestiune ¹;
2. SALUTĂ Raportul special nr. 26/2020 al Curții intitulat „Mediul marin: protecția oferită de UE este extinsă, dar lipsită de profunzime”;
3. SUBLINIAZĂ importanța economică, socială și de mediu a mediului marin și a resurselor sale naturale;
4. REAMINTEȘTE angajamentul UE de a pune în aplicare Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă adoptată de ONU, în special obiectivul de dezvoltare durabilă nr. 14 care stabilește ținte legate de „viața subacvatică”, precum și angajamentul UE față de țintele de la Aichi adoptate de ONU în temeiul Convenției privind diversitatea biologică; CONSTATĂ că aceste ținte nu au fost încă atinse;
5. REAMINTEȘTE Comunicarea Comisiei Europene intitulată „Pactul verde european”, care prezintă propuneri pentru o tranziție la nivelul întregii economii și o strategie de creștere durabilă, urmărind să fie atât juste, cât și favorabile incluziunii, și care urmărește să protejeze prosperitatea, protejând, în același timp, planeta noastră;

¹ Doc. 7515/00 + COR 1.

6. REAMINTEȘTE, DE ASEMENEA, Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 și concluziile Consiliului ² aprobate cu privire la această chestiune; SUBLINIAZĂ obiectivul strategiei de a elabora un plan al UE de refacere a naturii și de a institui o rețea mai amplă la nivelul UE de zone protejate terestre și maritime, care să fie coerentă și gestionată în mod eficace, inclusiv protejarea a cel puțin 30 % din mare în Europa, din care o treime strict protejată, cu participarea comună a tuturor statelor membre la atingerea acestor ținte, ținând seama de condițiile naționale; CONSTATĂ că Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 solicită punerea în aplicare deplină a politicii comune a UE în domeniul pescuitului (PCP), a Directivei-cadru „Strategia pentru mediul marin”, a Directivei privind păsările și a Directivei privind habitatele și REAMINTEȘTE, de asemenea, Strategia „De la fermă la consumator”, care a fost lansată în același timp cu Strategia UE privind biodiversitatea;
7. RECUNOAȘTE că unele metode de pescuit și alte activități, prin extracția de resurse și deteriorarea fundului mării, exercită presiuni asupra mediului marin; în acest context, CONSTATĂ că efectele schimbărilor climatice, ale poluării sub toate formele sale, inclusiv ale deșeurilor marine, ale microplasticelor și ale zgomotului subacvatic, ale răspândirii speciilor neindigene, ale dezvoltării costiere și ale altor activități umane pot afecta, de asemenea, biodiversitatea marină în mod negativ;
8. SUBLINIAZĂ că, pentru abordarea provocărilor cu care se confruntă ecosistemele marine, prin promovarea conservării și refacerii acestora, și pentru atingerea sau menținerea unei stări ecologice bune în temeiul Directivei-cadru „Strategia pentru mediul marin”, care este dimensiunea de mediu a politicii maritime integrate a UE, este necesară de urgență o abordare integrată a protecției și a utilizării durabile a mediului marin, printre altele prin contribuții active ale tuturor politicilor și instrumentelor sectoriale relevante, cum ar fi PCP, Directiva privind habitatele și Directiva privind păsările, Directiva-cadru privind apa și politica agricolă comună, atât la nivel național, cât și la nivelul UE, recunoscând, în același timp, rolul special al convențiilor marine regionale și, acolo unde este relevant, al organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP);

² Doc. 12210/20.

9. REAMINTEȘTE că, în conformitate cu tratatele, cerințele de protecție a mediului trebuie integrate în definirea și punerea în aplicare a politicilor și a activităților Uniunii, în special în vederea promovării dezvoltării durabile; SUBLINIAZĂ că UE este angajată în protejarea mediului marin și în conservarea resurselor biologice marine prin politicile sale de mediu și, respectiv, în domeniul pescuitului;
10. REAMINTEȘTE că UE are competență exclusivă în ceea ce privește conservarea resurselor biologice marine în cadrul PCP și că UE și statele membre au competențe partajate în domeniul mediului, inclusiv în ceea ce privește conservarea biodiversității marine; SUBLINIAZĂ că domeniul de aplicare al PCP include conservarea resurselor biologice marine și gestionarea pescuitului și a flotelor care exploatează aceste resurse și că această politică urmărește să garanteze că activitățile de pescuit și organizarea comună a pieței în sectorul produselor pescărești și de acvacultură (organizările comune ale pieței) sunt sustenabile din punct de vedere ecologic, social și economic astfel încât să se reducă la minimum impactul negativ al acestora asupra ecosistemului marin;
11. RECUNOAȘTE măsurile luate deja de Comisie și de statele membre pentru a menține sau a atinge starea ecologică bună a mediului marin; RECUNOAȘTE importanța sprijinirii tuturor eforturilor de promovare a protecției eficace a ecosistemelor marine și de reducere a presiunii exercitate de activitățile umane care le afectează și, în același timp, de promovare a pescuitului sustenabil, inclusiv a acțiunilor întreprinse de statele membre pentru a pune pe deplin în aplicare dispozițiile legislației privind mediul sau pescuitul;
12. REGRETĂ că, în ciuda eforturilor în curs, acțiunile întreprinse până în prezent nu au fost în măsură să refacă apele marine ale statelor membre ale UE la starea ecologică bună și nici pescuitul la niveluri sustenabile pentru anumite specii și nici să oprească pierderea biodiversității marine în mările incluse în raportul Curții; CONSTATĂ că, potrivit raportului Curții, în Atlantic, unde gestionarea pescuitului este legată în principal de limitele capturilor admisibile, s-a înregistrat o îmbunătățire măsurabilă în ceea ce privește obținerea producției maxime durabile, în timp ce în Marea Mediterană, unde gestionarea pescuitului este legată în principal de limitele efortului de pescuit (și nu ale capturilor), ratele de pescuit au fost de două ori mai mari decât nivelurile sustenabile;

13. În acest context, CONSTATĂ că gestionarea comună a activităților de pescuit cu țările din afara UE reprezintă o provocare suplimentară pentru protejarea mediului marin din Marea Mediterană. Mai mult, CONSTATĂ că eforturile actuale de îmbunătățire a gestionării pescuitului în Marea Mediterană au început să dea rezultate măsurabile, astfel cum s-a demonstrat în noul raport privind situația pescuitului în Marea Mediterană și Marea Neagră (SoMFi 2020), conform căruia procentul de stocuri din care s-a pescuit excesiv a scăzut cu peste 10 % între 2014 și 2018, iar numărul stocurilor de pește cu biomasă relativă ridicată s-a dublat în ultimii 2 ani;
14. ÎNCURAJEAZĂ Curtea să extindă această evaluare la toate regiunile sau subregiunile marine; CONSIDERĂ că, pentru îmbunătățiri viitoare, auditul ar trebui să acopere și alte aspecte ale Directivei-cadru „Strategia pentru mediul marin”, pentru a include toți descriptorii mediului marin, axându-se pe presiunile predominante asupra fiecărei regiuni sau subregiuni, astfel cum au fost identificate în cadrul strategiilor marine naționale stabilite în temeiul Directivei-cadru „Strategia pentru mediul marin”, precum și pe barierele în calea obținerii unei stări ecologice bune;
15. REAMINTEȘTE Raportul tehnic nr. 4/2019 al Centrului tematic european privind apele interioare, costiere și marine (ETC/ICM) către Agenția Europeană de Mediu intitulat „Presiunile multiple și efectele combinate ale acestora asupra mărilor Europei”, care face observații similare cu privire la presiunile antropice asupra ecosistemului marin; CONSTATĂ că acest document ar putea oferi mai multe informații cu privire la descriptorii și regiunile care nu sunt incluse în Raportul special nr. 26/2020 al CCE;
16. CONSTATĂ că acțiunile care vizează conservarea resurselor biologice marine pot fi finanțate, printre altele, prin Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură (FEAMPA) pentru perioada 2021-2027 și prin programele LIFE și Interreg; și REAMINTEȘTE că Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 prevede că FEPAM ar trebui să sprijine, de asemenea, tranziția către tehnici de pescuit mai selective și mai puțin dăunătoare;
17. SALUTĂ cele trei recomandări ale Curții referitoare la mediul marin al UE, luând în considerare, în același timp, concentrarea regională a raportului și recunoscând necesitatea unei acțiuni coordonate pentru a evalua, de asemenea, efectele altor activități asupra mediului marin.

Identificarea modificărilor de reglementare și administrative necesare pentru protejarea speciilor și a habitatelor sensibile

18. IA ACT DE recomandarea Curții conform căreia Comisia și statele membre interesate ar trebui să consolideze, până în 2022, legăturile dintre politica de mediu și politica în domeniul pescuitului prin identificarea modificărilor de reglementare și administrative necesare pentru protejarea speciilor și a habitatelor sensibile, care:
- să faciliteze aplicarea mai rapidă a măsurilor de conservare prevăzute de PCP și
 - să extindă protecția la mai multe specii (în special cele clasificate ca fiind critic periclitare) și habitate, în lumina cunoștințelor științifice actuale.
19. În acest context, SPRIJINĂ:
- punerea în aplicare deplină a legislației existente, precum și o revizuire ambițioasă a Directivei-cadru „Strategia pentru mediul marin”;
 - stabilirea, de către statele membre, a obiectivelor de conservare pentru toate zonele marine protejate și consolidarea și punerea în aplicare deplină a măsurilor de conservare, protecție și refacere necesare pentru atingerea acestor obiective, inclusiv consolidarea sau elaborarea planurilor de gestionare, atunci când lipsesc, cu implicarea adecvată a părților interesate, pentru a se asigura că speciile și habitatele protejate ating sau mențin starea ecologică bună;
 - eficientizarea procedurilor prevăzute la articolul 15 din Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin” și la articolul 11 din Regulamentul privind PCP, ținând seama de procedurile relevante din cadrul Directivei privind habitatele și Directivei privind păsările;
 - asigurarea faptului că listele de specii și habitate amenințate și în declin sunt actualizate, ținând seama de cele mai bune avize științifice disponibile, precum și de principiul precauției, astfel încât să contribuie la adoptarea de către statele membre a măsurilor de conservare necesare pentru respectarea obligațiilor care decurg din legislația Uniunii în domeniul mediului, astfel cum se prevede la articolul 11 din Regulamentul privind PCP;
 - îmbunătățirea proiectării și gestionării zonelor marine protejate pentru a crea rețele coerente, reprezentative și bine gestionate în apele marine ale statelor membre ale UE.

20. IA ACT DE recomandarea Curții ca, până în 2023, Comisia și statele membre interesate, având în vedere degradarea de lungă durată a ecosistemelor marine din Marea Mediterană:

- să examineze posibilitatea de a stabili noi zone de pescuit protejate în bazinul Mării Mediterane și
- să raporteze periodic cu privire la progresele înregistrate și la necesitatea unor măsuri corective, în cadrul planului multianual pentru Mediterana de Vest, cu scopul de a permite identificarea și luarea de măsuri corective.

21. În acest context, SPRIJINĂ:

- faptul că măsurile de gestionare și conservare din cadrul PCP continuă să fie stabilite în conformitate cu cele mai bune avize științifice disponibile pentru a combate pescuitul excesiv și pentru a preveni exploatarea excesivă a resurselor marine prin luarea de măsuri adecvate privind gestionarea în vederea unor activități de pescuit mai durabile;
- un sistem eficient de control al pescuitului, în special pentru combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat;
- faptul că instrumentele UE de combatere a supracapacității de pescuit sunt aliniate la nevoile regionale și la impactul asupra mediului.

22. SUBLINIAZĂ că orice acțiune suplimentară care vizează îmbunătățirea măsurilor de protecție în Marea Mediterană ar trebui să fie coerentă cu Convenția de la Barcelona UNEP/MAP și cu organizațiile internaționale și regionale competente în domeniul pescuitului, pentru a asigura coerența eforturilor în acest domeniu.

23. IA ACT DE recomandarea Curții ca, cel târziu până în 2023, Comisia și statele membre, în contextul următorului exercițiu de programare al FEAMPA, să identifice instrumente pentru a crește contribuția finanțării din partea FEAMPA la obiectivele de conservare a mediului marin;
24. SUBLINIAZĂ că lipsa unor fonduri specifice pentru protecția mediului marin reprezintă o problemă gravă; SUBLINIAZĂ că FEPAM este utilizat, la nivel național, doar parțial pentru monitorizarea și stabilirea de măsuri (inclusiv măsuri de protecție spațială) în conformitate cu Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”, precum și pentru gestionarea, refacerea și monitorizarea siturilor Natura 2000 în conformitate cu Directiva privind habitatele; REAMINTEȘTE că actualul domeniu de aplicare al fondurilor LIFE este limitat la proiectele-pilot și inovatoare, restrângându-se astfel posibilitatea de a fi utilizate pentru măsuri de gestionare și punere în aplicare, care vizează atingerea sau menținerea stării ecologice bune a mediului marin, precum și la alte forme de sprijin suplimentar pentru conservarea biodiversității;
25. REAMINTEȘTE că 30 % din bugetul UE și din cheltuielile aferente Next Generation EU ar trebui să fie dedicate acțiunilor în domeniul climei, în timp ce 7,5 % din cheltuielile anuale ar trebui dedicate obiectivelor în materie de biodiversitate începând cu 2024 și 10 % începând cu 2026;
26. În acest context, SUBLINIAZĂ importanța:
- de a finaliza cât mai curând posibil adoptarea de fonduri și programe în cadrul CFM pentru perioada 2021-2027 care vor contribui la finanțarea protecției și conservării mediului marin;
 - de a prevedea o finanțare specifică pentru atingerea obiectivului de extindere a rețelei de zone marine protejate, prevăzut în Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030, inclusiv finanțare din partea sectorului privat.